



TARKASTUSLAUTAKUNTA

ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2012

1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Varsinainen jäsen

Risto Siekkinen, puheenjohtaja
Rauni Koppelo, varapuheenjohtaja
Ville Kukkonen, sihteeri
Katariina Viitaluoma
Lawson Latekoe Hellu
Anne Snellman

Henkilökohtainen varajäsen

Pekka Raipalo
Paavo Harjapää
Timo Toljamo
Anne Lyttinen
Virpi Vehviläinen
Leena Rahikka

2. Tarkastustoiminta

Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa tilikaudella toteutuneet. Tarkastuslautakunnan on huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöjen tilintarkastuksen yhteensovittamisesta.

Tarkastuslautakunnan arviointitehtävä on osa kunnan ulkoista tarkastusta, jonka toisen osan muodostaa tilintarkastajan suorittama tilintarkastus. Tilintarkastaja keskittyy kuntalaissa tilintarkastajan tehtäväksi säädettyihin tilintarkastustehtäviin. Toiminnan tavoitteellisuuden, tarkoituksenmukaisuuden ja tulokellisuuden arviointi kuuluu tarkastuslautakunnalle.

Oulunsalon kunnan lakisääteinen tilintarkastus on suoritettu kuntalain 9. luvun edellyttämällä tavalla. Kunnan lakisääteinen tilintarkastus on suunniteltu, toteutettu ja raportoitu tilintarkastuksesta vastanneen JHTT-yhteisön laatujärjestelmän mukaisesti. Tilintarkastaja on noudattanut yhtiön sisäisiä tarkastusohjeita ja laatustandardeja. Tarkastuksissa on hyödynnetty kunnan taloushallinnon ja muita tietojärjestelmiä.

Tilintarkastusta on tilivuonna kohdistettu kaikille hallinnonaloille. Kunnan tilintarkastajan toimiminen myös kaikkien kuntakonserniin kuuluvien kunnan tytäryhteisöinä toimivien yhtiöiden tilintarkastajana on edistänyt kuntakonsernin talouskokonaisuuden hallintaa ja näiden yhteisöjen tilintarkastuksen koordinoimista.

Valtuustokaudelle on laadittu yhteistyössä tilintarkastajan kanssa tarkastussuunnitelma. Suunnitelman mukaan tarkastuslautakunnan keskeisenä tehtä-



vänä on ensisijaisesti selvittää, onko kuntaa johdettu valtuuston asettamien tavoitteiden mukaisesti ja tuleeko kunnan tilintarkastus asianmukaisesti suorituksi. Erityisesti tarkastuslautakunnan tulee seurata sisäiseen valvontaan keskeisenä osana kuuluvan johdon seuranta- ja raportointijärjestelmän toimivuutta hallinnossa.

Kertomusvuoden 2012 tarkastusta ja arviointia varten lautakunta piti kaksitoista kokousta. Lautakunnan varsinaiset jäsenet osallistuivat aktiivisesti kokouksiin. Tilintarkastusyhteisönä jatkoi Oulun HTM&JHTT-Tarkastus Oy. Vastuullisena tilintarkastajana toimi JHTT Keijo Isokangas, jonka menehtymisen jälkeen vastuulliseksi tilintarkastajaksi tuli JHTT Pentti Malinen, joka on käytännössä suorittanut tilikauden 2012 tilintarkastuksen.

Tarkastuslautakunta käsitteli tilintarkastaja Pentti Malisen esittämän tilintarkastuskertomuksen ja vuoden 2012 tilinpäätöksen 31.5.2013.

Lautakunta kuuli seurantavuoteen 2012 liittyen talousjohtaja Helena Koskelaa, kehityspäällikkö Timo Nousiaista ja Oulunsalon kunnan vuoden 2012 vs. kunnanjohtaja Sirkka Ylitervoa.

Tarkastuslautakunta piti kertomusvuoden aikana yhden tarkastuspäivän 20.9.2012. Tarkastuspäivänä lautakunta tutustui nuorisotalon toimintaan

Tarkastuslautakunta on vuoden 2012 talouden ja toiminnan tarkastusta varten seurannut kunnan talousarvion ja tilinpäätöksen sekä pöytäkirjojen avulla asetettuja tavoitteita ja niiden toteutumista. Tarkastuslautakunta on suorittanut kunnan hallinnon jatkuvaa valvontaa jäsenille toimitettujen pöytäkirjojen ja muun materiaalin avulla. Valvottavat hallintokunnat on jaettu tarkastuslautakunnan jäsenille, jotka ovat seuranneet kunkin lautakunnan toimintaa.

Jäsenten vastuualueet:

Keskushallinto: Latekoe Lawson Hellu ja Katariina Viitaluoma
Palvelulautakunta: Ville Kukkonen ja Risto Siekkinen
Yhdyskuntalautakunta: Rauni Koppelo

Lautakunnan jäsen Anne Snellman jääväsi itsensä kaikesta arviointikertomukseen liittyvistä asioista.

Lautakunta on tavoitteiden toteutumisen arviointia varten saanut tietoa myös tilintarkastajalta. Näihin tietoihin perustuen lautakunta on kuntalain mukaisesti laatinut tämän arviointikertomuksen.



3. Valtuuston asettamat tavoitteet ja niiden toteutumisen arviointi

Palveluiden järjestämisvastuu oli vuoden 2012 alusta Oulun kaupungilla, lukuun ottamatta sivistys- ja päivähoitopalveluita, joiden järjestämisvastuu siirtyi Oulun kaupungille 1.8.2012 alkaen.

Talousarviossa tilikauden tulos oli budjetoitu alijäämäiseksi -531 000 euroa. Tilikauden tulos oli kuitenkin positiivinen 1 260 002 euroa. Tämä positiivinen tulos on monen eri tekijän summa eikä tulosta ole keinoitekoisesti paranneltu. Verotulot kasvoivat hieman arvioitua enemmän. Oululle siirtyivät toimintatulot. Vain esim. myyntivoitto, vuokratulot ja toimeentulotuen valtionosuudet jäivät kuntaan. Oulu laskutti kunnalta palveluiden nettomenot. Tämän takia eivät toimintameno ja toimintatulot ole vertailukelpoisia. Tonttien myyntivoitot jäivät tavoitteesta selvästi. Väkiluku kasvoi, mutta nettomuutto kääntyi negatiiviseksi. Lainamäärä per asukas kasvoi suunniteltujen investointien toteuttamisen johdosta.

Valtuuston asettamia tavoitteita:

Tavoite	Tavoitetaso	Toteuma	Erotus
Väestönkasvu	10050	9878	-172
Asuntotuotanto	120	108	-12
Tilikauden tulos	-531000	1260002	+1791002
Verotulot	33119000	33189000	+70000
Valtionosuudet	13862000	13159000	-703000
Verotulojen kasvu	3,0%	2.8%	-0,2. %
Toimintamenojen kasvu	5,5%	5.9%	+0,4%
Laina euroa/asukas	3475	3618	+143

Toimintamenojen kasvu ylitti verorahoituksen kasvun huomattavasti. Lainamäärä/asukas kasvoi yli valtuuston tavoitteen. Vaikka vuoden 2012 tulos on hyvä, Oulunsalon lainamäärä/asukas on edelleen reilusti korkeampi kuin koko maassa keskimäärin. Kaiken kaikkiaan Oulunsalon kunnan taloudellinen tilanne taseen kumulatiivisen ylijäämän (7.2M€) myötä ylittää yhdistymissopimuksen kriteerit.



Keskushallinto

Luottamushenkilöiden päätöksentekoa vaikeutti jälleen talousarvion paikkansa-pitämättömyys. Talousarvio hyväksyttiin alijäämäisenä ja tulos oli reilusti positiivinen. Sama toistui myös vuonna 2011.

Vuonna 2012 henkilöstön tehtäviä on sävyttänyt jatkuneet kuntaliitosvalmistelut ja henkilöstön siirtyminen uusiin tehtäviin. Etenkin kunnan johtavia viranhaltijoita ovat työllistäneet jatkuvat kokoukset Oulussa omien töiden ohella. Vuoden 2012 alussa suurin osa kunnan palvelutuotannosta siirtyi Oulun kaupungin järjestämisvastuulle, lukuun ottamatta sivistys- ja päivähoitopalveluita, joiden järjestämisvastuu siirtyi Oulun kaupungille 1.8.2012 alkaen. Toimintojen siirtymävaihe on vaatinut runsaasti ylimääräistä työtä koko henkilöstöltä.

Tarkastuslautakunnan toimikauden ajan painopisteenä on ollut henkilöstön jakaminen työssä. Tarkastuslautakunta on pettynyt, ettei ole viimeiseltä tarkastusvuodelta pystynyt selvittämään henkilöstön työtyytyväisyyttä muutosvaiheessa. Myöskään seuranta sairauslomapäivistä/ henkilö Oulunsalon kunnan osalta ei ollut saatavilla.

Tarkastuslautakunta on pitänyt tärkeänä, että henkilöstölle tehdään työtyytyväisyyskysely. Tarkastuslautakunta onkin tyytyväinen, että Oulunsalo osallistui alkuvuodesta 2011 laajaan valtakunnalliseen Kunta 10-seurantatutkimukseen. Työtyytyväisyyskyselyn tavoitteena on selvittää työelämän muutosten vaikutuksia kuntien henkilöstön terveyteen ja hyvinvointiin sekä löytää toimenpiteitä, joilla voidaan vaikuttaa hyvinvoinnin myönteiseen kehitykseen. Sama kysely on tehty myös koskien vuotta 2012. Valitettavasti vertailukelpoista raporttia työtyytyväisyydestä Oulunsalon osalta ei ollut saatavilla henkilöstön siirryttyä suurimmalta osaltaan uuden Oulun alustalle.

Henkilöstö on ollut erittäin lujilla muutosvaiheen aikana. Huoli tulevasta sekä mahdolliset uudet työkuviot eivät voi olla vaikuttamatta henkilöstön työssä jaksamiseen. Useamman työntekijän kohdalla tieto uudesta työnkuvasta/ sijoituspaikasta viipyi kohtuuttoman pitkään.



Yhdyskuntalautakunta

Asuntotuotannon tavoite oli 120, mutta valmistui 108, joista 61 omakotitaloa, 36 kerrostaloasuntoa ja 11 rivitaloasuntoa. Näyttäisi siltä, että Niementalon rakentamisen myötä asuntotuotanto on lähtenyt nousuun neljän vuoden jälkeen.

Edelleenkin ei valitettavasti asumisviihtyisyys ja palveluiden tavoitettavuus asukaskyselyitä suoritettu, mikä on todella erittäin valitettava asia kuntalaisten ja yhdyskuntateknisen prosessin kannalta katsottuna.

Edelleen kunnassamme on rakennusten ja varsinkin teiden kunnossapidon osalta näkymätöntä velkaa, joka on lisääntynyt entisestään.

Varjakan sataman saattaminen käyttäjäystävälliseksi on alkanut, mutta satamaa koskevat asiakastiedot eivät ole siirtyneet asianmukaisesti. Osa venepaikanhaltijoista on tämän johdosta menettänyt venepaikkansa.

Järjestämisvastuun siirtyminen Oululle ei ole tuonut kehitystä joukkoliikenteen palvelutasolle Oulunsalossa. Varsinkin Salonpään osalta joukkoliikenteen palvelutaso on erittäin huono.

Yhdyskuntalautakunnan kaikki muut palvelut paitsi investoinnit siirtyivät vuoden 2012 alussa Uuden Oulun alustalle. Palveluiden vetovastuu ei ole siirtynyt joustavasti, joten palveluiden jatkuvuus ei ole täysin toteutunut. Henkilöitä on siirtynyt heti vuoden 2012 alussa muihin tehtäviin, joka on osiltaan aiheuttanut katkoksia palveluiden saatavuudessa.

Henkilöstön epätietoisuus työpaikoista ja työn jatkuvuudesta on tuonut henkilöstölle ahdistusta. Tiedottamista ei ole ollut riittävästi.



Palvelulautakunta

Tilinpäätösasiakirjan yhteydessä oleva palvelulautakunnan toimintakertomus antaa selkeän kuvauksen tilikauden 2012 tavoitteista ja toteutumasta. Siinä erityisesti näkyy ennaltaehkäisevään työhön panostamisen sekä laajan sektoreiden välisen yhteistyön positiiviset vaikutukset niin toiminnallisesti kuin taloudellisestikin.

Palveluprosessi alitti talousarvionsa 1 925 737 eurolla. Palveluprosessin osaluokat alittivat kaikki talousarvionsa, vaikkakin erikoissairaanhoidon valtuusto myönsi 300 000 euron lisämäärärahan. Kokonaisuutena menojen kasvu on saatu kuriin ja siitä suuri kiitos koko henkilöstölle.

Talous:	TA	Toteutuma	Erotus
lasten ja nuorten palv.	- 19170519	-17172529	- 1373969
sos-palvelut	- 7119982	- 7071645	- 48337
terveyspalvelut	- 14326794	- 13839216	- 487 578
elämänlaatu- ja sosiaalipalvelut	-726868	- 721239	- 5629

Tukipalvelut

Tukipalveluiden järjestäminen ja henkilöstö siirtyivät vuoden 2012 alussa Ouluun. Tarkastuslautakunta ei pysty arviomaan tukipalveluita Oulunsalon kunnan tilinpäätösaineistoon perusteella.



4. Muut havainnot kunnan hallinnosta

Oulunsalon tilaaja-tuottajamalli ja moniammatillinen yhteistyö sektoreiden välillä on valtuustokauden 2009-2012 aikana saatu hiottua suhteellisen toimivaksi ja se on osaltaan edesauttanut positiivisen tilinpäätöksen saavuttamisessa myöskin vuonna 2012.

Oulun kaupungin asettama epärealistisen tiukka aikataulu liitoskuntien tilinpäätösprosessille aiheutti sen, että yritettäessä laatia Oulunsalon kunnan tilinpäätöstä ja toimintakertomusta turhalla kiireellä, asiakirjoihin ja dokumentaatioon jäi paljon virheitä ja epätarkkuuksia, joita on tilintarkastuksen aikana jouduttu useaan kertaan korjaamaan.

5. Yhteenveto

Kunnalle laadittiin vuoden 2010 alkupuolella talouden tasapainotusohjelma. Kaikki kunnan prosessit etsivät sitoutuneesti säästökohteita talouden tasapainottamiseksi. Hallintokuntien yhteistyöhön ja ennaltaehkäisevään työhön panostaminen mm. palkkaamalla lisää henkilökuntaa ennaltaehkäisevään työhön, laski kunnan toimintamenoja huomattavasti. Toivomme, että Oulunsalon esimerkki ennaltaehkäisevän työn panostamisessa, huomioidaan jatkossakin.

6. Allekirjoitukset

Oulussa 31. toukokuuta 2013.

Risto Siekinen
Lautakunnan puheenjohtaja

Rauni Koppelo
Lautakunnan varapuheenjohtaja

Katariina Viitaluoma
Lautakunnan jäsen

Lawson Latekoe Hellu
Lautakunnan jäsen

Ville Kukkonen
Lautakunnan sihteeri

Paavo Harjapää
Lautakunnan varajäsen