



41 §

**Työllisyyttä edistävien hankkeiden avustusten myöntämisperusteet 2016**

**Dno**

OUKA/350/02.05.01.03/2016

**Päätöshistoria**

Kehittämisaosto 22.1.2016 § 6

**Tiivistelmä**

Työllisyyttä edistävien hankkeiden kuntarahoituksen myöntämisperusteet vuodelle 2016.

**Esittelyteksti**

Nämä myöntämisperusteet koskevat EU:n rakennerahastojen ohjelmakauden 2014-2020 mukaisten ESR -hankkeiden ja työllisyyspoliittisella avustuksella tai muulla kansallisella rahoituksella toteutettujen työllistämishankkeiden kuntarahoitusosuuden myöntämistä.

Työllistämishankkeita hallinnoidaan vuodesta 2014 alkaen kaupunginhallituksen hyväksymien kehittämissalkkujen kautta (KH 22.9.2014 § 384). Kehittämissalkut ovat:

- Elävä ja monimuotoinen kaupunkikulttuuri
- Kuntalaisen elämänhallinta- ja hyvinvointi
- Ympäristö- ja ilmastoasiat sekä kestävä kehitys
- Työllä hyvinvointia
- Digitaalinen agenda

Kehittämissalkut ovat osa kaupunkistrategian Oulu 2020 linjauksista johdettuja toteuttamis- ja toimenpideohjelmia. Työllä hyvinvointia salkun sisältöä ja hankkeita ohjaa kaupunginvaltuuston hyväksymä (kv 16.12.2013 169 §) työllisyysohjelma: *Työllä hyvinvointia ja elinvoimaa 2013-2016*.

Työllisyysohjelman kolmena kärkitavoitteena on tehdä:

- 1) Oulusta uusien työpaikkojen tekemisen mallikaupunki
- 2) Oulusta elinvoimaisen asenteen mallikaupunki
- 3) Oulusta työn ja tekijän kohtaamisen mallikaupunki.

Työllisyysohjelmaan on kirjattu 15 toimenpide-esitystä, jotka on tarkoitus saada käyntiin valtuustokauden 2013–2016 aikana.

Työllä hyvinvointia kehittämissalkun hanketoiminta on osa työllisyysohjelman operatiivista toteutusta. Työllä hyvinvointia kehittämissalkun kautta tuetaan ensisijaisesti työllisyysohjelman kärkitavoitteisiin 2 ja 3 kohdistuvia hankkeita, joiden toimenpiteet kohdistuvat pääsääntöisesti nuorisotyöttömyyden sekä rakenne- ja pitkäaikaistyöttömyyden vähentämiseen.



Työllä hyvinvointia kehittämissalkun mukaisten hankkeiden rahoittamiseen on varauduttu kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määrärahan ja työllisyyden edistämiseen varatun määrärahan talousarvioissa. Työllisyyden edistämisen määrärahasa on käyttösuunnitelmassa vuodelle 2016 varattu kaupungin ulkopuolisten organisaatioiden hallinnoimien työllisyshankkeiden rahoittamiseen yhteensä 250 000 euroa.

Avustuksia myönnetään Oulun kaupungissa toteutettaville työllisyshankkeille, jotka saavat joko kansainvälistä tai kansallista rahoitusta. Avustusten myöntämisperusteet vahvistetaan vuosittain ja ne tuodaan kehittämisjaoston ja kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi. Vuonna 2016 kehittämisjaosto päättää näiden myöntämisperusteiden ja Kh:n hyväksymän jatkodelegointia koskevan päätöksen mukaisesti (23.11.2015 § 445) kaupungin osallistumisesta ja kuntarahoitusosuuden myöntämisestä muiden toimijoiden toteuttamiin hankkeisiin, joissa kaupungin rahoitusosuus on yli 150 000 euroa. Osallistumisesta sellaisiin kehittämissalkkeisiin, joissa kuntarahoitusosuus on enintään 150 000 euroa, päättää kaupunginjohtaja. Kehittämisjaosto päättää edelleen kokonaisuudessaan niistä työllisyssalkkuun kuuluvista hankkeista, jotka rahoitetaan työllisyyden edistämiseen varatusta määrärahasa.

Työllä hyvinvointia salkkuun kohdistuvat kuntarahoitushakemukset toimitetaan Oulun kaupungin kirjaamoon, joka välittää ne Oulun kaupungin työllisyyspalveluille valmisteltavaksi ja työllisyyden edistämisen koordinaatioryhmän käsiteltäväksi. Koordinaatioryhmä arvioi hankkeiden soveltuvuutta Oulun kaupungin työllisysohjelman mukaisiin tavoitteisiin ja sekä muihin rahoittamiinsa hankkeisiin nähden siten, että rahoitettavat hankkeet muodostavat tarkoituksenmukaisia kokonaisuuksia työllisyyden edistämiseksi. Koordinaatioryhmä käsittelee ja valmistelee avustushakemukset kaupunginjohtajan ja kehittämisjaoston päätettäväksi. Vuosina 2010 - 2015 hyväksytyjen hankkeiden rahoitusta jatketaan niiden voimassaoloajan edellyttäen, että hankkeet etenevät niille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

### **Työllisyyttä edistävien hankkeiden avustusten yleiset myöntämisperusteet:**

- 1) Avustuksen myöntäminen vaikuttaa merkittävästi työllisyyden edistämiseen Oulun kaupungissa.



- 2) Hankkeiden tulee tukea Oulun kaupungin työllisyysohjelman 2013-2016 ja Työllä hyvinvointia kehittämissalkun mukaisia tavoitteita. Hankerahoituksessa painotetaan nuorisotyöttömyyden sekä rakenne- ja pitkäaikaistyöttömyyden vähentämistä koskevia tavoitteita.
- 3) Hankkeiden kuntarahoitusosuudesta on neuvoteltava kaupungin työllisyyspalveluiden kanssa etukäteen hankesuunnitteluvaiheessa. Mikäli neuvotteluja ei käydä, hankkeiden kuntarahoitukseen ei voida talousarviossa erikseen varautua. Kuntarahoitus voidaan myöntää myös laskennallisena osuutena joko kokonaan tai osittain. Oulun kaupungin tulee saada hyvissä ajoin tieto suunnitelluista hankkeista, jotta mm. kaupungin tilavaihtoehtojen käyttöä voidaan arvioida laskennallisen kuntarahoituksen mahdollisuutena.
- 4) Kuntarahoitus voidaan myöntää kullekin projektille enintään projektipäätöksessä myönnetylle ajalle. Vuosittain haettavien projektien jatkorahoitusten osalta edellytetään vuosittaista hakemista myös kuntarahoituksen osalta. Lisäksi kuntarahoituksen jatkumisesta on käytävä erikseen yhteistyöneuvottelut, mikäli hankkeen kohderyhmään, toimintaan tai kustannuksiin tulee oleellisia muutoksia projektin aikaisempien vuosien toimintaan nähden.
- 5) Hakija selvittää kuntarahoitushakemuksessaan koko projektin rahoitussuunnitelman sekä yksilöidyt rahoituslähteet avustushakemuksessaan, mukaan lukien muut mahdolliset Oulun kaupungilta hakemansa avustukset. Kuntarahoitus voidaan joko osittain tai kokonaan myöntää myös ns. laskennallisena osuutena esimerkiksi työtilojen tai työpanoksen muodossa. Mikäli laskennallinen kuntarahoitus katsotaan tarkoituksenmukaisena toimintatapana, sovitaan kuntarahoituksen järjestelyistä erikseen toimijoiden kesken.
- 6) Kuntarahoitushakemuksessa on käytettävä Oulun kaupungin hakulomaketta. Hakemus työllisyyttä edistävän projektin kuntarahoitukseen -lomake löytyy Oulun kaupungin työllisyyspalvelujen internetsivuilta osoitteesta <http://www.ouka.fi/oulu/tyo-ja-elinkeinot/tyollistamishankkeet>.
- 7) Kuntarahoitusta myönnettäessä edellytetään, että kaupungilla on mahdollisuus seurata projektin etenemistä esimerkiksi projektin ohjaus- tai johtoryhmässä. Projektin toteuttaja on velvollinen raportoimaan projektin toiminnasta



ja etenemisestä kirjallisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa (esim. ESR-hankkeissa niille laaditun maksatus- ja seurantasyklin mukaisesti). Projektin päättyessä siitä on toimitettava kuntarahoittajalle loppuraportti viipymättä. Kuntarahoituksen vuosittaisen maksamisen edellytyksenä on, että hanke etenee sille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

- 8) Hakijan esittäessä useampia hankkeita rahoitettavaksi, hakijaa pyydetään asettamaan hakemansa hankkeet tärkeysjärjestykseen (priorisointi).
- 9) Mikäli samoihin kohderyhmiin tai toimenpiteisiin tulee useampia hankehakemuksia eri toimijoilta samalla hakukierroksella, voidaan toimijoita pyytää neuvottelemaan päällekkäisyyksien välttämiseksi hankeyhteistyöstä ennen kuntarahoituksen myöntämistä (neuvotteluelvoite toimijoiden välillä).
- 10) Rahoitettujen hankkeiden osalta tulee mahdollisista kustannusarvioon tai hankesuunnitelmaan tulevista muutoksista ilmoittaa välittömästi Oulun kaupungin työllisyyspalveluihin kuntarahoitusosuuden tarkistamiseksi.
- 11) Hankkeesta tiedotettaessa Oulun kaupunki on mainittava yhtenä osarahoittajana.

### **Projektikohtaiset edellytykset:**

#### **ESR-rahoitus (ohjelmakausi 2014–2020)**

Kestävää kasvua ja työtä 2014-2020 Suomen rakennerahasto-ohjelmassa on kuusi toimintalinjaa. Toimintalinjoista kolme rahoitetaan Euroopan sosiaalirahaston (ESR) kautta.

Toimintalinjat ovat seuraavat:

TL 1: Pk-yritystoiminnan kilpailukyky (EAKR)

TL 2: Uuden tiedon ja osaamisen tuottaminen ja hyödyntäminen (EAKR)

TL 3: Työllisyys ja työvoiman liikkuvuus (ESR)

TL 4: Koulutus, ammattitaito ja elinikäinen oppiminen (ESR)

TL 5: Sosiaalinen osallisuus ja köyhyyden torjunta (ESR)

EU:n rakennerahastojen ohjelmakaudella 2014–2020 työllä hyvinvointia kehittämässä rahoitetaan ensisijaisesti toimintalinjan 3 mukaisia ESR-hankkeita (työllisyys ja työvoiman liikkuvuus). Määrärahojen puitteissa voidaan rahoittaa myös toimintalinjojen 4 (koulutus, ammattitaito ja elinikäinen oppiminen)



ja 5 (sosiaalinen osallisuus ja köyhyyden torjunta) mukaisia hankkeita, mikäli ne tukevat merkittäväällä tavalla työllisyyden edistämistä. Arvion työllisyysmäärärahasta rahoitettavista hankkeista tekee työllisyyden edistämisen koordinaatioryhmä.

ESR-hankkeiden kuntarahoitusosuuden suuruus määräytyy päärahoittajan kuntarahoitusvaatimusten mukaan. Mikäli hankkeen toiminta- ja toteutusalue on Oulun aluetta laajempi, projektilla edellytetään olevan myös muita kuntarahoittajia niiltä alueilta, joille hanketoiminta kohdistuu. Useampien kuntarahoittajien hankkeissa kuntarahoitusten yhteissumma on päärahoittajan vaatimusten mukainen osuus hankkeen rahoituksesta. Kuntarahoitusosuuksien maksu suoritetaan toteutuneiden kustannusten mukaan. Kuntarahoituksen määrää arvioitaessa, otetaan huomioon hankkeen kautta erityisesti Oulun alueelle kohdistuvat työllisyysvaikutukset.

Avustuksesta päätettäessä huomioidaan hankkeen välittömät ja välilliset työllisyysvaikutukset, hanketoimijalle aikaisemmin myönnetyt avustukset, päärahoituksen avustusprosentti sekä hankkeen vaikutukset kohderyhmän osallisuuteen sekä hankkeen muut mahdolliset yhteiskunnalliset vaikutukset.

### **Työllisyyspoliittinen avustus ja muut työllisyyden edistämiseen kohdistuvat hankkeet**

Määrärahan puitteissa työllisyysmäärärahasta voidaan myöntää avustusta Työllä hyvinvointia kehittämissalkun mukaisiin, työllistymistä välittömästi edistäviin hankkeisiin, ei kuitenkaan investointimenoihin. Hankkeista tulee tehdä hankesuunnitelma, kustannusarvio ja selvittää kaikki sen rahoituslähteet.

Avustuksen suuruus on 5% - 12,5% hankkeen hyväksytyistä kustannuksista. Mikäli hanke saa 100% tuen projektipäällikön palkkausta tai hankkeen muuta toimintaa koskeviin kustannuksiin, tuki myönnetään vain niihin kuluihin jotka jäävät 100% tuen ulkopuolelle. Kaikkien tuensaajan hakemien avustusten yhteenlaskettu summa ei voi ylittää hankkeen kokonaiskustannuksia. Korkeinta tukea myönnetään ensisijaisesti oppisopimusta toteuttaviin hankkeisiin. Arvion kuntarahoitusosuuden suuruudesta tekee työllisyyden edistämisen koordinaatioryhmä. Kuntarahoitusosuuksien maksu suoritetaan toteutuneiden kustannusten mukaan.

Avustuksesta päätettäessä huomioidaan hankkeen välittömät työllisyysvaikutukset, hanketoimijalle aikaisemmin myönnetyt avustukset, päärahoituksen avustusprosentti, hankkeen vaikutukset



kohderyhmän osallisuuteen sekä hankkeen muut mahdolliset yhteiskunnalliset vaikutukset.

Kehittämisjaosto on käsitellyt työllisyyttä edistävien hankkeiden avustusten myöntämisperusteet 22.1.2016 kokouksessaan (§6) ja hyväksynyt ne edellä esitetyn mukaisesti tuotavaksi kaupunginhallituksen päätettäväksi.

<b>Liitteet</b>	-
<b>Oheismateriaali</b>	-
<b>Esittelijä</b>	Kaupunginjohtaja Matti Pennanen
<b>Päätösesitys</b>	<p>Kaupunginhallitus hyväksyy työllisyyttä edistävien hankkeiden kuntarahoituksen myöntämisperusteet vuodelle 2016 kehittämisjaoston esityksen mukaisesti. Vuonna 2016 kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määrärahasta rahoitettavien hankkeiden kuntarahoituksesta päättää enintään 150 000 euron suuruisten hankkeiden osalta kaupunginjohtaja ja yli 150 000 euron suuruisten hankkeiden osalta kehittämisjaosto. Työllisyyden edistämiseen varatusta määrärahasta rahoitettavista hankkeista päättää kehittämisjaosto.</p> <p>Työllä hyvinvointia kehittämissalkusta rahoitetaan ensisijaisesti Oulun kaupungin työllisysohjelman 2013-2016 mukaisia hankkeita, jotka kohdistuvat kärkitavoitteisiin 2 (Oulusta elinvoimaisen asenteen mallikaupunki) ja 3 (Oulusta työn ja tekijän kohtaamisen mallikaupunki).</p> <p>Vuosina 2010 - 2015 hyväksytyjen hankkeiden rahoitusta jatketaan niiden voimassaoloajan edellyttäen, että hankkeet etenevät niille asetettujen tavoitteiden mukaisesti.</p>
<b>Päätös</b>	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.
<b>Valmistelijat</b>	Seija Mustonen, työllisyyspalveluiden päällikkö, Konsernipalvelut, p. 040 7034842, Saila Lehto, ohjelmakoordinaattori, Konsernipalvelut, 050-5728 533.
<b>Täytäntöönpanotiedot</b>	Oikaisuvaatimus kaupunginhallitukselle. Pöytäkirjan ote: Seija Mustonen, Sari Matinheikki, Anne-Maria Simojoki, Mirja Kivelä, Saila Lehto.