



# TOIMINTAYMPÄRISTÖKATSAUS 2/2025



# Toimintaympäristökatsauksen sisältö

Toimintaympäristökatsaukseen on koottu keskeisiä tietoja Oulun kaupungin toimintaympäristöstä ja sen muutoksista.

Toimintaympäristökatsaus on ryhmitelty kahteen osaan:

- Oulun kaupunki – talous ja investoinnit
- Väestö ja väestönmuutokset



# Oulun kaupunki

## Talous ja investoinnit

Diat 4-9 ovat Oulun kaupunginjohtajan  
talousarvion 2025 -julkistustilaisuudesta  
25.9.2024

# Kaupungin toimintaympäristön ilmiöitä

**Väkiluku kasvaa, lasten määrä vähenee, ikäihmisten kasvaa**

**Kaupungin vetovoima nuorille**

- Työllistyminen
- Enemmän kaupunkia

**Vihreä siirtymä**

- Kiertotalous • Investointiympäristö
- Neljän vuodenajan liikkuminen

**Muuttovoitto voimakasta**

- Erityisesti maahanmuutto
- Segregaation välttäminen

**Osaava ja koulutettu väestö**

- Pisa-tulokset • Korkeakoulujen vetovoima
- Opintojen keskeyttäminen

**Saavutettavuus**

- Lento-, raide- ja satamaliikenne
- Sisäinen saavutettavuus

**Yksinäisyys ja mielenterveyden ongelmat**

**TE24-uudistus**

- Työttömyyden hoidosta työllisyyden edistämiseen • Kohtaanto-ongelma
- Osaajapula

**Työelämän murros**

- Hybridityö/monipaikkatyö
- Työn ja vapaa-ajan suhde

**Liikkumattomuus**

**Turvallisuus**

- Turvattomuus • Resilienssi
- Geopolitiikka ja huoltovarmuus

# Oulun kaupungin tulos on alijäämäinen 41 milj. euroa TA2025

| TUOSLASKELMA<br>Oulun kaupunki<br>1 000 EUR | TP2023          | TAM2024         | TA2025          | TS2026          | TS2027          |
|---------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Toimintatulot                               | 194 640         | 197 437         | 204 139         | 195 991         | 199 184         |
| Valmistus omaan käyttöön                    | 26 178          | 18 650          | 9 779           | 9 757           | 9 762           |
| Toimintamenot                               | -786 547        | -779 908        | -826 025        | -829 389        | -805 069        |
| <b>Toimintakate</b>                         | <b>-565 730</b> | <b>-563 821</b> | <b>-612 107</b> | <b>-623 641</b> | <b>-596 123</b> |
| Verotulot                                   | 524 326         | 503 358         | 530 812         | 556 394         | 581 850         |
| Valtionosuudet                              | 119 761         | 116 632         | 131 204         | 140 275         | 137 443         |
| Rahoitustulot ja -menot                     | 21 269          | 4 031           | 3 357           | -927            | -5 171          |
| <b>Vuosikate</b>                            | <b>99 626</b>   | <b>60 200</b>   | <b>53 266</b>   | <b>72 100</b>   | <b>117 999</b>  |
| Poistot ja arvonalentumiset                 | -88 081         | -91 109         | -96 139         | -99 965         | -98 701         |
| Poistot                                     | -87 362         | -90 909         | -95 939         | -99 765         | -98 501         |
| Arvonalentumiset                            | -720            | -200            | -200            | -200            | -200            |
| <b>Tilikauden tulos</b>                     | <b>11 544</b>   | <b>-30 909</b>  | <b>-42 872</b>  | <b>-27 865</b>  | <b>19 299</b>   |
| Poistoeron muutos                           | 3 043           | 2 652           | 1 508           | 1 482           | 1 469           |
| Vapaaehtoisten varausten muutos             | -2 000          | 0               | 0               | 0               | 0               |
| <b>Yli-/alijäämä</b>                        | <b>12 588</b>   | <b>-28 256</b>  | <b>-41 365</b>  | <b>-26 382</b>  | <b>20 767</b>   |

## Sopeutustoimista

- 40 milj. euroa kohdistuu menoihin.
- 20 milj. euroa tuloihin.

TE2024-uudistus huomioitu vuodesta 2025 alkaen, vaikuttaa toimintamenoihin ja valtionosuuksiin.

TP= tilinpäätös, TAM= talousarvio + talousarviomuutokset, TA= talousarvio, TS= taloussuunnitelma

# Oulun kaupungin investointimenot 203 milj. euroa TA2025

| RAHOITUSLASKELMA<br>Oulun kaupunki<br>1 000 EUR | TP2023          | TAM2024         | ENN2024         | TA2025          | TS2026          | TS2027          |
|-------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Vuosikate                                       | 99 626          | 60 200          | 62 269          | 53 266          | 72 100          | 117 999         |
| Tulorahoituksen korjauserät                     | 30 654          | -46 000         | -6 912          | -46 000         | -6 000          | -6 000          |
| <b>Toiminnan rahavirta</b>                      | <b>130 280</b>  | <b>14 200</b>   | <b>55 356</b>   | <b>7 266</b>    | <b>66 100</b>   | <b>111 999</b>  |
| Investointimenot                                | -182 995        | -242 995        | -214 023        | -202 722        | -209 790        | -177 112        |
| Rahoitusosuudet investointeihin                 | 5 545           | 2 709           | 3 667           | 1 863           | 3 096           | 1 963           |
| Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot  | 15 404          | 6 000           | 15 761          | 6 000           | 6 000           | 6 000           |
| <b>Investointien rahavirta</b>                  | <b>-162 047</b> | <b>-234 287</b> | <b>-194 596</b> | <b>-194 859</b> | <b>-200 694</b> | <b>-169 149</b> |
| <b>Toiminnan ja investointien rahavirta</b>     | <b>-31 767</b>  | <b>-220 086</b> | <b>-139 239</b> | <b>-187 593</b> | <b>-134 594</b> | <b>-57 150</b>  |
| Antolainasaamisten lisäys                       | -190            | -500            | -511            | -500            | -500            | -500            |
| Antolainasaamisten vähennys                     | 2 422           | 2 389           | 2 395           | 3 451           | 3 426           | 3 240           |
| <b>Antolainauksen muutokset</b>                 | <b>2 232</b>    | <b>1 889</b>    | <b>1 884</b>    | <b>2 951</b>    | <b>2 926</b>    | <b>2 740</b>    |
| Pitkäaikaisten lainojen lisäys                  | 0               | 161 249         | 80 000          | 212 513         | 170 090         | 101 316         |
| Pitkäaikaisten lainojen vähennys                | -22 677         | -23 249         | -23 249         | -27 871         | -28 422         | -46 906         |
| Lyhytaikaisten lainojen muutos                  | 105 632         | 0               | -20 000         | 0               | 0               | 0               |
| <b>Lainakannan muutos</b>                       | <b>82 954</b>   | <b>138 000</b>  | <b>36 751</b>   | <b>184 642</b>  | <b>131 668</b>  | <b>54 410</b>   |
| Muut maksuvalmiuden muutokset                   | -53 658         | 0               | 0               | 0               | 0               | 0               |
| <b>Rahoituksen rahavirta</b>                    | <b>31 529</b>   | <b>139 888</b>  | <b>38 634</b>   | <b>187 592</b>  | <b>134 594</b>  | <b>57 150</b>   |
| <b>Rahavarojen muutos</b>                       | <b>-238</b>     | <b>-80 198</b>  | <b>-100 605</b> | <b>0</b>        | <b>0</b>        | <b>0</b>        |

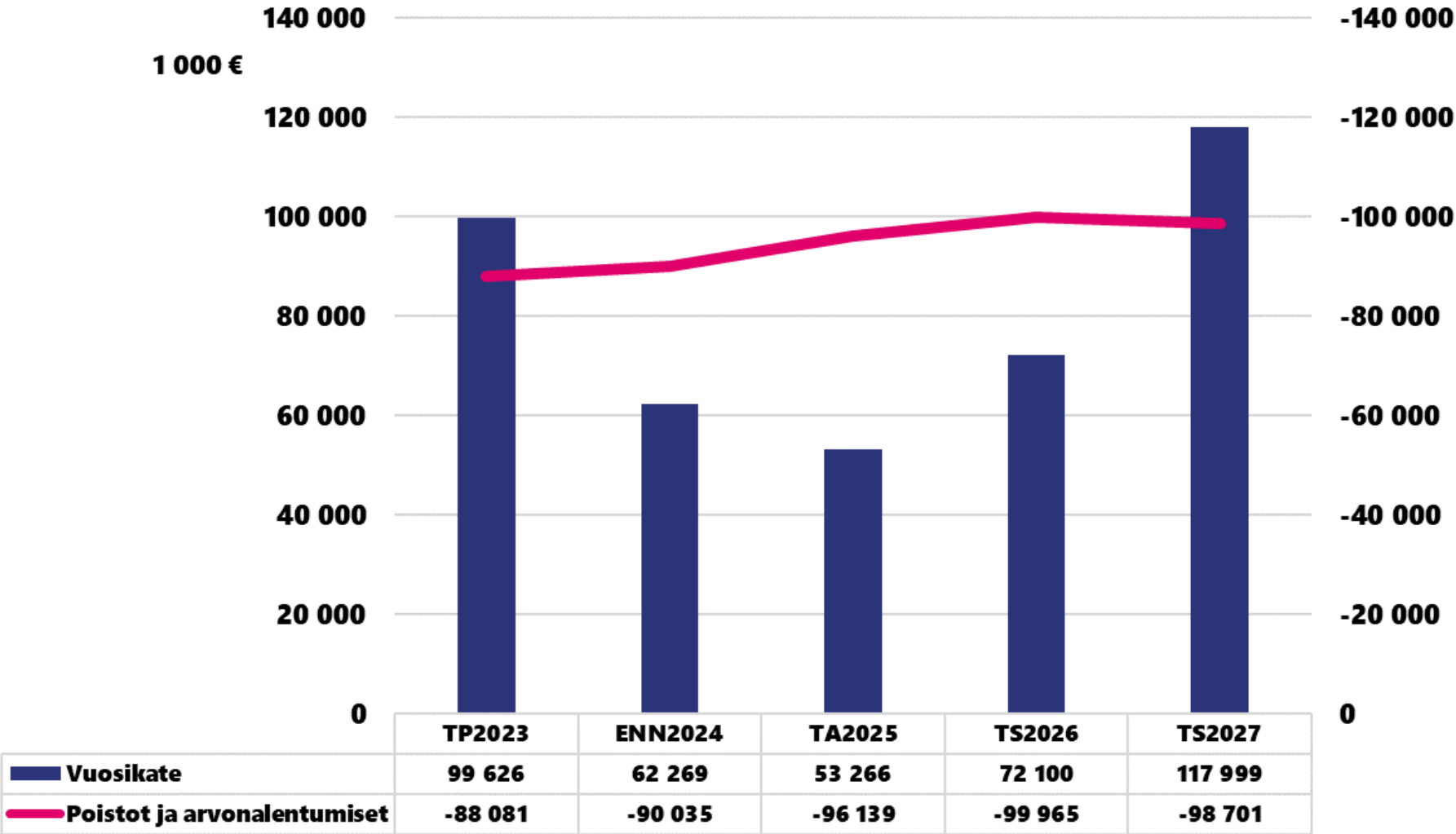
**Kaupungin investointimenot korkeat seuraavien 3 vuoden aikana, yht. 590 milj. €**

**Investointien rahoitukseen tarvitaan myös uutta pitkäaikaista lainaa.**

**Lainan lopulliseen määrään vaikuttaa investointien toteutumisaste talousarviovuotena ja muu tulo-rahoitus.**

**Vuoden 2024 investointien rahoitukseen hyödynnetään vielä sotekiinteistöjen myynnistä saatuja tuloja 40 milj. euroa.**

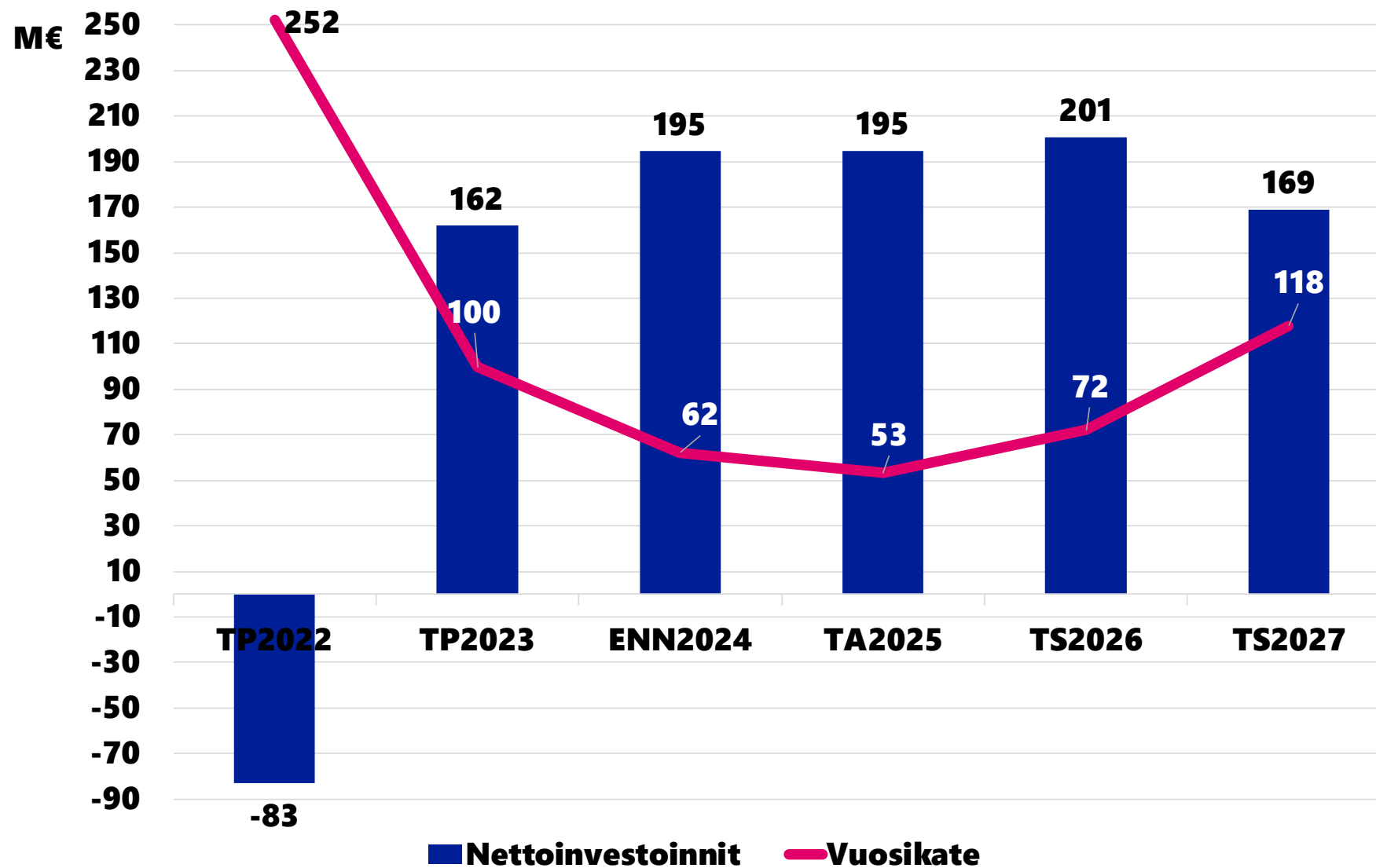
# Oulun kaupungin vuosikate ja poistot



**Vuosikate ei riitä käyttöomaisuuden poistojen kattamiseen vuosina 2024 - 2026.**

**Perusoletus on, että tulorahoitus on riittävä, jos vuosikate on vähintään käyttöomaisuuden poistojen suuruinen.**

# Vuosikate/investoinnit



Nettoinvestoinnit: investointimenot – rahoitusosuudet - luovutustulot

# Suurimmat rakennusinvestoinnit

| Rakennusomaisuuden taseyksikkö, suurimmat erillishankkeet<br>1 000 € | TA2025        | TS2026        | TS2027        | Yht. 2025-2027 |
|----------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Raksilan vesiliikuntakeskus                                          | 3 000         | 20 000        | 25 000        | 48 000         |
| Jääkärinkankaan monitoimitalo                                        | 19 100        | 12 150        |               | 31 250         |
| Tietomaan perusparannus ja laajennus                                 | 17 000        | 6 000         |               | 23 000         |
| Kiiminkipuiston koulun laajennus                                     | 900           | 9 500         | 4 800         | 15 200         |
| Merikosken koulu / Ankkuri                                           | 400           | 5 000         | 9 500         | 14 900         |
| Pateniemen koulu / Herukan yksikkö                                   | 7 000         | 5 000         |               | 12 000         |
| Kellon yläkoulun peruskorjaus                                        |               | 1 000         | 9 500         | 10 500         |
| Teuvo Pakkalan koulu peruskorjaus                                    | 8 300         | 2 000         |               | 10 300         |
| Pääkirjaston perusparannus                                           | 7 500         |               |               | 7 500          |
| Tuiran monitoimitalo                                                 | 7 000         |               |               | 7 000          |
| Puolivälinkankaan päiväkoti ja nuorisotila                           | 4 600         | 2 400         |               | 7 000          |
| Tuiran varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen                      | 400           | 4 000         | 2 200         | 6 600          |
| Valveen peruskorjaus                                                 | 500           | 500           | 5 000         | 6 000          |
| Ylikiimingin kirjasto 2025                                           | 200           | 1 100         | 950           | 2 250          |
| Linnanmaan uimahalli                                                 | 2 200         |               |               | 2 200          |
| Alakylän koulun korvausinvestointi                                   | 2 100         |               |               | 2 100          |
| Madetojan pysäköinti                                                 |               | 200           | 1 500         | 1 700          |
| Madetojan musiikkikeskus                                             |               | 300           | 500           | 800            |
| Jatulin toimintakeskuksen perusparannus                              |               |               | 500           | 500            |
| <b>YHTEENSÄ</b>                                                      | <b>80 200</b> | <b>69 150</b> | <b>59 450</b> | <b>208 800</b> |

**Rakennusomaisuuden taseyksikön kaikki TA2025 rakentamisen erillishankkeet yhteensä 81,4 milj. €**

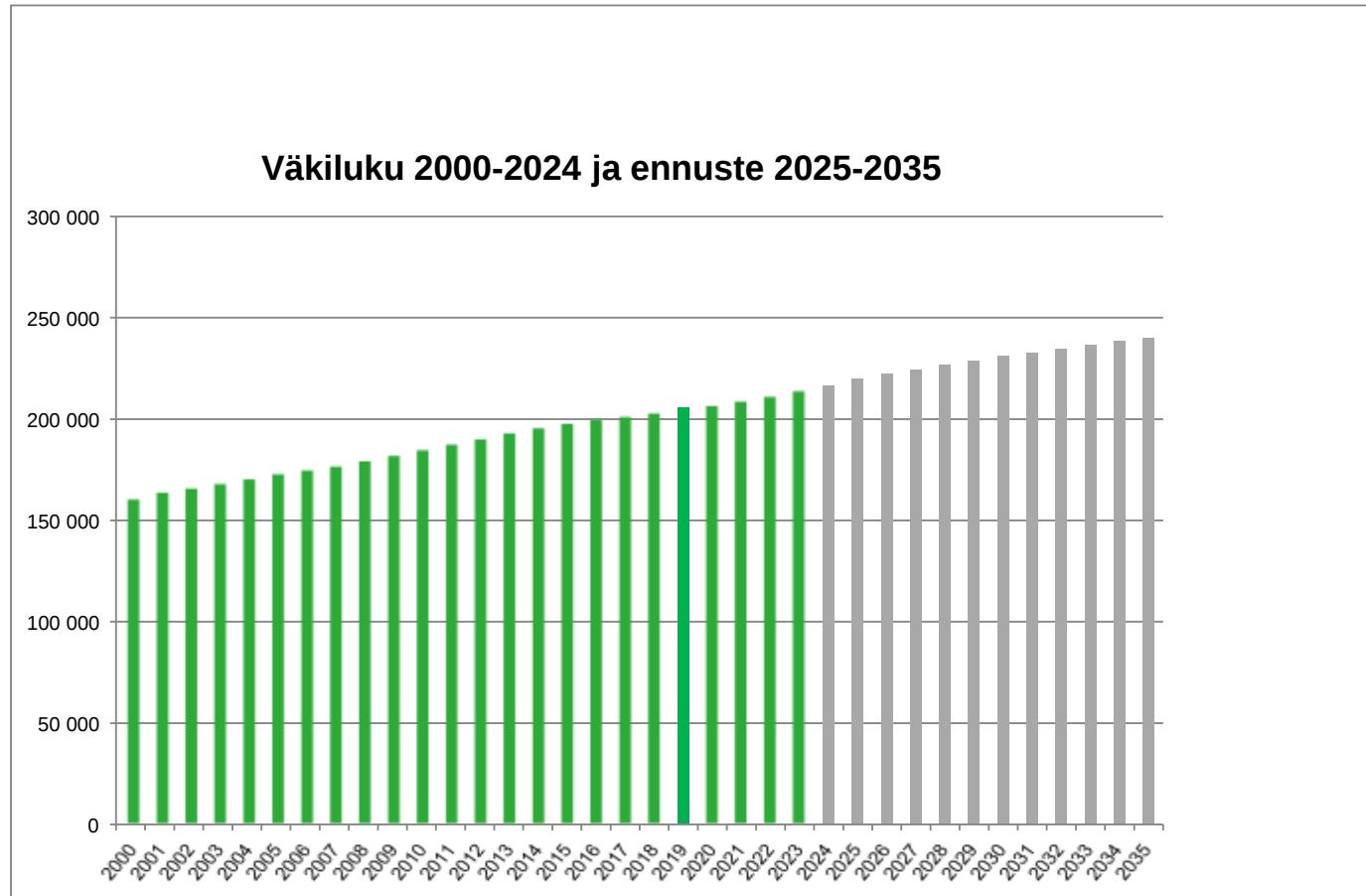


# Väestö ja väestönmuutokset sekä maankäytön toteuttamisohjelma



OULU

# Oulun väestö 2000 - 2035



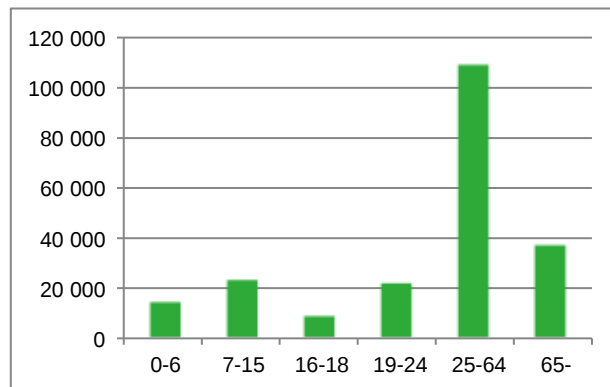
Lähde: Tilastokeskus

- **216 194 asukasta** (31.12.2024)
- Väkiluku kasvoi vuoden 2024 aikana 1 561 asukkaalla (0,7 %)
- Väestönkasvu jatkunee positiivisena myös ensi vuosikymmenille

# Oulun väestörakenne



- Oulun väestö on ikärakenteeltaan nuorta, keski-ikä on 39,9 vuotta.
- Väkiluku 216 194 (31.12.2024)
  - 0-6-vuotiaiden osuus väestöstä 6,4 %
  - peruskouluikäisten 10,4 %
  - 16-24-vuotiaiden noin 14,2 %
  - yli 65-vuotiaiden 17,6 %
- Suurten ikäluokkien vanhetessa ikäihmisten määrä kasvaa.
- Ulkomaan kansalaisten osuus väestöstä 4,4 % (9 405 henkilöä).
  - Kansalaisuuksia noin 120.
- Vieraskielisten osuus väestöstä 6,0 %.



| Väestön ikärakenne 31.12.2024e |         |         |
|--------------------------------|---------|---------|
| 0-6                            | 13 908  | 6,4 %   |
| 7-15                           | 22 560  | 10,4 %  |
| 16-18                          | 8 587   | 4,0 %   |
| 19-24                          | 22 136  | 10,2 %  |
| 25-64                          | 110 994 | 51,3 %  |
| 65-                            | 38 009  | 17,6 %  |
|                                |         |         |
| Yhteensä                       | 216 194 | 100,0 % |



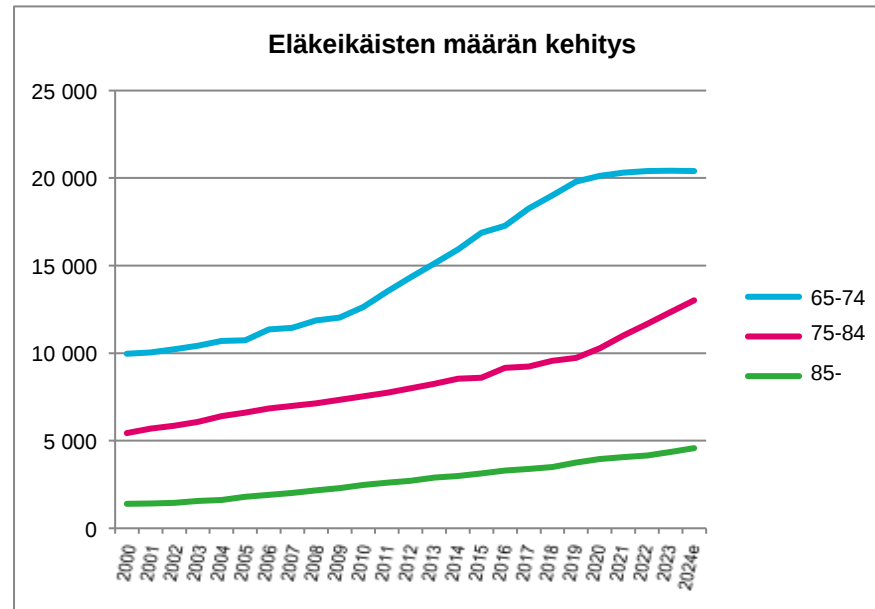
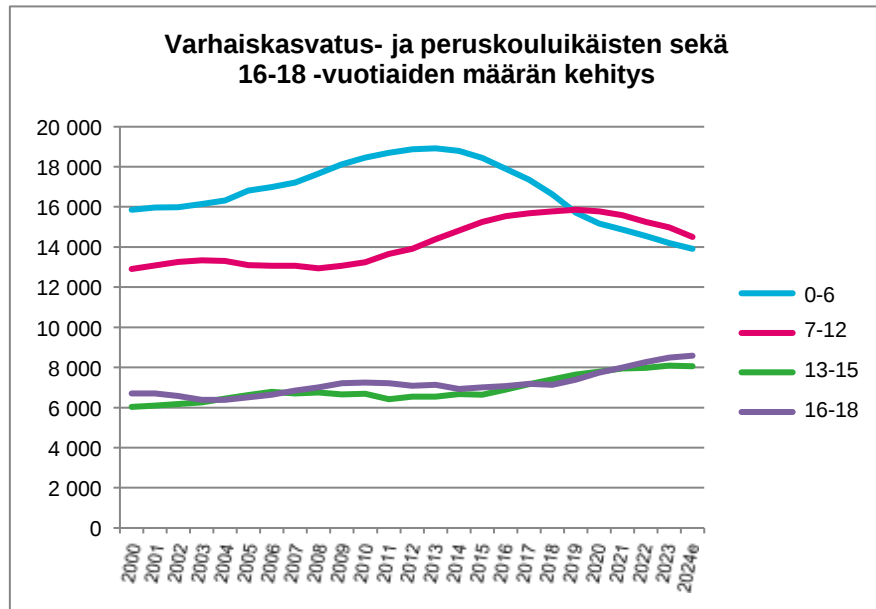
# Oulun kaupungin väestösunnite vuoteen 2034

| vuosi | 0     | 1-2   | 3-6   | 0-6    | 7-12   | 13-15 | 16-18 | 19-24  | 0-28   | 25-64   | 65-    | 75-    | 85-   | yht.    |
|-------|-------|-------|-------|--------|--------|-------|-------|--------|--------|---------|--------|--------|-------|---------|
| 2024  | 1 801 | 3 862 | 8 245 | 13 908 | 14 501 | 8 059 | 8 587 | 22 136 | 80 826 | 110 994 | 38 009 | 17 598 | 4 575 | 216 194 |
| 2029  | 1 836 | 3 795 | 8 069 | 13 700 | 12 676 | 7 386 | 8 763 | 24 025 | 81 519 | 118 013 | 42 701 | 21 590 | 5 311 | 227 265 |
| 2034  | 1 876 | 3 878 | 8 246 | 14 000 | 12 192 | 6 539 | 7 400 | 25 000 | 80 965 | 125 209 | 46 419 | 25 021 | 7 813 | 236 758 |

# Ikäluokkien määrän kehitys



- Alle kouluikäisten lasten määrä laskee edelleen. Määrä laski viime vuonna 286 lapsella. Taustalla on pienempi syntyvyys.
- Alakouluikäisten määrä väheni 477 lapsella ja yläkouluikäisten määrä 35 lapsella.
- Yli 65-vuotiaiden määrä kasvoi 895 henkilöllä. Yli 75-vuotiaiden määrä kasvoi 897 henkilöllä.



Lähde: Tilastokeskus.



# Oulun maankäytön toteuttamisohjelma 2024-2028

Oulun maankäytön toteuttamisohjelmassa esitetään suunnitelma viiden vuoden asuntotuotannosta ja työpaikkarakentamisesta. Suunnitelmaa päivitetään kahden vuoden välein. Maankäytön toteuttamisohjelmaan on sisällytetty kaupungin asuntopoliittiset linjaukset.

[Tutustu Oulun maankäytön toteuttamisohjelmaan 2024-2028](#)