



OULUN KAUPUNGIN **TALOUSARVIO 2026 JA -SUUNNITELMA 2027–2028**

Kaupunginjohtajan esitys 24.9.2025



SISÄLLYSLUETTELO

1	KAUPUNGINJOHTAJAN KATSAUS.....	4
2	YLEISPERUSTELUT JA TOIMINTAYMPÄRISTÖ	8
2.1	Yleinen taloudellinen tilanne ja kuntatalouden kehitysnäkymät.....	8
2.2	Oulu-konserni ja muutokset konsernirakenteessa	10
2.3	Oulun kaupungin organisaatio ja muutokset organisaatorakenteessa.....	12
2.4	Väestörakenne ja väestörakenteen muutokset	13
2.5	Maankäyttö ja asuntorakentaminen	14
2.6	Yritystoiminnan edellytysten kehittäminen ja työllisyyden edistäminen	16
3	TALOUSARVION JA -SUUNNITELMAN RAKENNE JA SITOVUUS	24
3.1	Talousarvion rakenne	24
3.2	Talousarvion sitovuus	25
3.3	Hintojen muutokset	29
3.4	Tilivelvollisuus.....	29
4	TALOUDEN TASAPAINOTUS	30
5	STRATEGINEN OHJAUS.....	33
5.1	Kaupunkistrategia Oulu 2030.....	33
5.2	Hyvinvointikertomus.....	51
5.3	Toiminnan tavoitteet vuodelle 2026.....	53
5.4	Kehittämissalkut.....	61
5.5	Omistajapolitiikka ja -ohjaus	64
5.6	Hankintojen ohjaus.....	65
5.7	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma.....	65
5.8	Ympäristöasioiden taloudellinen arviointi.....	70
5.9	Lapsivaikutusten arviointi	73
6	OULU-KONSERNIN MERKITTÄVIMMÄT RISKIT JA NIIDEN HALLINTAKEINOT	74
7	OULUN KAUPUNGIN TALOUS	79
7.1	Tuloslaskelmaosa	79
7.2	Rahoituslaskelmaosa.....	88
7.3	Peruskunnan tulos- ja rahoituslaskelma	91
7.4	Liikelaitosten vaikutus kaupungin tuloksen muodostumiseen	92
8	KÄYTTÖTALOUSOSA	94
8.1	Käyttötalous lautakunnittain.....	94
8.2	Keskusvaalilautakunta	95
8.3	Tarkastuslautakunta	95
8.4	Kaupunginvaltuusto	97
8.5	Kaupunginhallitus	97
8.6	Sivistyslautakunta.....	109
8.7	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta.....	128
8.8	Yhdyskuntalautakunta	148
8.9	Rakennuslautakunta.....	161
9	TASEYKSIKÖT	169
9.1	Oulun kaupungin kehittämisrahasto	169
9.2	Oulun Valistustalorahasto.....	173
9.3	Rakennusomaisuuden taseyksikkö.....	175
10	INVESTOINTIOSA.....	179
10.1	Tietohallintoinvestoinnit.....	179
10.2	Investointiosa peruskunta.....	180
10.3	Leasinghankinnat	194
10.4	Investointiosa Rakennusomaisuuden taseyksikkö	194

10.5	Vuokrahankinnalla toteutettavat rakennuskohteet	200
11	LIKELAITOKSET	201
11.1	Oulun Vesi -liikelaitos	201
11.2	Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	210
11.3	Business Oulu -liikelaitos	217
11.4	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	236
12	TYTÄRYHTEISÖJEN TALOUSTAVOITTEET	242
12.1	Tytäryhtiöt	242
12.2	Kuntayhtymät	244
12.3	Säätiöt	245
LIITTEET		246
	Liite 1. VÄESTÖ – OULU	246
	Liite 2. Kehittämishankkeiden yhteenveto TA2026	248
	Liite 3. Ympäristöbudjetointi TA2026	251
	Liite 4. Talousarvion 2026 ja TS2027-28 valmistelu- ja käsittelyvaiheet	253
	Liite 5. Hyte-rahaman erityiskohteet, jakautuminen vuonna 2026	254
	Liite 6. Oulun kaupungin tilivelvolliset johtavat viranhaltijat	255

1 KAUPUNGINJOHTAJAN KATSAUS

Oulu – elävä, toimiva ja turvallinen

Vuosi 2026 on Oulun vuosi

Oulun kaupunki haluaa, että Oulu on jatkossakin kasvava, monikulttuurinen, elävä, toimiva ja turvallinen kaupunki kaikille kaupunkilaisille. Oulussa kaupunkilaisten on hyvä asua, elää ja yrittää. Ouluun muuttava on oululainen ensimmäisestä päivästä alkaen.

Ensi vuosi on Oululle ja muille kulttuuripääkaupunkivuoden kunnille iso, merkittävä ja ainutlaatuinen vuosi. Tämä on kolmas kerta, kun suomalainen kaupunki on saanut tällaisen kunnian. Luvassa on tuhansia tapahtumia kaiken ikäisille kaupunkilaisille ja kaupunkiin tuleville. Nautitaan tulevan vuoden tarjonnasta. Oulu2026 on meidän kaikkien yhteinen juhluvuosi.

Oulu on viime vuosina kasvanut ja kansainvälistynyt vauhdilla. Viime vuonna väkiluku kasvoi liki 1500 uudella kaupunkilaisella ja meitä oululaisia on nyt yli 216 000.

Ouluun muutetaan entistä enemmän erityisesti Aasiasta. Erilaisia kieliä kuulee puhuttavan kaupungilla entistä enemmän. Tämä haastaa kaupungin ja yksityiset palveluntuottajat. Monissa arjen tilanteissa kaupassa, virastossa tai työpaikalla pitää osata suomen kieltä. Ouluun muuttaville vieraskielisille tulee siksi tarjota mahdollisuuksia oppia suomen kieltä. On tärkeää, että myös itse arvostamme omaa kieltämme ja kulttuuriamme.

Vaikka Suomen talouskasvu on ollut takkuista jo pitkään, suurimmissa kaupungeissa väestö ja talous ovat kasvaneet ja kasvavat edelleen. Väestön kasvu lisää työvoimaa ja ostovoimaa, synnyttää uusia yrityksiä ja investointeja.

Oulu on yksi voittajista, mutta menestyksen eteen on tehtävä töitä. Kun yritykset menestyvät, ne luovat uusia työpaikkoja ja synnyttävät suoraan ja välillisesti monenlaisia verotuloja. Yritysten menestys vaikuttaa myönteisesti alueen ilmapiiriin ja kasvuun.

Kaupungin päättäjien ja viranhaltijoiden on tehtävä entistä ponnekkaammin työtä yritystoiminnan esteiden poistamiseksi ja kyettävä ratkaisemaan yhdessä yritysten kasvun kannalta keskeisiä asioita. Tällaisia ovat esimerkiksi osaavan monipuolisen työvoiman riittävyys ja yritysalueiden kaavoitus.

Sote-uudistuksen jälkeinen kaupunkiorganisaatio koostuu sivistys- ja kulttuuripalveluista, kaupunkiympäristöpalveluista ja elinkeino- ja työllisyyspalveluista. Palvelut ovat paras tae siihen, että kaupunki on viihtyisä asuin- ja elinympäristö ja että yritykset investoivat Ouluun.

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden keskeisiä asioita tulevalle vuodelle ovat palveluverkon uudistaminen, oppimisen tuen muutos, kulttuuripääkaupunkivuosi, museo- ja tiedekeskus Tiiman avautuminen, keskustakirjasto Saaren ja lastenkulttuurikeskus Kotilon avautuminen sekä englanninkielisen lukiokoulutuksen aloitus.

Kaupunkiympäristöpalveluiden keskeisiä asioita tulevalle vuodelle ovat vihreän siirtymän hankkeiden eteenpäinmeno, eri vaiheissa olevien hotellihankkeiden eteneminen, asemakeskuksen kaavoituksen eteneminen, johon liittyen henkilöratapihan työt käynnistyvät ensi vuonna sekä Ritaportin alueen ottaminen

yrittäjien käyttöön. Myös kaksoisraiteen rakentamisen Oulusta etelään on arvioitu käynnistyvän tulevan vuoden aikana. Kaupungin rakentaminen ei pysähdy kulttuuripääkaupunkivuoden aikana.

Elinkeino- ja työllisyyspalveluiden osalta keskeisiä asioita ovat nuorisotyöttömyyden alentamiseen panostaminen yritysten, yritysjärjestöjen, oppilaitosten, kaupungin ja nuorten itsensä yhteistyönä, kasvuyritys- ja startup -toimien vahvistaminen, kansainvälisten verkostojen kehitys ja valmistautuminen seuraavalle EU-rahoituskaudelle.

Kaupunki investoi erityisesti lapsiin ja nuoriin. Varhaiskasvatukseen, perusopetukseen ja nuorisotoimeen panostetaan yli puoli miljardia euroa vuodessa ja suurin osa kiinteistöinvestoinneista on päiväkotien ja kouluinvestointeja.

Kaupunki investoi seuraavien vuosien aikana satoja miljoonia euroja kaikkien kuntalaisten palveluihin. Vuoden 2026 aikana valmistuvat suurimmat investoinnit ovat Jääkärikankaan monitoimitalo, uusi museo- ja tiedekeskus Tiima, Pateniemen koulun Herukan yksikkö sekä Teuvo Pakkalan koulun peruskorjaus. Katuja, puistoja ja infrastruktuuria parannetaan ja uutta rakennetaan kaupungin itsensä ja Oulun Veden toimesta lähes sadalla miljoonalla eurolla vuosittain.

Kansantalous etenee kuin täi tervassa

Suomen talous on ollut pysähdyksen tilassa lähes 20 vuotta. Useampi hallitus on painunut saman ongelman parissa. Toinen pitkäkestoisesti vaikuttava asia on syntyvyyden lasku alhaisemmalle tasolle sinä aikana, jolloin asiaa on mitattu.

Kansantalouden kasvu on ollut viimeiset vuodet hidasta ja ostovoiman kehitys on ollut heikkoa. Entistä suurempi osa valtion tuloista menee puolustukseen ja kasvaneen valtion velan hoitoon. Heikon talouden vuoksi valtion mahdollisuus rahoittaa kuntien palveluita ja investointeja ei jatkossakaan parane. Odotettavissa on leikkauksia kuntien valtionosuuksiin.

Suomea riivaa samaan aikaan korkea työttömyys. Erityisen korkealla työttömyys on isoissa kaupungeissa, myös Oulussa. Avoimien työpaikkojen määrä on tippunut murto-osaan muutaman vuoden takaisesta tasosta. Kunnilla on hyvin rajalliset mahdollisuudet vaikuttaa työttömyyden tasoon, vaikka työllisyyspalvelut ovatkin kunnille siirtyneet.

Lakisääteiset työllisyyspalvelut siirtyivät 1.1.2025 alkaen valtiolta kunnille. Uudistus on mittaluokaltaan pienempi kuin sote-uudistus, mutta sen merkitys on suuri. Työllisyyden hoito ja entistä suurempi osa työttömyyden kustannuksista on jatkossa kuntien vastuulla. Tämän tehtävän onnistumisessa yritysten, oppilaitosten ja kaupungin täytyy pelata samaan maaliin. Tässä meidän täytyy onnistua!

TE25-uudistus on lähtenyt käyntiin lähes odotetusti. Työllisyysalueen palvelut on saatu käyntiin ja talouden valmistelu onnistui hyvin. Yleisen taloudellisen tilanteen ja muuttuneen rahoituspohjan vuoksi kaupungin työttömyysturvamenot ovat kuitenkin kasvaneet.

Toimintaa ja työllisyyden ekosysteemiä on kuitenkin tarpeen kehittää entisestään vaikuttavuuden lisäämiseksi. Alati muuttuva työelämä tuo tarpeita erityisesti työnhakijoiden osaamisen kehittämiseen ja päivittämiseen. Työllisyyden edistämisessä onnistumisessa yritysten, oppilaitosten, järjestöillä ja kaupungilla täytyy olla samat tavoitteet sekä onnistunutta elinkeinojen kehittämistä. Onnistuminen vaatii läheistä yhteistyötä eri toimijoiden kanssa.

Hallituksen uudistukset vaikuttavat kuntien toimintaan ja talouteen

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelman mukaan kuntien rahoituksen ja valtionosuusjärjestelmän kokonaisuus uudistetaan vastaamaan kuntien uutta roolia ja sote-uudistuksen voimaantulon sekä TE-uudistuksen jälkeistä tilannetta. Uudistuksen tavoite on varmistaa eri kokoisten kuntien edellytykset järjestää lakisääteiset peruspalvelut kaikkialla Suomessa.

Uudistuksen voimaantulo on kuitenkin siirtynyt. Tavoitteena on saada uusi laki voimaan vuoden 2027 alusta. Uudistus ei tuo helpotusta kuntatalouteen, koska uutta rahaa ei ole tulossa. Yksittäisten kuntien osalta muutoksia voi tuki tapahtua.

Hankintalain uudistusta valmistellaan paraikaa. Pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelman tavoitteena on lisätä tehokkuutta julkisissa hankinnoissa sekä lisätä yritysten edellytyksiä osallistua julkisen sektorin tarjouskilpailuihin. Erityistä huomiota hallitusohjelmassa on kiinnitetty sidosyksiköitä koskevaan sääntelyyn.

Kunnat ovat perustaneet kuntien yhteisiä sidosyksiköitä tehostaakseen toimintaansa joko niin, että työ tehdään sidosyksikön toimesta tai niin, että sidosyksikkö ostaa työn yksityisiltä yrityksiltä. Oulu on mukana yhtiöissä, jotka tuottavat kaupungille ja kaupunkilaisille mm. jätehuoltoa, ruokaa, tietoteknisiä palveluita sekä talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita.

Toteutuessaan laki tulee muuttamaan kuntien hankintoja merkittävästi. Oulukiin joutuu järjestelemään toimintojaan uudestaan. Uudistus teettää paljon hallinnollista työtä ja erilaisia omistusta ja muita järjestelyitä sidosyksiköissä. Uudistuksen kustannukset tulevat olemaan merkittävät, vastaavasti uudistuksen hyödyt ja vaikuttavuus ovat hyvinkin epävarmoja.

Hankintalaki on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2026 alusta, joten toteutuessaan sillä tulee olemaan merkittävät vaikutukset myös kaupungin tulevien vuosien talouteen.

Oppimisen tuen uudistus tuli voimaan pääsääntöisesti 1.8.2025 lukien. Uudistuksen tarkoituksena on, että oppilas saa tuen oppimiseensa mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ja matalalla kynnyksellä. Riittävästi ja oikea-aikaisesti oppilaita auttavilla palveluilla on arvioitu voitavan vähentää vahvempien tukitoimien tarvetta pitkällä aikavälillä. Oppilaiden tukemisen vahvistaminen perustuu myös koulun opetus- ja kasvatushenkilöstön väliseen entistä suunnitelmallisempaan yhteistyöhön.

Tämä iso uudistus näkyy koulujen arjessa. Yhden opettajan opettamassa tavallisessa luokassa saa olla enintään viisi erityisopettajan tai erityisluokanopettajan opetusta pienryhmässä tai erityisluokanopettajan opetusta erityisluokassa saavaa oppilasta. Oulussa tämä tarkoittaa lisääntyvää erityisopettajien määrää ja samanaikaisopettajuuteen sekä tukiopetukseen ja opetuskielen tukiopetukseen (äidinkielenä muu kuin suomi) kohdennettuja lisääntyviä tunteja.

Kaupungin työntekijät ovat kaikki kaikessa, taloustilanne edelleen haasteellinen

Kaupunki on iso työnantaja ja henkilöstö sen keskeisin voimavara. Kaupungin työntekijät tekevät arvokasta ja merkityksellistä työtä. Henkilöstö on avainasemassa, jotta voimme palvella kaupunkilaisia ja yrityksiä sekä tuottaa elinvoimaa ja hyvinvointia. Tämän vuoksi panostamme kaupungin henkilöstön osaamiseen ja hyvinvointiin.

Talousarvio- ja suunnittelukaudella keskeiset talousluvut ovat kaksijakoiset. Vuodet 2026 ja 2027 ovat alijäämisiä, vuosi 2028 on jo ylijäämäinen. Tämän vuoden talousarvioesitykseen sisältyneitä sopeutustoimia

jatketaan tulevien vuosien aikana. Näillä toimilla varmistamme, että tulevien investointien rahoitus hoituu ilman, että kaupungin lainakanta ja lainojen hoitokustannukset nousevat liian korkeiksi.

Menojen kasvua on pystyttävä hillitsemään. Mitä suurempi on vuosikate, sitä enemmän investointeja voidaan rahoittaa kassavaroilla ja sitä vähemmän tarvitaan lainaa. Päättäjien, viranhaltijoiden ja työntekijöiden on käytettävä kaupunkilaisilta kerättyjä varoja vastuullisesti ja vaikuttavasti. Kaikkia kustannuksia on arvioitava kriittisesti, toimintaa on kehitettävä ja panostuksia on laitettava kasvua tuottaviin palveluihin. Mitä paremmin kaupungin yritykset ja asukkaat voivat, sitä paremmin kaupunki itsekkin menestyy.

Talousarvio on kaupungin tärkein asiakirja ja talousarviosta päättäminen tärkein yksittäinen vuotuinen päätös. Toivon päättäjille viisautta ja riittävää yksituumaisuutta talousarvion käsittelyyn.

Oulussa, 11. päivänä syyskuuta 2025

Ari Alatossava

Kaupunginjohtaja

2 YLEISPERUSTELUT JA TOIMINTAYMPÄRISTÖ

2.1 Yleinen taloudellinen tilanne ja kuntatalouden kehitysnäkymät

Talouden suhdannenäkymät vuosina 2025–2027

Suomen talous kääntyi viime vuoden aikana taantuman pohjalta kasvuun. Inflaation selvä hidastuminen ja korkojen lasku ovat parantaneet kotitalouksien ostovoimaa sekä Suomessa että vientimarkkinoilla. Kulutuksen kasvua hidastaa kuitenkin yhä talouden epävarmuus. Investoinnit sen sijaan kasvavat ripeämmin, sillä rakentamisen elpyminen sekä energiasiirtymään ja puolustukseen liittyvät hankkeet lisäävät investointeja merkittävästi ennustejaksolla.

Taloukasvua hidastavat Yhdysvaltojen asettamat tullit, muiden maiden vastatoimet sekä kauppapolitiikkaan liittyvä epävarmuus. Toisaalta kysyntää tukevat Euroopan kasvavat panostukset puolustukseen ja infrastruktuuriin. Vuonna 2025 bruttokansantuote (BKT) kasvaa 1,0 prosenttia, 1,5 prosenttia vuonna 2026 ja 1,7 prosenttia vuonna 2027.

Epävarmuus ja tullit heikentävät maailmantalouden kasvua

Epävarmuus on kasvanut selvästi maailmantaloudessa kauppapoliittisten jännitteiden kiristyttyä ja se heikentää sekä kotitalouksien kulutusta että yritysten investointeja. Tästä huolimatta reaalityulojen kasvu on edelleen vauhdittamassa kulutusta ja investoinnit ovat lisääntymässä. Euroalueen talous onkin edelleen elpymässä, mutta aiemmin oletettua hitaammin. Yhdysvallat kärsii talouspolitiikastaan eniten ja sen taloukasvu hidastuu selvästi. Ennuste on tehty oletuksella, että Yhdysvaltojen tuonnille jäävät voimaan noin 10 prosentin tullit pysyvästi.

Suomen vientiä on heikentänyt vaisu kysyntä Euroopassa. Viennin kasvun odotetaan nopeutuvan euroalueen talouden elpyessä ja Suomen kustannuskilpailukyvyyn ollessa kunnossa. Viennin kasvua heikentää kuitenkin selvästi Yhdysvaltojen kauppapolitiikka. Vaikutukset voivat olla myös selvästi negatiivisemmat, jos korkeat tullit ovat voimassa oletettua pidempään. Tuonnin kasvu on nopeutumassa vientiä enemmän, sillä Suomessa kysynnän kasvusta iso osa tulee investoinneista, joissa tuontipanoksilla on merkittävä osuus.

Kotitalouksien ostovoima kasvaa

Inflaatio on hidastunut selvästi ja hintojen nousu on myös pysymässä maltillisena. Kulutusverojen korotuksista huolimatta kuluttajahintojen nousu on jäämässä tänä vuonna alle prosentin, ja muinakaan ennustevuosina inflaatio ei ole ylittämässä kahta prosenttia. Inflaatiota on hidastanut ennen muuta energian ja omistusasumisen hintojen lasku.

Inflaation hidastumisen ja palkkojen korotusten myötä reaaliensiot ovat kääntyneet kasvuun. Kotitalouksien keskimääräisten reaalityulojen kasvua hidastaa tänä vuonna kuitenkin heikko työllisyystilanne, sosiaalietuuksien leikkaukset ja kulutusverojen korotukset. Ensi vuonna reaalityulojen kasvu nopeutuu työllisyystilanteen parantuessa. Myös veronalennukset lisäävät kotitalouksien ostovoimaa.

Heikon tulo- ja työllisyystilanteen lisäksi kotitalouksien kulutusta on hillinnyt vaatimaton luottamus talouteen sekä odotukset hintojen nousun jatkumisesta. Tämän seurauksena kotitaloudet ovat kuluttaneet vähemmän kuin tulot antaisivat myöten, ja säästämisaste on noussut. Ennusteen mukaan kulutus kasvaa tulevana vuosina tuloja nopeammin, mikä laskee säästämisastetta vähitellen kohti pitkän aikavälin keskimääräistä tasoa ennustejakson loppuun mennessä.

Investointien määrä kasvussa

Investoinneissa pohja näyttäisi ohitetun kahden laskuvuoden jälkeen ja tänä vuonna investoinnit kasvavat selvästi. Asuntorakentamisessa elpyminen on kuitenkin hidasta ja taso jää edelleen pidemmän aikavälin tarpeeseen nähden alhaiseksi. Energiasiiirtymään ja teknologian kehitykseen liittyvät investoinnit sen sijaan kasvavat reippaasti. Investointisuunnitelmia Suomeen on ennätysmäisen paljon ja tänä vuonna niitä on myös aloitettu. Investoinneissa on sekä puhdasta energiaa tuottavia että käyttäviä hankkeita. Investointeja lisäävät myös puolustushankinnat, joihin tulee tänä vuonna selvä hyppäys hävittäjien myötä ja taso pysyy korkeana myös tulevana vuosina.

Työllisyys kääntymässä kasvuun

Työllisyys on ollut selvässä laskussa, mutta alkuvuoden aikana lasku näyttäisi ainakin pysähtyneen. Tuotannon kasvun myötä työllisyyden kasvun odotetaan nopeutuvan ensi vuodesta lähtien. Vuositasolla työllisiä on tänä vuonna saman verran kuin viime vuonna ja työttömiä selvästi enemmän, noin 9,3 prosenttia työvoimasta. Ensi vuonna työllisten määrä selvästi kasvaa ja työttömyys laskee 8,8 prosenttiin. Myös vuonna 2027 työllisyyden kasvu jatkuu ja työllisyysaste (20-64-vuotiaat) nousee 77,8 prosenttiin.

Työmarkkinoilla on paljon potentiaalia työllisyyden kasvulle, sillä työvoiman määrä on kasvanut viime vuosina reippaasti ja alkuvuonna työvoiman määrä on kääntynyt uudelleen selvään kasvuun. Työvoiman määrää lisäävät sekä hallituksen työllisyystoimet että maahanmuutto. Toistaiseksi työvoiman määrän kasvu on kuitenkin näkynyt työttömyyden nousuna, kun vaisu kysyntä on pitänyt työllisyystilanteen heikkona.

Taantumasta toipuminen nopeuttaa talouskasvua lähivuosina

Suomen potentiaalisen tuotannon, eli pitkän aikavälin keskimääräisen tuotannon kasvun, arvioidaan olevan vajaan prosentin vuosittain vuosina 2025–2029. Potentiaalisen tuotannon hidas kasvu on seurausta ennen muuta tuottavuuden varsin heikosta kasvusta. Ennustejaksolla talous kuitenkin kasvaa selvästi potentiaalista tuotantoa nopeammin, koska taantumien myötä Suomen talouden tuotanto on selvästi potentiaalisen tuotannon alapuolella ja talous toipuu taantumasta lähivuosina. Lisäksi puolustusmenoja ollaan nostamassa varsin merkittävästi, mikä lisää myös talouden kysyntää.

KUNTATALOUS

Kuntahallinnon ennustetaan pysyvän keskimäärin noin 0,5 prosenttia alijäämäisenä suhteessa BKT:hen seuraavan viiden vuoden ajan. Vuonna 2025 alijäämä syvenee hieman viime vuodesta, mikä johtuu kulutusmenojen ja investointien kasvusta sekä valtionosuuksiin kohdistuvista leikkauksista. Kulutusmenoja kasvattaa tarkasteluvuosina etenkin kunta-alan palkankorotuksista aiheutuva hintojen kasvu. Määräaikaisten valtionosuusleikkausten päätyttyä kuntahallinnon alijäämä supistuu vain hieman keskipitkällä aikavälillä.

Vuonna 2024 kuntahallinnon alijäämä pieneni hieman edellisvuodesta, mutta pysyi suhteessa BKT:hen 0,4 prosentissa. Tulevien vuosien näkymät ovat kuitenkin haastavammat. Alijäämä kasvaa 0,6 prosenttiin vuonna 2025, lievenee 0,5 prosenttiin vuonna 2026, mutta syvenee jälleen 0,6 prosenttiin vuonna 2027.

Vuoden 2025 alusta kuntien vastuulle siirtyivät työ- ja elinkeinopalveluiden järjestäminen sekä laajennettu rahoitusvastuu työttömyysetuuksista. Kuntien tehtävät painottuvat kuitenkin yhä koulutus- ja sivistyspalveluihin, joiden yhteenlaskettu palvelutarve on laskussa syntyvyyden pitkäaikaisen alenemisen seurauksena. Palvelutarpeen väheneminen ei kuitenkaan todennäköisesti johda vastaaviin säästöihin kustannuksissa muun muassa erityisen tuen tarpeen kasvun, supistuneen kouluverkoston ja varhaiskasvatuksen osallistumisasteen nousun vuoksi.

Kuntahallinnon kulutusmenot kasvavat ennustevuosina pääasiassa hintojen nousun seurauksena. Henkilöstövaltaisella kuntasektorilla palkkaratkaisulla on merkittävä vaikutus kustannuskehitykseen. Palkkaratkaisun seurauksena työvoimakustannusten arvioidaan nousevan 2,78 % vuonna 2025, 3,18 % vuonna 2026 ja 3,85 % vuonna 2027. Kunta-alan ansiokehityksen ennakoidaan ylittävän yleisen sopimuspalkkaindeksin erityisesti vuosina 2027–2028. Myös muut tekijät vaikuttavat kuntahallinnon kulutusmenojen hintakehitykseen. Esimerkiksi sote-kiinteistöjen vuokrasopimusten päättyminen ja niiden uudelleen neuvottelut vähentävät kuntien vuokratuloja arviolta 150 miljoonalla eurolla vuodesta 2026 alkaen.

Myös investointipaineet lisäävät menoja erityisesti kasvukeskuksissa. Kuntien investoinnit kohdistuvat pääosin rakennuksiin, teihin ja muuhun perusinfrastruktuuriin. Maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimuksilla valtio on sitoutunut tukemaan kaupunkiseutujen saavutettavuutta ja kestävästä liikkumisesta edistäviä hankkeita.

Verotulot ovat kuntien tärkein tulonlähde. Vuonna 2025 niiden kasvua jarruttaa yhteisöverotulojen supistuminen, ja kuntien verotulojen kasvun arvioidaan jäävän noin 1,4 prosenttiin. Kun suhdannetilanne kohenee, verotulojen kasvu piristyy arviolta 6 prosenttiin vuonna 2026 ja pysyy keskimäärin hieman alle 4 prosentissa vuosina 2027–2029.

TE-palvelu-uudistus kasvattaa kuntien valtiolta saamia tulonsiirtoja vuonna 2025. Valtionosuuksiin tehdään kuitenkin samanaikaisesti tuntuvia leikkauksia muun muassa sote-siirtoon liittyvien takautuvasti perittävien valtionosuuksien ja hallituksen säätötoimenpiteiden vuoksi. Kun määräaikaisten valtionosuusleikkaukset päättyvät vuoden 2027 jälkeen, kuntahallinnon alijäämä supistuu hieman, ensin 0,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2028 ja edelleen 0,4 prosenttiin vuonna 2029. Alijäämät kasvattavat kuntahallinnon velkaa, ja velkasuhde jatkaa kasvuaan tarkasteluvuosina.

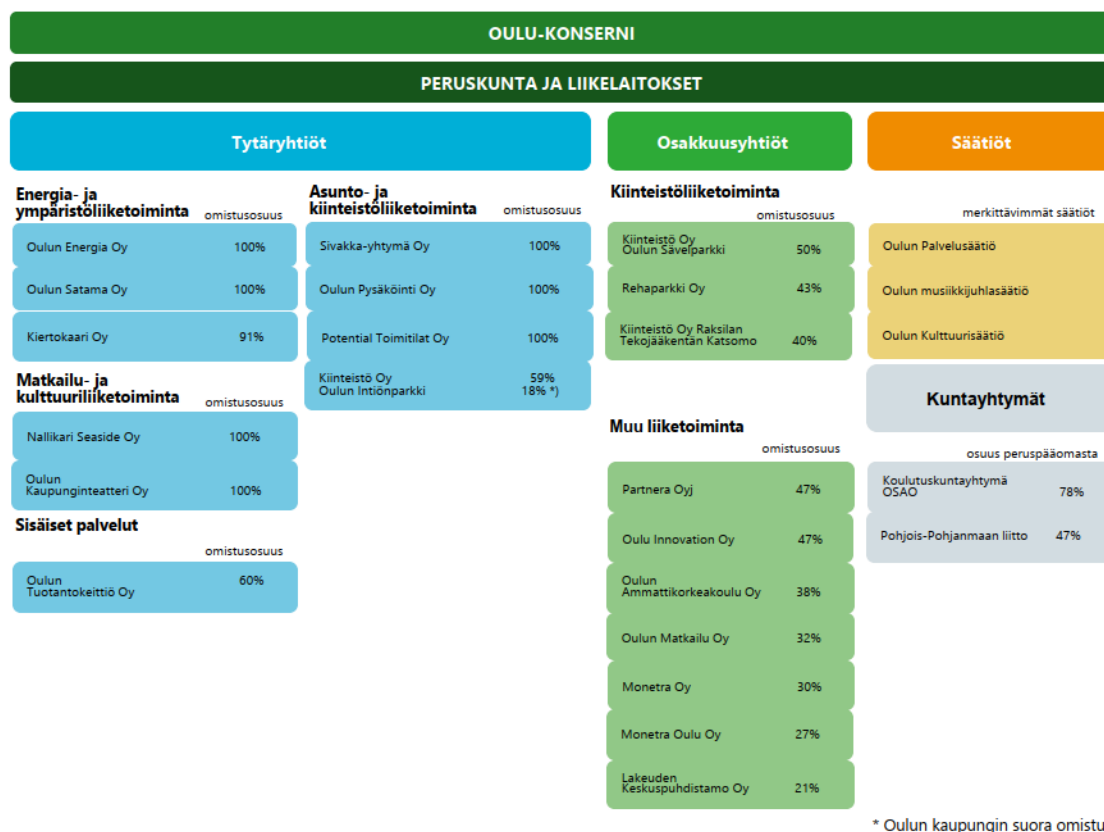
Ennusteeseen liittyy useita riskejä. Kuntahallinnon menot voivat jäädä arvioitua pienemmiksi, jos kunnat ja kuntayhtymät onnistuvat sopeuttamaan sekä palveluverkkoaan että toimintaansa vastaamaan pienenevää palvelutarvetta ja rahoitusta. Sopeutustoimien epäonnistuminen tai muut menolisäykset, esimerkiksi arvioitua suuremmat sote-kiinteistöjen vuokramenetykset, voivat vastaavasti heikentää tilannetta.

Lähde: VM, Taloudellinen katsaus, kesä 2025.

2.2 Oulu-konserni ja muutokset konsernirakenteessa

Oulu-konsernin emoyhteisönä toimii Oulun kaupunki (peruskunta ja liikelaitokset). Oulu-konserniin kuuluvat kirjanpitolain mukaisesti kaupungin määräysvallassa olevat osakeyhtiöt (tytäryhtiöt) sekä säätiöt. Lisäksi kuntayhtymistä tytäryhteisöasemassa Oulun kaupunkiin on Koulutuskuntayhtymä OSAO. Oulun kaupungilla on 11 osakkuusyhtiötä, joissa kaupungin omistusosuus vaihtelee 21 %:n ja 50 %:n välillä. Voimassa olevat omistajapoliittiset linjaukset hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 13.12.2021 § 124. Uudet omistajapoliittiset linjaukset vuosille 2026–2029 valmistellaan päätettäväksi viimeistään alkuvuonna 2026.

Oulun Infra -liikelaitos lakkautettiin 1.1.2025 alkaen.



Kuva 1. Oulu-konserni 1.1.2026

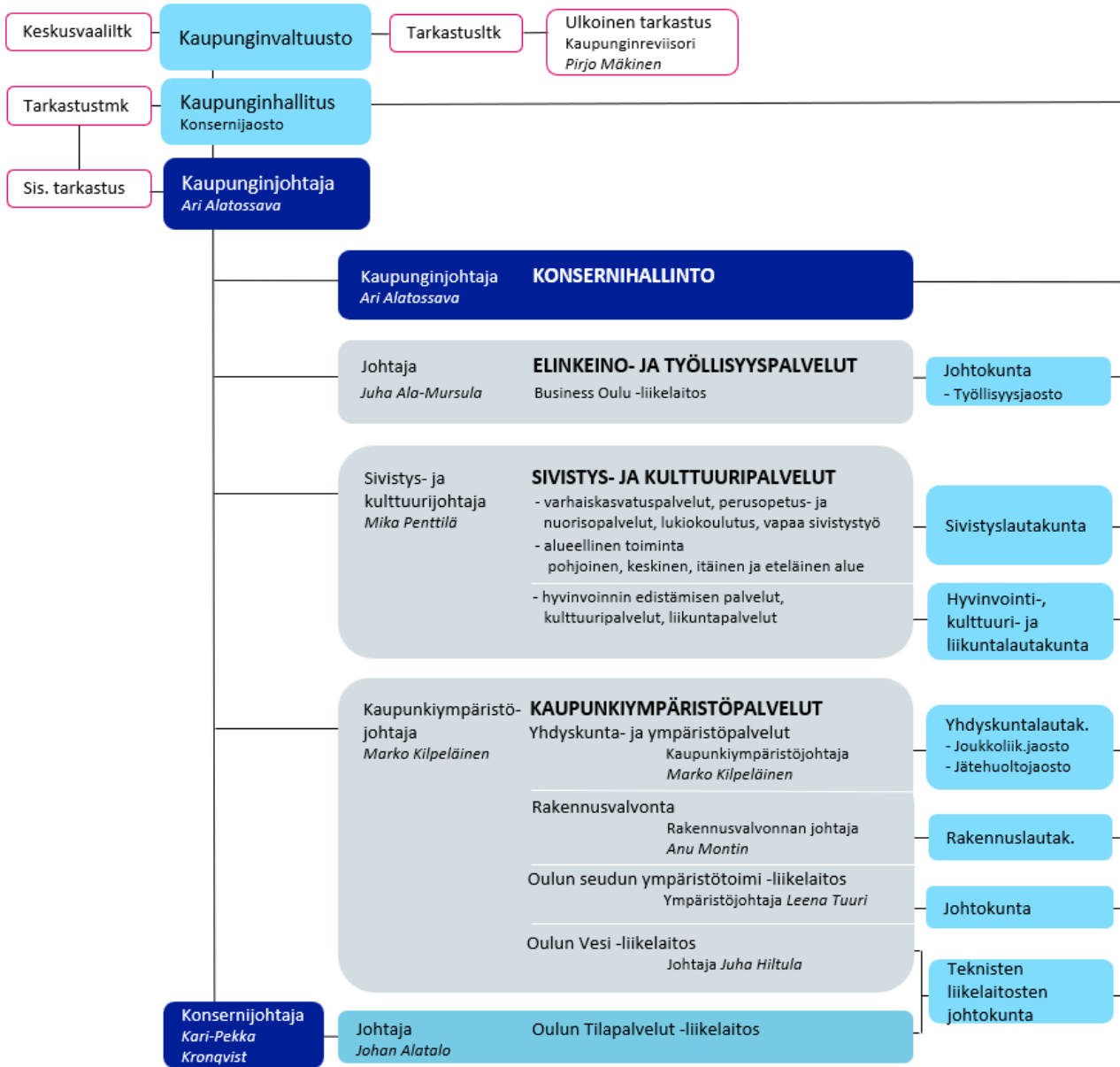
Oulun Energia Oy:n tytäryhtiöt: Oulun Energia Sähköverkko Oy (100 %), Turveruukki Oy (100 %), Huoltovoima Oy (100 %), Syklo Oy (100 %), Solarpower Paarmala Oy (100 %) ja Kiinteistö Oy Solistinkatu 4 (100 %)

Sivakka-yhtymä Oy:n tytäryhtiöt: Oulun Sivakka Oy (100 %) ja Oulun Tervatalot Oy (100 %).

Oulun Satama Oy:n tytäryhtiö: Oritkarin Huoltorakennus Oy (73,2 %).

Potential Toimitilat Oy:n tytäryhtiöt: Maikkulan Keskus Oy (100 %), Kiinteistö Oy Huonesuon Monitoimitalo (78 %), Asunto Oy Kiimingin Seniori (54,6%), Kiinteistö Oy Haukiputaan Toritalo (54 %) ja Kiinteistö Oy Oulun Maikkulan Toivo (50,3 %)

2.3 Oulun kaupungin organisaatio ja muutokset organisaatorakenteessa



Kuva 2. Oulun kaupungin organisaatio 1.1.2026

2.4 Väestörakenne ja väestörakenteen muutokset

Oulun kaupungin väkiluku 31.12.2024 oli 216 152. Väestönkasvua edellisvuodesta oli 1 519 asukasta (0,7 %). Oulun seutukunnan väestö kasvoi 1 448 asukkaalla. Oulun kaupungin väestönkasvu jatkuu myös tulevana vuosina.

Oulun väkilukua kasvattaa sekä luonnollinen väestönlisäys että muuttovoitto. Syntyneiden määrä laski kuitenkin edelleen vuonna 2024 ja luonnollinen väestönlisäys oli pienempää kuin vuotta aiemmin. Oulussa syntyi vuonna 2024 yhteensä 1 883 lasta.

Muuttovoitto on ollut viimeisten viiden vuoden aikana keskimäärin noin 1 650 henkilöä vuodessa. Vuonna 2024 muuttovoitto oli selvästi edellisvuotta pienempää ja oli 1 233 henkilöä. Muuttovoitto oli lähes kokonaan peräisin maahanmuutosta ja maahanmuuton osuus muuttovoihosta kasvoi edellisvuodesta.

Alle kouluikäisten määrä laski edelleen vuoden 2024 aikana. Taustalla on viime vuosien pienempi syntyneiden määrä ja ikäluokkaan kohdistuva muuttotappio. Tulevana vuosina alle kouluikäisten määrä laskee vielä.

Perusopetusikäisten lasten määrä laski vuonna 2024 yhteensä 518 lapsella. Tulevana vuosina perusopetusikäisten määrä laskee edelleen.

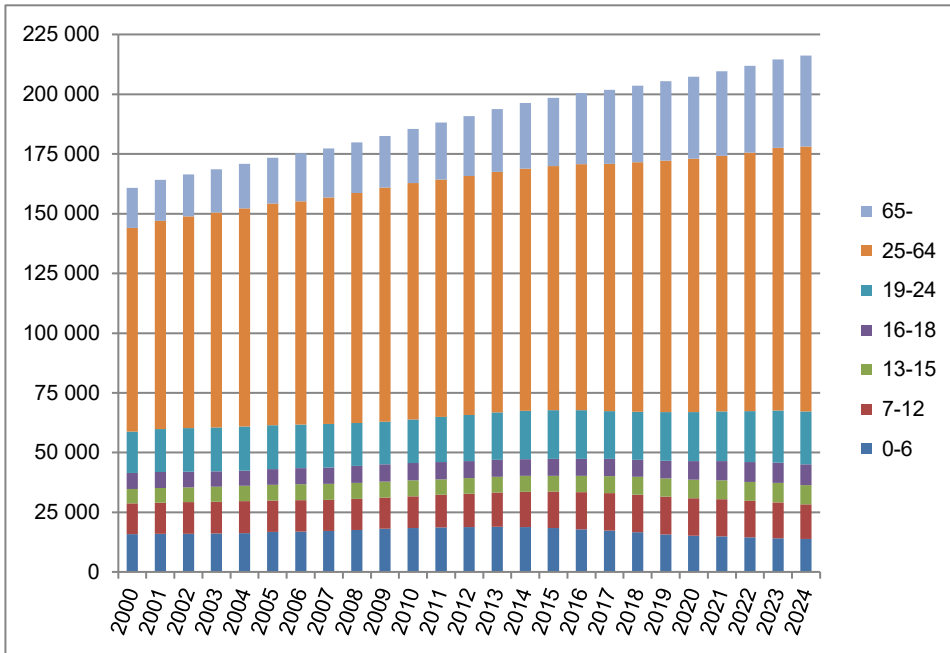
16-18 -vuotiaiden määrä kasvoi vuonna 2024 yhteensä 95 hengellä. Ikäluokka kasvaa vielä lähivuosina.

19-24 -vuotiaiden määrä kasvoi vuonna 2024 yhteensä 279 hengellä. Tulevana vuosina ikäluokan kasvu jatkuu.

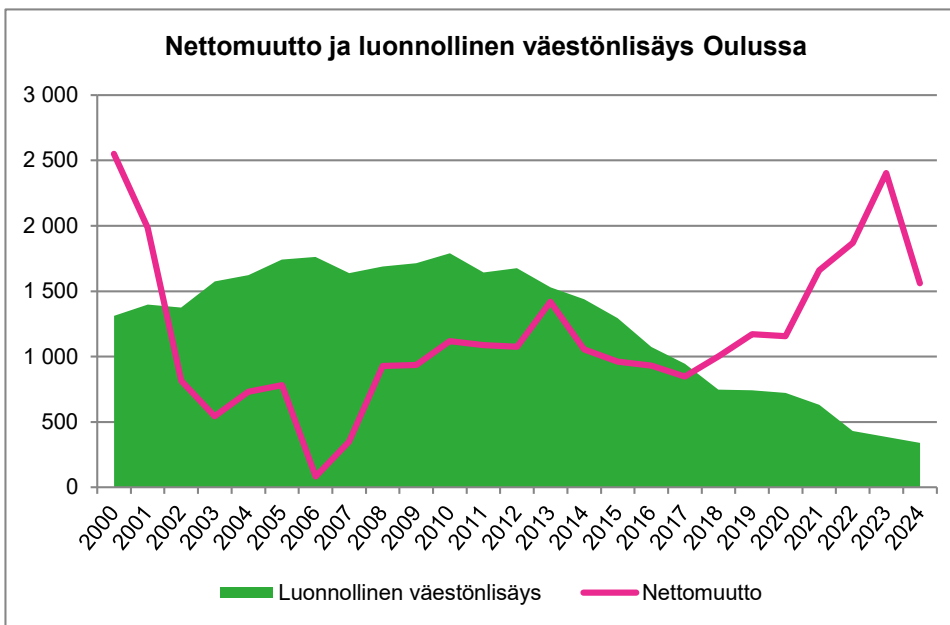
Työikäisten ikäluokka eli 25-64 -vuotiaat kasvoi vuonna 2024 yhteensä 1 073 hengellä. Tulevana vuosina ikäluokan kasvu jatkuu.

Yli 65-vuotiaiden määrä kasvoi vuonna 2024 yhteensä 884 henkilöllä ja **yli 75-vuotiaiden** määrä 887 henkilöllä. Vanhempien ikäluokkien voimakas kasvu jatkuu tulevinakin vuosina.

Talousarvion liitteenä (liite 1) on suuralueittainen väestösuunnite, joka perustuu Maankäytön toteuttamisohjelman 2026–2030 mukaiseen asuntotuotanto-ohjelmaan sekä kunkin suuralueen väestörakenteeseen. Väestösuunnitteeseen liittyy monia epävarmuustekijöitä, joista merkittävimpiä ovat sisäisen ja ulkoisen muuttoliikkeen vaihtelut sekä asuntotuotannon ajoittumiseen, tuotannon määriin ja talotyyppijakaumaan liittyvät mahdolliset muutokset. Viime vuosien suuret muutokset syntyvydessä lisäävät myös epävarmuutta ennusteeseen. Myös asuntotuotanto-ohjelmaan tehdään muutoksia päivitysten yhteydessä, jotka vaikuttavat alueiden väestökehitykseen.



Kuva 3. Oulun väestökehitys ikäluokittain



Kuva 4. Luonnollinen väestönlisäys ja nettomuutto

2.5 Maankäyttö ja asuntorakentaminen

Oulun kaupungin alueella maankäytön tavoitteet on osoitettu yleispiirteisesti ajantasaisilla yleiskaavoilla ja yksityiskohtaisesti asemakaavoilla. Uuden Oulun yleiskaavan Kaavakartta 1 on strateginen ja käsittää koko kunnan alueen osoittaen erilaiset kaupunki- ja maaseutukehittämisvyöhykkeet. Keskeisellä kaupunkialueella Kaavakartta 2 on aluevarauskartta, se näyttää alueiden pääkäyttötarkoitukset ja ohjaa maankäyttöä yhdyskuntarakenteen eheyttämiseen.

Kaavakartan 2 korvaava keskeisen kaupunkialueen yleiskaava etenee. Selvityksiä on laadittu mm. yhdyskuntarakenteesta, energiasta ja kaupallisista palveluista. Viherrakenneselvitys on valmistunut ja viimeistelyvaiheessa. Tehokkaan joukkoliikenteen yleissuunnitelman laatiminen on käynnistynyt. Yleiskaavaluonnos valmistuu syksyllä 2025.

Oulunsalon alueen osayleiskaava on ollut ehdotuksena nähtävillä keväällä 2025. Osayleiskaavassa on mm. osoitettu uusia asuinalueita n. 80 ha ja uusia työpaikka-alueita n. 48 ha, selkiytetty liikenne- ja viherverkostoa sekä ajantasaistettu lentokentän melualueet.

Yhdyskuntarakennetta ohjaavien yleiskaavojen lisäksi vireillä on vihreää siirtymää mahdollistavia yleiskaavoja, mm. Pyyryväisen vihreän siirtymän teollisuutta mahdollistava osayleiskaava sekä useita tuulivoimaosayleiskaavoja.

Maankäyttö ja asuntorakentaminen painottuu Uuden Oulun yleiskaavan ja maankäytön toteuttamisohjelman mukaisesti entistä enemmän täydennysrakentamiseen. Kaupunkiraitiotien kehittämiskäytävälle laaditun Alppilan bulevardin sekä Kaijonharjun kaavarungon mukaisia asemakaavoja on valmistunut ja valmisteilla sekä kerrostaloja jo rakenteilla ja rakennettu Alppilassa. Lähiökehää täydennetään useissa kaupunginosissa. Lisäksi on käynnistynyt vanhojen pientaloalueiden kehittämis- ja täydennyssuunnittelu (TÄTI) Kuivasjärven ja Kaakkurinkankaan asuinalueilla.

Keskeisellä kaupunkialueella merkittäviä kaupunkikehittämishankkeita on mm. Asemakeskus ympäristöineen. Oulujoen suistossa Hartaanselän ranta-alueille valmistunut asemakaavahanke mahdollistaa noin tuhat uutta asuntoa. Alueella järjestettiin asuntomessut kesällä 2025. Keskustassa ja sen lähialueilla on vireillä useita asuin- ja liikerakentamiseen tähtäviä asemakaavahankkeita.

Oulun eteläisillä alueilla täydennetään asuinalueita asemakaavoin mm. Maikkulassa ja Svaaninsuolla. Heikkilänkankaalle laaditaan uuden asuinalueen asemakaavaa.

Pohjoisessa Oulussa merkittäviä asemakaavanhankkeita asumiseen on käynnissä mm. Kaijonharjun Liikasenperällä ja Hiukkavaarassa, missä kaavoitus jatkuu Vanhan Hiukkavaaran asemakaavahankkeilla. Uusia asuinalueiden asemakaavoja on valmistunut Jäälän Näppärinkankaalle, Hiukkavaaran Soittajankankaalle ja Kiimingin Hieta-ahoon. Haukiputaalla laaditaan Asemakylä-Sipilän ja keskustaa täydentäviä asuinkortteleiden asemakaavoja mm. Kiiminkijokivarteen.

Työpaikkatontteja asemakaavoitetaan vastaamaan työpaikkatonttikysyntään. Merkittäviä keskittymiä ovat mm. Linnanmaan ja Kontinkankaan kampukset. Työpaikkarakentamiseen osoitettavia asemakaavoja laaditaan mm. Nuottasaaren sataman laajentamiseksi, Keskustaan, Ruskonselkään ja Välikylään, Pateniemi-Ritaharjun alueelle, Takalaanilaan, Nokelaan, Kaukovainiolle, Lentokentäntien varteen sekä Kaakkuriin.

Maankäytön toteuttamisohjelman päivitys vuosille 2026-2030 (Väli-MATO) on valmistunut. Maankäytön toteuttamisohjelman päivitystyö kokonaisuudessaan tapahtuu neljän vuoden välein. Kokonaisuuteen sisältyy asuntopoliittisten linjausten päivitys. Päivitystyön välissä on laadittu maankäytön toteuttamisohjelman päivitys (Väli-MATO), johon sisältyy kaavoitus- ja asuntotuotanto- ohjelmien päivitykset sekä näiden pohjalta laadittu väestösuunnite. Väli-MATO sisältää myös työpaikkaosion päivityksen.

MATOA ohjaavat erityisesti kaupunkistrategian linjaukset ympäristön kestävydestä ja yhdyskuntarakenteen eheydestä. Väli-MATO-raportissa on esitetty taulukoilla ja kartoilla asunto-ohjelma suuralueittain ja kaupunginosittain. Ohjelma ohjaa kaupungin tontinluovutusta. Lähes koko kerrostalotuotanto on

täydennysrakentamista. Toteuttamisohjelmassa luovutetaan omakotitalotontteja maltillisesti. Ohjelmalla varmistetaan, että päiväkotij- ja koulupalvelut pystytään järjestämään suunnitelmallisesti.

2.6 Yritystoiminnan edellytysten kehittäminen ja työllisyyden edistäminen

Yleistä talousnäkömistä

Makrotaloudellisista ajureista merkittävimpiä ovat laskevat korot, maltillistuva inflaatio, parantuva taloustilanne sekä vahvistuva kuluttajaluottamus, jotka parantavat rahoitusolosuhteita ja investointihalukkuutta. Kehitystä puolestaan hidastavat edelleen jatkuva Ukrainan sota, epävarma geopoliittinen tilanne sekä USA:n aloittama protektionistinen kauppapolitiikka.

Alkuvuonna Suomen talous saavutti taantuman pohjan. Osuuspankin huhtikuun talouden ennuste ennakoi talouden elpymistä v. 2025 vuoden alun kasvun ollessa kahden prosentin luokkaa. Kotitalouksien kulutus on vakaassa tilanteessa ja ostovoima alkaa vähitellen kohentua. Myös maailmanmarkkinoilla vienti alkaa vilkastua, ja nämä tekijät vievät Suomen taloutta parempaan suuntaan. Työllisyyden osalta työttömyysasteen ennakoitaan pysyvän korkealla tasolla koko vuoden (keskimäärin 8.5 %).

Oulun alueen yritysten kehitysnäkymät

Oulun seudun vuoden 2024 päätoimialojen suhdannekehityksessä näkyy meneillään oleva matalasuhdanne etenkin toimialojen henkilöstömäärän laskussa. Liikevaihdon osalta kokonaisuutta laskee etenkin käynnissä olevan rakentamisen alan matalasuhdanne, mutta yritysten epävarmuus tulevasta on myös heikentänyt liike-elämän palvelujen käyttöä. Oulun seudun viennin suhdanne on kääntynyt positiiviseksi pääosin elektroniikkateollisuuden viennin palattua kasvu-uralle vuoden 2023 laskusuhdanteen jälkeen. Kokonaisviennin volyymi oli v. 2024 noin 6,4 mrd. €, mistä elektroniikkateollisuuden osuus oli noin 80 %. Kaikkien toimialojen yhteenlaskettu liikevaihto oli vuonna 2024 19,1 mrd. €.

Vuosimuutos (%) 2023 - 2024	Oulun seutu		
Toimiala	Liikevaihto	Henkilöstömäärä	Palkkasumma
A-X Koko talous (00-99)	-1,4	-1,0	1,6
B-E Koko teollisuus (05-39)	0,3	-1,1	-1,8
F Rakentaminen (41-43)	-9,7	-6,0	-2,2
G Tukku- ja vähittäiskauppa; moottoriajoneuvoje	-1,7	-0,8	0,6
H Kuljetus ja varastointi (49-53)	0,9	-1,1	2,5
I Majoitus- ja ravitsemistoiminta (55-56)	1,4	0,0	2,3
J Informaatio ja viestintä (58-63)	3,5	-2,1	0,5
K Rahoitus- ja vakuutus toiminta (64-66)	.	3,5	6,8
Q Terveys- ja sosiaalipalvelut, ei julkinen	.	2,5	8,3
Liike-elämän palvelut LMN	-2,5	-4,6	-2,2
PQRS Palvelut kotitalouksille yksityiset	3,8	1,8	7,3
Oulun seudun laaja matkailuklusteri	2,2	-0,3	2,3
Viennin vuosimuutos (%) 2023-2024	Oulun seutu	Koko maa	
B-E Koko teollisuus (05-39)	2,1	.	
C Teollisuus (10-33)	2,0	-2,9	
26, 27 Sähkö- ja elektroniikkateollisuus	2,5	2,7	

Seuraavassa on havaintoja muutamien merkittävien toimialojen kehitysnäkymistä.

ICT-toimialalla on Oulun alueella useita yt-neuvotteluita käynnissä ja työttömyys nousussa, mutta samaan aikaan osaajapula on edelleen totta eräissä rajatuissa teknologioissa. Monet yritykset raportoivat kasvaneista tilauskannoista ja uusista liiketoimintamahdollisuuksista. Erityistä kasvua on nähty seuraavilla alueilla:

- Ohjelmisto- ja sulautettujen järjestelmien kehitys

- Tekoälypohjaiset ratkaisut ja kyberturvallisuus
- 6G- ja langattomat verkot
- ICT:n ja teollisuuden digitalisaation yhdistävät ratkaisut.

Ukrainan sodan seurauksena puolustusteollisuuden ja turvallisuuden ratkaisut tuovat Oulun alueen yrityksille ja start-up:ille uusia liiketoimintamahdollisuuksia. Lisäksi tekoälyn, robotiikan ja automatisoinnin ratkaisuja voidaan hyödyntää laajasti eri aloilla. Kuitenkin yritysten kasvun kannalta merkittävä riski on komponenttiriippuvuus Kiinan, Taiwanin ja USA:n toimittajista.

Lähtöleveysnäkökulman näkökulmista ICT-toimialan yleiskuva on myönteinen, ja yritysten odotukset vuoteen 2027 ovat optimistiset. Kasvua odotetaan erityisesti seuraavilla sektoreilla:

- 5G-teknologia ja siihen liittyvät uudet sovellusalueet
- Kyberturvallisuus ja tietoturvaratkaisut, kuten uhkien tunnistaminen, tietoturvan hallinta, tietoturva-arkkitehtuuri tai tietoturva-auditointi. Nämä ovat tärkeitä erityisesti puolustus- ja kriittisen infrastruktuurin suojauksessa.
- Tekoäly- ja automaattioratkaisut, jotka tukevat laajaa teollisuuden digitalisaatiota
- Tietovarastot ja pilvipalvelut; tieto on lisääntyvässä määrin tulevaisuudessa tukemassa päätöksentekoa organisaatioissa
- IoT ja sulautetut järjestelmät, joilla on kasvava merkitys logistiikassa, energiatehokkuudessa ja turvallisuudessa

Rakennussektori on ollut melkein pysähdyksissä nyt jo historiallisen pitkän ajanjakson, ja rakennuttamispuolella on iso määrä patoutunutta kysyntää. Kuten kävi koronasulkujen jälkeen -21, niin patoutuman purkautuessa rakentamisen buumi voi käynnistyä hyvin nopeasti ja volyymit nousevat samassa suhteessa.

Rakennusalalla on tällä hetkellä korkea työttömyysaste, mutta noususuhdanteessa työvoiman saatavuus voi nousta haasteeksi etenkin suorittavassa henkilöstössä. Esimerkiksi rakennusalan taantumaa edeltäneenä ajankohtana eteläsuomalaisten työmaiden suorittava henkilöstö tuli merkittävässä osin ulkomailta, sillä rakentamista oli enemmän kuin mitä paikallista työvoimaa oli tarjolla.

Alalla on myös luontaista poistumaa, ja alan houkuttelevuus nuorten silmissä voisi olla parempikin: Saadaanko jatkossa oppilaitoksista uusia tekijöitä kysynnän vaatimalla tasolla? Työperäinen maahanmuutto voisi olla yksi ratkaisu, mutta se on haastavaa etenkin kielitaidon ja työkultuurin takia.

Lisähaasteen työvoiman saatavuuteen voi tuoda sodan päätyttyä Ukrainan jälleenrakentaminen, jonka voidaan ennakoida vievän itäeurooppalaisen työvoiman suurelta osin Ukrainaan. Tuolloin maassa alkaa mittava jälleenrakennus, mikä edistää talouskasvua ja työllisyyttä Euroopassa, mutta aiheuttaa samalla hintojen nousua ja kilpailua resursseista. Tämä kiristää työvoiman saatavuutta valtakunnallisesti ja heijastuu varmasti myös Oulun alueelle. Pulaa voi tulla työvoiman lisäksi muistakin resursseista kuten esimerkiksi betonista, raudasta ja puutavarasta.

Rakennusalan julkiset investoinnit infra- ja toimitilarakentamiseen toimivat osaltaan talouden elvyttäjänä ja ylläpitävinä rakennusalan toimintakykyä hiljaisempina aikoina. Nyt olisi tärkeää priorisoida sellaisia liikenne- ja energiainfrastruktuurihankkeita, jotka luovat edellytyksiä yksityisen sektorin teollisuusinvestoinneille Pohjois-Suomessa. Asuntorakentaminen pysynee joka tapauksessa Oulussa vielä vuonna 2026 ”normaalitilaa” alhaisemmalla tasolla.

Kaupan ja palvelujen alojen näkymät ovat varovaisen positiivisia: Korkotasojen lasku vapauttaa ostovoimaa, joka tulee näkymään ehkä eniten erikoiskaupassa, ravintoloissa ja muissa kuluttajille suunnatuissa palveluissa. Tavara- ja henkilöliikenteessä ei ole näkyvissä isoja muutoksia - pientä kasvua on kuitenkin odotettavissa.

Kansainvälisen matkailun kasvunäkymät ovat vahvat, mikä luo lisää kysyntää ja avaa mahdollisuuksia kansainvälisen tason majoitus- ohjelma- ja elämyspalvelujen kasvulle ja työllisyydelle. Tätä tukee myös kulttuuripääkaupunkivuosi tapahtumineen sekä uusi vuonna 2026 avattava tiedekeskus TIIMA.

Matkailun toimialalla on seuraavia osaamistarpeita

- Kansainvälisten asiakkaiden tarpeisiin vastaavia palveluja/tuotteita tekemään tarvitaan kielitaitoisia ja rohkeasti oikealla palveluasenteella olevia tekijöitä
- Käytännön taitoja, sosiaalisuutta ja sopeutumista erilaisiin tilanteisiin, heittäytymistä
- Digi ja tekoälyn hyödyntämisen taidot markkinoinnissa kasvaa
- Osaavan ravintolahenkilöstön erityisesti kokkien tarve edelleen
- Kuljetusalan tehtäviin taksi, bussi jne tarvitaan tekijöitä edelleen
- Matkailun tukipalveluihin, siivous, kiinteistönhoito jne tarvitaan tekijöitä

Terveys- ja Life Science -toimialan yritykset kehittävät ratkaisuja terveydenhuollon ja hyvinvoinnin haasteisiin kuten ennakoivaan diagnostiikkaan, lääketieteelliseen kuvantamiseen, etäratkaisuihin ja potilaan omaehtoisen hyvinvoinnin ylläpitoon. Näissä hyödynnetään vahvasti digitalisaatiota mahdollistavia teknologioita kuten esimerkiksi AI, 5G, VR, IoT langattomuus jne.

Oulun seudun terveysalan yritykset tekevät myös toimenpiteitä viennin edistämiseksi ja harkitsevat uusien työntekijöiden palkkaamista kasvun tueksi. Yrityksillä on sekä näihin että uusiin teknologioihin liittyen jonkin verran avoimia työpaikkoja auki. Toisaalta toimialalla on myös yrityksiä, joilla on muutosneuvottelut käynnissä.

Edelleen jatkuva OYS2030 -rakennusprojekti on yksi suurhankkeista, joka vaikuttaa merkittävästi koko Pohjois-Suomen rakennusvolyymeihin ja aluetalouden kehitykseen. Uudistamisprojektin seuraavat vaiheet työllistävät henkilöitä myös tulevana vuosina.

Terveys- ja hyvinvointipalvelujen osalta Hyvinvointialue Pohteen palveluhankinnat ja muutokset hankintatoiminnassa heijastuvat toimialan yritysten toimintaan. Silti sosiaalipalveluita tuottavilla yrityksillä olisi kapasiteettia tuottaa enemmänkin palveluja. Tilanne työvoiman tarjonnan osalta on selvästi positiivinen verrattuna vuoden takaiseen tilanteeseen. Lähihoitajien ja sairaanhoitajien sekä varhaiskasvatuksen ammattilaisten työvoiman tarjontaa ja kysyntää on.

Vihreän siirtymän investointien kehityspotentiaali on mittava Oulun alueella ja koko Pohjois-Suomessa. Tuulivoimaa ja aurinkoenergiaa tuottavia laitoksia on suunnitteilla useita samoin kuin energiaa hyödyntäviä ja varastoivia laitoksia. Investointien käynnistyessä näihin liittyvä rakentamisen ja logistiikan työvoimatarve kasvaa 2030 –luvulle mentäessä, ja tulevaan osaamis- ja resurssitarpeeseen on syytä varautua.

1. Tuulivoima:

Pohjois-Pohjanmaa on johtava tuulivoimamaakunta, ja noin 40 % nykyisistä ja tulevistakin Suomen tuulivoimahankkeista on alueella. Voimaloiden rakentaminen ja ylläpito työllistävät suoraan ja epäsuorasti merkittäviä määriä. 2030-luvulla mukaan tulee merituulivoima, jolla myös merkittävä työllistävä vaikutus.

2. Aurinkoenergia

Suomeen on parhaillaan rakenteilla 10 aurinkopuistoa, joista kuusi sijaitsee Pohjois-Pohjanmaalla. Esimerkiksi Utajärven aurinkopuiston rakentaminen työllistää 60 henkilöä pariksi vuodeksi eli aurinkopuistojen rakentamisen työllisyysvaikutukseksi voidaan arvioida 500 työpaikkaa.

3. Vetytalous

Oulussa on julkistettu 3 vetytalouden kehiteillä olevaa hanketta. Hankekehittäjien mukaan ao. tehtaot luovat aluksi 100 (vuonna 2028) ja 240 (vuonna 2030) pysyvää työpaikkaa.

Rakentamisvaiheessa työllisyysvaikutus huomattavasti isompi. Vastaavia hankkeita on kaupunkiin tulossa vireille vielä lisää, joiden työllisyysvaikutus voisi olla 500–1000 työpaikkaa 2030-luvun alkupuolella. Maakunnassa on vastaavia hankkeita useita mm. Utajärvellä, Vaalassa ja Nivalassa. Gasgridin miljardien vetyputki Nordic Hydrogen Route kehittäminen työllistää runsaasti lähivuosina.

4. Muut vihreän siirtymän hankkeet sekä datakeskukset

Vihreän siirtymän investointien päädraiveri on Suomessa edullinen puhdas sähkö. Sähköverkon vahvistamiseen sekä akkuvarastoihin investoidaan maassa satoja miljoonia vuosittain. Esimerkiksi lihin on suunnitteilla noin 5 MW akkuvarastoa. Jatkossa myös mahdollisesti muut sähkön varastointimuodot yleistyvät, kuten pumppuvoimalat. Näiden rakentaminen työllistää merkittävästi.

Ouluun on myös suunnitteilla useita Datakeskuksia, samoin Muhokselle (Google), lihin ja Kajaaniin. Nämä työllistävät rakentamisvaiheessa tuhansia ja ylläpitovaiheessakin useita satoja.

Yritystoiminnan ja viennin kehitys

Yrityspästä Oulussa on ollut hieman heikompa kuluva vuoden 1. kvartaalilla verrattuna edellisen vuoden tasoon. Lakanneita yrityksiä on kuitenkin vähemmän kuin edellisinä vuosina. Selvitystilassa olevien yritysten määrä on lievässä kasvussa, mutta konkurssit ovat edelleen maltillisella tasolla.

Uutta nopeaan kasvuun tähtäävää liiketoimintaa edistävä toiminta vaikuttaa positiivisesti uusien startup -yritysten perustamisiin. Startup Station toimii merkittävänä alueen startup -yhteisön aktivaattorina. Startup -aiheiset palvelut ja sisällöt, mukaan lukien digitaalisen liiketoiminnan kehittäminen, ovatkin olleet hyvin suosittuja. Myös tekoälyyn liittyvä osaaminen on noussut merkittäväksi sisällöksi yritysten osaamisen kehittämisessä, ja näkyvissä on, että tekoälyn hyödyntäminen tulee olemaan iso osa tulevaa yrityksille suunnattua palveluntarjontaa. Digiliiketoimintaan liittyvä kysyntä tulee näkymään jatkossa palveluiden käyttäjämäärien kasvuna sekä tilaisuuksien ja tapahtumien osallistujamäärien nousuna.

Epävarma markkinatilanne ja kustannusten kasvu ovat hankaloittaneet olemassa olevien yritysten liiketoimintaa. Tämä on näkynyt haasteina mm. kasvusuunnitelmien ja investointien toteutuksessa, rahoituksen saatavuudessa ja yritysjärjestelyissä. Toisaalta epävarmuus on lisännyt suunnitelmallisuutta liiketoiminnan kannattavuuteen liittyen ja kasvattanut yrityskehitykseen liittyvien yrityspalveluiden käyttöä. Jatkossa onkin erittäin tärkeää, että yritysten liiketoiminnan suunnitteluun ja kehittämiseen liittyvä palvelukokonaisuus vastaa sisällöltään kysyntään ja on resursseiltaan riittävä.

Vientiin ja kansainvälistymiseen liittyvä toiminta ja yritysten osallistuminen on ollut aktiivista erityisesti Pohjoismaissa, Saksassa, Espanjassa, USA:ssa ja Japanissa. Epävarma markkinatilanne, USAn asettamat

tuontitullit ja kustannusten kasvu hankaloittavat vientiliiketoimintaa ja sen ennustettavuutta, mutta tällä hetkellä vientitoiminta on epävarmuudesta huolimatta ollut kasvussa. Erityisesti vihreän energian- ja kaksoiskäyttötuotteita tekevät yritykset kohtaavat kasvavaa markkinaa myös jatkossa. Oulussa sähkö- ja elektroniikkateollisuus tekee viennistä n. 80 %, ja tästä syystä alueemme vienti voi heilahdella voimakkaasti suhdanteiden mukaan. USA:n talouspolitiikan muuttuminen voi toisaalta avata myös alueemme yrityksille uusia markkinoita Aasiasta ja Euroopan sisältä. BusinessOulu tekee vuosittain n. 40-50 vienninedistämismatkaa ulkomaille yhdessä yritysten kanssa tukien niiden vientiponnisteluja. Tätä toimintaa jatketaan myös tulevaisuudessa vahvasti. Jatkossa vientitoimenpiteiden resurssointiin tulee kiinnittää erityistä huomioita nykyisen rahoitukseen liittyvän ohjelmakauden päätyttyä vuonna 2027.

Työllisyyden edistäminen

Työllisyysuudistuksen jälkeen Oulun kaupunki, BusinessOulu vastaa Oulun seudun työllisyysalueesta (Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Oulu, Pudasjärvi, Tyrnävä, Utajärvi, Vaala) ja Oulun kaupungin työnhakija- ja työnantaja-asiakkaiden lakisääteisistä ja vaikuttavista vapaaehtoisista palveluista. Oulun seudun työllisyysalueella palvelut järjestetään vastuukuntamallilla. Oulu on vastuukunta, joka järjestää erityisasiantuntijuutta vaativat keskitetyt- ja tukipalvelut koko työllisyysalueelle. Jokainen kunta järjestää kuntalaisilleen tietyt palvelut yhteisen toimintamallin mukaisesti.

Työllisyysuudistuksessa muuttui myös kuntien maksuosuuden laskenta työttömyyden kustannuksista. Vuoden 2025 alusta kunta maksaa osuutta työttömyysturvasta (aikaisemmin osuus työmarkkinatuesta), maksuosuus alkaa jo 100 päivän (ennen 300 pv) työttömyysjakson jälkeen eikä palveluissa olon aika poista kunnan maksuosuutta. Maksuperustan muutos on nostanut valtiolle maksettavan työttömyysturvan kuntaosuuden määrää merkittävästi ja ohjaa tehostamaan työnvälitystä ja työnantajayhteistyötä. Palveluhankinnoissa on kiinnitettävä erityistä huomiota vaikuttavuuteen.

Työnhakija- ja työnantajapalvelut toteutetaan toimialoitain jäsennettynä; yritysten kehitys ja työnantajapalvelut sekä työnhakijoiden palvelut on ryhmitelty kokonaisuuksina siten että synergia edistää työnvälitystä ja työnhakijoiden osaamisen kehittymistä. Työnvälitys on koko talon läpileikkaava prosessi, jossa elinkeinopalveluiden roolina on uusien työpaikkojen synnyn aktivointi ja tukeminen sekä työvoima- ja osaamistarpeiden tunnistaminen. Työllisyyspalvelut vastaavat työnantajien lakisääteisistä palveluista ml. työnvälitys ja yhteishankintakoulutukset sekä työnhakijoiden työnvälityksestä, osaamisen kehittämisestä, työkyvyn kehittämisestä.

Työnhakijoiden osaamisen kehittäminen tähtää työnhakijoiden pääsyyn avoimille työmarkkinoille – osaamisen kehittämisen hankinnat tehdään työmarkkinoiden tarpeisiin pohjautuen ja erityisesti panostetaan lyhyisiin ja keskipitkiin koulutus- ja valmennusjaksoihin työnhakijoiden tarpeista riippuen.

Työkyvyn kehittäminen jakautuu kolmeen kokonaisuuteen: työkyvyn tunnistaminen, kehittäminen ja todentaminen. Asiakkaiden työkyky on tärkeää tunnistaa, jotta heidän polkunsuora kohti työtä voidaan suunnitella realistisesti. Työkyvyn kehittämistä asiakkaan kokonaistilanne huomioiden tehdään kumppaniverkostoa hyödyntäen. Tavoite työkyvyn kehittämisessä on pääsy avoimille työmarkkinoille, mikä todennäköisimmin tapahtuu palvelujen avulla, välityömarkkinoiden kautta. Mikäli työkykyä ei ole enää jäljellä, on todennettava tilanne ja suunniteltava asiakkaan polku oikealle etuudelle.

Oulun alueen työllisyyden tilanne ja arvio kehityksestä

Oulussa työttömien osuus työvoimasta oli helmikuussa 2025 14,0 %, mikä oli 0,9 prosenttiyksikköä enemmän kuin edellisenä vuonna vastaavaan aikaan. Helmikuun 2025 lopussa Oulussa oli 1 992 avointa työpaikkaa, ja vastaavasti vuotta aiemmin avoimia työpaikkoja oli 4 052. Oululaisia työnhakijoita oli 23 302, joista työttömiä 13 708 ja kokoaikaisesti lomautettuja 1 323.

Vuoden 2024 helmikuusta kuluvan vuoden helmikuuhun verrattuna pitkäaikaistyöttömien määrä nousi 736 henkilöllä ollen nyt 6 031. Yli 50-vuotiaiden työttömien määrä helmikuussa oli 5 713, mikä on 229 enemmän kuin vuotta aiemmin. Vammaisten ja pitkäaikaissairaiden työttömien määrä (2 005) laski 114 henkilöllä vuoden takaiseen verrattuna.

Helmikuussa 2025 alle 25-vuotiaita työttömiä oli 3 632 ja nuorisotyöttömyysaste 17,7 %. Edelliseen vuoteen verrattuna nuorten työttömien määrä nousi 90:llä ja nuorisotyöttömyysaste nousi 0,9 prosenttiyksikköä. Ulkomaalaisia työttömiä työnhakijoita oli 1 016, heidän osuutensa työttömistä oli 6,8 %.

Vuoden 2025 alusta kuntien vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta laajeni. Kunnat rahoittavat työmarkkinatuen lisäksi osan perus- ja ansiopäivärahasta. Kuntien rahoitusosuus alkaa, kun työttömyysetuutta on maksettu 101 päivältä ja kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä. Muutoksen vuoksi tiedot maksettujen etuuksien kuntarahoitusosuudesta eivät ole vertailukelpoisia vuoden takaiseen tilanteeseen nähden.

Työmarkkinatuen kuntaosuus oli viime vuoden helmikuussa 2 002 652 €, ja nyt tämän vuoden helmikuussa Oulun maksamien etuuksien kuntaosuuden summa oli 2 724 243 €.

Kansainvälinen työvoima - käyttämätön resurssi

Oulussa asuu noin kolme tuhatta kansainvälistä opiskelijaa. Lisäksi kansainväliseen työvoimaan voidaan laskea tänne työn tai opiskelun perässä tulleiden puoliset. Heidän osaamistaan ei vielä osata hyödyntää tällä alueella riittävästi. Kansainvälisten osaajien työllistyminen edellyttää monipuolisten asettautumispalvelujen kehittämistä. Näille osaajille täytyy tarjota riittävästi tietoa, neuvontaa ja ohjausta Oulusta ja Oulussa elämisestä niin ennen muuttoa kuin muuton jälkeenkin. Asettautumispalveluissa tulee huomioida myös osaajan puoliso ja muu perhe. Kansainvälisten osaajien palvelutarpeet tulee tunnistaa entistä paremmin, jotta palveluja osataan yhteensovittaa ja kehittää poikkihallinnollisesti. Myös yritysten valmiuksia ottaa vastaan ja palkata kansainvälinen osaaja täytyy vahvistaa. Tällä parannetaan sekä jo täällä asuvien osaajien työllisyystilannetta kuin myös tänne muuttoa suunnittelevien työllistymistä. Yksi kansainvälisten osaajien työllistymisen muodoista on myös yrittäjyys. Viime vuonna ulkomaalaistaustaiset henkilöt perustivat uusia yrityksiä Oulun seudulle yhteensä 143 kpl.

Arvio työllisyyden kehityksestä v. 2026 loppuun mennessä

Tammikuusta 2022 alkaen tarkastellen työttömien työnhakijoiden (työttömät ja kokoaikaisesti lomautetut) lukumäärä on kasvanut joka vuosi edellisen vuoden vastaavaan kuukauteen nähden. Vuoden 2025 toisella puoliskolla kyseisen kehityksen voidaan ennakoida jatkuvan edelleen, eli työttömien määrä kasvaa kuukausivertailussa ja kokonaismäärältään vuoteen 2024 nähden. Avoimia työpaikkoja ei avaudu runsaasti, ja esimerkiksi viennin elpyminen ja käynnistyvät uudet infrahankkeet ja investointien valmistelut näkyvät hitaasti työttömien työnhakijoiden työllistymisissä.

Pitkäaikaistyöttömien määrä kasvaa sekä nykyisten työttömyysjaksojen pidentyessä että uusien alkavien työttömyyksien venyessä yli vuoden mittaisiksi. Vuoden 2026 työllisyyskehitys riippuu yleisestä

suhdannekehityksestä, rakennusalan elpymisen tasosta ja siitä, miten alan elpyminen vetää mukaansa muidenkin alojen positiivista kehitystä. Kehitykselle on oleellista myös teknologia-alan kehityksen suunta vuonna 2025. Alkuvuonna 2026 nähdään todennäköisesti vielä korkeita työttömyyslukuja, ja vuoden edetessä voi käännettä parempaan ennakoida siten, että työttömyyden kasvu hidastuu. Pitkäaikaistyöttömien määrä pysyy edelleen korkeana. Työttömyysasteella mitattuna työttömyysaste nousee vuoteen 2026 asti.

Toimintaympäristö ja verkostot

Keväällä 2025 hyväksytyn Maankäytön toteuttamisohjelman yritysosion välitarkastelun tärkeimmät asiat ovat 1) isojen teollisuustonttien kaavoitus Oritkarin, Viheäsaaren, Ruskonselkä-Välikylän ja Pyyryväisen alueille 2) pienten teollisuustonttien tarjontaa halutuilta alueilta lisätään selvittämällä muutamien yleiskaavassa asumiseen varattujen alueiden muuttamista yritystoiminnan käyttöön sekä 3) Keskustavision päivittäminen mukaan lukien Asemanseudun ja Raksilaan alueen kokonaisuuden tavoitteena olevat investoinnit.

Tärkein alueellinen yhteistyöverkosto on Oulun innovaatioallianssi (OIA). Kansallisella tasolla vuosina 2021–27 Oulun kaupunki on mukana TEM:in yliopistokaupunkeja koskevassa ekosysteemiohjelmassa, jonka tavoitteena on kv-markkinoille tähtäävien yritysekosysteemien uudistaminen. Oulun strategiksi kohdealoiksi on valittu digitalisaatio kaupunkiympäristössä, digitaaliset terveyden ja hyvinvoinnin ratkaisut – OuluHealth sekä kestävä kiertotalous ja puhtaat ratkaisut.

Vetovoimaan liittyvä, yritystoiminnan edellytyksiä tukeva tärkeä osa on osaaminen. Tulevaisuuden menestymisen kannalta keskeisin asia on Oulun vetovoimaisuuden säilyttäminen nuorten keskuudessa opiskelijakaupunkina. Menestyäkseen elinvoimakilpailussa Oulun on oltava verkottunut alueellisesti, kansallisesti ja kansainvälisesti.

Pohjoisen poliittinen ja taloudellinen merkitys kasvaa

Maailman tilanne nostaa pohjoisen ja Oulun painoarvoa monella tapaa.

- Geopoliittinen tilanne nostaa jännitteitä, ja esimerkiksi pohjoisen liikenneväylien merkitys korostuu Itämeren epävakaa tilanteen kasvaessa. Samalla pohjoismaisen yhteistyön merkitys nousee yhä tärkeämmäksi ja lisää yhteistyömahdollisuuksia ja tarpeita pohjoisessa puolustuksen osalta sekä mm. logistiikassa, energiataloudessa ja huoltovarmuudessa.
- Vihreän siirtymän vuoksi puhtaan sähkön merkitys kasvaa samalla kun olemme Euroopassa irrottautuneet Venäjän fossiilisista polttoaineista. Pohjoisessa ja erityisesti Pohjois-Pohjanmaalla on runsaasti uusiutuvaa energiaa, mikä lisää alueen investointipotentiaalia. Myös vihreään siirtymään liittyvät tärkeät mineraaliesiintymät nostavat pohjoisen merkitystä.

Ylipäätään pohjoisilla alueilla on nyt iso investointipotentiaali ja osaamista, jollaiselle uudessa maailmantilanteessa on kysyntää. Esimerkkeinä tästä ovat matkailu, langattomien teknologioiden osaaminen, vetyosaaminen ja logistiikka. Paikallisesti myös työvoiman saatavuus-, väestökehitys- sekä saavutettavuuskysymykset tulee huomioida.

Edellä kuvatut tekijät nostavat pohjoisen ja Oulun painoarvoa. Samalla on syytä muistaa, että maailmantilanteen epävarmuus heijastuu myös meille, ja tilanne on arvaamaton. Sotilaallisesti Venäjä säilyy uhkana ja maailmantalouden epävakaus poliittisten päätösten seurauksena on iso haaste. Etenkin USA:n ennustamaton ulko- ja talouspolitiikka heijastuvat välittömästi myös Euroopan kehitykseen.

Nyt on tärkeää edistää kansallisesti toimia, jotka tukevat pohjoisen kestävästä kehitystä ja hyödyntää täysimääräisesti mahdollisuudet lisätä työllisyyttä ja investointeja pohjoisessa. Oulun kaupungin ja muiden pohjoisen toimijoiden on myös tehtävä jatkossakin vahvaa ja tietoon perustuvaa vaikuttamistyötä, jotta pohjoisen mahdollisuudet tunnistetaan. Esimerkiksi valtioneuvon kanslian johdolla vuoden 2024 aikana laadittu Pohjoisen ohjelma on keskeinen vaikuttamisen painopiste. Samalla vaikuttamistyötä teollisuuspolitiikkaan, liikennesuunnitelmiin ja kasvutoimiin on jatkettava.

3 TALOUSARVION JA -SUUNNITELMAN RAKENNE JA SITOVUUS

3.1 Talousarvion rakenne

Talousarvion valmistelusta vastaa hallitus sekä kukin toimielin omalla tehtäväalueellaan. Liikelaitoksessa valmistelusta vastaa johtokunta. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään toiminnan ja talouden tavoitteet sekä konsernin taloustavoitteet. Oulun kaupungin tytäryhteisöille on asetettu omistajapolitiittisissa linjauksissa mitattavat toimintaa kuvaavat tavoitteet.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kaupunkistrategiaa ja, että edellytykset tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä talousarviossa osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kuntalaki velvoittaa kuntaa huolehtimaan tulo- ja menojen riittävyydestä ja maksuvalmiuden säilyttämisestä. Muodollista tulojen ja menojen tasapainottamista vuositason tasolla ei kuitenkaan edellytetä. Taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Taloussuunnitelmassa tulee päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. Kunta, jonka kulu- ja tulot talousarvio on ylijäämäinen, voi tehdä alijäämäisen taloussuunnitelman. Suunnitelman alijäämäisyys ei kuitenkaan saa olla suurempi kuin talousarvion laadintavuoden tasearvion mukainen kertynyt ylijäämä.

Talouden tasapaino sisältää myös sen, etteivät kunnan sitoumukset ja niihin liittyvät riskit saa ylittää sen voimavaroja. Tämä edellyttää kuntakonsernin riskienhallinnan toimivuutta ja huomioon on otettava kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Arviointimenettely voidaan lisäksi käynnistää, jos asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on kuntakonsernin viimeisessä tilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneessä tilinpäätöksessä vähintään 500 euroa, tai kunnan rahoituksen riittävyyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat kunnan ja kuntakonsernin tunnusluvut kahtena vuonna peräkkäin ovat täyttäneet seuraavat raja-arvot:

1. kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia
2. kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti
3. asukasta kohden laskettu kuntakonsernin lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntakonsernien keskimääräisen lainojen ja vuokravastuiden määrän vähintään 50 prosentilla
4. kuntakonsernin laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.

Talousarvio muodostuu käyttötalous- ja tuloslaskelmaosasta sekä investointi- ja rahoitusosasta. Samaa rakennetta noudatetaan taloussuunnitelmassa ja tilinpäätökseen sisältyvässä talousarvion toteumavertailussa. Toimintaa ja taloutta seurataan käyttötalouden, investointien, tulolaskennan ja rahoituksen näkökulmasta. Käyttötalousosassa asetetaan palvelutavoitteet ja budjetoidaan niiden järjestämisen vaatimat menot ja tulot. Investointiosassa budjetoidaan pitkävaikutteisten tuotantovälineiden kuten rakennusten, kiinteiden rakenteiden ja kaluston hankinta, rahoitusosuudet ja omaisuuden myynti. Tuloslaskelmaosassa osoitetaan tulo- ja menojen riittävyys käyttömenoihin ja poistoihin. Rahoitusosassa osoitetaan yhteenvetona rahan lähteet ja käyttö.

Toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Talousarvioprosessissa analysoidaan toimintaympäristön muutoksia ja tunnistetaan talousarvion valmistelun yhteydessä tavoitteita uhkaavia riskejä, arvioidaan niiden vaikutuksia ja laaditaan tarvittavat suunnitelmat riskien hallitsemiseksi. Käytännössä sisäinen valvonta ja riskienhallinta kytkeytyvät vuosittaiseen talousarvio ja tilinpäätösprosessiin.

3.2 Talousarvion sitovuus

Talousarvion sitovia eriä ovat valtuuston hyväksymät toiminnan ja talouden tavoitteet ja niiden edellyttämät menomäärärahat ja tuloarviot. Talousarviokirjassa esitetään valtuustotasoiset sitovat tavoitteet, mittarit ja euromääräiset tavoitteet. Lisäksi talousarviokirjassa voidaan asettaa erityisesti sitovaksi toiminnallisia tavoitteita ja muita sitovuuksia, jotka merkitään muusta tekstistä. Toiminnallinen tavoite on talousarviossa valtuuston tehtäväkohtaisesti asettama määrärahan käyttötarkoitusta, palvelutuotannon määrää tai laatua tai toiminnan kehittämistä ohjaava tavoite. Menomäärärahat ja tuloarviot voidaan talousarviossa määrätä sitoviksi valtuustoon joko brutto- tai nettoperiaatteella. Bruttoperiaate tarkoittaa, että menot ja tulot budjetoidaan erikseen menomäärärahoina ja tuloarvioina. Nettoperiaate tarkoittaa, että talousarviossa sitovuus määrätään nettomääräisesti tulojen ja menojen erotuksena. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätetään sitovuustasosta.

Lähtökohtaisesti kaikki valtuuston talousarviossa asettamat tavoitteet ovat sitovia siten, että ne on tarkoitettu toteutettavaksi. Toiminnan ja talouden yhteenkytkennän korostamisesta seuraa, että määrärahan ja tuloarvioiden muutosten vaikutukset toiminnallisiin tavoitteisiin selvitetään. Jos tavoitteet eivät ole saavutettavissa talouden perusteissa tapahtuneiden muutosten takia, on valtuuston hyväksyttävä myös tavoitteita koskevat muutokset. Määräraha on valtuuston toimielimille antama euromääräinen ja käyttötarkoitukseltaan rajattu valtuus varojen käyttämiseen. Menomäärärahojen korottamista tai tuloarvioiden alentamista koskeva talousarvion muutos on käsiteltävä valtuustossa riippumatta siitä, johtuuko poikkeama arvioitujen bruttomenojen ylittymisestä vai bruttotulojen alittumisesta.

Toimielin ei ole velvollinen käyttämään määrärahaa kokonaisuudessaan, jos toiminnalle asetetut tavoitteet muutoin saavutetaan tai määrärahan käyttötarkoitus muutoin toteutuu.

3.2.1 Peruskunta

Peruskunnan lautakunnista lähes kaikki ovat kukin erikseen valtuustoon sitovia toimintakatteen osalta (menojen ja tulojen erotus eli toimintakate). Lautakunnan alla voi olla tarkempaa sitovuutta valtuustoon.

Talousarvion menomäärärahoista ja tuloarvioista esitetään talousarviossa yhteenvetolaskema, johon on koottu käyttötalousosan, investointiosan, tuloslaskelmaosa ja rahoitusosan valtuuston sitoviksi hyväksymät erät. Taulukosta käy ilmi, onko menomääräraha tai tuloarvio brutto- vai nettomääräinen.

TA2026 PERUSKUNTA SITOVAT TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	SITOVUUS	MÄÄRÄRAHAT	TULOARVIOT
KÄYTTÖTALOUSOSA			
KESKUSVAALILAUTAKUNTA	B	25	
TARKASTUSLAUTAKUNTA	B	586	1
KAUPUNGINVALTUUSTO	B	826	
KAUPUNGINHALLITUS yht.		151 989	17 022
KH ilman erillissitovuuksia	N	115 096	
Koko kaupunkia koskevat menot ja varaukset	N	2 430	
Konsernihallinto yht.		30 150	15 297
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	N	15 340	
Digi ja ICT	N		487
Kehittämissalkut	N	2 588	
SIVISTYSLAUTAKUNTA	N	506 446	
HYVINVOINTI-, KULTTUURI- JA LIIKUNTALAUTAKUNTA	N	65 800	
YHDYSKUNTALAUTAKUNTA yht.		95 501	97 092
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	N		23 749
Joukkoliikenne	N	22 157	
RAKENNUSLAUTAKUNTA	N		47
PERUSKUNTA KÄYTTÖTALOUS YHTEENSÄ		858 630	151 621
TULOSLASKELMAOSA			
VEROTULOT	B		548 310
VALTIONOSUUDET	B		146 153
KORKOTULOT	B		11 995
MUUT RAHOITUSTULOT	B		23 741
KORKOMENOT	B	14 784	
MUUT RAHOITUSMENOT	B	83	
SATUNNAISET ERÄT			
TULORAHOITUKSEN KORJUSERÄT		45 500	

PERUSKUNTA SITOVAT TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	SITOVUUS	MÄÄRÄRAHAT	TULOARVIOT
INVESTOINTIOSA			
Kaupunginhallitus			
Osakkeet ja osuudet	B	23 000	
Konsernihallinto			
Irtain käyttöomaisuus, ilman Digi ja ICT	B		
Irtain käyttöomaisuus, Digi ja ICT	B	3 990	
Sivistyslautakunta			
Irtain käyttöomaisuus	B	5 901	
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta			
Irtain käyttöomaisuus	B	6 479	
Kiinteät rakenteet ja laitteet	B	4 118	
Yhdyskuntalautakunta			
Irtain käyttöomaisuus	B	395	
Maanhankinta	B	6 000	5 500
Kadut, tiet, sillat, torit, pääliikenneväylät ja ympäristöinvestoinnit	B	26 700	
Erilliskohteet	B	41 650	
Ulkopuolista osarahoitusta saavat hankkeet	N	1 536	
Rakennuslautakunta			
Irtain käyttöomaisuus	B	115	
PERUSKUNTA INVESTOINNIT YHTEENSÄ		121 098	6 714
RAHOITUSOSA			
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET			
ANTOLAINAUKSEN LISÄYKSET		40 500	16 706
ANTOLAINAUKSEN VÄHENNYKSET			
LAINAKANNAN MUUTOKSET			
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN LISÄYKSET			225 000
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN VÄHENNYKSET		28 796	
LYHYTAIKAISTEN LAINOJEN MUUTOKSET			
OMAN PÄÄOMAN MUUTOKSET			
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN		20 850	
YHTEENSÄ		1 130 240	1 130 240

B=Toimintatulot ja toimintamenot erikseen sitovia valtuustoon

N=Toimintakate sitova valtuustoon

Ilman sitovuusmerkintää olevat erät ovat informatiivisia tietoja.

3.2.2 Investoinnit

Erillismäärärahoilla rahoitettavat investoinnit ovat valtuustoon nähden sitovia hankkeittain.

Talonrakennusinvestointeihin liittyy irtaimistoja (irt/inv), jotka ovat sitovia hankkeittain. Vastuu hankkeiden määrärahojen riittävydestä on sillä hallintokunnalla, jolle määrärahat on myönnetty. Ulkopuolisella osarahoituksella toteutettavat hankkeet (EU-hankkeet) ovat valtuustoon nähden sitovia nettomenojen osalta. Kiinteiden rakenteiden ja laitteiden sekä irtaimen käyttöomaisuuden hankintamäärärahojen sitovuudet päätetään talousarviokäsittelyn yhteydessä. Maankäyttösopimuksissa sovittujen ja taseeseen kirjattujen maankäyttökorvausten käytöstä sekä määrä-rahankorotuksista päätöksen tekee kaupunginhallitus. Maankäyttökorvaukset ovat kiinteistön omistajien sopimus pohjaisia maksuja kaavoitetun alueen kunnallistekniikan rakentamiseen. Investoinnit ovat erikseen valtuustoon sitovia investointimenojen, rahoitusosuuksien ja luovutustulojen osalta tai nettomenojen osalta.

Rakennusomaisuuden taseyksikön talonrakennuskohteiden ja peruskorjausten vuosittainen kokonaismääräraha on valtuustoon nähden sitova edellyttäen, että valtuuston hyväksymän hankkeen loppusumma ei ylitä. Lisäksi kiinteistöjen korjaus- ja suunnittelumääräraha on valtuustoon nähden sitova. Suunnittelumääräraha sisältää tarve- ja hankeselvityksiin sekä hankesuunnitelmiin tarvittavat resurssit. Yhdyskuntalautakunnan investointien esittämistapaa tullaan arvioimaan myöhemmin. Mahdolliset muutokset tuodaan käsittelyyn talousarvioprosessin yhteydessä.

3.2.3 Liikelaitokset ja Rakennusomaisuuden taseyksikkö

Liikelaitoksille asetetut valtuuston sitovat tavoitteet ovat liikeylijäämä, tuloutus omistajalle (Oulun Vesi), investoinnit ja mahdollinen laina peruskunnalta. Rakennusomaisuuden taseyksikön valtuustositovat tavoitteet ovat lainat, tuloutus, investointien korjausmääräraha sekä investointien erillishankkeisiin varattu määräraha.

Tuotteistaminen ja kustannuslaskenta tulee liikelaitoksella olla oikealla tasolla. Liikelaitos ei palauta ylijäämää asiakkaalle eikä lähetä lisälaskua sen vuoksi, että pääsee valtuuston mukaiseen sitovaan tavoitteeseen.

Liikelaitoskohtainen tuloutustavoite muodostuu peruskunnalle maksetusta sijoitetun pääoman korvauksesta. Sijoitettu pääoma muodostuu peruspääoman lisäksi mahdollisesta pääomavelasta. Korvaus sijoitetusta pääomasta on tuloksesta riippumaton erä. Tämä tuo hinnoitteluun ennustettavuutta ja luotettavuutta. Liikelaitoksista ainoastaan Oulun Vesi maksaa omistajalleen peruskunnalle korvausta sijoitetusta pääomasta 3,3 milj. euroa. Rakennusomaisuuden taseyksikön tuloutustavoite on 11,9 milj. euroa.

Liikeylijäämätavoite 1 000 €	TA 2026
Oulun Vesi -liikelaitos	9 538
Business Oulu -liikelaitos	
BO Elinkeinopalvelut, viestintä ja markkinointi	0
Työllisyysalueen yhteiset palvelut, VOS-perusteinen	0
Työllisyysalueen yhteiset palvelut, aiheuttamisperusteinen	0
Työllisyyspalvelut, oma toiminta	0
Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	0
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	-277
Yhteensä	9 261

Tuloutus omistajalle 1 000 €	TA 2026
Oulun Vesi -liikelaitos	3 307
Yhteensä	3 307

Investointimäärärahojen sitovuudet 1 000 €	TA 2026
Oulun Vesi -liikelaitos	24 790
Business Oulu -liikelaitos	150
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	751
Yhteensä	25 691

Rakennusomaisuuden taseyksikkö 1 000 €	TA 2026
Tuloutus omistajalle	11 863
Lainat	40 000
Investoinnit	80 540

3.3 Hintojen muutokset

Sisäisiä hintoja ei koroteta, hintoja voidaan laskea. Hinnoittelun perusteita voidaan muuttaa, kun ensin on saatu hyväksyntä asiakkaalta. Ulkoisten hinnankorotusten osalta Oulun Vesi korottaa ulkoisia taksoja 5 %. Korotus painottuu perusmaksutaksoihin.

3.4 Tilivelvollisuus

Kuntalain 125 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus. Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Oulun kaupungin tilivelvolliset johtavat viranhaltijat on lueteltu liitteessä 6. Viime kädessä kunnan vastuunalaisella tilintarkastajalla on kuitenkin harkintavalta tilivelvollisen määrittelemisessä.

4 TALOUDEN TASAPAINOTUS

Oulun kaupunki vahvistaa talouttaan vuosien 2025–2028 aikana n. 73 milj. euron sopeutuksella.

Kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2025 talousarvioon käyttötalouteen tasapainotustavoitteita noin 30 milj. eurolla ja niiden toimeenpano jatkuu talousarvio ja suunnittelukaudella. Kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2025 talousarvioon lisäksi 5 %:n säästötavoitteen asettamisen hankintoihin ja hallintokunnat ovat valmistelleet omat eurotavoitteet hankintojen osalta. Hankintojen säästötavoite kohdistuu sekä käyttötalouden että investointipuolen hankintojen ja näiden yhteenlaskettu säästö on noin 27 milj. euroa.

Vuoden 2025 talousarvioon hyväksyttiin myös hallinto – ja asiantuntijaselvityksen laatiminen.

Kaupunginhallitus käsitteli selvitystä elokuussa 2025 ja päätti, että kaupunki tavoittelee selvityksessä mukana olevista tehtävistä ja ostoista tulevana vuosina yhteensä 15 milj. euron säästöjä.

Talouden tasapainotuksen toimenpiteistä ja valmisteluiden etenemisestä raportoidaan talouden osavuosisikatsausten ja tilinpäätöksen yhteydessä.

Alla olevassa taulukossa on tasapainotustavoitteet v. 2025–2028 hallintokunnittain.

Talouden tasapainotus 2025-2027								
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	29 993	TA2025	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
Oulun kaupunki yhteensä		2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028	Yhteensä
Sivistyslautakunta	14 569	4 517	2 252	2 252	2 540	4 568	5 208	14 569
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	3 925	1 561	1 105	1 575	1 134	1 216		3 925
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	4 677	1 559	1 559	1 559	1 559	1 559		4 677
Joukkoliikenne	4 784	1 594	1 594	1 594	1 595	1 595		4 784
Rakennuslautakunta	123	-	0	0	61	62		123
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	750	50	50	50	280	420		750
Koko kaupunkia koskevat varaukset	87	29	29	29	29	29		87
Kehittämissalkut	93	31	31	31	31	31		93
KH ilman erillissitovuutta, avustukset*	191	37	37	37	2	152		191
BusinessOulu -liikelaitos, elinkeinopalvelut, viestintä ja markkinointi	572	191	178	153	257	257		667
KH ilman erillissitovuutta, kaupunginhallitus	72	24	24	24	24	24		72
Kaupunginvaltuusto	150	50	50	50	50	50		150
Yhteensä	29 993	9 642	6 909	7 354	7 562	9 963	5 208	30 088

Oulun Tilapalveluiden ja Konsernihallinto, Digi ja ICT:n sisäiset hinnat eivät voi nousta suunnittelukaudella.

Euromääräistä sopeutustavoitetta ei ole asetettu Business Oulun työllisyyspalveluille, Oulun Vesi-liikelaitokselle, Oulun seudun ympäristötoimelle, taseyksiköille, keskusvaalilautakunnalle ja tarkastuslautakunnalle.

* Tasapainotus ei koske Oulun Kulttuurisäätiön avustusta

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite			
Oulun kaupunki yhteensä	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä
Sivistyslautakunta	570	732	819	623	2 174
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	540	671	626	736	2 033
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	2 607	875	1 300	1 200	3 375
Joukkoliikenne	1 821	1 600	1 600	0	3 200
Rakennuslautakunta	45	41	46	46	133
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	233	233	233	233	699
Digi ja ICT	950	950	170	170	1 290
BusinessOulu -liikelaitos	549	548	388	388	1 325
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	370	370	1 590	2 190	4 150
Oulun Vesi -liikelaitos	15	97	97	97	291
Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	21	21	21	21	63
Rakennusomaisuuden taseyksikkö	1 099	1 099	3 400	4 200	8 699
Yhteensä	8 820	7 237	10 290	9 904	27 432

Hallinto- ja asiantuntijatehtävät

Oulun kaupungin vuoden 2025 talousarvion mukainen hallinto- ja asiantuntijaselvitys toteutettiin konsernihallinnon toimesta. Selvityksessä kartoitettiin Oulun kaupungin hallinto- ja asiantuntijatehtävien määrää ja muutosta vuosina 2019–2024. Tavoitteena oli löytää prosesseittain ja hallintokunnittain työn tehostamisen sekä henkilötöyvuosien vähentämisen mahdollisuuksia. Työssä huomioitiin myös Monetran lähipalveluhenkilöstön ostot (ns. sihteeripalvelut).

Selvityksen mukaan Oulun kaupungin hallinto- ja asiantuntijatehtävien määrä on kasvanut noin 100 henkilötöyvuotta vuosina 2019–2024. Hallinto- ja asiantuntijatehtävien määrä vuonna 2024 oli 22,4 % koko kaupungin henkilöstöstä. Vakainaisia tehtäviä oli 80 % ja määräaikaista 20 %.

Vuoden 2024 asiantuntijapalveluostot Monetra Oulu Oy:ltä olivat yhteensä 17,2 milj.€. Monetran palvelusopimuksessa on 18 erilaista palvelua, joista suurimmat ovat yleis-, talous- ja henkilöstöhallintopalvelut, jotka ovat 95 % ostoista. Muut asiantuntijaostot ovat mm. tulkki-, palvelumuotoilu-, hankinta- ja projektipäällikköpalveluita.

Selvityksessä haastateltiin keskeiset toiminnasta vastaavat johtajat ja päälliköt toiminnan kehityskohteiden kartoittamiseksi. Haastattelutulokset osoittavat, että kaikissa prosesseissa on kehitettävää ja sen perusteella kaupungin johto on määritellyt toimenpidesuunnitelmat ja tavoiteaikataulut vuosille 2025–2028.

Yhteenvedona toimenpiteistä on todettu seuraavasti:

- Löydämme yhdessä henkilöstön kanssa yhteensä noin 15 miljoonan euron säästöt henkilöstökustannuksista (josta 7,5 milj.€ hallinto- ja asiantuntijatehtäviä), Monetran ostoista sekä muista asiantuntijapalveluhankinnoista vuoteen 2028 mennessä.
- Jäädymme hallinto- ja asiantuntijatehtävien määrän kasvun.
- Vahvistamme osaamista ja varmistamme kriittisen osaamisen kaupunkiorganisaatiossa.
- Parannamme johtamisen edellytyksiä kehittämällä tiedon hallintaa, analysointia ja tiedon hyödyntämistä.

KH päätös 18.8.2025: Hallinnon selvityksessä esitetty yhteensä 15 milj. euron säästötavoite valmistellaan kaupunginjohtajan TA 2026, TS 2027–2028 esitykselle ja vähennetään hallintokuntien käyttötalousmenoista.

Hallintokunnat päättävät käyttösuunnitelmassa asetetun säästötavoitteen kohdistamisesta henkilöstökustannusten, Monetran ostojen ja asiantuntijapalveluiden välillä.

KH päätös 8.9.2025: Jatkossa erityinen kaupunginjohtajan johtama täyttölupatyöryhmä käsittelee hallinto- ja asiantuntijatehtäviä koskevat täyttöluvat.

Hallinto- ja asiantuntijatehtävät, tasapainotus 1 000 EUR	2026	2027	2028	Yhteensä
Sivistyslautakunta	1 164,8	1 025,0	1 025,0	3 214,8
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	530,2	466,6	466,6	1 463,4
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	894,7	787,3	787,3	2 469,4
Joukkoliikenne	89,6	78,9	78,9	247,3
Rakennuslautakunta	110,7	97,4	97,4	305,6
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	433,9	381,8	381,8	1 197,6
Digi ja ICT	506,0	445,2	445,2	1 396,5
Koko kaupunkia koskevat varaukset	87,7	77,2	77,2	242,2
Kehittämissalkut	0,2	0,2	0,2	0,7
KH ilman erillissitovuutta	4,0	3,5	3,5	11,0
Kaupunginvaltuusto	0,3	0,2	0,2	0,7
Oulun Vesi liikelaitos	324,2	285,3	285,3	894,8
Oulun seudun ympäristötoimi liikelaitos	174,2	153,3	153,3	480,7
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	573,2	504,4	504,4	1 581,9
Oulun Valistustalorahasto	0,1	0,1	0,1	0,4
Kehittämisrahasto	0,2	0,2	0,2	0,5
Rakennusomaisuuden taseyksikkö	5,2	4,6	4,6	14,4
BusinessOulu -liikelaitos, työllisyyspalvelut oma toiminta	266,4	266,4	266,4	799,2
BusinessOulu -liikelaitos, elinkeinopalvelut, viestintä ja markkinointi	246,4	182,1	182,1	610,7
BusinessOulu -liikelaitos, työllisyyspalvelut, työllisyysalueen yhteiset palvelut, VOS-perusteinen	22,8	22,8	22,8	68,4
Yhteensä	5 435,0	4 782,5	4 782,5	15 000,0

Hallinto- ja asiantuntijatehtävien tasapainotuksen kohdentuminen sitovuuksille tarkastellaan uudelleen TA2027-valmistelun yhteydessä.

5 STRATEGINEN OHJAUS

5.1 Kaupunkistrategia Oulu 2030

Oulun kaupungin strateginen ohjausjärjestelmä perustuu kaupunkistrategiaan, millä kaupunginvaltuusto ohjaa kaupungin toimintaa. Kaupunkistrategia Oulu 2030 – Kulttuuri-ilmastonmuutos NYT! hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 31.1.2022 § 3 ja väliarviointi 29.4.2024 § 35. Kaupunkistrategia on luettavissa kaupungin internet-sivuilta www.ouka.fi/oulun-kaupunkistrategia.

Kaupunkistrategian toimeenpanoa ohjataan talousarviolla sekä lauta- ja johtokuntien käyttösuunnitelmilla.

Keskeisimmät tavoitteet esitetään kaupunginvaltuuston nähdn sitoviksi toiminnan tavoitteiksi. Talousarviossa asetetut toiminnan tavoitteet ja mittarit on kytketty kaupunkistrategian strategisiin tavoitteisiin.

Kulttuuri-ilmastonmuutos NYT! - Strategiset painopisteemme

OULU ON SUOMEN YRITYSMYÖNTEISIN KANSAINVÄLINEN KASVUKESKUS	Oululainen yritysmyönteisyys on yrityspalvelujen jatkuvaa kehittämistä ja asiakaspalvelun parantamista sekä kykyä ennakoida ja reagoida paremmin yrittäjien tarpeisiin.
OULU2026 VAHVISTAA VETO- JA PITOVOIMAA	Kulttuuri-ilmastonmuutos tuo mukanaan enemmän kaupunkia, kulttuuri-infrastruktuurin parantamista, kulttuuritapahtumia sekä kansallisia ja kansainvälisiä vieraita ja yhteistyömahdollisuuksia.
OULU ON HIILINEUTRAALI 2035	Hiilineutraali Oulu on kaupungin ja ympäristötietoisten kuntalaisten sekä muiden toimijoiden kestäviä valintoja, yhteistoimintaa ja sitoutumista päätöksiin ja toimenpitein.
SIVISTYS RAKENTAA KESTÄVÄÄ JA KANSAINVÄLISTÄ OULUA	Oululainen sivistys on opitun, eletyn, koetun ja sydämen sivistyksen summa.
OULUSSA JOKAISELLA ON MAHDOLLISUUS ELÄÄ TERVEELLISTÄ JA TURVALLISTA ELÄMÄÄ	Oululainen hyvinvointi kasvaa ihmisten ja asioiden kohdatessa. Kiinnitämme erityistä huomiota nuorison hyvinvoinnin edistämiseen ja liikkumattomuuteen.
OULUSSA ON VAIKUTTAVAT PALVELUT, KESTÄVÄ TALOUS JA HYVINVOIVA HENKILÖSTÖ	Kuntalaisten palvelut ovat ihmislähtöisiä ja ne järjestetään taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestävästi.

Talousarvio on valmisteltu nykyisen kaupunkistrategian ja sen strategisten tavoitteiden ja toimenpiteiden pohjalta vuodelle 2026. Uusi kaupunkistrategia valmistellaan valtuuston päätettäväksi alkuvuodesta 2026 missä yhteydessä hyväksytään uudet strategiset tavoitteet.

Suomen yritysmyönteisin kansainvälinen kasvukeskus

Oululainen yritysmyönteisyys on yrityspalvelujen jatkuvaa kehittämistä ja asiakaspalvelun parantamista sekä kykyä ennakoida ja reagoida paremmin yrittäjien tarpeisiin.

Strateginen tavoite	Strateginen toimenpide vuosille 2022-2026	Mittari	Lähtötila	Tavoitetila 2026
1.1 Varmistamme yritysten kilpailukyyn ja uudistumisen	1. Tuemme startup -toimintaa ja turvaamme riskipääomaa. Perustamme uuden alkuvaiheen yritysten pääomarahaston. 2. Edistämme aktiivisesti suurten ja vihreän siirtymän elinkeinopoliittisten investointien toteutumista. 3. Edistämme kansainvälistä vientitoimintaa ja tuemme markkinointia. 4. Parannamme valmiuksia vastata kysyntälähtöiseen yritystonttikysyntään. 5. Kehitämme kampusalueita innovaatio- ja yritysalueina. Toteutamme radiopuiston ja OYSTER-suunnitelman. 6. Toteutamme julkisia investointeja yhdessä yksityisten toimijoiden kanssa 7. Kuulemme yrittäjiä niiden toimintaan vaikuttavassa päätöksenteossa ja huomioimme yritysten tarpeet	Työpaikkojen nettokasvu (2000/vuosi)*	31.12.2019: 92 267 31.12.2020: 91 589 31.12.2021: 94 664 31.12.2022: 97 459 31.12.2023: 97 873	105 000
		Palkkatulojen kehitys (Veroh)	2019: 3,43 mrd.€, 2020: 3,50 mrd.€ 2021: 3,71 mrd.€ 2022: 3,98 mrd.€ 2023: 4,20 mrd.€ 2024: 4,31 mrd.€	4,3 mrd.€ tai % / kasvu 3 parhaan joukossa 6 suurimman kaupungin joukossa
		Yritysten määrä nettokasvu (lkm/lv)	2019: 14 689 (+216) 2020: 15 351 (+446) 2021: 15 464 (+113) 2022: 17 122 (+1 650) 2023: 17 119 (-3) * Tilastointitapa on muuttunut eivätkä tiedot ole täysin vertailukelpoisia vuosiin 2019-2021.	Määrä kasvaa vähintään 150/vuosi
		Yritysmyönteisyysmittaukset (BO:n kysely, valtakunnalliset tutkimukset)	Yritysmyönteisyysmittaukset (BO:n kysely, valtakunnalliset tutkimukset) Taloustutkimus, kuntien imago, kunnan yrittäjämmyönteisyys 2020: 7,41 (n=87) 2021: 7,39 (n=89) 2023: 6,93 (n= 125)	Tulos paranee vuosittain
		Yritystontit; luovutetut yritystontit lkm	2020: 26 2021: 37 2022: 31 2023: 19 2024: 21	30/vuosi
		Riskipääomasijoitukset eur/vuosi*	2020: 55,5 M€ / 3 sijoituspäätöstä 2021: 132,5 M€ / 14 sijoituspäätöstä	

			2022: 27,7 M€ / 11 sijoituspäätöstä 2023: 28,3 M€ / 8 sijoituspäätöstä 2024: 266 M€ / 9 sijoituspäätöstä	
		Invest-in päätökset lkm*	2020: 16 2021: 24 (tilanne 10.12.2021) 2022: 20 2023: 29 2024: 19	
		Teollisuuden vienti eur / vuosi ja vientiyritysten lkm	-Vienti eur / vuosi 2020: 3,6 Mrd.€ (Oulun seutu, teollisuustoimialat) -Vienti eur / vuosi 2021: 4,0 Mrd. €. -Vienti eur / vuosi 2022: 4,1 Mrd. €. -Vienti eur / vuosi 2023: 4,0 Mrd. € -Vientiyritysten lkm 2021: 395 (Oulu, kaikki toimialat) -Vientiyritysten lkm. 2022: 418 kpl. -Vientiyritysten lkm. 2023: 465 kpl -Vientiyritysten lkm. 2024: 537 kpl.	Määrä kasvaa vuosittain
		Ulkomaalaisten yritysten määrä (toimipaikat)	2020: 510 2021: 619 2022: 619 2023: 592 2024: 597	Määrä kasvaa vuosittain
1.2 Edistämme seudun elinvoiman ja työllisyyden kehitystä yhdessä työllisyysalueen kuntien kanssa	1. Tuemme työnhakijoita työllistymään ja työnantajia saamaan tarvitsemansa työvoiman. 2. Kehitämme työnhakijoiden osaamista vastaamaan työmarkkinoiden tarpeita 3. Tuemme työnhakijoiden työkyvyn kehittymistä osaamistaan vastaaviin tehtäviin. Parannamme työnantajien valmiuksia työkyvyn tukemisessa. 4. Edistämme nuorten ja kansainvälisten työnhakijoiden asemaa	Työllisyysaste (TK vuositilasto)	2019: 68,3 2020: 65,8 2021: 68,8 2022: 69,7 2023: 68,6	
		Työttömyysaste	2019: 11,4 % 2020: 14,5 % 2021: 13,0 % 2022: 11,3 % 2023: 12,5 % 2024: 13,0 %	Enintään 11 %
		Nuorisotyöttömyys	2019: 17,7 % 2020: 17,5 % 2021: 16,2 % 2022: 16,1 %	Enintään 15 %

	työmarkkinoilla. Käännämme nuorisotyöttömyyden laskuun. 5. Tuemme Kansainvälisten osaajien asettautumista ja jäämistä Ouluun. 6. Tuemme työttömyysetuuden vaihtumista tarkoituksenmukaisemmalle etuudelle, jos työnhakija ei voi työllistyä.		2023: 16,3 % 2024: 16,2 %	
		Pitkäaikaistyöttömyys	2019: 28,3 % 2020: 25,4 % 2021: 37,2 % 2022: 38,6 % 2023: 37,5 % 2024: 40,1 %	Enintään 25 %
		Työmarkkinatuen kuntaosuuden määrä	2019: 21,4 M€ 2020: 24,0 M€ 2021: 25,1 M€ 2022: 23,0 M€ 2023: 24,6 M€ 2024: 23,8 M€	Määrä laskee vuosittain
		Työllisten nettomaahanmuutto kasvaa edellisvuoteen verrattuna.	2019: +200 2020: +155 2021: +317 2022: +381 2023: +488	Määrä kasvaa
1.3 Kehitämme verkostoja ja ekosysteemejä	1. Toimimme ja vaikutamme aktiivisesti kansallisissa ja kansainvälisissä verkostoissa. 2. Osallistumme yhteistyöhön, joissa luodaan ja vahvistetaan kiertotaloutta edistävää liiketoimintaa ja verkostoja. Toimimme alustana kiertotalouskokeiluille ja piloteille. 3. Osallistumme aktiivisesti pilotointi- ja kokeilutoimintaan ja mahdollistamme yritysten kansainvälisiä referenssejä. 4. Kannustamme yrityksiä luomaan ja käyttöönottamaan ratkaisuja hiilineutraalisuustavoitteen saavuttamiseksi. 5. Valtio- Oulu ekosysteemisopimus ja Oulu Innovaatioallianssi yhteistyö luovat edellytyksiä toimiville ekosysteemeille ja klustereille.	T&K menot	2019: 711,8 milj. € 2020: 752,5 milj. € 2021: 840,7 milj. € 2022: 892,9 milj. € 2023: 923,4 milj.€	T&K - menot kasvaa vuosittain
		Kokeiluympäristöt ja pilotit* a) osallistuvien yritysten (& sidosryhmien) määrä kokeiluympäristöissä b) kokeilujen ja pilottien määrä (Oulu Innovaatioallianssi pääindikaattorit) c) pilotit ja kokeilut kaupunkikonsernissa		
1.4 Parannamme Oulun saavutettavuutta - Pohjois-	1. Edistämme Oulun saavutettavuutta maalta, mereltä ja ilmasta. - Liminka-Oulu kaksoisraide	Kärkihankkeiden edistyminen		Hankkeet edistyneet
		Sataman (rahtimäärä, milj. tonnia)	2019: 3,02 milj. tonnia 2020: 2,35 milj. tonnia	2,0 milj. tonnia

Suomen logistinen keskus	- Lähijunaliikenne - Oulun Asemakeskus - Syväväylän II-vaihe - Tietoliikennedytykset		2021: 1,84 milj. tonnia 2022: 2,12 milj. tonnia 2023: 1,75 milj. tonnia 2024: 1,93 milj. tonnia	
	2. Vahvistamme Oulun asemaa liikenneverkon kaupunkisolmuna vaikuttamalla kärkihankkeiden toteutumiseen	Lentoliikenne (laskeutumis)	2019: 442 2020: 60 2021: 59 2022: 152 2023: 158 2024: 306 (kansainväliset)	500
		Oulun rautatieaseman matkustajamäärä	2019: 1 227 000 2020: 761 000 2021: 828 000 2022: 1 229 000 2023: 1 495 400 2024: 1 469 400	

*Seurantamittari – ei sitova vuosittainen tavoite

Oulu2026 vahvistaa veto- ja pitovoimaa

Kulttuuri-ilmastonmuutos tuo mukanaan enemmän kaupunkia, kulttuuri-infrastruktuurin parantamista, kulttuuritapahtumia sekä kansallisia ja kansainvälisiä vieraita ja yhteistyömahdollisuuksia.

Strateginen tavoite	Strateginen toimenpide vuosille 2022-2026	Mittari	Lähtötila	Tavoitetila 2026
2.1 Kulttuuripääkaupunki Oulu 2026 -ohjelman päätavoitteiden mukaisesti olemme: - Eloisa, kiehtova kaupunki - Tasapainoinen yhteisö - Luova alue	1. Toteutamme Kulttuuripääkaupunki-hakukirjan toimenpiteitä. 2. Toteutamme kulttuuri-ilmastonmuutoksen 3. Toteutamme tapahtumaystävällisen Oulun	Kulttuuripääkaupunkiohjelman indikaattoreiden toteutumisen seuranta		Erillinen raportointi
2.2 Mahdollistamme yhdessä ympärivuotista matkailun kasvua ja hyvinvointia Oulun seudulle älykkäästi ja kestävästi.	1. Parannamme matkaketjuja; yhteinen matkakeskus, liikennedytykset	Matkailutulo milj.€	2020: 28,3 milj. € 2021: 33,2 milj.€ 2022: 41,6 milj.€ 2023: 46,1 milj.€ 2024: 52,2 milj.€ (majoitusmyynti)	Määrä kasvaa vuosittain

2.3 Parannamme kaupungin vetovoimaa viihtyisällä, toiminnallisella, terveellisellä ja turvallisella kaupunkiympäristöllä	1. Kehitämme kaupunkikeskustaa ja parannamme keskustassa ja lähialueilla kohtaamispaikkoja ja edellytyksiä yritysten uusille toimitilainvestoinneille. -Urbaani Oulu kärkihanke; Asemakeskus, elämysareena, Raksila, Museo- ja tiedekeskus, Torin alue, Keskustakirjasto Saari -Merellinen Oulu - kärkihanke; Pikisaari, Nallikari, asuntomessut 2025, Oulujoen suisto, Virpiniemi	Oulun asukasmäärä	31.12.2020: 207 327 31.12.2021: 209 551 31.12.2022: 211 848 31.12.2023: 214 633 31.12.2024: 216 152	218 000
		Työikäisten nettomuutto	2020: -427 2021: +13 2022: +145 2023: +511	Työikäisten nettomuutto suurempi kuin -200
		Tyytyväisyys kaupunkikeskustan palveluihin (Kuntapalv. tutk.)	2020: 64 2022: 56 2024: 63	80 Erillinen raportointi
	2. Tarjoamme asumisen mahdollisuuksia urbaanissa ympäristössä ja maaseudulla. Lupakäytäntöjä sujuvoitetaan ja byrokratiaa vähennetään.	Keskustan ja täydennysrakennusalueiden asukasmäärän ja toimitilarakentamisen kasvu	-Asukasmäärä 2019: 51 314 2020: 52 359 2021: 53 867 2022: 55 601 2023: 58 039 2024: 59 118 -Toimitilarakentaminen 2019: 2 072 kem2 2020: 0 kem2 2021: 0 kem2 2022: 0 kem2 2023: 0 kem2 2024: 0 kem2	60 000 7 000 kem2/vuosi
		Elinvoimainvestointien edistyminen		Edistymisen seuranta

Oulu on hiilineutraali 2035

Hiilineutraali Oulu on kaupungin ja ympäristötietoisten kuntalaisten sekä muiden toimijoiden kestäviä valintoja, yhteistoimintaa ja sitoutumista päätöksiin ja toimenpitein.

Strateginen tavoite	Strateginen toimenpide vuosille 2022-2026	Mittari	Lähtötila	Tavoitetila 2026
3.1 Ilmastonmuutoksen hillintä ja ilmastonmuutokseen sopeutuminen	1 Tuemme päätöksenteossa ilmastonmuutoksen hillintää kaikilla hallinnonaloilla ympäristöohjelman mukaisesti	Kasvihuonekaasupäästöt (kt CO ₂ -ekvivalenttia)	2018: 1444,4 2019: 1379,5 2020: 1228,7 2021: 1038,1 2022: 928,2 2023: 852,5 (ennakkotieto)	Päästöt vähenevät vuosittain
	2. Edistämme neljän vuodenajan kestävän liikkumisen kulkutapoja (kävely, pyöräily, joukkoliikenne). Kestävien kulkutapojen osuutta vahvistetaan ja ideoidaan uusin keinoin 3. Nopeutetaan siirtymistä ilmastoystävälliseen joukkoliikenteeseen 4. Toteutamme Kiertotalouden tiekarttaa 4. Ilmastonmuutoksen aiheuttamien vaikutusten selvittäminen	Kaupungin omistamien tilojen energian ominaiskulutus ja uusiutuvan energian osuus	Kokonaiskulutus 2019: 186 GWh 2020: 161 GWh 2021: 168 GWh 2022: 177 GWh 2023: 161 GWh 2024: 161 GWh Ominaiskulutus Lämpö: 2020: 37,0 kWh/m ³ 2021: 39,4 kWh/m ³ 2022: 33,3 kWh/m ³ 2023: 33,0 kWh/m ³ 2024: 32,3 kWh/m ³ Sähkö: 2020: 18,1 kWh/m ³ 2021: 18,5 kWh/m ³ 2022: 17,3 kWh/m ³ 2023: 16,4 kWh/m ³ 2024: 16,8 kWh/m ³ Uusiutuva energia 2021: 8 187	Energian ominaiskulutus ei kasva, uusiutuvan energia osuus kasvaa

			MWh 2022: 7 316 MWh 2023: 7 136 MWh 2024: 6 252 MWh	
		Vähäpäästöisen liikkumisen edistämisen toimenpiteet vuosittain: - Pyöräilyn olosuhteiden parantaminen; baanaverkon valmistuneet kilometrit, superluokassa kunnossapidetyt väylät, pyöräilyn ja jalankulun verkoston kunnon parannukset*	-Baanaverkon valmistuneet kilometrit 2021: 11 km 2022: 14 km 2023: 0 km 2024: 3,5 -Superluokassa kunnossapidetyt väylät 2021: 151,4 km 2022: 168,1 km 2023: 168,1 km 2024: 168,1 km	- Rakennetaan erillisten päätösten mukaisesti - 250 km
		Joukkoliikenteen matkamäärän kasvu –matkaa per/vuosi	2020: 5,9 milj. matkaa (-38,5 %) 2021: 6,1 milj. matkaa (+3,4 %) 2022: 8,3 milj. matkaa (+35,9 %) 2023: 10,1 milj. matkaa (+21,7 %) 2024: 10,9 milj. matkaa (+7,4 %)	8,5 milj. matkaa
		Vähäpäästöisen ja päästöttömän joukkoliikennekaluston osuus/koko kalusto	Biokaasu 2021: 318 626 km 2022: 352 433 km 2023: 341 870 km 2024: 273 765 km Sähkö 2023: 790 739 km 2024: 5 227 917 km	Käyttö kasvaa
3.2 Kestävä	1. Mahdollistamme kestävä kasvun	Tyytyväisyys asuntojen, työpaikkojen ja palvelujen	2018: 39 2020: 46	50

kaupunkirakenne	tiivistyvällä kaupunkirakenteella 2. Luomme edellytykset hiilineutraalisuuden saavuttamiseksi kestäväällä maankäytön suunnittelulla ja kestäväällä rakentamisella 3. Tuemme kestäväällä kaupunkirakenteella kävelyä, pyöräliikennettä ja joukkoliikenteen käyttöä arjen matkoilla. 4. Mahdollistamme toimivalla ja turvallisella kaupunki-infralla miellyttävän arjen. - Vedenhankinnan turvaaminen	sijoitteluun (Kuntapalv. tutk.)	2022: 41 2024: 64	
		Täydennysrakentamisen osuus asemakaava-alueen asuntotuotannosta	2020: 61 % 2020: 65 % 2022: 82 % 2023: 72 % 2024: 69 %	70
		Hintan vesilaitoslaajennus ja varavesihankinta		Puhdistamo-laajennus valmis.
3.3 Olemme luonnonläheinen kaupunki	1. Otamme maankäytön suunnittelussa huomioon luonnon monimuotoisuuden säilyttämisen ja riittävät viheralueet. 2. Edistämme luonnon, viheralueiden ja -reitistöjen houkuttelevuutta ja saavutettavuutta. 3. Kasvatamme hiilinieluja	Osuus väestöstä / asuu lähellä (alle 300m) puisto- tai viheraluetta*	2021: 72,4 % 2022: 76,2 % 2023: 71,1 % 2024: 71,7 %	75
		Tyytyväisyys luonto- ja retkeilyreitteihin (KAPA-kysely)	2018: 64 2020: 72 2022: 72 2024: 77	
		Oulun Sanginjoen kansallispuiston edistäminen, Reitistön parantamisen toimenpiteet.		Hanke edistynyt

Sivistys rakentaa osaavaa, kestävää ja kansainvälistä Oulua

Oululainen sivistys on opitun, eletyn, koetun ja sydämen sivistyksen summa.

Strateginen tavoite	Strateginen toimenpide vuosille 2022-2026	Mittari	Lähtötila	Tavoitetila 2026
4.1 Oulu kasvattaa hyvinvoivia, välittäviä ja aktiivisia kuntalaisia yhdessä vahvoissa koulutuksen ja	1. Tarjoamme kaikille lapsille ja nuorille yhtenäisen kasvun ja opin polun varhaiskasvatuksesta peruskouluun, toisen asteen opintoihin ja korkea-asteelle. Tarjoamme lapsille ja nuorille heidän tarvitsemansa tuen oikea-aikaisesti.	Varhaiskasvatusta yli 4-vuotiaille on tarjottu kaikille halukkaille.	2023: Kyllä. Varhaiskasvatusta yli 4-vuotiaille on tarjottu kaikille halukkaille.	Saatavuutta ja käyttöastetta seurataan
		Jokainen nuori saa yhteishaussa	2023: Ei. 99 % peruskoulun	Jokainen nuori saa

osaamisen verkostoissa	2. Vahvistamme lasten ja nuorten kotipaikkatunnetta ja kansainvälisyysvalmiuksia 3. Oulussa on monipuoliset mahdollisuudet jatkuvaan oppimiseen. Olemme oppimisen ja koulutuksen edelläkävijä ja kansallisen kehittämisen kärjessä. 4. Vahvistamme Innovatiivista kokeilutoimintaa - Oulu on Suomen STEAM-pääkaupunki - Oulu on Suomen oppivin kiertotalouskaupunki - Tutkimustoiminta ja yritysyhteistyö vahvistaa palveluiden vaikuttavaa kehittämistä. 5. Koulutuksen järjestäjänä teemme suunnitelmallista ja tiivistä yhteistyötä seudun ammatillisen ja korkeakoulutuksen kanssa 6. Tarjoamme mahdollisuuden harrastaa tavoitteellisesti kulttuuria ja liikuntaa opintojen yhteydessä	opiskelupaikan toisella asteella perusopetuksen päätyttyä (kyllä/ei)	päättäneistä sai jatko-opiskelupaikan.	opiskelupaikan toisella asteella perusopetuksen päätyttyä
		Asuinkunnan ohjaus- ja valvontavastuun piirissä olevien toisen asteen opiskelijoiden määrä vähenee edellisvuoteen verrattuna.	2023: 32 henkilöä	Määrä vähenee vuosittain
		Toteutuneet A1-kieliryhmät sekä valinnaisten A2-, B2-, ja B3-kieliryhmien määrät	A1-kielen ryhmiä muodostui vuonna 2023 englannin lisäksi espanjaan (1 kpl) ja ranskaan (1 kpl) 4. vuosiluokalta alkavan A2-kielen osalta ryhmien määrä lisääntyi 14 ryhmällä. Kieliryhmien määrät: Englanti A1-kieliryhmät 1584 kpl Espanja A1-kieliryhmä 1 kpl Ranska A1-kieliryhmät 2 kpl Espanja A2-kieliryhmät 62 kpl Ranska A2-kieliryhmät 25 kpl Saksa A2-kieliryhmät 34 kpl Ruotsi A2-kieliryhmät 5 kpl Englanti A2-kieliryhmä 1 kpl Espanja B2-kieliryhmät 3 kpl Saksa B2-kieliryhmät 11	Määrä kasvaa

			kpl Lukio: Espanja B3-kieliryhmät 26 kpl Italia B3-kieliryhmät 4 kpl Japani B3-kieliryhmät 2 kpl Kiina B3-kieliryhmä 1 kpl Latina B3-kieliryhmät 5 kpl Ranska B3-kieliryhmät 35 kpl Ruotsi B3-kieliryhmä 1 kpl Saksa B3-kieliryhmät 48 kpl Saame B3-kieliryhmät 2 kpl Venäjä B3-kieliryhmät 14 kpl	
		STEAM-oppimisen mahdollisuuksia tarjotaan kaikenikäisille varhaiskasvatuksesta ikäihmisiin, STEAM-verkostoon kuuluvien toimijoiden määrä	2023: STEAM-päiväkodit 40 STEAM-koulut 45 STEAM-lukiot 6 Yliopisto (täydennyskoulutus, sivuaine kasvatustieteet, FabLab, Luma-keskus) Kirjasto Tietomaa ja taidemuseo	
		LUUPPI-reitin ja kirjastoreitin kattavuus ja käyttöaste		
		Oulu on aktiivinen toimija kansallisen lukutaitostrategian lukeva kunta - verkostossa (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.		
		Rakennamme moniammatillisen kiertotalouden oppimisyhteisön (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.		
4.2 Oulussa tulevaisuuden osaava työvoima	1. Kehitämme lasten ja nuorten työelämäosaamista sekä vahvistamme	Työntaitajien tapahtumiin osallistuneiden	Oppilaitosten määrä 2020: 2 Oppilaiden määrä 2020:	Määrä kasvaa

ja alueen työpaikat kohtaavat	työelämäyhteyksiä. Tuemme nuoria löytämään vahvuutensa ja oma koulutus- ja urapolkunsu.	oppilaitosten ja oppilaiden määrät	215	
	2. Yrittäjyyskasvatuksen vahvistaminen ja työelämäyhteyksien kehittäminen koulutuskusterissa 3. Toisen asteen ja korkea-asteen koulutuspaikkamäärät vastaavat alueen työvoimatarpeeseen 4. Tarjoamme monipuoliset mahdollisuudet kansainväliseen koulutukseen	Oulun korkeakouluihin ensisijaisesti hakeneiden määrä pysyy samana tai kasvaa edellisvuoteen verrattuna.	2019: 15 106 2020: 16 596 2021: 18 447 2022: 17 400 2023: 19 182 2024: 24 237	Määrä kasvaa

Oulussa jokaisella on mahdollisuus elää terveellistä ja turvallista elämää

Oululainen hyvinvointi kasvaa ihmisten ja asioiden kohdatessa. Kiinnitämme erityistä huomiota nuorison hyvinvoinnin edistämiseen ja liikkumattomuuteen.

Strateginen tavoite	Strateginen toimenpide vuosille 2022-2026	Mittari	Lähtötila	Tavoitetila 2026
5.1 Mahdollistamme ihmisten kohtaamisen ja yhteisöllisen toiminnan sekä turvallisen elinympäristön.	1. Vahvistamme oululaisia osallisuusmalleja 2. Tuemme kaupunginosakulttuuria ja oululaisen identiteetin ja yhteisöllisyyden rakentumista	- Kehitämme uusia osallistumisen muotoja yhdessä kuntalaisten kanssa ja kokeilemme niitä erilaisissa toimintaympäristöissä (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.		
		Itsensä yksinäiseksi tunteminen vähenee ja tavoitteena on koulukiusaamisen loppuminen	Itsensä yksinäiseksi kokeneiden osuus Kouluterveyskysely 4. ja 5. luokka: 2019: 2,6 % 2021: 3,7 % 2023: 3,1 % 8. ja 9. luokka: 2019: 10,3 % 2021: 16,9 % 2023: 16,9 % lukio: 2019: 13,3 % 2021: 20,3 %	-Osuus vähenee ja koulukiusaaminen loppuu

			2023: 16,4 % ammattioppilaitos: 2019: 11,2 % 2021: 18,3 % 2023: 21,9 % aikuiset (kapa): 2020: 9 % 2022: 10 % 2024: 7 % Koulukiusausta kokeneiden osuus Kouluterveyskysely 4. ja 5. luokka: 2019: 5,9 % 2021: 6,1 % 2023: 7,2 % 8. ja 9. luokka: 2019: 4,4 % 2021: 5,1 % 2023: 5,8 % lukio: 2019: 1,0 % 2021: 1,2 % 2023: 0,6 % ammattioppilaitos: 2019: 2,3 % 2021: 1,9 % 2023: 2,5 %	
		Kokemus itselleen tärkeään ryhmään tai yhteisöön kuulumisesta, osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 8. ja 9. luokka: 2019: 75,9 % 2021: 69,8 % 2023: 65,5 % lukio: 2019: 78,8 % 2021: 74,9 % 2023: 75,5 % ammattioppilaitos: 2019: 76,3 % 2021: 71,7 % 2023: 61,1 %	Osuus kasvaa
		Koettu yleinen järjestys ja turvallisuus kasvaa (Kuntapalv. tutk.)	2018: 81 % koki hyvin hoidetuksi 2020: 86 % koki hyvin hoidetuksi 2022: 83 % koki hyvin hoidetuksi 2024: 80 % koki hyvin hoidetuksi	88
5.2 Tuemme oululaisten	1. Edistämme vaikuttavia toimenpiteitä	Yhteisövaikuttavuuden toimintamalli on otettu		Toimintamalli käytössä

hyvinvointia ja toimintakykyä kehittämällä ennaltaehkäiseviä toimia	yhteisövaikuttamisen ja muiden monialaisten verkostotyön toimintamallien kautta (mm. hyvinvointipäiväkoti, -koulu ja -lukio) 2. Hyvinvoinnin edistämistyötä tehdään yhteistyössä eri toimijoiden kanssa 3. Hyvinvointieroja tasataan ennaltaehkäisevillä toimilla ja varhaista tukea kehittämällä. Matalakynnyksen toimintamallit kohdistetaan erityisesti mielen hyvinvointiin ja elämänhallinnan haasteisiin. 4. Kehitämme hyvinvointitiedolla johtamista	käyttöön kaikilla Oulun suuralueilla (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.		
		Elämänterveystietokannassa korjaavien palvelujen suhteellinen osuus verrattuna tukeviin ja ennaltaehkäiseviin palveluihin ei lisäänny edellisvuoteen verrattuna.	2020: korjaavien prosenttiosuus alle 12,7 %	Osuus ei kasva
		Terveystietokannassa hyväksi kokeneiden osuus kasvaa	Kouluterveystietokysely: 4. ja 5. luokka: 2019: 92,0 % 2021: 89,8 % 2023: 89,4 % 8. ja 9. luokka: 2019: 80,7 % 2021: 74,4 % 2023: 71,5 % lukio: 2019: 76,4 % 2021: 73,1 % 2023: 74,0 % ammattioppilaitos: 2019: 78,5 % 2021: 74,6 % 2023: 67,4 % aikuiset (kapa): 2020: 66 % 2022: 70 % 2024: 70 %	Osuus pysyy samana tai kasvaa
		Positiivista mielenterveyttä kokeneiden osuus kasvaa	Kouluterveystietokysely: 8. ja 9. luokka: 2019: ei tietoa 2021: 27 % 2023: 23,5 % lukio: 2019: ei tietoa 2021: 27,6 % 2023: 25,2 % ammattioppilaitos: 2019: ei tietoa 2021: 28,6 % 2023: 21,1 % aikuiset (Terve Suomi) 2015: ei tietoa 2020: 24 2023: 23,4	
		Kaupungin toiminta kuntalaisten terveyden ja	2021: 74 pistettä (koko maa 68)	80

		hyvinvoinnin edistämiseksi (TEAviisari)	2022: 75 pistettä (koko maa 68) 2023: 77 pistettä (koko maa: 70) 2024: 77 pistettä (koko maa: 70)	
5.3 Mahdollistamme aktiivisen ja liikunnallisen elämäntavan sekä mielekkään tekemisen painopisteenä erityisesti nuoret.	1. Vahvistamme terveysliikuntaa ja hyvinvointiaktiivisuutta sekä kulttuurihyvinvointia edistäviä toimia 2. Tuemme monipuolista harrastustoimintaa yhteistyössä eri toimijoiden kanssa 3. Huomioimme rakennetun ympäristön suunnittelussa ja toteuttamisessa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen näkökulman 4. Kannustamme aktiiviseen ja liikunnalliseen elämäntapaan ja olemme urheilumyönteinen kaupunki 5. Teemme tiivistä yhteistyötä kaupungissa toimivien eri järjestöjen kanssa.	Vähintään tunnin päivässä liikkuvien lasten ja nuorten osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 4. ja 5. luokka: 2019: 44,1 % 2021: 47,4 % 2023: 46,3 % 8. ja 9. luokka: 2019: 21,8 % 2021: 24,5 % 2023: 25,4 % lukio: 2019: 13,3 % 2021: 18,1 % 2023: 17,6 % ammattioppilaitos: 2019: 13,2 % 2021: 16,3 % 2023: 16,3 %	Osuus kasvaa
		Liian vähän liikkuvien aikuisten osuus vähenee	Korkeintaan kaksi kertaa viikossa liikkuvat (KAPA) 2020: 29 %, 2022: 26 % 2024: 28 %	Osuus vähenee
		Asuinalueella järjestetään kiinnostavaa vapaa-ajan toimintaa nuorille, osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 8. ja 9. luokka: 2019: 31,2 % 2021: 29,2 % 2023: 30,1 % lukio: 2021: 25,7 % 2021: 29,3 % 2023: 29,1 % ammattioppilaitos: 2019: 30,6 % 2021: 30,8 % 2023: 25,6 %	Osuus kasvaa
5.4 Kuntalaisille tarjotaan toimivat palvelut yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa vuodesta 2023 alkaen.	1. Vahvistetaan asiakaslähtöisiä käytänteitä ja prosesseja kaupungin ja hyvinvointialueen yhdyspinnoilla - Laajennamme yhteisövaikuttavuuden toimintamallin koko	Kaupungin ja hyvinvointialueen yhteiset käytänteet ja prosessit on valmisteltu ja käyttöön otettu (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.		Kaupungin ja hyvinvointialueen yhteiset käytänteet ja prosessit on valmisteltu ja käyttöön otettu
		Hyvinvoinnin tavoitteet on valmisteltu yhdessä		Hyvinvoinnin tavoitteet on

	Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle - Toteutamme lainvelvoittamaa yhteisöllistä oppilas- ja opiskelijahuoltoa kaikissa kouluissa ja oppilaitoksissa - Vahvistamme alueellista toimintaa ja sen vaikuttavuutta lasten ja nuorten kasvu- ja kehitysyhteisöissä 2. Edistämme työikäisten työkyvyn palautumista ja ikäihmisten toimintakykyä	hyvinvointialueen kanssa (kyllä/ei).		valmisteltu yhdessä hyvinvointialueen kanssa
		Työkyvyttömyyseläkettä saavien 25-64-vuotiaiden osuus vähenee	2020: 7,0 % 2021: 6,8 % 2022: 6,6 % 2023: 6,5 %	Osuus vähenee
		Kotona asuvien 75 vuotta täyttäneiden osuus kasvaa	2020: 90,7 2021: 91,2 2022: 91,6 2023: 91,9	Osuus kasvaa

Oulussa on vaikuttavat palvelut, kestävä talous ja hyvinvoiva henkilöstö

Kuntalaisten palvelut ovat ihmislähtöisiä ja ne järjestetään taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestävästi.

Strateginen tavoite	Strateginen toimenpide vuosille 2022-2026	Mittari	Lähtötila	Tavoitetilä 2026
6.1 Parannamme kuntalaisten palvelutyytyväisyyttä	1. Kehitämme vaikuttavia ja tehokkaita palveluita ja toimintaamme ihmislähtöisesti tietoon perustuen. Palveluverkkomme ja sähköiset palvelumme muodostavat ehjän palvelukokonaisuuden. 2. Parannamme yhdessä kehittämällä asukkaiden ja yritysten palvelukokemusta ja vuorovaikutusta sekä vahvistamme kokeilukulttuuria. 3. Parannamme kykyä palvella asiakkaita monikielisesti. 4. Toimimme Unicefin lapsiystävällinen kunta toimintasuunnitelman mukaisesti.	Kuntalaistyytyväisyys, yleinen palvelutyytyväisyys (Kuntapalv. tutk.)	2018: 3,47 2020: 3,75 2022: 3,57 2024: 3,79	3,9
		Kuntalaisten osallistaminen palveluiden kehittämiseen - Kuntalaisten toimenpideehdotukset palautejärjestelmän kautta - Osallistuvan budjetoinnin kautta saadut hyväksytyt ideat		Käyttö laajenee vuosittain
		Monikielistä palvelukykyä parannettu (kyllä/ei)		
		Unicefin Lapsiystävällinen kunta -toimintamallin toteuttaminen mallin työvaiheiden mukaisesti.		Unicefin Lapsiystävällinen kunta -toimintamallin toteuttaminen mallin työvaiheiden mukaisesti.
6.2 Hoidamme taloutta kestävästi ja olemme vastuullinen	1. Taloutemme on tasapainossa ja kaupungin investoinneissa priorisoimme	Nettomenokehitys %	2020: 3,7 % 2021: 2,8 % 2022: -5,0 % 2023: -46,7 % Toimintakatteen	

toimija	verotulopohjaa vahvistavat rakennus-hankkeet.		merkittävä muutos vuosien välillä johtuu siitä, että hyvinvointipalvelut ja pelastustoiminta siirtyivät hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta. Oulun kaupungin nettomenot pienenevät 497 milj. euroa vuonna 2023.	
	2. Hyödynnämme digitalisaation mahdollisuudet toiminnan tehostamisessa ja vaikuttavuuden parantamisessa	Vuosikate / asukas	2020: 464 2021: 589 2022: 1 191 2023: 464	Seurantamittari, raportoidaan tilinpäätöksessä.
	3. Tehostamme palveluverkkoa	Konsernin vuosikate / asukas	2020: 1 012 2021: 1 216 2022: 1 657 2023: 1 126	Seurantamittari, raportoidaan tilinpäätöksessä.
	4. Olemme osaava ostaja ja uudistamme hankintojen toimintamallin.	Lainamäärä /asukas	2020: 3 616 2021: 3 221 2022: 2 759 2023: 3 109	
	5. Olemme aktiivinen ja vastuullinen omistaja.	Arvioidaan digitaalisten palveluiden vaikuttavuutta (kriteerit: säästöt, asiakaskokemus, työntekijäkokemus, elinvoima, kaupunkibrändi)		Paranee vuosittain
	6. Edistämme toiminnassamme taloudellista, sosiaalista, ja ympäristöllistä kestävyyttä.	Tilakustannusten osuus kokonaiskustannuksista*	2020: 8,1 % 2021: 8,1 % 2022: 8,5 % 2023: 11,0 % 2024: 11,8 %	
		Palveluverkkopäätösten toimeenpano, lkm/vuosi	Vuosien 2022 ja 2023- luvut eivät ole täysin vertailukelpoisia hyvinvointialueuudistuksesta johtuen.	
		Kaikkien tarjousten määrän keskiarvon kasvu (ka. vuodessa)		Määrä kasvaa vuosittain
		Kaupungin kestävä kehityksen –raportointi käytössä		Raportointi käyttöön otettu
6.3 Olemme	1. Varmistamme,	Kunta10-	2022:	Tulokset paranevat

vetovoimainen kaupunkityöpai kka	että henkilöstö- johtamisen käytännöt, johtamisote ja poliittinen päättöksenteko tarjoavat puitteet työssä onnistumiselle, motivoitumiselle ja työhyvinvoinnille . 2. Tavoittelemme kannustavaa palkkausta ja tarjoamme kilpailukykyiset henkilöstöedut. 3. Varmistamme tarvittavan osaamisen ja osaamisen kehittämisen strategisten tavoitteidemme saavuttamiseksi. 4. Työhyvinvoin- timme paranee ja työkyvyttö- myyden kokonaiskustan- nukset vähenevät.	yhteenvetomittareiden työ, työyhteisö ja johtaminen tulokset parantuvat verrattuna edellisen kyselyn tuloksiin (2 v. välein)	Työ 50 Työyhteisö 55 Johtaminen 55 Kokonaissijoitus 53 Työyhteisömittari pysynyt yhtä korkealla, kaikki muut mittarit nousseet.	
		Käyttöön otetut toimenpiteet, kehittämiskohteiden lkm	2020: 482 2023: 456	Kehittämiskohteiden määrä kasvaa
		Kokonaistyökyvyttömyyskust annukset per HTV ei nouse edellisestä vuodesta	2020: 2 390 euroa/htv 2021: 2 796 euroa/htv 2022: 2 796 euroa/htv 2023: 2 552 euroa/htv	Kokonaistyökyvyttömyyskust annukset ei nouse
		Sairauspoissaoloprosentti kaupunkitasoisesti on enintään 4,0 %	2020: 4,8 % 2021: 4,9 % 2022: 5,6 % 2023: 4,4 % 2024: 4,2 %	Sairauspoissaolo-prosentti kaupunkitasoisesti on enintään 4,0 %

5.2 Hyvinvointikertomus

Hyvinvoinnin edistämiseen liittyvät konkreettiset toimenpiteet valmistellaan nykyisen kaupunkistrategian ja hyvinvointisuunnitelman pohjalta. Uusi kaupunkistrategia valmistellaan valtuuston päätettäväksi alkuvuodesta 2026. Uusi hyvinvointisuunnitelma valmistellaan kaupunkistrategian hyväksymisen jälkeen.

[Kaupunkistrategian 2030](#) hyvinvointia edistävien strategisten tavoitteiden ja toimenpiteiden sekä [Hyvinvointisuunnitelman 2023–2025](#) toimenpiteiden pohjalta toimialojen on esitettävä talousarvioesityksissään hyvinvoinnin edistämiseen liittyvät konkreettiset toimenpiteet. Hyvinvoinnin edistäminen tulee huomioida kaikessa palvelutoiminnassa ja kehittämisessä.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi hyvinvointisuunnitelman 24.4.2023 §33. Hyvinvointisuunnitelman hyvinvoinninedistämisen painopisteet pohjautuvat Oulun kaupungin kaupunkistrategiassa 2030 esiin nostettuihin hyvinvoinnin ilmiöihin ja esitettyihin toimenpide-ehdotuksiin. Jokaiselle painopisteelle on määritelty tavoitetila sekä konkreettiset toimenpiteet oululaisten terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi.

5.3 Toiminnan tavoitteet vuodelle 2026

Suomen yritysmayönteisin kansainvälinen kasvukeskus

Talousarvion toiminnan tavoite ja mittari 2026	Yksikkö
1.1 Varmistamme yritysten kilpailukyvyn ja uudistumisen	
-Yritystontinluovutus 15-25 tonttia/vuosi Maankäytön toteuttamisohjelman mukaisesti. -Maata hankintaan Pyyryväisen, Hangaskankaan ja Kuivalan alueelta teollisuusalueiden tonttien kaavoittamiseksi. -Puhtaan siirtymän hankkeiden edistäminen. Kaavoituksen, toteutettavuuden ja infran rakentamisen edistäminen. -Kestävä kehitys kasvun mahdollistamiseen. -Joukkoliikenne ja muu liikennejärjestelmä tukee Oulun elinvoimaa ja saavutettavuutta. -Keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavaehdotus valmis. -Pyyryväisen osayleiskaavaehdotus valmis. -Oritkarin asemakaavaehdotus valmis.	Yhdyskuntalautakunta
-Teollisuustoimialojen vienti (Eur): Määrä kasvaa 330 M Eur/vuosi -Vientiyriyten lkm.: Määrä kasvaa vuosittain -Ulkomaisten yritysten toimipaikkojen lkm.: Määrä kasvaa vuosittain	Business Oulu - liikelaitos
Viranomaisluvut ja ilmoitukset käsitellään hyvän hallinnon periaatteita noudattaen viivytystä niille asetetuissa tavoiteajoissa: ympäristöluvut 8 kk, maa-ainesluvut 6 kk, yhteisluvut 6 kk, vedenkäyttölaitosten hyväksyminen 3 kk, elintarviketuotantolaitosten hyväksyminen 60 vrk. Elinkeinoelämän viranomaisvalvonta toiminnan edellyttämällä tasolla ja valvontatoimet on suunnattu säännöksissä ja määräyksissä asetettujen tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutumiseksi: ympäristönsuojelun valvontaohjelma toteutuu 90 %:sti. Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman tavoite 100 % keskusviranomaisen suosittamasta määrästä.	Oulun seudun ympäristötoimi
-BO:n yritysmayönteisyysmittaus, palvelut: Seurantamittari -Taloustutkimus, kunnan yrittäjämayönteisyys: Yrittäjämayönteisyys paranee	Business Oulu - liikelaitos
-Elinkeinopalveluja käyttäneiden yritysten lkm: Tavoite 2200 kpl -Palkkatulojen määrä (Eur): Määrä kasvaa vuosittain -Yritysten nettolukumäärä (lkm): Määrä kasvaa 150 kpl/ vuosi -Yritysten maksama yhteisövero (Eur): Määrä kasvaa vuosittain	Business Oulu - liikelaitos
-Invest-in yritykset lkm: 30 kpl -Yksityisten pääomasijoitukset (Eur ja lkm): 70 M Eur	Business Oulu - liikelaitos
Investoinnit (ei sis. asuntoja eikä peruskunnan investointeja): 300 M Eur /vuosi	Business Oulu - liikelaitos
Nopea ja ennakoitava lupamenettely antaa yritykselle kilpailuetua ja lisää Oulun houkuttelevuutta. Lupakäsittelyaika pysyy viiden nopeimman kärjessä suurimpien kaupunkien joukossa. Mittari: Käsitteilyajan keskiarvo verrattuna muihin suurimpiin kuntiin.	Rakennuslautakunta
1.2 Edistämme seudun elinvoiman ja työllisyyden kehitystä yhdessä työllisyysalueen kuntien kanssa	
- Työllisyysaste: Työllisyysaste kasvaa	Business Oulu -

- Työttömyysaste: Työttömyysaste laskee - Pitkäaikaistyöttömyys: Pitkäaikaistyöttömyysaste laskee - Työmarkkinatuen kuntaosuus: Määrä laskee vuosittain - Työllisten nettomaahanmuutto: Työllisten nettomaahanmuutto kasvaa - Nuorisotyöttömyysaste: Nuorisotyöttömyysaste laskee	liikelaitos
1.3 Kehitämme verkostoja ja ekosysteemejä	
- OIA: Kokeilu ympäristöjen lkm: Seurantamittari - OIA: Kokeilujen ja pilottien lkm: Seurantamittari - OIA: Osallistuvien yritysten (& sidosryhminen) lkm: Seurantamittari	Business Oulu - liikelaitos
T&K -menot (Eur): T&K -menot kasvavat vuosittain	Business Oulu - liikelaitos
1.4 Parannamme Oulun saavutettavuutta - Pohjois-Suomen logistinen keskus	
Joukkoliikenneterminaalin kaava lainvoimainen.	Yhdyskuntalautakunta
Logistiset hankkeet edistyneet osana Liikenne 12 suunnitelmaa ja MAL-prosessia: - Liminka-Oulu -kaksoisraiteen toteutukseen on valtion päätökset. Valtio käynnistää ratasuunnittelun Ylivieska-Liminka välillä, 15 milj. euroa. - Lähijunaliikenne on yksi tarkasteltava liikennemuoto Oulun seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmassa, jonka pohjalta käynnistetään mahdollisesti neuvottelut valtion kanssa osana MAL-prosessia. - Asemakeskushanke etenee asemakaavahankkeena Raksilan puolella. Hankkeeseen liittyvä henkilöratapihan toteutus käynnistyy. - Oulun väylän sisimmän osan leventäminen sisältyy väyläverkon investointiohjelmaan (kyllä/ei) - Valtio käynnistää Oulu-Tornio-Haaparanta henkilöjunaliikenteen osana ostopalveluliikennettä. - Nostetaan väyläverkon suunnitteluvalmiutta Pohjoisessa. - Jatketaan eurooppalaisen raideleveyshankkeen jatkosuunnittelua ja toteutusta Ouluun asti.	Kaupunginhallitus

Oulu2026 vahvistaa veto- ja pitovoimaa

Talousarvion toiminnan tavoite ja mittari 2026	Yksikkö
2.1 Kulttuuripääkaupunki Oulu 2026 -ohjelman päätavoitteiden mukaisesti olemme: - Eloisa, kiehtova kaupunki - Tasapainoinen yhteisö - Luova alue	
Kulttuuristrategian ja hakukirjan strategiset tavoitteet etenevät aikataulun mukaisesti (kyllä/ei). Kuvaus etenemisestä.	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta
Oulu2026:n viestintä ja markkinointi kärkenä kaupungin viestinnässä -> tietoisuus Oulusta eloisana, kiehtovana ja luovana kaupunkina kasvaa	Kaupunginhallitus
2.2 Mahdollistamme yhdessä ympärivuotista matkailun kasvua ja hyvinvointia Oulun seudulle älykkäästi ja kestävästi.	
Edistetään vastuullisuustoimenpiteistä viestimistä Visit Oulun ja BusinessOulu -liikelaitoksen matkailutoimialan kanssa	Kaupunginhallitus
-Rekisteröityjen ja ei rekisteröityjen yöpymisten lkm: Määrä kasvaa vuosittain -Matkailutulo milj. Eur: Määrä kasvaa vuosittain	Business Oulu -liikelaitos
2.3 Parannamme kaupungin vetovoimaa viihtyisällä, toiminnallisella, terveellisellä ja turvallisella kaupunkiympäristöllä	
Vesijohtoveden laatu ja toimitusvarmuus jatkuvasti hyvätasoinen - täyttää STM:n asetuksien 1352/2015 ja 683/2017 mukaiset laatuvaatimukset ja -tavoitteet - käyttökeskeytysaika alle 8 min/asiakas/vuosi Moitteeton jäteveden puhdistus ja kestävän kehityksen mukainen lietteenkäsittely - Jäteveden puhdistustulokset (BOD, P, N, SS ja COD) ja lietteenkäsittely ovat lupaehtojen mukaisia	Oulun Vesi liikelaitos
-Elämysareena ja ympäristö -hankkeen hankintamenettely on suoritettu, elämysareenan toteuttava areenakonsortio muodostettu ja muun hankealueen toteuttava yritysryhmittymä valittu. -Luottamus ja maine -tutkimuksen (T-media) tulosten paraneminen	Kaupunginhallitus
-Elämysareena ja sen ympäristön asemakaavaehdotus valmis. -Keskustavisio valmis. -Korkean rakentamisen laadulliset periaatteet valmiit. -TäTi -hankkeen 1. vaihe käynnistyy. -Koulumatkojen liikkumismallien kehittäminen. Käynnistetään hanke kouluteiden kehittämiseksi. -Keskustan liiketilojen syntymistä tukevien sopimuskäytäntöjen käyttöönotto. -Maankäytöntoteuttamisohjelman mukainen tontinluovutus: Kaupunki luo edellytykset tontinluovutuksella yhteensä 700 asunnon rakentamista varten	Yhdyskuntalautakunta

vuodessa. Kaupungin tontinluovutus: AO 100 tonttia AR,AP 100-170 asuntoa AK 500 asuntoa AO= omakotitontit, AR = rivitalotalotontit, AK = kerrostalotontit	
--	--

Oulu on hiilineutraali 2035

Talousarvion toiminnan tavoite ja mittari 2026	Yksikkö
3.1 Ilmastonmuutoksen hillintä ja ilmastonmuutokseen sopeutuminen	
Rakennamme moniammatillisen kiertotalouden oppimisyhteisön (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.	Sivistyslautakunta
Kaupungin ympäristöohjelman seurantaraportin laatiminen ja ympäristöbudjetoinnin raportointi sekä seurannan kehittäminen.	Oulun seudun ympäristötoimi
Ruokahävikin pienentäminen -Ruokailijakohtainen ruokahävikki pienenee vähintään 7% vuoteen 2025 verrattuna (1-3/2025: 43,86 g/ruokailija)	Oulun Tilapalvelut liikelaitos
3.2 Kestävä kaupunkirakenne	
Verkoston saneerausvelan vähentäminen ja kunnon säilyttäminen - verkoston uusiutumisaika lyhenee - vesijohtoverkoston vuotovesimäärä alle 15 % - viemäriverkoston vuotovesimäärä alle 30 %	Oulun Vesi liikelaitos
Kestävien liikkumismuotojen edistäminen.	Yhdyskuntalautakunta
Varautuminen häiriötilanteisiin, kaikista vesivälitteisistä epidemiaepäilyistä on tehty selvitys.	Oulun seudun ympäristötoimi
Ohjataan kuntalaisia korjaamaan ja ylläpitämään rakennuksia niin, että saavutetaan viihtyisiä, turvallisia ja terveellisiä asuinrakennuksia. 200 korjausrakentajaa ohjataan henkilö- ja/tai kohdekohtaisessa ohjauksessa sähköisen asioinnin ja korjausneuvonnan yhteydessä. Mittari: Ohjausten lukumäärä.	Rakennuslautakunta
3.3 Olemme luonnonläheinen kaupunki	

Sivistys rakentaa osaavaa, kestävää ja kansainvälistä Oulua

Talousarvion toiminnan tavoite ja mittari 2026	Yksikkö
4.1 Oulu kasvattaa hyvinvoivia, välittäviä ja aktiivisia kuntalaisia yhdessä vahvoissa koulutuksen ja osaamisen verkostoissa	
Sivistysohjelman toimenpiteet toteutuvat (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta
Jokainen nuori saa yhteishaussa opiskelupaikan toisella asteella tai TUVA-koulutuksessa perusopetuksen päätyttyä (prosentuaalinen osuus peruskoulun päättäneistä).	Sivistyslautakunta
Toteutuneet A1-kieliryhmät sekä valinnaisten A2-, B2- ja B3-kieliryhmien määrät.	Sivistyslautakunta
Sivistysohjelman toimenpiteet toteutuvat (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.	Sivistyslautakunta
Oulu on aktiivinen toimija kansallisen lukutaitostrategian Lukeva kunta -verkostossa (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.	Sivistyslautakunta
STEAM-oppimisen mahdollisuuksia tarjotaan kaikenikäisille varhaiskasvatuksesta ikäihmisiin (kyllä/ei), toiminta kuvataan.	Sivistyslautakunta
4.2 Oulussa tulevaisuuden osaava työvoima ja alueen työpaikat kohtaavat	

Oulussa jokaisella on mahdollisuus elää terveellistä ja turvallista elämää

Talousarvion toiminnan tavoite ja mittari 2026	Yksikkö
5.1 Mahdollistamme ihmisten kohtaamisen ja yhteisöllisen toiminnan sekä turvallisen elinympäristön.	
Kehitämme uusia osallistumisen muotoja yhdessä kuntalaisten kanssa ja kokeilemme niitä erilaisissa toimintaympäristöissä (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta
-Osittainen loppukatselmus koskien esteettömyyttä suoritetaan kaikissa erikoistason palvelu- ja toimitilarakennuksissa. -Esteettömyys selvitys tai vastaava tapa esittää esteettömyyden toteutuminen edellytetään erikoistason palvelu- ja toimitilarakennuksissa. Mittari: Pidettyjen esteettömyyskatselmusten määrä.	Rakennuslautakunta
Laadukkaasti hoidettu julkinen tila ja tasapuolinen kunnossapito mahdollistavat kestävän liikumisen ja huomioivat ikääntyvän väestön tarpeet.	Yhdyskuntalautakunta
Elintarvikkeiden laatu hyvä, kaikista elintarvikkeistä epidemiaepäilyistä on tehty selvitys.	Oulun seudun ympäristötoimi
Itsenäistyvän nuoren elämäntapahtumakehittäminen, case kv-opiskelijan työllistymisen edistäminen - työllistymistä edistävät toimenpiteet (min. 5 kpl)	Kaupunginhallitus
5.2 Tuemme oululaisten hyvinvointia ja toimintakykyä kehittämällä ennaltaehkäiseviä toimia	
Hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet toteutuvat (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta
Yhteisövaikuttavuuden toimintamalli on otettu käyttöön kaikilla Oulun suuralueilla (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.	Sivistyslautakunta
Hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet toteutuvat (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.	Sivistyslautakunta
Tehtyjen Kokemuksellinen hyvinvointitieto -kyselyiden määrä varhaiskasvatuksessa, perusopetuksessa ja lukiokoulutuksessa.	Sivistyslautakunta
Kehitämme uusia osallistumisen muotoja yhdessä kuntalaisten kanssa ja kokeilemme niitä erilaisissa toimintaympäristöissä (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.	Sivistyslautakunta
Kaupunkitasoista hyvinvointitiedolla johtamista kehitetään verkostoyhteistyössä mm. ministeriöiden, kuntien, tutkimusyhteisöjen ja hyvinvointialueen kanssa - hyvinvointijohtamisen kehittämishankkeen työstäminen ja hankkeen käynnistäminen Ihmiskeskeisyyden edistäminen - jatketaan yliopisto- ja kaupunkiyhteistyönä (UNIC) kehittämishankkeita, joilla tuetaan kaupungin hyvinvoinnin ja ihmiskeskeisyyden strategisia tavoitteita - toteutetaan hyvinvoinnin monikanavaista viestintää (min. 2 julkaisua/kk)	Kaupunginhallitus

5.3 Mahdollistamme aktiivisen ja liikunnallisen elämäntavan sekä mielekkään tekemisen, painopisteenä erityisesti nuoret.	
-Liikunnan avustuksilla tuetaan monimuotoista organisoitua liikuntatoimintaa (kyllä/ei). Toiminta kuvataan. -Liikkumisohjelman mukaiset toimenpiteet toteutetaan (kyllä/ei).	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta
Arkiliikuntaan aktivoiva ympäristö.	Yhdyskuntalautakunta
Terveysliikunnan vaikutusten arviointisuunnitelman laatiminen poikkihallinnollisesti.	Kaupunginhallitus
5.4 Kuntalaisille tarjotaan toimivat palvelut yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa vuodesta 2023 alkaen.	
- Elämäntahtojen seurannassa korjaavien palvelujen suhteellinen osuus verrattuna tukeviin ja ennaltaehkäiseviin palveluihin ei lisääntynyt edellisvuoteen verrattuna. - Keskeiset yhdyspintaprosessit on tunnistettu ja kuvattu (kyllä/ei).	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta
-Elämäntahtojen seurannassa korjaavien palvelujen suhteellinen osuus verrattuna tukeviin ja ennaltaehkäiseviin palveluihin ei lisääntynyt edellisvuoteen verrattuna (kyllä/ei). - Keskeiset yhdyspintaprosessit on tunnistettu ja kuvattu (kyllä/ei).	Sivistyslautakunta
Monialaisen toimintakulttuurin ja sitä edistävien rakenteiden varmistaminen. - edistetään yhdyspintatyöskentelyä ja kehitetään toimintamallia yhdessä Pohteen kanssa (listaus yhteistyöryhmistä ja kehitetyistä toimintamalleista) - kehitetään kokonaisvaltaista ihmislähtöistä asiakasohjausta ja neuvontaa saumattomiksi palveluiksi kuntalaisille (palvelumuotoilujen prosessien määrä) - TEA-viisarin kokonaispistemäärä on vähintään koko maan keskiarvon yläpuolella sekä kuusikkovertailun osalta samaa luokkaa tai korkeampi	Kaupunginhallitus

Oulussa on vaikuttavat palvelut, kestävä talous ja hyvinvoiva henkilöstö

Talousarvion toiminnan tavoite ja mittari 2026	Yksikkö
6.1 Parannamme kuntalaisten palvelutyytyväisyyttä	
-Lapsiystävällinen kunta -toimintamalli etenee asetettujen tavoitteiden ja indikaattoreiden mukaisesti (kyllä/ei). Toiminta kuvataan	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta
-Lapsiystävällinen kunta -toimintamalli etenee asetettujen tavoitteiden ja indikaattoreiden mukaisesti (kyllä/ei). Toiminta kuvataan	Sivistyslautakunta
Asiakastyytyväisyys parhaiden tasolla - asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset paremmat kuin verrokkilaitosten keskiarvo	Oulun Vesi liikelaitos
Asiakaspalautetta kerätään ja analysoidaan ja sen perusteella kehitetään käytäntöjä sujuvammiksi sekä asiakasystävällisimmiksi. Mittari: Asiakaspalautteista esiin nousseet aiheet ja niihin reagoiminen.	Rakennuslautakunta
Ateria- ja puhtauspalveluiden laadun varmistaminen ja käyttäjien tyytyväisyys -Käyttäjäkyselyiden toiminnanarvioinnin pistekeskiarvo on vähintään 3,9 (asteikolla 1-5)	Oulun Tilapalvelut liikelaitos
Vaikuttavien ja tehokkaiden palvelujen kehittäminen - OuluBotin asiakaspalvelutapahtumien määrä on vähintään 50 000 kpl (sisältää Pohteen). - Asioinnin palvelutyytyväisyysmittarin kehittäminen ja seurantamittarin asettaminen. - Kuntalaisten digipalveluihin ohjautumista edistetään koordinoi malla digitukea (digituen tarjoajien määrä).	Kaupunginhallitus
6.2 Hoidamme taloutta kestävästi ja olemme vastuullinen toimija	
Alueellisten palveluverkkoselvitysten päätökset on pantu toimeen (kyllä/ei).	Sivistyslautakunta
Alueellisten palveluverkkoselvitysten päätökset on pantu toimeen (kyllä/ei).	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta
Kaupunkikonsernille tarpeettomien tai vajaakäyttöisten rakennusten ylläpito optimoidaan ja tilojen omistuksesta luopumista edistetään	Kaupunginhallitus
Energiansäästö -Normeerattu ominaiskulutus pienenee vähintään 5% vuoteen 2025 verrattuna	Oulun Tilapalvelut liikelaitos
Kaupungin hankintatoiminnan kehittäminen - Hankintojen toimintamallin juurruttaminen ja edelleen kehittäminen	Kaupunginhallitus
Toimintaa tehostetaan digitalisaatiota hyödyntämällä - Priorisoidaan toimenpiteitä, jotka a) ovat välttämättömiä lakisääteisyiden tai muun pakottavan syyn (esim. tietoturva, järjestelmän elinkaari) vuoksi b) tehostavat prosesseja ja tuovat kustannussäästöjä tai tuovat asiakashyötyjä parempana laatuna c) edistävät kaupungin brändiä tai elinvoimaa	Kaupunginhallitus

- Järjestettyjen ICT -palveluiden asiakastytyväisyys säilyy edellisen vuoden tasolla tai paranee - ICT -häiriötilanteiden kestoajat ja laajuudet eivät nouse edellisestä vuodesta - Yhteisten järjestelmälustojen käyttö uusissa palveluissa vakiintuu - Henkilöstölle järjestetään tietotyön ja tietoturvan osaamisen kehittämistä tarpeiden mukaan - Tietoturvaohjelmien hallintaa ja palveluiden jatkuvuutta ja tietojen turvaamista kehitetään	
Tulostavoitteet saavutetaan ja taksataso kohtuullinen - sitovat tulostavoitteet saavutetaan - vesihuollon vertailuhinta alle maan keskitason	Oulun Vesi liikelaitos
6.3 Olemme vetovoimainen kaupunkityöpaikka	
Henkilöstön puitteet työssä onnistumiselle, motivoitumiselle ja työhyvinvoinnille paranee: - Kunta10-yhteenveto-mittareiden työ, työyhteisö ja johtaminen tulokset parantuvat verrattuna edellisen kyselyn tuloksiin. - Käyttöön otetut toimenpiteet, kehittämiskohteiden lkm Työhyvinvointi paranee - Kokonaistyökyvyttömyys-kustannukset per HTV ei nouse edellisestä vuodesta - Sairauspoissaoloprosentti kaupunkitasoisesti on enintään 4,0 %	Kaupunginhallitus
Organisaatiota johdetaan strategialähtöisesti ja henkilöstön osaamiseen ja työhyvinvointiin panostetaan - kehityskeskustelut käydään koko henkilöstön kanssa - turvalliset, terveelliset ja toimivat toimitilat	Oulun Vesi liikelaitos

5.4 Kehittämissalkut

Poikkitoiminnallisiin kehittämissalkkuihin kootaan teemoittain sellaiset kehittämishankkeet ja -projektit, joihin saadaan ulkopuolista rahoitusta esimerkiksi rakennerahastoista, ministeriöiden ohjelmista tai suorista kansainvälisistä rahoituslähteistä kuten erilaisista EU-ohjelmista. Salkkujen avulla johdetaan ja hallinnoidaan monitoimialaisen organisaation projektimuotoisen kehittämisen kokonaisuutta.

Kaupungin digitaalinen salkunhallintatyökalu Bägi edistää organisaation hanketoiminnan läpinäkyvyyttä. Työkalun tarjoamat suodatus- ja visualisointimahdollisuudet tarjoavat erilaisia tarkastelunäkökulmia kaupunkitasolla projekteilla kehittämisen kokonaisuudesta viestinnän, päätöksenteon ja johtamisen tueksi. Bägän käyttö onkin kytketty tiiviisti osaksi kehittämisprojektien ja -hankkeiden hallinnointia kaupungin projektiohjeissa ja määräyksissä (Konsernijohtajan päätös § 37, 21.06.2023).

Ensimmäiseen viiteen kehittämissalkkuun on koottu läpileikkaavasti eri hallintokunnissa toteutettavat kehittämishankkeet ja -projektit. Salkuissa on myös kaupungin yhteistyökumppaneiden toteuttamia tutkimus- ja kehittämisprojekteja, joissa kaupungin rooli vaihtelee. Kaupunki voi esimerkiksi myöntää kuntarahoitusosuutta ja olla yhteistyökumppani tai toimia pilotointi- ja testausalustana. Kuudennen, Yritysmäyntyinen Oulu -salkun kaupungin omien hankkeiden omistaja ja toteuttaja on Business Oulu liikelaitos, ja salkun yhteistyökumppaneiden hankkeissa on vahvasti elinkeinoelämää edistävä ote.

Poikkihallinnolliset ja kaupungin hallintokuntien tehtäviä läpileikkaavat kehittämissalkut painopisteineen ovat:

Elävä ja monimuotoinen kaupunkikulttuuri

Salkkutyö perustuu kulttuuristrategiaan 2030 ja kulttuuripääkaupunkityön Oulu2026-hakukirjaan. Lisäksi työhön sisältyvät toimintaympäristöjen ja -mallien kehittämisen hankkeet. Salkkutyön painopisteet ovat:

- 1) Yhteisöllinen kaupunkikulttuuri
- 2) Toimintaympäristöt ja -mallit
- 3) Tapahtumat

Kuntalaisen elämänhallinta- ja hyvinvointi

Salkkutyö perustuu hyvinvointisuunnitelmaan, hyvinvointikertomustyöhön sekä sivistysohjelmaan. Salkkutyön painopisteet ovat:

- 1) Kuntalaisen hyvinvointi, elämänhallinta ja terveydentila paranevat
- 2) Vaikuttavat ja tehokkaat palvelut järjestetään asiakaslähtöisesti

Ympäristösalkku

Oulun kaupungin ympäristöohjelmaa 2026 toteutetaan paitsi osana hallintokuntien perustehtävää, myös kehittämisprojekteilla ja -hankkeilla, jotka on koottu ympäristösalkkuun. Salkun painopisteet ovat samat kuin Ympäristöohjelman:

- 1) Kaupunkimme kehittyy kestävästi
- 2) Toimimme resurssiviisaasti
- 3) Luonto on voimavaramme
- 4) Edistämme ympäristövastuullisuutta

Työllä hyvinvointia

Salkkutyö perustuu Yritysmönteinen Oulu – elinkeinopoliittiseen kehittämisohjelman 2022–2027, TE-palvelut 2024-uudistuksen ja Oulun seudun työllisyysalueen yhteisiin tavoitteisiin.

- 1) Tehokas työnvälitys
- 2) Työnhakijoiden osaamisen kehittyminen
- 3) Työnhakijoiden työkyvyn kehittyminen
- 4) Työnantajien valmiuksien lisääminen työkyvyn tuen tarpeessa olevien henkilöiden työllistämässä
- 5) Asiakkaan ohjaaminen palvelutarpeen mukaiseen palveluun, esim. kumppanitoimijoiden palveluihin, ja oikeiden etuuksien piiriin

Muut kehittyvät palvelut

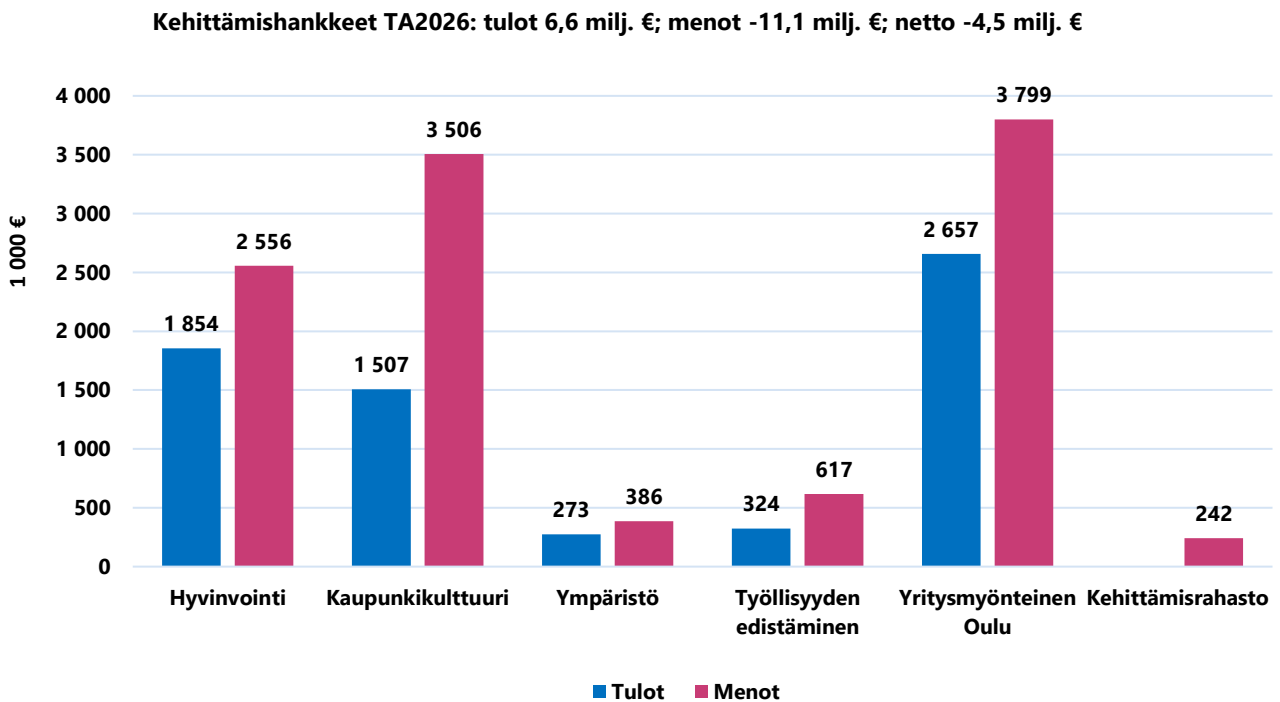
Kehittyvät palvelut -salkkuun voidaan koota hankkeita, joissa kehitetään ulkoisen osarahoituksen avulla esimerkiksi kaupungin poikkitoiminnallisia asiakaspalveluja. Asiakaspalvelujen kehittämisessä pääpaino on asiakasohjauksen ja -neuvonnan kehittämisessä. Lisäksi salkun hankkeissa voidaan edistää yhteistyötä, verkostotyötä ja osaamista.

Yritysmönteinen Oulu

Business Oulun Yritysmönteinen Oulu –salkkuun on koottu Business Oulun toteuttamat ja hallinnoimat sekä yhteistyökumppaneiden hankkeet, joihin maksetaan kuntarahoitusosuutta, lukuun ottamatta Työllä hyvinvointia -salkkuun kuuluvia Business Oulun työllisyyspalvelujen toteuttamia hankkeita. Business Oulun toimenpideohjelman painopisteet ovat:

- 1) Yritysten kilpailukyyn ja toimintaedellytysten parantaminen
- 2) Osaavan työvoiman saatavuuden parantaminen
- 3) Yhteistyöverkostojen ja yritysekosysteemien kehittäminen
- 4) Yrityskentän uudistaminen ja uusien avausten tukeminen

Kaupungin hanketoiminnasta kehittämissalkkuihin kuuluvien kehittämishankkeiden ja -projektien kokonaisvolyyymi ja jakauma salkuittain vuonna 2026 on esitetty alla olevassa kuvassa.

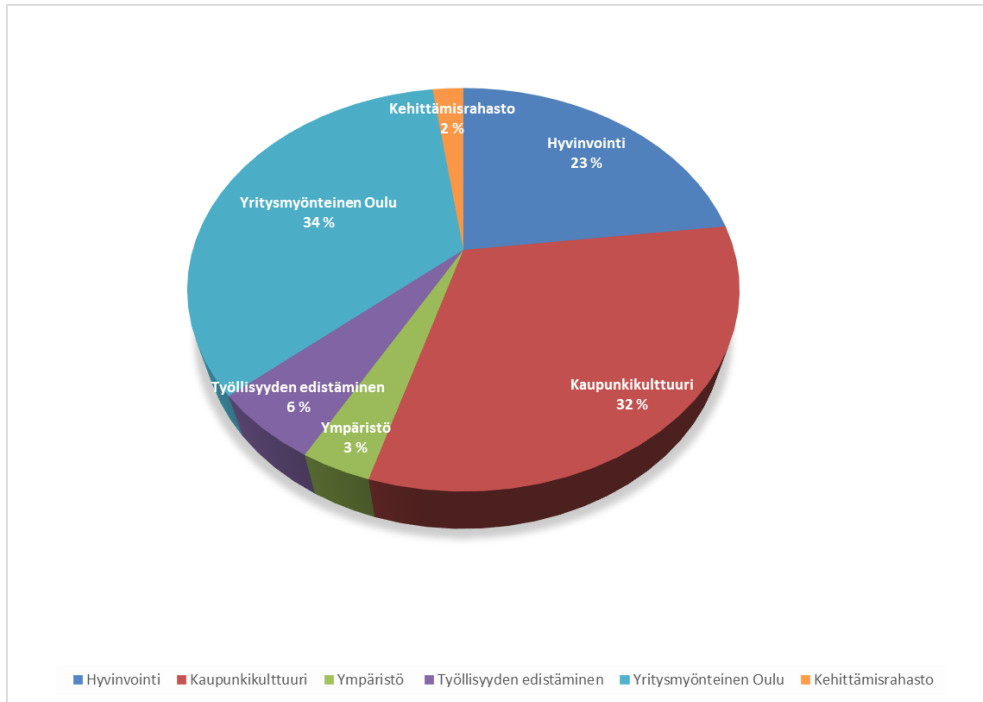


Kuva 5. Kehittämishankkeet ja -projektit salkuittain 2026

Nettomenoissa, yhteensä -4,5 milj. euroa (tulot 6,6 milj., menot -11,1 milj.) on huomioitu hallintokuntien talousarvioihin budjetoidut aiemmilta vuosilta jatkuvat kehittämissalkkujen ja -projektit sekä 2026 käynnistyvät uudet projektit, joiden määrärahat katetaan kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määrärahoista. Lisäksi menoissa on mukana kaupungin yhteistyökumppaneiden tutkimus- ja kehittämissalkkeisiin maksettavat kuntarahoitusosuudet. Myös Business Oulun talousarviosta, työllisyysmäärärahoista ja kehittämisrahastosta yhteistyökumppaneille maksettavat kuntarahoitusosuudet ovat mukana kokonaiskustannuksissa.

Toimintaympäristössä tapahtuneista merkittävistä muutoksista hanketoiminnan kokonaisuuteen vaikuttavat tällä hetkellä erityisesti hyvinvoinnin edistämisen tehtävät kunnassa, TE-palvelut 2024-uudistus sekä Oulun kaupungin Euroopan kulttuuripääkaupunkivuosi 2026.

Alla olevassa kuvassa on esitetty kehittämissalkkeiden kokonaisuuden jakautuminen salkuittain. Voimakkaimmin kaupungin hankemuotoiseen kehittämiseen panostetaan vuonna 2026 elinkeinoelämän, kaupunkikulttuuriin ja hyvinvoinnin teemoissa.



Kuva 6. Kehittämishankkeiden jakautuminen salkuittain TA2026

5.5 Omistajapolitiikka ja -ohjaus

Omistajapolitiikka on kaupungin johtamisen väline, joka luo puitteet menestykselliselle toiminnalle. Omistajapolitiikassa on kyse omistajastrategian valinnasta ja sen onnistuneisuuden arvioinnista sekä konserniohjauksesta. Oulu-konsernissa on etsittävä jatkuvasti mahdollisuuksia tehostaa toimintaa ja olosuhteiden muuttuessa myös muuttaa omistajapolitiikkaa. Aktiivinen omistajuus ja kokonaisvaltainen riskienhallinta ovat osa johtamista, jolla varmistetaan kaupungin menestyksellinen toiminta.

Oulun kaupunginvaltuusto päätti 13.12.2021 § 124 Oulun kaupungin omistajapolitiittisista linjauksista. Uudet omistajapolitiittiset linjaukset vuosille 2026–2029 valmistellaan päätöksentekoon viimeistään alkuvuonna 2026. Oulun kaupunki pyrkii omaisuuden hoidossa mahdollisimman hyvään taloudelliseen ja yhteiskunnalliseen kokonaisvaikuttavuuteen. Omistajaohjaus on johdonmukaista ja mahdollisimman avointa. Omistajaohjausta hoidetaan tavalla, joka mahdollistaa toimijoiden ja omistajan yhteydenpidon parhaalla ja tuloksellisimmalla tavalla.

Oulun kaupunginvaltuusto seuraa merkittävimpien tytäryhteisöjen ja avustusta saavien tytäryhteisöjen talouden kehitystä kaupungin talousseurannan yhteydessä. Tytäryhteisöt ovat velvollisia raportoimaan talouden toteutumisesta kolme kertaa vuodessa neljännesvuosiseurantojen yhteydessä sekä tilinpäätöksen yhteydessä. Kaupungin tytäryhteisöjen tilanteesta laaditaan lisäksi vuosittain erillinen raportti, jossa raportoidaan valtuuston omistajapolitiittisiin linjauksiin asettamien toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen. Raportti sisältää myös yhtiön taloudellisen tilanteen analysoinnin, toimintaan liittyvät riskit sekä tulevaisuuden näkymät.

Omistajapolitiikan ohjaus ja valvonta kuuluvat luottamushenkilöorganisaatiossa kaupunginvaltuustolle, toimeenpano kaupunginhallitukselle sekä toiminnan tarkoituksenmukaisuuden ja linjausten toteutumisen valvonta tarkastuslautakunnalle. Kaupunginhallituksen alaisen konsernijaoston tehtäviin kuuluvat muun

muassa ohjata ja valvoa omistajana, että tytäryhtiöt toimivat kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asettamien taloustavoitteiden mukaisesti sekä huolehtia konsernivalvonnan toteuttamisesta. Viranhaltijaorganisaatiossa omistajaohjaus kuuluu kaupunginjohtajalle ja konsernijohtajalle. Omistajapolitiikan valmistelusta vastaa konsernihallinnon strategia- ja omistajaohjausryhmä. Kaupungin tytäryhteisöjen toiminnasta vastaavat yhteisöjen omat hallintoelimet, joiden kautta niiden omistajaohjaus toteutetaan.

5.6 Hankintojen ohjaus

Vuotta 2026 koskevan talousarvion mukaan julkisia hankintoja tullaan Oulussa tekemään noin 550 miljoonalla eurolla. Julkisten hankintojen suuren mittakaavan vuoksi niissä on valtava säästöpotentiaali, jolla voi olla merkittävä positiivinen vaikutus pitkällä aikavälillä talouden tulojen ja menojen epätasapainoon. Myös hallitusohjelma 20.6.2023 on rakennettu säästötavoitteiden ympärille ja hallitus tavoittelee merkittäviä kustannussäästöjä julkisia hankintoja tehostamalla mm. kilpailun määrän, hankintaosaamisen ja vaikuttavuuden lisäämisen avulla.

Hankinnoilla luodaan edellytyksiä toimivalle ja tehokkaalle kaupunkikonsernille. Hankinnat ovat keskeinen työkalu strategioiden toteuttamisessa, joihin liittyy säästöpotentiaalin lisäksi valtava vaikuttamispotentiaali markkinoihin. Strategisesti ja systemaattisesti johdetuilla hankinnoilla voidaan osaltaan toteuttaa Oulun kaupunkistrategiaa ja parhaimmillaan myös vahvistaa paikallista elinvoimaa.

Oulun kaupungin hankintojen ohjauksessa ja kehittämisessä jatketaan vuoden 2024 helmikuussa hyväksytyn ja syksyllä 2025 päivitetävän hankintaohjelman mukaisen toimenpideohjelman toteuttamista. Vuoden 2026 aikana vastuualueella panostetaan erityisesti toimialojen ja liikelaitosten hankintaosaamisen kehittämiseen ja asiantuntijatukeen painottaen hankintojen vastuullisuutta, turvallisuusnäkökulmaa sekä riskienhallintaa. Hankintaosaamisen kehittämisen avulla voidaan myös saavuttaa Oulun kaupungin vuoden 2025 hallinto- ja asiantuntijaselvityksessä edellyttämiä säästöjä asiantuntijapalveluhankinnoista.

Erityinen panostaminen hankintakoulutukseen on lisäksi tarpeellista, jotta voidaan varmistaa Oulun kaupungin hankintojen toteuttaminen vuonna 2026 voimaantulevan uuden hankintalain mukaisesti.

Vuonna 2026 vastuualueella jatketaan hankintadatan keräämistä ja kehitetään edelleen hankintojen analytiikkaa hankintatiedolla johtamisen tueksi.

5.7 Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

5.7.1 Kaupunkistrategian ja muiden strategisten linjausten toteuttaminen

Oulun kaupungin strategisen tason tavoitteena on olla vetovoimainen kaupunkityöpaikka. Kaupunkistrategia Oulu2030 mukaisesti:

1. Varmistamme, että henkilöstöjohtamisen käytännöt, johtamisote ja poliittinen päätöksenteko tarjoavat puitteet työssä onnistumiselle, motivoitumiselle ja työhyvinvoinnille.
2. Tavoittelemme kannustavaa palkkausta ja tarjoamme kilpailukykyiset henkilöstöedut.
3. Varmistamme tarvittavan osaamisen ja osaamisen kehittämisen strategisten tavoitteidemme saavuttamiseksi.
4. Työhyvinvointimme paranee ja työkyvyttömyyden kokonaiskustannukset vähenevät.

Strategisten tavoitteiden toteutumista seurataan seuraavilla mittareilla:

- Kunta10-yhteenvetomittareiden työ, työyhteisö ja johtaminen tulokset parantuvat verrattuna edellisen kyselyn tuloksiin.
- Käyttöön otetut toimenpiteet ja kehittämiskohteiden lukumäärä.
- Kokonaistyökyvyttömyyskustannukset per HTV ei nouse edellisestä vuodesta.
- Sairauspoissaoloprosentti kaupunkitasoisesti on enintään 4,0%.

Alkuvuodesta 2026 tehdään päätös uudesta kaupunkistrategiasta. Henkilöstöä koskevat painopisteet sisällytetään kaupunkistrategiaan. Henkilöstöön liittyvien tavoitteiden ja mittareiden, sekä henkilöstö- ja koulutussuunnitelman toteutumisen seuranta ja arviointi on kytketty henkilöstöraportointiin, talousarvio-, käyttösuunnitelma- ja tilinpäätösprosessiin.

Henkilöstön hyvinvointi

Henkilöstön hyvinvointi on keskeisenä painopistealueena myös vuonna 2026. Työhyvinvointi muodostuu kokonaisuudesta, jossa ammattitaitoinen ja motivoitunut henkilöstö viihtyy työssään, on innostunut tehtävistään, kokee työnsä merkitykselliseksi ja palvelee kaupungin tarpeita tehokkaasti. Tämä tarkoittaa hyvää henkilöstöjohtamista, riittävää aikaa esihenkilötyölle, välittäviä työyhteisöjä ja omasta sekä omalta osaltaan tiimin hyvinvoinnista vastuuta kantavia työntekijöitä. Jokaisella työntekijällä on tärkeä tehtävä työkyvyn ja hyvinvoinnin johtamisessa. Oulun kaupungissa työhyvinvointia seurataan hyvinvointikyselyiden (Kunta10:n ja muut hyvinvointia mittaavat kyselyt) sekä muiden mittareiden avulla eri tasoilla. Seuraava Kunta10 tutkimus toteutetaan syksyllä 2026.

Yhteisesti sovitut toimintamallit tukevat työssä jakamista ja auttavat työkyvyn haasteissa. Näitä ovat mm. ennakoivan hyvinvoinnin-, varhaisen tuen-, korvaavan työn- ja uudelleensijoitustoiminnan mallit, sairauspoissaolokäytännöt ja työhön paluun tukeminen, hyvän käytöksen opas, päihdeohjelma sekä työuupumuksen tunnistaminen ja toimintaohje. Toimintaohjeet löytyvät Akkunasta, sisäisestä intrasta. Työntekijöiden mahdollisuuksia työskennellä pidempään työkykyisenä tuetaan lisäksi mahdollisuuksien mukaan erilaisilla työjärjestelyillä työtä muokaten tai osa-aikatyö mahdollistaen. Työkyvyn ylläpitämiseksi palkalliset kuntoutusvapaat voivat olla tarpeellisia. Korvaavalla työllä sekä osasairauspäivärahan käytöllä tuetaan sairauden tai työkyvyn rajoitteen jälkeistä paluuta työelämään ja kuntoutumista. Työkykykoordinaattorit ja työhyvinvoinnin asiantuntijat auttavat työkyvyn haasteissa esihenkilöitä ja työntekijöitä sopivien tukitoimien ääreen. Tavoitteena on, että työhyvinvoinnin vahvistumisen myötä työn tekeminen mahdollistuu vanhuuseläkeikään saakka ja työkyvyttömyyden kokonaiskustannukset pienenevät.

Toimistotyössä joustavuutta lisäävät liukuva työaika ja etätyömahdollisuus kaupungin ohjeen mukaisesti. Myös erilaisten virka- ja työvapaiden myöntämiseen perhesyiden perusteella suhtaudutaan myönteisesti.

Työterveysyhteistyöllä toteutamme suunnitelmallista ja tavoitteellista toimintaa työnantajan, työntekijöiden ja heidän edustajiensa kanssa työterveyshuoltolain mukaisesti. Vuosittain päivitettävä työterveysyhteistyön toimintasuunnitelma sisältää työterveyshuollon toimintasuunnitelman, joka sisältää työterveysyhteistyölle ja työterveyshuollon toiminnalle asetetut konkreettiset tavoitteet sekä toiminnan ja sen vaikuttavuuden arvioinnin. Se on myös osa Oulun kaupungin työsuojelun toimintaohjelmaa, joka ohjaa kaupungin työsuojelutoimintaa ja kuvaa kaupungin tavan toteuttaa työturvallisuuslain velvoitteet sekä seurata työn vaarojen arviointia, tapaturmia sekä toimenpiteitä turvallisen työn mahdollistamiseksi. Työsuojeluvaalit toteutetaan syksyllä 2025 ja uudet työsuojeluvaltuutetut ja varavaltuutetut aloittavat uuden nelivuotiskauden

vuoden 2026 alussa. Myös työsuojelun toimintaohjelma tulee päivitettäväksi vuoden 2026 alusta. Kaupungin sisäinen työyhteisösovittelu on käytettävissä, jos työyhteisöissä tunnistetaan soviteltavia ristiriitoja.

Kilpailukykyiset ja monipuoliset henkilöstöedut ovat yksi tapa osoittaa arvostusta työntekijöitä kohtaan. Työntekijä voi vahvistaa omaa osaamistaan palkallisen virkavapaan/ työloman (1-10 työpäivää vuodessa hallintokunnan ohjeen mukaisesti) muodossa, mikäli työntekijä hakeutuu omaehtoiseen koulutukseen. Edellytyksenä on, että opinnoista on olennaista hyötyä henkilön työtehtävien hoitamiselle tai opinnot edistävät toimialan työtehtävien suorittamista. Henkilöstön hyvinvointia tuetaan liikunta-, kulttuuri-, ja hierontaedulla sekä elintapaohjauksella ja neuvonnalla. Smartum-etu nousee ja on vuoden 2026 alusta alkaen 230€ vuodessa työntekijää kohden. Työsuhdepyöräetun on tартunut noin 400 kaupungin työntekijää, mutta todennäköisesti etu lakkaa vuoden 2026 alusta Suomen hallituksen esityksestä. Kaupungin henkilöstölle on tarjolla lukuisia alennuksia paikallisten yritysten palveluille ja tuotteille. Ansioituneelle henkilöstölle voidaan hakea tunnustusta myös ansiomerkin, kunniamerkin tai arvonimen muodossa.

Johtaminen ja esihenkilötyö, henkilöstösuunnittelu ja osaamisen kehittäminen

Rakennamme yhteisöllistä ja inhimillistä toimintakulttuuria. Arvo- ja strategialähtöisellä hyvällä, vastuullisella johtamisella ja esihenkilötyöllä tuemme työhyvinvointia, kehitämme yhteisöohjautuvuutta, sisäistä motivaatiota ja tuloksellisuutta. Hyvään työntekijäkokemukseen panostamalla parannamme sitoutumista sekä työnantajakuva. Laadukkaalla johtamisella mahdollistamme asiakkaiden hyvän palvelun.

Oulun kaupunki edistää toiminnassaan henkilöstön tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta, estää syrjintää sekä kehittää työyhteisöjen monimuotoisuutta. Keskeisiä painopisteitä on nostettu esiin kaupunkitasoisessa henkilöstön tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelmassa.

Kaupunki on käynnistänyt vuonna 2025 rasisminvastaisen toimenpideohjelman, jonka tavoitteena on tunnistaa oululaisten rasismikokemuksia ja edistää yhdenvertaisuutta. Ohjelmaa tukee ESR+ -rahoitteinen Kaikkien Oulu -hanke (2025–2027). Keskeisiä toimenpiteitä ovat koulutusten järjestäminen aiheesta sekä matalan kynnyksen tukipiste, joka tarjoaa neuvontaa ja tukea syrjintää kokeneille sekä apua viranomaisprosesseissa.

Myös henkilöstösuunnittelulla edistämme strategisia tavoitteitamme ja varmistamme riittävän ja ammattitaitoisen henkilöstön. Henkilöstösuunnitelman tekoa ohjaavat kaupungin vastuulla olevien tehtävien hyvä hoitaminen ja toiminnalle asetettujen tavoitteiden saavuttaminen. Tavoitteena on suunnitella toimintaan tarvittava henkilöstömäärä ja reagoida mahdollisiin muutoksiin jo etukäteen. Tämä mahdollistaa sujuvuuden ja kustannustehokkuuden, sekä tukee työhyvinvointia.

Henkilöstösuunnittelun ja osaamisen kehittämisen näkökulmasta tulee huomioida henkilöstön ikärakenne ja vaihtuvuus, sekä mahdolliset toimintaympäristössä ja työn tekemisen tavoissa tapahtuvat muutokset. Lähivuosina suuri osa henkilöstöstä siirtyy vanhuuseläkkeelle. Olemme toteuttaneet selvityksen eläköityvien tehtävistä ja arvioineet tehtävien jatkoa omana tehtävänä, mahdollisuuden yhdistellä tai jopa lakkauttaa tehtäviä. Myös hallinto- ja asiantuntijatehtäviä on tarkasteltu. Tavoitteena on entistä tarkemmin arvioida rekrytointitarpeita ja varmistaa, että rekrytoinnit ovat vastuullisia ja henkilöstösuunnitelman mukaisia.

Hallintokuntien henkilöstösuunnitelmat on esitetty käyttötaloussosassa ja ne tarkentuvat käyttösuunnitelmavaiheessa. Hallintokuntien henkilöstötarpeeseen tulevat vaikuttamaan valtakunnalliset ja paikalliset päätökset palveluiden sisällöistä ja laadusta sekä palveluverkosta.

Voimakkaasti muuttuva työelämä vaatii kehittymistä ja uuden oppimista työyhteisöissä. Ketterä oppiminen on tapa hallita muutosta ja vastata uusiin haasteisiin. Työpaikkojen on oltava hyviä oppimispaikkoja ja työn arjessa on jaettava osaamista. Pidämme Oulun kaupungilla yllä vahvaa substanssiosaamista. Jokaisella työntekijällä on oikeus ja vastuu oman osaamisensa kehittämisestä, sillä jokainen on oman osaamisensa paras asiantuntija. Osaamistarpeista on hyvä keskustella myös työyhteisön ja esihenkilön kanssa.

Osaamisen kehittämisessä hyödynnetään 70-20-10-mallia. Mallin mukaan 70 % oppimisesta tapahtuu omassa työssä, työtä kehittämällä ja uudella tavalla työskentelemällä. 20 % oppimisesta tapahtuu yhdessä toisten kanssa. 10 % oppimistamme asioista omaksutaan muodollisessa koulutuksessa. Kaupungin keskitetty henkilöstökoulutus konsernihallinnossa vastaa kaikkien toimialojen yhteisistä lyhytkestoisista koulutuksista. Suomen hallituksen esitys koulutuskorvauksen lakkauttamisesta voi kuitenkin vaikuttaa vuoden 2026 keskitetyn koulutuksen toteuttamiseen. Hallintokunnat vastaavat henkilöstönsä tarvitsemasta työtehtäviin liittyvästä ammatillisesta täydennyskoulutuksesta, joka kuvataan hallintokuntaakohtaisessa henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa (tarkemmin käyttösuunnitelmavaiheessa).

Henkilöstökoulutussuunnitelmaan sisältyvät seuraavat teemat:

- Johtaminen ja esihenkilötyö mm. esihenkilöpassivalmennus, valmentava johtaminen, positiivinen johtaminen, työkykyjohtaminen, muutosjohtaminen, kehityskeskustelut, perehdytys, rekrytointi, ratkaisukeskeinen työote
- Työyhteisötaidot ja hyvän käytöksen opas, tiimityö, yhteisöllisyys
- Työhyvinvointi ja työsuojelu
 - Kaupungin ohjeet ja toimintamallit esim. varhainen tuki ja puheeksi ottaminen
 - Ennakoiva hyvinvointi ja elintavat
 - Työhyvinvointikortti
 - Turvallisuus, riskienhallinta
 - Työkuormituksen hallinta
- Juridiikka, palvelussuhdeasiat
- Henkilöstösuunnittelu- ja raportointi
- Hankinta- ja talousosaaminen
- Asiakaslähtöinen toiminta
- Vuorovaikutustaidot, viestintä
- Kansainvälisyys, kulttuurituntemus
- Tiedolla johtaminen, vaikutusten arviointi
- Asianhallinta, tiedonhallinta, päätöksentekomenettely
- Digitalisaatio, tekoäly ja työelämän murros, tietoturva ja -suoja, fasilitointi
- Osallisuus, avoin hallinto, tasa-arvo, yhdenvertaisuus, monimuotoisuus
- Esteettömyys, saavutettavuus
- Ekotukitoiminta
- Projektinhallinta
- Lapset ja nuoret –teeman koulutukset

Henkilöstön itseopiskelun tukena toimivat oppimisympäristö Eduhouse sekä eOppiva. Työntekijöitä kannustetaan myös omaehtoiseen opiskeluun. OSS-järjestelmän käyttönotolla tuetaan työntekijän henkilökohtaisia tavoitteita ja osaamisen kehittämisen tarpeita.

5.7.2 Henkilöstön rakenne, määrä sekä arvio näiden kehittymisestä

Henkilöstösuunnitelma, koko kaupunki

HENKILÖSTÖRAPORTTI OULUN KAUPUNKI					Muutos-% TA2026 - ENN2025	TS2027	TS2028
	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026			
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	6 668	6 757	6 737	6 761	0,4	6 708	6 686
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet							
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	91	105	96	163	69,0	163	163
Kaikki yhteensä	6 759	6 862	6 833	6 924	1,3	6 871	6 849
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1 000 €							
Palkat ja palkkiot	-306 994	-317 602	-317 099	-327 812	3,4	-337 302	-340 934
Henkilösivukulut	-71 597	-75 927	-74 629	-78 094	4,6	-80 004	-80 779
Yhteensä	-378 590	-393 529	-391 728	-405 906	3,6	-417 306	-421 712
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet							
Palkat ja palkkiot							
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-2 005	-2 355	-1 998	-2 813	40,8	-2 814	-2 815
Arpeetti	-82	-314	-78	-83	6,4	-83	-83
Henkilösivukulut							
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-393	-499	-387	-592	53,0	-592	-592
Arpeetti	-16	-64	-13	-17	31,0	-17	-17
Kaikki yhteensä	-381 087	-396 761	-394 204	-409 411	3,9	-420 812	-425 219

HTV (palkallinen työpanos/henkilötyövuosi): palkallisesta työpanoksesta on vähennetty palkattomat poissaolojaksot. Luku esitetään kokoaikaisiksi työntekijöiksi muutettuna, koko vuoden keskiarvo. Henkilötyövuosi (HTV) tarkoittaa osa-aikaisten palvelussuhteiden muuttamista 100% palvelussuhteiksi eli luku ilmoittaa, kuinka monta kokoaikaiseksi muutettua työntekijää Oulun kaupungin palveluksessa on ollut.

Työllisyydenhoito siirtyi kuntien vastuulle 1.1.2025 alkaen ja tämä näkyy BusinessOulun henkilöstömäärässä. Infra-liikelaitoksen lakkauttamisen myötä 1.1.2025 Yhdyskuntalautakuntaan ja Tilapalveluihin siirtyi henkilöstöä. Henkilötyövuosien ennustetaan olevan korkeimmillaan vuonna 2026, jonka jälkeen ne laskevat hieman. Hallintokunnat ovat avanneet muutoksia tarkemmin omissa osuuksissaan.

KVTES:n tasopalkkajärjestelmä uudistus on tullut voimaan 1.2.2025. Oulun kaupungissa järjestelmä uudistus otetaan käyttöön lokakuun 2025 palkanmaksussa. Pääsääntö on, että muutos on tekninen. Palkat eivät laske. Mahdollisiin palkkaharmonisointeihin on varattu sekä keskitettyä että paikallista järjestelyerää useille vuosille. Järjestelmän kehittäminen kestää koko sopimuskauden vuoden 2028 helmikuuhun.

Uusien työ- ja virkaehtosopimusten sopimuskausi on vahvistettu ajalle 1.5.2025–29.2.2028. Uuden sopimuskauden mukaiset palkankorotukset on huomioitu laskennallisesti vuosille 2025–2028.

Sopimuskorotukset

- 1.10.2025 yleiskorotus 2,5%
- 1.8.2026 yleiskorotus 2,27 %
- 1.10.2026 paikallinen järjestelyerä 0,2 %
- 1.4.2027 yleiskorotus 2,0 %
- 1.4.2027 paikallinen järjestelyerä 0,4 %

Lisäksi kunnallinen palkkakehitysohjelma, jossa paikallisesti jaettavat erät

- 1.10.2026 0,4 %
- 1.4.2027 0,4 %
- 1.2.2028 1,0 %

Kaikkia sopimusaloja koskevat seuraavat muutokset:

- Palkallinen imetystauko/maidon pumppautauko (15 min) alle 1-vuotiaan lapsen vanhemmalle.

- Fysioterapeutti voi antaa sairauspoissaolotodistuksen.
- Avopuolison hautajaispäivä (siunauspäivä) on palkallinen vapaapäivä.
- Tilapäisen hoitovapaan edellytyksistä poistettu vaatimus puolison työskentelystä kodin ulkopuolella ts. esimerkiksi kotona työskentelevä yrittäjäpuoliso ei poista työntekijän oikeutta tilapäiseen hoitovapaaseen.
- Luottamusmies-termi on korvattu termillä luottamusedustaja.

Kuntaliitokseen liittyvä palkkaharmonisointi on keskusneuvottelussa kuntatyönantajan (KT) ja pääsopijajärjestöjen välillä. Oulun kaupunki on varautunut palkkaharmonisoinnista aiheutuviin 40 milj. euron kustannuksiin. Todellinen ja täsmällinen harmonisointitarve tarkentuu, kun sopimuksien yksittäisiä hinnoitteluita ja työn vaativuuden arviointi (TVA) -tasoja käydään KT:n ja pääsopijajärjestöjen välillä. Arvio kustannuksista kohdistettiin kirjanpitolain mukaisesti vuodelle 2023 pakollisena varauksena. Palkkaharmonisoinnin yleisimmän toimintamallin mukaan kunkin virka- tai työehtosopimuksen neuvotteluiden päätyttyä pyritään sovintosopimukseen, jonka jälkeen työnantaja aloittaa harmonisoitavien palkkojen maksatuksen.

Täyttölupakäytäntöä uudistettiin syyskuusta 2025 alkaen.

Nykyisen organisaation tiedoilla määräaikaisten osuus koko henkilöstöstä on ollut noin 20% ja osuuden arvioidaan pysyvän samana. Määräaikaista työvoimaa käytetään sijaistamaan poissaoloja, projektiluonteisiin ja muihin määräaikaisiin ja tilapäisiin tehtäviin tai työvoimantarpeeseen. Määräaikaisen työvoiman tarve arvioidaan tapauskohtaisesti ja varmistetaan, että lainsäädännön vaatimukset määräaikaisen työvoiman suhteen täytetään.

5.8 Ympäristöasioiden taloudellinen arviointi

Oulun kaupunki on ottanut käyttöön ympäristöbudjetoinnin. Sen tarkoituksena on tunnistaa ja tehdä näkyvämmäksi kestävä kehitys ja talouden välisiä yhteyksiä ja kytkeä kestävyys kaupungin talouden suunnittelun ja seurannan prosesseihin. Ympäristöbudjetointi tulee korvaamaan aiemmin vain tilinpäätöksen yhteydessä tehdyn ympäristöntilinpäätöksen.

Ympäristöbudjetissa esitetään kaupungin ympäristömenot, -tulot ja -investoinnit. Toimialat ovat esittäneet talousarviossa ympäristöbudjetoinnin eurot teemoittain. Teemajaottelu mukailee yleiseurooppalaista ympäristönsuojelun tilastoluokitusta. Lisäksi ympäristöbudjetissa esitetään teemoittain niihin liittyviä toimenpiteitä. Toimenpiteet valitaan kaupunkistrategian, ympäristöohjelman ja LUMO-selvityksen toimenpiteistä sekä tarvittaessa muista kaupungin toimintaa ohjaavista ja kestävyiden teemaa sivuavista asiakirjoista. Talousarviossa asetettujen tavoitteiden ja toimenpiteiden seuranta ja raportointi tehdään osana tilinpäätöstä.

Tunnusluvut

Oulun kaupunki	TA 2026
Ympäristömenot yhteensä (1 000 €)	16 443
Ympäristötulot yhteensä (1 000 €)	23 342
Ympäristöinvestoinnit (menot 1 000 €)	8 861
Ympäristötulojen osuus kaupungin kaikista toimintatuotoista	12%
Ympäristötulot suhteessa asukaslukuun (eur/asukas)	106
Ympäristömenot(toimintamenot) osuus kaupungin kaikista toimintamenoista	2%
Ympäristömenot suhteessa asukaslukuun (eur/asukas)	75
Ympäristöinvestointien osuus kaupungin kokonaisinvestoinneista	4%
Ympäristöinvestoinnit suhteessa asukaslukuun (eur/asukas)	40
Ympäristötulot suhteessa ympäristömenoihin	142%

Ympäristömenot sis. osuus poistoista

Toimenpiteet teemoittain TA2026

Teema	Toimenpide	Vastuuhallintokunta, yksikkö
Ulkoilmansuojelu	Ilmanlaatua koskevat mittaukset, seuranta, tutkimuslaboratoriot ja ilmanlaadun tarkkailu	Oulun seudun ympäristötoimi
Ilmastonsuojelu	Vegaaniruokavalion noudattamisen mahdollistaminen. Peruskoulut, lukiot ja päiväkodit	Sivistysltk
	Aurinkovoimala Kaukovainion koululla	Sivistysltk
	Aurinkopaneelit Jatulin liikuntakeskus ja Ouluhalli	Hykuliitk
	Hiilineutraalikaukolämpö liikuntapalvelut	Hykuliitk
Vesiensuojelu ja jätevesien käsittely	Kuivasjärven hoitokalastus	YYP
	Niilesjärven hoitokalastus	YYP
	Pyykö- ja Kuivasjärven vesistötarkkailu	YYP
	Pyykösjärven hoitokalastus	YYP
	Kaijonlahden ja sen valuma-alueen kunnostus	YYP
Jätehuolto ja roskaantumisen torjuminen	Avustus SUP -direktiivi; yleisten alueiden roskisten kylkeen tupakantumppien keräysastioiden lisääminen jatkuu	YYP/Kadut ja liikenne
	Katu- ja viheralueella oleva jäteastiaverkosto, n. 2500 kpl	YYP; Kadut ja liikenne
	Yleisten alueiden puhtaanapito	YYP, Maa ja mittaus
	Vesialueiden siivous	YYP, Maa ja mittaus
	Jätehuoltopalvelut	Sivistysltk
	Jätehuoltopalvelut	Hykuliitk
	PIMA-tutkimukset ja kunnostukset	YYP
Maaperän ja pohjaveden suojelu	Meluvallien rakentaminen	YYP/Kadut ja liikenne
Melun ja tärinän torjunta		
Luonnonsuojelu ja maisemansuojelu	Oulunsalon merenrantaniittyjen hoito ja kunnostus	YYP
	Upin niityn (PEBI) hoito ja kunnostus	YYP
	Inkonokan merenrantaniityn (PEBI), hoito ja kunnostus	YYP
	Kuivasniitty pohjoinen (PEBI), hoito ja kunnostus	YYP
	Kempeleenlahti, Selkäkarin saaren lammaslaidunnus	YYP

	Kempeleenlahti, Uusirannan lehmälaidunnus	YYP
	Koitelin keto ja niityt (PEBI), raivaus ja niitto	YYP
	Nuppa-Leväyskari, luonnonsuojelualueen perustaminen	YYP
	Luonnonsuojelualueiden hoito- ja käyttösuunnitelmien laatiminen	YYP
	TUPAS2-hankkeen toimenpiteet, käyttötalous ja investoinnit	YYP
	Vieraslajien torjunta	YYP
	Toimenpideohjelman laatiminen ja vieraslajien poisto	YYP
	Vieraslajien ajankohtaisen sijaintitiedon ylläpito	YYP
Ympäristönsuojeluun liittyvät viranomaistehtävät	Kuntien ympäristönsuojeluhallintolain mukaiset tehtävät ja muut kuntien ympäristönsuojeluviranomaiselle osoitetut tehtävät	Oulun seudun ympäristötoimi
Muut ympäristönsuojelutoimenpiteet	Annamme rakentajille ja korjaajille ohjausta energiaviisaasta ja vähähiilisestä rakentamisesta.	Rakennusvalvonta
	Vihreä lippu-toiminta	sivistysltk
	Kestävän kehityksen kasvatus ja kehittäminen, • Yläkoulun ja lukiodien luonto/kestävyysopetuksen koordinoinnin ja käytäntöön saattamisen • Kestävän tulevaisuuden opinvirran kokonaisuuden jatkuva kehittäminen ja ajantasalla pitäminen • Yksiköiden mittava tukeminen teemojen jalkauttamisessa käytäntöön	sivistysltk
	Timosenkosken luontokoulu, Luontokouluohjelmien rakentamisen yläkouluun ja toiselle asteelle. Erityisesti painotetaan tutkimusellisuutta eri toimijoiden kanssa, kuten Metsähallitus, järjestöt, kaupungin toimijat (Y & Y, Kiertokaari, Energia jne) sekä korkeakoulukumppanit ja yritykset.	sivistysltk
	Poistomyynnit, kirjasto	Hyvinvointi, kulttuuri ja liikunta

5.9 Lapsivaikutusten arviointi

Osana Lapsiystävällinen kunta -toimintamallia, lapsivaikutusten arviointia jatketaan osana talousarviovalmistelua (KH 20.12.2021 § 417). Toimenpiteiden seuranta tehdään tilinpäätöksen ja arviointikertomuksen yhteydessä.

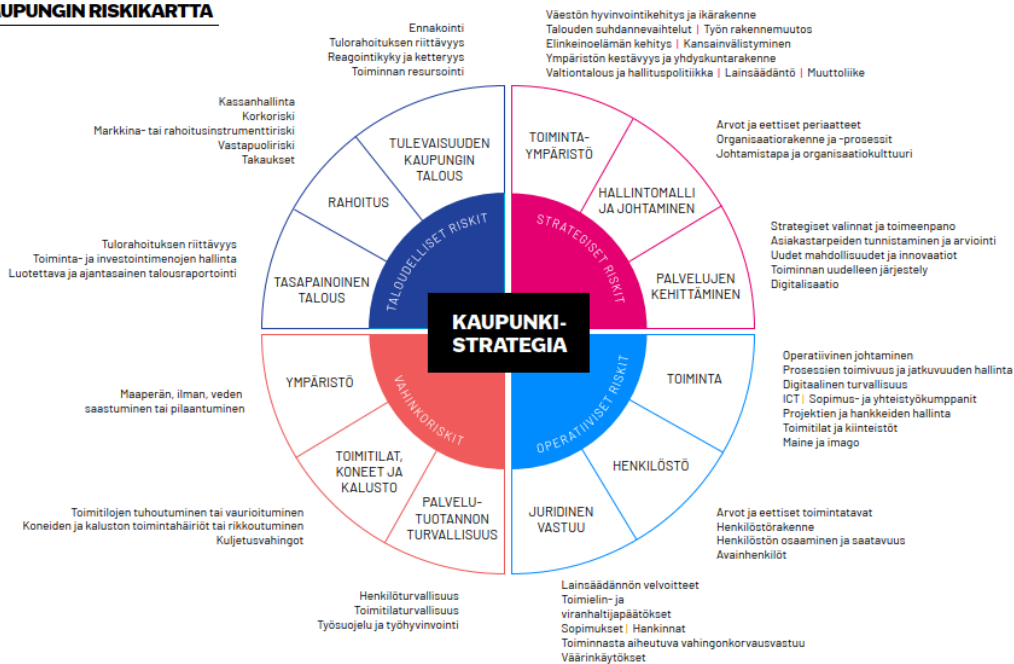
Oulu on lapsiystävällinen kaupunki, jossa lapsen oikeudet toteutuvat: oikeus elämään ja kehittymiseen, syrjimättömyys ja lapsen edun kunnioittaminen. Lapsiystävällinen kunta -tunnustus edellyttää lapsen oikeuksien toteutumista ja edistämistä kaupungissamme Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelmassa ja kaupunkistrategiassa asetettujen tavoitteiden ja toimenpiteiden mukaisesti.

Lapsivaikutusten arviointikohteet määritellään toimialojen lautakunnissa ja johtoryhmissä osana talousarvion käyttösuunnitelmakäsittelyä.

6 OULU-KONSERNIN MERKITTÄVIMMÄT RISKIT JA NIIDEN HALLINTAKEINOT

Kokonaisvaltaisen riskienhallinnan tavoitteena on **varmistaa asetettujen tavoitteiden saavuttaminen ja talousarvion toteutuminen oikealla ennakkoinnilla**. Oulu-konsernin riskit on luokiteltu strategisiin, operatiivisiin, taloudellisiin ja vahinkoriskeihin. Vahinkoriskejä hallitaan vakuuttamisen ja vahinkorahaston avulla. Alla olevassa riskikartassa on esitelty yleisiä kaupungin toimintaan liittyviä riskejä.

OULUN KAUPUNGIN RISKIKARTTA



Kuva 7. Oulun kaupungin riskikartta

Oulun kaupungin strategian painopistealueet ovat:

- Suomen yritysmyönteisin kansainvälinen kasvukeskus
- Oulu 2026 vahvistaa veto- ja pitovoimaa
- Oulu on hiilineutraali 2035
- Sivistys rakentaa osaavaa, kestävä ja kansainvälistä Oulua
- Oulussa jokaisella on mahdollisuus elää terveellistä ja turvallista elämää
- Oulussa on vaikuttavat palvelut, kestävä talous ja hyvinvoiva henkilöstö

Alla on arvioitu strategisiin painopisteisiin liittyviä merkittävimpiä riskejä.

Elinvoima ja elinkeinoelämän kehitys

Kaupungin elinvoiman edellytysten varmistaminen muuttuvassa toimintaympäristössä on keskeinen strateginen riski.

Riskiä hallitaan edistämällä uusien työpaikkojen määrän kasvua ja kaupungin vetovoimaisuutta. Oulun toteutuvat investoinnit, erityisesti teknologiassa ja vihreässä siirtymässä, koulutuksessa ja infrassa, tukevat alueen taloudellista elinvoimaa. Kaupungin kasvu näkyy mediassa ja yritysten kiinnostuksessa alueeseen. Huolimatta hiukan positiivisimmista vireestä, työttömyyden nousuennusteet varjostavat kehitystä. Erityisesti

rakenteellinen työttömyys ja toisaalta osaajapula eri aloilla kuten ICT-, teollisuus- ja sosiaali- ja terveyspalveluissa, estävät alueen täyden kasvupotentiaalin hyödyntämistä. Korkeasti koulutettujen ja nuorten kotimainen ja kansainvälinen houkuttelu alueelle on kriittinen menestystekijä. Vuonna 2026 Oulu jatkaa aktiivisia toimia houkuttelevuuden parantamiseksi, mutta kiristynyt kilpailu osaajista sekä nuorten ja korkeakoulutettujen jatkuva muuttovirta etelään ja ulkomaille haastavat kaupungin kasvua ja työllisyystavoitteita. Riskiä hallitaan kaupungin kehittämistoimenpiteillä infrastruktuuriin, palveluihin ja imagon parantamiseen kaupunkistrategian ja Elinkeinopoliittisen toimenpideohjelman mukaisesti. Koko kaupunkikonserni tekee yhteistyötä, jotta voidaan saavuttaa kaupunkistrategian 2030 tavoite Oulusta Suomen yritysmyönteisimpänä kaupunkina.

TE-palveluiden järjestämisvastuu on siirtynyt kunnille ja kaupungeille vuoden 2025 alussa. Riippuvuudet resursseista ja ulkopuolisista kumppaneista aiheuttavat riskin palvelumallien jatkuvuuteen ja vaikuttavuuteen, mikäli yhteistyö ei ole pysyvää tai resurssit jakautuvat epätasaisesti. Pitkäaikaistyöttömyyden kasvu ja pitkittyminen lisää kustannuspaineita ja tässä korostuvat tehokkaat ratkaisut ja riittävä tuen saanti.

Johtamisjärjestelmä ja henkilöstö

Hyvä johtaminen ja hallinto edellyttävät luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden roolien, tehtävien ja vastuujakojen selkeää määrittelyä ja toimivuuden arviointitiedon hyödyntämistä. Johtamisjärjestelmän ja organisaation muutosten valmistelu edellyttää huolellista valmistelua, tietojohtamisen kehittämistä ja säännöllistä toimivuuden arviointia. Riskinä on myös tunnistettu tehotonta toimintaa ja kuntalaisten tai yritysten asiakastytyväisyydessä epäonnistuminen tilanteissa, joissa vastuu toimeenpanosta kuuluu usealle taholle tai päätökset eivät perustu riittävään kattavaan kokonaistilannekuvaan. Riskiä hallintaan keskitetyn ohjauksen ja yhteistyön vahvistamisella sitä edellyttävissä asioissa.

Osaavan työvoiman saatavuus on kasvaneesta hakijamäärästä huolimatta vaikeutunut tietyillä palvelualueilla erityisesti sijaisten kohdalla. Tämä luo riskin, jossa laadukas ja lakisääteinen palveluiden tuottaminen voi vaarantua. Lisäksi haasteet työvoiman saatavuudessa vaikuttavat vakituisen henkilöstön työssä jaksamiseen. Keski-ikä ja kasvava eläköityminen sekä haasteet työvoiman saatavuudessa kuormittavat esihenkilöitä ja lisäävät hallinnollista työmäärää. Riskin hallinnan kannalta onkin tärkeää panostaa esihenkilöiden työssä jaksamiseen, voimavaroihin, osaamiseen ja resursseihin.

Henkilöstön vaihtuvuus on riski laadukkaiden ja pysyvien toimintojen kannalta. Työnantajan on seurattava asiaa ja tehtävä asioita veto- ja pitovoiman kehittämiseksi.

Hybridityöskentely yhtenä työskentelytapana on tuonut työssä jaksamiselle ja oman työn rytmittämislle työpäivän aikana omat haasteensa. Nämä on huomioitava riittävän teknisen ja tietoturvaosaamisen sekä kotona tapahtuvan työergonomian osalta.

Talous ja rahoitus

Vuosien 2026 ja 2027 tilikauden tulokset jäävät alijäämäisiksi. Verotulojen kehittyminen on hidastunut ja haastaa kaupungin taloudellista liikkumavaraa. TE-palveluiden siirtyminen kuntien tehtäväksi ja työttömyysturvan laajentuminen haastaa myös edelleen kaupungin taloutta.

Alijäämäisistä tuloksista johtuen kaupungin talousarviovuosi 2026 ja suunnitelmavuodet 2027–2028 sisältävät talouden tasapainotustoimenpiteitä yhteensä noin 70 milj. eurolla. Hallintokuntakohtainen säästötavoite ja toimenpiteet on esitetty talousarviokirjassa hallintokuntien tietojen kohdalla.

Kaupungin investoinnit ovat seuraavien kolmen vuoden aikana edelleen korkeat noin 600 milj. euroa yhteensä ja niiden rahoittamiseen tarvitaan myös ulkopuolista rahoitusta. Kaupungin nykyistä omaisuutta on tarkasteltava edelleen, jotta investointien rahoitukseen saadaan pääomaa myös omaisuuden myyntien kautta.

Käyttötalousmenojen systemaattinen arviointi ja hallinta on siten erityisen tärkeää ja palveluverkon tarkastelu on ajankohtaista aina toimintaympäristön muutosten myötä.

Oulun kaupungin taloustilanteen analyysi on kuvattu luvussa 7.

Rahoitusta hankitaan investointien rahoittamiseen ja maksuvalmiuden turvaamiseen. Korkoriskiä hallitaan suojauksilla, joka tarkoittaa kiinteäkorkoisten lainojen ja korkosuojauksien hyödyntämistä. Riskiä hallitaan myös pitkillä laina-ajoilla.

Maksuvalmiusriskiä hallitaan kassan riittävyttä ja rahoituksen tarvetta jatkuvasti arvioimalla. Aktiivinen ja ennakoiva maksuvalmiuden seuranta mahdollistaa erilaisten rahoitusvaihtoehtojen hyödyntämisen. Keskeisenä ohjaavana dokumenttina on valtuuston päättämien varainhankinnan ja sijoitustoiminnan periaatteiden noudattaminen.

Korko- ja rahoitusriskin hallintaa edistetään lainojen, suojausten, sijoitusten ja takausten hallinnan järjestelmiä kehittämällä, mikä varmistaa tasokkaan arvioinnin, seurannan ja raportoinnin. Myönnettäviin takauksiin ja antolainoihin vaaditaan vastavakuudet kuntalain linjauksen mukaisesti ja riskin minimoimiseksi. Konsernitasoisen velkaantumisen lisääntyessä on konsernitasoista riskiarviointia myös kehitettävä, jotta konsernitasoiset vastuut eivät aiheuta liian suurta riskilisää kaupungin kannettavaksi.

Palvelut, infra ja kiinteistöt

Perusopetuksen toimintaympäristöön liittyvinä riskeinä tunnistetaan palvelun kysynnän muutokset sekä toimintatietojen saatavuus ja oikeellisuus. Lapsiperheiden ja nuorison hyvinvointia tukevien palvelujen kasvu voi olla merkittävää. Toimintamallit hyvinvointialueen ja kunnan rajapinnoissa etsivät muotoaan, joka heijastuu toiminnan järjestämiseen. Lasten määrän vähenemisen myötä palvelutoiminnassa on siirrytty varhaiskasvatukseen ja perusopetuksen osalta kasvusta palvelutarpeen laskuun. Nuorten määrä kasvaa ja sillä on vaikutusta palveluverkkoon sekä nuorisotyön palvelujen järjestämiseen. Riskinä tunnistetaan toiminnan sopeuttamisen haasteet riittävän nopealla aikataululla.

Sivistys- ja kulttuuripalvelujen palveluverkkotarkastelujen epävarmuus on taloudellinen ja osin toiminnallinen riski Oulun Tilapalvelut -liikelaitokselle. Riski on ensisijaisesti positiivinen; teknisesti ja toiminnallisesti korkeintaan tyydyttävässä kunnossa olevien kohteiden poistuminen palveluverkosta vähentää kiinteistöjen ylläpitomenoja. Hyvinvointialue Pohteen palveluverkkosuunnittelun kiinteistökohtaisen tarkastelun ja vuokrasopimusten keskeneräisyys lisäävät epävarmuutta.

Kulttuuripalveluiden kysyntä on vahvasti yhteydessä yhteiskunnan ja elinkeinoelämän vaihteluille. Yleisen taloustilanteen takia voi yksityisten kulttuuri- ja järjestötoimijoiden taloudellinen tilanne vaikeutua ja sillä voi olla vaikutusta palvelujen järjestämiseen tai heijastuksia kulttuuripääkaupunkihankkeen sisällön muutoksiin. Tällöin riskinä voi olla, että kulttuuripääkaupunki 2026 jää yhden vuoden tapahtumakokonaisuudeksi ja laajemmat kaupunkikulttuurin tavoitteet eivät kaikilta osin toteutu.

Suuri asemakaavahankkeiden lukumäärä, vaativien hankkeiden samanaikaisuus ja suunnittelumäärärahojen niukkuus aiheuttavat vajetta henkilöstöresursseihin, vaativien hankkeiden viivästymistä, elinkeinoelämän toimintaedellytysten heikkenemistä ja liian vähäistä tonttituotantoa tavoitteisiin nähden. Kaavavalitusherkkyys

on kasvanut. Teollisuustonttien tarjoaminen hyvältä sijainnilta ei ole mahdollista. Teollisuustontteja ei ole kaavoitettu riittävästi yritysten kysyntään kohdistuneille alueille. Liikennejärjestelmän kehittäminen ei etene strategisten tavoitteiden mukaisesti ja yhteinen näkemys puuttuu liikennemuotojen priorisoinnista.

Entistä merkittävämpi osa palveluista ja järjestelmistä hankitaan ostopalveluina, jolloin hankintoihin liittyvät riskit ovat myös korkeammat. Markkinoiden tehokkuus ja hankintojen onnistumisen merkitys korostuu palveluiden saatavuuden ja laadun sekä taloudellisten riskien hallinnassa.

Digitaalinen turvallisuus ja ICT

Oulun kaupunkikonsernin palvelutoiminnan luotettavuus ja jatkuvuus ovat riippuvaisia digitaalisen turvallisuuden ja ICT-palveluiden toiminnasta. Tietoturvaan, tietosuojaan, kyberturvaan, toiminnan jatkuvuuteen ja varautumiseen kiinnitetään erityistä huomiota digitaalisen toimintaympäristön kehittämisessä. Digitaalisen toimintaympäristön tietoturvaluutta valvotaan 24/7/365 kumppanin toimesta, mikä parantaa toiminnan hallintaa ja luotettavuutta. ICT-infrastruktuurin häiriöttömään toimintaan liittyy riskejä, mitkä toteutuessaan vaikuttavat tietojärjestelmien toimintavarmuuteen ja kaupungin palvelujen tuottamiseen.

ICT-palveluissa kaupunki toimii palveluiden järjestäjänä, kumppaneiden vastatessa palvelutuotannosta. Toimenpiteillä on vahvistettu palveluiden ja henkilöresurssien saatavuutta ja infrastruktuurin hallintaa, samalla kun riskit oman henkilöstön ja kapasiteetin riittävyyden suhteen ovat pienentyneet. Monitoimittajaympäristössä korostuu palvelukokonaisuuksien ja kumppaneiden hallinta sekä kumppaneiden kyvykyys varautua toimintaympäristön tapahtumiin. Toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi kriittisiä ICT-ratkaisuja valvotaan ympärivuorokautisesti ja varautumissuunnitelmia päivitetään säännöllisesti. Mahdollisiin ongelmiin ja häiriötilanteisiin reagoidaan kaikkina vuorokauden aikoina.

Digitalisaation kehittämisen toimenpiteitä ja uusien ratkaisujen vaatimustenmukaisuutta ja soveltuvuutta toimintaympäristöön arvioidaan myös tietoturvan ja tietosuojaan näkökulmasta. Tekoälyn käytön hyötyjä testataan hallitusti ja vastuullisesti eettisiä sääntöjä noudattaen arvioiden käyttökohteita työteon tukemisessa suhteessa investoitaviin kustannuksiin. Toimintaympäristön hallintaa tuetaan kehittämällä digitaalisen turvallisuuden ja tiedonhallinnan hallintamallia. Riskejä hallitaan vaikutusten arvioinneilla, omavalvonnalla sekä tarkastuksia ja auditointeja tekemällä. Henkilökunnan tietoturvatietoisuutta, tietosuojaosaamista ja uhkien kohtaamista parannetaan tietoisuilla, opastavalla viestinnällä ja säännöllisellä koulutuksella. Vahva verkostoituminen kansallisen tason digitaalisen turvallisuuden kehittämiseen on myös Oulun kaupungin etu.

Turvallisuus ja varautuminen

Turvallisuuden osalta painopiste on Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoden yleisötapahtumien turvallisessa läpiviennissä. Ulkopuolisten järjestämien tapahtumien turvallisuudesta vastaa aina tapahtumanjärjestäjä poliisi- ja pelastusviranomaisten ohjeiden ja vaatimusten mukaisesti.

Kaupungin työntekijöitä kohtaan on ilmennyt jonkin verran maalittamisen piirteitä saanutta uhkailua. Tähän on kiinnitetty huomiota mm. parantamalla työntekijöiden tietoisuutta saatavasta tuesta eri ammattilaisilta. Tämän osalta tiivis yhteistyö erityisesti poliisin kanssa on tärkeää.

Valmiuteen ja varautumiseen liittyvän yhteistyön ja yhteisen harjoittelun tärkeys Oulun kaupungin hyvinvointialueen kesken on tärkeää ja siinä otetankin vasta ensiaskeleita. Rajapinta erilaisissa varautumisen asioissa odottaa yhteisiä harjoituksia. Ennen tätä on olemassa epätietoisuuden ja –varmuuden riski.

Kaupungin (ml. Oulun Vesi) infrastruktuuriin on liittynyt ilkeävaltaa ja mahdollista hybridivaikuttamista. Tämän ennustetaan jatkuvan vähintäänkin samalla tasolla.

Oulun kaupungin varautumisen harjoittelun painopiste on siirtynyt poikkeusolojen tilanteen kontekstiin. Opi Venäjän ja Ukrainan sodasta luo oman riskin ja sitä kautta varautumisen tarpeen mm. turvallisen poikkeusolojen johtamisen osalta. Tähän tulevaisuuden riskiin tulee Oulun kaupungin varautua erityisesti suojatun varajohtamispaikan osalta.

Vesihuolto

Yhdyskunnalle elintärkeiltä vesihuoltopalveluilta edellytetään jatkuvaa korkeaa laatua ja toimintavarmuutta. Riskienhallinta ja poikkeaviin tilanteisiin varautuminen on vesilaitostoiminnassa jatkuvaa. Juomaveden saastumisriskit ja siitä pahimmillaan aiheutuva epidemia on vakavin riski vesilaitoksen näkökulmasta. Puhdistusprosessin kaikissa vaiheissa pyritään eliminoimaan tällainen mahdollisuus ja omavalvontalaboratorion sekä viranomaisvalvonnan avulla varmistetaan talousveden ensiluokkaisuus. Säännölliset varautumisharjoitukset ovat myös tärkeitä osaamisen varmistamiseksi.

Oulun vedenhankinnan varmuuden kannalta merkittävä riski on pintavesilaitoskapasiteetti. Hinnan pintavesilaitoksen asemakaavan muutoksen saatua lainvoiman vesilaitoksen laajennushanke kapasiteetin ja alavesisäiliötilavuuden lisäämiseksi käynnistetään suunnittelukaudella. Vakavat riskit liittyvät myös vedenhankinnan varmuuteen. Oulun kantakaupungin vedenhankinta on lähes yksinomaan Oulujoen raakaveden varassa ja valtakunnallisesti varmuusluokitus on heikko (luokka III). Valtuusto teki päätöksen vedenhankinnan varmistamisesta toukokuussa 2015, minkä pohjalta on suunniteltu lisättävän pohjaveden käyttöä nykyisen pintavesijärjestelmän rinnalla, jolla varaudutaan paremmin erilaisiin vakaviin häiriötilanteisiin. Pitkittynyt lupaprosessi on siirtänyt suunniteltuja investointeja jo vuosia.

7 OULUN KAUPUNGIN TALOUS

7.1 Tuloslaskelmaosa

Kuntalain yhtenä tarkoituksena on edistää kunnan toiminnan suunnitelmallisuutta ja taloudellista kestävyyttä. Kuntalaissa tarkastelussa on peruskuntaa laajempi kunnan toiminta ja toimintaa ohjataan kokonaisuutena riippumatta tehtävien organisointitavasta. Laaja toiminnan tarkastelu tarkoittaa konsernitaseista tarkastelua (liikelaitokset, tytäryhtiöt, kuntayhtymät, osakkuusyhteisöt) sekä toiminnan järjestämistä yhteistoimintana, avustuksilla ja ostopalveluina.

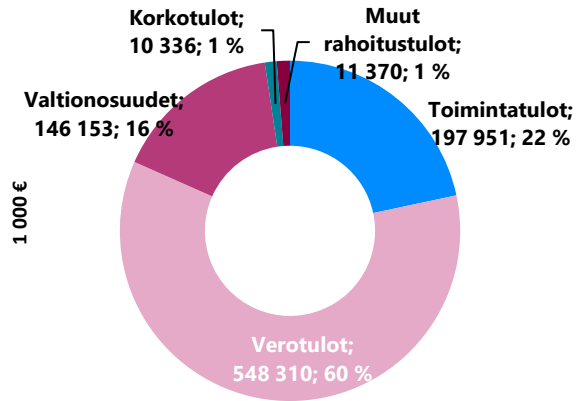
Talousarvion valmistelussa on lähtökohtana talouden tasapaino. Verotulojen, valtionosuuksien ja toimintatulojen lähivuosien kehitys määrittää toiminnan kasvuvaran. Tavoitteena on nostaa vuosikate tasolle, joka vastaa poistojen ja investointien määrää.

Laskelmien taustaoletukset:

- Laskelmissa on huomioitu kunnallisveroprosentti 8,1 % vuosille 2025–2028 ja verot ovat Kuntaliiton elokuun 2025 julkaisemien ennusteiden mukaiset.
- Valtionosuudet vuosille 2025–2028 perustuvat valtiovarainministeriön toukokuussa 2025 antamiin tietoihin.
- Ennuste 2025 on elokuun ennuste.
- Muutetulla talousarviolla 2025 on huomioitu elokuun loppuun hyväksytyt talousarviomuutokset.

TULOSLASKELMA Oulun kaupunki 1 000 EUR	TP2023	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Toimintatulot	194 640	202 099	201 205	200 402	197 951	201 251	204 724
Valmistus omaan käyttöön	26 178	17 762	8 838	8 394	8 784	8 801	8 809
Toimintamenot	-786 547	-762 268	-829 212	-822 040	-839 800	-840 081	-846 999
Toimintakate	-565 730	-542 407	-619 169	-613 244	-633 066	-630 029	-633 467
Verotulot	524 326	505 790	531 180	513 036	548 310	573 081	599 025
Valtionosuudet	119 761	116 597	136 680	141 369	146 153	136 000	142 000
Rahoitustulot ja -menot	21 269	16 945	4 643	15 003	6 784	3 101	-602
Korkotulot	10 450	16 015	11 040	11 271	10 336	10 333	10 520
Muut rahoitustulot	18 967	17 806	9 767	18 305	11 370	11 322	10 224
Korkomenot	-7 312	-16 569	-15 087	-14 321	-14 784	-18 320	-21 113
Muut rahoitusmenot	-836	-308	-1 078	-252	-138	-233	-233
Vuosikate	99 626	96 925	53 334	56 164	68 181	82 153	106 956
Poistot ja arvonalentumiset	-88 081	-91 010	-95 135	-94 728	-98 754	-101 949	-104 624
Poistot	-87 362	-89 548	-94 935	-94 528	-98 554	-101 749	-104 424
Arvonalentumiset	-720	-1 462	-200	-200	-200	-200	-200
Tilikauden tulos	11 544	5 915	-41 801	-38 563	-30 573	-19 796	2 333
Poistoeron muutos	3 043	2 652	1 508	1 569	1 482	1 482	1 459
Vapaaehtoisten varausten	-2 000	-2 000	0	0	0	0	0
Yli-/alijäämä	12 588	6 568	-40 293	-36 994	-29 090	-18 314	3 792

TP = tilinpäätös; TAM = talousarvio + talousarviomuutokset; ENN = tilinpäätöksenennuste; TA = talousarvio; TS = taloussuunnitelma



Kuva 8. Oulun kaupungin tulopohja TA2026 (1 000 €)

TUNNUSLUVUT	TP2023	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Asukasluku vuoden lopussa	214 651	216 194	218 375	218 375	220 597	222 820	225 042
Tulovero %	7,86	7,90	8,10	8,10	8,10	8,10	8,10
Yhden veroprosentin tuotto, 1 000€	51 401	49 598	51 146	49 133	53 015	55 580	58 317
Tuloslaskelman tunnusluvut							
Toimintatulot/Toimintamenot %	25,6	27,1	24,5	24,6	23,8	24,2	24,4
Toimintakate €/asukas	-2 636	-2 509	-2 835	-2 808	-2 870	-2 828	-2 815
Vuosikate/Poistot %	113,1	106,5	56,1	59,3	69,0	80,6	102,2
Vuosikate €/asukas	464	448	244	257	309	369	475
Rahoituslaskelman tunnusluvut							
Investointien tulorahoitus %	56,1	49,5	26,4	30,1	30,0	38,9	49,8
Nettoinvestoinnit €/asukas	827	906	924	855	1 029	947	954
Lainakanta vuoden lopussa, 1 000€	667 390	677 582	863 081	768 710	964 914	1 094 889	1 201 489
Lainakanta €/asukas	3 109	3 134	3 952	3 520	4 374	4 914	5 339
Laskennallinen lainanhoitokate	1,2	1,1	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7

Yhden veroprosentin tuotto = Kunnallisvero / Tuloveroprosentti

Toimintatulot prosenttia toimintamenoista = $100 \times \text{Toimintatulot} / (\text{Toimintamenot} - \text{Valmistus omaan käyttöön})$

Vuosikate/Poistot-% = $100 \times \text{Vuosikate} / \text{Poistot ja arvonalentumiset}$

Nettoinvestoinnit = Bruttoinvestoinnit - Rahoitusosuudet investointimenoihin

Investointien tulorahoitus-% = $100 \times \text{Vuosikate} / \text{Nettoinvestoinnit}$

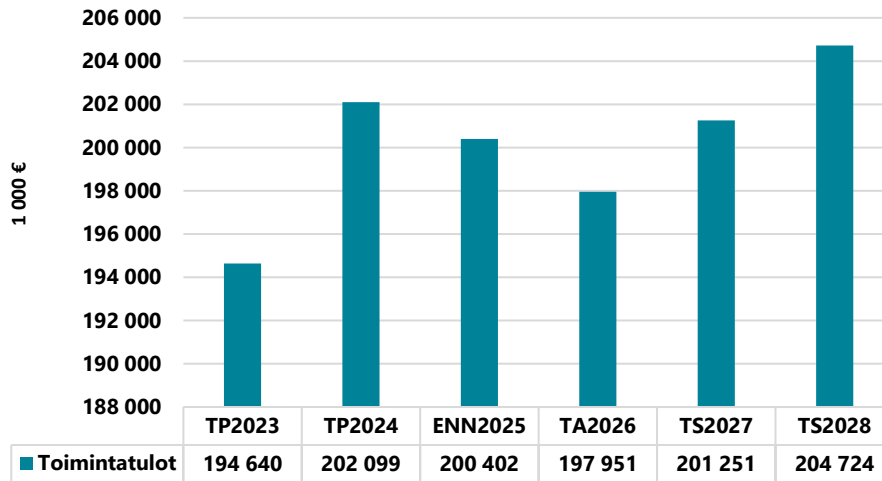
Laskennallinen lainanhoitokate = $(\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Laskennalliset lainanlyhennykset})$

Laskennalliset lainanlyhennykset = Lainamäärä / 8

Muutokset, %	TP2023	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Toimintakate	-46,7	-4,1	14,2	13,1	3,2	-0,5	0,5
Verotulot ja valtionosuudet	-50,4	-3,4	7,3	5,1	6,1	2,1	4,5

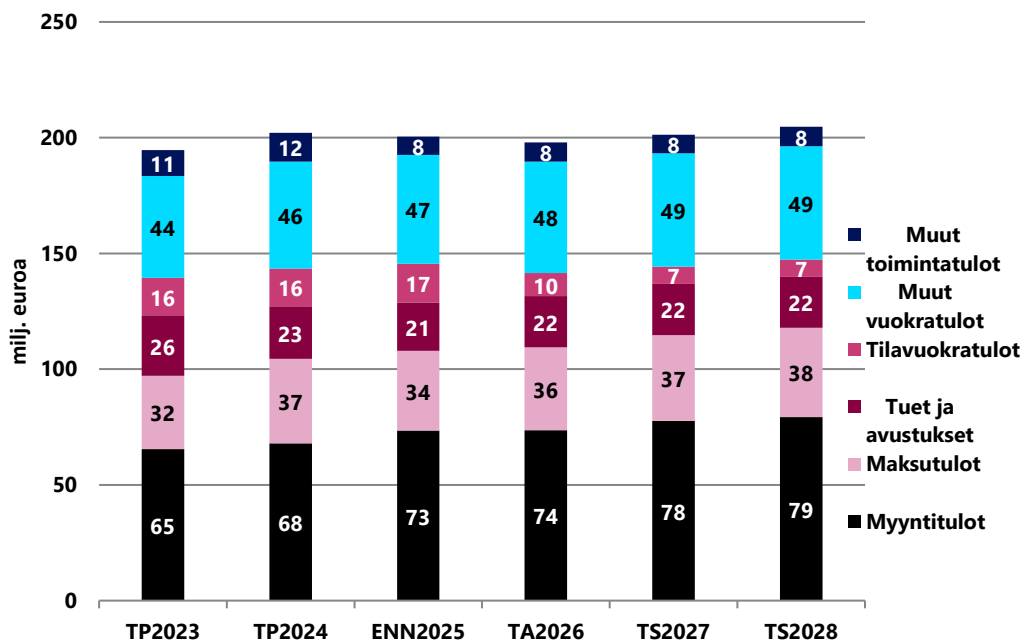
Oulun kaupungin toimintakatteen kehitys ja verorahoituksen kehitys (muutos-%)

7.1.1 Toimintatulot



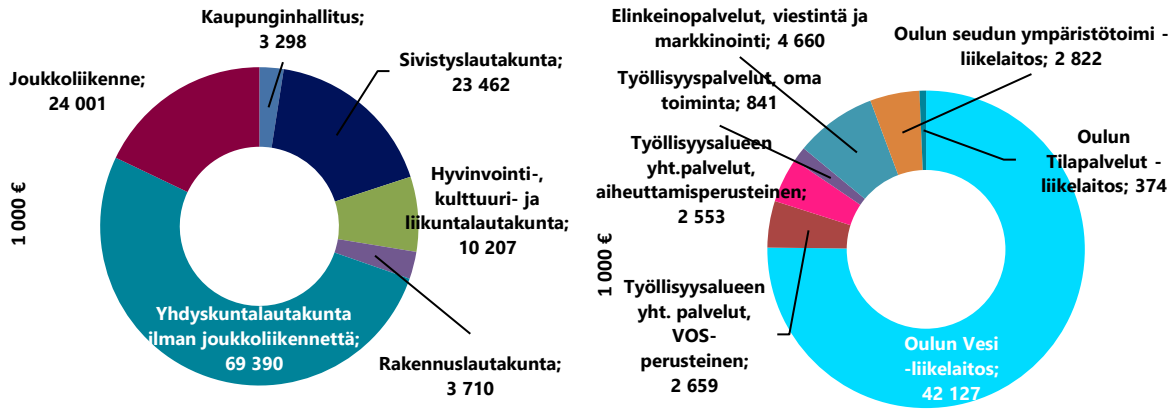
Kuva 9. Oulun kaupungin ulkoisten toimintatulojen kehittyminen (1 000 €)

Oulun kaupungin toimintatulot ovat 198 milj. euroa vuonna 2026. Asiakasmaksutulot, vuokratulot ja vesimaksut muodostavat merkittävimmän osuuden kaupungin toimintatuloista.



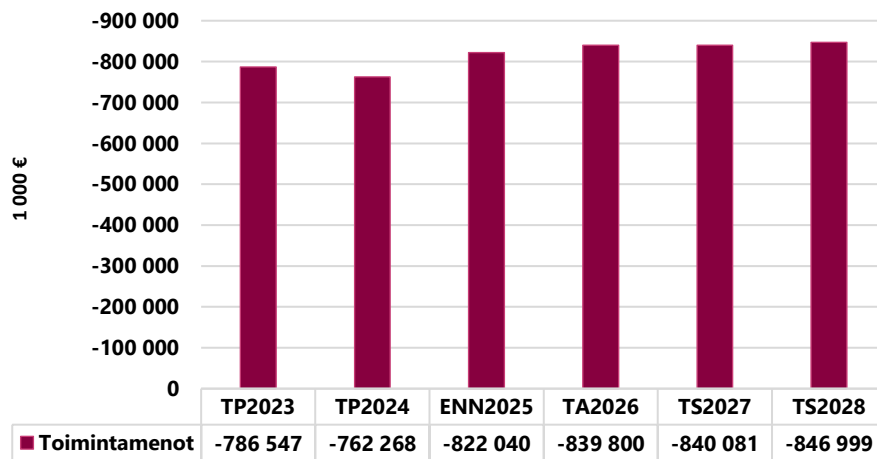
Kuva 10. Oulun kaupungin ulkoisten toimintatulojen jakautuminen (M €)

Peruskunnan ulkoiset toimintatulot ovat vuoden 2026 talousarviossa 68 % kaupungin toimintatuloista. Liikelaistosten ja rakennusomaisuuden taseyksikön osuus on 32 %.



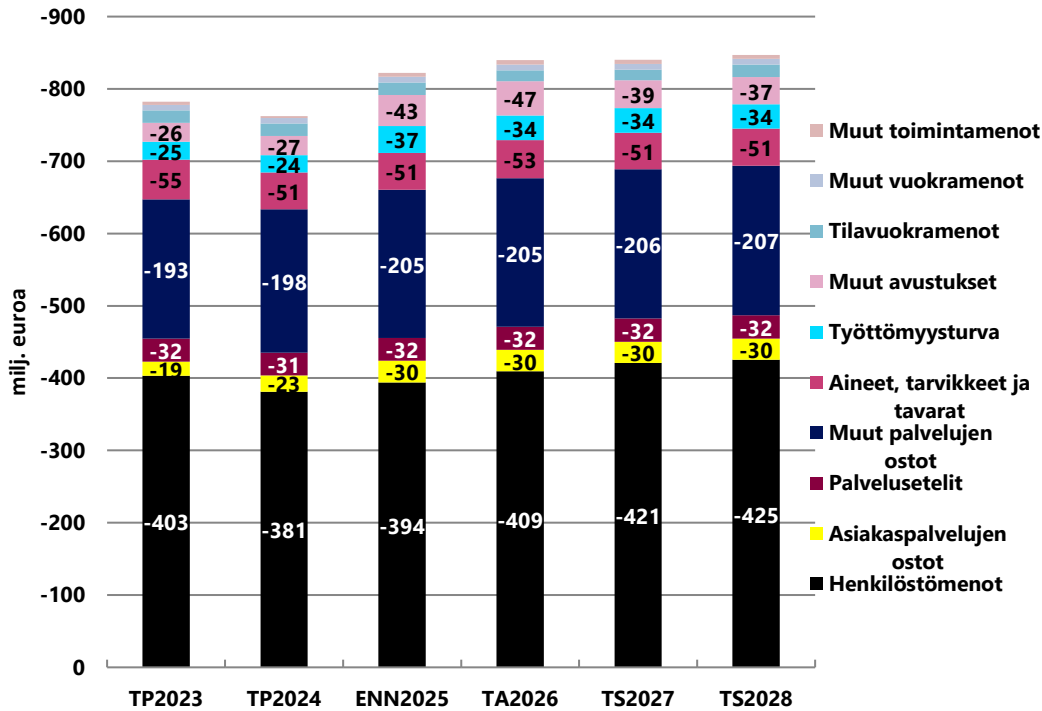
Kuva 11. Peruskunnan ja liikelaitosten ulkoisten toimintatulojen jakautuminen TA2026 (1 000 €)

7.1.2 Toimintamenot



Kuva 12. Oulun kaupungin ulkoisten toimintamenojen kehittyminen (1 000 €)

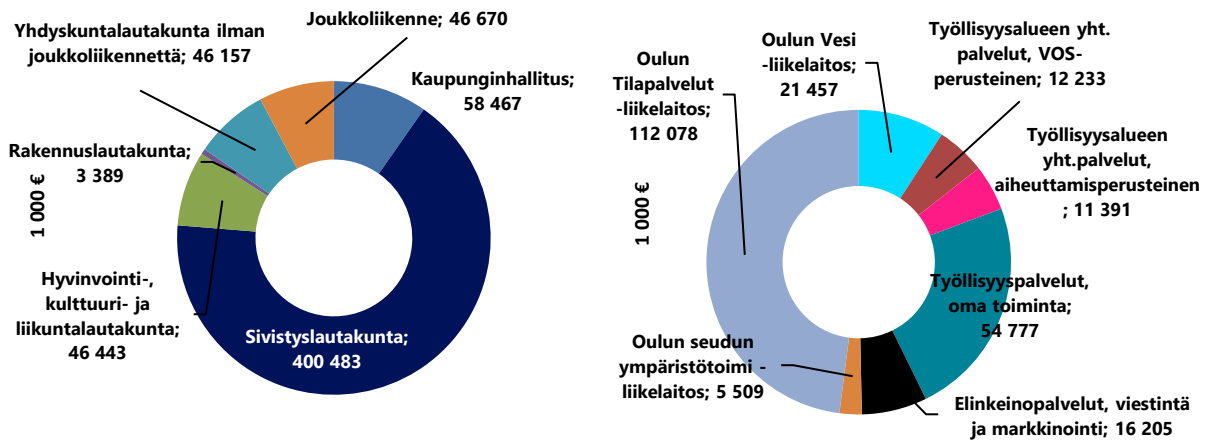
Oulun kaupungin toimintamenot ovat 839,8 milj. euroa vuonna 2026. Toimintakulut kasvavat 17,8 milj. euroa vuoden 2025 ennusteeseen nähden. Henkilöstömenot kasvavat eniten vuosien välillä, noin 15 milj. euroa. Merkittävin erä kaupungin toimintamenoissa vuonna 2026 on henkilöstömenot 409 milj. euroa. Palvelujen ostoihin talousarviossa on varattu noin 267 milj. euroa.



Työmarkkinatukimenot 31.12.2024 asti, työttömyysturva 1.1.2025 alkaen

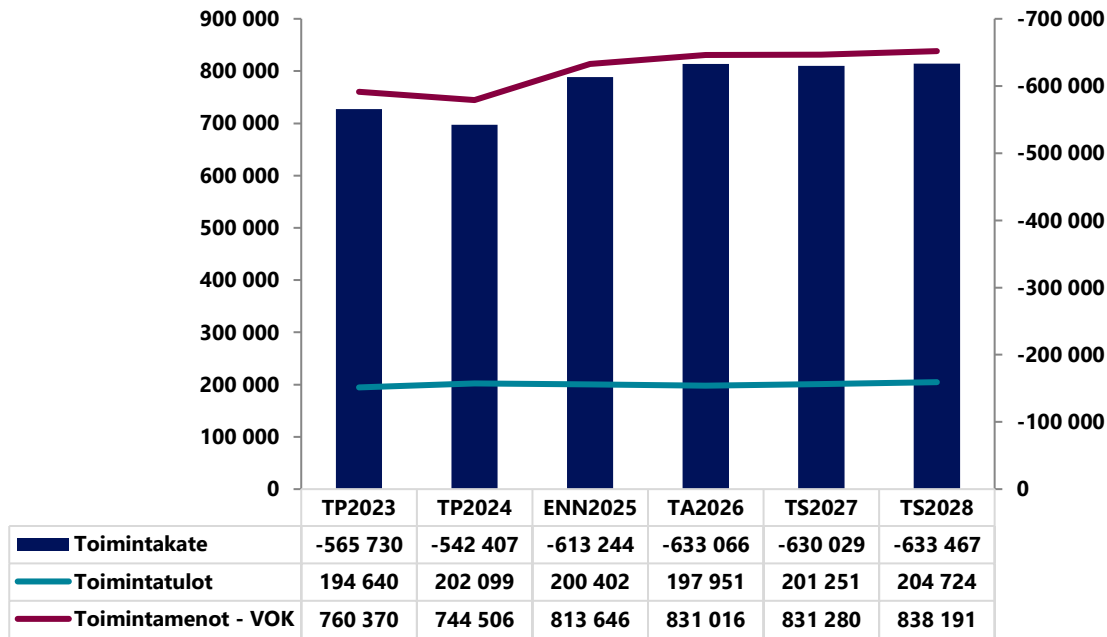
Kuva 13. Oulun kaupungin ulkoisten toimintamenojen jakautuminen (M €)

Oulun kaupungin ulkoisista toimintamenoista peruskunnan osuus on 72 % talousarviossa 2026. Liikelaitosten ja taseyksiköiden osuus on 28 %.



Kuva 14. Peruskunnan ja liikelaitosten ulkoisten toimintamenojen jakautuminen TA2026 (1 000 €)

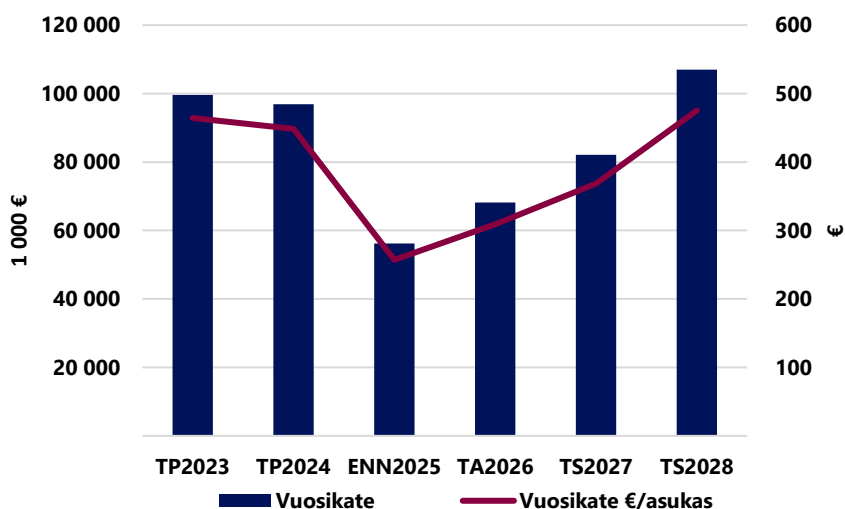
7.1.3 Toimintakate (nettomenot)



Kuva 15. Oulun kaupungin toimintatulot, toimintamenot (vähennetty valmistus omaan käyttöön) ja toimintakate (1 000 €)

Toimintakate on toimintatulojen ja -menojen erotus, jossa valmistus omaan käyttöön -erä on huomioitu. Toimintakate osoittaa, paljonko toiminnan kuluista saadaan katetuksi myynti- ja maksutuotoilla. Loput toimintakuluista katetaan käytännössä verotuloilla ja valtionosuuksilla. Toimintakate vuonna 2026 on – 633 milj. euroa ja se heikkenee 20 milj. euroa vuoden 2025 ennusteeseen verrattuna.

Vuosikate osoittaa tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen tunnusluku arvioitaessa tulorahoituksen riittävyyttä. Oulun kaupungin vuosikate/poistot % talousarviossa 2026 on 69 %. Kun tunnusluvun arvo on 100 %, oletetaan tulorahoituksen olevan riittävä, jos poistot ja arvonalentumiset vastaavat keskimääräistä vuotuista investointitasoa. Vuosikate ei kata poistoja vuonna 2026.



Kuva 16. Oulun kaupungin vuosikate (1 000 €) ja vuosikate €/asukas

7.1.4 Verotulot

VEROTULOT 1 000 €	TP2023	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Kunnallisvero	404 010	391 826	414 283	397 981	429 418	450 200	472 371
<i>Muutos %</i>	-50,4	-3,0	5,7	1,6	7,9	4,8	4,9
<i>Vero %</i>	7,86	7,90	8,10	8,10	8,10	8,10	8,10
Yhteisövero	52 068	42 727	41 525	39 840	42 167	44 622	46 829
<i>Muutos %</i>	-30,9	-17,9	-2,8	-6,8	5,8	5,8	4,9
Kiinteistövero	68 248	71 237	75 372	75 215	76 725	78 259	79 825
<i>Muutos %</i>	5,7	4,4	5,8	5,6	2,0	2,0	2,0
Verotulot yhteensä	524 326	505 790	531 180	513 036	548 310	573 081	599 025
<i>Muutos %</i>	-45,1	-3,5	5,0	1,4	6,9	4,5	4,5

Kaupungin verotulojen ennuste perustuu Kuntaliiton ennusteeseen koko maan kuntien verotulojen kehityksestä. Veroennustekehikkoa päivitetään noin 3-5 kertaa vuodessa. Kuntaliiton veroennustekehikon päivitys perustuu osin Valtiovarainministeriön Taloudellinen katsaus, kesä 2025 ennusteisiin.

Kunnallisveron ennuste vuosille 2025–2029 on heikentynyt aiemmista arvioista. Muutos johtuu pääosin työllisyyden odotettua heikommasta kehityksestä kuluvana vuonna. Palkkatulot kasvavat arviolta noin kolme prosenttia tänä vuonna, kun toukokuussa vastaava arvio oli 3,5 prosenttia. Työllisyyden paranemisen sekä ansioiden nousun seurauksena palkkatulojen odotetaan kasvavan lähes viisi prosenttia kuitenkin ensi vuonna.

Yhteisöveron ennuste vuosille 2026–2029 pienenee hieman toukokuun arviosta. Yhteisöjen ennakkoerot ovat elokuuhun asti kehittyneet ennusteen mukaisesti ja näin ollen ei tehty muutoksia kuluvan vuoden yhteisöveron kertymiin.

Hallitus päätti puoliväliriihessä alentaa yhteisöverokantaa kahdella prosenttiyksiköllä (20 % → 18 %) vuodesta 2027 alkaen. Verokannan pienentäminen alentaa yhteisöveron tuottoa yhteensä noin -830 miljoonalla eurolla, josta kuntaryhmän osuus on noin -190 miljoonaa euroa.

Kuntien yhteisöveron tuottoon vaikuttaa lisäksi myös rahapeliuudistus (-10 miljoonaa euroa) sekä korkovähennysrajoituksen infrastruktuuripoikkeus (-5 miljoonaa euroa). Vapaaehtoisen eläkesäästämisen verotuen poisto vastaavasti nostaa yhteisöveron tuottoa vajaalla 3 miljoonalla eurolla.

Hallitusohjelman mukaisesti yhteisöveron veroperusteisiin tehtävät muutosten vaikutukset kompensoidaan kunnille. Yhteisöveron muutokset kompensoidaan ryhmäosuuksia muuttamalla ja näin ollen niiden vaikutus on kuntien rahoitusaseman näkökulmasta neutraali.

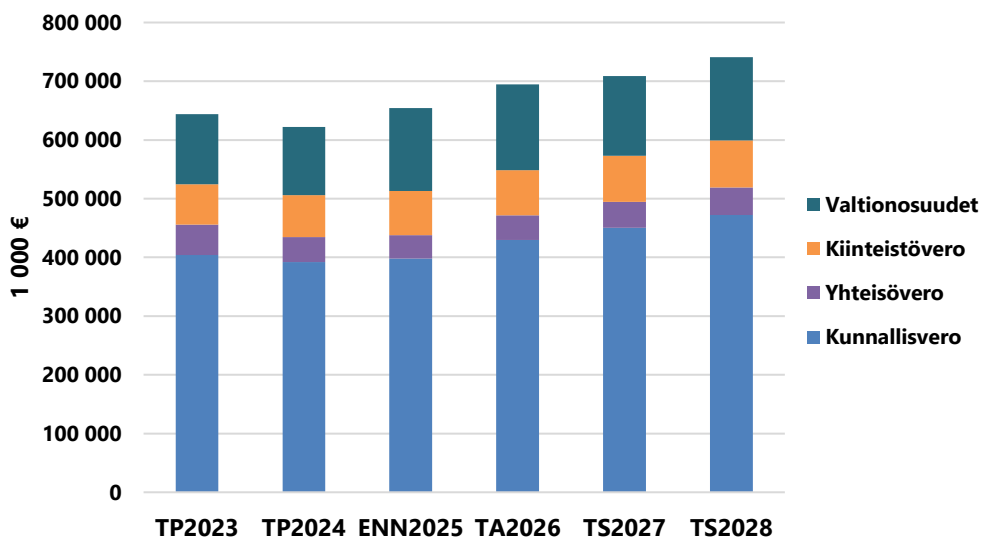
Alla olevissa taulukossa on Oulun tuloveroprosentit sekä efektiiviset veroasteet vuosina 2023 – 2028. Puhutaan efektiivisestä veroasteesta, joka on maksuunpannun kunnallisveron suhde ansiotuloihin.

VEROPROSENTIT	Kiinteistö- verolaki	TP2023	TP2024	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Tuloveroprosentti		7,86	7,90	8,1	8,1	8,1	8,1
Kiinteistöveroprosentit							
Yleisen kiinteistöveroprosentin alaiset							
maa-alueet*	1,30-2,00	-	-	1,30	1,30	1,30	1,30
rakennukset*	0,93-2,00	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15
Vakituiset asuinrakennukset*	0,41-1,00	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50
Muut asuinrakennukset*	0,93-2,00	0,93	0,93	0,93	0,93	0,93	0,93
Voimalaitokset**	0,93-3,10	3,10	3,10	3,10	3,10	3,10	3,10
Yleishyödylliset yhteisöt**	0,00-2,00	0,16	0,16	0,16	0,16	0,16	0,16
Rakentamaton rakennuspaikka**	2,00-6,00	-	-	-	-	-	-

* Kunnan tulee määrätä

** Kunta voi halutessaan määrätä. Mikäli ei määrätä, sovelletaan kunnan yleistä maapohjan kiinteistöveroprosenttia. Jos veroprosenttia ei ole määrätty, kiinteistövero asuntotarkoitukseen kaavoitetusta rakentamattomasta rakennuspaikasta maksuunpannaan maapohjan yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan. Erikseen määrättyä veroprosenttia ei sovelleta muuhun kuin asuntotarkoitukseen, esimerkiksi liike-, toimisto- tai teollisuusrakentamiseen, kaavoitettuihin alueisiin tai kiinteistöihin, joissa asuntotarkoitukseen on kaavoitettu alle puolet rakennusoikeudesta.

Tuloveroprosentti ja efektiivinen kunnallisveroaste						
Oulu	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Tuloveroprosentti	7,86%	7,90%	8,10%	8,10%	8,10%	8,10%
Kunnallisveroaste (ef.)	6,05%	6,15%	6,58%	6,58%	6,61%	6,65%
Erotus	1,81%	1,75%	1,52%	1,52%	1,49%	1,45%



Kuva 17. Verotulojen ja valtionosuuksien kehittyminen (1 000 €)

7.1.5 Valtionosuudet

Valtionosuusjärjestelmän kautta valtio osallistuu lakisääteisten kunnallisten peruspalvelujen rahoitukseen. Valtionosuudet ovat merkittävin osa kuntiin kohdistuvaa valtionapujärjestelmää. Valtionosuudet tulevat kunnille laskennallisin perustein ja maksetaan kunnalle automaattisesti ilman erillistä hakemusta. Sen lisäksi kunnille voidaan myöntää hakemuksesta valtionavustuksia.

Valtionosuusjärjestelmän tavoitteena on kuntien vastuulla olevien julkisten palvelujen saatavuuden varmistaminen tasaisesti koko maassa siten, että kansalaiset voivat saada tietyn tasoiset peruspalvelut asuinpaikastaan riippumatta kohtuullisella verorasituksella. Tämä toteutetaan tasaamalla kuntien välisiä eroja palvelujen järjestämisen kustannuksissa sekä tulopohjissa.

Rakenteellisesti Suomen valtionosuusjärjestelmä koostuu kahdesta osasta: kustannus- ja tarve-erojen tasauksesta sekä tulopohjan tasauksesta. Kustannuserojen tasauksen laskentaperusteena ovat asukasmäärän ja ikärakenteen lisäksi erilaiset olosuhdetekijät. Toisena valtionosuusjärjestelmän kiinteänä osana kuntien tulopohjaa tasataan kunnan verotulojen perusteella.

Suomen järjestelmässä merkittävämpi rooli on kustannuserojen tasauksella, jonka kautta valtion raha ohjataan järjestelmään. Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus puolestaan on kuntien välinen. Järjestelmää täydentää tilapäisissä taloudellisissa vaikeuksissa oleville kunnille myönnettävä harkinnanvarainen valtionosuuden korotus.

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaisen rahoituksen euromääräisesti merkittävin osa on koulutuksen ylläpitäjille myönnettävä yksikköhintarahoitus lukiokoulutukseen ja ammatilliseen koulutukseen. Lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriö myöntää perusopetukseen oppilaskohtaista lisärahoitusta ja rahoituksen muuhun opetus- ja kulttuuritoimintaan.

Perusopetuksen oppilaskohtaista lisärahoitusta myönnetään:

- lisäopetukseen
- maahanmuuttajien perusopetukseen valmistavaan opetukseen
- muille kuin oppivelvollisille järjestettävään esi- ja perusopetukseen
- korotuksena pidennetyn oppivelvollisuuden piiriin kuuluville perusopetuksen oppilaille
- sisäoppilaitoslisänä ja koulukotikorotuksena
- joustavan perusopetuksen lisänä

Lisäksi myönnetään rahoitusta:

- yksityisen perusopetuksen järjestäjän toiminnan aloittamiseen
- ulkomailla järjestettävään perusopetuslain mukaiseen opetukseen
- aamu- ja iltapäivätoimintaan
- taiteen perusopetukseen
- liikuntatoimintaan ja nuorisotyöhön ja
- museoille, teattereille ja orkestereille.

Valtioneuvosto laatii julkisen talouden suunnitelman vaalikaudeksi ja tarkistaa sen vuosittain seuraavaksi neljäksi vuodeksi. Suunnitelma sisältää valtiontaloutta koskevan osan, valtiontalouden kehyspäättöksen. Julkisen talouden suunnitelman tulee perustua valtiovarainministeriön kansantalousosaston riippumattomaan makrotalouden ja julkisen talouden ennusteeseen.

Pääministeri Orpon hallituksen talousarvioesitys julkaistiin 2.9.2025. Valtio osoittaa kunnille valtionosuuksia ja muita valtionapuja yhteensä noin 5,9 miljardia euroa vuonna 2026. Kuntien peruspalvelujen valtionosuuteen ehdotetaan 3,6 miljardia euroa, mikä on noin 185 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2025 budjetissa. Valtionosuutta vähennetään 75 miljoonalla eurolla keväällä päätetyn mukaisesti. Vuoden 2026 valtion ja

kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus lisää valtionosuutta arviolta 127 miljoonalla eurolla. Peruspalvelujen valtionosuuden indeksikorotus on noin 80 miljoonaa euroa, kun huomioidaan, että hallitusohjelman mukaisesti peruspalvelujen valtionosuuden indeksikorotukseen tehdään yhtä prosenttiyksikköä vastaava vähennys.

Eduskunnan on määrä hyväksyä vuoden 2026 talousarvio täysistunnossaan joulukuussa, jolloin tehdään lopulliset päätökset valtion budjetista.

VALTIONOSUUDET 1 000 €	TP2023	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Valtionosuudet	119 761	116 597	136 680	141 369	146 153	136 000	142 000
Muutos %	-65,2	-2,6	17,2	21,2	3,4	-6,9	4,4
VERORAHOITUS 1 000 €	TP2023	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Verotulot yhteensä	524 326	505 790	531 180	513 036	548 310	573 081	599 025
Muutos %	-45,1	-3,5	5,0	1,4	6,9	4,5	4,5
Valtionosuudet	119 761	116 597	136 680	141 369	146 153	136 000	142 000
Muutos %	-65,2	-2,6	17,2	21,2	3,4	-6,9	4,4
Verotulot ja valtionosuudet yhteensä	644 087	622 388	667 860	654 405	694 463	709 081	741 025
Muutos %	-50,4	-3,4	7,3	5,1	6,1	2,1	4,5

7.2 Rahoituslaskelmaosa

RAHOITUSLASKELMA Oulun kaupunki 1 000 EUR	TP2023	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Vuosikate	99 626	96 925	53 334	56 164	68 181	82 153	106 956
Tulorahoituksen korjauserät	30 654	-7 968	-46 250	-5 221	-45 500	-5 500	-6 000
Toiminnan rahavirta	130 280	88 958	7 084	50 943	22 681	76 653	100 956
Investointimenot	-182 995	-199 206	-203 172	-187 986	-228 628	-211 465	-215 003
Rahoitusosuudet investointeihin	5 545	3 355	1 363	1 341	1 619	434	350
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	15 404	23 610	6 250	11 934	5 500	6 500	8 000
Investointien rahavirta	-162 047	-172 240	-195 559	-174 711	-221 509	-204 531	-206 653
Toiminnan ja investointien rahavirta	-31 767	-83 283	-188 475	-123 768	-198 828	-127 878	-105 696
Antolainasaamisten lisäys	-190	-48	-500	-548	-500	-500	-500
Antolainasaamisten vähennys	2 422	2 397	3 451	3 490	3 426	3 240	3 186
Antolainauksen muutokset	2 232	2 350	2 951	2 942	2 926	2 740	2 686
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0	209 371	150 000	225 000	170 000	180 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-22 677	-23 249	-23 871	-23 871	-28 796	-40 026	-73 399
Lyhytaikaisten lainojen muutos	105 632	33 441	0	-35 000	0	0	0
Lainakannan muutos	82 954	10 192	185 500	91 129	196 204	129 974	106 601
Muut maksuvalmiuden muutokset	-53 658	10 249	0	0	0	0	0
Rahoituksen rahavirta	31 529	23 000	188 450	94 071	199 130	132 714	109 286
Rahavarojen muutos	-238	-60 283	-24	-29 697	302	4 836	3 590

7.2.1 Investoinnit

Oulun kaupungin investoinnit

INVESTOINTIMENOT

1 000 EUR

TA 2026

TS 2027

TS 2028

Peruskunta

Osakkeet ja osuudet

23 000

14 000

2 000

Irtain käyttöomaisuus

16 880

9 502

11 287

Kiinteät rakenteet ja laitteet

75 218

67 547

59 777

Maanhankinta

6 000

6 000

6 000

PERUSKUNTA YHTEENSÄ

121 098

97 049

79 064

Liikelaitokset, Kehittämisrahasto

ja Rakennusomaisuuden taseyksikkö

Rakennusomaisuuden taseyksikkö

80 540

76 850

89 550

Oulun Vesi -liikelaitos

24 790

35 800

44 256

Kehittämisrahasto

1 300

1 300

1 800

Muut sisäiset liikelaitokset

901

466

333

LIIKELAITOKSET, KEHITTÄMISRAHASTO JA

RAKENNUSOMAISUUDEN TASEYKSIKKÖ YHTEENSÄ

107 530

114 416

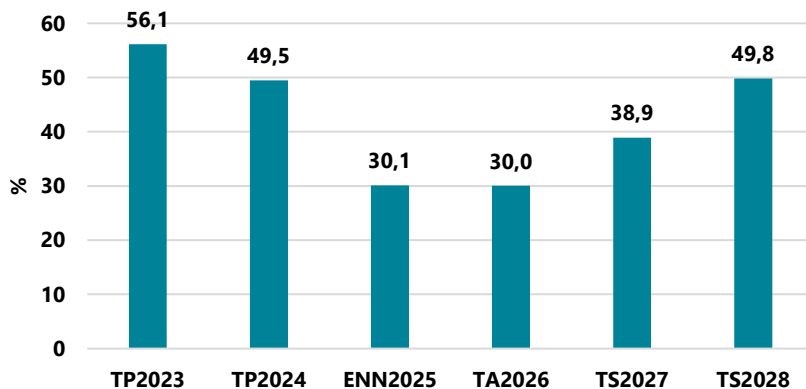
135 939

OULUN KAUPUNKI YHTEENSÄ

228 628

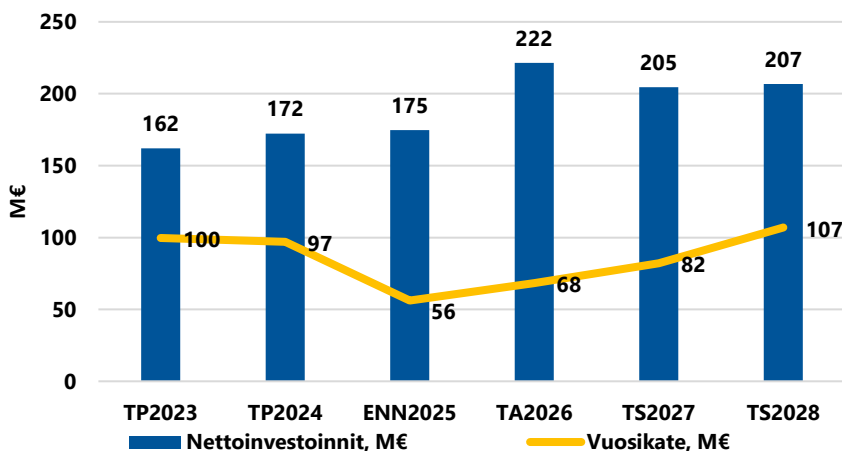
211 465

215 003



Investointien tulorahoitus-% = $100 \times \text{Vuosikate} / \text{Nettoinvestoinnit}$
 Nettoinvestoinnit = Bruttoinvestoinnit - rahoitusosuudet

Kuva 18. Investointien tulorahoituksen kehittyminen



Nettoinvestoinnit = investointimenot - rahoitusosuudet - luovutustulot

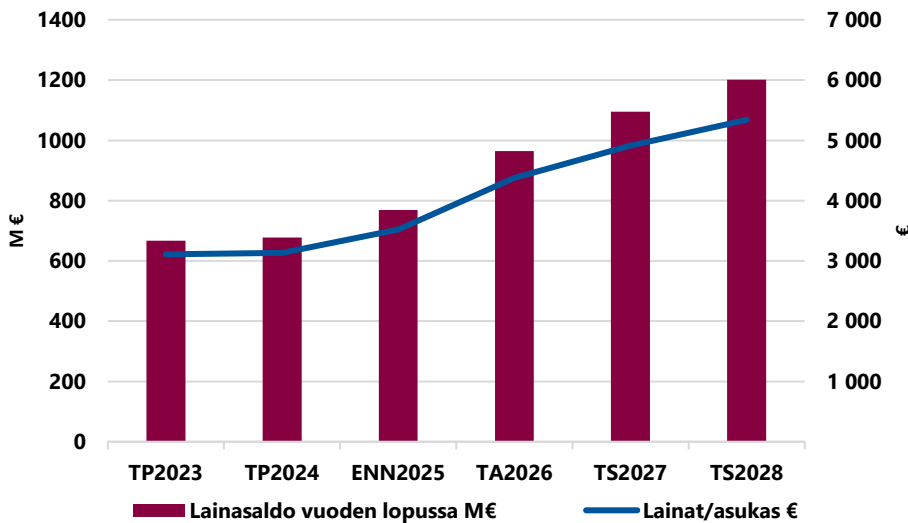
Kuva 19. Nettoinvestointien ja vuosikatteen kehittyminen

7.2.2 Lainat

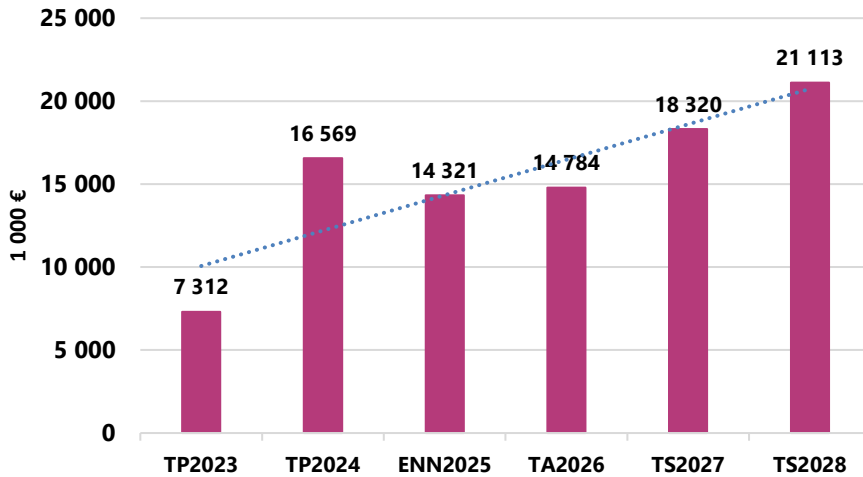
Oulun kaupungin lainakanta oli vuoden 2024 lopussa 677,6 milj. euroa. Tästä pitkäaikaisten lainojen osuus oli 372,1 milj. euroa ja lyhytaikaisen konsernitililainan 305,5 milj.euroa. Vuosina 2021–2024 kaupunki ei ole nostanut pitkäaikaista lainaa pienempien investointimenojen, sotekiinteistöjen myyntitulojen ja konsernitililainojen ennakoitua positiivisemmän tason johdosta.

Kaupunki joutuu ottamaan vuosina 2025–2028 merkittävästi uutta pitkäaikaista lainaa investointien rahoitukseen. Talousarviovuodelle 2026 rahoituslaskelmassa on arvioitu investointimenoiksi 229 milj. euroa ja lainanottotarpeeksi 225 milj. euroa. Kaupungin investointimenot eivät yleensä toteudu yhteismäärältään talousarvion suuruisena, joten lainanottotarve myös on yleensä pienempi. Rahoituslaskelmaan arvio kuitenkin tehdään täysimääräisesti. Kaupungin taseomaisuutta tarkastellaan samanaikaisesti, ja mahdollisilla omaisuuden myyntituloilla voidaan vähentää myös kaupungin lainanoton määrää talousarviokaudella.

Kaupungin korkomenot kasvavat merkittävästi talousarviokaudella. Laskelmissa on käytetty korkona 2,2 % vuodelle 2026 ja 2,4 % - 2,6 % vuosille 2027–2028. Korkotaso määräytyy lainannostohetkellä ja tavoitteena on, että kaupungin nostamien lainojen korko jää alle suunnitelmien tason. Lyhytaikaisille konsernitililainoille maksettu korko näkyy Oulun kaupungin korkomenoissa, mutta eliminoiduu pois kaupunkikonsernin tasolla.



Kuva 20. Oulun kaupungin lainat ja lainat €/asukas



Kuva 21. Korkomenot vuosittain trendiviivalla

7.3 Peruskunnan tulos- ja rahoituslaskelma

TULOSLASKELMA Peruskunta 1000 EUR	TP2023	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Toimintatulot	152 132	153 745	149 853	149 447	151 621	155 217	156 432
Valmistus omaan käyttöön	11 570	9 855	0	0	0	0	0
Toimintamenot	-802 333	-786 468	-842 003	-837 873	-858 630	-860 753	-865 417
Toimintakate	-638 631	-622 867	-692 150	-688 426	-707 009	-705 536	-708 984
Verotulot	524 326	505 790	531 180	513 036	548 310	573 081	599 025
Valtionosuudet	119 761	116 597	136 680	141 369	146 153	136 000	142 000
Rahoitustulot ja -menot	38 894	30 470	18 600	26 825	20 869	18 009	15 927
Korkotulot	11 180	16 199	11 431	11 316	11 995	12 719	13 478
Muut rahoitustulot	35 517	30 977	23 039	29 953	23 741	23 693	23 645
Korkomenot	-7 312	-16 569	-15 087	-14 321	-14 784	-18 320	-21 113
Muut rahoitusmenot	-491	-137	-783	-122	-83	-83	-83
Vuosikate	44 350	29 990	-5 690	-7 195	8 323	21 554	47 968
Poistot ja arvonalentumiset	-46 478	-47 372	-50 771	-50 646	-53 457	-53 608	-53 699
Poistot	-46 478	-47 148	-50 771	-50 646	-53 457	-53 608	-53 699
Arvonalentumiset	0	-224	0	0	0	0	0
Tilikauden tulos	-2 129	-17 382	-56 461	-57 842	-45 133	-32 053	-5 731
Yli-/alijäämä	-2 129	-17 382	-56 461	-57 842	-45 133	-32 053	-5 731

Tiedot raportoidaan voimassa olevan johtamisjärjestelmän mukaisesti. Peruskunnan tuloslaskelmalla on huomioitu Oulun Infra -liikelaitoksen lakkauttaminen 31.12.2024 (KV 9.9.2024 §62) ja Oulun Infra -liikelaitoksesta siirtyvät toimintatulot ja -menot 2025-2028. Vertailutiedot 2023-2024 on esitetty informatiivisena tietona.

RAHOITUSLASKELMA	TP2023	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Peruskunta							
1000 EUR							
Vuosikate	44 350	29 990	-5 690	-7 195	8 323	21 554	47 968
Tulorahoituksen korjauserät	30 096	-6 275	-46 250	-5 157	-45 500	-5 500	-6 000
Toiminnan rahavirta	74 445	23 715	-51 940	-12 352	-37 177	16 054	41 968
Investointimenot	-90 453	-97 202	-81 248	-77 260	-121 098	-97 049	-79 064
Rahoitusosuudet investointeihin	5 545	2 755	903	844	1 214	434	350
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	14 574	20 555	6 250	11 950	5 500	6 500	8 000
Investointien rahavirta	-70 334	-73 891	-74 095	-64 466	-114 384	-90 115	-70 714
Toiminnan ja investointien rahavirta	4 111	-50 176	-126 035	-76 818	-151 560	-74 061	-28 746
Antolainasaamisten lisäys	-125	-53	-30 500	-30 557	-40 500	-40 500	-33 500
Antolainasaamisten vähennys	12 665	12 671	13 730	13 730	16 706	14 689	18 635
Antolainauksen muutokset	12 541	12 618	-16 770	-16 827	-23 794	-25 811	-14 865
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0	209 371	150 000	225 000	170 000	180 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-22 677	-23 249	-23 871	-23 871	-28 796	-40 026	-73 399
Lyhytaikaisten lainojen muutos	105 632	33 441	0	-35 000	0	0	0
Lainakannan muutos	82 954	10 192	185 500	91 129	196 204	129 974	106 601
Muut maksuvalmiuden muutokset	-95 741	-35 104	0	0	0	0	0
Rahoituksen rahavirta	-246	-12 294	168 730	74 302	172 410	104 163	91 735

Rahavarojen muutos	3 865	-62 470	42 695	-2 516	20 850	30 102	62 989
---------------------------	--------------	----------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Tiedot raportoidaan voimassa olevan johtamisjärjestelmän mukaisesti. Peruskunnan rahoituslaskelmalla on huomioitu Oulun Infra -liikelaitoksen lakkauttaminen 31.12.2024 (KV 9.9.2024 §62) ja Oulun Infra -liikelaitoksesta siirtyvät toimintatulot ja -menot 2025-2028. Vertailutiedot 2023-2024 on esitetty informatiivisena tietona.

7.4 Liikelaitosten vaikutus kaupungin tuloksen muodostumiseen

Taulukko kuvaa peruskunnan toimialojen, liikelaitosten ja taseyksiköiden (Kehittämisrahasto, Valistustalorahasto ja Rakennusomaisuuden taseyksikkö) vaikutusta Oulun kaupungin tulokseen (ulkoiset erät). Alempi taulukko sisältää ulkoiset ja sisäiset erät.

TUOLOS LASKELMA	Oulun kaupunki yhteensä	Peruskunta yhteensä	Liikelaitokset yhteensä	Oulun Vesi -liikelaitos	Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	Business Oulu -liikelaitos	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	Taseyksiköt yhteensä
1 000 €								
TA2026 (ulkoiset erät)								
Toimintatulot	197 951	134 068	56 036	42 127	374	10 713	2 822	7 846
Valmistus omaan käyttöön	8 784	0	534	534	0	0	0	8 250
Toimintamenot	-839 800	-602 660	-233 650	-21 457	-112 078	-94 606	-5 509	-3 489
Toimintakate	-633 066	-468 592	-177 080	21 204	-111 704	-83 893	-2 687	12 607
Verotulot	548 310	548 310	0	0	0	0	0	0
Valtionosuudet	146 153	146 153	0	0	0	0	0	0
Rahoitustulot ja -menot	6 784	3 641	18	18	0	0	0	3 125
Korkotulot	10 336	9 936	0	0	0	0	0	400
Muut rahoitustulot	11 370	8 572	18	18	0	0	0	2 780
Korkomenot	-14 784	-14 784	0	0	0	0	0	0
Muut rahoitusmenot	-138	-83	0	0	0	0	0	-55
Vuosikate	68 181	229 512	-177 062	21 222	-111 704	-83 893	-2 687	15 732
Poistot ja arvonalentumiset	-98 754	-53 457	-12 961	-12 288	-622	-50	0	-32 336
Poistot	-98 554	-53 457	-12 961	-12 288	-622	-50	0	-32 136
Arvonalentumiset	-200	0	0	0	0	0	0	-200
Tilikauden tulos	-30 573	176 055	-190 023	8 933	-112 325	-83 944	-2 687	-16 605
Poistoeron muutos	1 482	0	970	970	0	0	0	512
Yli-/alijäämä	-29 090	176 055	-189 053	9 903	-112 325	-83 944	-2 687	-16 092

TUOSELASKELMA 1 000 € TA2026 (sis. sisäiset erät)	Oulun kaupunki yhteensä	Peruskunta yhteensä	Liikelaitokset yhteensä	Oulun Vesi -liikelaitos	Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	Business Oulu -liikelaitos	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	Taseyksiköt yhteensä
Toimintatulot	522 347	154 675	267 698	44 034	114 665	103 050	5 949	99 975
Valmistus omaan käyttöön	8 784	0	534	534	0	0	0	8 250
Toimintamenot	-1 164 196	-861 805	-246 009	-22 741	-114 320	-102 999	-5 949	-56 382
Toimintakate	-633 066	-707 130	22 222	21 827	345	50	0	51 842
Verotulot	548 310	548 310	0	0	0	0	0	0
Valtionosuudet	146 153	146 153	0	0	0	0	0	0
Rahoitustulot ja -menot	6 784	20 869	-3 444	-3 444	0	0	0	-10 641
Korkotulot	12 395	11 995	0	0	0	0	0	400
Muut rahoitustulot	26 539	23 741	18	18	0	0	0	2 780
Korkomenot	-16 843	-14 784	-156	-156	0	0	0	-1 903
Muut rahoitusmenot	-15 307	-83	-3 306	-3 307	0	0	0	-11 918
Vuosikate	68 181	8 202	18 778	18 382	345	50	0	41 201
Poistot ja arvonalentumiset	-98 754	-53 457	-12 961	-12 288	-622	-50	0	-32 336
Poistot	-98 554	-53 457	-12 961	-12 288	-622	-50	0	-32 136
Arvonalentumiset	-200	0	0	0	0	0	0	-200
Tilikauden tulos	-30 573	-45 255	5 817	6 094	-277	0	0	8 865
Poistoeron muutos	1 482	0	970	970	0	0	0	512
Yli-/alijäämä	-29 090	-45 255	6 787	7 064	-277	0	0	9 377

8 KÄYTTÖTALOUSOSA

8.1 Käyttötalous lautakunnittain

Taulukossa esitetään peruskunnan lautakuntien toimintatulot, toimintamenot ja toimintakatteet sisältäen sisäiset erät.

Peruskunnan käyttötalous 1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028	Muutos TA2026 - ENN2025	Muutos ENN2025/ TAM2025, %
Keskusvaalilautakunta								
Toimintatulot	1 184	30	241	0	400	0	-241	-100,0
Toimintamenot	-1 050	-479	-550	-25	-427	-26	525	-95,5
Toimintakate	134	-449	-309	-25	-27	-26	284	-92,0
Tarkastuslautakunta								
Toimintatulot	0	1	1	1	1	1	1	71,5
Toimintamenot	-463	-578	-526	-586	-610	-628	-60	11,4
Toimintakate	-463	-577	-525	-584	-608	-627	-59	11,3
Kaupunginvaltuusto								
Toimintatulot	0	0	0	0	0	0	0	-
Toimintamenot	-543	-929	-929	-826	-826	-826	103	-11,1
Toimintakate	-543	-929	-929	-826	-826	-826	103	-11,1
Kaupunginhallitus Yhteensä								
Toimintatulot	18 107	16 420	16 272	17 022	17 022	17 002	750	4,6
Toimintamenot	-100 777	-151 135	-149 054	-151 989	-143 562	-143 230	-2 935	2,0
Toimintakate	-82 670	-134 715	-132 782	-134 967	-126 539	-126 228	-2 185	1,6
KH ilman erillissitovuutta								
Toimintatulot	2	0	0	0	0	0	0	-
Toimintamenot	-64 025	-112 770	-111 469	-115 096	-106 806	-106 267	-3 627	3,3
Toimintakate	-64 024	-112 770	-111 469	-115 096	-106 806	-106 267	-3 627	3,3
Koko kaupunkia koskevat menot ja varaukset								
Toimintatulot	1 185	45	45	45	45	45	0	-0,1
Toimintamenot	-4 976	-2 555	-2 555	-2 475	-2 481	-2 483	80	-3,1
Toimintakate	-3 792	-2 510	-2 510	-2 430	-2 436	-2 438	80	-3,2
Konsernihallinto Yhteensä								
Toimintatulot	16 920	15 851	15 703	15 297	15 297	15 277	-406	-2,6
Toimintamenot	-30 580	-32 578	-31 799	-30 150	-31 006	-31 212	1 648	-5,2
Toimintakate	-13 659	-16 727	-16 095	-14 853	-15 709	-15 935	1 242	-7,7
Konsernihallinto ilman Digiä								
Toimintatulot	1 268	384	472	345	325	325	-127	-26,9
Toimintamenot	-15 462	-16 820	-16 511	-15 685	-16 293	-16 458	826	-5,0
Toimintakate	-14 193	-16 437	-16 039	-15 340	-15 968	-16 133	699	-4,4
Digi ja ICT								
Toimintatulot	15 652	15 467	15 231	14 952	14 972	14 952	-279	-1,8
Toimintamenot	-15 118	-15 758	-15 288	-14 465	-14 713	-14 754	823	-5,4
Toimintakate	534	-291	-56	487	259	198	543	-969,4
Kehittämissalkut								
Toimintatulot	0	524	524	1 680	1 680	1 680	1 156	220,9
Toimintamenot	-1 196	-3 232	-3 232	-4 268	-3 268	-3 268	-1 037	32,1
Toimintakate	-1 196	-2 708	-2 708	-2 588	-1 588	-1 588	120	-4,4
Sivistyslautakunta								
Toimintatulot	26 704	23 739	24 322	23 505	23 505	23 505	-816	-3,4
Toimintamenot	-515 305	-516 309	-520 344	-529 951	-539 626	-540 931	-9 607	1,8
Toimintakate	-488 601	-492 570	-496 023	-506 446	-516 121	-517 426	-10 423	2,1
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta								
Toimintatulot	10 283	8 955	10 589	10 265	10 730	10 555	-324	-3,1
Toimintamenot	-63 491	-71 163	-67 471	-76 065	-73 696	-74 651	-8 594	12,7
Toimintakate	-53 208	-62 209	-56 882	-65 800	-62 966	-64 096	-8 918	15,7
Yhdyskuntalautakunta Yhteensä								
Toimintatulot	94 103	96 913	95 202	97 092	99 795	101 594	1 891	2,0
Toimintamenot	-91 439	-97 641	-95 476	-95 501	-98 199	-101 260	-25	0,0
Toimintakate	2 664	-728	-274	1 592	1 596	334	1 866	-680,2
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä								
Toimintatulot	71 199	71 213	71 582	72 542	74 848	76 270	960	1,3
Toimintamenot	-47 650	-50 745	-50 598	-48 792	-49 628	-50 428	1 806	-3,6
Toimintakate	23 549	20 469	20 984	23 749	25 220	25 842	2 766	13,2
Joukkoliikenne								
Toimintatulot	22 904	25 700	23 620	24 551	24 947	25 324	931	3,9
Toimintamenot	-43 789	-46 897	-44 878	-46 708	-48 571	-50 832	-1 831	4,1
Toimintakate	-20 885	-21 197	-21 258	-22 157	-23 624	-25 508	-899	4,2
Rakennuslautakunta								
Toimintatulot	3 363	3 795	2 821	3 735	3 763	3 774	914	32,4
Toimintamenot	-3 544	-3 768	-3 521	-3 688	-3 808	-3 864	-167	4,8
Toimintakate	-181	27	-700	47	-45	-90	747	-106,6
Peruskunta käyttötalous yhteensä								
Toimintatulot	153 745	149 853	149 447	151 621	155 217	156 432	2 174	1,5
Toimintamenot	-776 612	-842 003	-837 871	-858 630	-860 753	-865 417	-20 759	2,5
Toimintakate	-622 867	-692 150	-688 424	-707 009	-705 536	-708 984	-18 585	2,7

TP = tilinpäätös; TAM = talousarvio + talousarviomuutokset; ENN = tilinpäätössennuste; TA = talousarvio; TS = taloussuunnitelma

Tiedot raportoidaan voimassaolevan johtamisjärjestelmän mukaisesti. Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä -sitovuudella on huomioitu Oulun Infra -liikelaitoksen lakkauttaminen 31.12.2024 (KV 9.9.2024 §62) ja Oulun Infra -liikelaitoksesta siirtyvät toimintatulot ja -menot 2025-2028. Vertailutieto TP2024 on esitetty informatiivisena tietona.

8.2 Keskusvaalilautakunta

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	1 184	30	241	0	400	0
TOIMINTAMENOT	-1 050	-479	-550	-25	-427	-26
TOIMINTAKATE	134	-449	-309	-25	-27	-26

Vuonna 2026 ei järjestetä vaaleja. Vuonna 2027 järjestetään eduskuntavaalit. Vuonna 2028 ei järjestetä vaaleja.

8.3 Tarkastuslautakunta

Toiminnan kuvaus

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida kuntalain mukaisesti, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lautakunta tuottaa kaupunginvaltuustolle objektiivista arviointitietoa toiminnan ja talouden ohjauksen, kehittämisen ja päätöksenteon tueksi. Arviointityön tuloksista raportoidaan valtuustolle vuosittaisessa arviointikertomuksessa. Tämän lisäksi Oulun tarkastuslautakunta voi laatia erillisen arviointiraportin 30.6. tilanteesta, jossa arvioidaan kaupungille ja konsernille asetettujen toiminta- ja taloustavoitteiden toteutumista kesäkuun ennusteiden perusteella.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida myös talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä. Lisäksi lautakunta valvoo, että luottamushenkilöt ja viranhaltijat noudattavat sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuutta. Tarkastuslautakunta saattaa sidonnaisuusilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Tarkastuslautakunta valmistelee valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat kuten tilintarkastusyhteisön valinnan. Oulun kaupungin tilintarkastajana toimiva tilintarkastusyhteisö vastaa myös kaupunkikonserniin kuuluvien tytäryhteisöjen ja säätiöiden lakisääteisestä tilintarkastuksesta. Tilintarkastajan tehtävänä on tarkastaa julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös. Tarkastuslautakunta saattaa tilintarkastuskertomuksen tiedoksi valtuustolle ja tekee esityksen tilinpäätöksen ja vastuuvapauden käsittelyyn.

Toimintasuunnitelma

Toimintaympäristöanalyysi

Kaupungin toimintaympäristön ja toimialojen muutokset vaikuttavat suoraan tarkastuslautakunnan ja ulkoisen tarkastuksen yksikön toimintaan. Muutokset edellyttävät toimintatapojen sekä valvonta- ja arviointimenetelmien kehittämistä sekä riittävän osaamisen ja ajantasaisen tiedon varmistamista, jotta lautakunta ja ulkoisen tarkastuksen yksikkö pystyvät tehokkaasti vastaamaan kaupungin valvonta- ja arviointitarpeisiin muuttuvassa toimintaympäristössä.

Kehittäminen

Tarkastuslautakunta kehittää toimintaansa ja tehtäviensä toteuttamistapoja jatkuvan kehittämisen periaatteella. Lautakunta määrittelee vuosittaiset kehittämiskohteensa työohjelmassaan.

Lautakunnan laaja-alainen tehtäväalue edellyttää sekä sen jäsenten että ulkoisen tarkastuksen henkilöstön jatkuvaa kouluttautumista ja osaamisen vahvistamista.

Talous**Lautakunnan sitovuus valtuustoon**

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	0	1	1	1	1	1
TOIMINTAMENOT	-463	-578	-526	-586	-610	-628
TOIMINTAKATE	-463	-577	-525	-584	-608	-627

Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT						
Tuet ja avustukset	0	1	0	1	1	1
Toimintatulot yhteensä	0	1	1	1	1	1
TOIMINTAMENOT						
Henkilöstömenot	-350	-363	-361	-358	-369	-373
Palkat ja palkkiot	-292	-301	-301	-296	-304	-308
Henkilösivukulut	-58	-62	-60	-62	-64	-65
Palvelujen ostot	-101	-195	-146	-210	-223	-238
Muut palvelujen ostot	-101	-195	-146	-210	-223	-238
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2	-4	-4	-4	-4	-4
Tilavuokramenot	-10	-14	-11	-11	-11	-11
Muut vuokramenot	-2	-3	-4	-4	-4	-4
Toimintamenot yhteensä	-463	-578	-526	-586	-610	-628
TOIMINTAKATE	-463	-577	-525	-584	-608	-627

Merkittävin ostopalvelu on tilintarkastuspalvelujen hankinta. Määrärahaa on varattu myös muihin mahdollisiin ostopalveluihin, joita saatetaan tarvita tarkastuslautakunnan muiden lakisääteisten tehtävien hoitamisessa vuoden aikana. Tilintarkastussopimus tehtiin alun perin vuosille 2021–2023, ja siihen sisältyi valtuuston hyväksymät kahden ja yhden vuoden optiot. Vuoden 2026 tilintarkastus päättyy toukokuussa 2027, ja uuden sopimuskauden kilpailutuksen valmistelutoimet aloitetaan tarkastuslautakunnassa syksyllä 2026.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

Kaupungin ulkoisen tarkastuksen yksikkö valmistelee tarkastuslautakunnan käsiteltäväksi tulevat asiat ja avustaa tilintarkastusyhteisöä sopimuksen mukaisesti. Yksikössä työskentelee kolme henkilöä: kaupunginreviisori, kaupunkitarkastaja ja tarkastaja. Henkilöstömäärä väheni yhdellä hyvinvointialueuudistuksen myötä.

Arviointi- ja tarkastustyö edellyttävät laaja-alaista ymmärrystä kuntakenttään vaikuttavista yhteiskunnallisista muutoksista, kaupungin toiminnan ja kehityksen seurantaan, vahvaa tiedonhankinta- ja analysointikykyä, tietojärjestelmien hallintaa sekä hyviä viestintätaitoja. Myös tekoälyn hyödyntämistä jatketaan arviointi- ja tarkastustyössä.

Yksikössä on vahva perusosaaminen, mutta työn vaativuus ja vuosittain vaihtuvat arviointikohteet edellyttävät osaamisen jatkuvaa kehittämistä. Osaamista vahvistetaan hyödyntämällä kaupungin sisäistä koulutustarjontaa ja ulkoisia koulutusmahdollisuuksia. Lisäksi osaamisen kehittämistä tuetaan tiimimäisellä työskentelyllä.

	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	3	3	3	3	3	3
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-292	-301	-301	-296	-304	-308
Henkilösivukulut	-58	-62	-60	-62	-64	-65
Yhteensä	-350	-363	-361	-358	-369	-373

8.4 Kaupunginvaltuusto

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	0	0	0	0	0	0
TOIMINTAMENOT	-543	-929	-929	-826	-826	-826
TOIMINTAKATE	-543	-929	-929	-826	-826	-826

Kaupunginvaltuusto vastaa kaupungin toiminnasta ja taloudesta sekä asettaa toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kaupunkikonsernille. Määrärahat on varattu valtuuston perustoimintaan ja sen hoitamiseen.

Talouden tasapainotus 2025-27

Kaupunginvaltuustolle on asetettu vastaava säästötavoite kuin kaupungin hallintokunnille.

Kaupunginvaltuuston talouden tasapainotustavoite on yhteensä 150 000 €, joka on kohdistettu toimintamenoihin tasaisesti vuosille 2025-27 (50 000 €/vuosi). Suunnittelussa on säilytetty sama taso myös taloussuunnitteluvuodella 2028.

Talouden tasapainotus 2025-2027							
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	TA2025	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
	2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028	Yhteensä
Kaupunginvaltuusto	150	50	50	50	50		150

8.5 Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus yhteensä (informatiivinen tieto)

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	18 107	16 420	16 272	17 022	17 022	17 002
TOIMINTAMENOT	-100 777	-151 135	-149 054	-151 989	-143 562	-143 230
TOIMINTAKATE	-82 670	-134 715	-132 782	-134 967	-126 539	-126 228

Kaupunginhallitus yhteensä sisältää viisi eri sitovuutta, jotka ovat toimintakatteeltaan nettositovia:

- Kaupunginhallitus ilman erillissitovuuksia
- Koko kaupunkia koskevat menot ja varaukset
- Konsernihallinto:
 - Konsernihallinto ilman Digi ja ICT
 - Digi ja ICT
- Kehittämissalkut

8.5.1 Kaupunginhallitus ilman erillissitovuuksia

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	2	0	0	0	0	0
TOIMINTAMENOT	-64 025	-112 770	-111 469	-115 096	-106 806	-106 267
TOIMINTAKATE	-64 024	-112 770	-111 469	-115 096	-106 806	-106 267

Sitovuuden menot muodostuvat seuraavasti (1 000 €):

- Kaupunginhallitus 454
- Muut toimielimet 106
- Käyttövarausmäärärahat 1 615
- Suhdetoiminta ja edustus 580
- Pehkolanlampi 141
- Verotuskustannukset ja jäsenmaksut 5 000

Toiminta-avustukset, yhteensä 107 201:

- Business Oulu -liikelaitos avustukset yhteensä 88 974:
 - o elinkeinopalvelut, viestintä- ja markkinointi 9 706
 - o työllisyysalueen keskitettyjen palveluiden Oulun kaupungin maksuosuus 9 687 (vos)
 - o työllisyysalueen keskitettyjen palveluiden Oulun kaupungin maksuosuus 8 838 (aiheuttamisperusteinen)
 - o työllisyyspalvelut, oma toiminta 60 742 (josta työttömyysturva 34 000)
- Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen Oulun kaupungin maksuosuus 2 999
- Oulun Kaupunginteatteri Oy 5 100
 - Oulun Kaupunginteatteri Oy, toiminta- ja tila-avustus 4 950
 - Oulun Kaupunginteatteri Oy ehdollinen toiminta-avustus korkeintaan 150. Avustuksen maksamisen ehtona on, että teatterin tulot kasvavat lipunmyynnin, tilavuokrauksen ja ravintolatoiminnan ansiosta vähintään vastaavalla summalla 1:1 suhteella. Vertailulukuna käytetään lipunmyynnin ja tilavuokrauksen osalta vuoden 2023 tilinpäätöksen myyntituloja ja ravintolatoiminnan osalta 2024 tilinpäätöksen myyntituloja.
- Oulun Kulttuurisäätiö 8 100
- Avustus OTC Stadion Oy:lle Heinäpään jalkapallostadionin rakentamista varten 1 700
- Oulun Musiikkijuhlasäätiö 250
- Muut avustukset yhdistyksille ja yhteisöille (sisältää työttömien ja vähävaraisten joulujuhlatapahtumat) 78

Vuoden 2025 alusta voimaan astuneella TE-uudistuksella on huomattava vaikutus sitovuuden toimintamenoihin Business Oulu -liikelaitoksen avustuksen kasvaessa huomattavasti.

Talouden tasapainotus 2025–2027

Kaupunginhallitus ilman erillissitovuuksia talouden tasapainotustavoite on yhteensä 191 000 €. Tasapainotus on kohdistettu avustuksiin ja palveluiden ostoihin alla olevan taulukon mukaisesti.

Lisäksi kaupunginhallitukselle on asetettu talouden tasapainotustavoite yhteensä 72 000 €, joka on kohdistettu toimintamenoihin tasaisesti vuosille 2025–27 (24 000 €/vuosi).

Talouden tasapainotus 2025-2027							
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	TA2025		2025 ENN		Toimenpiteet, tavoite		
	2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028	Yhteensä
KH ilman erillissitovuutta, avustukset*	191	37	37	37	2	152	191
KH ilman erillissitovuutta, kaupunginhallitus	72	24	24	24	24	24	72

Suhdetoiminta

Kaupunginhallituksen suhdetoiminta keskittyy strategisesti merkittäviin kansallisiin ja kansainvälisiin vierailuihin, tapahtumiin ja verkostoihin, tukien kaupungin edunvalvontaa, elinvoimaa ja markkinointia. Yhteistyössä painottuvat alueen keskeiset elinkeinoelämän toimijat, Ruotsin ja Norjan pohjoiset alueet, EU-maat ja Euroopan unionin eri organisaatiot, diplomaattikunta sekä kaupungin kansainväliset kumppani- ja partnerikaupungit.

Vuonna 2026 Oulun kaupunki kutsuu laajasti kansallisia ja kansainvälisiä yhteistyökumppaneita, edunvalvonnan sidosryhmiä ja vaikuttajia osallistumaan kulttuuripääkaupunkivuoden avajaisiin sekä vuoden aikana järjestettäviin tapahtumiin ja tilaisuuksiin. Merkittävimmät kutsuvierastilaisuudet järjestetään vuoden 2026 eri päätilaisuuksien yhteyteen. Lisäksi suhdetoiminta järjestää lukuisia vastaanottoja tieteellisten kongressien, vuosipäivien, seminaarien, kokousten ja messujen yhteydessä.

Vuoden 2026 edunvalvonnan päätapahtuma järjestetään Qstock-musiikkifestivaalin yhteydessä. Muita vuosittain toistuvia merkittäviä edunvalvonnan tilaisuuksia ovat muun muassa Pohjoisen Talous- ja Turvallisuusfoorumi. Suhdetoiminta vastaa konsernijohtoon vieraiden lahjoista sekä aineettomien lahjojen konseptoinnista.

8.5.2 Koko kaupunkia koskevat menot ja varaukset

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	1 185	45	45	45	45	45
TOIMINTAMENOT	-4 976	-2 555	-2 555	-2 475	-2 481	-2 483
TOIMINTAKATE	-3 792	-2 510	-2 510	-2 430	-2 436	-2 438

Sitovuudelle on varattu määräraha koko kaupunkia koskeviin menoihin ja varauksiin. Toimintatuloihin on arvioitu Oulu10-palveluista saatavat asiakasmaksut. Toimintamenoihin sisältyvät muun muassa Oulu10-palveluiden toimintaan ja sen kehittämiseen liittyvät menot sekä koko kaupunkia koskevia henkilöstöön kohdistuvia menovarauksia.

Sitovuudelle toteutui vuonna 2024 normaalista toiminnasta poikkeavia huomattavia eriä, muun muassa sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen tuloja ja menoja, jotka kuuluvat kaupungin vastuulle sekä omistussuhteisiin liittyvä myyntivoitto ja -tappio. Sitovuudelle kirjataan lisäksi peruskunnan lomapalkkavelan muutos, jota ei arvioida erän luonteen vuoksi talousarvioon.

Talouden tasapainotus 2025-27

Koko kaupunkia koskevien menojen ja varausten talouden tasapainotustavoite on yhteensä 87 000 €, joka on kohdistettu palveluiden ostoihin tasaisesti vuosille 2025-27 (29 000 €/vuosi). Suunnittelussa on säilytetty sama taso myös taloussuunnitteluvuodella 2028.

Talouden tasapainotus 2025-2027							
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	87	TA2025	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite			
		2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028 Yhteensä
Koko kaupunkia koskevat varaukset	87	29	29	29	29	29	87

8.5.3 Konsernihallinto

Toiminnan kuvaus

Konsernihallinto toimii kaupunginhallituksen alaisuudessa ja sitä johtaa kaupunginjohtaja. Konsernihallinto ohjaa, valvoo ja tukee koko kaupunkiorganisaatiota ja vastaa tytäryhteisöjen omistajaohjauksesta sekä huolehtii kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja jaostojen päätösvalmistelusta.

Konsernihallintoon kuuluvat konserniohjaus ja kehittäminen -vastuualue, henkilöstö-vastuualue, hallinto-vastuualue, talous ja hankinnat -vastuualue, edunvalvonta ja viestintä -vastuualue sekä sisäisen tarkastuksen yksikkö. Tehtävät ja vastuut on täsmennetty kaupunginjohtajan hyväksymässä konsernihallinnon toimintaohjeessa.

Toimintasuunnitelma

Toimintaympäristöanalyysi

Kaupunkistrategia Oulu 2030 toimeenpano, lainsäädännön muutokset ja muutoksiin valmistautuminen ohjaavat konsernihallinnon toimintaa. Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelmassa korostetaan kaupunkien roolia talouden vauhdittamisessa työllisyyden, korkeakoulutuksen, innovaatiopolitiikan ja kansainvälistymisen keinoin. Hallitusohjelma pyrkii vahvistamaan kaupunkien asemaa taloudellisin ja innovaatiokeskuksina, mikä voi houkutella investointeja ja luoda uusia työpaikkoja kaupungeissa. Tämä voi tarkoittaa esimerkiksi investointeja kaupunkien infrastruktuuriin, kehityshankkeisiin ja yritysten kasvun edistämiseen.

Vuoden 2026 alussa hyväksytään uusi kaupunkistrategia. Oulun talousalueella on erinomaiset mahdollisuudet menestyä muuttuvassa toimintaympäristössä. Alueen vetovoiman ja työpaikkojen määrän kasvun vauhdittamiseksi varmistetaan elinvoimaa edistävien kaupunkistrategian toimenpiteiden eteneminen.

Konsernihallinto ohjaa asioinnin ja digitalisoinnin kehittämistä. Digitaalisten palveluiden edistyminen ja uusien teknologioiden kuten tekoälyn hyödyntäminen tuovat mahdollisuuksia niin kaupungin sisäisten toimintojen kuin kuntalaispalveluiden kehittämiseen. Kuntalaisten odotusarvona on, että asiat hoituvat myös kaupungin palveluissa vastaavalla tavalla kuin muussa arjessa on totuttu, mm. aika- ja paikkariippumattomasti digitaalisia kanavia hyödyntäen. Kaupungin tulee huomioida myös eri asiakasryhmien tarpeet ja digivalmiudet. Digitaalisen turvallisuuden merkitys kaupungin palvelutuotannossa on kasvanut huomattavaksi. Häiriöt digitaalisessa infrastruktuurissa voivat estää lähes kokonaan kaupungin palvelutuotannon ja perustoiminnan, joten varautumisen merkitys on suuri. Laajoja häiriöitä toiminnassa

voivat aiheuttaa esim. kyberhyökkäykset, tietoliikenteen häiriöt tai jopa yksittäisen tietojärjestelmän tai palvelun häiriötilanne.

Toiminnan tavoitteet

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevat toiminnan tavoitteet on esitetty kappaleessa 5.3.

Konsernihallinnon tehtävät ja toiminnan painopisteet

Konserniohjaus ja kehittäminen -vastuualue

Konserniohjaus ja kehittäminen -vastuualueen tehtävänä on huolehtia toiminnan kehittämisen ohjauksesta ja arvioinnista, kehittämishankkeiden, tiedolla johtamisen ja asioinnin ohjauksesta, konsernin yhteisöjen omistaja- ja talousohjauksesta sekä kaupunkistrategian ja johtamisjärjestelmän valmistelusta ja järjestää vastuualueen keskitetyt asiantuntijapalvelut. Lisäksi tehtävänä on vastata strategisesta digitalisaation kehittämisestä ja ICT-palveluista.

Kehittämisen ohjauksessa lähtökohtana on kuntalaisten, yritysten ja matkailijoiden tarpeet. Kehittämisessä toteutetaan strategiassa määriteltyjä strategisia painopisteitä. Onnistunut ja määrätietoinen kehittäminen edellyttää vaikuttavuusarvioinnin ja tiedolla johtamisen systemaattista hyödyntämistä. Kuntalaisasioinnin ohjauksessa tavoitteena on digitaalisuuden ensisijaisuus. Digitaalisten palveluiden lisäksi tarjotaan asiointipalvelut fyysisesti myös ensimmäisen luukun -periaatteella palvelupisteistä. Digitaalisten palveluiden lisääntyessä kuntalaisille tarjotaan laajasti digitukea digitukiverkostoa hyödyntäen.

Vuoden 2026 alussa tuodaan päätettäväksi uusi kaupunkistrategia 2035 ja omistajapoliittiset linjaukset 2026–2029. Tavoitteena on lisäksi valmistella vuoden 2026 aikana kaupungin omistuksessa olevien sote-kiinteistöjen myynti tai yhtiöittäminen.

Hankeryhmän toiminnan tärkein painopiste vuonna 2026 on elämysareenahankkeen jatkokehittäminen yhdessä tarjouskilpailun voittaneen yritysryhmittymän kanssa. Lisäksi hankeryhmä jatkaa Virpiniemen hyvinvoinnin, liikunnan, urheilun ja matkailun keskuksen kehittämistyötä. Hankeryhmän toiminnan kolmas painopiste on kiinteistösijoittajien ja -kehittäjien kartoittaminen, tavoittaminen ja houkutteleva mukana Oulun kaupunkikehittämishankkeisiin.

Digi ja ICT:n toiminnan painopisteenä vuonna 2026 on hallintokuntien tukeminen tekoälyn hyödyntämisessä tekoälyteknologioiden, käytäntöjen ja asiantuntijatyön mahdollistamana sekä järjestämällä kumppaneilta palveluita teemaan liittyen. Hallintokuntia tuetaan lisäksi palvelu- ja sisäisten prosessien kehittämisessä asiantuntijatyön, prosessityökalujen ja kehitysalustojen mahdollistamana. Toiminnan painopisteenä on myös johdon ja hallintokuntien tukeminen tiedolla johtamisessa tiedon visuaalisilla raportointiratkaisuilla ja asiantuntijatyöllä sekä kehittämällä tiedon siirtojen ja varastoinnin teknologioita.

Henkilöstö-vastuualue

Henkilöstö-vastuualueen tehtävänä on huolehtia henkilöstöpolitiikan ohjauksesta ja järjestää vastuualueen keskitetyt asiantuntijapalvelut.

Tavoitteena on nostaa kaupungin henkilöstötyötä koskevat strategiset painopisteet vuonna 2026 hyväksyttävään kaupunkistrategiaan ja luopua erillisestä henkilöstöohjelmasta. Suomen hallitus esittää lainsäädäntöön muutosta koulutuskorvauksen lakkauttamisesta 1.1.2026 alkaen. Oulun kaupunki on saanut työllisyysrahastolta koulutuskorvausta vuosittain noin 170 000 €, jolla on järjestetty keskitettyä koulutusta koko henkilöstölle. Koulutuskorvauksen lakkauttaminen aiheuttaa tarpeen arvioida osaamisen kehittämisen ja

koulutuksen järjestämisestä. OSS-järjestelmän eri moduulien parempaa käyttöönottoa edistetään vuoden 2026 aikana kaupunkitasoisesti ja panostetaan erityisesti toimintakulttuurin muutokseen.

Uusi kunnallinen palkkausjärjestelmä, tasopalkkajärjestelmä, otetaan käyttöön vuoden 2025 loppupuolella ja muutosta edistetään myös vahvasti 2026 alussa. Palkkaharmonisoinnin osalta odotetaan keskusneuvotteluissa edistymistä, jotta takautuvia palkkasaatavia päästään maksamaan henkilöstölle. Uusi yhteistoiminta-asiakirja valmistellaan Oulun kaupungille ohjaamaan hallintokuntien yhteistoimintaa. Lauta- ja johtokuntien sekä esihenkilöiden HR-raportointia yhdenmukaistetaan ja automatisoidaan. Kunta10 kysely toteutetaan syksyllä 2026 ja tavoitteena on markkinoida kyselyä aktiivisesti.

Tavoitteena on nostaa Smartum-etu vuoden 2026 alussa 230€/vuosi ja samalla lakkaa erillinen työsuhdematkaetu. Suomen hallituksen esitys polkupyöräedun lakkauttamisesta vaikuttaa myös Oulun kaupungin pyöräedun tarjoamiseen. Työterveyshuollon palveluiden tuottajaksi on vaihtunut 1.6.2025 Terveystalo ja vuonna 2026 seurataan ensimmäinen täysi kalenterivuosi palveluiden toteutumista sopimuksen mukaisesti. Tavoitteena on ottaa käyttöön turvallisuus selvityksiä (suojelupoliisi) koskeva menettely vuonna 2026. Tämä vaikuttaa rekrytointiprosesseihin niissä tehtävissä, joihin selvitys ulotetaan.

Talous ja hankinnat -vastuualue

Talous ja hankinnat -vastuualueen tehtävänä on huolehtia kaupungin talousarvion, talouden seurannan, tilinpäätöksen, rahoituksen, avustusten ja hankintojen ohjauksesta ja valmistelusta sekä järjestää vastuualueen keskitetyt asiantuntijapalvelut.

Kaupungin taloudellinen liikkumavara on edelleen muutosten keskellä ja talous- ja rahoitusryhmän keskeinen tehtävä on sopeuttaa kaupungin menoja tulopohjan mukaiseksi. Oulun kaupungin talouden sopeuttaminen talousarvio- ja suunnitelmavuosina edellyttää vahvaa hallintokuntakohtaista talouden ohjausta. Ryhmällä on keskeinen tehtävä valvoa, että hallintokuntaiset tavoitteet toteutuvat ja toimenpiteistä raportoidaan päättäjille.

Hankintojen ohjauksessa ja kehittämisessä jatketaan syksyllä 2025 päivitettävän hankintaohjelman mukaisen toimenpideohjelman toteuttamista. Eräs keskeinen vuoden 2026 aikana toteutettava toimenpide on Oulun kaupungin hankintakalenterin laatiminen ja julkaisu. Lisäksi vuoden 2026 aikana vastuualueella panostetaan erityisesti hankintojen vastuullisuuden eri osa-alueita koskevan ohjeistuksen laatimiseen sekä niitä koskevien käytäntöjen luomiseen erityisen huomion ollessa hankintalain uudistamistyössä esiin nousseessa hankintojen turvallisuusnäkökulmassa. Painoarvoa vastuualueen toiminnassa saa myös hankintojen prosessivaiheisiin liittyvän riskianalysimallin toteutuminen osana organisaation hankintaosaamisen kehittämistä siten, että hankintojen riskianalyysi olisi rutiininomainen osa hankinta-asiatuntijoiden työtä.

Vuonna 2026 vastuualueella panostetaan syksyllä 2025 hyväksyttävien hankintamääräysten sekä vuoden 2026 voimaantulevan uuden hankintalain mukaisen hankintatoiminnan toteutumiseen mm. tarjoamalla tarvittavaa koulutusta ja asiantuntijatukea. Lisäksi jatketaan hankintadatan keräämistä ja kehitetään edelleen hankintojen analytiikkaa hankintatiedolla johtamisen tueksi.

Hallinto-vastuualue

Hallinto-vastuualueen tehtävänä on huolehtia kaupungin toimintaan ja poliittiseen päätöksentekoon liittyvän hallinnon järjestämisestä, asianhallinnasta, lakipalveluista, suhdetoiminnasta ja järjestää vastuualueen keskitetyt asiantuntijapalvelut.

Vuoden 2026 toiminnan painopisteenä on avoimen hallinnon koordinaatiotehtävät Oulun kaupungin avoimen hallinnon toimintasuunnitelman 2024-27 tavoitteiden mukaisesti: koulutusten ja infojen järjestäminen suunnitelman osa-alueista, esteettömyyden edistäminen ja alueellisen kansalaisjärjestöakatemian toteuttaminen.

Painopisteenä on lisäksi osallisuuden ja vuorovaikutuksen tavoitteellinen koordinaatiotyö ja verkostoituminen kaupungin sisällä ja valtakunnallisesti sekä dialogisuuden ja osallisuuden menetelmien osaamisen edistäminen organisaatiotasolla. Osallistuva budjetointi kehitetään kaksivuotiseksi prosessiksi ja sen myötä sillä lisätään vuoropuhelua asukkaiden ja kaupungin välillä sekä edistetään asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Ensimmäisenä vuonna (2026) kerätään ideat asukkailta ja valmistellaan niiden toteutusta kaupunkiorganisaatiossa. Asukkaat päättävät äänestämällä toteutettavat ideat. Toteutukset tapahtuvat vuonna 2027, johon on varattu talousarvioon 0,5 milj. euroa.

Painopisteenä on myös toiminnallisen tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden kaupunkitasoinen koordinaatiotyö, verkostoituminen kaupungin sisäisesti ja valtakunnallisesti sekä erityisryhmiä koskevien tilaisuuksien, tapahtumien ja koulutusten suunnittelu ja toteuttaminen.

Asianhallintaryhmän tehtäviin kuuluvat asianhallinnan suunnittelu, kirjaamotoiminta sekä kaupunginarkiston toiminta. Toiminnan painopisteenä vuonna 2026 on digitalisaatiokehityksen tukeminen kehittämällä hallintokuntien yhteisessä käytössä olevia asiankäsittely- ja säilytysjärjestelmiä sekä sähköistä allekirjoitusratkaisua ja parantamalla tietoaineistojen käytettävyyttä digitoinnilla sekä mm. migraatioilla säilytysjärjestelmään.

Edunvalvonta ja viestintä -vastuualue

Edunvalvonta ja viestintä -vastuualueen tehtävänä on huolehtia edunvalvonnasta, viestinnästä ja markkinoinnista sekä järjestää vastuualueen keskitetyt asiantuntijapalvelut.

Edunvalvonnan osalta vaikutetaan Oulun edunvalvontatavoitteiden ja hallitusohjelmaan kirjattujen toimenpiteiden, kuten esimerkiksi Pohjoisen ohjelman ja suurten kaupunkien allianssimallin toteuttamiseen. Vuonna 2026 valmistellaan Oulun kaupungin ja alueen tulevat hallitusohjelmataavoitteet seuraavia eduskuntavaaleja varten.

Seutuyhteistyötä tehdään kahdeksan Oulun seudun kunnan (Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Oulu ja Tyrnävä) kanssa. Seutuyhteistyötä koordinoidaan Oulun kaupungin toimesta seudun yhteisen talousarvion pohjalta. Keskeiset toimenpiteet liittyvät MAL-sopimuksen ja Oulun seudun kehityskuva 2030+ suunnitelman toteuttamiseen.

Kansainvälisen toiminnan osalta osallistutaan Oulu2026 Kulttuuripääkaupunkivuoden kansainvälisten tapahtumien, vierailujen ja toimintojen toimeenpanoon tukien ylintä johtoa yhteistyössä palvelualueiden kanssa. Eurooppalaisessa verkosto- ja vaikuttamistyössä keskitytään EU:n monivuotisen rahoituskehityksen valmisteluun liittyviin toimiin yhteistyössä alueellisten, kansallisten (C6) ja kansainvälisten (mm. Eurocities) yhteistyökumppanien kanssa. Pohjoisessa ja arktisessa verkosto- ja vaikuttamistyössä keskitytään Pohjoista ohjelmaa toteuttavaan kansainväliseen yhteistyöhön hyödyntäen Perämerenkaaren yhdistystä ja Arctic Mayors Forum -verkostoa.

Vuonna 2026 Oulun kaupungin viestintä- ja markkinointiryhmän keskeinen tehtävä on tukea Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoden onnistumista viestinnän ja markkinoinnin keinoin ja toimenpitein. Oulun

kaupungin viestinnän painopiste ja markkinointiviestinnällinen kärki on vuoden 2026 loppuun saakka Oulu2026.

Vuoden 2026 painopisteenä on edunvalvontatavoitteiden tukeminen viestinnän ja markkinoinnin keinoin Oulun kasvun ja kansainvälisyyden edistämiseksi. Vuonna 2026 keskitytään lisäksi kaupunkistrategia 2035 viestintään ja markkinointiin. Tavoitteena on kaupunkistrategian tavoitteiden tunnetuksi tekeminen ja niihin osallistaminen kaikissa kohderyhmissä. Myös vastuullisuusviestintää vahvistetaan ja Oulun kaupungin vastuullisuustekoja tehdään näkyväksi, minkä tavoitteena on vastuullinen ja luotettava Oulu-brändi. Lisäksi toteutetaan oppilaitosten ja opiskelijajärjestöjen kanssa vuosina 2024–2025 yhdessä tehtyä Opiskelijakaupunki Oulu -suunnitelmaa opiskelijakaupunki-brändin vahvistamiseksi.

Sisäisen tarkastuksen yksikkö

Sisäinen tarkastus on kaupungin johdon strateginen kumppani, jonka tehtävänä on tukea hyvää hallintoa, riskienhallintaa ja toiminnan kehittämistä. Sisäinen tarkastus toimii riippumattomasti, mutta tiiviissä yhteistyössä johdon kanssa tuottaen näkemyksiä ja suosituksia toiminnan ja päätöksenteon tueksi. Tavoitteena on ennen kaikkea edistää organisaation jatkuvaa oppimista ja parantaa toiminnan laatua, läpinäkyvyyttä ja vaikuttavuutta tuomalla esiin havaittuja kehityskohteita ja rakentamalla yhdessä toimialojen kanssa ratkaisuja toiminnan parantamiseksi.

Keskeisinä tavoitteina ovat johdon tukeminen toiminnan kehittämisessä ja riskienhallinnassa sekä sisäisen valvonnan ja päätöksenteon laadun vahvistaminen. Tavoitteena on lisäksi arvioida, miten resurssit käytetään tehokkaasti ja vastuullisesti sekä eettisyyden, avoimuuden ja luotamuksen edistäminen.

Tarkastus- ja arviointitoiminnan koordinointi tehdään yhteistyössä ulkoisen tarkastuksen ja tilintarkastajien kanssa tarkastusten suunnitelmien läpikäyntien ja riittävän tiedon jakamisen avulla.

Kehittäminen

Vastuu kuntalaisen hyvinvoinnista on kunnalla, vaikka palvelutuotanto jakautuu useammalle taholle. Verkostomaisen toiminnan merkitys korostuu. Talouden haasteet edellyttävät tuloksekkaita toimenpiteitä, joita saavutetaan esimerkiksi kuntalaisten osallisuutta ja omavastuuta lisäämällä. Ihmiskeskeisessä palveluiden digitaalisessa kehittämisessä tulee muistaa monikanavaisuus, jolla varmistetaan palveluiden saavutettavuus kuntalaisille, yrityksille ja matkailijoille. Kehittämisen tavoitteena ovat hyvinvointia edistävät kustannustehokkaat palvelumallit.

Jatketaan ihmiskeskeisen OUTO-toimintamallin hyödyntämistä kehityspotentiaaliin. OUTO-toimintamallin tavoitteena on edistää kuntalaislähtöisten palveluiden kehittämistä siten, että palvelut olisivat mahdollisimman käyttäjäystävällisiä ja että asiointi olisi mahdollista paikka- ja aikariippumattomasti.

Asiakasohjausta ja neuvontaa kehitetään monikanavaisena perinteistä kasvokkain annettavaa palvelua unohtamatta. Kehitetään Oulu10:n laaja-alaista kuntalaisasiointia verkostoyhteistyönä. Kuntalaisten digiasiointia edistetään digituen toimintamallin avulla. Perinteisen asiakaspalvelun vähetessä vapautuvaa asiakaspalveluresurssia suunnataan digitalisoinnin käytön lisäämiseen esim. OuluBotin kehittämiseen ja kuntalaisten digitukeen. Palvelumuotoilulla kehitetään kuntalaisten palvelupolkua. Hyödynnetään OuluBot-dataa tutkimuksissa ja palveluiden kehittämisessä.

Kaupunkitasoista hyvinvointitiedolla johtamista kehitetään verkostoyhteistyönä mm. ministeriöiden, kuntien, yliopistojen ja muiden tutkimusyhteisöjen sekä hyvinvointialueen kanssa. Osallistutaan elämäntapahtumalähtöisten palveluiden kehittämiseen verkostomaisessa yhteistyössä.

Hanketoiminnan kokonaisuuden koordinoimisessa kehitetään tiedonkulkua ja yhteistyötä eri hallintokuntien kesken järjestämällä yhteisiä projektikoulutuksia ja -valmennuksia. Kaupungin sähköiseen projektisalkkuun Bägiin tehtyjen muutosten ansiosta sen käyttöön kannustetaan tuomalla aiempaa vahvemmin esiin järjestelmän tarjoamia mahdollisuuksia hyödyntää sitä projektien johtamisessa ja hallinnoimisessa. Kuntaliiton koordinoimaan valtakunnallisen salkkuverkoston tilaisuuksiin osallistumalla kehitetään projektikokonaisuuksien johtamista ja hallinnoimista kaupunkitasolla. Kaupungin projektiohjeita ja määräyksiä jalkautetaan hallintokuntiin tarjoamalla niille koulutusten lisäksi projektipalveluja aiempien vuosien tapaan.

Kaupunkistrategian digitalisaatiotavoitteita toteutetaan ja seurataan kaupunkitasolla. Hallintokunnat laativat digikehityssuunnitelmansa, joiden toteuttamista Digi- ja ICT-vastuualueen asiantuntijat tukevat. Kaupunkistrategiasta nousevia keskeisiä teemoja ovat mm. palveluprosessien ja asiointiratkaisujen tehostaminen, digitalisointi ja automatisointi (mm. OuluBot- ja eAsiointi-alustat sekä Suomi.fi-palvelut), tietoturvallinen asiointi, datan hyödyntäminen johtamisessa ja päätöksenteon tukemisessa, kaupungin sisäisten prosessien tehostaminen (ohjelmistorobotiikka, tietojärjestelmä uudistukset, koneoppiminen ja tekoäly). Kaupunkilaajuisilla, kansallisessa ja kansainvälisessä yhteistyössä toteutettavilla kokeiluilla ja merkittävillä uudistuskohteilla, kuten Radiopuisto ja Hartaanselän asuntomessualue, on uusilla teknologioilla (5G, IoT, dronet) keskeinen palvelujen ja elinvoiman kehittämisrooli.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Talousarvioon ei sisälly tässä vaiheessa hankkeita. Hankkeiden päätöksiä saadaan myöhemmin syksyllä, tilanne tarkentuu seuraavissa talousarviovaiheissa.

Talous

Konsernihallinto yhteensä

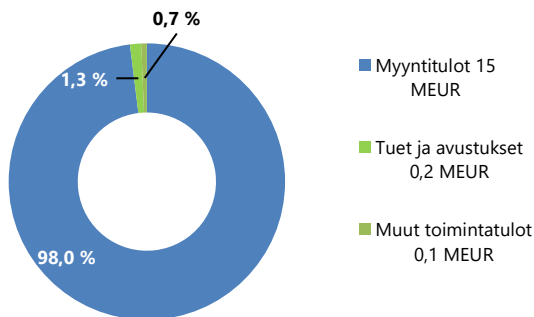
Konsernihallinto yhteensä (informatiivinen tieto)

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	16 920	15 851	15 703	15 297	15 297	15 277
TOIMINTAMENOT	-30 580	-32 578	-31 799	-30 150	-31 006	-31 212
TOIMINTAKATE	-13 659	-16 727	-16 095	-14 853	-15 709	-15 935

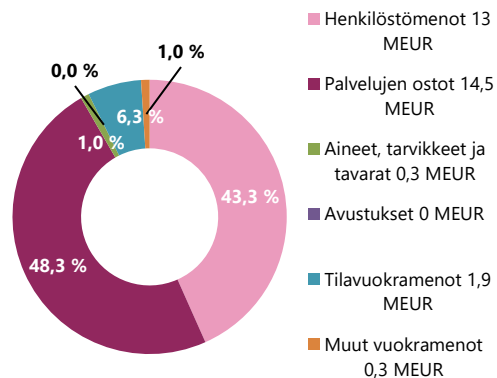
Konsernihallinto tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT						
Myyntitulot	15 663	15 501	15 270	14 992	15 012	14 992
Tuet ja avustukset	1 012	235	240	215	215	215
Muut vuokratulot	11	6	10	0	0	0
Muut toimintatulot	233	109	184	90	70	70
Toimintatulot yhteensä	16 920	15 851	15 703	15 297	15 297	15 277
TOIMINTAMENOT						
Henkilöstömenot	-12 409	-12 858	-12 684	-13 036	-13 230	-13 661
Palkat ja palkkiot	-10 108	-10 374	-10 296	-10 531	-10 695	-11 048
Henkilösivukulut	-2 301	-2 484	-2 388	-2 506	-2 535	-2 613
Palvelujen ostot	-16 031	-16 815	-16 114	-14 546	-14 684	-14 868
Muut palvelujen ostot	-16 031	-16 815	-16 114	-14 546	-14 684	-14 868
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-310	-400	-350	-342	-357	-407
Avustukset	-373	-286	-420	-46	-546	-46
Tilavuokramenot	-1 177	-1 947	-1 906	-1 894	-1 895	-1 928
Muut vuokramenot	-233	-259	-269	-257	-257	-267
Muut toimintamenot	-47	-14	-55	-29	-36	-35
Toimintamenot yhteensä	-30 580	-32 578	-31 799	-30 150	-31 006	-31 212
TOIMINTAKATE	-13 659	-16 727	-16 095	-14 853	-15 709	-15 935

KOHA/TOIMINTATULOT TA2026
TILIRYHMITÄIN, YHT. 15,3 MEUR



KOHA/TOIMINTAMENOT TA2026
TILIRYHMITÄIN, YHT. 30,2 MEUR

**Konsernihallinto ilman Digi ja ICT**

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	1 268	384	472	345	325	325
TOIMINTAMENOT	-15 462	-16 820	-16 511	-15 685	-16 293	-16 458
TOIMINTAKATE	-14 193	-16 437	-16 039	-15 340	-15 968	-16 133

Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Konsernihallinto ilman Digi ja ICT -sitovuuden talouden tasapainotustavoite on yhteensä 750 000 €.
Tasapainotus on kohdistettu palveluiden ostoihin ja henkilöstökuluihin alla olevan taulukon mukaisesti.

Talouden tasapainotus 2025-2027							
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	TA2025	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
	2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028	Yhteensä
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	750	50	50	280	420		750

Sitovuudelle on huomioitu lisäksi hankintojen säästötavoite 0,7 milj. euroa vuosien 2025-27 aikana.

Hankintojen säästötavoite (233 000 €/v) jakaantuu kolmelle vuodelle seuraavasti:

Vuosi 2025

- investointien säästötavoite 43 000 €/v
- palveluiden ostojen säästötavoite 190 000 €/v

Vuodet 2026 ja 2027

- palveluiden ostojen säästötavoite 233 000 €/v

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä	
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	233	233	233	233	699	

Digi ja ICT

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	15 652	15 467	15 231	14 952	14 972	14 952
TOIMINTAMENOT	-15 118	-15 758	-15 288	-14 465	-14 713	-14 754
TOIMINTAKATE	534	-291	-56	487	259	198

Hankintojen säästötavoite

Sitovuudelle on huomioitu hankintojen säästötavoite 0,7 milj. euroa vuosien 2025-27 aikana. Hankintojen säästötavoite jakaantuu kolmelle vuodelle seuraavasti:

Vuosi 2025

- investointien säästötavoite 300 000 €/v
- IT-tarvikeostojen säästötavoite 50 000 €/v

Vuodet 2026 ja 2027

- investointien säästötavoite 120 000 €/v
- IT-tarvikeostojen säästötavoite 50 000 €/v

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä	
Digi ja ICT	950	950	170	170	1 290	

ICT-hankintojen säästöjen arviointi jatkuu Digi ja ICT asiantuntijoiden toimesta yhteistyössä hallintokuntien kanssa.

Konsernihallinnon henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

Henkilöstösuunnitelma on laadittu suunnitteluohjeen mukaisesti. Kuntaliitokseen liittyvää palkkaharmonisointiprojektia koskeva lisäresurssi näkyy vuosien 2024 ja 2025 tapaan myös vuodella 2026. Tiettyjen vuosille 2025 ja 2026 suunniteltujen määräaikaisten tehtävien päättyminen pienentää henkilöstömäärää tulevina vuosina. Konsernihallinnon henkilöstölle suositellaan keskitetyn koulutuksen lisäksi Eduhouse-koulutuksia.

HENKILÖSTÖRAPORTTI	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	159	161	160	159	156	158
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	1	0	1	0	0	0
Kaikki yhteensä	160	161	162	159	156	158
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-10 108	-10 374	-10 296	-10 531	-10 695	-11 048
Henkilösivukulut	-2 301	-2 484	-2 388	-2 506	-2 535	-2 613
Yhteensä	-12 409	-12 858	-12 684	-13 036	-13 230	-13 661
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Palkat ja palkkiot						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-23	0	-29	0	0	0
Henkilösivukulut						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-4	0	-6	0	0	0
Kaikki yhteensä	-12 436	-12 858	-12 719	-13 036	-13 230	-13 661

8.5.4 Kehittämissalkut

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	0	524	524	1 680	1 680	1 680
TOIMINTAMENOT	-1 196	-3 232	-3 232	-4 268	-3 268	-3 268
TOIMINTAKATE	-1 196	-2 708	-2 708	-2 588	-1 588	-1 588

Kehittämissalkkujen määrärahat on varattu uusiin kehittämishankkeisiin ja -projekteihin, joita ei ole otettu huomioon vuoden 2026 talousarvion laadintavaiheessa. Peruskunnan kehittämishankkeissa määrärahoista katetaan hankkeiden ensimmäisen talousarviovuoden tulo- ja menomäärärahat. Liikelaitosten käynnistyneille hankkeille voidaan siirtää aloitusvuoden omarahoitusosuus tarvittaessa. Lisäksi määrärahaa käytetään rahoitus- ja yhteistyöhankkeisiin, joissa kaupunki rahoittaa muiden toimijoiden ja yhteistyökumppaneiden hankkeita. Määrärahoista katetaan myös aiemmilta vuosilta jatkuvissa kehittämishankkeissa käyttämättä jääneiden määrärahojen siirrot hankekohtaisen arvion perusteella.

Kehittämissalkkujen määrärahoihin sisältyy lisäksi varaus Oulun Innovaatioallianssin hankkeiden osarahoitukseen 1,5 milj. euroa vuodelle 2026 sekä 0,5 milj. euroa vuosille 2027 ja 2028.

Talouden tasapainotus 2025–2027

Kehittämissalkkujen talouden tasapainotustavoite on yhteensä 94 000 €, joka on kohdistettu toimintamenoihin tasaisesti vuosille 2025–27 (31 333 €/vuosi). Suunnittelussa on säilytetty sama taso myös taloussuunnitteluvuodella 2028.

Talouden tasapainotus 2025–2027							
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	TA2025	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
			2025	2026	2027	2028	Yhteensä
	2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028	Yhteensä
Kehittämissalkut	93	31	31	31	31		93

8.6 Sivistyslautakunta

Toiminnan kuvaus

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden keskeisenä tavoitteena on edistää yksilön ja yhteisöjen kokonaisvaltaista hyvinvointia. Sivistys- ja kulttuuripalvelujen toimiala jakaantuu seuraaviin vastuualueisiin: varhaiskasvatus, perusopetus- ja nuorisopalvelut, lukiokoulutus, vapaa sivistystyö ja taiteen perusopetus, liikuntapalvelut ja kulttuuripalvelut sekä hyvinvoinnin edistämisen palvelut, ml. osallisuus ja yhteisötoiminta sekä monikulttuurikeskus Villa Victor. Sivistys- ja kulttuuripalveluiden kokonaisuuteen kuuluvat myös vammais-, vanhus- ja maahanmuuttajaneuvostot, Oulun nuorisovaltuusto (ONE) ja Veteraaniasiain perinneneuvosto.

Sivistys- ja kulttuuripalveluissa toimii kaksi lautakuntaa: sivistyslautakunta sekä hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan kuuluvat seuraavat vastualueet: liikuntapalvelut, kulttuuripalvelut ja hyvinvoinnin edistämisen palvelut.

Sivistys- ja kulttuuripalvelut ovat kunnalle lainsäädännössä määritellyjä tehtäviä. Varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen lainsäädäntö määrittelee pitkälti palvelujen järjestämistavan ja opetussuunnitelmat toteuttamistavan. Kulttuuri-, liikunta-, nuoriso- ja vapaa-ajan palveluissa sekä hyvinvoinnin edistämisessä kaupunki voi itse määritellä palvelujen sisältöä ja laajuutta vapaammin.

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden rooli ja tehtävä on kirjattu eri näkökulmista kaupunkistrategiaan, ja sitä on avattu yksityiskohtaisemmin kulttuuristrategiassa, hyvinvointisuunnitelmassa ja sivistyshjelmassa. Visiomme on ”Sivistys rakentaa Oulua”. Olemme se kulmakivi, jonka varaan oululaisten palvelut pitkälle rakentuvat.

Lähes kaikki järjestämisvastuullamme olevat palvelut ovat ennaltaehkäiseviä ja yksilön hyvinvointia sekä elämänlaatua vahvistavia. Sivistys- ja kulttuuripalveluiden osuus kaupunkistrategian, hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman sekä sivistyshjelman toteutumiseksi vaatii aiempaakin tiiviimpää yhteistyötä ja -suunnittelua kaupungin sisällä sekä hyvinvointialueen kanssa. Kansallisissa ja kansainvälisissä verkostoissa olemme edelleen aktiivinen toimija ja haluttu kumppani.

Alueellinen työskentelytapa on yksi sivistys- ja kulttuuripalveluiden toiminnan järjestämisen painopisteistä. Toiminnan tavoitteena on alueiden henkilöstön yhteisöllisyyden tukeminen sekä monialaisen osaamisen ja verkostomaisen toiminnan kehittäminen.

Oulu on lapsiystävällinen kaupunki, jossa lapsen oikeudet toteutuvat: oikeus elämään ja kehittymiseen, syrjimättömyys ja lapsen edun kunnioittaminen. Lapsiystävällinen kunta -tunnustus edellyttää jatkuvaa lapsen

oikeuksien toteutumista ja edistämistä kaupungissamme Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden ja toimenpiteiden mukaisesti.

Toimintavuosi 2026 on erityinen, koska Oulu on Euroopan kulttuuripääkaupunki.

Kulttuuripääkaupunkivuoden toteutuksessa, ja erityisesti kulttuuripääkaupunkivuoden perinnön juurruttamisessa, sivistys- ja kulttuuripalveluiden toimiala on keskeinen, ja tähän panostamme kaikilla vastuualueilla. Samanaikaisesti joudumme, kaupungin taloustilanteen takia, tuomaan sivistys- ja kulttuuripalveluiden koko toimialaa koskevan palveluverkkoselvityksen päätöksentekoon vuonna 2026.

Toimintasuunnitelma

Toimintaympäristöanalyysi

Toimintaympäristömme muuttuu nopeasti ja sen tuleva kehitys on vaikeasti ennustettavissa. Uuden kaupunkistrategian taustatyönä olemme valmistelleet neljä vaihtoehtoista tulevaisuusskenaariota:

- Globaalin teknologian ehdoilla
- Euroopan renessanssi
- Näivettymisestä hyvinvointitalouteen ja
- Pakolaiset ja polarisaatio.

Jokaisella skenaariolla on omat erityispiirteensä ja kehityskulkunsa. Talousarvion 2026 näkökulmasta ovat keskeisiä ne skenaarioiden yhteiset kehityspolut, joilla on keskeisimmät vaikutukset Oulun kaupungin väestökehitykseen, kuntalaisten hyvinvointiin ja työllisyyteen sekä kaupungin talouteen. Skenaariotarkastelu tukeutuu niihin laajoihin ilmiöihin, jotka todennäköisesti tapahtuvat ja joihin emme itse voi merkittävästi vaikuttaa. Näihin meidän täytyy kuitenkin vaikuttavin toimenpitein ennakoiden reagoida.

Globaalina ilmiönä ympäristön kestävyys ja luonnon kantokyky heikkenee, arktisten alueiden merkitys kasvaa, Euroopan turvallisuustilanne heikkenee, demokratiakehitys on pysähtynyt, demografinen huoltosuhde on heikko ja julkinen talous sakkaa. Lisäksi digivalta ja -vaikuttaminen korostuu, kyberturvallisuus ja tekoäly muuttavat toimintatapojamme ja mielenterveyden sekä yksinäisyyden haasteet korostuvat.

Kansallisella tasolla kuntakenttä eriytyy, ja vaikutukset kohdistuvat väestörakenteeseen, palvelutarpeisiin, muuttoliikkeeseen, kuntien tehtäviin, hyvinvointiin, työllisyyteen, elinkeinoihin, demokratiaan ja henkilöstöön. Demografian muutos, jossa syntyneet ikäluokat pienenevät, pakottaa kaikki kunnat tarkastelemaan palveluitaan ja palveluverkkojaan. Työvoimatarpeisiin on tärkeää vastata myös koulutetun ja osaavan maahanmuuton kautta. Globaalissa epävarmuudessa ja kriisien keskeltä maahanmuuton ja kotoutumisen kysymykset nousevat keskiöön. Kaikissa väestöryhmissä kokemus osallisuudesta ja kiinnittyminen yhteisöön korostuvat entisestään. Jokainen tarvitsee yhteisöllisyyden kokemuksia ja tulevaisuuden toivoa.

Yhteiskunnassamme osaaminen ja työvoimatarve eivät kohtaa riittävän hyvin, ja toisaalta nuorten odotukset työelämäänsä ovat muuttuneet. Vapaa-ajan merkitys arvoissa korostuu. Yliopisto- ja koulukaupunkina Oulun ja Oulun seudun tulisi vahvistaa pitovoimaansa erityisesti osaavan ja koulutetun työvoiman osalta.

Oulun kaupungin merkittävimpiä vahvuuksia ovat kuitenkin edelleen nuori väestörakenne, osaaminen ja korkea koulutustaso. Väestökehityksen osalta kaupungin väkiluku kasvaa edelleen, mutta oululaisten 0–6-vuotiaiden lasten määrä on jatkanut laskuaan viime vuosina, ja syntyvä ikäluokka on pienentynyt viimeisen kymmenen vuoden aikana yli 25 prosenttia. Demografiakehityksessä on lisäksi merkittävää ikääntyvien määrän samanaikainen kasvu, kun ns. suurten ikäluokkien vanhetessa ikäihmisten määrä lisääntyy. Tämän ennakoitavan johtavan taloudellisen huoltosuhteen laskuun.

Vieraskielisten osuus Oulussa asuvista on tällä hetkellä noin 5 %, ja huomattava osa kaupungin väkiluvun kasvusta syntyy maahanmuutosta. Kaupungin rooli maahanmuuttajien kotouttamisessa korostuu jatkossa yhä vahvemmin.

Hyvinvointinäkökulmasta oululaisten sairastavuus on korkeammalla tasolla kuin maamme muissa suurissa kaupungeissa, ja hyvinvointialueella raskaampien palveluiden käyttö kasvaa edelleen. Nuorten hyvinvointi on aiempaa polarisoituneempaa: yhä useampi nuori voi entistä paremmin, mutta pahoinvoivat nuoret voivat aiempaa huonommin. Lasten ja nuorten hyvinvointihaasteet heijastelevat usein perheiden haasteita. Vanhemmuuden tukeen ja koulukiusaamisen ehkäisemiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Työikäisten palvelutarpeen taustalla on usein päihteiden käyttö ja mielenterveysongelmat. Oululaisten työikäisten korkea sairastavuus näkyy myös alhaisempana eläköitymisikänä ja työkyvyttömyyseläkkeen saajien suurena osuutena. Noin puolella syynä työkyvyttömyyseläkkeeseen ovat juuri mielenterveyden ja käyttäytymisen ongelmat. Demografisen muutoksen myötä ikäihmisten palvelutarve kasvaa merkittävästi tulevana vuosina. Kaikissa ikäryhmissä hyvinvoinnin haasteissa korostuu mielenterveyden, liikkumattomuuden ja yksinäisyyden ongelmat. Lisäksi onnellisuuden kokemus ja tyytyväisyys elämään on laskenut merkittävästi kaiken ikäisillä.

Vaikuttavien kuntalaispalveluiden järjestämiseksi tulee Oulun kaupungin ja hyvinvointialue Pohteen keskeisiin yhdyspintoihin kiinnittää erityistä huomiota, koska työttömyyteen, lapsiperheiden kasautuvaan pahoinvointiin ja lapsiperheköyhyyteen, liikkumattomuuteen sekä yksinäisyyteen ja mielenterveyden ongelmiin voidaan vaikuttavasti puuttua ainoastaan monialaisella yhteistyöllä. Tästä syystä toimijoiden välille on vahvistettava yhteiset tavoitteet ja validoidut toimenpiteet, jotka edellyttävät toimivia rakenteita ja yhteistä tiedolla johtamista. Operatiivisille toimijoille tulee antaa mahdollisuus monialaiseen yhteistyöhön asiakasrajapinnassa. Sujuvan arjen tulee tukea hyvinvointia sekä rakentaa vahvaa mielenterveyden ja pärjäävyyden pohjaa.

Kaikille suunnattujen palvelujen lisäksi tarvitaan kohdennettuja palveluita, joilla parannetaan palvelujen tasa-arvoista saatavuutta ja käyttöä. Palvelujen suunnittelussa tulee ottaa entistä paremmin huomioon käyttäjien erilaiset kulttuuriset, taloudelliset ja sosiaaliset lähtökohdat. On tunnistettava, että digitaaliset palvelut tulevat osaksi kaikkien vastuualueiden toimintaa. Palvelut, jotka eivät ole paikkaan sidonnaisia, lisääntyvät. Palveluiden saavutettavuuden kannalta fyysisen ja digitaalisen palveluverkon on muodostettava ehyt kokonaisuus. Talousarviovuoteen 2026 sisältyy sivistys- ja kulttuuripalveluiden palveluverkkopäätösten tekeminen ja päätösten toimeenpano talousarviovuoden osalta.

Toimintavuonna 2026 Oulu on Euroopan kulttuuripääkaupunki. Tämä antaa meille erinomaisen mahdollisuuden rakentaa identiteettiä, luoda yhteisöllisyyttä ja tuottaa luovuutta aiempaakin vaikuttavammin.

Kaupungin keskeisenä toimialana haluamme olla henkilöstöjohtamisen suunnannäyttävä, ja edistämme edelleen toimijoiden välistä yhteistyötä, positiivista johtamista ja yhteisöllistä toimintakulttuuria. Tarjoamme vaikuttavia peruspalveluita, joita käyttää päivittäin kymmeniä tuhansia oululaisia. Ne luovat kaupunkiin

elinvoimaisuutta ja vetovoimaa. Osaavat ja luovat ihmiset ovat Oulun tärkein voimavara ja kilpailutekijä. Sivistys rakentaa Oulua.

Toiminnan tavoitteet

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevat toiminnan tavoitteet on esitetty kappaleessa 5.3.

Palvelujen järjestäminen

Varhaiskasvatus-, perusopetus- ja nuorisopalvelut tuotetaan aluemallin mukaisesti neljällä alueella: eteläisellä, keskisellä, pohjoisella ja itäisellä alueella. Tämän lisäksi aluetoiminnassa huomioidaan lasten, nuorten ja perheiden monialainen hyvinvointityö yhdessä Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen ja alueen muiden toimijoiden kanssa.

Varhaiskasvatuspalvelut

Varhaiskasvatuksen vastuualueeseen kuuluvat varhaiskasvatus ja esiopetus. Varhaiskasvatus tarjoaa suunnitelmallista ja tavoitteellista kasvatuksesta, opetuksesta ja hoidosta muodostuvaa varhaiskasvatusta, jossa painottuu erityisesti pedagogiikka. Varhaiskasvatuksen tavoitteena on edistää lapsen hyvinvointia ja oppimista. Varhaiskasvatusta ja esiopetusta järjestetään inklusiivisen periaatteen mukaisesti siten, että varhaiskasvatus ja esiopetus toteutuvat pääsääntöisesti lapsen lähipäiväkodissa tai perhepäivähoidossa.

Varhaiskasvatuspalveluita järjestetään kunnallisissa ja yksityisissä päiväkodeissa, perhepäivähoidossa ja avoimena kerhotoimintana. Esiopetusta järjestetään kunnallisesti päiväkodeissa ja myös lähikoulujen tiloja hyödyntäen sekä ostopalveluna yksityisistä päiväkodeista.

Varhaiskasvatuspalveluiden kysyntä kohdistuu kunnallisissa ja yksityisissä yksiköissä pääasiassa kokoaikaiseen varhaiskasvatuspalveluun. Yksityisen päiväkotitoiminnan osuus on 37,6 %. Varhaiskasvatuksessa oli toukokuussa 2025 yhteensä 10 938 lasta, joista yksityisessä varhaiskasvatuksessa 3060 (ostopalvelu 369, päiväkodit 2542 ja perhepäivähoito 149). Yksityisen osuus koko varhaiskasvatuspalveluissa olevista lapsista on 28 % (toukokuu 2025). Asiakkaalla on oikeus kieltäytyä hänelle tarjotusta palvelusetelistä, jolloin kunnan tulee ohjata hänet kunnan muilla tavoin järjestämien palvelujen piiriin.

Varhaiskasvatuspalveluissa ennustetaan palvelujen piirissä olevien lasten määrän pysyvän nykytasolla. Kuuden suurimman kaupungin vertailussa oululaisten lasten varhaiskasvatuspalveluihin osallistumisen aste on edelleen korkea: toukokuun 2025 tilanteen mukaan 85 % Oulun kaupungin 9-kuukautisista–6-vuotiaista on varhaiskasvatuspalveluiden piirissä. Lisäksi varhaiskasvatuspalveluiden käyttöön vaikuttavat monet yhteiskunnalliset muutokset ja mm. työllisyystilanne.

Esi- ja perusopetuksen oppimisen tukeen liittyvän lainsäädännön muutos otetaan käyttöön 1.8.2025 alkaen. Esiopetusta toteutetaan monituottajamallin mukaisesti, joskin esiopetusverkkoa joudutaan arvioimaan kriittisesti ja mahdollisesti supistamaan lasten määrän muuttuessa alueilla. Yksityisiltä toimijoilta ostopalveluna hankittavassa esiopetuksessa hyödynnetään kilpailutusasiakirjan mukaista optiovuotta lukuvuonna 2025–2026. Syksystä 2026 ostopalveluna hankittavien esiopetuspaikkojen määrä vahvistuu uuden dynaamisen kilpailutuksen mukaan syksyllä 2025.

Vuosille 2025–2028 on laadittu talouden tasapainottamisohjelma. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys sekä 5–8-vuotiaiden toiminnan järjestämisen erillisselvitys viedään päätöksentekoon. Joillain alueilla tapahtuva palvelutarpeen väheneminen tulee vaikuttamaan palveluverkkoon, jolloin huonokuntoisista ja ulkoavuokratuista kiinteistöistä voidaan luopua.

Kaupungin päiväkotien käyttöaste pidetään tavoitetasolla 85 %. Talousarviovuoden 2026 kustannustasoa nostavia riskitekijöitä ovat henkilöstön korkea sairastuvuus ja siihen liittyvä sijaistamisen tarve, palvelun piiriin mahdollisesti tulevien alle 3-vuotiaiden lasten määrän kasvu, sekä eriasteista tukea tarvitsevien lasten määrän kasvu. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuina saatavien tulojen väheneminen ja varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen indeksitarkistuksen vaikutukset palveluseteliin ovat taloudellisesti merkittäviä muutoksia. Käynnistämme selvitystyön mahdollisen sanktiomaksun käyttöönotosta loman ajalta perumatta jääneistä lasten varhaiskasvatuspäivistä. Tässä yhteydessä selvitetään myös muut ohjauskeinot perumatta jääneiden varhaiskasvatuspäivien vähentämiseksi.

eVaka-ohjelmiston kehittäminen siirtyy vuodesta 2026 alkaen ylläpitovaiheeseen. Sopimuksellinen yhteistyö kuitenkin jatkuu Espoon, Tampereen ja Turun kaupunkien kanssa.

Varhaiskasvatuksen kehittämishankkeet jatkuvat valtion erityisavustusten turvin. Pedagogista kehittämistä tehdään myös sivistysohjelman tavoitteiden mukaisesti, teemoina ovat hyvinvointi ja osallisuus, kestävä tulevaisuus, kansainvälisyys ja digitalisaatio. Käynnistämme strategiatyön varhaiskasvatuksen kotoutumissuunnitelman laatimiseksi.

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden ennaltaehkäisevien sekä hyvinvointia edistävien avustusten kokonaisuus selkeytetään ja hakuajat sekä kriteeristöt yhdenmukaistetaan vuoden 2026 aikana. Varhaiskasvatuksen lapsiperheiden järjestölähtöinen ennaltaehkäisevä rahoitus tullaan sisällyttämään hyvinvoinnin edistämisen järjestöavustuksen kokonaisuuteen.

Laadukkaan varhaiskasvatuksen järjestämistä jatketaan kouluttamalla henkilökuntaa sekä kehittämällä pedagogiikkaa ja arviointia. Varhaiskasvatuksen työvoimatilanteen aktiivinen tarkastelu (allianssityö) jatkuu yhdessä kuuden suurimman kaupungin sekä opetus- ja kulttuuriministeriön kanssa. Opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämällä erillusrahoituksella käynnistämme tilauskoulutuspilotin vakituisille lastenhoitajille.

Henkilöstön koulutustasoa nostetaan vuoteen 2030 mennessä muuttamalla vuosittain noin 40 vapautuvaa varhaiskasvatuksen lastenhoitajan tehtävää varhaiskasvatuksen opettajan tai varhaiskasvatuksen sosionomin tehtäviksi. Lakisääteisen koulutustason nostaminen nostaa myös varhaiskasvatuksen palkkakustannuksia. Päiväkotien johtamisjärjestelmän kehittäminen jatkuu erillisselvityksessä laaditun suunnitelman mukaisesti.

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Jatkamme varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palveluverkon tarkastelua ja suunnitelmallista kehittämistä.

Laadimme ja toteutamme talouden tasapainottamisohjelman vuosille 2025–2028.

Jatkamme laadukkaan varhaiskasvatuksen järjestämistä kouluttamalla henkilökuntaa. Käynnistämme OKM:n erillusrahoituksella tilauskoulutuspilotin varhaiskasvatuksen kandidaatin ja varhaiskasvatuksen sosionomin kouluttamiseksi.

Kehitämme pedagogiikkaa, opetussuunnitelmia sekä arviointimenetelmiä.

Seuraamme ja arvioimme tuen strategian toimenpiteiden vaikuttavuutta, ja otamme käyttöön esi- ja perusopetuksen oppisen tuen uuden lainsäädännön.

Käynnistämme selvitystyön mahdollisen sanktiomaksun käyttöönotosta loman ajalta perumatta jääneistä lasten varhaiskasvatuspäivistä. Tässä yhteydessä selvitetään myös muut ohjauskeinot perumatta jääneiden varhaiskasvatuspäivien vähentämiseksi.

Perusopetus- ja nuorisopalvelut

Perusopetus- ja nuorisopalvelujen toiminnan tavoitteena on lapsen ja nuoren oppimisen, sivistyksen ja kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin edistäminen. Oululainen lapsi oppii hyvinvoivassa koulussa. Hyvinvoiva koulu on turvallinen ja kannustava kasvu- ja oppimisympäristö. Nuorisotyön keskeinen tehtävä on kasvun ja itsenäistymisen vahvistaminen sekä nuorten omaehtoisen toiminnan tukeminen ja nuorten osallisuutta koskevan tietoisuuden lisääminen.

Lasten ja nuorten tuen tarve, pahoinvointi, yksinäisyys ja mielenterveyspalvelujen tarve sekä taloudelliset ongelmat jatkavat kasvuaan. Julkisten tilojen turvattuus, väkivaltainen käyttäytyminen ja rasismien lisääntyminen näkyvät toimintaympäristössä. Näissä tiloissa tehtävän nuorisotyön tarve korostuu, ja tiloissa kohdataan paljon nuoria, jotka eivät ole muiden nuorisotyön palveluiden piirissä.

Nuorille aikuisille kohdennetuissa palveluissa asioivien nuorten elämässä näkyvät mielenterveydelliset haasteet, työttömyys, yksinäisyys ja köyhyys. Nämä seikat aiheuttavat usein nuoren arjen kaventumista ja näköalattomuuden lisääntymistä sekä polarisoivat haasteita.

Vuosille 2025–2028 on laadittu talouden tasapainottamisohjelma.

Perusopetus

Perusopetuksen oppilasmäärien väheneminen jatkuu alakouluikäisissä ja siirtyy yläkouluikäisiin. Suurimmat vähenemät kohdistuvat alakouluikäisten osalta vuosiin 2025–2027 ja yläkoululaisten osalta vuosiin 2029–2031. Vuonna 2026 oppilasmäärän Oulun kaupungin perusopetuksessa ennustetaan laskevan 700 oppilaalla. Perusopetuksen henkilöstörakenteessa on odotettavissa suuri joukko eläköitymisiä vuoteen 2032 mennessä. Lähivuosina eläköityvien määrä on noin 50 opettajaa vuosittain. Perusopetuksessa oppilasmäärän laskiessa Oulun kaupunki pyrkii pienentämään luokkien ryhmäkokoja.

Yksi hallituskauden tärkeimmistä panostuksista on alakoulun 1.–6. vuosiluokkien tuntimäärän lisääminen. Äidinkielen ja kirjallisuuden että matematiikan opetusta on kansallisesti lisätty 1.8.2025 alkaen. Tavoitteena on monipuolinen lukutaidon ja matemaattisten taitojen edistäminen. Tuen lainsäädännön muutos etenee 1.8.2025 voimaan tulleen lainsäädännön myötä. Keskiössä ovat oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt, koulunkäynnin ja kouluun kiinnittymisen tukeminen sekä samanaikais- ja yhteisopettajuus.

Olemme vahvasti mukana ns. Harrastamisen Suomen mallin, Oulussa ”Harrastamisen aarrearkku”, kehittämisessä, jossa maksuton kerhotoiminta on osa koulupäivää. Liikunnallisen elämäntavan edistäminen perusopetuksessa vuonna 2026 on tärkeä osa kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä. Liikkuva Oulu -toimintamallilla edistämme oululaisten lasten ja nuorten liikunnallisen elämäntavan vahvistamista.

Toteutamme palveluverkkoon liittyvät toimenpiteet vuodelle 2026 kaupunginvaltuuston päätösten mukaisesti (19.6.2023). Alueilla tapahtuva palvelutarpeen väheneminen vaikuttaa palveluverkkoon.

Nuorisopalvelut

Vuoden 2025 aikana tehdyn johtamisjärjestelmän ja organisaatiomuutoksen toiminnallinen toteuttaminen jatkuu vuoden 2026 aikana. Nuorisopalvelujen strateginen toimintamalli ja nuorisotyön perussuunnitelma sekä johtamisen ja yhdenmukaisen toimintakulttuurin kehittäminen tehdään yhdessä nuorisopalveluiden eri yksiköiden kanssa.

Lasten määrän vähentyessä ja nuorten määrän huomattavasti kasvaessa nuorisopalvelujen painopistettä kohdennetaan Valtakunnallisen nuorisotyön ja -politiikan ohjelman (VANUPO) mukaiseen ydinkohderyhmään, 12–25-vuotiaisiin. Tarkastelemme nykyisiä toimintoja ja muokkaamme niitä tavoitteen saavuttamiseksi.

Nuorisopalvelut pyrkivät vastaamaan nopeastikin muuttuviin nuorisokulttuurisiin sekä muihin ajan ilmiöihin muun muassa muuttamalla toimintatapoja ja työmuotoja sekä hakemalla lisäresursseja. Nuorisotyön kehittämisen osalta toimimme aktiivisesti Kunnallisen nuorisotyön yhdistyksessä, kansallisissa ja kansainvälisissä verkostoissa sekä Kuusikko-kaupunkien toiminnassa.

Alueellisen nuorisotyön painopisteet ovat nuorten osallisuuden ja hyvinvoinnin edistäminen, vapaa-ajalla tapahtuvan toiminnan tukeminen sekä kasvuun ja kehitykseen liittyvien haasteiden ratkaiseminen eri toimintaympäristöissä. Tavoitteena on laadukas toiminta nuorten oikea-aikaiseen kohtaamiseen ja tukeen.

Perusopetuslain mukainen koululaisten maksullinen iltapäivätoiminta 32 toimintaryhmän osalta alkaa kilpailutuksen onnistuessa vuoden 2026 syyskaudella.

Työpajatoiminnassa kehitämme yhdessä työllisyysalueen toimijoiden kanssa nuorten työllistymistä tukevaa yritysyhteistyöverkostoa. Rakennamme oppilaitosnuorisotyötä osana Byströmin Ohjaamoja yhdessä alueellisen nuorisotyön kanssa ja kehitämme toimivan mallin nuorten opintoihin kiinnittymistä ja loppuunsaattamista varten.

Valtionavustusten kautta etsivään nuorisotyöhön on saatu lisäresursseja. Vahvistamme nuorten arjen osallisuutta osana perustyötä sekä nuorten aikuisten osallisuustoiminnan avulla ja ympäristötoimintaa vahvistavien hankkeiden kautta. Kehitämme nuorten aikuisten harrastustoimintaa edelleen ja mittaamme sen vaikuttavuutta. Tarkastelemme nuorten aikuisten kokemaa hyvinvointimuutosta palveluihin osallistumisen aikana ZekkiPro-mittarilla.

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Jatkamme tuen strategiatyötä kansallisesti päätetyt lakimuutokset huomioiden, sekä tarkastelemme opintojen ohjauksen ja joustavan perusopetuksen (jopo) tarvetta suhteessa jatko-opintoihin päässeisiin.

Pilotoimme DigiOne-perusopetuksen hallintojärjestelmää ja suunnittelemme sen käyttöönoton aikataulutuksen. Käyttöönotto tulee muuttamaan koulun toimintakulttuuria, prosesseja ja tiedolla johtamisen käytänteitä merkittävästi.

Rakennamme nuorisopalveluissa koulu- ja oppilaitosnuorisotyön toimintamallin, jota pilotoimme Kaakkurin suuralueella sekä valikoiduissa toisen asteen oppilaitoksissa.

Nostamme digitaalisen nuorisotyön yhdeksi kehittämisen painopisteeksi. Edistämme ja monipuolistamme paikkaan sitomattomilla palveluilla nuorisotyön saavutettavuutta.

Jatkokehitämme tilastointi- ja toiminnanohjausjärjestelmään toiminnallisuuksia tukemaan nuorisotyön laadun mittaamista ja tietojohdantamista sekä vahvistamme järjestelmän käyttöä.

Ohjaamme kotoutumisen korvauksia maahanmuuttajanuorten nuorisotyöhön, palvelunohjaukseen sekä yksilövalmennukseen.

Vakautamme ja kehitämme yli 16-vuotiaiden vapaa-ajan toimintoja nuorten määrän kasvaessa.

Lukiokoulutus, vapaa sivistystyö ja taiteen perusopetus

Palvelujen järjestämishajonnan mukaan lukiokoulutus on seudullinen palvelu ja osa toisen asteen kokonaisuutta. Yhteistyö ammatillisen ja korkeakoulutuksen kanssa on suunniteltua ja yhdessä ohjattua. Työjärjestysten koordinoinnilla ja markkinoinnilla pyritään lisäämään opiskelijoiden mahdollisuutta valita opintoja useammista lukioista ja korkeakouluista.

Lähiopetuksesta ja eLukion digitaalisesta alustasta muodostetaan kaikkia kaupungin lukioita palveleva oppimisympäristö. Lukiokoulutukseen rakennetaan digitaalisia oppimisympäristöjä ja osallistavaa pedagogiikkaa tukeva toimintamalli. Oppivelvollisuuden laajentumisen myötä koulutuksen järjestäjä on hankkinut lukiolaisille digitaaliset oppimateriaalit ja päätelaitteet sekä vastaa ylioppilastutkintomaksuista.

Oulun lukioden aloituspaikat mitoitetaan siten, että 50–57,5 prosentilla oululaisista peruskoulun päättävistä on mahdollisuus siirtyä opiskelemaan Oulun kaupungin lukioihin. Koulutuspaikkamitoitus tehdään yhteistyössä alueen toisen asteen koulutuksen järjestäjien kanssa siten, että oppivelvollisuuden toteutuminen mahdollistuu. Lähtökohtana on se, että kaikille peruskoulusta valmistuneille löytyy opiskelupaikka toiselta asteelta tai tutkintokoulutukseen valmentavasta koulutuksesta.

Uudistunut ylioppilaskoe toteutuu asteittain: kokeilla on rajoittamaton mahdollisuus kokeen uusimiseen ja pakollisten kokeiden määrä on kasvanut neljästä viiteen. Eduskunta on säätänyt lain englanninkielisestä lukiokoulutuksesta sekä taito- ja taideaineiden kokeen toteuttamisesta. Oulun kaupungissa on pyrkimys aloittaa englanninkielinen lukiokoulutus lukuvuoden 2026–27 alusta lukien.

Lukioden oppimisen tukea on uudistettu. Jatkossa opiskelijalla on lainsäädäntöön perustuva oikeus oppimisen tukeen, tukiopetukseen ja erityisopetukseen.

Oulun aikuislukio on oppimiskeskus, joka järjestää lukio- ja perusopetusta. Aikuislukio tarjoaa monipuolisesti koulutusta maahanmuuttajille. Tutkintokoulutukseen valmentavaa koulutusta järjestetään yhdessä ammatillisen koulutuksen kanssa. Yhteistyössä rikosseuraamustoimiston kanssa aikuislukio järjestää myös vankilaopetusta.

Vapaan sivistystyön ja taiteen perusopetuksen palvelut tuotetaan monipuolisesti alueellisen kysynnän ja tarjonnan mukaan kaupungin omia tiloja hyödyntäen. Oulu-opisto vastaa kansalaisopistopalveluista koko kaupungin alueella. Yhteistyötä seudun kansalaisopistojen kanssa vahvistetaan. Kansalaisopistotoiminnassa halutaan monipuolisella tarjonnalla lisätä aikuisväestön harrastusmahdollisuuksia sekä luoda viihtyvyyttä ja elinvoimaa.

Taiteen perusopetuksen palveluja järjestetään lasten ja nuorten ohella myös aikuisille. Oulun taidekoulun, Oulu-opiston taidekoulu Upian ja kulttuuritalo Valveen yhteistyötä tiivistetään. Elokvataiteen opetus siirretään osaksi taidekoulun toimintaa. Tanssin opiskelijoille on luotu mahdollisuus taiteen perusopetuksen opintoihin, lukiodiplomiin sekä avoimiin ammattikorkeakouluopintoihin. Tätä tukemaan on perustettu tanssireitti-verkosto, jossa paikalliset toimijat ovat laajalti edustettuina.

Oulun kaupunki pyrkii parantamaan lasten ja nuorten taiteen perusopetuksen saatavuutta valtioneuvoston tavoitteiden mukaisesti. Oulun konservatorio vastaa muun toimintansa ohessa musiikin ammatillisesta peruskoulutuksesta. Oulun kaupunki ja Oulun seurakunnat tekevät yhteistyötä nuorten musiikkiharrastuksen tukemiseksi. Taiteen perusopetuksen järjestämisessä tehdään tiivistä yhteistyötä lastenkulttuurikeskus Kotilon kanssa.

Tutkintokoulutukseen valmentava koulutus (Tuva)

Oulun kaupungissa tutkintokoulutukseen valmentava koulutus (Tuva) on osa lukiokoulutuksen kokonaisuutta, ja sitä hallinnoi Oulun aikuislukio. Koulutus järjestetään yhteistyössä perusopetuksen, lukiokoulutuksen, nuorisopalveluiden sekä alueen ammatillisen koulutuksen järjestäjien kanssa. Koulutuksen osissa yhteistyötä tehdään myös yhteisöjen sekä työelämän kanssa.

Tutkintokoulutukseen valmentava koulutus on tarkoitettu oppivelvollisille ja muille ilman toisen asteen tutkintoa oleville, jotka tarvitsevat valmentavaa koulutusta. Koulutusta järjestetään opiskelijoille, joiden äidinkieli on muu kuin suomi, ruotsi tai saame sekä opiskelijoille, jotka ovat suorittaneet perusopetuksen tai sitä vastaavan koulutuksen muulla kielellä kuin suomeksi, ruotsiksi tai saameksi

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Vakiinnutamme tutkintoon valmentavan koulutuksen osana oppivelvollisuuden toteuttamista.

Vahvistamme lukiokoulutuksen laatua Tutor-toiminnan tuella.

eLukio-tarjotin täydentää lähiopetusta. Pyrimme edistämään erityisesti kieltenopiskelua.

Käynnistämme englanninkielisen lukiokoulutuksen syksyllä 2026.

Uudistamme lukiokoulutuksen oppimisen tuen käytänteet uuden lainsäädännön mukaisiksi.

Vahvistamme jatkuvan oppimisen polkua aikuislukion koulutuksessa (maahanmuuttajien opetus, Tuva, ammattilukio, vankilaopetus).

Aloitamme taiteen perusopetuksen opetussuunnitelmien valmistelun uuden lainsäädännön viitoittamalla tavalla.

Vahvistamme osaamisperusteita vapaan sivistystyön ja taiteen perusopetuksen opetuksessa.

Kehittäminen

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden kehittämistoiminta perustuu kaupunkistrategiaan 2030 ja sitä konkretisoiviin toimenpideohjelmiin ja palvelee niissä määriteltyjen yhteisten tavoitteiden saavuttamista.

Kaupunkistrategiaan on kirjattu useita toimialan keskeisiä strategialupauksia, joita kehittämistoimien kautta tavoittelemme ja toimeenpanemme:

- Euroopan kulttuuripääkaupunki 2026
- Euroopan lukevin kulttuuripääkaupunki 2026
- STEAM- pääkaupunki (Science, Technology, Engineering, Arts, Mathematics)
- Oppivin kiertotalouskaupunki 2026
- Henkilöstöjohtamisen pääkaupunki 2026.

Kaupunkistrategiaa 2030 konkretisoivaan sivistysohjelmaan on sisäkirjoitettu kaikki konsernin keskeiset toimenpideohjelmat, jotta toimialan johtaminen yhteisten tavoitteiden suunnassa vahvistuu.

Talousarviovuonna 2026 kehittämisen kärkenä ovat sivistysohjelman strategiset painopisteet:

- hyvinvointi ja osallisuus
- digitalisaatio
- kansainvälisyys
- kestävä tulevaisuus.

Kehittämistoiminnalla pyrimme vastaamaan toimintaympäristön vaatimuksiin. Edellisvuoden tapaan vuonna 2026 tekoäly ja analytiikka, tietojohdaminen ja tiedolla johtaminen sekä liikunnallisen elämäntavan vahvistaminen nousevat kehittämisen keskiöön. Yhdessä tekeminen, kokeilutoiminnan vahvistaminen ja osaamiskeskusverkoston luominen (STEAM, KESTU ja TAKOMO) ovat myös edelleen alkavan talousarviovuoden keskeisiä kehittämisteemoja. Palveluverkko- ja palvelurakennetarkastelut ovat keskeinen osa vaikuttavan toimintamme varmistamista.

Kehittämistyössä erityinen huomio on Oulun kulttuuripääkaupunkivuoden 2026 juurruttamistoimissa. Haluamme yhdessä rakentaa ilon ja uteliaisuuden kautta hyväntuulisten asukkaiden kaupunkia, jossa hyvinvointi kasvaa ihmisten ja asioiden kohdatessa. Olemme toimialamme kansallisen ja kansainvälisen kehittämisen edelläkävijä, joka luovuudella ja ketterien kokeilujen avulla parantaa edelleen vaikuttavia kuntalaispalveluita. Vuosiin 2026–2028 sisältyy keskeisenä kaupungin talouden tasapainottaminen, ja kehittämistoimin pyrimme pysyviin toimintatapa ja -kulttuuri muutoksiin.

Oulun kaupungin sivistysohjelman ja hyvinvointisuunnitelman toimeenpano vahvistaa monialaisen verkostotyön ja kuntalaislähtöisten palveluiden kehittämistä hyvinvointialueen ja kaupungin yhdyspinnoissa. Lapsiystävällisenä kuntana lapsen oikeudet ja asema pyritään vakiinnuttamaan Oulussa niin, että lapset huomioidaan johdonmukaisesti kaikessa toiminnassa ja heidän oikeutensa toteutuvat entistä paremmin ja hyvinvointi kasvaa. Toimeenpanemme myös kansallista lapsistrategiaa.

Hyvinvointi ja osallisuus

Oulun kaupunki siirtyy vuonna 2026 ensimmäisenä Suomessa Lapsiystävällinen kunta -toimintamallin (LYK) alumnivaiheeseen. Kaupunki kehittää yhteistyössä UNICEF:n kanssa kriteeristöä, joka ohjaa tulevaisuudessa kansallisesti alumnitasoista LYK-toimintaa. Tavoitteena on vakiinnuttaa LYK-toiminta osaksi kuntien rakenteita ja toimintakulttuuria. Kauden 2025–2028 työ vahvistaa lasten ja nuorten turvallisuutta, osallisuutta ja mielen hyvinvointia edistämällä lapsen oikeuksia kaupungin toiminnassa.

Osana LYK -toimintaa sivistys- ja kulttuuripalvelut määrittelevät kullekin vastuualueelle ne talousarvioitoimenpiteet, joista se tekee lapsivaikutusten arvioinnin. Talousarviovuonna 2026 sivistyslautakunnan vastuualueilla toteutettavat lapsivaikutusten arviointikohteet kirjataan lautakunnan käyttösuunnitelmaan.

Hyvinvointitietoa koskevan kokonaisarkkitehtuurin kehittäminen jatkuu ja huomiota kiinnitetään linjattujen tietoaisteistojen määrään ja tarkoituksenmukaisuuteen. Tavoitteena on yhtenäistää hyvinvointitiedon keruuta koskevia toimintakäytänteitä. Toimialan hyvinvointitiedon kokonaisarkkitehtuurityössä varmistetaan hyvinvoinnin edistämisen palvelujen keskeisten prosessien kuvaaminen toimintaa ohjaavina työkaluina. Kuntalaisten osallisuuden varmistaminen ohjaa monialaista tietoon perustuvaa kehittämistyötä. Lapsibudjetoinnin ja laajemmin elämäntaakabudjetoinnin kehittäminen ja käyttöönotto jatkuvat vuoden 2026 aikana osana sivistys- ja kulttuuripalveluissa toteutettavaa tiedolla johtamisen projektia.

Yhteisövaikuttavuuteen perustuva monialainen verkostotyö laajennetaan nuoriin aikuisiin ja kotoutumisen eri vastuualueet läpäisevään toimintakokonaisuuteen tavoitteellisena yhteistyönä kaupungin, hyvinvointialueen ja kolmannen sektorin toimijoiden kesken. Yhteisövaikuttavuuden johtamisen rakenteen kytkeytyessä osaksi hyvinvointialueen perhekeskustoimintaa, se tiivistää edelleen verkostoyhteistyötä ja monialaista johtamista yhdyspinnassa. Näkymä-työkalun käyttö laajenee kaikille kaupungin vastuualueille. Maakunnallisesti määritellään LAPE-visio, yhteiset hyvinvointitavoitteet ja niitä toteuttavat toimenpiteet yhteistyössä Pohteen, AVIn, Itlan ja Pohjois-Pohjanmaan liiton kanssa.

Oulun kaupungin rasisminvastainen toimenpideohjelma hyväksyttiin kaupunginhallituksessa keuhällä 2025. Kaikkien Oulu -hanke toimeenpanee vuosina 2025–2027 keskeisiä sisältöjä rasisminvastaisesta ohjelmasta. Hankkeen tarkoituksena on tunnistaa, ennaltaehkäistä ja torjua rasismia sen kaikissa muodoissa, tukea rasmin uhreja sekä lisätä vuorovaikutusta ja luottamusta eri väestöryhmien välillä Oulussa. Tällaista ei ole aiemmin toteutettu Suomessa, ja hankkeessa hyödynnetäänkin mm. European Coalition of Cities Against Racism (ECCAR) tuottamia malleja.

Avustustoiminnan kehittämistä jatketaan avustuskoordinaatiotyöryhmän johdolla ja tavoitteellisesti monialaisessa yhteistyössä vastuualueiden asiantuntijoiden kanssa, sekä verkostomaisessa yhteistyössä muun muassa kuutoskaupunkien kanssa. Avustuslajien ja avustustoimintaan liittyvien prosessien ja työkalujen yhteiskehittämisellä edistetään avustusten saavutettavuutta, tiedolla johtamista, laatutyytä sekä eAsiointia.

Varhaiskasvatuksen lapsiperheiden järjestölähtöinen ennaltaehkäisevä rahoitus tullaan sisällyttämään hyvinvoinnin edistämisen järjestöavustuksen kokonaisuuteen. Avustusten kokonaisuutta selkeytetään ja hakuajkoja sekä kriteeristöjä yhdenmukaistetaan. Tavoitteena on vahvistaa järjestöjen ja muiden alueellisten toimijoiden kanssa tehtävää yhteistyötä avustusten kohdentamisessa alueellisiin toiminnan tarpeisiin sekä toteutetun toiminnan arvioinnissa.

Digitalisaatio

Oulun kaupunkistrategian 2030 tavoite on hyödyntää digitalisaatiota toiminnan tehostamisessa. Keskeiset digitoimenpiteet on kirjattu sivistysohjelmasta johdettuun digikehityssuunnitelmaan. Päivitämme digikehityssuunnitelmaa huomioiden myös avoimen lähdekoodin sovellukset ja käyttömahdollisuudet. Tavoitteenamme on luoda yhtenäinen fyysinen ja digitaalinen palveluverkko, joka vastaa käyttäjien tarpeisiin. Kannustamme tunnistamaan ja parantamaan toiminnan prosesseja digitalisaation avulla. Hyödyntämällä kehittyneitä teknologioita, kuten tekoälyä, robotiikkaa, IoT:ta sekä virtuaalista ja lisättyä todellisuutta, pyrimme innovatiivisiin ratkaisuihin ja resurssien tehokkaampaan käyttöön. Kehitämme yhdenmukaisempia toimintamalleja, jotka yhdessä ehyen tietojärjestelmien ja digitaalisten palvelujen kokonaisuuden kanssa parantavat tietojohdantamista.

Digitalisaatiota vahvistavia kärkitoimenpiteitämme ovat toiminnanmuutosta tukevien keskeisten tietojärjestelmien, DigiOnen ja eVakan, kehittäminen kohti yhtenäistä kasvatuksen ja opetuksen digitaalista toiminta-alustaa. Oppimisympäristöjen kehittämisessä tavoitteena ovat ratkaisut, joissa tilat ja käytettävät teknologiat soveltuvat käyttäjien tarpeisiin sekä muodostavat ehyen kokonaisuuden. Digitaalisen toimintaympäristön turvallisuutta parannamme toimintamallien kehittämisen ja niistä johdettavien toimenpiteiden avulla. Tällä varmistamme tietosuojan toteutumisen toimialalla.

Osana digitalisaatiokehittämistoimia edistämme kansallisesti tunnustettua STEAM-toimintaamme:

S – Science (tiede)

T – Technology (teknologia)

E – Engineering (insinööritaito)

A – Arts (taide)

M – Mathematics (matematiikka)

STEAM-toiminnassa keskitymme tulevana vuosina tukemaan ehyen kasvun ja opin polun kehittymistä alueellisen toiminnan kautta. STEAM-opinpolkua kehitetään yhteistyössä varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, nuorisopalveluiden, kulttuuripalveluiden ja Oulun yliopiston kanssa. Järjestämme täydennyskoulutuksia johtajille ja henkilöstölle. Vuoden 2026 päätapahtumia ovat toukokuussa järjestettävät Amazing North, Tool Camp sekä ensimmäistä kertaa järjestettävä kansainvälinen STEAM in Oulu Summit.

Erilaisten oppimisympäristöjen, myös virtuaalisten, mahdollisuuksia STEAM-pedagogiikan kehittämisen tukena kartoitetaan ja mahdollistetaan. Verkoston toimintaa vahvistetaan johtajuutta tukemalla ja yhteisöllisyyttä vahvistamalla. Olemme aktiivisia kansallisen STEAM-verkoston edistäjiä yhdessä Turun kaupungin ja Oppiva-verkoston kanssa.

Vuoden 2026 aikana on tarkoitus käyttöönottaa ensimmäinen tekoälyavusteinen koulunkäynninohjaaja-robotti. Kehitystyötä tehdään yhteistyössä OSAO:n, Microsoftin, Oulun tietohallinnon ja tekoäly- ja robotiikkayritysten kanssa. Tuettavat sisällöt liittyvät kulttuurin opetukseen, ja innovaatio tukee osaltaan kulttuuripääkaupunkivuoden toimeenpanoa.

Kansainvälisyys

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden kansainvälisen toiminnan tavoitteena on mahdollistaa lasten, nuorten ja henkilöstön kansainvälistymisen kokemukset niin paikallisesti Oulussa kuin kansainvälisessäkin yhteistyössä. Vuoden 2026 aikana panostamme lasten, nuorten ja henkilöstön kieli- ja kansainvälistymisvalmiuksien vahvistamiseen.

Varhaiskasvatuksessa tuemme lasten kieli- ja kulttuuritietoisuuden kehittymistä mm. kielisuihkutusten ja eri kulttuureihin tutustumisen avulla. Perusopetuksessa ja lukiokoulutuksessa tarjoamme oppilaille ja opiskelijoille mahdollisuuden monipuolisiin kielivalintoihin. Lisäksi kehitämme nuorille suunnattuja yhdenvertaisen osallistumisen mahdollistavia kansainvälisyystoiminnan foorumeja ja kanavia. Henkilöstölle järjestämme kieli- ja kulttuuritietoisuuteen liittyviä koulutuksia ja tapahtumia sekä mahdollisuuden vastaanottaa kansainvälisiä koulutusmatkailijoita.

Tuemme henkilöstöämme mm. Erasmus+ - ja Nordplus-rahoitushauissa ja -projektien hallinnassa. Erasmus+ -liikkuvuudet mahdollistavat henkilöstön lisäksi oppilas- ja opiskelijaliikkuvuudet. Lisäämme myös henkilöstömme tietoisuutta kestävästä kansainvälisyydestä. Tämän työn tukena käytämme oululaista kestävän kansainvälisyyden käsikirjaa.

Sivistys- ja kulttuuripalvelut on haluttu yhteistyökumppani kansainvälisissä verkostoissa, ja toimimmekin aktiivisesti pohjoismaisissa, eurooppalaisissa ja maailmanlaajuisissa verkostoissa. Vuoden 2026 aikana pyrimme erityisesti kehittämään ja vahvistamaan ystävyyskoulutoimintaamme. Lisäksi laadimme Perämeren kaaren sivistysohjelman, ja pyrimme vahvistamaan ruotsalaisten kumppaneiden kanssa Perämerenkaaren LUMA-verkosta.

Koulutusviennissä panostamme edelleen laatuun ja markkinointiin. Keräämme sekä yksiköiltä että vierailtamme systemaattisesti palautetta. Palautteiden pohjalta teemme suunnitelman toiminnan laadun ja markkinoinnin kehittämiseksi.

Kestävä tulevaisuus

Kestävän tulevaisuuden Opinvirtaa kehitetään edelleen yhdessä muiden kaupunkien kanssa verkostoituen. Kestävyysteemoja edistetään moniammatillisesti kestävän tulevaisuuden ohjausryhmän koordinoimana. Ohjausryhmässä on edustajat yhdyskunta- ja ympäristöpalveluista, tilapalveluista ja Kiertokaaresta, kulttuuripalveluista sekä kirjasto- ja liikuntapalveluista.

Tuemme varhaiskasvatusta ja kouluja Opinvirran jalkauttamisessa yksiköiden toimintaan. Osaamiskeskusajattelua edistetään erityisesti kolmella pääteemalla: luonto-, kiertotalous- ja ilmasto-osaaminen. Yksiköiden kestävyystoimintaa tehostetaan yhtenäistämällä erilaisia kaupunkitason kestävyyttä edistäviä toimintamalleja, kuten ekotukitoimintaa ja kestävän tulevaisuuden vastaavien toimintaa.

Vahvistamme täydennyskoulutuksilla niin uuden kaupunkistrategian, opetussuunnitelmien kuin muun ajankohtaisen ja tutkitun tiedon mukaisia teemoja. Henkilöstön osaamista tuemme esimerkiksi rakentavan keskustelukulttuurin, vertaismenetelmien, luontohyvinvoinnin ja ulko-opetuksen koulutuksilla, jotka

rakentavat kokonaisvaltaista kestävyttä ja hyvinvointia. Konkreettisia asioita ovat esim. erätauko-, vertaismentori-, terveystieteiden- ja ulkoluokkakoulutukset sekä ulko-opetusvälineiden hankinta.

Timosen uusi luontokoulukokonaisuus kokoaa saman katon alle kestävyystoimijoita varhaiskasvatuksesta perusopetukseen ja laajentaa luontokoulutoimintaa yläkouluun ja toiselle asteelle. Toimintaa kehitetään edelleen STEKin (Sähkötekniikan ja energiatehokkuuden edistämiskeskus) hankeavun päätyttyä ja varmistetaan, ettei polkumainen kestävyysoppiminen katkea alakouluun. Koulujen ja päiväkotien kierrätys saatetaan ajan tasalle. Kestävän tulevaisuuden opinvirran teemoja vahvistetaan hankerahoituksella moniammatillisessa yhteistyössä.

Oulun kaupungin koordinoima ja OKM:n rahoittama Komentosilta-hanke kokoaa yhteen valtakunnallisen perusopetuksen ja lukion rehtoriverkoston, jonka tavoitteena on kestävä ja vastuullinen johtaminen sekä vahva tiedottaminen ja opintopisteytetty täydennyskoulutus.

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Varmistamme toimialan keskeiset asiat osaksi kaupunkistrategiaa ja toimeenpanemme toimenpideohjelmien yhteiset sisällöt.

Vastaamme toimialan palveluverkkotyön koordinoinnista ja prosessin läpiviennistä.

Kehitämme toimialan tietojohdantamista ja tiedolla johtamista.

Sovitamme yhteisövaikuttavuuden ja perhekeskustallin sekä laajennamme Näkymä-työkalun käyttöön kaupungin kaikille vastuualueilla. Kehitämme lapsibudjetointia.

Toteutamme tekoäly- ja analytiikkapilotit.

Edistämme osaamiskeskustoimintaa kansallisella ja kansainvälisellä tasolla: STEAM, Kestuu ja Takomo sekä yhteiskehittäminen yritysten kanssa.

Otamme DigiOne-järjestelmän käyttöön ja varmistamme järjestelmän edelleen kehittämisen.

Varmistamme, että Oulun kaupunki saavuttaa LYK-toiminnan alumnitason. Päivitämme Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelman ja toteutamme suunnitellut lapsivaikutusten arvioinnit.

Edistämme toimialan avustusten saavutettavuutta, tiedolla johtamista, laatutyötä sekä eAsiointia.

Vahvistamme kiertotalous, luontosuhde ja ilmastoteemojen ymmärrystä. Edistämme moniammatillisesti Agenda 2030 -tavoitteiden toteutumista.

Toteutamme Kaikkien Oulu -hankkeen toimenpiteet.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Sivistys- ja kulttuuripalvelujen palvelutuotannon kehittämisessä hyödynnetään EU:n Uudistuva ja Osaava Suomi 2021–2027-rakennerahasto-ohjelman, Interreg-ohjelmien, CERV-ohjelman ja URBACT IV 2021–2027-ohjelman rahoitusinstrumentteja. Talousarviovuonna 2026 toimialan kehittämisessä huomioidaan myös hallitusohjelman strategiset painopistealueet ja hyödynnetään niiden mahdollistamia kansallisia ministeriöiden sekä niiden alaisten organisaatioiden rahoituksia. Kehittämistyössä näkyy myös vahvasti Oulun kulttuuripääkaupunkivuosi 2026. Toimialan osaamista lisätään koulutusten, tutustumismatkojen ja verkostoitumistilaisuuksien avulla. Lisäksi kartoitetaan mahdollisia yhteistyökumppanuuksia ja vahvistetaan toimialan verkostoa kansallisesti ja kansainvälisesti.

Merkittävimmiä kehittämis- ja perustoiminnan hankkeiksi luetaan tässä yhteydessä toimialan prosesseja, toimintamalleja ja toimintaympäristöä kehittävät strategian mukaiset kehittämisprojektit sekä perustoimintaa tukevat valtionavustukset, joille on saatu tai haettu ulkopuolista rahoitusta. Kehittämisprojektit ja valtionavustukset tukevat kaupunkistrategian ja sivistysohjelman toimeenpanoa sekä muiden keskeisten

ohjaavien asiakirjojen toimeenpanoa. Jokainen kehittämisprojekti ja valtionavustus toteuttaa vähintään yhtä sivistysohjelman neljästä painopistealueesta.

Talousarviovuoden 2026 kärkihankkeet ovat:

Kaikkien Oulu -kehittämisprojektin tavoitteena on vähentää syrjintää ja rasistista väkivaltaa, parantaa rasismia kokeneiden ja rodullistettujen oululaisten hyvinvointia ja osallisuutta sekä synnyttää julkista keskustelua rasismien eri muodoista. Projektissa lisätään Oulun kaupungin ammattilaisten osaamista tunnistaa ja puuttua rasismiin sekä kehitetään monistettava paikallistason toimintamalli rasisminvastaisen tiedolla johtamisen työhön. Toimenpiteisiin kuuluvat kaupungin henkilöstön monimuotoisuuden ja osaamisen kehittäminen, antirasismi- ja yhdenvertaisuusosaamisen lisääminen, hyvien väestösuhteiden edistämiseen ja vihapuheen ennaltaehkäisemiseen tähtäävät eri asuinalueilla järjestettävät dialogit ja keskustelutilaisuudet, rasisminvastaisen tukipisteen perustaminen sekä rasismien ennaltaehkäisy nuorten keskuudessa. Projektin päärahoittajana on Euroopan sosiaalirahasto plus (ESR+).

Liikkuva koulu / Hyvinvointia kOuluun -valtionavustuksen tavoitteena on laajentaa edellisellä rahoituskaudella tehtyä työtä laajentamalla toimintaa uusille kouluille sekä syventämällä toimintakulttuuria koko kouluyhteisön tasolla. Valtionavustuksella pyritään edistämään hyvinvointia ja liikunnallista elämäntapaa systemaattisesti, yhdenvertaisesti ja pitkäjänteisesti Oulun kouluissa. Move-liikuntaneuvonnan keskeisenä tavoitteena on lisätä oppilaiden hyvinvointia ja fyysistä aktiivisuutta tarjoamalla maksutonta, matalan kynnyksen neuvonta- ja ohjauspalvelua kouluympäristössä. Liikkuva koulu -toiminnassa jatketaan kokonaisvaltaista kehitystyötä aktiivisen ja liikunnallisen kouluarjen luomisessa yhdessä oppilaiden, koulun henkilökunnan ja muiden sidosryhmien kanssa. Valtionavustuksen myöntäjänä on Pohjois-Suomen aluehallintovirasto.

Lukutekojen Oulu – lukutaitostrategia 2026-valtionavustuksen tavoitteena on luoda Oulun kaupungin lukutaitostrategia, joka kokoa oululaisen lukutaitohyvän yhteen, varmistaa eri toimijoiden moniammatillisen yhteistyön sekä luo kaupungille selkeät lukutaitorakenteet. Samalla varmistetaan, että kaupungin tavoite toimintojen yhdenvertaisuudesta toteutuu huomioimalla suunnitelmallisesti eri-ikäiset ja tukea tarvitsevat ryhmät. Oulun kaupungin lukutaitotyö pohjaa Kansalliseen lukutaitostrategiaan 2030. Valtionavustuksen myöntäjänä on Opetushallitus.

Muiden kehittämisprojektien ja valtionavustusten teemat liittyvät kiusaamisen ja väkivallan ehkäisyyn kouluissa, varhaiskasvatuspalveluiden henkilöstön ammatillisen osaamisen vahvistamiseen, STEAM-toiminnan kansainvälisen verkoston kasvattamiseen ja yhteistyön lisäämiseen, rehtorien osaamisen ja yhteistyön lisäämiseen kestävä kehityksen edistämiseksi kouluissa ja oppilaitoksissa, kaksikielisen opetuksen lisäämiseen perusopetuksessa, liikunnan avulla tapahtuvan varhaiskasvatushenkilöstön hyvinvoinnin ja työssäjaksamisen tukemiseen, vapaan sivistystyön laadun ja vaikuttavuuden kehittämiseen, harrastus- ja kerhotoiminnan kehittämiseen perusopetuspalveluissa, lasten ja nuorten innostamiseen fossiilivapaaseen yhteiskuntaan ja tietoisuuden lisäämiseen ympäristösuojelusta, sekä eriarvoistumista ehkäisevien tukitoimien järjestämiseen ja yhtenäisen kasvu- ja opinpolun varmistamiseen varhaiskasvatuspalveluissa sekä esi- ja perusopetuspalveluissa.

Lisäksi haussa on kehittämisprojekteja ja valtionavustuksia liittyen eurooppalaisten kaupunkien osaamisen kehittämiseen moninaisuuden ja osallisuuden teemoissa, nuorten sosioekonomisten- ja kulttuuristen

haasteiden ratkaisemiseen, harrastustoiminnan kehittämiseen toisella asteella sekä kulttuurikasvatuksen mallien kehittämiseen yläkouluikäisten ja erityisryhmiin kuuluvien lasten ja nuorten kohdalla.

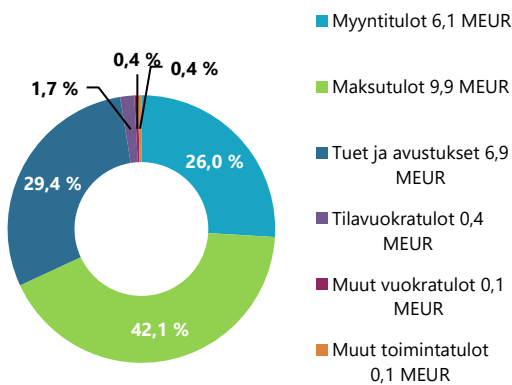
Sivistyslautakunta, 1 000 €	2026 / Kh	2026 / hallintokunnan TA-raami	2027	2028	2026 - 2028 yht (1 000 €)
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA					
Tulot	302	1 111	796	205	2 414
Menot	-373	-1 363	-977	-273	-2 986
Netto	-71	-252	-181	-68	-572
Menoista henkilöstömenoja	-227	-1 045	-740	-194	-2 206
HTV / Palkallinen työpanos	4	17	12	4	37
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA					
Tulot	0	3 975	4 290	4 881	13 146
Menot	0	-7 500	-7 886	-8 590	-23 976
Netto	0	-3 525	-3 596	-3 709	-10 830
Menoista henkilöstömenoja	0	-4 782	-5 087	-5 633	-15 502
HTV / Palkallinen työpanos	0	92	97	102	290

Talous

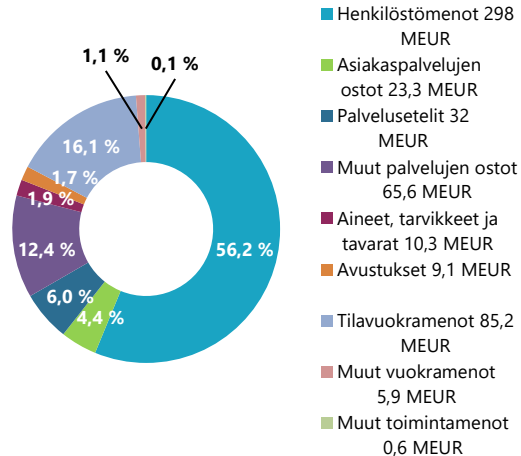
Lautakunnan sitovuus valtuustoon

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	26 704	23 739	24 322	23 505	23 505	23 505
TOIMINTAMENOT	-515 305	-516 309	-520 344	-529 951	-539 626	-540 931
TOIMINTAKATE	-488 601	-492 570	-496 023	-506 446	-516 121	-517 426

TOIMINTATULOT TA2026 TILIRYHMITÄIN,
YHT. 23,5 MEUR



TOIMINTAMENOT TA2026 TILIRYHMITÄIN,
YHT. 530 MEUR



Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT						
Myyntitulot	6 522	5 818	6 833	6 087	6 087	6 087
Maksutulot	9 879	9 922	9 759	9 865	9 865	9 865
Tuet ja avustukset	9 531	7 382	6 975	6 933	6 933	6 933
Tilavuokratulot	328	361	351	361	361	361
Muut vuokratulot	236	147	185	147	147	147
Muut toimintatulot	209	107	218	112	112	112
Toimintatulot yhteensä	26 704	23 739	24 322	23 505	23 505	23 505
TOIMINTAMENOT						
Henkilöstömenot	-284 284	-285 950	-287 968	-297 989	-306 884	-310 078
Palkat ja palkkiot	-230 092	-230 685	-232 979	-240 756	-248 121	-250 766
Henkilösivukulut	-54 192	-55 265	-54 989	-57 233	-58 764	-59 312
Palvelujen ostot	-123 126	-120 501	-123 214	-120 902	-120 741	-120 046
Asiakaspalvelujen ostot	-22 809	-23 064	-23 992	-23 305	-23 305	-23 305
Palvelusetelit	-31 176	-31 200	-31 501	-31 950	-31 950	-31 950
Muut palvelujen ostot	-69 141	-66 236	-67 722	-65 647	-65 485	-64 790
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-9 405	-9 724	-9 670	-10 266	-8 586	-8 658
Avustukset	-8 922	-9 245	-8 774	-9 065	-9 065	-9 065
Tilavuokramenot	-82 586	-84 050	-83 936	-85 171	-87 877	-86 673
Muut vuokramenot	-6 229	-6 196	-6 175	-5 935	-5 853	-5 792
Muut toimintamenot	-754	-643	-607	-623	-621	-620
Toimintamenot yhteensä	-515 305	-516 309	-520 344	-529 951	-539 626	-540 931
TOIMINTAKATE	-488 601	-492 570	-496 023	-506 446	-516 121	-517 426

Sivistyslautakunnan talousarvioesitys on laadittu kaupunginvaltuuston hyväksymän suunnitteluohjeen mukaisesti. Toimintakuluissa on huomioitu muutos tilavuokrissa suunnitteluohjeen jälkeen. Talousarvion lähtökohtana on toimintaympäristön nykytilan ja toiminnan muutosten pohjalta muodostettu arvio toimintatuloille ja -menoille sekä toimintakatteelle. Sivistyslautakunta on valtuustoon nähden toimintakatteeltaan sitova.

Toimintatulojen ja -menojen valmistelussa on otettu huomioon toiminnan ja lapsimäärän muutosten lisäksi arviot tulojen muutoksista, tilajärjestelyjen muutoksista sekä niiden vaikutukset tilavuokriin ja muihin käyttömenoihin. Talousarviossa on otettu huomioon kaupungin valtuuston palveluverkkopäätösten vuoden 2026 vaikutukset. Esityksessä on huomioitu myös sopimuksien mukaiset palkankorotukset. Esityksessä ei ole huomioitu mahdollisia uusia hallitusohjelman linjauksia.

Talousarvion 2026 toimintatulot ovat 24 miljoonaa euroa ja toimintamenot 530 miljoonaa euroa. Talousarvio sisältää kasvua edelliseen vuoteen 10,4 miljoonaa euroa. Lisäksi asiakasmäärän väheneminen varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa edellyttää säästötoimien lisäksi toiminnanmuutoksia, uusia toimintatapoja ja määrärahojen vähentämistä suhteessa vähenevään lapsimäärään. Tulo- ja menolajikohtaiset euron tiedot tarkentuvat käyttösuunnitelman laatimisen yhteydessä.

Talousarvioon lisätään taloudellista panostusta pääasiassa kasvaviin palvelutarpeisiin lukiokoulutuksessa, oppisen tuen lakimuutosten toteuttamiseen sekä kotoutumisen tukemiseen sekä palkankorotuksiin. Taloudellista panostusta lisätään perusparannettuihin ja uusiin tiloihin. Asiakasmäärän vähentyminen puolestaan vähentää resurssointia perusopetuksessa ja varhaiskasvatuksessa.

Toimintaympäristöön on viime vuosina tullut useita ennalta tunnistamattomia muutoksia. Tilannetta seurataan ja raportoidaan vuonna 2026 osana normaalia kuukausiraportoinnin ennusteprosessia. Talouden hallinta edellyttää muutosjohtamista ja ennakkointia muuttuvassa toimintaympäristössä.

Ympäristöbudjetoinnin avulla sivistyslautakunta edistää ympäristöasioita monella eri tavalla. Varhaiskasvatus ja perusopetus osallistuvat Vihreä lippu -toimintaan. Kestävän kehityksen asioiden kasvatusta ja kehittämistä toteutetaan varhaiskasvatuksessa, perusopetuksessa ja toisella asteella. Timosenkosken luontokoulu tarjoaa luontokouluohjelmia oululaisille alakouluille ja Heikinharjun Luontokoto toimii vastaavasti Oulun kaupungin varhaiskasvatuksessa luontokasvatuksen kehittämisyksikkönä. Heikinharjun Luontokoto kehittää ja tukee varhaiskasvatuksen kestävän tulevaisuuden opinpolun mukaista luontokasvatuksen toimintaa.

Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Talousarvio sisältää talouden tasapainotustavoitteita kaupunginhallituksen hyväksymän suunnitteluohjeen sekä kaupunginjohtajan talousarvioesityksen mukaisesti. Tasapainotusten vaikutus vuodelle 2026 on 2,5 miljoonaa euroa ja se toteutetaan toimintatuloja ja -menoja tarkastelemalla.

Tasapainotus jakaantuu eri vuosille seuraavasti:

Talouden tasapainotus 2025-2027							
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	TA2025	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
	2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028	Yhteensä
Sivistyslautakunta	14 569	4 517	2 252	2 540	4 568	5 208	14 569

Tasapainotustoimenpiteitä kohdistuu suunnitteluvuosina mm. palveluverkkoon, tilojen käyttöön, henkilöstömenoihin, hankintoihin, hankkeisiin ja ostopalveluihin. Varhaiskasvatuksen palvelukapasiteetin täysimääräinen käyttäminen mahdollistaa palveluverkon tiivistämisen ja toiminnallisen sopeuttamisen sekä resurssiviisaan henkilöstön sijoittamisen. Myös perusopetuksessa on tunnistettu palveluverkkoon liittyviä muutoksia, jotka tuovat säästöjä mm. kiinteistökustannuksiin sekä kiinteistöinvestointeihin. Palveluverkkomuutosten taloudelliset vaikutukset tarkentuvat palveluverkkomuutosten myötä.

Koulujen ja lukioiden oppimateriaalihankinnat sekä erilaiset tukipalvelut (mm. ICT) mahdollistavat säästöjä suunnitteluvuosille. Lisäksi ulkopuolisten ostopalveluiden käyttöä arvioidaan voitavan vähentää mm. digitalisaatiota hyödyntämällä ja omien tilojen tehokkaammalla käytöllä. Talouden tasapainotuksen lisäksi lasten määrän ja palvelutarpeen vähenemisen myötä tehdään toimenpiteitä, jotta palveluiden resurssointi on taloudellisesti kestävällä tasolla. Tämä vaatii hyvää muutosjohtamista ja uusien toimintatapojen luomista ja oppimista, kun siirrymme asiakasmäärän kasvusta aleneviin asiakasmääriin.

Tasapainotustoimenpiteiden lisäksi talousarvio sisältää hankintojen säästötavoitteita vuodelle 2026 0,8 miljoonaa euroa. Säästöjä tavoitellaan mm. Varhaiskasvatuksen eVaka-kilpailutuksesta, lukiokoulutuksen oppimateriaalihankintojen tehostamisella, ICT-hankinnoilla sekä vähentämällä investointihankintoja.

Säästötavoitteet jakaantuvat eri vuosille seuraavasti:

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite			
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä
Sivistyslautakunta	570	732	819	623	2 174

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

Henkilöstöjohtaminen sivistys- ja kulttuuripalveluissa

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden henkilöstöjohtamisen lähtökohtina toimivat Oulun kaupungin kaupunkistrategia ja henkilöstöohjelma sekä sivistysohjelma ja sen toimintakulttuurin kehittämisen viitekehys (ks. Oulu oivaltaa - sivistysohjelma 2024–2027).

Henkilöstöjohtamisessa huomioitavia ajankohtaisia ilmiöitä ovat mm. hyvinvoinnin ja erityisesti mielen hyvinvoinnin haasteet, inklusiivisuus ja monimuotoisuus, henkilöstön keski-ikä kasvu, johtajuuden ja työelämän murros, teknologinen kehitys sekä muutostietämyys ja jatkuva oppiminen.

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden palveluiden järjestämiseen vaikuttaa niin lasten määrän väheneminen kuin ikääntyvä väestökin. Paikalliset palveluverkkopäätökset, valtakunnalliset säästöpainot ja lakimuutokset, kuten oppimisen tuen uudistus vaikuttavat suoraan henkilöstöjohtamiseen. Tiukka taloudellinen tilanne tuo myös omat haasteensa hyvään henkilöstöjohtamiseen. Kulttuuripääkaupunkivuosi tulee näkymään työyhteisöjen arjessa monin tavoin vuoden 2026 aikana.

Toimintaympäristön muutokset ja työelämän murros haastavat kehittämään henkilöstöjohtamista. Kehittäminen edellyttää henkilöstöjohtamisen tarpeiden vuorovaikutteista tunnistamista, teknologian hyödyntämistä ja henkilöstöpalveluiden roolin kirkastamista osana kehittämistyötä. Työkaluina ja toimintamalleina hyödynnämme säännöllisiä vastuualuekeskusteluja ja vastuualueiden henkilöstöjohtamisen toimintasuunnitelmia sekä yksiköiden henkilöstöjohtamisen suunnitelmia. Näillä elementeillä edistämme strategista henkilöstöjohtamista ja henkilöstötiedolla johtamisen kulttuuria.

Johtaminen ja esihenkilötyö sekä toimintakulttuurin kehittäminen

Sivistysohjelman toimintakulttuurin kehittämisen viitekehys (Sivistysohjelma 2024–2027, dia 61) ohjaa johtamisen, henkilöstökäytäntöjen ja työyhteisöjen kehittämistä. Toimintakulttuurin ja johtamisen kehittämisen tavoitteena on hyvinvoiva henkilöstö ja yhdessä onnistuvat työyhteisöt. Henkilöstön hyvinvoinnin kautta haluamme taata hyvän palvelun asiakkaillemme.

Viitekehiksemme ja kehittämistyömme kantavana sisältönä on yhteisöllinen toimintakulttuuri, jota rakennamme pitkäjänteisesti hyvän johtamisen ja työyhteisöjen toiminnan kehittämisen kautta. Johtamistamme ohjaa positiivisen johtamisen periaatteet. Haluamme vahvistaa yhdessä tekemistä ja vuorovaikutteisuutta läpi organisaation. Kehitämme toimintaamme kohti jaettava johtajuutta ja yhteisöohjautuvuutta.

Vuoden 2026 aikana jatkamme systemaattista kehittämistyötä organisaation sisäisen kulttuuri-ilmastonmuutoksen parissa. Positiivisen johtamisen periaatteista jatkamme erityisesti vahvuuksien teemaa. Lisäksi kiinnitämme huomiota siihen, kuinka rakennamme työyhteisöistämme henkilöstölle hyviä oppimispaikkoja. Jatkamme työskentelyä myös organisaatiomme ja henkilöstömme muutostietämyyden vahvistamiseksi.

Tunnistamme esihenkilötyön voimavara- ja kuormitustekijöitä ja kehitämme keinoja esihenkilötyön ja johtamisen tueksi yhdessä esihenkilöiden kanssa. Tuemme esihenkilötyötä ja työyhteisöjä organisaation muutostilanteissa ja työn murroksessa. Jatkamme johtamisjärjestelmien kehittämistyötä suunnitellusti.

Henkilöstön hyvinvointi

Henkilöstön hyvinvointia seurataan hyvinvointikyselyiden (Kunta10:n ja muut hyvinvointia mittaavat kyselyt), työpaikkaselvitysten, työn vaarojen arviointien, AVIn selvitysten sekä muiden mittareiden avulla.

Hyödynnämme Kunta10-hyvinvointikyselyn sekä vuonna 2025 toteutetun työkykyjohtamisen tilannekuvakyselyn tuloksia työkykyjohtamisen kehittämistarpeiden tunnistamisessa. Työhyvinvoinnin, työkykyjohtamisen ja työsuojelun tiimoilta tehdään yhteistyötä konsernipalveluiden työhyvinvointiin, työkykykoordinaattoreiden, työhyvinvoinnin asiantuntijoiden ja työsuojeluorganisaation kanssa. Yhteistyötä tehdään myös työterveyshuoltotoimijan ja KEVAN kanssa. Moniammatillista yhteistyötä kehitetään edelleen.

Henkilöstösuunnittelu ja rekrytointi sekä osaaminen ja oppiminen

Lasten määrän väheneminen, palveluverkon muutokset ja tiukkeneva taloustilanne edellyttävät henkilöstösuunnittelun toimintamallien kehittämistä. Kehitämme täyttölupamenettelyä henkilöstösuunnittelua vahvasti tukevaksi toimintamalliksi. Muotoilemme henkilöstön sisäisen liikkuvuuden toimintamalleja yhdessä esihenkilöiden kanssa ja hyödynnämme tukena mm. työelämäkeskusteluja ja työkiertoa. Henkilöstösuunnittelun kehittämisellä on vaikutusta myös rekrytointikäytäntöihin.

Vahvistamme henkilöstön monipuolista oppimista 70-20-10-mallin mukaisesti. Osaamisen kehittämistä ohjaa sivistysohjelman strategiset painopisteet; hyvinvointi ja osallisuus, kestävä tulevaisuus, digitalisaatio sekä kansainvälisyys. Uusia osaamistarpeita tunnistamme myös lakimuutoksiin kuten oppimisen tuen uudistukseen liittyen.

Henkilöstön määrä ja henkilöstökustannukset

Sivistyslautakunnan suunnitellut henkilötyövuodet talousarviovuonna 2026 on 5 020 henkilötyövuotta (HTV).

HENKILÖSTÖRAPORTTI	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	5 115	5 022	5 026	5 020	4 989	4 966
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	36	0	31	0	0	0
Kaikki yhteensä	5150	5022	5057	5 020	4989	4966
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-230 092	-230 685	-232 979	-240 756	-248 121	-250 766
Henkilösivukulut	-54 192	-55 265	-54 989	-57 233	-58 764	-59 312
Yhteensä	-284 284	-285 950	-287 968	-297 989	-306 884	-310 078
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Palkat ja palkkiot						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-758	0	-619	0	0	0
Henkilösivukulut						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-150	0	-125	0	0	0
Kaikki yhteensä	-285 192	-285 950	-288 713	-297 989	-306 884	-310 078

Varhaiskasvatuspalveluissa yleisellä syntyvyyden laskulla on vaikutusta erityisesti lastenhoitajien tarpeen vähentymiseen. Talousarviossa on kuitenkin varauduttu lyhytaikaisten sijaisuuksien mahdollistamiseen (lastenhoitajia) sekä lasten ja huoltajien kotoutumisen tukemiseen (sosionomeja). Henkilöstörakenteen

muutosta (vakalaki 2030) toteutetaan muuttamalla varhaiskasvatuksen lastenhoitajien tehtäviä varhaiskasvatuksen opettajiksi (30 htv) ja sosionomeiksi (10 htv).

Myös perusopetuksen toimintaympäristöön kohdistuu merkittäviä muutoksia laskevan syntyvyyden aiheuttaessa oppilasmäärien vähentymistä. Ensi vaiheessa toimintaympäristön muutoksella on vaikutuksia erityisesti luokanopettajien tarpeeseen. Oppimisen tuen uudistus astuu voimaan 1.8.2025 alkaen. Uudistuksen tavoitteena on parantaa oppilaiden oikeutta saada riittävää tukea varhaisessa vaiheessa ja tukea tulisi antaa joustavasti, pitkäjänteisesti ja tarpeen mukaan muuttuvasti. Uudistus tuo muutoksia myös tuen käsitteistöön ja opettajien työhön. Oppimisen tuen uudistus edellyttää heti voimaan tullessaan nykyistä enemmän erityisopetushenkilöstöä. Myös oppimisen edellytyksiä tukevien opetusjärjestelyiden toteuttaminen, mm. suurten opetusryhmien jakaminen, vaatii resursseja. Talousarviossa on myös varauduttu sijoitettujen lasten ohjaustarpeeseen, vankilaopetukseen ja opetussuunnitelman tuntimäärien lisäykseen (suomen kieli ja kirjallisuus, matematiikka ja ruotsi). Perusopetuksen tarve lyhytaikaisiin sijaisuuksiin on suunniteltu talousarvioon.

Nuorisopalveluissa uusien nuorisotilojen myötä nuoriso-ohjaajien tarve hieman kasvaa. Myös nuorisopalveluissa on varauduttu kotoutumisen tukemisen tarpeisiin. Iltapäivätoiminnan kilpailutuksen myötä ohjaustarve iltapäivätoiminnassa hieman vähenee.

Oppimisen tuen uudistus edellyttää myös lukio-opetuksessa nykyistä enemmän erityisopetushenkilöstöä. Lisäksi lukioiden oppilasmäärän kasvu ja englanninkielinen lukio-opetus lisää hieman henkilöstömäärää. Talousarviossa on myös varauduttu kotoutumisen tukemiseen (mm. S2-opetus) ja taiteen perusopetuksen lakimuutokseen.

Hankkeiden henkilöstömäärän on arvioitu vähenevän.

8.7 Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta

Toiminnan kuvaus

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden keskeisenä tavoitteena on edistää yksilön ja yhteisöjen kokonaisvaltaista hyvinvointia. Sivistys- ja kulttuuripalvelujen toimiala jakaantuu seuraaviin vastuualueisiin: varhaiskasvatus, perusopetus- ja nuorisopalvelut, lukiokoulutus, vapaa sivistystyö ja taiteen perusopetus, liikuntapalvelut ja kulttuuripalvelut sekä hyvinvoinnin edistämisen palvelut, ml. osallisuus ja yhteisötoiminta sekä kotoutuminen ja maahanmuuttotyö. Sivistys- ja kulttuuripalveluiden kokonaisuuteen kuuluvat myös vammais-, vanhus- ja maahanmuuttajaneuvostot, Oulun nuorisovaltuusto (ONE) ja Veteraaniasiain perinneneuvosto.

Sivistys- ja kulttuuripalveluissa toimii kaksi lautakuntaa: sivistyslautakunta sekä hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan kuuluvat seuraavat vastuualueet: liikuntapalvelut, kulttuuripalvelut ja hyvinvoinnin edistämisen palvelut.

Sivistys- ja kulttuuripalvelut ovat kunnalle lainsäädännössä määritellyjä tehtäviä. Varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen lainsäädäntö määrittelee pitkälti palvelujen järjestämistavan ja opetussuunnitelmat toteuttamistavan. Kulttuuri-, liikunta-, nuoriso- ja vapaa-ajan palveluissa sekä hyvinvoinnin edistämisessä kaupunki voi itse määritellä palvelujen sisältöä ja laajuutta vapaammin.

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden rooli ja tehtävä on kirjattu eri näkökulmista kaupunkistrategiaan, ja sitä on avattu yksityiskohtaisemmin kulttuuristrategiassa, hyvinvointisuunnitelmassa ja sivistysohjelmassa. Visiomme on ”Sivistys rakentaa Oulua”. Olemme se kulmakivi, jonka varaan oululaisten palvelut pitkälle rakentuvat.

Lähes kaikki järjestämisvastuullamme palvelut ovat ennaltaehkäiseviä ja yksilön hyvinvointia sekä elämänlaatua vahvistavia. Sivistys- ja kulttuuripalveluiden osuus kaupunkistrategian, hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman sekä sivistysohjelman toteutumiseksi vaatii aiempaakin tiiviimpää yhteistyötä ja -suunnittelua kaupungin sisällä sekä hyvinvointialueen kanssa. Kansallisissa ja kansainvälisissä verkostoissa olemme edelleen aktiivinen toimija ja haluttu kumppani.

Alueellinen työskentelytapa on yksi sivistys- ja kulttuuripalveluiden toiminnan järjestämisen painopisteistä. Toiminnan tavoitteena on alueiden henkilöstön yhteisöllisyyden tukeminen sekä monialaisen osaamisen ja verkostomaisen toiminnan kehittäminen.

Oulu on lapsiystävällinen kaupunki, jossa lapsen oikeudet toteutuvat: oikeus elämään ja kehittymiseen, syrjimättömyys ja lapsen edun kunnioittaminen. Lapsiystävällinen kunta -tunnustus edellyttää jatkuvaa lapsen oikeuksien toteutumista ja edistämistä kaupungissamme Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden ja toimenpiteiden mukaisesti.

Toimintavuosi 2026 on erityinen, koska Oulu on Euroopan kulttuuripääkaupunki.

Kulttuuripääkaupunkivuoden toteutuksessa, ja erityisesti kulttuuripääkaupunkivuoden perinnön juurruttamisessa, sivistys- ja kulttuuripalveluiden toimiala on keskeinen, ja panostamme jokaisella vastuualueella tähän. Samanaikaisesti joudumme tuomaan kaupungin taloustilanteesta johtuen sivistys- ja kulttuuripalveluiden koko toimialaa koskevan palveluverkkoselvityksen päätöksentekoon vuonna 2026. Kulttuuripääkaupunkivuoden toimenpiteiden sekä Oulu2026 vuoden perinnön osalta eri toimialojen kanssa tehdään yhteistyötä ja käydään vuoropuhelua kulttuurihyvinvoinnin edistämiseksi koko kaupungissa.

Toimintasuunnitelma

Toimintaympäristöanalyysi

Toimintaympäristömme muuttuu nopeasti ja sen tuleva kehitys on vaikeasti ennustettavissa. Uuden kaupunkistrategian taustatyönä olemme valmistelleet neljä vaihtoehtoista tulevaisuusskenaariota: globaalin teknologian ehdoilla, Euroopan renessanssi, näivettymisestä hyvinvointitalouteen sekä pakolaiset ja polarisaatio.

Jokaisella skenaariolla on omat erityispiirteensä ja kehityskulkunsa. Talousarvion 2026 näkökulmasta keskeisiä ovat ne skenaarioiden yhteiset kehityspotentialit, joilla on keskeisimmät vaikutukset Oulun kaupungin väestökehitykseen, kuntalaisten hyvinvointiin ja työllisyyteen sekä kaupungin talouteen. Skenaariotarkastelu tukeutuu niihin laajoihin ilmiöihin, jotka todennäköisesti tapahtuvat ja joihin emme itse voi merkittävästi vaikuttaa. Näihin meidän täytyy kuitenkin vaikuttavin toimenpitein ennakoiden reagoida.

Globaalina ilmiönä ympäristön kestävyys ja luonnon kantokyky heikkenee, arktisten alueiden merkitys kasvaa, Euroopan turvallisuustilanne heikkenee, demokratiakehitys on pysähtynyt, demografinen huoltosuhde on heikko ja julkinen talous sakkaa. Lisäksi digivalta ja -vaikuttaminen korostuu, kyberturvallisuus ja tekoäly muuttaa toimintatapojamme ja mielenterveyden sekä yksinäisyyden haasteet korostuvat ajassamme.

Kansallisella tasolla kuntakenttä eriytyy ja vaikutukset kohdistuvat väestörakenteeseen, palvelutarpeisiin, muuttoliikkeeseen, kuntien tehtäviin, hyvinvointiin, työllisyyteen, elinkeinoihin, demokratiaan ja henkilöstöön. Demografian muutos, jossa syntyneet ikäluokat pienenevät, pakottaa kaikki kunnat tarkastelemaan palveluitaan ja palveluverkkojaan. Työvoimatarpeisiin on tärkeää vastata myös koulutetun ja osaavan maahanmuuton kautta. Globaalissa epävarmuudessa ja kriisien keskeltä maahanmuuton ja kotoutumisen kysymykset nousevat keskiöön. Kaikissa väestöryhmissä kokemus osallisuudesta ja kiinnittyminen yhteisöön korostuvat entisestään. Jokainen tarvitsee yhteisöllisyyden kokemuksia ja tulevaisuuden toivoa.

Yhteiskunnassamme osaaminen ja työvoimatarve eivät kohtaa riittävän hyvin, ja toisaalta nuorten odotukset työelämäänsä ovat muuttuneet. Vapaa-ajan merkitys arvoissa korostuu. Yliopisto- ja koulukaupunkina Oulun ja Oulun seudun tulisi vahvistaa pitovoimaansa erityisesti osaavan ja koulutetun työvoiman osalta.

Oulun kaupungin merkittävimpiä vahvuuksia ovat edelleen nuori väestörakenne, osaaminen ja korkea koulutustaso. Väestökehityksen osalta kaupungin väkiluku kasvaa edelleen, mutta oululaisten 0–6-vuotiaiden lasten määrä on jatkanut laskuaan viime vuosina ja syntyvä ikäluokka on pienentynyt viimeisen kymmenen vuoden aikana yli 25 prosenttia. Demografiakehityksessä on lisäksi merkittävää ikääntyvien määrän samanaikainen kasvu, kun ns. suurten ikäluokkien vanhetessa ikäihmisten määrä lisääntyy. Tämän ennakoitavan johtavan taloudellisen huoltosuhteen laskuun.

Vieraskielisten osuus Oulussa asuvista on tällä hetkellä noin 5 %, ja huomattava osa kaupungin väkiluvun kasvusta syntyy maahanmuutosta. Kaupungin rooli maahanmuuttajien kotouttamisessa korostuu jatkossa yhä vahvemmin.

Hyvinvointinäkökulmasta oululaisten sairastavuus on korkeammalla tasolla kuin maamme muissa suurissa kaupungeissa, ja hyvinvointialueella raskaampien palveluiden käyttö kasvaa edelleen. Nuorten hyvinvointi on aiempaa polarisoituneempaa: yhä useampi nuori voi entistä paremmin, mutta pahoinvoivat nuoret voivat aiempaa huonommin. Lasten ja nuorten hyvinvointihaasteet heijastelevat usein perheiden haasteita. Vanhemmuuden tukeen ja koulukiusaamisen ja kouluväkivallan ehkäisemiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Työikäisten palvelutarpeen taustalla on usein päihteiden käyttö ja mielenterveysongelmat. Oululaisten työikäisten korkea sairastavuus näkyy myös alhaisempana eläköitymisikänä ja työkyvyttömyyseläkkeen saajien suurena osuutena. Noin puolella syynä työkyvyttömyyseläkkeeseen ovat juuri mielenterveyden ja käyttäytymisen ongelmat. Demografisen muutoksen myötä ikäihmisten palvelutarve kasvaa merkittävästi tulevana vuosina. Kaikissa ikäryhmissä hyvinvoinnin haasteissa korostuu mielenterveyden, liikkumattomuuden ja yksinäisyyden ongelmat. Lisäksi onnellisuuden kokemus ja tyytyväisyys elämään on laskenut merkittävästi kaiken ikäisillä.

Vaikuttavien kuntalaispalveluiden järjestämiseksi tulee Oulun kaupungin ja hyvinvointialue Pohteen keskeisiin yhdyspintoihin kiinnittää erityistä huomiota, koska työttömyyteen, lapsiperheiden kasautuvaan pahoinvointiin ja lapsiperheköyhyyteen, liikkumattomuuteen sekä yksinäisyyteen ja mielenterveyden ongelmiin voidaan vaikuttavasti puuttua ainoastaan monialaisella yhteistyöllä. Tästä syystä toimijoiden välillä on vahvistettava yhteiset tavoitteet ja validoidut toimenpiteet, jotka edellyttävät toimiva rakenteita ja yhteistä tiedolla johtamista. Operatiivisille toimijoille tulee antaa mahdollisuus monialaiseen yhteistyöhön asiakasrajapinnassa. Sujuvan arjen tulee tukea hyvinvointia sekä rakentaa vahvaa mielenterveyden ja pärjävyyden pohjaa.

Kaikille suunnattujen palvelujen lisäksi tarvitaan kohdennettuja palveluita, joilla parannetaan palvelujen tasa-arvoista saatavuutta ja käyttöä. Palvelujen suunnittelussa tulee ottaa entistä paremmin huomioon käyttäjien

erilaiset kulttuuriset, taloudelliset ja sosiaaliset lähtökohdat. On tunnistettava, että digitaaliset palvelut tulevat osaksi kaikkien vastualueiden toimintaa. Palvelut, jotka eivät ole paikkaan sidonnaisia, lisääntyvät. Palveluiden saavutettavuuden kannalta fyysisen ja digitaalisen palveluverkon on muodostettava ehyt kokonaisuus. Talousarviovuoteen 2026 sisältyy sivistys- ja kulttuuripalveluiden palveluverkkopäätösten tekeminen ja päätösten toimeenpano talousarviovuoden osalta.

Toimintavuonna 2026 Oulu on Euroopan kulttuuripääkaupunki. Tämä on antaa meille erinomaisen mahdollisuuden rakentaa identiteettiä, luoda yhteisöllisyyttä ja tuottaa luovuutta aiempaakin vaikuttavammin. Kaupungin keskeisenä toimialana haluamme olla henkilöstöjohtamisen suunnannäyttäjät ja edistämme edelleen toimijoiden välistä yhteistyötä, positiivista johtamista ja yhteisöllistä toimintakulttuuria. Tarjoamme vaikuttavia peruspalveluita, joita käyttää päivittäin kymmeniä tuhansia oululaisia. Ne luovat kaupunkiin elinvoimaisuutta ja vetovoimaa. Osaavat ja luovat ihmiset ovat Oulun tärkein voimavara ja kilpailutekijä. Sivistys rakentaa Oulua.

Toiminnan tavoitteet

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevat toiminnan tavoitteet on esitetty kappaleessa 5.3.

Palvelujen järjestäminen

Kulttuuripalvelut

Oulun kaupungin kulttuuripalvelut toteuttaa kaupunkistrategiassa, hyvinvointisuunnitelmassa, kulttuuristrategiassa ja sivistysohjelmassa linjattuja tavoitteita. Kulttuuristrategiassa asetettujen tavoitteiden mukaisesti kulttuuri rakentaa identiteettiä, luo yhteisöllisyyttä ja tuottaa luovuutta. Tavoitteita toteuttavat kaupungin taide- ja kulttuurilaitokset Oulu Sinfonia, Oulun kaupunginkirjasto, kulttuuritalo Valve, tapahtuma-aluepalvelut, museo- ja tiedekeskus sekä yleiset kulttuuripalvelut yhteistyössä Oulun teatterin, Oulun Musiikkijuhlasäätien, Oulun kulttuurisäätien, kulttuurin kolmannen sektorin, tapahtumajärjestäjien sekä kulttuurin sopimuskumppaneiden kanssa.

Oulu on vuonna 2026 Euroopan kulttuuripääkaupunki. Kulttuuripalvelut ovat merkittävässä roolissa kulttuuripääkaupunkivuoden toteutuksen kannalta. Keskeisimmät toimet kulttuuripääkaupungin perustan vahvistamiseksi ja kulttuuristrategian toteuttamiseksi liittyvät Oulu2026-projektien toteuttamiseen, oman toiminnan kehittämiseen ja tilainvestointien hallintaan sekä tuotantojen ja Museo- ja tiedekeskus Tiiman uusien näyttelyiden rakentamiseen.

Yleiset kulttuuripalvelut ja Kulttuuritalo Valve kehittävät ammattimaisia kulttuuripalveluita yhdessä alan toimijakentän kanssa sekä edistävät harrastajien olosuhteita kulttuuritoimintalain mukaisesti. Vuoden 2026 aikana tehdään päätös vuonna 2027 alkavasta väestötilatarpeesta Kulttuuritalo Valveen peruskorjaukseen liittyen. Päätös on olennainen kulttuuritalon toiminnan kehittymiseksi, kun kulttuurikeskus avautuu uusissa tiloissa elinvoimaisen kaupunkikulttuurin kansallisena maamerkinä vuoden 2029 lopussa.

Kulttuurihyvinvoinnin palveluita tuotetaan yhdessä kumppaneiden ja erilaisten yhteisöjen kanssa mahdollisimman kattavasti Oulun kaupungin laajalla alueella eri kohderyhmille. Kaupunginosakulttuuri tuottaa kulttuuritoimintaa koko kaupunkiin, ottaen huomioon kulttuuritoiminnan ennaltaehkäisevät ja osallisuutta edistävät mahdollisuudet.

Yleiset kulttuuripalvelut tuottaa kulttuuripääkaupunkivuoteen 2026 runsaan ohjelmiston. Samalla linjataan perintötyötä, eli kuinka uudet avaukset ja toiminnan kehittyminen jäävät arkeen juhluvuoden jälkeen. Erityisesti perintötyötä vahvistavat lastenkulttuuripalvelut ja uusi lastenkulttuurikeskus Kotilo, joka on yksi

kulttuuripääkaupunkivuoden kehittämishankkeista. Kansallisia ja kansainvälisiä verkostoja vahvistetaan tietoisesti myös muun hanketoiminnan kautta.

Yleiset kulttuuripalvelut ottaa osaa avustustoiminnan kehittämiseen, ja uudet avustuskriteerit ovatkin käytössä vuoden 2026 harkinnanvaraisille taide- ja kulttuuriavustuksille. Uusi kaupunkistrategia sekä sen myötä uudistuva kulttuuristrategia tulevat ohjaamaan kulttuuritoiminnan painopisteitä muiden asiakirjojen ohella. Henkilöstön osaamisen kehittämiseen sekä työkyvyn ylläpitämiseen tullaan kiinnittämään huomiota entistä enemmän.

Oulun kaupunginkirjasto tähtää tulevaisuuteen ja huomioi digitaalisen aineiston laajenemisen kirjastoihin. Oulun kaupunginkirjasto (ml. kaikki OUTI-kirjastot) on ottanut asiakkaiden käyttöön valtakunnallisen eKirjaston sisällöt (e-kirjoja, äänikirjoja, digilehtiä). Muut e-aineistot välitetään kirjaston asiakkaille edelleen Pohjoisen eKirjaston kautta. Oulun kaupunginkirjaston tavoitteena ovat kuntalaisten tukeminen digitaalisissa palveluissa, digiturvallisuus ja kansalaistaitojen edistäminen, jatkuva oppiminen ja kestävä kehitys sekä digitaalisten palveluiden parempi saavutettavuus. Oulun kaupunginkirjasto järjestää kirjastolain ja asetuksen määräävän alueellisen kirjastoalan kehittämistyön Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun kuntien alueille.

Oulun kaupunginkirjasto panostaa tavoitteeseen olla Euroopan lukevin kulttuuripääkaupunki 2026. Kaupunginkirjasto hoitaa pääsyn aineistoihin, tietoon ja kulttuurisisältöihin laajoilla aukioloajoilla, ja ylläpitää monipuolista ja uudistuvaa kokoelmaa. Kirjasto edistää aktiivista kansalaisuutta ja yhteiskunnallista ja kulttuurista vuoropuhelua.

Avatussa keskustakirjastossa tavoitellaan uudenlaista tiedon, kohtaamisten ja elämysten tilakonseptia. Keskustakirjasto tukee sosiaalista hyvinvointia ja luo ihmisten, kulttuurin, tiedon, oppimisen ja elämysten kohtaamistilan. Uusi keskustakirjasto luo uudenlaisen kulttuuritalon yhteistyössä eri toimijoiden ja asiakkaiden kanssa. Keskustakirjaston ja muiden kirjaston rakentamiskohteiden suunnittelua ja käyttöönottoa viedään aikataulussa eteenpäin. Keskustakirjaston lisäksi vuonna 2026 avataan Puolivälinkankaan kirjasto.

Oulu Sinfonia on kansainvälinen taidelaitos, joka vastaa korkeatasoisten ja ammattimaisten konserttisisältöjen tuotannoista eri yleisösegmenteille. Vuonna 2026 Oulu Sinfonia toimii vastaavana tuottajana useissa Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoden suurtuotannoissa, sekä tuo Ouluun yhteistyössä kansainvälisten ja kansallisten toimijoiden kanssa tapahtumasisältöjä vuoden aikana. Vuosi 2026 tulee olemaan Oulu Sinfonian osalta haastavin ja palkitsevin vuosi koko orkesterin historiassa. Ouluhallissa järjestettävien suurtuotantojen myötä lipunmyynnin ja yleisömäärän oletetaan kasvavan huomattavasti normaalivuoteen verrattuna.

Yhteistyötä tehdään laajasti muiden taidelaitosten, festivaalien, orkestereiden ja kulttuuritoimijoiden kanssa. Oulun musiikkiluokkien kanssa kymmeniä vuosia jatkunutta vuosittaista yhteistyötä jatketaan edelleen. Konserttitoiminnan saavutettavuus, yhdenvertaisuus ja hyvinvointi otetaan huomioon vuosisuunnittelussa. Koululaisille suunnattua konserttikummitoimintaa tehostetaan yritysten kanssa ja suosittu Kaikukortti-toiminta saa jatkoa.

Avoimia kenraaliharjoituksia erityisryhmille järjestetään säännöllisesti. Elokuun yleisötyökuukausi tuo ilmaistapahtumia kaupunkilaisille ympäri Oulua, ja muusikot kiertävät pienryhmissä päiväkodeissa, kouluissa, palvelutaloissa ja yrityksissä. Oulu Sinfonian kamarimuusikot tekevät alueellista yhteistyötä ja esiintyvät laajasti Oulun alueella. Orkesteri vieraillee vuoden aikana myös muissa konserttisaleissa ja festivaaleilla ympäri Suomen, tulevaa säännöllistä yhteistyötä Pohjois-Pohjanmaan konserttisalien kanssa valmistellaan vuoden aikana.

Oulun museo- ja tiedekeskuksen toiminta muuttuu ja laajenee merkittävästi, kun uusi museo- ja tiedekeskusrakennus Tiima avautuu syksyllä 2026. Vuoden tärkein tavoite onkin siirtyä suunnittelusta käytännön toimintaan ja rakentaa Tiiman näyttely- ja tapahtumatoiminnan käytänteet niin, että ne palvelevat sekä käyttäjiä että henkilöstöä parhaalla mahdollisella tavalla. Uusien näyttelyiden ja tapahtumien rakentaminen aktualisoituu vuoden aikana ja vaatii henkilöstöltä sitoutumista aikataulutettujen projektien loppuunsaattamiseen.

Koko organisaation johtamisjärjestelmän uudistamista jatketaan niin, että pystymme hyödyntämään henkilöstön osaamista mahdollisimman tehokkaasti. Monipuolisen ja -muotoisen toiminnan organisointi edellyttää vahvaa toimintalogiikkaa ja identiteetin vahvistamista, jotta näyttelyjen, tapahtumien ja palvelujen markkinointi onnistuu. Keskeinen osa uuden identiteetin rakentamista on Tiiman lisäksi Oulun museon ja Tietomaan brändien vahvistaminen ja toiminnan suunnitelmallinen kehittäminen.

Toimintaa ohjaa erityisesti kulttuuripääkaupunkivuoden tapahtumatarjonta, joka keskittyy Tiiman avautumisen lisäksi Taidemuseoon ja Kierikkiin. Taidemuseon suuret ja vaativat kansainväliset näyttelykokonaisuudet edellyttävät erikoisjärjestelyjä ja sitouttavat henkilöstöä pitkäkestoisiin toteutusprojekteihin. Ikäikaiset selviytymistaidot -projektin myötä Kierikin kansainväliset verkostot vahvistuvat, ja toimintaa kehitetään sekä yleisötyön että arkeologisen näyttelyn saralla. Vuosi 2026 tuo Kierikkiin arkeologian ammattilaisia ympäri Eurooppaa, ja projekti kutsuu meidät kaikki rakentamaan kestävää tulevaisuutta menneisyyden viisaudesta ammentaen.

Kansainväliset produktiot rakentavat uutta yhteistyötä myös digitaalisen sisällöntuotannon alueella. Kansainvälisen yhteistyön vakiinnuttaminen onkin yksi vuoden keskeisiä tavoitteita. Tiiman uusi Visio-elämystilä ja sen toiminnan kehittäminen yhteistyössä ECOC-verkoston kanssa mahdollistaa yhteistyöhön uuden ulottuvuuden.

Tapahtuma-aluepalvelut kehittää keskeisten tapahtuma-alueiden vuokrausta sekä valmistautuu kulttuuripääkaupunkivuoden suuriin päätapahtumiin, joita pidetään mm. Ouluhallissa. Tulevan keskuskirjaston kokous- ja tapahtumatilojen vuokraustoimintaa suunnitellaan yhdessä kirjastopalvelujen kanssa. Madetojan salin sekä Pohjankartanon salin toimintavuodesta odotetaan erittäin vilkasta ulkoisten tapahtumien osalta.

Musiikkikeskuksen peruskorjaussuunnittelussa tapahtuma-aluepalvelut on vahvasti mukana. Lyseon juhlasalia tapahtumien pitopaikkana pyritään tehostamaan. Hupisaarten kesäteatterin toimintamalli tuottaa monipuolista tarjontaa Hupisaarille. Kuusisaaren tapahtumapuisto on loppuunmyyty isojen festivaalien osalta. Ouluhallin suur tapahtumat jatkavat kasvuaan. Vakiintuneet tapahtumat Ouluhallissa toteutetaan myös 2026, näiden lisäksi tulevat 2026-vuoden suur tapahtumat.

Tapahtuma-aluepalvelut jatkaa työtään edistäen vuoropuhelua tapahtumajärjestäjien sekä kaupungin toimihenkilöiden ja viranomaisten välillä, edistäen näin Oulun matkaa kohti vetovoimaista tapahtumakaupungin statusta.

Tapahtumayksikkö tuottaa Oulun merkittäviä kaupunkitapahtumia, kehittää tapahtuma-alan toimintaympäristöä, ohjaa ja palvelee tapahtumajärjestäjiä sekä viestii tapahtumista. Vuoden 2026 aikana tapahtumayksikkö on mukana useissa yhteistutannoissa, jotka tuovat kulttuuri- ja tapahtuma-alan valtakunnallisia ja kansainvälisiä toimijoita ja tilaisuuksia Ouluun. Tapahtumayksikkö toteuttaa Oulu2026 ohjelmassa olevaa Light Matters -projektia.

Tapahtumayksikön kehittämisen suuntaviivat on määritelty Tapahtumaystävällinen Oulu 2030 – suunnitelmassa, joka kehittää kaupungin tapahtumallisuutta pitkällä tähtäimellä. Suunnitelman toimeenpano jatkuu moniammatillisena ja poikkihallinnollisena yhteistyönä, johon osallistuu työntekijöitä useista eri kaupungin yksiköistä sekä sidosryhmistä.

Vuonna 2026 erityishuomio kohdistuu alan tiedolla johtamisen vahvistamiseen, tapahtumahankinnan ja tapahtumakumppanuuksien sujuvien toimintamallien rakentamiseen sekä tapahtumallisuuden vahvistamiseen kaupunkisuunnittelun prosesseissa. Tapahtumayksikkö osallistuu Oulun kulttuuripääkaupunkivuoden perintötyöhön rakentaen organisaatio- ja toimintamallia vuoden 2026 jälkeiselle kulttuuri- ja tapahtumatoiminnalle.

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Yksiköt toteuttavat kulttuuristrategiassa asetettuja tavoitteita ja toimenpiteitä.

Keskustakirjasto Saari ja lastenkulttuurikeskus Kotilo avataan yleisölle.

Museo- ja Tiedekeskus Tiima valmistuu keväällä 2026 ja se avataan yleisölle syksyllä 2026.

Oulu2026-tuotannot toteutetaan ja perintötyön malli valmistuu päätöksentekoa varten.

Tehdään suunnitelmat sekä Valveen että Musiikkikeskuksen väistötiloiksi.

Parannetaan saavutettavuutta ja yhdenvertaisuutta kaikissa toiminnoissa.

Liikuntapalvelut

Liikuntapalveluiden tavoitteena on edistää terveysliikuntaa, hyvinvointiaktiivisuutta ja terveyserojen kaventumista liikunnan avulla siten, että liikuntapalvelut ovat kuntalaisten käytettävissä iästä, sukupuolesta, varallisuudesta, taidoista tai liikunta-aktiivisuudesta riippumatta. Liikunnan edistäminen on osa kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä. Liikunnan avulla tuetaan lasten ja nuorten kasvua ja kehitystä, ylläpidetään työ- ja toimintakykyä, mahdollistetaan ikäihmisten omatoimisuutta sekä vahvistetaan yhteisöllisyyttä. Myös runsas lajitarjonta sekä eri lajien tasokkaat liikuntapaikat ja menestys vahvistavat Oulun imagoa liikunta- ja urheilukaupunkina.

Liikuntapalveluiden keskeisiä tavoitteita vuonna 2026 ovat lasten, nuorten ja perheiden sekä erityistä tukea tarvitsevien henkilöiden liikunnan edistäminen, ikääntyneiden liikuntaedellytysten turvaaminen sekä terveyttä edistävä liikunta. Myös luontoliikunnan edistäminen, arkiliikuntaan kannustaminen sekä matalan kynnyksen liikuntatoiminta ovat toiminnan painopistealueina. Oulussa pyritään edistämään esimerkiksi kävelyn ja pyöräilyn olosuhteita, mikä tukee kaikenikäisten arkiliikuntaa. Näitä toimenpiteitä toteutamme Liikkuva Oulu - kokonaisuuden kautta.

Lasten ja nuorten liikunnallista elämäntapaa vahvistetaan sivistys- ja kulttuuripalveluissa monitoimijaisen yhteistyön kautta. Erilaisilla kansalaistoimijoilla, kuten liikunta- ja urheiluseuroilla, eläkeläisjärjestöillä, vammais- ja kansanterveysjärjestöillä on myös keskeinen merkitys osana liikunnan palveluverkostoa. Liikuntapalvelut toteuttaa vuoden 2026 aikana ohjattujen liikuntapalvelujen lisäksi terveystuomittauksia, liikuntaneuvontaa, luento- ja infotilaisuuksia sekä eri yhteistyökumppaneiden kanssa erilaisia liikuntatapahtumia. Vuosi 2026 on ohjauspalveluissa ikääntyneiden kaatumisen ehkäisyn teemavuosi.

Liikuntapaikkojen kehittämistä jatketaan Liikuntapaikkarakentaminen Oulussa 2022–2031 -asiakirjan, lähiliikuntapaikkaohjelman sekä tekojääohjelman linjausten ja kehittämisperiaatteiden mukaisesti. Liikkumisohjelma laaditaan syksyn 2025 aikana, jossa on linjattu toimenpiteitä kaupungin eri vastuualueille liikunnallisen elämäntavan edistämiseksi sekä liikunta- ja liikkumisvaikutusten arvioinnin toteuttamiseksi.

Sivistysohjelmassa ja hyvinvointisuunnitelmassa on myös liikunnan osalta linjattu tavoitteita kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi.

Oulun vesiliikuntakeskuksen suunnittelu etenee suunnitellusti. Haukiputaan keskusurheilukentän peruskorjaus toteutetaan vuoden 2026 aikana. Virpiniemen kehittämistä jatketaan erillisen kehittämissuunnitelman mukaisesti. Sankivaaran ensilumenladun olosuhteita kehitetään ja rakennetaan rullahiihtorata. Kaupunginvaltuuston juhlapäätös toiminnallisen puiston rakentamiseksi Hollihakaan toteutetaan yhteistyössä kaupunkiympäristöpalveluiden ja liikuntapalveluiden kanssa.

Liikuntapaikkojen vuorojen kysyntä on paljon tarjontaa suurempaa ja useat seurat ovatkin kasvavassa määrin rakentaneet liikuntatiloja itse tai vuokranneet niitä yksityisiltä markkinoilta. Tämän tukemiseksi Oulussa on hyväksytty yksityisen liikuntapaikkarakentamisen säännöt ja kriteerit. Määräaikaan mennessä saapui kolme kriteerit hyväksyttävää yksityistä liikuntapaikkarakentamista koskevaa hakemusta: Haukiputaan Pallo ry:n jalkapallohalli ja huoltorakennus, Oulun Kärpät ry:n harjoitusjäähalli sekä Oulun Jousimiehet ry:n harjoitus-/kilpailuhalli.

Pienempien ulkoliikunta-alueiden, lähiliikuntapaikkojen, urheilukeskusten, ulkoilureittien, uimarantojen peruskorjauksia toteutetaan liikuntapalvelujen vuosittain hyväksytyn ns. työohjelman mukaisesti.

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Edistämme oululaisten hyvinvointiaktiivisuutta ja liikunnallista elämäntapaa.

Turvaamme ja kehitämme liikunnan olosuhteita.

Mahdollistamme matalan kynnyksen liikuntatoiminnan ja kannustamme arkiliikuntaan.

Panostamme monikanavaiseen ja vuorovaikutteiseen viestintään.

Vahvistamme Oulua liikunta- ja urheilutapahtumakaupunkina.

Hyvinvoinnin edistäminen

Hyvinvoinnin edistämistä toteutetaan laaja-alaisesti poikkihallinnollisen ja monitoimijaisen yhteistyön avulla. Oulun kaupungin hyvinvoinnin edistämisen rakenne ja systemaattinen hyvinvointityö tukevat asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Kaikki kaupungin toimialat tekevät yhteistyötä luodakseen asukkaille toimivia arjen ratkaisuja ja sujuvan elämän edellytyksiä. Asukkaiden hyvinvointi liittyy esimerkiksi koulutukseen, työllisyyteen, liikuntaan, ruokapalveluihin, kulttuuripalveluihin, kaavoitukseen, vesihuoltoon, ympäristön tilaan, liikennejärjestelyihin, viher- ja virkistysalueisiin sekä moniin muihin kaupungin hoitamiin tehtäviin. Tällä valtuustokaudella on tärkeää edistää ja tuoda esille jokaisen vastualueen kokonaisvaltaista hyvinvoinnin edistämistä.

Hyvinvointisuunnitelma toimii kaupunkistrategian toteuttamisohjelmalla, jonka avulla toimeenpannaan hyvinvoinnin edistämisen strategiset linjaukset. Hyvinvointisuunnitelmasta laaditaan hyte-kertoimeen liittyvä erillinen toimeenpanosuunnitelma vuoden 2026 alussa. Vuosien 2023–2025 hyvinvointisuunnitelma on voimassa siihen saakka, kunnes uusi valtuustokauden hyvinvointisuunnitelma hyväksytään. Hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet edistävät erityisesti seuraavia YK:n Agenda 2030 kestävä kehityksen päätavoitteita: ei köyhyyttä, ei nälkää, terveyttä ja hyvinvointia, hyvä koulutus, sukupuolten tasa-arvo, ihmisarvoista työtä ja talouskasvua, eriarvoisuuden vähentäminen, kestävät kaupungit ja yhteisöt sekä rauhaa ja oikeudenmukaisuutta. Hyvinvoinnin edistämisen palvelut ovat keskeisessä asemassa myös rasismien vastaisen toimenpideohjelman käytännön toteutuksessa sekä palveluverkkotyössä.

Oulun kaupungin hyvinvointisuunnitelma laaditaan yhteistyössä kaupungin eri toimialojen edustajien, Pohteen, neuvostojen ja järjestöedustajien kanssa. Vuoden 2026 aikana tehdään vaikuttavuusarviointi kokonaisuudessaan hyte-rahaman käytöstä hyvinvointisuunnitelman toimeenpanoon.

Valtuustokauden hyvinvointisuunnitelman laadinnassa hyödynnetään toukokuussa 2025 valmistunutta hyvinvointikertomusta sekä laajaa aineistoa kuntalaisten koetusta hyvinvoinnista. Aineistoa kerätään muun muassa Kouluterveyskyselystä (THL, tulokset julkaistaan syyskuussa), Terve Suomi -tutkimuksesta (THL, Oulun otos 2023), Minun arkeni ja elämäni -kyselystä 2024 (Pohde ja kunnat) sekä ZekkiPro 2024 ja päihdetilannekartoituksesta (Pohde ja kunnat) ja turvallisuuskyselystä. Lisäksi tietoa koetusta hyvinvoinnista saadaan eri tapahtumissa, tilaisuuksissa ja kohtaamisissa kerätyllä kokemustiedolla. Kaupunki- ja kuntapalvelut kyselyn (Kapa) tulokset on huomioitu hyvinvointikertomuksessa.

Hyvinvointisuunnitelman valmistelun tueksi laaditaan prosessikuvaus, joka huomioi hyvinvointisuunnitelmaan yhdistyvät muut ohjelmat kuten Ikävoimainen Oulu, ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön suunnitelma, osallisuus- ja vuorovaikutussuunnitelma sekä toiminnallisen tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden suunnitelmat.

Hyvinvointisuunnitelman toteutusta seurataan ja arvioidaan vuosittain. Vuoden 2025 arviointiraportti tehdään vuoden 2026 alussa. Terveysten edistämisen määrärahalla toteutettavista hankkeista jatketaan vuonna 2026 alussa Virkeästi arjessa -ryhmätoimintahanketta ikääntyville kuntalaisille sekä Nuorten Navigaattori -huumevalistushanketta, jolla ehkäistään nuorten huumekekoiluja.

Alueellinen hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi toteutetaan hyvinvointisuunnitelmaan kirjattuja toimenpiteitä keskisellä, pohjoisella, eteläisellä ja itäisellä alueella huomioiden alueen väestörakenne ja kuntalaisten tarpeet. Vuonna 2026 panostetaan erityisesti alueelliseen hyvinvointisuunnitelman toimeenpanoon yhteistyössä alueellisten toimijaverkostojen kanssa.

Hyvinvointikoordinaattorin tehtävänä on erityisesti edistää eri toimijoiden välistä yhteistyötä ja tukea kolmannen sektorin toimintaedellytyksiä hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden ja toimenpiteiden toteuttamiseksi. Hyte-kertoimella on suunniteltu alueellisen hyvinvointisuunnitelman toimeenpano euroissa. Työtä tekee Hyvinvoinnin edistämisen tiimi, jossa työskentelee hyvinvoinnin edistämisen johtajan alaisuudessa neljä hyvinvointikoordinaattoria sekä hankkeiden työntekijät. Hyvinvointikoordinaattorit toimivat veturipareina järjestövetureille elämäntapahtumakehittämisessä (lapset/lapsiperheet, nuoret, työikäiset ja ikäihmiset).

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Valmistelemme uuden hyvinvointisuunnitelman valtuustokaudelle.

Toteutamme hyvinvointisuunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet.

Toteutamme ehkäisevän päihdetyön tavoitteet ja toimenpiteet.

Laadimme ihmiskeskeisen elämäntapahtumakehittämisen ja tuen kartan.

Toteutamme Terveysten edistämisen määrärahashankkeet: Nuorten navigaattori ja Virkeästi arjessa.

Kehitämme edelleen yhdyspintoja Pohteen ja muiden toimijoiden kanssa.

Kehitämme poikkihallinnollista hyvinvoinnin edistämistä yhdessä vastuualueiden kanssa.

Yhteisötoiminta

Kuntalain mukaisesti kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Kunnan vastuulla on hyvinvoinnin edistämisen palveluiden järjestämistehtävä. Osallisuus, vuorovaikutus ja luottamus kuntaorganisaation ja kuntalaisten kesken on keskiössä hyvinvoinnin edistämisessä.

Prikka-logistiikkakeskuksen vakinainen toiminta alkaa vuoden 2026 alussa. Prikka kiertoon kehittää ylijäämäruoan hyödyntämisen toimintaa Oulun alueella. Logistiikkakeskus edistää samalla työllisyyttä ja vapaaehtoistoimintaa sekä kehittää uusia osallisuuden muotoja.

Yhteisötoiminnan, asukkaiden ja kaupunkiorganisaation aktiivista yhteistyötä jatketaan. Alueellinen osallisuusmalli otetaan käyttöön ja perustetun kyläneuvoston roolia vahvistetaan.

Asukasiloja järjestetään alueellisesti ja koko kaupungin laajuisesti asukaslähtöisyyttä ja asioiden ajankohtaisuutta painottaen. Yhteistyötä tehdään hyvinvointialueen, järjestöjen ja eri ikäryhmille tarkoitettujen elämänkaariverkostojen kanssa. Järjestöille ja yhdistyksille tarkoitettujen avustusten periaatteita uudistetaan ja selkeytetään asukkaiden näkökulma huomioiden.

Yhteisötoiminta on siirtynyt Keskustakirjasto Saareen, jossa se järjestää vuorovaikutteisia tapaamisia ja tilaisuuksia luottamushenkilöiden ja asukkaiden kesken. Kohtaamispaikkatoimintaa vakiinnutetaan sivistys- ja kulttuuripalveluiden yksiköihin.

Vammais- ja vanhusneuvosto jatkavat tehtäväänsä tarkoituksenaan vahvistaa osallisuutta ja vaikuttamismahdollisuuksia ikäihmisiä ja vammaisia henkilöitä koskevissa asioissa. Vammais- ja vanhusneuvoston asiat valmistellaan asiantuntijatyönä. Neuvostot tekevät tiivistä yhteistyötä kaupunginhallituksen, hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan sekä kaupungin eri toimialojen kanssa.

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Prikka-keskuksen vakinainen toiminta käynnistyy vuoden 2026 alusta alkaen.

Yhteisötila Aleksinkulman peruskorjaus valmistuu syksyllä 2026.

Yhteisötoiminnan hallinnoimien avustusten uudet kriteerit ja periaatteet tulevat voimaan vuoden 2026 alusta. Sähköistä eAsiointia tarkastellaan edelleen ja myös hyvinvoinnin edistämisen järjestöavustukset tulevat haettavaksi eAsiointiin.

Palveluverkkotarkastelun mukaiset toimenpiteet käynnistyvät.

Jääkärinkankaan yhteisötila ja Merikosken yhteisötila avautuvat marras-/joulukuussa 2026.

Kehitämme uudenlaisen alueellista osallisuutta edistävän toimintamallin.

Kotoutuminen ja maahanmuuttotyö

Kokonaisvastuu kotoutumisen edistämisestä on kunnilla. Kotoutumisen tehtävät ja vastuut on määritelty kotoutumislaisissa. Kaupungin tehtävänä kotoutumisen edistämässä on huolehtia kunnan peruspalveluiden (mm. varhaiskasvatus, koulutus, nuoriso-, vapaa-aika, sekä liikunta- ja kulttuuripalvelut) soveltuvuudesta maahanmuuttajille, matalan kynnyksen ohjaus- ja neuvontapalvelujen sekä kunnan kotoutumisohjelmaan sisältyvien alkuvaiheen palveluiden järjestäminen.

Kaupunki tarjoaa kotoutuja-asiakkaalle osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arvioinnin, kotoutumissuunnitelman tai monialainen kotoutumissuunnitelman laatimisen ja seurannan, monikielisen yhteiskuntaorientaation sekä kotoutumiskoulutuksen ja muun kotoutumiskoulutuksen kielitaidon päättötestauksen. Lisäksi huolehditaan henkilöstön osaamistarpeista, palveluiden yhteensovittamisesta,

erityisesti työvoimapalveluiden (Business Oulu) ja muiden paikallisten viranomaisten ja palveluntuottajien kanssa. Vuoden 2026 alussa Oulun kaupunki siirtyy käyttämään valtakunnallista asiakastietojärjestelmää (Koto AJ).

Kotoutumisen keskeisenä tavoitteena on osaamisen ja työllistymisen edistäminen. Tavoitteen saavuttaminen edellyttää tiivistä yhteistyötä niin kaupungin sisällä kuin eri viranomaistahojen kanssa. Sivistys- ja kulttuuripalvelujen sekä Business Oulun yhteinen International House Oulu (IH) tarjoaa matalan kynnyksen ohjausta ja neuvontaa kaikille vieraskielisille. IH:n eri palvelujen yhteistyönä varmistetaan asiakkaan tarpeen mukaiset palvelut. Pop up -toiminnan avulla mahdollistetaan muiden viranomaisten neuvonta kohderyhmälle. Kotoutumispalvelujen asiakasprosessit pakolaisten palveluissa on kuvattu ja ne tarkistetaan määräajoin yhteistyössä eri viranomaisten kanssa. Maahanmuuttajien osaamiskeskus tukee erityisesti työvoiman ulkopuolella olevien vieraskielisten osaamisen ja työllistymisen edellytyksiä Oulussa.

Vieraskielisten osallisuuden ja hyvien väestösuhteiden edistäminen on koko kaupungin tehtävä. Maahanmuuttajaneuvosto tuo kaupungin päätöksentekoon vieraskielisten näkemykset. Kaikkien Oulu -hanke tukee kaupungin rasismien vastaista työtä eri toimenpitein. Maahanmuuton eri palvelut osallistuvat Oulu2026-kulttuuripääkaupunkivuoden tapahtumiin edistämällä eri kieli- ja kulttuuriryhmien osallisuutta tapahtumissa.

Oulun kaupungissa tarkastellaan parhaillaan strategiaa toimeenpanevien toimenpideohjelmien rakennetta. Osana tätä tarkastelua selvitetään syksyn aikana, miten kotoutumisen edistäminen huomioidaan kaupungin eri ohjelmissa ja strategioissa, esimerkiksi hyvinvointisuunnitelmassa, sivistysohjelmassa, elinkeino-ohjelmassa ja kaupungin strategiassa. Erityisenä huomion kohteena on kansainvälisten opiskelijoiden ja kansainvälisen osaamisen pitovoima Oulussa ja Oulun seudulla. Tätä kokonaisuutta valmistellaan tiiviissä yhteistyössä eri koulutuksen järjestäjien kanssa. Lisäksi Oulun kaupunginhallituksen hyväksymän rasismien vastaisen ohjelman toimenpiteet sekä Kaikkien Oulu -hankkeen kehittämistyö huomioidaan tulevassa toimenpideohjelmarakenteessa.

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Vahvistamme maahanmuuttajien ja vieraskielisten osallisuutta sekä hyviä väestösuhteita.

Valmistelemme ja jalkautamme uuden maahanmuuttajaneuvoston strategian ja toimintasuunnitelman.

Yhteensovitamme kotoutumista edistäviä palveluita työllisyyspalveluiden kanssa.

Vahvistamme kaupunkien välistä yhteistyötä ja jaamme kotoutumisen hyviä käytänteitä.

Kehittäminen

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden kehittämistoiminta perustuu kaupunkistrategiaan 2030 ja sitä konkretisoiviin toimenpideohjelmiin ja palvelee niissä määriteltyjen yhteisten tavoitteiden saavuttamista.

Kaupunkistrategiaan on kirjattu useita toimialan keskeisiä strategialupauksia, joita kehittämistoimien kautta tavoittelemme ja toimeenpanemme: Kulttuuripääkaupunki 2026, Euroopan lukevin kulttuuripääkaupunki 2026, STEAM-pääkaupunki, oppivin kiertotalouskaupunki 2026, henkilöstöjohtamisen pääkaupunki 2026.

Kaupunkistrategiaa 2030 konkretisoivaan sivistysohjelmaan on sisäankirjoitettu kaikki konsernin keskeiset toimenpideohjelmat, jotta toimialan johtaminen yhteisten tavoitteiden suunnassa vahvistuu.

Talousarviovuonna 2026 kehittämisen kärkenä ovat sivistysohjelman strategiset painopisteet: hyvinvointi ja osallisuus, digitalisaatio, kansainvälisyys, kestävä tulevaisuus.

Kehittämistoiminnalla pyrimme vastaamaan toimintaympäristön vaatimuksiin. Edellisvuoden tapaan vuonna 2026 tekoäly ja analytiikka, tietojohtaminen ja tiedolla johtaminen sekä liikunnallisen elämäntavan vahvistaminen nousevat kehittämisen keskiöön. Yhdessä tekeminen, kokeilutoiminnan vahvistaminen ja osaamiskeskusverkoston luominen (STEAM, Kestü ja Takomo) ovat myös edelleen alkavan talousarviovuoden keskeisiä kehittämisteemoja. Palveluverkko- ja palvelurakennetarkastelut ovat keskeinen osa vaikuttavan toimintamme varmistamista.

Kehittämistyössä erityinen huomio on Oulun kulttuuripääkaupunkivuoden 2026 juurruttamistoimissa. Haluamme yhdessä rakentaa ilon ja uteliaisuuden kautta hyväntuulisten asukkaiden kaupunkia, jossa hyvinvointi kasvaa ihmisten ja asioiden kohdatessa. Olemme toimialamme kansallisen ja kansainvälisen kehittämisen edelläkävijä, joka luovuudella ja ketterien kokeilujen avulla parantaa edelleen vaikuttavia kuntalaispalveluita. Vuosiin 2026–2028 sisältyy keskeisenä kaupungin talouden tasapainottaminen, ja kehittämistoimin pyrimme pysyviin toimintatapa ja -kulttuuri muutoksiin.

Oulun kaupungin hyvinvointisuunnitelman toimeenpano vahvistaa monialaisen verkostotyön ja kuntalaislähtöisten palveluiden kehittämistä hyvinvointialueen ja kaupungin yhdyspinoissa. Lapsiystävällisenä kuntana lapsen oikeudet ja asema pyritään vakiinnuttamaan Oulussa niin, että lapset huomioidaan johdonmukaisesti kaikessa toiminnassa ja heidän oikeutensa toteutuvat entistä paremmin ja hyvinvointi kasvaa. Toimeenpanemme myös kansallista lapsistrategiaa.

Hyvinvointi ja osallisuus

Oulun kaupunki siirtyy vuonna 2026 ensimmäisenä Suomessa Lapsiystävällinen kunta -toimintamallin (LYK) alumnivaiheeseen. Kaupunki kehittää yhteistyössä UNICEFin kanssa kriteeristöä, joka ohjaa tulevaisuudessa kansallisesti alumnitasoista LYK-toimintaa. Tavoitteena on vakiinnuttaa LYK-toiminta osaksi kuntien rakenteita ja toimintakulttuuria. LYK-kauden 2024–2028 työ vahvistaa lasten ja nuorten turvallisuutta, osallisuutta ja mielen hyvinvointia edistämällä lapsen oikeuksia kaupungin toiminnassa.

Osana LYK-toimintaa sivistys- ja kulttuuripalvelut määrittelee kullekin vastuualueelle ne talousarviotoimenpiteet, joista se tekee lapsivaikutusten arvioinnin. Talousarviovuonna 2026 hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan vastuualueilla toteutettavat lapsivaikutusten arviointikohteet kirjataan lautakunnan käyttösuunnitelmaan.

Toimialan hyvinvointitiedon kokonaisarkkitehtuuryössä varmistetaan hyvinvoinnin edistämisen palvelujen keskeisten prosessien kuvaaminen toimintaa ohjaavina työkaluina yhdessä konsernihallinnon kanssa. Hyvinvointitiedon organisoinnissa kiinnitetään huomiota tietoaineistojen määrään ja tarkoituksenmukaisuuteen tavoitteena yhtenäistää hyvinvointitiedon keruuta koskevat toimintakäytänteet. Osana tietojohtamisen kehittämiskokonaisuutta toimintaa ohjaavia strategisia asiakirjoja yhdistetään mm. osaksi hyvinvointisuunnitelmaa. Kuntalaisten osallisuuden varmistaminen ohjaa monialaista tietojohtamisen kehittämistyötä.

Yhteisövaikuttavuuteen perustuva monialainen verkostotyö laajennetaan nuoriin aikuisiin ja kotoutumisen eri vastuualueet läpäisevään toimintakokonaisuuteen tavoitteellisenä yhteistyönä kaupungin, hyvinvointialueen ja kolmannen sektorin toimijoiden kesken. Yhteisövaikuttavuuden johtamisen rakenteen kytkeytyessä osaksi hyvinvointialueen perhekeskustoimintaa, se tiivistää edelleen verkostoyhteistyötä ja monialaista johtamista yhdyspinnassa. Näkymä-tökalun käyttö laajenee kaikille kaupungin vastuualueille.

Oulun kaupungin rasminvastainen toimenpideohjelma hyväksyttiin kaupunginhallituksessa keuhällä 2025. Kaikkien Oulu -hanke toimeenpanee vuosina 2025–2027 keskeisiä sisältöjä rasminvastaisesta ohjelmasta.

Hankkeen tarkoituksena on tunnistaa, ennaltaehkäistä ja torjua rasismia sen kaikissa muodoissa, tukea rasismin uhreja sekä lisätä vuorovaikutusta ja luottamusta eri väestöryhmien välillä Oulussa. Tällaista ei ole aiemmin toteutettu Suomessa ja hankkeessa hyödynnetäänkin mm. European Coalition of Cities Against Racism (ECCAR) tuottamia malleja.

Avustustoiminnan kehittämistä jatketaan avustuskoordinaatiotyöryhmän johdolla monialaisessa yhteistyössä vastuualueiden asiantuntijoiden kanssa sekä verkostomaisessa yhteistyössä muun muassa kuutoskaupunkien kanssa. Avustustoimintaan liittyvien prosessien suunnitelmallisella yhteiskehittämisellä edistetään avustusten saavutettavuutta, tiedolla johtamista, laatutyötä sekä eAsiointia. Hyvinvointia edistävien avustusten kokonaisuutta selkeytetään ja hakuaikoja sekä kriteeristöjä yhdenmukaistetaan. Varhaiskasvatuksen lapsiperheiden järjestölähtöinen ennaltaehkäisevä rahoitus sisällytetään hyvinvoinnin edistämisen järjestöavustuksen kokonaisuuteen. Uusi kriteeristö ja prosessit ovat käytössä vuonna 2026. Vuonna 2025 uusittu taide- ja kulttuuriavustusten yleiset periaatteet ja kriteeristö on käytössä vuosikellon mukaisesti.

Avustustoiminnan keskeisiä tavoitteita on edistää kuntalaisten hyvinvointia sekä vahvistaa yhteisöllisyyttä ja osallisuutta. Tavoitteena on vahvistaa järjestöjen ja muiden alueellisten toimijoiden kanssa tehtävää yhteistyötä avustusten kohdentamisessa alueellisiin toiminnan tarpeisiin sekä toteutetun toiminnan arvioinnissa.

Digitalisaatio

Oulun kaupunkistrategian 2030 tavoite on hyödyntää digitalisaatiota toiminnan tehostamisessa. Keskeiset digitoimenpiteet on kirjattu sivistysohjelmasta johdettuun digikehityssuunnitelmaan. Tavoitteenamme on luoda yhtenäinen fyysinen ja digitaalinen palveluverkko, joka vastaa käyttäjien tarpeisiin.

Kannustamme tunnistamaan ja parantamaan toiminnan prosesseja digitalisaation avulla. Hyödyntämällä kehittyneitä teknologioita, kuten tekoälyä, robotiikkaa, IoT:tä sekä virtuaalista ja lisättyä todellisuutta, pyrimme innovatiivisiin ratkaisuihin ja resurssien tehokkaampaan käyttöön. Kehitämme yhdenmukaisempia toimintamalleja, jotka yhdessä ehyen tietojärjestelmien ja digitaalisten palvelujen kokonaisuuden kanssa parantavat tietojohdantaa.

Palveluympäristön kehittämisessä tavoitteena on ratkaisut, joissa tilat ja käytettävät teknologiat soveltuvat käyttäjien tarpeisiin sekä muodostavat ehyen kokonaisuuden. Digitaalisen toimintaympäristön turvallisuutta parannamme toimintamallien kehittämisen ja niistä johdettavien toimenpiteiden avulla, millä varmistamme tietosuojan toteutumisen toimialalla.

Osana digitalisaatiokehittämistoimia edistämme kansallisesti tunnustettua STEAM-toimintaamme: S – Science (tiede), T – Technology (teknologia), E – Engineering (insinööritaito), A – Arts (taide), M – Mathematics (matematiikka). STEAM palvelee myös vahvasti hyvinvointitavoitteiden toteuttamista, sillä siinä toimija on itse keskiössä luoden yhdessä toisten kanssa uutta.

Kirjastopalveluiden STEAM keskittyy paitsi kasvatukseen ja opetuksen kanssa tehtävään yhteistyöhön, myös kaupunkilaisille tarjottavien mahdollisuuksien laajentamiseen. Pääkirjasto Saaren Digiverstaan toimintaa kehitetään yhdessä STEAM-verkoston kanssa. STEAM on keskeinen elementti Oulu2026-toimenpiteissä. Vuoden 2026 päätapauksia ovat toukokuussa järjestettävät Amazing North, Tool Camp sekä ensimmäistä kertaa järjestettävä kansainvälinen STEAM in Oulu Summit. Olemme aktiivisia kansallisen STEAM-verkoston edistäjiä ja suunnan näyttäjiä tiiviissä yhteistyössä Turun kaupungin kanssa ja Oppiva-verkoston kanssa. Museo- ja tiederein uudet sisällöt otetaan asteittain käyttöön vuoden 2026 aikana. Kulttuurilaitosten kanssa on aloitettu yhteistyö STEAM-toiminnan näkyväksi tekemiseksi.

Kansainvälisyys

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden kansainvälisen toiminnan tavoitteena on mahdollistaa henkilöstön kansainvälistymisen kokemukset niin paikallisesti Oulussa kuin kansainvälisessäkin yhteistyössä. Vuoden 2026 aikana panostamme henkilöstön kieli- ja kansainvälistymisvalmiuksien vahvistamiseen. Järjestämme henkilöstöllemme kieli- ja kulttuuritietoisuuteen liittyviä koulutuksia ja tapahtumia sekä mahdollisuuden vastaanottaa kansainvälisiä koulutusmatkailijoita.

Tuemme henkilöstöämme mm. Erasmus+ - ja Nordplus-rahoitushauissa ja -projektien hallinnassa. Lisäämme myös henkilöstömme tietoisuutta kestävästä kansainvälisyydestä. Tämän työn tukena käytämme oululaista kestävän kansainvälisyyden käsikirjaa.

Sivistys- ja kulttuuripalvelut on haluttu yhteistyökumppani kansainvälisissä verkostoissa, ja toimimmekin aktiivisesti pohjoismaisissa, eurooppalaisissa ja maailmanlaajuisissa verkostoissa.

Koulutusviennissä, joka suuntautuu myös kulttuuripalveluihimme, kehitämme edelleen laatua ja markkinointia. Keräämme sekä yksiköiltä että vierailtamme systemaattisesti palautetta. Palautteiden pohjalta teemme suunnitelman toiminnan laadun ja markkinoinnin kehittämiseksi. Koulutusviennissä panostamme vuoden 2026 aikana erityisesti kulttuuripääkaupunkivuoden markkinointiin.

Kestävä tulevaisuus

Toimialan kestävyysteemoja edistetään moniammatillisesti. Kestävän tulevaisuuden Opinvirtaa kehitetään edelleen yhdessä muiden kaupunkien kanssa verkostoituen. Työtä koordinoivassa ohjausryhmässä on edustus opetuspalveluiden lisäksi kulttuuri-, kirjasto-, liikunta-, yhdyskunta- ja ympäristöpalveluista sekä tilapalveluista ja Kiertokaaresta. Tietoisuuden lisäämisen erityiskohderyhmänä vuonna 2026 ovat lasten ja nuorten lisäksi myös työikäiset ja ikäihmiset. Kestä-osaamiskeskusajattelua edistetään erityisesti kolmella pääteemalla: luonto-, kiertotalous- ja ilmasto-osaaminen.

Kestävyystoimintaa tehostetaan yhtenäistämällä erilaisia kaupunkitason kestävyttä edistäviä toimintamalleja, kuten ekotukitoimintaa. Täydennyskoulutuksilla vahvistetaan niin uuden kaupunkistrategian, opetussuunnitelmien kuin muun ajankohtaisen ja tutkitun tiedon mukaisia teemoja. Henkilöstön osaamista tuetaan esimerkiksi rakentavan keskustelukulttuurin ja vertaismenetelmien avulla, sillä ne rakentavat kokonaisvaltaista kestävyttä ja hyvinvointia.

Vuonna 2024 aloitettiin Sitran kanssa projekti, jonka tavoitteena on edistää luontoteemaa moniammatillisesti. Mukana hankkeessa on hyvinvointi- ja opetuspalveluiden lisäksi liikunta- ja nuorisopalvelut sekä ympäristötoimi. ”Lähekkö nää luontoon” -toiminnassa pyritään ylisukupolviseen lähiluonnon tutuksi tekemiseen ja vaalimiseen. Tätä toimintamallia vahvistetaan vuoden 2026 aikana edelleen moniammatillisessa yhteistyössä.

Kestävän kehityksen saralla edistämme myös kulttuuripääkaupunkivuoden teemoja linkittäen niitä erityisesti luontoteemoihin.

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Varmistamme toimialan keskeiset asiat osaksi kaupunkistrategiaa ja toimeenpanemme toimenpideohjelmien yhteiset sisällöt.

Vastaamme toimialan palveluverkkotyön koordinoinnista ja prosessin läpiviennistä.

Teemme poikkihallinnollista yhteistyötä vastuualueiden hyte-työn edistämiseksi. Kuvaamme keskeiset yhdyspintaprosessit. Sovitamme yhteisövaikuttavuuden ja perhekeskusmallin sekä laajennamme Näkymä-työkalun käyttöön kaupungin kaikille vastuualueilla.

Kehitämme toimialan tietojohdantamista ja tiedolla johtamista.

Toteutamme vuoden aikana kaikilla vastuualueilla vähintään yhden tekoälypilotin.

Edistämme osaamiskeskustoimintaa kansallisella ja kansainvälisellä tasolla: STEAM, Kestu ja Takomo sekä yhteiskehittäminen yritysten kanssa.

Varmistamme, että Oulun kaupunki saavuttaa LYK-toiminnan alumnitason. Päivitämme Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelman ja toteutamme suunnitellut lapsivaikutusten arvioinnit.

Edistämme toimialan avustusten saavutettavuutta, tiedolla johtamista, laatutyötä sekä eAsiointia.

Vahvistamme kiertotalous, luontosuhde ja ilmastoteemojen ymmärrystä. Edistämme moniammatillisesti Agenda 2030 -tavoitteiden toteutumista.

Toteutamme Kaikkien Oulu -hankkeen toimenpiteet.

Kehittämisen ja perustoiminnan hankkeet

Sivistys- ja kulttuuripalvelujen palvelutuotannon kehittämisessä hyödynnetään EU:n Uudistuva ja Osaava Suomi 2021–2027 -rakennerahasto-ohjelman, Luova Eurooppa 2021–2027 -ohjelman ja Interreg 2021–2027 -ohjelmien rahoitusinstrumentteja. Kehittämistyön suurena painopisteenä on Oulun kulttuuripääkaupunkivuosi 2026 ja sen legacy- eli perintötyön edistäminen, mihin liittyy hyödynnetään myös Oulun kulttuurisäätiön rahoituksia. Talousarviovuonna 2026 toimialan kehittämisessä huomioidaan myös hallitusohjelman strategiset painopistealueet ja hyödynnetään niiden mahdollistamia kansallisia ministeriöiden sekä niiden alaisten organisaatioiden rahoituksia. Toimialan osaamista lisätään koulutusten, tutustumismatkojen ja verkostoitumistilaisuuksien avulla. Lisäksi kartoitetaan mahdollisia yhteistyökumppanuuksia ja vahvistetaan toimialan verkostoja kansallisesti ja kansainvälisesti.

Merkittävimmiksi kehittämis- ja perustoiminnan hankkeiksi luetaan tässä yhteydessä toimialan prosesseja, toimintamalleja ja toimintaympäristöä kehittävät strategian mukaiset kehittämisprojektit sekä perustoimintaa tukevat valtionavustukset, joille on saatu tai haettu ulkopuolista rahoitusta. Kehittämisprojektit ja valtionavustukset tukevat kaupunkistrategian ja sivistysohjelman toimeenpanoa sekä muiden keskeisten ohjaavien asiakirjojen, kuten kulttuuristrategian, hyvinvointisuunnitelman ja rasismivastaisen toimenpideohjelman toimeenpanoa. Jokainen kehittämisprojekti ja valtionavustus toteuttaa vähintään yhtä sivistysohjelman neljästä painopistealueesta.

Talousarviovuoden 2026 kärkihankkeet ovat:

Oulu2026-projektikokonaisuus jakautuu kuuteen osaprojektiin, joiden teemat liittyvät lasten ja nuorten kulttuuriharrastuneisuuden ja luovuuden edistämiseen uuden Kotilo-lastenkulttuurikeskuksen kautta, Oulu Sinfonian astrotaidetta ja musiikkia yhdistävään konserttikokonaisuuteen, uuden museo- ja tiedekeskuksen sekä samalla Pohjois-Euroopan ensimmäisen Deep Space -fasiliteetin, VISIO:n sisällöntuotannon kehittämiseen, tiedekeskus Kierikin tapahtumien ja palveluvalikoiman uudistamiseen, Oulun taidemuseon

tutkimusverkostojen ja kansainvälisen osaamisen kehittämiseen sekä Lumo-valofestivaali 2.0 toteuttamiseen. Projektikokonaisuus sisältyy Oulu2026-hakukirjaan ja yksi rahoittajista on Oulun kulttuurisäätiö sr.

Nuorten navigaattori -kehittämishankkeen tavoitteena on ehkäistä nuorten huume- ja alkoholi- ja siirtymistä säännölliseen käyttöön, lisätä yhteistä ymmärrystä ja keskustelua huumeiden käytöstä sekä tunnistaa ja ehkäistä huume- ja alkoholi- ja siirtymistä taustalla olevia syitä. Hankkeen toimenpiteisiin kuuluu kohderyhmäanalyysi, viestintäkampanja, ryhmäkeskustelumallin kehittäminen, Erätauko-keskustelut sekä seminaarien järjestäminen ammattilaisille ja sidosryhmille. Kohderyhmäanalyysissä kerätään tietoa nuorilta ja ammattilaisilta, viestintäkampanja tavoittaa nuoria heidän ympäristöissään, ryhmäkeskustelumalli lisää nuorten ymmärrystä riskeistä, Erätauko-keskustelut tuovat yhteen nuoria, ammattilaisia ja poliitikkoja, ja seminaarit tarjoavat uutta osaamista ammattilaisille. Hankkeen päärahoittajana on Sosiaali- ja terveysministeriö.

Miten tännään liikuttais? -kehittämishankkeen tavoitteena on vahvistaa ja monipuolistaa työikäisten ja yli 65-vuotiaiden liikuntaneuvonnan palveluketjuja, kehittää vaikutusten arviointiin tarvittavia työkaluja sekä parantaa liikuntaneuvonnan viestintää ja näkyvyyttä. Hankkeessa tarjotaan yksilöllistä ja ryhmämuotoista liikuntaneuvontaa odottaville äideille, kokeillaan mobiilisovellusta painonhallintaan, käynnistetään liikuntaryhmiä uusille kohderyhmille, järjestetään toimintakyky- ja tasapainotestitapahtumia sekä otetaan käyttöön sähköiset esitieto- ja palautekyselyt. Lisäksi päivitetään liikuntaneuvonnan kriteerit ja palveluketjut, laaditaan tilastointi- ja arviointisuunnitelma sekä tuotetaan uutta sähköistä materiaalia kannustamaan arkiaktiivisuuteen. Hankkeen päärahoittajana on Pohjois-Suomen aluehallintovirasto.

Muiden kehittämissuunnitelmien teemat liittyvät kulttuuripalveluiden kansainvälisten verkostojen, yhteyksien ja eri taiteen alojen toimintakentän vahvistamiseen, esittävän taiteen digitaalisen yhteistyön rakentamiseen, Oulun kulttuuristrategian ja Oulu2026-perintötyön kehittämiseen, ikääntyneiden kuntalaisten hyvinvoinnin, terveyden ja toimintakyvyn edistämiseen sekä vapaaehtoistoiminnan kehittämiseen.

Lisäksi haussa on kehittämissuunnitelmia liittyen jälkiteollisen kulttuuriperinnön säilyttämiseen ja uudelleenaktivoimiseen sekä kulttuuripalveluiden digitalisaation kehittämiseen.

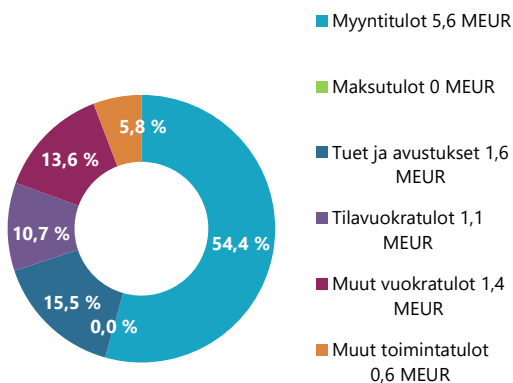
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta, 1 000 €	2026 / Kh	2026 / hallintokunnan TA-raami	2027	2028	2026 - 2028 yht (1 000 €)
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA					
Tulot	194	1 464	404	30	2 092
Menot	-255	-2 744	-551	-37	-3 586
Netto	-61	-1 279	-147	-7	-1 494
Menoista henkilöstömenoja	-128	-1 610	-355	-25	-2 118
HTV / Palkallinen työpanos	2	26	7	0	35
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA					
Tulot	0	0	546	920	1 466
Menot	0	0	-1 512	-2 026	-3 538
Netto	0	0	-966	-1 106	-2 072
Menoista henkilöstömenoja	0	0	-444	-774	-1 218
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	8	14	22
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA					
Tulot	0	0	0	0	0
Menot	0	-215	0	0	-215
Netto	0	-215	0	0	-215
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0	0	0

Talous

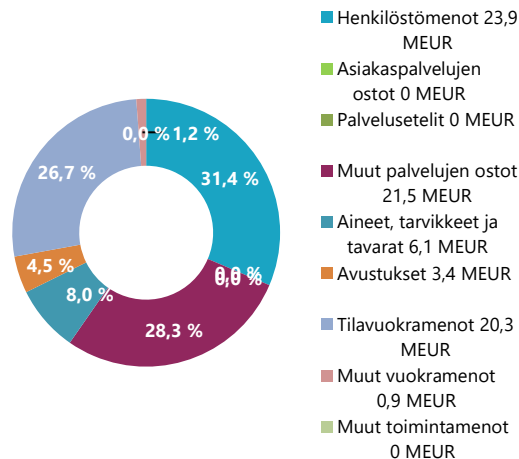
Lautakunnan sitovuus valtuustoon

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	10 283	8 955	10 589	10 265	10 730	10 555
TOIMINTAMENOT	-63 491	-71 163	-67 471	-76 065	-73 696	-74 651
TOIMINTAKATE	-53 208	-62 209	-56 882	-65 800	-62 966	-64 096

TOIMINTATULOT TA2026 TILIRYHMITÄIN,
YHT. 10,3 MEUR



TOIMINTAMENOT TA2026 TILIRYHMITÄIN,
YHT. 76,1 MEUR



Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT						
Myyntitulot	5 827	4 061	5 669	5 572	6 325	6 185
Maksutulot	30	32	28	16	16	16
Tuet ja avustukset	1 673	2 088	2 069	1 615	1 503	1 503
Tilavuokratulot	892	989	959	1 083	1 083	1 095
Muut vuokratulot	1 522	1 413	1 480	1 372	1 372	1 385
Muut toimintatulot	339	372	384	607	432	372
Toimintatulot yhteensä	10 283	8 955	10 589	10 265	10 730	10 555
TOIMINTAMENOT						
Henkilöstömenot	-20 449	-22 734	-22 135	-23 891	-23 546	-23 737
Palkat ja palkkiot	-16 663	-18 343	-18 006	-19 280	-19 029	-19 187
Henkilösivukulut	-3 786	-4 391	-4 129	-4 610	-4 517	-4 550
Palvelujen ostot	-17 293	-19 587	-18 300	-21 488	-18 321	-18 297
Muut palvelujen ostot	-17 293	-19 587	-18 300	-21 488	-18 321	-18 297
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-5 771	-5 798	-5 664	-6 103	-5 435	-5 585
Avustukset	-2 591	-3 335	-2 643	-3 414	-3 414	-3 414
Tilavuokramenot	-16 709	-18 664	-18 033	-20 283	-21 996	-22 634
Muut vuokramenot	-640	-1 018	-661	-862	-957	-957
Muut toimintamenot	-38	-27	-35	-25	-27	-27
Toimintamenot yhteensä	-63 491	-71 163	-67 471	-76 065	-73 696	-74 651
TOIMINTAKATE	-53 208	-62 209	-56 882	-65 800	-62 966	-64 096

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan talousarvioesitys on laadittu kaupunginvaltuuston hyväksymän suunnitteluohjeen mukaisesti. Talousarvion lähtökohtana on toimintaympäristön nykytilan ja toiminnan muutosten pohjalta muodostettu arvio toimintatuloille ja -menoille sekä toimintakatteelle. Hyvinvointi-, kulttuuri - ja liikuntalautakunta on valtuustoon nähden toimintakatteeltaan sitova.

Toimintatulojen ja -menojen valmistelussa on otettu huomioon toiminnan muutosten lisäksi arviot tulojen ja tilajärjestelyjen muutoksista sekä niiden vaikutukset tilavuokriin ja muihin käyttömenoihin. Talousarviossa on huomioitu sopimuksien mukaiset palkankorotukset. Esityksessä on huomioitu kevään jälkeen tulleet tilavuokramuutokset.

Talousarvion 2026 toimintatulot ovat 10 miljoonaa euroa ja toimintamenot 76 miljoonaa euroa. Talousarvio sisältää toimintakatteen kasvua edelliseen vuoteen 8,9 miljoonaa euroa. Tulo – ja menolajikohtaiset eurotiedot tarkentuvat käyttösuunnitelman laatimisen yhteydessä.

Talousarvioon lisätään panostusta hyvinvoinnin tukemiseen mm. hävikkiruokatoimintaan keskittyvän Prikka keskuksen vakinaistamissuunnitelman kautta. Useiden kiinteistöjen perusparannuskorjaukset ja uusien toimintatapojen suunnitelmat ovat ajankohtaisia vuosina 2026–2028. Liikunnan toimintamenoja ja toimintatuloja vuonna 2026 vähentävät perusparannuksen myötä suljettu Raksilan uimahalli ja suunnitteilla oleva Linnanmaan jäähallin perusparannussulku.

Kulttuuripääkaupunkivuonna 2026 on käytössä uusittu keskuskirjasto Saari, museo- ja tiedekeskus Tiima sekä lastenkulttuurikeskus, jotka lisäävät toimintatuloja ja -menoja. Tapahtumayksikkö on siirtynyt konsernipalveluista kulttuuripalveluihin toukokuussa 2025. Suunnitteilla olevat musiikkikeskuksen ja Valveen perusparannuksien tuomat toiminnan muutokset muuttavat seuraavien vuosien toimintatuloja ja -menoja.

Toimintaympäristöön on viime vuosina tullut useita ennalta tunnistamattomia muutoksia. Tilannetta seurataan ja raportoidaan vuonna 2026 osana kuukausiraportoinnin ennusteprosessia. Talouden hallinta edellyttää muutosjohtamista ja ennakointia muuttuvassa toimintaympäristössä.

Ympäristöbudjetoinnin avulla hyvinvointi-, kulttuuri - ja liikuntalautakunnan alaisuudessa huomioidaan ympäristöasioita eri tavoin. Kulttuuripalvelut kierrättää kirjastoista käytöstä poistettuja kirjoja myymällä niitä eteenpäin. Kaikkiin kulttuurin yksiköihin on tehty 2023 Suomen ympäristökeskuksen toimesta ekosertifiointi, joka auditoidaan ympäristökeskuksen puolesta vuosittain. Liikuntapalvelut uusiokäyttää keinonurmia esimerkiksi frisbeegolfheittotalustoina. Liikuntapaikkarakentamisessa hyödynnetään ylijäämämaita ja kenttien etäohjautuvaa valaistusta.

Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Talousarvio sisältää talouden tasapainotustavoitteita kaupunginhallituksen hyväksymän suunnitteluohjeen sekä kaupunginjohtajan talousarvioesityksen mukaisesti. Tasapainotusten vaikutus vuodelle 2026 on 1,1 miljoonaa euroa ja se toteutetaan toimintatuloja- ja menoja tarkastelemalla. Tasapainotus jakaantuu eri vuosille seuraavasti:

Talouden tasapainotus 2025-2027								
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	TA2025	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite					
	2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028	Yhteensä	
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	3 925	1 561	1 105	1 575	1 134	1 216	0	3 925

Tasapainotustoimenpiteitä toteutetaan palveluverkon ja tilojen käytön tarkastelun kautta, huolellisella henkilöstösuunnittelulla sekä tarkastelemalla hankintoja ja ostopalveluiden tarvetta ja käyttöä sekä tarkoituksenmukaista kilpailutusta. Toimintaa arvioidaan niiden vaikuttavuuden ja taloudellisuuden näkökulmasta esimerkiksi kahvilatoiminnan ja varastotilojen osalta. Vuoden 2026 ulkopuolisten avustusten määrärahasato jäädytetään v. 2024 tasolle. Lisäksi ulkopuolisten ostopalveluiden käyttöä voidaan vähentää mm. digitalisaatiota hyödyntämällä ja omien tilojen tehokkaammalla käytöllä sekä arvioimalla palvelujen tehokkuutta ja vaikuttavuutta sekä tarpeellisuutta. Talouden tasapainotus myös tulojen avulla on tärkeää, tilojen vuokraushintoja sekä liikunta- ja kulttuuripalveluiden lippujen hintoja tarkastellaan säännöllisesti ja niihin tehdään tarpeen mukaan korotuksia. Seuraavien vuosien toimintatuloihin ja -menoihin vaikuttavat uudet toimintakonseptit ja toimintatavat uusissa kohteissa. Talousarvio edellyttää seuraavina vuosina säännöllistä muutosten seuranta ja arviointia erityisesti uusien tilojen ja toimintatapojen osalta sekä toiminnan laajuuden, sisällön ja kasvun tarkkaa harkintaa.

Tasapainotustoimenpiteiden lisäksi talousarvio sisältää hankintojen säästötavoitteita vuodelle 2026 0,6 miljoonaa euroa. Säästötavoitteita tavoitellaan mm. palveluiden ostoista, aineista ja tarvikkeista sekä vähentämällä investointihankintoja.

Hankintojen säästötavoitteet jakaantuu eri vuosille seuraavasti:

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä	
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	540	671	626	736	2 033	

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

Johtaminen ja esihenkilötyö sekä toimintakulttuurin kehittäminen

Kehitämme toimintaamme kohti jaettua johtajuutta ja yhteisöohjautuvuutta.

Vuoden 2026 aikana jatkamme systemaattista kehittämistyötä organisaation sisäisen kulttuuri-ilmastonmuutoksen parissa. Positiivisen johtamisen periaatteista jatkamme erityisesti vahvuuksien teemaa. Lisäksi kiinnitämme huomiota siihen, kuinka rakennamme työyhteisöistämme henkilöstölle hyviä oppimispaikkoja. Jatkamme työskentelyä myös organisaatiomme ja henkilöstömme muutoskyvykkyyden vahvistamiseksi.

Työntekijöiden odotukset työelämää kohtaan (esim. työelämän joustot) ovat muuttuneet. Näihin tarpeisiin vastaaminen edellyttää entistä vahvempaa ymmärrystä työntekijäkokemuksen merkityksestä sekä tämän ymmärryksen hyödyntämistä toimintamallien ja ohjeiden päivittämisessä.

Tunnistamme esihenkilötyön voimavara- ja kuormitustekijöitä ja kehitämme keinoja esihenkilötyön ja johtamisen tueksi yhdessä esihenkilöiden kanssa. Tuemme esihenkilötyötä ja työyhteisöjä organisaation muutostilanteissa ja työn murroksessa.

Henkilöstön hyvinvointi

Henkilöstön hyvinvointia seurataan hyvinvointikyselyiden (Kunta10:n ja muut hyvinvointia mittaavat kyselyt), työpaikkaselvitysten, työn vaarojen arviointien, AVIn selvitysten sekä muiden mittareiden avulla.

Työhyvinvoinnin, työkykyjohtamisen ja työsuojelun tiimoilta tehdään yhteistyötä konsernipalveluiden työhyvinvointiin, työkykykoordinaattoreiden, työhyvinvoinnin asiantuntijoiden ja työsuojeluorganisaation kanssa. Yhteistyötä tehdään myös työterveyshuoltotoimijan ja KEVAN kanssa. Moniammatillista yhteistyötä kehitetään edelleen.

Henkilöstösuunnittelu ja rekrytointi sekä osaaminen ja oppiminen

Tiukkeneva taloustilanne edellyttää henkilöstösuunnittelun toimintamallien kehittämistä. Kehitämme täyttölupamenettelyä henkilöstösuunnittelua vahvasti tukevaksi toimintamalliksi. Henkilöstösuunnittelun kehittämisellä on vaikutusta myös rekrytointikäytäntöihin.

Kannustamme henkilöstöä hyödyntämään monipuolisia osaamisen kehittämisen ja oppimisen keinoja työn arjessa ja tuemme omaehtoista kouluttautumista. Henkilöstön osaamisen kehittämistä ohjaa sivistysohjelman strategiset painopisteet; hyvinvointi ja osallisuus, kestävä tulevaisuus, digitalisaatio sekä kansainvälisyys.

Henkilöstön määrä ja henkilöstökustannukset

Hyvinvoinnin edistämisen palveluihin kohdistuu kasvua Prikka-toiminnan siirtymisestä hankerahoitukselta omaksi toiminnaksi sekä kaupungin rooliin kotouttamisen palveluihin liittyen (toimintamallien kehittäminen). Kulttuuripalveluiden kasvu liittyy tapahtumapalveluiden siirtymiseen konsernista sivistys- ja kulttuuripalveluihin sekä kulttuuripääkaupunkivuoden toteuttamiseen. Myös museo- ja tiedekeskuksen – tulevaisuuden elämyskeskuksen Tiiman – avautuminen lisää henkilöstötarvetta. Talousarviossa on myös pieni henkilöstövaraus kirjastotoiminnan muutoksiin.

Liikuntapalveluihin kohdistuu yleistä tarvetta kehittää ICT-palveluita. Hankkeiden henkilöstömäärän on arvioitu hieman kasvavan.

HENKILÖSTÖRAPORTTI	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	404	442	422	452	435	435
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	35	0	20	0	0	0
Kaikki yhteensä	439	442	443	452	435	435
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-16 663	-18 343	-18 006	-19 280	-19 029	-19 187
Henkilösivukulut	-3 786	-4 391	-4 129	-4 610	-4 517	-4 550
Yhteensä	-20 449	-22 734	-22 135	-23 891	-23 546	-23 737
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Palkat ja palkkiot						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-796	0	-445	0	0	0
Henkilösivukulut						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-158	0	-91	0	0	0
Kaikki yhteensä	-21 402	-22 734	-22 671	-23 891	-23 546	-23 737

8.8 Yhdyskuntalautakunta

Toiminnan kuvaus

Oulun kaupunkistrategian toteuttamisohjelmat ohjaavat vahvasti Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelujen toimintaa ja palvelujen järjestämistä. Toimintamme toteuttaa strategisia painopisteitä: Oulu on Suomen yritysmyönteisin kansainvälinen kasvukeskus, Oulu2026 vahvistaa veto- ja pitovoimaa, Oulu on hiilineutraali 2035, Oulussa jokaisella on mahdollisuus elää terveellistä ja turvallista elämää. Oulussa on vaikuttavat palvelut, kestävä talous sekä hyvinvoiva henkilöstö. Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelujen palvelutuotanto edistää kaupungin elinvoimaa ja kuntalaisten hyvinvointia sekä turvallisuutta.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt kaupunkistrategiaa toteuttavan ja ilmastotyötä ohjaavan Ympäristöohjelman ja sitä tukevat suunnitelmat. Ympäristöohjelman tavoitteet ja toimenpiteet otetaan huomioon palvelujen tuottamisessa. Kaupunkistrategia linjaa, että hiilineutraaliustavoitteen saavuttamiseksi on tehtävä työtä ja toimittava yhdessä sekä kuntalaisten että muiden toimijoiden kanssa.

Maankäytön toteuttamisohjelma (MATO) ohjaa Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelujen operatiivista toimintaa. Toteuttamisohjelma ohjaa asunto- ja yritystonttien tuotantoa, edistää kaupungin elinvoimaa sekä olemassa olevan infrastruktuurin ja palvelujen hyödyntämistä ja kestävästä liikkumisesta. Nykyinen ohjelma on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 28.4.2025. Oulun keskeisen kaupunkialueen yleiskaavan päivitys on käynnissä. Yleiskaavalla pyritään vastaamaan erilaisiin tulevaisuusnäkömiin ja kestävyyshaasteisiin kehityskuvatarkasteluiden kautta. Niiden pohjalta kaavaluonnos valmistuu vuoden 2026 aikana.

Kaavoitusyksikkö vastaa strategisesta, yleispiirteisestä ja yksityiskohtaisesta maankäytön suunnittelusta sekä yleis- ja asemakaavoituksesta. Strateginen maankäytön suunnittelu sisältää tavoitesuunnitelmat ja visiotyöt. Yleispiirteinen suunnittelu koostuu yleiskaavoista, osayleiskaavoista sekä niihin liittyvistä selvityksistä. Yksityiskohtainen suunnittelu käsittää kaavarungot, asemakaavat sekä yleissuunnitelmat. Kaavoitusyksikkö valmistelee tarvittavat lausunnot meneillään olevista hankkeista tai lupaprosesseista, sekä laatii asemakaavoitettavien alueiden laajentamista ja muuttamista koskevat suunnitelmat yleiskaavan ja maankäytön toteuttamis- ja kaavoitusohjelman mukaisesti. Kaavoitusyksikkö neuvoo ja opastaa kaupunkilaisia ja muita kaupungissa toimivia tahoja maankäyttöön, asumiseen ja rakentamiseen liittyvissä kysymyksissä.

Kadut ja liikenne -yksikkö vastaa joukkoliikenteestä, liikennejärjestelmän ja liikenteen suunnittelusta, liikenteen hallinnasta ja liikenneturvallisuudesta sekä katu-, viher- ja yleisten alueiden suunnittelusta, rakennuttamisesta ja kunnossapidosta. Yksikön viranomaistehtäviä ovat seudullisena joukkoliikenneviranomaisena ja jätehuoltoviranomaisena toimiminen sekä pysäköinninvalvonta. Tavoitteena on kehittää liikenteellisesti toimivaa ja kaupunkikuvallisesti laadukasta Oulua sekä Oulun seutua elinvoimaisuuden ja hyvinvoinnin edistämiseksi.

Maa ja mittaustalouden yksikkö vastaa kaupungin omistaman maa- ja vesialueiden sekä kehitettävien kiinteistöjen hoidosta, asuntorakentamisen ja yritystoiminnan edellyttämästä tontinluovutuksesta, muista omistajatehtävistä sekä paikkatietoaineiston tuottamisesta, ylläpidosta ja paikkatietojärjestelmän toimivuudesta. Viranomaistehtävinä yksikössä hoidetaan kiinteistönmuodostustehtävät, kiinteistörekisterin ylläpito, rakentajapalveluita, maaseutuhallinnon tehtävät ja asumisen viranomaistehtävät.

Yksikkö edistää maankäyttösopimusten laadinnalla korkeatasoista, kestävän kehityksen mukaista, esteetöntä ja viihtyisää kaupunkirakennetta. Maa- ja vesialueiden hoitoa ohjaavat vuosina 2023 ja 2025

laaditut hoito- ja käyttösuunnitelmat, jotka huomioivat luonnonvarojen hyödyntämisessä ekologisen ja taloudellisen sekä sosiaalisen kestävyyden.

Toimintasuunnitelma

Toimintaympäristöanalyysi

Kaupunkien toimintaympäristö on suuressa muutoksessa. Globaalisti kasvu on ylittänyt luonnon kantokyvyn ja jatkossa tarvitaan kestävästä kehitystä kasvun ylläpitämiseen. Ilmastonmuutoksen hillintä ja luontokadon pysäyttäminen vaativat uusia toimintatapoja, joilla mahdollistetaan kaupungin elinvoiman kehittyminen. Ennallistamisasetuksen kansallinen toimeenpano on valmisteilla. Lisäksi monin lainsäädännön uudistuksin pyritään edistämään maankäytön suunnittelua, kiertotaloutta, hiilineutraalisuutta sekä parantamaan luonnon tilaa. Hyvinvoinnin rahoitus ja kaupungin palvelujen ylläpito on kuitenkin edelleen riippuvainen talouskasvusta.

Maanhankinnassa ja kaavoituksessa tulee löytää menettelyt haittojen välttämiseen, pienentämiseen sekä kompensointiin. Täydennysrakentaminen on jatkossa keino ohjata asumista ja muita toimintoja jo rakennetun palveluverkon ja infran piiriin. Oulun vahvuutena on ollut riittävä ja monipuolinen tonttitarjonta, joka on osaltaan mahdollistanut kohtuuhintaisen ja eri elämäntilanteisiin sopivan asumisen, Oulun kasvun. Kestävän liikkumisen tavoitteiden saavuttamiseksi parannetaan edelleen pyöräilyn ja kävelyn olosuhteita erityisesti keskustassa sekä kehitetään joukkoliikennettä subventioaste huomioiden. Keskustan kehittämiseksi ja elinvoiman vahvistamiseksi päivitetään keskustavisio ja laaditaan korkean rakentamisen periaatteet.

Henkilökunnan muutoskyvykyys ja uusien toimintatapojen omaksuminen on tärkeää. Tekoälyn käyttö vauhdittaa edelleen digitalisaatiota ja uudistaa työtapoja.

Ouluun valmistuvien asuntojen määrän voidaan odottaa nousevan yli 1000 asunnon aikaisintaan vuonna 2027. Uusien valmiiden, mutta myymättömien uusien asuntojen varanto on Oulussa pudonnut kesään 2025 mennessä vuodessa melkein puoleen ja on enää vajaat 200 asuntoa eli noin kaksinkertainen normaaliin markkinatilanteeseen verrattuna.

Uusien asuntojen kauppojen määrä ei ole vielä keväällä 2025 lähtenyt kasvuun, toteutuneiden kauppojen määrä oli edelleen ennätyksellisen matalalla, vain 300 kaupan tasolla. Uusien asuntojen kaupoista noin puolet purkaa myymättömien asuntojen varantoa ja puolet on uudistuotantoa. Vanhojen asuntojen kauppvoja on tehty alkuvuonna 2025 entisellä noin 3000 kaupan tasolla.

Suurten kaupunkien asuntomarkkinoilla näkyy kesällä 2025 vihdoinkin merkkejä kuluttajakysynnän noususta. Asuntojen hinnat ovat Oulussa alkuvuonna 2025 pysyneet lähellä entistä tasoaan niin uusissa kuin vanhoissakin asunnoissa.

Tonttikysyntä on ollut kaupungin omakotitonttihakujen osalta kohtuullista, ammattirakentajien osalta kysyntä on piristynyt, erityisesti valtion tukeman asuntotuotannon osalta. Suhdanneltilanne vaikuttaa edelleen yritystonttien kysyntään, tonttivarauksia oli tehty alkuvuonna 2025 11 kpl.

Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut vievät eteenpäin sekä suunnittelukauden aikana että jo aiemmin käynnistämäänsä merkittäviä kaupungin elinvoimaan vaikuttavia hankkeita, kuten Asemakeskus, Ritaportti, Elämysareena ja ympäristö sekä Oritkarin, Hangaskankaan ja Pyryrviäisen vihreän siirtymän työpaikka-alueet. Hiukkavaaran, Alppilan bulevardin sekä muiden keskustaa ympäröivien alueiden kehittämistä urbaaneina ja tiivistyvinä kaupunginosina jatketaan täydennysrakentamisen asemakaavahankkeilla sekä MATO-hankkeiden avulla. Yhdyskuntarakenteen täydennysrakentamiseen sekä tiivistämiseen tähtäävää ohjausta kehitetään

ohjelmallisesti pilottihankkeiden avulla. Keskustan kehittämistä edistetään myös strategisen ohjelmatyön avulla.

Elämysareena ja sen ympäristö -hanke määrittelee pitkälti Raksilan alueen maankäyttöä rakentamisen määrän, käyttötarkoitusten ja teknisten järjestelyjen osalta. Hankkeeseen valittavan yritysryhmittymän tulisi olla valittuna vuoden 2025 aikana, jolloin vuoden 2026 aikana hanketta kehitetään yhteistyössä yritysryhmittymän kanssa asemakaavaluonnoksena. Keskustavisio valmistuu vuoden 2026 alussa, jonka pohjalta keskustan hankkeita jatkossa edistetään.

Ilmastomuutoksen ja luontokadon torjunta sekä kiertotalous haastavat maankäytön suunnittelua ja uudistuva rakentamisen sekä alueidenkäytön lainsäädäntö tuo sääntelyyn uusia painotuksia. Samoin ennallistamisasetuksen kansallinen toimeenpano. Lainsäädäntö ja ympäristön muutos asettavat uusia vaatimuksia, jotka ohjaavat jatkossa maankäytön suunnittelua. Konsulttipalveluiden kustannustason nousu haastaa palvelutason säilyttämistä ja voi hidastaa kaavahankkeita.

Huhtikuussa 2025 hyväksytty maankäytön toteuttamisohjelma (MATO) vuosille 2026–2030 ohjaa kokonaisvaltaisesti ja sitovasti kaupungin kasvua. Maanhankinta keskittyy edelleen voimakkaasti työpaikkarakentamiseen osoitettaville alueille. Samalla varmistetaan myös riittävä maaomaisuus asunto- ja elinkeinoelämän tonttitarpeisiin. Asuntotuotannolla edistetään kestävästä kaupunkikehitystä: monipuolista asuntotuotantoa sekä kaupunkirakenteen eheytymistä. Asuntotuotannon suunnittelussa on otettu huomioon palveluverkkoratkaisut ja asuinalueiden väestörakenteen muutokset.

Vuosittaiselle asunto- ja yritystonttituotannolle laaditaan Maankäytön toteuttamisohjelman (MATO) pohjalta kaavoitusohjelma. Näiden lisäksi tehdään kaupungin toimitilatuotannon vaatimaa kaavoitusta sekä näiden ohella yksityisten toimijoiden kaavahankkeita. Lukuisat yksityiset kaavahankkeet, kiireelliset aikataulut sekä ns. kärkihankkeet (mm. Asemakeskus, Elämysareena, Oritkari sekä Pyryväinen, Keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava) aiheuttavat paineita kaavoitusohjelman toteuttamiselle aikatauluissa.

Yleiskaavoitusta tehdään kaavoituksen seurannan, muuttuvien olosuhteiden ja sisältöteemojen sekä seudullisen kehityksen pohjalta. Yleiskaavojen tarkentamistarvetta aiheuttavat mm. asuntoalueet, liike- ja toimitilatonnttien lisääminen sekä vanhentuneet osayleiskaavat.

Yritysten, kaupan ja asumisen kehityshankkeiden nopeat ja ennakoimattomat muutostarpeet voivat aiheuttaa ristiriitaa yleiskaavojen suhteen. Oulun kaupunkialueen laajuuden vuoksi yhdyskuntarakenteen tasapainoinen kehittäminen on muuttuvan palvelurakenteen, asuntomuotojen kysynnän sekä yksityisen maanomistuksen suhteen haastavaa. Asiaa pyritään ennakoimaan laadittavassa keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavassa.

Rakennetun ja luonnon ympäristön suojeltavat arvot, ympäristötekijät (mm. ilmastotavoitteet, hulevesi, liikenne) sekä niiden ohjauksen lisääntyvä vaatimustaso aiheuttavat paineita kaavojen ja lupien tarkentamiselle ja huolelliselle valmistelulle. Myös viranomaisilla on vaikutusta kaavojen sisältöihin. Toisaalta yritysten toimintaedellytysten ja yksityisten tonttikehityshankkeiden osalta toivotaan kaavoitukselta joustavuutta, nopeutta ja ennakoitavuutta.

Ruutukaavakeskustan osalta asumispainotteiset asemakaavat ovat vähentäneet keskustan työpaikka- ja liiketilatarjontaa, joten tulevaisuuden kaavahankkeissa liike- ja toimitilan lisäämistä on edistettävä erilaisin ohjauskeinoin. Ohjauskeinoja pohditaan Keskustavision päivittämistyön yhteydessä, joka valmistuu vuoden 2026 alussa. Alueidenkäyttölain muutos, jota parhaillaan valmistellaan ja joka astunee voimaan

ensi vuoden alussa, voi tuoda maankäyttöön ja kaavoituksen toimintaympäristöön merkittäviä muutoksia, joiden vaikutusta on vaikea ennakoida.

Joukkoliikenteen parannettu palvelutaso ja tasataksa mahdollistavat yhä useammalle kaupunkilaiselle joukkoliikenteen käytön arjen liikkumisessa. Joukkoliikenne on entistä sujuvampaa ja helpompaa. Joukko- ja palveluliikenteen tehostamistoimenpiteet sujuvoittavat linjastoa ja tehostavat toimintaa resurssiviisaasti.

Tasataksa –mallin odotetaan edelleen lisäävän joukkoliikenteen käyttäjämääriä ja nostavan lipputuloa maltillisesti. Tapahtumalippu ja parannetut työsuhte-etuudet lisäävät yritysysteistyötä. Matkustajamäärien kasvattamisen tueksi tarvitaan kuitenkin myyntiä ja markkinointia, johon panostetaan enemmän.

Joukkoliikenteen kalusto on uudistunut ja lähes 50 % linja-autoista kulkee jo päästöttömästi sähköllä. MAL –sopimuksen mukaisesti päästöttömän kaluston osuutta nostetaan uusien kilpailutusten myötä, mikä tukee kaupungin hiilineutraaliustavoitteita.

Maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimus (MAL-sopimus) sekä hankeohjelma vuosille 2024–2027 Oulun kaupunkiseudun kahdeksan kunnan, Pohjois-Pohjanmaan liiton ja valtion kesken on allekirjoitettu ja toteutuksessa. Sopimuksella vaikutetaan kaupunkiseudun liikennejärjestelmän kehittämiseen sekä liikennehankkeiden valtion rahoitukseen. MAL-sopimuksen pienistä liikennehankkeista laaditaan erillinen toteutusohjelma yhteistyössä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen kanssa.

Kaupunkistrategia 2030 sisältää linjauksen hiilineutraaliuden saavuttamisesta vuoteen 2035 mennessä ja Ympäristöohjelma (KH 26.6.2023) ohjaa kaupungin ilmastotyötä. Kaupungit ovat merkittävässä, mutta haastavassa asemassa kestävyystavoitteiden saavuttamisessa ja ristikkäisvaikutusten yhteensovittamisessa. Vuonna 2024 julkaistun ilmastotyön tiekartan yhteenvedossa todetaan, ettei kaupungin ja sidosryhmien suunnitelmat ja toimenpiteet hiilineutraalisuustavoitteen saavuttamiseksi ole vielä riittäviä. Yleisellä tasolla näyttää, että ilmastotyön helpot ja kustannustehokkaat toimenpiteet on pitkälti tunnistettu ja toteutettu. Jäljellä ovat ratkaisut, joiden toimeenpanoa haastavat mm. ristikkäisvaikutukset kaupungin kasvutavoitteiden tai muiden kestävyystavoitteiden kanssa, esimerkiksi liikenteeseen, rakentamiseen ja asukkaiden kulutukseen liittyvät kysymykset. Oulu on kasvava kaupunki ja kasvavien kaupunkien suunnittelun ja rakentamisen reunaehdot muuttuvat ilmastonmuutoksen takia. Uudet kestävyysvaatimukset edellyttävät kaupungeissa kaupunkirakenteen tiivistämistä, kestävä liikumisen edistämistä, kiertotalouden kehittämistä, luonnon monimuotoisuuden edistämistä sekä luontokadon pysäyttämistä. Oulun kaupungin ilmastotyö etenee päätösten mukaisesti.

Toiminnan tavoitteet

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevat toiminnan tavoitteet on esitetty kappaleessa 5.3.

Palvelujen järjestäminen

Kaavoitus

Uuden Oulun yleiskaavassa on osoitettu yhdyskuntarakenteen kehittämisperiaatteet, liikennejärjestelmä, viher- ja virkistysalueverkosto sekä asumisen, työpaikkojen ja palveluiden painopistealueet vuoteen 2030. Yleispiirteisistä suunnitelmista keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava etenee ehdotusvaiheeseen vuonna 2026. Yleiskaavatyössä tullaan ottamaan huomioon kaupungin kehittämisen strategisia tavoitteita maankäytön osalta ilmastotavoitteista asunto- ja työpaikkarakentamiseen.

Keskeisimmistä täydennysrakentamisalueista Alppilan bulevardin ja Linnanmaa-Kaijonharjun kaavarungon sekä Hiukkavaaran tavoitesuunnitelman pohjalta jatketaan asemakaavojen laatimista näille alueille eri kokoisina hankkeina. Keskusta-alueella, sen välittömässä läheisyydessä, aluekeskuksissa sekä entisissä kuntakeskuksissa käynnistetään suunnittelukaudella täydennysrakentamispainotteisia asemakaavoja. Merkittävänä uutena liike- ja yritystoiminnan alueena kehitetään Ritaportin II -aluetta ja työpaikka-alueina Ruskoa, Välikylää, Oritkaria sekä Pyyryväistä. Näiden lisäksi tarkastellaan yleiskaavan mukaisten toimitila-alueiden kaavoitusmahdollisuuksia eri puolilta Oulua työpaikka-alueiden käyttötarkoituksia monipuolistaen sekä laajentaen. MATO- ohjelman mukaisia asunto-, toimitila- ja työpaikka-alueita kaavoitetaan kaavoitusohjelman mukaisesti eri puolille Oulua.

Kyläalueiden suunnittelussa pyritään hallittuun kasvuun sekä yhdyskuntarakenteen että kuntatalouden näkökulmasta. Suunnittelun lähtökohtina ovat nykyiset mahdolliset yleiskaavat, liikenne- ja kunnallistekniset verkostot sekä erityisesti jokivarsilla tulvaherkät alueet. Yksityisen maanomistuksen osalta kyläalueiden asemakaavoissa toteutetaan myös maapoliittisia periaatteita. Oulujokivarren maankäytön suunnitelmilla ja asemakaavahankkeilla on tarkoitus tehostaa maankäyttöä maaseutumaisen omakotitaloasumisen alueena.

Kaavoitus

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Oulun keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavaehdotus
Oritkarin asemakaava hyväksytty
Pyyryväisen osayleiskaavaehdotus ja asemakaavaehdotus
Oulun elämysareena ja ympäristön sekä Asemakeskuksen asemakaavaluonnos
Keskustavision päivitys valmis

Kadut ja liikenne

Liikennejärjestelmäsuunnitelman tavoitteena on Oulun seudun saavutettavuuden parantaminen ja turvallinen ja sujuva liikenne elinkeinoelämän ja asumisen tarpeet huomioiden. Joukkoliikennettä kehitetään kaupunginhallituksen päättämän palvelutasosuunnitelman ja rahoituksen mukaisesti. Liikenneverkkoa kehitetään maankäytön toteuttamisohjelman edellyttämällä tavalla ja investointiohjelman mukaisesti. Kävely- ja pyöräilyolosuhteiden kehittämistä jatketaan monipuolisilla toimenpiteillä tavoitteena niiden osuuden kasvattaminen.

Laadukas kunnossapito ja viihtyisät viheralueet lisäävät hyvinvointia ja tukevat elinvoimaisuutta. Merikaupunki Oulun tavoitesuunnitelmaa edistetään veneilyinfraa kehittämällä. Palveluiden järjestämisessä huomioidaan myös ikääntyvän väestön myötä lisääntyneet esteettömyysvaatimukset. Kaupungin elinvoimaisuutta tuetaan kehittämällä ja mahdollistamalla lisääntyvän tapahtuma- ja yritystoiminnan yleisten alueiden käytössä.

Kadut ja liikenne

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Keskustavision liikennesuunnitelma sekä liikenneverkkosuunnitelma ja tehokkaan joukkoliikenteen selvitys osana keskeisten alueiden yleiskaavaa valmistuvat
Oulun seudun saavutettavuuden parantaminen, kaksoisraiteen rahoituspäätös ja henkilöratapihan käynnistyminen
Asemakeskuksen joukkoliikennereitin ja -tunnelin yleissuunnitelma valmistuu
Asuntotuotannon ja työpaikkarakentamisen edellyttämä liikenneväylien ja kunnallistekniikan toteutus maankäytön toteuttamisohjelman edellyttämässä aikataulussa

Maa ja mitta

Vuoden 2026 kaupungin luovutettavien omakotitonttien lukumäärä on 100 tonttia. Yhtiömuotoisia erillispientaloja, rivitaloja ja pienkerrostaloja varten kaupunki luovuttaa tontteja 100–170 asunnon toteuttamista edellyttävän määrän ja kerrostaloasuntoihin 500 asunnon määrän. Kaupungin luovuttamien asuntotonttien kokonaismäärä asuntoina on vähintään 700 asuntoa vuodessa. Kerrostaloasuntotuotannosta valtaosa tulee toteutumaan yksityiselle maalle, jolle luodaan edellytykset asemakaavamuutoksien ja maankäyttösopimuksien.

Maanhankinnan painopisteenä on suurten teollisuustonttien mahdollistamiseen tähtäävä raakamaan hankinta Pyryväisessä, Kuivalan alueella sekä Hangaskankaalla.

Rakentamiskehotusmenettelyä jatketaan maapoliittisten linjausten ja yhdyskuntalautakunnan päätösten mukaisesti. Vuonna 2026 tehdään päätökset noin 20–30 uudesta kehoitettavasta tontista siten, että kehoitettujen tonttien rakentaminen lisää Oulun kaupungin omakotirakentamisen mahdollisuuksia vanhoilla asemakaava-alueilla.

Kaupungin maaomaisuutta hoidetaan hyväksytyjen omistajapoliittisten linjausten mukaan. Metsiä hoidetaan vuonna 2023 hyväksytyn metsien hoito- ja käyttösuunnitelman mukaisesti. Vesialueiden hoito- ja käyttöä ohjaa vuonna 2025 valmistunut kaupungin omistamien vesialueiden hoito- ja käyttösuunnitelma. Suunnitelma tähtää vesistömme hyvään ekologiseen tilaan ja kestäväan käyttöön.

EU:n lainsäädäntöön liittyvä ennallistamisasetus asettaa velvoitteita myös kaupunkimaanomistajalle. Turvetuotannosta poistuneiden alueiden kestävä jatkokäyttö suunnitellaan ja toteutetaan ennallistamisasetus huomioiden. Luonnon monimuotoisuus ja hiilineutraalisuus sekä vesistövaikutukset ovat tärkeä tavoite. Tähän liittyen Oulun kaupunki jatkaa JTF-rahoitteista TUPAS hanketta (TUPAS2), jossa kestävä jatkokäytön suunnitelmat toteutetaan vuosina 2025–2027 Turvesuolla, Miehuonsuolla, Haarasuolla ja Ahvensuolla.

Maa ja mitta

Keskeiset toimenpiteet TA2026

Maankäytön toteuttamisohjelman mukainen tontinluovutus, ml 100 omakotitonttia

Maankäyttösopimusten ja toteuttamissopimusten varmistaminen kaavoituksen edistymisen mukaan

Kysyntää vastaava yritys-, palvelu- ja teollisuustonttien luovutus

Maanvuokrasopimusten hoito; uudet sopimukset, sopimusten uudistamiset ja laskutus

Asemakaava-alueiden toteuttaminen rakentamiskehotuksilla, 20–30 kpl

Yhdyskuntarakenteen kehittämisen ja teollisuusalueiden edellyttämä raakamaanhankinta

Luonnonsuojelualueiden lisääminen

Vesistökunnostushankkeet

Käytöstä poistuneiden turvetuotantoalueiden kestävä jatkokäyttö

Joukkoliikenne

Joukkoliikenteen käyttäjämäärät ovat kasvaneet joukkoliikenteen kehittämistoimien ansiosta. Matkamäärät ja lipputulot kasvavat edelleen maltillisesti. Matkustajamäärien kasvattamiseksi jatketaan työtä myynnillisin ja markkinoinnillisin keinoin. Tapahtumalippu ja uudet työsuhte-etuudet lisäävät yritysysteistyötä ja matkamääriä. Liikennöintiä kehitetään kustannustehokkaasti ja resurssiviisaasti talousarvioletavoitteet huomioiden.

Joukkoliikenne**Keskeiset toimenpiteet TA2026**

Yritysyhteistyö kasvaa tapahtumalipun ja työsuhde-etuuksien myötä

Joukkoliikenteen uusien käyttäjien houkutteleva markkinointi ja myynnillisin keinoin

Joukkoliikenteen tehostaminen resurssiviisaasti siten, että subventio-osuuden kasvu taittuu

Kehittäminen

Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut kehittää Oulun kaupunkiympäristöä, elinvoimaa ja hyvinvointia uudistamalla toimintatapoja sekä vahvistamalla yhteistyötä verkostokumppaneiden ja sidosryhmien kanssa. Kehittämisen painopisteet perustuvat kaupungin strategiaan, sen toteuttamisohjelmiin ja toimintaympäristön muutoksiin. Työtä tehdään verkostoyhteistyön, kehittämishankkeiden ja yksiköiden jatkuvan toiminnan kehittämisen kautta.

Kaavoitus

Kaavoitus jatkaa vuosittaista oman toiminnan tarkastelua, joka keskittyy asiakaspalvelun, yksikön toimintatapojen, yksiköiden välisen yhteistoiminnan, valmistelun, asianhallinnan, viestinnän sekä seurantatiedon jatkuvaan kehittämiseen. Erityisenä painopisteenä on Elinvoimaohjelman mukaisten sisältöjen ja toimintatapojen integroiminen osaksi kaavoituksen toimintaa.

Alueidenkäyttölain mahdolliset muutostarpeet kaavojen sisältö- ja prosessivaatimuksiin päivitetään kaavoituksen omiin toiminnanohjausjärjestelmiin. RYTY-lain toimeenpanoa toteuttavan Ryhti-hankkeen yhteydessä tulevat esille ne lakisääteiset vaatimukset, jotka kohdistuvat kunnan digitaaliseen tiedonhallintaan ja järjestelmiin.

Kaavoitus on mukana Tampereen yliopiston CityCen -hankkeessa, jossa tutkitaan suurten hybridikiinteistökehityshankkeiden toteuttamista, mikä palvelee suurten suunnittelukohteiden hallintaa, kuten Areena ja ympäristö -hanke. Oulun yliopiston kanssa toteutetaan vuosittain yhteisiä diplomitoita sekä opintokokonaisuuksia, joissa voidaan tutkia teoreettisia malleja erilaisten suunnittelusisältöjen sekä alueiden kehittämiseksi. Vuonna 2026 erityisenä kohteena yliopistoyhteistyössä on Kulttuuripääkaupunki -kokonaisuuteen liittyvä kurssikokonaisuus.

Rakli ry:n kanssa tutkitaan vuosittain erilaisia kaupunkikehittämisen, yhteistyön ja toimintatapojen sujuvoittamisen toimia, joita voitaisiin siirtää osaksi kuntien toimintaa.

Kadut ja liikenne

Vuoden 2026 aikana sisäisen toiminnan kehittämisen tärkeimpänä tavoitteena on uuden organisaatorakenteen jalkauttaminen koko henkilöstön tasolle sekä johtamisjärjestelmän kehittäminen muun muassa prosessien sujuvuuden ja strategisen johtamisen kannalta. Uudella organisaatorakenteella tavoitellaan muutoskykyistä, asiakaslähtöistä, strategisesti ohjautuvaa ja toiminnallisesti tehokasta organisaatiota, jossa on hyvä työskennellä. Uuden organisaation myötä tavoitellaan läpileikkaavien kehittämisteemojen vahvistumista ja lisäresursointia. Läpileikkaavia teemoja ovat mm. hankinnat, investointien suunnittelu, seuranta ja raportointi.

Yhdyskuntarakentamislain ja muiden lakimuutosten tuomat mahdolliset muutostarpeet kadunpitoon päivitetään yksikön omiin toiminnanohjausjärjestelmiin.

Oulun yliopiston ja ammattikorkeakoulun sekä muiden oppilaitosten kanssa toteutetaan vuosittain yhteisiä diplomi- ja päättötöitä sekä osallistutaan aktiivisesti tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Tarjoamme katu-, puisto- ja yleisiä alueita aktiivisesti kokeilualustaksi tutkimus- ja kehityskäyttöön niin yrityksille kuin oppilaitoksille. Alueiden suunnittelussa, palveluiden kehittämisessä ja hankinnoissa tehdään yhteistyötä yritysten ja urakoitsijoiden kanssa, jotta saamme monipuolisesti näkökulmia toiminnan kehittämiseksi.

Maa ja mittaus

Oulun kaupungin tontinluovutusehtoja kehitetään kiertotalouden näkökulmasta. Pilottialueena tulee toimimaan Tahkokankaan uusi asuinalue.

Pyyryväisen osayleiskaavaan liittyen pilotoidaan luontoarvohehtaarilaskentaan perustuvia kompensatiotoimia.

Kaijonlahden ja sen valuma-alueen kunnostus. Hankkeessa pyritään pienentämään Kaijonlahteen ja Kuivasjärveen päätyvää ulkoista kuormitusta rakentamalla valuma-alueelle vesienkäsittelyrakenteita. Pahoin liettynyt Kaijonlahti kunnostetaan ruoppaamalla hankkeen päätteeksi. Hankkeen toimenpiteiden tuloksena järveen suuntautuva ulkoinen kuormitus saadaan hallintaan. Tavoitteena on pitkällä aikavälillä kohentaa vesistön ekologista tilaa.

Oulun kaupunki on kolmen suuren joen kaupunki. Iijoelle, Kiiminkijoelle ja Oulujoelle on laadittu vesistövisiot, joihin myös Oulu on sopimuksilla liittynyt. Näissä kehityshankkeissa toteutetaan valuma-alueitähtöisiä kunnostushankkeita. Verkostokumppaneita ovat mm. valuma-alueen kunnat, vesivoimayhtiöt, ELY-keskukset ja metsähallitus.

Oulun kaupunki on solminut yhteistyösopimuksen POP-ELY:n ja Oulun Veden kanssa tavoitteena selvittää Oulun edustan merialueen nykytilaa ja merkittävät kuormituslähteet.

OUMO (Oulujoen vesistön puitesopimus) jatkuu. Uusi sopimuskausi on vuosille 2026–2029. Yhdentoista kunnan lisäksi puitesopimuksessa ovat mukana vesivoimayhtiöt Fortum Power and Heat Oy ja Oulun Energia Oy sekä Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun ELY-keskukset. OUMO-rahoituksella toteutettavat hankkeet päättää vuosittain OUMO-ohjausryhmä.

Oulun kaupungin omistamien turvetuotannosta poistuvien alueiden jatkokäyttöä toteutetaan JTF-avustuksella käynnistyneessä TUPAS2 -hankkeessa. Hankkeen tavoitteena vuonna 2026 on kosteikkorakenteiden toteuttaminen Haarasuolla ja tiedepolun rakentaminen. Haarasuolla tehdään soistamista noin 45 ha ja kosteikkoja noin 64 ha. Lisäksi Turvesuolle rakennetaan tiedepolku, joka toimii opetus-, matkailu-, ulkoilu- ja virkistyskäytössä. Osa tiedepolusta on esteetön. Tiedepolku on yksi kulttuuripääkaupunkivuoden 2026 tapahtumapaikoista. Myös Ahvensuon maanhankinta ja monimuotoinen viestintä ovat mukana TUPAS2-hankkeen toimenpiteissä.

Oulun kaupunki valmistelee ja ottaa käyttöön laajennetun seudullisen hyvinvointi-indeksin, jonka piiriin pyritään sisällyttämään muuttujia perinteistä muutamaa sosioekonomista muuttujaa enemmän. Seudun kunnat osallistetaan laadintaprosessiin projektisuunnitelman mukaisesti. Työ valmistuu vuoden 2026 aikana.

Oulu on mukana pitkäaikaisasunnottomuuden poistamishankkeessa yhteistyössä Pohteen kanssa, mm. Pohteen välivuokrausvälineen luominen kaupungin välivuokraukseen sopeuttaen (erityisryhmien asiakkaat).

Digitaaliset palvelut ja tietomallinnus

Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut on julkaissut viime vuosina useita kuntalaisille tarkoitettuja sähköisiä palveluita. Digitaalisia toimintatapoja kehitetään edelleen ja tavoitteena on kehittää hallintokunnan omia työprosesseja siten, että ne toimivat sujuvasti digitaalisessa palveluympäristössä. Kehitystyö edellyttää rakennetun ympäristön mallinnuksen ja tiedolla johtamisen kehittämistä.

Suunnittelussa ja rakentamisen ohjauksessa sekä muussa paikkatietojen käytössä pyritään yhä laajemmin hyödyntämään paikkatietojen 3D-ominaisuuksia. Kantakartan kaksiulotteisuudesta on siirrytty 3D-kaupunkimallikuvaukseen, jota voidaan hyödyntää mm. suunnitelmien visualisoinnissa. Rakennusten 3D-mallia ylläpidetään Oulun keskeisellä kaupunkialueella ja tulevaisuudessa 3D-kaupunkimallia laajennetaan kattamaan rakennusten lisäksi myös muita rakennetun ympäristön kohteita. Käytännössä tällä tarkoitetaan esimerkiksi dronella tehtävää kuvausta muutosalueella. Dronen keräämän pistepilven avulla löydetään muuttuneet kohteet ja pystytään päivittämään kartta-aineisto ajantasaiseksi.

Kehittämishankkeet

TUPAS 2 Turvetuotannosta poistuneiden alueiden jatkokäytön suunnitelmat toteutetaan vuosina 2025–2027 Turvesuolla, Miehonsuolla, Haarasuolla ja Ahvensuolla.

Kestävän ja turvallisen liikkumisen edistämiseen on käynnissä kolme hanketta, jotka ovat saaneet 75 % valtionavustuksen Traficomilta. Liikkumisen ohjauksen toimintatavat Oulun kaupungin infrahankkeissa kehitetään työmaiden aikaista jalankulun ja pyöräilyn sujuvuutta ja viestintää. Oulun kaupungin kestävän liikkumisen viestinnän kehittäminen -hankkeessa parannetaan kestävään liikkumiseen kannustavaa viestintää muun muassa vuosikellon ja kampanjoiden avulla. Jalkakäytävien talvihoidon vaikutusselvitys -hankkeessa selvitetään jalkakäytävien talvihoidon kustannuksia ja vaikutuksia kävelyyn sekä liikkumattomuuden kustannuksiin.

Pyryväisen osayleiskaavan ja asemakaavan sekä Oritkarin alueen suunnitteluun kaupunki on saanut ympäristöministeriön vihreän siirtymän avustukset. Rahoituksen edellytyksenä on DNSH-ehto, eli näiden ilmastonmuutoksen hillintää tukevien hankkeiden vaikutukset arvioidaan huolellisesti prosessin aikana.

Yhdyskuntalautakunta, 1 000 €	2026 / Kh	2026 / hallintokunnan TA-raami	2027	2028	2026 - 2028 yht (1 000 €)
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA					
Tulot	0	84	77	0	161
Menot	0	-105	-96	0	-201
Netto	0	-22	-19	0	-41
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0	0	0
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA					
Tulot	0	1 214	434	350	1 998
Menot	0	-2 749	-1 219	-700	-4 668
Netto	0	-1 535	-785	-350	-2 670
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0	0	0

Talous

Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden toimintatulot vuoden 2026 talousarviossa ovat noin 1,9 milj. € vuoden 2025 ennustetta suuremmat. Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut ilman joukkoliikennettä vuoden 2026 toimintatulojen arvioidaan olevan 1,3 milj. € vuoden 2025 talousarviota suuremmat sekä 1 milj. € vuoden 2025 ennustetta suuremmat. Joukkoliikenteen toimintatulot talousarviossa 2026 ovat noin 1,1 milj. € pienemmät kuin vuoden 2025 talousarviossa sekä noin 0,9 milj. € vuoden 2025 ennustetta suuremmat. Merkittävimmät muutokset: Joukkoliikenteen lipputulot ovat noin 1,3 milj. € pienemmät vuoden 2026 talousarviossa verrattuna vuoden 2025 talousarvioon. Maanvuokratulot nousevat korotuksien myötä noin 1,2 milj. €. Käyttöomaisuuden myyntivoitot pienenevät 0,75 milj. €. Muiden myyntituottojen arvioidaan nousevan noin 1,1 milj. € (mm. puun myyntituloja ja mainospaikkatulot).

Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden toimintamenot vuoden 2026 talousarviossa ovat vastaavat kuin vuoden 2025 ennusteella. Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut ilman joukkoliikennettä toimintamenot talousarviossa 2026 ovat noin 2 milj. € vuoden 2025 talousarviota pienemmät sekä 1,8 milj. € vuoden 2025 ennustetta suuremmat. Joukkoliikenteen toimintamenot vuoden 2026 talousarviossa ovat 0,1 milj. € vuoden 2025 talousarviota pienemmät sekä noin 1,8 milj. € vuoden 2025 ennustetta suuremmat.

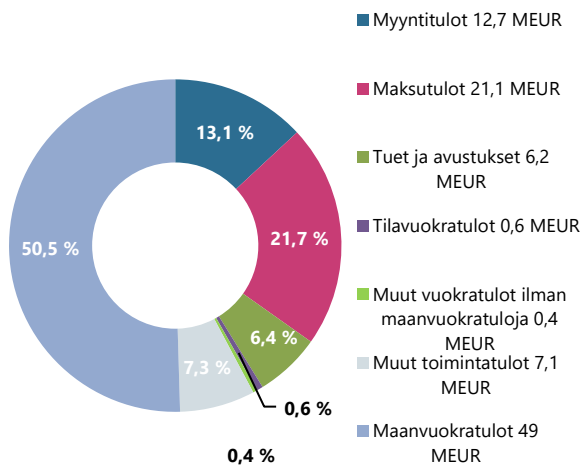
Merkittävimmät muutokset: Henkilöstökulut ovat noin 0,6 milj. € pienemmät, asiantuntijapalveluiden ostoja vähennetään noin 0,5 milj. €, IT-palvelujen ostoja vähennetään noin 0,4 milj. €, rakennusten rakentamis- ja kunnossapitopalvelujen ostot vähenevät noin 0,3 milj. € ja infrapalvelujen ostot kasvavat noin 0,9 milj. €.

Yhdyskuntalautakunta yhteensä, informatiivinen tieto

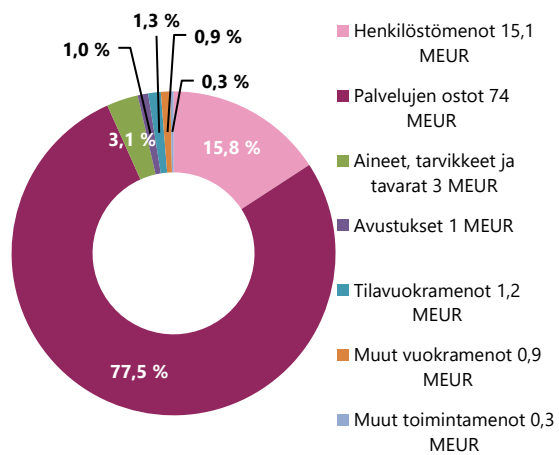
1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	94 103	96 913	95 202	97 092	99 795	101 594
TOIMINTAMENOT	-91 439	-97 641	-95 476	-95 501	-98 199	-101 260
TOIMINTAKATE	2 664	-728	-274	1 592	1 596	334

Tiedot raportoidaan voimassa olevan johtamisjärjestelmän mukaisesti. Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä -sitovuudella on huomioitu Oulun Infra -liikelaityksen lakkauttaminen 31.12.2024 (KV 9.9.2024 §62) ja Oulun Infra -liikelaityksesta siirtyvät toimintatulo ja -menot 2025-2028. Vertailutiedot 2024 on esitetty informatiivisena tietona.

**TOIMINTATULOT TA2026 TILIRYHMITÄIN,
YHT. 97,1 MEUR**



**TOIMINTAMENOT TA2026 TILIRYHMITÄIN,
YHT. 95,5 MEUR**



Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT						
Myyntitulot	9 097	11 167	12 427	12 684	13 290	13 361
Maksutulot	22 584	22 825	21 058	21 138	22 542	23 853
Tuet ja avustukset	6 165	6 465	6 296	6 168	6 157	6 076
Tilavuokratulot	635	615	599	615	615	615
Muut vuokratulot	47 110	48 220	48 096	49 415	50 165	50 165
Muut toimintatulot	8 512	7 621	6 725	7 072	7 025	7 525
Toimintatulot yhteensä	94 103	96 913	95 202	97 092	99 795	101 594
TOIMINTAMENOT						
Henkilöstömenot	-11 829	-15 756	-15 202	-15 107	-15 589	-15 708
Palkat ja palkkiot	-9 591	-12 733	-12 309	-12 172	-12 569	-12 668
Henkilösivukulut	-2 238	-3 023	-2 893	-2 935	-3 020	-3 040
Palvelujen ostot	-74 673	-75 502	-74 366	-73 967	-76 314	-79 255
Asiakaspalvelujen ostot	0	0	-1	0	0	0
Muut palvelujen ostot	-74 672	-75 502	-74 365	-73 967	-76 314	-79 255
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 929	-2 857	-2 441	-2 982	-2 852	-2 852
Avustukset	-941	-1 153	-1 107	-1 043	-1 043	-1 043
Tilavuokramenot	-1 178	-1 094	-1 228	-1 192	-1 192	-1 193
Muut vuokramenot	-432	-933	-794	-862	-862	-862
Muut toimintamenot	-458	-346	-338	-347	-347	-347
Toimintamenot yhteensä	-91 439	-97 641	-95 476	-95 501	-98 199	-101 260
TOIMINTAKATE	2 664	-728	-274	1 592	1 596	334

Tiedot raportoidaan voimassa olevan johtamisjärjestelmän mukaisesti. Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä -sitovuudella on huomioitu Oulun Infra -liikelaitoksen lakkauttaminen 31.12.2024 (KV 9.9.2024 §62) ja Oulun Infra -liikelaitoksesta siirtyvät toimintatulot ja -menot 2025-2028. Vertailutiedot 2024 on esitetty informatiivisena tietona.

Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT						
	71 199	71 213	71 582	72 542	74 848	76 270
TOIMINTAMENOT						
	-47 650	-50 745	-50 598	-48 792	-49 628	-50 428
TOIMINTAKATE	23 549	20 469	20 984	23 749	25 220	25 842

Tiedot raportoidaan voimassa olevan johtamisjärjestelmän mukaisesti. Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä -sitovuudella on huomioitu Oulun Infra -liikelaitoksen lakkauttaminen 31.12.2024 (KV 9.9.2024 §62) ja Oulun Infra -liikelaitoksesta siirtyvät toimintatulot ja -menot 2025-2028. Vertailutiedot 2024 on esitetty informatiivisena tietona.

Joukkoliikenne

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT						
	22 904	25 700	23 620	24 551	24 947	25 324
TOIMINTAMENOT						
	-43 789	-46 897	-44 878	-46 708	-48 571	-50 832
TOIMINTAKATE	-20 885	-21 197	-21 258	-22 157	-23 624	-25 508

Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut ilman joukkoliikennettä talouden tasapainotus vuosille 2025–2027 on 4,677 milj. €. Tasapainotus on toteutettu vähentämällä asiantuntijapalveluista, rakennusten kunnossapitopalveluista, alueiden rakentamispalveluista ja kunnossapitopalveluista euroja.

Joukkoliikenteen talouden tasapainotus vuosille 2025–2027 on 4,784 milj. €. Tasapainotus toteutetaan vähentämällä joukko- ja palveluliikenteen ostopalveluita ja lisäämällä tuloja lipun hintaa tarkastelemalla.

Talouden tasapainotus 2025-2027							
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	TA2025	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
	2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028	Yhteensä
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	4 677	1 559	1 559	1 559	1 559		4 677
Joukkoliikenne	4 784	1 594	1 594	1 594	1 595	1 595	4 784

Kaupunginhallituksen suunnitteluohjeen 26.5.2025 mukainen säästötavoite toimintakatteeseen vuodelle 2026 on 2,2 milj. €. Vastaava muutos suunnitteluvuodelle TS 2027 on 1,1 milj. € ja suunnitteluvuodelle TS 2028 -1,0 milj. €. Nämä eurot sisältyvät talousarvioesitykseen.

Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut ilman joukkoliikennettä sisältäen investoinnit sekä Joukkoliikenteen hankintojen säästötavoite vuosille 2025–2027 on 5 % kokonaishankinnoista.

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä	
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	2 607	875	1 300	1 200	3 375	
Joukkoliikenne	1 821	1 600	1 600	0	3 200	

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

Henkilöstöresurssit on mitoitettu Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden perustehtävien ja hallintokunnalle asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Hallintokunnan henkilöstösuunnitelman mukaiset henkilötyövuodet jatkavat suunniteltua eläköityvien ja poistuvien tehtävien hyödyntämistä sekä tehtävien mahdollisia yhdistämisä. Kehitystä seurataan säännöllisesti kuukausittaisilla raportoinneilla, joissa tarkastellaan htv-määrän muutoksia suhteessa budjetoituun tasoon ja toiminnallisiin tavoitteisiin. Täyttölupakäytäntöä terävöitetään syksystä 2025 alkaen. Vuosien 2024 ja 2025 välinen henkilötyövuosiennuste pitää sisällään kasvua, johtuen Infra-liikelaitoksen lakkauttamisesta ja olemassa olevan henkilöstön siirrosta yhdyskunta- ja ympäristöpalveluihin. Yhteensä 56 henkilöä siirtyi vuodenvaihteessa 1.1.2025, joista sittemmin osa on siirtynyt toisiin palvelussuhteisiin sekä poistunut Oulun kaupungin palveluksesta. Vuoden 2025 lopussa saadaan vertailukelpoisempaa tietoa varsinaisesta HTV-määrän kehityksestä, kun käynnissä olevat yhteistoimintaneuvottelut organisaatiomuutoksesta ovat saatu toimeenpantua.

Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut käyttävät Oulun kaupungin keskitettyä koulutussuunnitelmaa toiminnassaan, jota täydennetään tarvittaessa hallintokunnan osaamiseen liittyvällä ammatillisella lisäkoulutuksella. Hyödynnetään Oulun kaupungin keskitettyä koulutusta sekä järjestetään räätälöityjä koulutuksia tarpeen mukaan konsernihallinnon koordinoimana. Henkilöstölle tarjotaan lisäksi tietoiskuja ja infoja vaihtelevin teemoin, joissa huomioidaan vuorovaikutteisesti henkilöstön esiin nostamat toiveet.

HENKILÖSTÖRAPORTTI	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	187	258	253	243	242	241
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	0	0	2	0	0	0
Kaikki yhteensä	187	258	254	243	242	241
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1 000 €						
Palkat ja palkkiot	-9 591	-12 733	-12 309	-12 172	-12 569	-12 668
Henkilösivukulut	-2 238	-3 023	-2 893	-2 935	-3 020	-3 040
Yhteensä	-11 829	-15 756	-15 202	-15 107	-15 589	-15 708
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Palkat ja palkkiot						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	0	0	-37	0	0	0
Henkilösivukulut						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	0	0	-7	0	0	0
Kaikki yhteensä	-11 829	-15 756	-15 247	-15 107	-15 589	-15 708

8.9 Rakennuslautakunta

Toiminnan kuvaus

Rakennuslautakunta vastaa kunnan tehtäväksi lainsäädännöllä määrätystä rakennusvalvontatoimesta alaisensa rakennusvalvontayksikön kautta. Tehtävänä on valvoa yleisen edun kannalta kaavojen noudattamista, huolehtia rakentamisesta ja muita toimenpiteitä koskevien lupien käsittelemisestä ja rakentamisen lainmukaisuudesta sekä osaltaan valvoa rakennetun ympäristön ja rakennusten kunnossapitoa ja hoitoa.

Keskeisiä rakentamisen vaatimuksia ovat sijoittamisen ja toteuttamisen edellytykset: soveltuminen rakennettuun ympäristöön, sopusuhtaisuus, tarkoituksenmukaisuus, turvallisuus, terveellisyys, esteettömyys, vähähiilisyys, elinkaariominaisuudet sekä energiatalouden ja kestävä kehityksen vaatimukset.

Tehtävänä on myös huolehtia rakentamisen yleisestä ohjauksesta ja neuvonnasta huomioiden rakentamisen ohjauksen lähtökohdat (Rakentamislaki). Oikea-aikainen ja asiantunteva ennakoiva ohjaustoiminta auttaa kuntalaisia rakentamisessa, tuottaa merkittäville hankkeille lisäarvoa ja edistää viihtyisän ja korkealaatuisen elinympäristön aikaansaamista. Rakennusvalvonta kuuluu Kaupunkiympäristöpalvelut -toimialueeseen.

Rakennuslautakunnan palveluvastuualue ja toiminnan laajuus:

- Rakentamisen ohjaus ja yleinen neuvonta
- Rakentamisen lupaharkinta ja lupakäsittely
- Toteutuksen ja käyttöönottovaiheen viranomaiskatselmoinnit
- Rakennetun ympäristön jatkuva valvonta ja rakennusten kunnossapidon valvonta
- Lakisääteiset pakkokeinopalvelut

Toiminnan kulut ovat 3,8 M€, josta henkilöstökustannusten osuus on 74 %. Toiminnan tuottavuus yksittäisille hankkeille on huomattavasti suurempi kuin toiminnan kulu. Elinkaarenaikaisiin säästöihin vaikutetaan kosteus- ja sisäilmasto-ongelmien vähentämisellä ja energiatehokkuudella.

Toimintasuunnitelma

Toimintaympäristöanalyysi

Rakennusvalvontatyö muuttui merkittävästi 1.1.2025 uuden rakentamislain osittaisen toimeenpanon myötä. Rakentamislain toimeenpano edellyttää tarkistuksia muutettuun hallintosääntöön ja muutoksia lupakäsittelyyn, rakennetun ympäristön tietojärjestelmään. Valmisteilla olevan rakennusjärjestyksen tulee olla valmis vuoteen 2027 mennessä.

Rakentamislain määräykset koskien luvan myöntämisen määräaika, tietomallimuotoista lupahakemusta sekä vähähiilisen rakentamisen vaatimuksia tulevat voimaan 1.1.2026 alkaen ja lisäävät resurssien tarvetta ja osittain ennakoimattomia toiminnan kustannuksia vuosina 2026–2027. Luvanvaraisuuden kaventuessa rakentamisen jälkivalvonnan osuus tulee oletettavasti kasvamaan. Hallintosäännön uudistamisen yhteydessä toimintaympäristö on laajentunut sijoittamisen edellytysten harkintaan ja poikkeamislupiin. Vireillä oleva rakennusvalvontauudistus aiheuttaa epävarmuutta toimintaympäristön suunnitteluun.

Uudet sekä muuttuvat määräykset ja kesken olevat asetukset edellyttävät jatkuvaa kouluttamista, kouluttautumista sekä aktiivista lainsäädännön muutosten seuranta ja valmiutta reagoida niihin tehokkaasti muuttamalla lupamenettelyjä. Luvanvaraisuuden muutokset lisäävät neuvonnan ja ohjauksen tarvetta vaikuttaen alentavasti lupatuloihin. Tietojärjestelmämuutokset ja digitalisoimisen edellyttäminen voivat aiheuttaa ennakoimattomia kustannuksia, kun valmiita ratkaisuja ei ole vielä tarjolla. Rakentamislain uudistaminen vaikuttaa merkittävästi rakennusvalvonnan työhön ja resurssien käyttöön pitkään sen voimaan tulon jälkeen.

Suomen talous kääntyi viime vuonna taantumien pohjalta kasvuun ja vuodelle 2025 ja 2026 Suomeen ennustetaan maltillista talouskasvua. Kansainvälinen epävarmuus vaarantaa talouskasvun elpymistä. Kevään 2025 suhdannekatsausten (Raksu ja RT) mukaan myös rakentamisen ennustetaan kääntyvän maltilliseen kasvuun vuonna 2025 ja kasvun jatkuvan vuonna 2026. Tilastokeskuksen mukaan asuinrakentaminen kääntyi kasvuun tammi-maaliskuussa 2025.

Asuntojen uudisrakentamisen elpyminen on kuitenkin hidasta, koska elpymistä jarruttaa kuluttajien heikko luottamus ja asuntojen ylitarjonta markkinoilla. Asuntoaloitusten ennakoitaan kääntyvän kasvuun vuonna 2025 ja kasvun ennakoitaan jatkuvan vuonna 2026. Toimitilarakentaminen on maltillisessa kasvussa ja myös korjausrakentamisen odotetaan elpyvän hitaasti ja kääntyvän kasvuun vuonna 2026.

Oulussa on suunnitteilla isompia julkisia ja yksityisiä rakennushankkeita, jotka toteutuessaan lisäävät rakentamisen määrää.

Vuonna 2025 ensimmäisen puolikkaan aikana Oulussa lupamäärä oli 708 lupaa. Kolmen edellisen vuoden keskiarvoon (925 lupaa) verrattuna lupamäärä laski noin 23 %. Luvitettujen neliöiden määrä 98635 kem² pysyi edellisen vuoden tasolla. Vähennystä oli 38 % verrattuna kolmen edellisen vuoden keskiarvoon (160104 kem²). Asuinrakennusten lupien kerrosala 53316 kem² laski noin 28 % verrattuna kolmen vuoden keskiarvoon (73796 kem²).

Ympäristöasioiden taloudellinen arviointi ja keskeiset toimintaa kuvaavat mittarit

Rakennusvalvonnalla on merkittävä vaikuttamismahdollisuus rakentamisen vähähiilisyyteen, resurssitehokkuuteen ja energiatehokkuuteen. Sekä uudis- että korjausrakentamisen ennakoivalla ohjauksella

saavutetaan merkittäviä säästöjä rakennusten elinkaarikustannuksiin rakennuksen käytön aikana ja pyritään varmistamaan pitkäikäisten, terveellisten ja kestävän kehityksen mukaisten ratkaisujen valinta.

Uuden rakentamislain myötä rakentamisen valintoja ohjaavat entistä tiukemmin rakentamisen elinkaariominaisuudet, ilmastonmuutoksen torjunta, kiertotalouden edistäminen, rakennetun ympäristön digitalisaation kehitys, vähähiilisyys sekä energiatehokkuus. Rakennusvalvonta toteuttaa osaltaan Oulun ympäristöohjelmaa ja ilmasto- ja kiertotalouden tiekartan tavoitteita. Ilmastonmuutosta hillitään kestävän kehityksen korjaustoimenpiteillä purkamisen sijaan.

Korjausvelan kasvaessa korjausrakentaminen tulee edelleen vaatimaan osaamisen ja resurssien lisäämistä. Korjausrakentamisen resurssia vahvistetaan jatkuvalla koulutuksella. Korjausrakentaminen työllistää rakennusvalvontaa suhteessa enemmän kuin uudisrakentaminen ja sillä on myös elinkeinoelämään merkittävä työllistävä vaikutus.

Lapsivaikutusten arviointi

Alustava lapsiarvioinnin kohde Lasten ja nuorten huomioiminen käyttäjäryhmänä julkisten rakennusten esteettömyyden ohjauksessa ja luvittamisessa.

Toiminnan tavoitteet

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevat toiminnan tavoitteet on esitetty kappaleessa 5.3.

Palvelujen järjestäminen

Oulun rakennusvalvonta luvittaa noin 1500–2000 vuosittaisella lupapäätöksellä rakentamistoimintaa.

Uusi rakentamislaki heijastuu rakennusvalvontaviranomaistyöhön muuttamalla rakennusvalvontapalvelujen tavoitteita, vastuita ja toteutustapoja: lupatyypit, luvanvaraisuus, tietomallimuotoinen lupa ja tietomallit. Rakentamislain tuomia muutoksia sovelletaan jatkuvasti olemassa oleviin lupaprosesseihin ja -käytäntöihin seuraamalla valtakunnallista kehitystä ja vaikuttamalla muodostuviin käytänteisiin. Rakennusjärjestyksen uudistamistyö jatkuu. Uuden rakentamislain ja MRL:n mukaisten lupien käsittely samanaikaisesti aiheuttaa lisätyötä. Vuoden 2026 alussa lupaprosessien digitalisoiminen ja lupien käsittelyaikatakuu tuovat lisää muutoksia, joiden vaikutuksia palvelujen järjestämiseen voidaan arvioida myöhemmin järjestelmien valmistuttua.

Valtakunnallinen rakennetun ympäristön tietojärjestelmä otetaan vaiheittain käyttöön. Muutos tuo kunnille velvollisuuden tehdä tietomallimuotoisia rakennuslupia. Avainasemassa muutoksessa ovat kuntien järjestelmätoimittajat ja yhteistyössä tehtävä kehittämistyö. Uusimpien järjestelmäversioiden käyttöönottoon vaikuttaa toimittajien toimitusvalmius. Uudistus tuo työhön lupaprosessin automatisointimahdollisuuksia, jos rakentamisala pystyy toimittamaan riittävän laadukasta aineistoa viranomaiselle.

Valmisteilla olevan valtakunnallisen rakennusvalvontauudistuksen tavoitteena on järjestää rakennusvalvontatyö suuremmissa yksiköissä, joka voi vaikuttaa merkittävästi rakennusvalvontojen järjestäytymiseen paikallisesti. Rakennusvalvontauudistuksen tavoitteena on lisäksi varmistaa, että rakennusvalvontatoimessa on riittävä osaaminen ja palvelutaso sekä mahdollisimman yhtenäiset tulkinnot.

Rakennuslautakunnan palveluvastuualue ja toiminnan laajuus

Rakentamisen ohjaus ja neuvonta

Rakentamisen ohjauksen tavoitteena on jakaa tietoa ja osaamista oikea-aikaisesti lupakäsittelyvaiheessa. Rakennusvalvonnan ohjauksella ja neuvonnalla luodaan merkittävää lisäarvoa yhteiskunnalle ja rakentamiseen ryhtyville. Rakentamisen neuvontaa kehitetään matalan kynnyksen asiakasystävälliseksi palveluksi ja koulutusta rakentamiseen ryhtyville ja ammattilaisille ylläpidetään. Neuvonnan osuus on kasvanut rakentamislain muuttaessa lainsäädäntöä ja luvanvaraisuutta. Rakentamisen merkittäviä ilmastovaikutuksia vähennetään ennakoivasti ohjaamalla vähäpäästöisiin valintoihin ja resurssitehokkaisiin elinkaariomaisuuksiin.

Rakentamisen lupaharkinta ja lupakäsittely

Rakentamislain mukaan luvanvaraisuutta joudutaan arvioimaan entistä laajemmin ja tarjoamaan neuvontapalveluita osana lupaharkintaa. Lupakäsittelyyn kuuluu luvanvaraisten hankkeiden suunnitelmien ja rakennustöiden ohjaus, hankkeen vaativuusluokan määrittely, vastuuhenkilöiden kelpoisuuden hyväksyntä, rakennuslupa- ja toteutumavaiheen tietomallien, pääpiirustussuunnitelmien ja lupa-asiakirjojen arviointi ja vastaanottaminen, lupahakemuksen arviointi ja vastaanottaminen, lupapäätösten teko, lausuntopyyntöjen sekä lupapäätösesitysten laatiminen yksikön johtajan viranomaispäätöstä ja rakennuslautakunnan päätöstä varten.

Toteutuksen ja käyttöönottovaiheen viranomaiskatselmointi

Toteutuksen viranomaiskatselmointia kehitetään edelleen joustavaksi palveluksi seuraten rakentamisen alan laadunkehitystä ja riskejä ennakoidaan erilaisin laadunvarmistusmenetelmin. Toimintaan kuuluu hankkeiden lakisääteisten vastuuhenkilöiden hyväksyntä, rakentamisen lainsäädännön ja lupien edellyttämien katselmusten suorittaminen sekä valmistuvien rakennushankkeiden käyttöön hyväksyminen ja sattumanvaraisten katselmusten suorittaminen. Toteutusvaiheessa toimitettavat erityissuunnitelmat arvioidaan ja vastaanotetaan.

Rakennetun ympäristön jatkuva valvonta ja rakennusten kunnossapidon valvonta

Rakennetun ympäristön jatkuvaa valvontaan kehitetään järjestelmällisemmäksi valvontatyöksi ja lisätään tiedottamista kunnossapidon velvoitteista ja luvasta vapautetusta rakentamisesta. Tehtäviin kuuluu rakennetun ympäristön hyvän kaupunkikuvan ja viihtyisyyden valvonta, jotta rakennettu ympäristö täyttää jatkuvasti terveellisuuden, turvallisuuden ja käyttökelpoisuuden vaatimukset eikä aiheuta ympäristöhaittaa tai rumenna ympäristöä.

Lakisääteiset pakkokeinopalvelut

Lakisääteisiin hallintopakkokeinopalveluihin kuuluu velvoitteiden asettaminen sekä niihin liittyvän hallintopakon käyttäminen. Pakkokeinopalveluissa käytetään lakimiehen asiantuntemusta.

Rakennusvalvonta, keskeiset toimenpiteet TA2026**Rakennusvalvonta****Keskeiset toimenpiteet TA2026**

Lupamenettelyn sujuvuuden ja ennakoitavuuden parantaminen
 Korjauskohteita ennakko-ohjataan kestävän kehityksen mukaisiin korjauksiin
 Asiakasystävällisen palvelutason kehittäminen asiakaspalautteiden perusteella
 Lupapalvelun digitalisoinnin edistäminen ja hyödyntäminen

Kehittäminen

Erityisesti lainsäädännön uudistaminen, digitalisoiminen ja lupaprosessin muuttuminen ja sen käytäntöönpano lisäävät valtakunnallisesti rakennusvalvontatyön kehittämistarvetta. Yhtenäisiä toimintatapoja ja tulkintoja kehitetään yhdessä muiden rakennusvalvontojen kanssa esim. TopTen-työskentelyssä, jolla lisätään lupaprosessin ennakoitavuutta, läpinäkyvyyttä ja tuotetaan laadukasta yhtenäistä ohjeistusta.

Rakentamisprosessia edistetään selkeyttämällä lupaprosesseja ja kehittämällä myös muiden viranomaisten rakentamiseen liittyviä toimintoja yhteistyössä sekä yhdenmukaistamalla käytänteitä selkeämmiksi ja asiakasystävällisemmiksi. Prosessien yhteensovittamiseksi ja tiedonhallinnan kehittämiseksi on tunnistettava kehitettävät kohteet tarkemmin ja vietävä muutosehdotukset toteutukseen. Digitalisoinnin etuja tunnistetaan ja hyödynnetään prosesseissa.

Uusien kehitysprojektien käynnistämisen lähtökohtana on tukea kaupungin asettamia strategisia tavoitteita sekä rakennusvalvonnan asettamia yksikkökohtaisia tavoitteita. Kaupunkistrategian mukaisesti rakennusvalvonnassa sähköistetään kuntalaispalveluita, joiden avulla parannetaan asiakaspalvelua ja tehostetaan sisäistä toimintaa. Asiakaspalvelutytyväisyyttä seurataan ja palvelumuotoja kehitetään vastaamaan palautetta. Rakennusvalvonta valmistautuu tietomallien käytön yleistymiseen rakentamisessa ja lupaprosessissa, jotta myös rakennusvalvonnalla on valmiudet tietomallien käsittelyyn ja tehokkaaseen hyödyntämiseen.

Kehittämisen- ja perustoiminnan hankkeet

Ratti, Rakentamisluvan tietomallit lupaprosessissa. Budjetti 10 000 €

Rakennusvalvonta on laatimassa Ryhti-tukihakemusta yhdessä Seinäjoen ja Kokkolan kanssa suomi.fi -tietojen hyödyntämiseksi lupaprosessissa mm. hakijan ja kuultavan naapurin tietojen oikeellisuuden varmistamiseksi. Hankesuunnittelu on kesäkuussa 2026 alussa. Ryhti-tuki on 100 % myönnettyä rahoitusta.

Rakennuslautakunta, 1 000 €	2026 / Kh	2026 / hallintokunnan TA-raami	2027	2028	2026 - 2028 yht (1 000 €)
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA					
Tulot	0	10	0	0	10
Menot	0	-10	0	0	-10
Netto	0	0	0	0	0
Menoista henkilöstömenoja	0	-10	0	0	-10
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0	0	0

Talous

Lautakunnan sitovuus valtuustoon

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT	3 363	3 795	2 821	3 735	3 763	3 774
TOIMINTAMENOT	-3 544	-3 768	-3 521	-3 688	-3 808	-3 864
TOIMINTAKATE	-181	27	-700	47	-45	-90

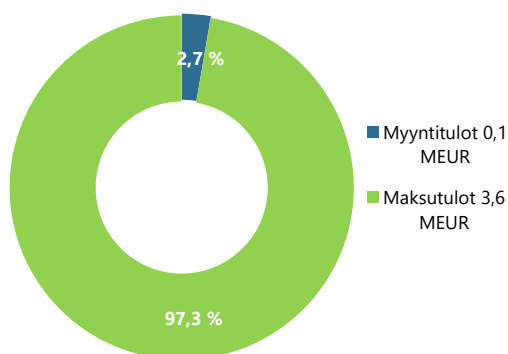
Talousarvion 2026 toimintatulot kasvavat 0,819 M€ (28 %) verrattuna vuoden 2025 ennusteeseen.

Rakentamisen suhdanteen ennustetaan kääntyvän kasvuun vuonna 2026. Luvitetun rakentamisen määrä kasvaa rakentamisen piristyessä. Oulussa on meneillään suuria julkisia ja yksityisiä hankkeita, jotka toteutuessaan lisäävät rakentamisen määrää. Talousarvion toimintamenot kasvavat 0,176 M€ (5 %) verrattuna vuoden 2025 ennusteeseen. Henkilöstökulut kasvavat 0,116 M€ (4 %), joka selittyy palkkojen sopimuskorotuksilla.

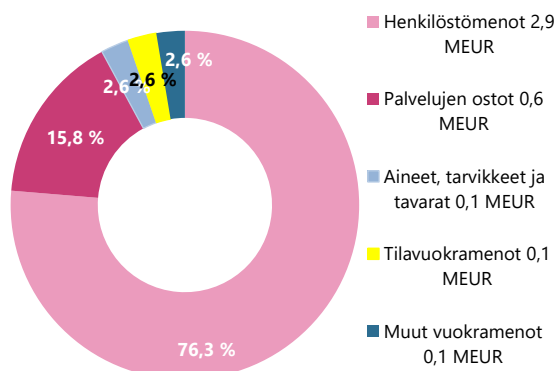
Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

1 000 €	TP2024	TA2025 + muutokset	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINTATULOT						
Myyntitulot	102	83	33	85	83	84
Maksutulot	3 253	3 702	2 778	3 640	3 670	3 680
Tuet ja avustukset	8	10	10	10	10	10
Toimintatulot yhteensä	3 363	3 795	2 821	3 735	3 763	3 774
TOIMINTAMENOT						
Henkilöstömenot	-2 665	-2 760	-2 750	-2 875	-2 985	-3 030
Palkat ja palkkiot	-2 174	-2 240	-2 239	-2 338	-2 431	-2 468
Henkilösivukulut	-491	-520	-511	-536	-555	-562
Palvelujen ostot	-628	-702	-529	-557	-568	-568
Muut palvelujen ostot	-628	-702	-529	-557	-568	-568
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-39	-73	-35	-59	-57	-68
Tilavuokramenot	-146	-132	-132	-132	-132	-132
Muut vuokramenot	-58	-83	-57	-52	-52	-52
Muut toimintamenot	-8	-18	-18	-14	-14	-14
Toimintamenot yhteensä	-3 544	-3 768	-3 521	-3 688	-3 808	-3 864
TOIMINTAKATE	-181	27	-700	47	-45	-90

TOIMINTATULOT TA2026 TILIRYHMITÄIN,
YHT. 3,7 MEUR



TOIMINTAMENOT TA2026 TILIRYHMITÄIN,
YHT. 3,7 MEUR



Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Henkilöstösuunnittelusta on vähennetty yhden eläköityvän virka ja karsittu palvelujen ostoja. Talouden tasapainotus yhteensä 0,123 M€.

Tasapainotustoimet vuosille 2026–2027:

TS2026 vähennetty henkilöstökuluja 0,046 M€ (-1 HTV) ja vähennetty palvelujen ostoja 0,015 M€

TS2027 vähennetty henkilöstökuluja 0,046 M€ (-1 HTV) ja vähennetty palvelujen ostoja 0,016 M€

Toimintamenoja karsittu yhteensä 0,123 M€.

Talouden tasapainotus 2025-2027							
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	TA2025	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
			2025	2026	2027	2028	Yhteensä
	2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028	Yhteensä
Rakennuslautakunta	123	-	0	61	62		123

Hankintojen 5 %:n säästötavoite:

Kaupunginvaltuuston 9.12.2024 hyväksymän talousarvion muutosesityksen mukaisesti hankintoihin on määritelty vähintään 5 %:n säästötavoite suunnittelukauden 2025–2027 2,659 M€:n ennakoiduista kokonaishankinnoista. Ennakoidut kokonaishankinnat suunnittelukaudella ovat 2,659 M€ Hankintojen säästötavoite vuosien 2025–2027 aikana on yhteensä 0,133 M€. Toimenpiteinä ICT-investoinneista on vähennetty suunnittelukaudella 0,100 M€ ja aineista ja tarvikkeista 0,033 M€.

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
		2025	2026	2027	Yhteensä	
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä	
Rakennuslautakunta	45	41	46	46	133	

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

Rakennusvalvonnan henkilöstö- ja koulutussuunnitelma perustuu kaupungin arvoihin, strategiaan ja henkilöstöohjelmaan. Tavoitteena on säilyttää nykyinen palvelutaso, joten henkilöstön määrä ja osaaminen pyritään pitämään riittävänä. Vuodelle 2026 on suunniteltu lakisääteisten ja strategisten toimintojen vaatima henkilömitoitus, palkallinen työpanos 38,5 HTV.

Työkuormitus lisääntyy kokoneimman ja pitkäaikaisen henkilöstön eläköitymisen jatkuessa. Hankekohtainen työ määrä sekä osaamisalueen laajuus on kasvanut edelleen rakennushankkeisiin liittyvien ja tarvittavien erikoissuunnittelualojen ja -osaamistarpeen lisääntyessä uuden rakentamislain vaatimusten myötä. Korjausrakentamisen osuus on maamme rakennuskannan ikääntyessä suuri ja sen ohjaus, luvitus ja valvonta on vaativampaa ja työläämpää kuin uudisrakentamisen.

Korkea ikärakenne ja eläköitymiset luo suuren rekrytoinnin, koulutuksen ja perehdyttämisen haasteen lähivuosina, jotta saavutettu hyvä palvelutaso voidaan säilyttää. Henkilökunnan jatkuva osaamisen

kehittäminen ja muuttuvan lainsäädännön vaatimuksiin kouluttaminen lisää rakennusvalvontatyön houkuttelevuutta.

Ennakoivan rekrytoinnin avulla uusi henkilöstö on mahdollista perehdyttää vaativiin ja laaja-alaista osaamista edellyttäviin viranomaistehtäviin palvelun sujuvuuden ja hyvän palvelutason takaamiseksi. Tavoitteena on, että ennakoiva rekrytointi kohdistuu jatkossa strategisesti tärkeisiin asiakasrajapinnassa työskenteleviin asiantuntijoihin.

Merkittävimpiä koulutustapahtumia ovat mm. Rakennustarkastusyhdistyksen järjestämät Rakennustarkastuspäivät ja webinaarit sekä ajankohtaiset Kuntaliiton webinaarit lainsäädännöstä. Rakennustarkastuspäivät järjestetään vuonna 2026 Oulussa. Kouluttautuminen alan ajankohtaisiin muutoksiin tulee olla jatkuvaa. Rakentamislaki ja uudet asetukset muuttavat määräyksiä merkittävästi ja sillä on merkittäviä vaikutuksia toimintaympäristöön. Muutokset mm. vähähiilisen rakentamisen vaatimuksiin ja tietomallien käyttöön vaativat erityistä uutta osaamista.

HENKILÖSTÖRAPORTTI	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	38	39	38	39	39	39
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1 000 €						
Palkat ja palkkiot	-2 174	-2 240	-2 239	-2 338	-2 431	-2 468
Henkilösivukulut	-491	-520	-511	-536	-555	-562
Yhteensä	-2 665	-2 760	-2 750	-2 875	-2 985	-3 030

9 TASEYKSIKÖT

9.1 Oulun kaupungin kehittämisrahasto

Oulun kaupungin kehittämisrahaston tarkoituksena on edistää Oulun alueen elinkeinoelämää ja vetovoimaisuutta. Rahaston käytöstä päättää kaupunginhallitus.

Rahaston merkittävimmät osakeomistukset ovat Partnera Oyj ja Nordic Option Oy. Lisäksi pääomasijoitusrahastoista merkittävimmät ovat Northern Startup Fundin kolme rahastoa (I, II ja III). Rahaston sijoitussalkun varat on sijoitettu Oulun kaupungin sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesti pääasiassa korkosijoituksiin. Rahaston tuotot muodostuvat rahastoon kuuluvien yritysten maksamista osingoista ja sijoitussalkun tuotoista. Tuleville vuosille ennakoidaan saatavan osinkoja 0,8 milj. euroa/ vuosi. Sijoitussalkun tuottoja arvioidaan saatavan vuosittain 1,1 milj. euroa. Lisäksi tuleville vuosille arvioidaan NSF/ ELY rahoituksen tuloutuksia yhteensä 2,55 milj. euroa, josta vuosille 2026 - 2027 1,2 milj. euroa/ vuosi ja vuodelle 2028 0,15 milj.euroa. Tuloutukset toteutuvat, mikäli niihin liittyvä investointimeno toteutuu.

Rahaston merkittävimmät kulut muodostuvat osallistumisesta Oulun alueen eri organisaatioiden ja yritysten hankkeiden rahoitukseen. Kehittämisrahastosta rahoitettavien hankkeiden pääasiallinen valmisteluvastuu on Business Oulu -liikelaitoksella. Päätöksen rahoituksesta tekee kaupunginhallitus liikelaitoksen johtokunnan esityksestä. Rahoituksista merkittävin osa kohdentuu OIA-innovaatioallianssiin. Tarkemmin vuosille 2026 - 2028 varatuista rahoituksista taulukossa: Tuloslaskelma/ Liiketoiminnan muut kulut. Varauksina merkityt erät edellyttävät kaupunginhallituksen päätöksen.

Investoinnit

Osakkeet ja osuudet

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Investointimenot						
VisionPlus Fund I Ky	2					
Varaus		2 100	100	1 300	1 300	1 800
Menot yhteensä	2	2 100	100	1 300	1 300	1 800
Investointitulot						
VisionPlus Fund I Ky	13					
Suomi-rata Oy	6					
Tulot yhteensä	19					

Investointimenot muodostuvat pääasiassa rahaston pääomasijoitustoiminnasta. Nykyiset pääomasijoitusyhtiöt alkavat olla toimikautiensa loppupäässä, mistä johtuen investointimenoihin ei enää tule merkittäviä eriä. Vuosille 2026 - 2028 varaudutaan osallistumaan yhteensä 5,0 milj. eurolla uuden pääomasijoituksen rahoitukseen; summa sisältää investointimenon lisäksi arvioidun hallinnointipalkkion. Mukaan lähteminen edellyttää jatkoselvityksiä, vastaavaa panosta muilta toimijoilta sekä kaupunginhallituksen päätöksen. Investointimenojen euromäärät ovat arvioita, jotka voivat vaihdella kohteiden välillä investointimenojen yhteissumman puitteissa.

ELY-rahoitteiset pääomasijoitukset

ELY-rahoitteisen Northern Startup Fund III Ky:n (NSF III) sijoitustoiminta käynnistyi vuoden 2016 alussa ja ELY-keskus on pääomittanut rahastoa 5,0 milj. eurolla. Rahaston sijoitusperiodi on päättynyt tammikuussa 2021. NSF III rahasto on palauttanut kesäkuun 2025 loppuun mennessä varoja yhteensä 1,15 milj. euroa.

Northern Startup Fund II Ky (NSF II) aloitti toimintansa vuonna 2014 ja ELY-keskus on pääomittanut rahastoa 5,0 milj. eurolla. Rakennerahastokauden 2007 – 2014 päättymisen vuoksi NSF II rahaston sijoitusperiodi saatettiin loppuun vuoden 2015 aikana. NSF II rahasto on palauttanut kesäkuun 2025 loppuun mennessä varoja yhteensä 3,45 milj. euroa.

NSF II ja III rahastoista palautuneet varat tulee laittaa eteenpäin ELY-keskuksen osoittamaan kohteeseen. Tässä vaiheessa ELY-rahoitteinen investointi muuttuu kaupungin omaksi investoinniksi ja vastaava osuus ELY-rahoituksesta näkyy tulona tuloslaskelmassa. Palautuneista varoista sijoitettiin NSF I:een vuonna 2018 1 milj. euroa ja vuosina 2020 – 2021 yhteensä 0,75 milj. euroa. Jäljellä olevien palautuneiden varojen käyttämisestä tehdään päätökset tulevina vuosina. Talousarvioon on ennakoitu tuloutusta vuosille 2026 – 2027 1,2 milj. euroa/vuosi ja vuodelle 2028 0,15 milj.euroa. Tuloutukset toteutuvat, mikäli niihin liittyvä investointimeno toteutuu. NSF II:n ja NSF III:n menot ja tulot seurataan toimeksiantojen varoissa ja -pääomissa siihen saakka, kunnes palautuneista varoista tehdään uusi sijoitus (kaupungin oma investointimeno).

Tuloslaskelma/ liiketoiminnan muut kulut

PÄÄTÖKSELLÄ SIDOTTU *) VARAUS, EI PÄÄTÖSTÄ	TA 2026	TS 2027	TS 2028	Yhteensä TA 2026- 2028
OIA EKOSYSTEEMI RAHOITUS				
Ekosysteemisopimus, osarahoitusvaraus 2021-2027, *) varaus vuodelle 2028	642 386	865 251	1 210 000	2 717 637
Strateginen kohdeala 1: Digitalisaatio kaupunkiympäristön muutoksessa				
Merikonttien käsittely satamassa automaattisilla työkoneilla - Port Automation kehittämisosa				
OSAO	1 559	-	-	1 559
Oulun yliopisto	36 505	-	-	36 505
Ouluversumi				
Oulun yliopisto	20 022	-	-	20 022
OAMK	37 173	-	-	37 173
Strateginen kohdeala 2: Digitaaliset hyvinvoinnin ja terveyden ratkaisut				
FLYER - Lääkinnällisten laitteiden testauspalvelun kehittäminen ekosysteemien välisenä yhteistyönä				
FLYER, VTT	-	-	-	0
FLYER, Oulun yliopisto	5 443	-	-	5 443
Strateginen kohdeala 3: Kestävä kiertotalous ja puhtaat ratkaisut				
Vetyliiketoiminnan kehittäminen kansainvälisellä yhteistyöllä huomioiden terästeollisuuden investoinnit, Oulun yliopisto	30 284	-	-	30 284
Vesialan DataAvaruus (VDA)				
Oulun yliopisto	38 300	6 379	-	44 679
VTT	8 117	875	-	8 992
Strateginen kohdeala 4: Kasvu ja osaaminen				
Kasvuyrittäjyyttä Oulun seudulle, OAMK	50 210	12 495	-	62 705
Kansallinen Metaversumi verkosto				
Kansallinen Metaversumi, Oulun yliopisto	5 141	-	-	5 141
Kansallinen Metaversumi, OAMK	9 860	-	-	9 860
Proof Of Concept *) varaus vuosille 2026-2028	150 000	150 000	150 000	450 000
Kestävä kaupunki kehittäminen, 6. hakukierros	325 000	325 000	-	650 000
Aikaisemmilta vuosilta päättymässä olevat hankkeet ja rahoitukset	40 000	40 000	40 000	120 000
OIA RAHOITUS YHTEENSÄ	1 400 000	1 400 000	1 400 000	4 200 000

MUUT HANKKEET JA RAHOITUKSET				
Oulun seudun markkinointi *) varaus vuosille 2026-2028	400 000	400 000	400 000	1 200 000
MUUT HANKKEET JA RAHOITUKSET YHTEENSÄ	400 000	400 000	400 000	1 200 000
KEHITTÄMISRAHASTO YHTEENSÄ	1 800 000	1 800 000	1 800 000	5 400 000

OULUN KAUPUNKI**Kehittämisrahasto****TULOSLASKELMA****1 000 €**

	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Materiaalit ja palvelut						
Palvelujen ostot	-29	-28	-28	-28	-28	-28
Materiaalit ja palvelut yht.	-29	-28	-28	-28	-28	-28
Poistot ja arvonalentumiset						
Arvonalentumiset	-933	-200	-200	-200	-200	-200
Liiketoiminnan muut kulut	-934	-1 800	-1 508	-1 800	-1 800	-1 800
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-1 895	-2 028	-1 736	-2 028	-2 028	-2 028
Rahoitustuotot ja -kulut						
Korkotuotot	762	500	700	400	400	400
Muut rahoitustuotot	1 865	1 800	3 370	2 700	2 700	1 650
Muut rahoituskulut	-162	-295	-129	-55	-150	-150
Rah.tuotot ja -kulut yht.	2 464	2 005	3 941	3 045	2 950	1 900
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	569	-23	2 205	1 017	922	-128
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	569	-23	2 205	1 017	922	-128
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	569	-23	2 205	1 017	922	-128

OULUN KAUPUNKI**Kehittämisrahasto****RAHOITUSLASKELMA**

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
Liikelyljäämä (-alijäämä)	-1 895	-2 028	-1 736	-2 028	-2 028	-2 028
Poistot ja arvonalentumiset	933	200	200	200	200	200
Rahoitustuotot ja -kulut	2 464	2 005	3 941	3 045	2 950	1 900
Muut tulorahoituksen korjauserät	101	0	-81	0	0	0
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
Investointimenot	-2	-1 300	-100	-1 300	-1 300	-1 800
Pys. vast. hyöd. luovutustulot	19	0	0	0	0	0
TOIMINNAN JA INVEST. RAHAVIRTA	1 620	-1 123	2 224	-83	-178	-1 728
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Toimeksiant.var. ja po:n muut.	2	-1 200	0	-1 200	-1 200	-150
Saamisten muutos kunnalta	732	2 323	-1 000	1 283	1 378	1 878
Saamisten muutos muilta	-317	0	201	0	0	0
Korott. velkojen muutos muilta	114	0	-346	0	0	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	531	1 123	-1 144	83	178	1 728
RAHAVAROJEN MUUTOS	2 151	0	1 080	0	0	0

9.2 Oulun Valistustalorahasto

Oulun Valistustalorahaston sääntöjen mukaisesti rahaston tarkoituksena on Oulun kulttuurielämän tukeminen. Rahastosta voidaan myöntää tukea apurahoina, palkintoina ja erilaisina avustuksina taiteen ja kulttuurin eri aloilla toimiville henkilöille ja yhteisöille.

Rahasto voi kartuttaa pääomaansa sille osoitetuilla yksityisillä avustuksilla, lahjoituksilla, perintösaannoilla sekä rahoitustuotoilla. Rahaston varoja hoitaa konsernihallinnon talous- ja rahoitusryhmä ja rahaston tarkoituksen toteuttamisesta vastaa sivistys- ja kulttuuripalvelut. Vuosittaiset esitykset tukien myöntämisestä valmistelee tehtävää varten asetettu työryhmä hakemusten perusteella. Vuodelle 2026 varataan rahaston varsinaiseen toimintatarkoitukseen 175 000 euroa. Määräraha korotettiin vuosille 2024-2026 kulttuuripääkaupunkihankkeen edistämiseksi ja palautetaan aikaisempaan 75 000 euron tasoon vuodelle 2027.

OULUN KAUPUNKI**Oulun Valistustalorahasto**

TUOSLASKELMA 1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Materiaalit ja palvelut						
Palvelujen ostot	-4	-5	-5	-5	-5	-5
Materiaalit ja palvelut yht.	-4	-5	-5	-5	-5	-5
Liiketoiminnan muut kulut	-125	-175	-175	-175	-75	-75
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-129	-180	-180	-180	-80	-80
Rahoitustuotot ja -kulut						
Muut rahoitustuotot	100	80	119	80	80	80
Muut rahoituskulut	-7	0	0	0	0	0
Rah.tuotot ja -kulut yht.	93	80	119	80	80	80
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	-36	-100	-61	-100	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	-36	-100	-61	-100	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-36	-100	-61	-100	0	0

OULUN KAUPUNKI**Oulun Valistustalorahasto**

RAHOITUSLASKELMA 1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
Liikelyjäjäjä (-alijääjä)	-129	-180	-180	-180	-80	-80
Rahoitustuotot ja -kulut	93	80	119	80	80	80
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
TOIMINNAN JA INVEST. RAHAVIRTA	-36	-100	-61	-100	0	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Saamisten muutos kunnalta	76	0	3	0	0	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	76	0	3	0	0	0
RAHAVAROJEN MUUTOS	40	-100	-58	-100	0	0

9.3 Rakennusomaisuuden taseyksikkö

Toiminnan kuvaus

Taseyksikkö toimii konsernijaoston alaisuudessa ja on kirjanpidollinen erillisyksikkö. Taseyksiköllä ei ole henkilöstöä. Taseyksikkö omistaa kaupungin hallintokuntien käytössä olevan rakennusomaisuuden. Taseyksikön liikevaihto muodostuu hallintokuntien sisäisistä vuokrista sekä konsernin ulkopuolelle vuokratuista tiloista, joista suurimmassa osassa vuokralaisena on ollut Pohde. Erillis- ja perusparannusinvestoinnit ja niiden rahoitus on taseyksikön vastuulla oleva tehtävä. Investoinnit rahoitetaan taseyksikön perimällä pääomavuokralla. Taseyksikkö ottaa tarvittaessa kaupungilta lainaa investointien rahoittamiseksi. Kaupunginvaltuusto päättää taseyksikön investointi- ja käyttötalousbudjeteista sekä sitovista määrärahamuutoksista. Konsernijaosto päättää vuokrausperiaatteista.

Rakennusten ylläpitoon ja vuokraukseen liittyvistä palveluista huolehtii Oulun Tilapalvelut -liikelaitos. Ylläpitoon tarvittava rahoitus muodostuu vuokrassa perittävästä ylläpito-osuudesta. Taseyksikön tavoitteena on tehostaa rakennuskannan käyttöä ja luopua tarpeettomasta sekä vajaakäyttöisestä rakennuskannasta. Taseyksikkö vastaa kiinteistökehityksestä yhteistyössä yhdyskunta- ja ympäristöpalvelujen kanssa. Toimitilojen käyttöasteelle ja tilatehokkuudelle sekä kiinteistöjen ylläpidolle ja kehittämiselle asetetaan mitattavat tavoitteet, joita seurataan aktiivisesti.

Toimintasuunnitelma

Toimintaympäristöanalyysi

Pohteen kanssa laadittujen vuokrasopimusten jatkuminen aiheuttaa epävarmuutta tulevien vuosien talousarvioiden laadinnalle. Pohde on ilmoittanut, ettei käytä sopimusovertia vuodelle 2026 ja uusien vuokrasopimusten neuvottelut ovat kesken.

Investointien osalta on odotettavissa tulevina vuosina tarjoushintojen merkittävää nousua, joka tulee lisäämään rakennusomaisuuden taseyksikön rahoituskustannuksia. Korkeasta investointitasosta johtuen sisäisten vuokrien korotukset tulevat olemaan merkittäviä, mikä tulee aiheuttamaan haasteita hallintokuntien säästötavoitteisiin pääsemiselle.

Hiilipäästöjen raja-arvot tulevat ohjaamaan rakentamista entistä enemmän peruskorjausten suuntaan, mikä voi myös lisätä rakentamisen sekä rakennusten elinkaarien aikaisia kustannuksia.

Talous

Tuloslaskelma

Tuloslaskelman suurimmat menoerät ovat rakennusten ylläpito, poistot sekä investointien rahoituskulut. Lisäksi taseyksikön käyttötaloudesta rahoitetaan investointiohjelmaan kuulumattomia kaupungin ulkopuolisia kustannuksia kuten rakennushistorialliset selvitykset, kuntotutkimukset, kiinteistöarvioiden laadinnat sekä kirjanpitoon liittyvät kustannukset. Myös kiinteistökehityksessä olevien rakennusten purkukustannuksia kohdentuu taseyksikön käyttötalousmenoihin.

Rahoituslaskelma

Taseyksikön investointimenot koostuvat talousarvion investointiosiossa eritellyistä erillisinvestointi- ja perusparannushankkeista sekä lainanhoitokuluista. Rakennusten myynneistä saadut luovutustulot muodostavat osan investointien rahoitustarpeista. Osa kaupungin ottamasta lainasta kohdennetaan rakennusomaisuuden taseyksikölle.

Tase

Tase muodostuu pääosin rakennusomaisuudesta sekä rakennuksiin liittyvistä koneista ja kalustosta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Rakennusomaisuuden taseyksikön erillisinvestointien rakennusohjelman talousarviokäsittelyn yhteydessä. Investointiohjelma sisältää korjausrakentamishjelman, jonka sisällöstä päättää kaupunginhallituksen konsernijaosto. Suunnitteluvaiheessa olevien hankkeiden tavoitehinta-arvioihin pohjautuvat määrärahat korotetaan Haahtela-tarjoushintaindeksillä. Rakentamisvaiheessa olevien kohteiden määräraha esitetään rakentamisen aloitusajan tarjoushintaindeksissä. Kokonaiskustannus on hankkeen rakentamiskustannusten kokonaisarvio ja se on hankekohtaisesti sitova. Investointikustannukset eivät sisällä arvonalisäveroa, mikäli kohde tulee kuntapalautukseen oikeuttavaan käyttöön.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Rakennusomaisuuden taseyksikkö, 1 000 €	2026 / Kh	2026 / hallintokunnan TA-raami	2027	2028	2026 - 2028 yht (1 000 €)
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA					
Tulot	0	300	0	0	300
Menot	0	-4 200	0	0	-4 200
Netto	0	-3 900	0	0	-3 900
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0	0	0

Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite			
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä
Rakennusomaisuuden taseyksikkö	1 099	1 099	3 400	4 200	8 699

OULUN KAUPUNKI**Rakennusomaisuuden taseyksikkö****TULOSLASKELMA****1 000 €**

	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
LIIVEVAIHTO	0	0	7	0	0	0
Valmistus omaan käyttöön	6 812	8 250	7 838	8 250	8 250	8 250
Liiketoiminnan muut tuotot	99 432	104 128	103 288	99 975	101 398	100 446
Materiaalit ja palvelut						
Ostot tilikauden aikana	-1	0	-1	0	0	0
Palvelujen ostot	-46 526	-54 897	-53 915	-51 705	-50 807	-49 837
Materiaalit ja palvelut yht.	-46 527	-54 897	-53 916	-51 705	-50 807	-49 837
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman muk. poistot	-30 971	-32 297	-32 331	-32 136	-34 218	-36 081
Arvonalentumiset	-306	0	0	0	0	0
Liiketoiminnan muut kulut	-2 493	-2 630	-2 675	-2 670	-2 670	-2 670
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	25 947	22 555	22 212	21 714	21 954	20 108
Rahoitustuotot ja -kulut						
Kunnalle maksetut korkokulut	-773	-726	-593	-1 903	-2 591	-3 179
Korvaus peruspääomasta	-11 863	-11 863	-11 863	-11 863	-11 863	-11 863
Rah.tuotot ja -kulut yht.	-12 636	-12 589	-12 456	-13 766	-14 454	-15 042
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	13 311	9 966	9 755	7 948	7 500	5 066
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	13 311	9 966	9 755	7 948	7 500	5 066
Poistoeron lis.(-)/väh.(+)	1 604	538	599	512	512	509
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	14 915	10 504	10 355	8 460	8 012	5 576

OULUN KAUPUNKI**Rakennusomaisuuden taseyksikkö****RAHOITUSLASKELMA**

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
Liikelyjäämä (-alijäämä)	25 947	22 555	22 212	21 714	21 954	20 108
Poistot ja arvonalentumiset	31 277	32 297	32 331	32 136	34 218	36 081
Rahoitustuotot ja -kulut	-12 636	-12 589	-12 456	-13 766	-14 454	-15 042
Muut tulorahoituksen korjauserät	0	0	40	0	0	0
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
Investointimenot	-86 137	-98 200	-92 800	-80 540	-76 850	-89 550
Rah.osuudet investointimenoihin	600	460	460	300	0	0
Pys. vast. hyöd. luovutustulot	0	0	-40	0	0	0
TOIMINNAN JA INVEST. RAHAVIRTA	-40 950	-55 477	-50 253	-40 156	-35 133	-48 403
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaam. lis. kunnalle	-92	0	-161	0	0	0
Antolainasaam. lis. muilta	-18	0	-5	0	0	0
Antolainasaam. väh. muilta	6	0	40	0	0	0
Lainakannan muutokset						
Pitkäaik. lain. lis. kunnalta	0	30 000	30 000	40 000	40 000	30 000
Pitkäaik. lain. väh. kunnalle	-8 568	-8 568	-8 568	-11 568	-9 738	-13 738
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Saamisten muutos kunnalta	49 617	35 246	28 190	11 725	4 870	32 140
Saamisten muutos muilta	85	0	32	0	0	0
Korott. velkojen muut. kunnalta	-7	0	1 811	0	0	0
Korott. velkojen muutos muilta	-72	0	-1 086	0	0	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	40 950	56 677	50 253	40 156	35 133	48 403
RAHAVAROJEN MUUTOS	0	1 200	0	0	0	0

10 INVESTOINTIOSA

Peruskunnan ja sisäisten liikelaitosten bruttoinvestoinnit ovat 122 milj. € ja Oulun Vesi -liikelaitoksen (ulkoinen liikelaitos) bruttoinvestoinnit ovat 24,8 milj. €. Rakennusomaisuuden taseyksikön investoinnit ovat 80,5 milj. €. Kehittämisrahaston investoinnit ovat 1,3 milj. €. Bruttomenojen lisäksi voidaan toteuttaa yksityisiä investointeja tukevia hankkeita sekä maankäyttökorvaushankkeita, joiden rahoitus tulee maanomistajalta. Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut, Rakennusomaisuuden taseyksikkö ja Oulun Vesi käyvät keskustelun konsernin johdon kanssa ennen suurten investointien (yli 7 miljoonaa euroa) urakkasopimusten allekirjoittamista.

Erillisinvestoinneissa noudatetaan palvelutilojen hankeohjetta (KH 17.2.2025 § 47). Hankeohjetta käytetään palveluiden järjestämiseen liittyvissä tilahankinnoissa, peruskorjaushankkeissa ja korjausrakentamishankkeessa, jolla voi olla vaikutusta palveluverkkorakenteeseen ja jos kohteen korjaamisen mielekkyys on syytä arvioida. Hankeohjetta sovelletaan myös tilavuokraushankkeissa, joiden arvioitu vuosittainen vuokratkustannus on yli 0,5 M€ ja vuokrasopimuksen ennakoitu pituus yli 10 vuotta. Kaupunginhallitus hyväksyy hankeselvityksen ja kaupunginvaltuusto päättää määrärahasta ja aikataulusta pääsääntöisesti talousarviokäsittelyn yhteydessä. Jokainen hallinnonala vastaa hankkeen budjetoinnista ja talousarvioesityksistä Palvelutilojen hankeohjeen kohdan 6. taulukon mukaisesti.

Korkea investointitaso tulee kasvattamaan Oulun kaupungin lainanottoa ja korkokustannuksia talousarviovuodella 2026 sekä suunnitelmavuosilla, sillä vuosikate ei riitä kattamaan nettoinvestointien kokonaismäärää. Ukrainan sodasta, yleisestä markkinatilanteesta ja kustannusvaihteluista johtuen hankkeisiin sisältyy riskejä, jotka heijastuvat urakkamuotoihin, urakkahinnoitteluun ja aikatauluihin.

Tulevat investoinnit pohjautuvat tunnistettuihin palveluverkon kehittämistarpeisiin, kouluverkkoratkaisuihin, maankäytön toteuttamishankkeeseen (MATO), sekä palvelutilojen hankeohjeen mukaisiin tarveselvityksiin ja hankesuunnitelmiin. Hankeselvitysvaiheessa arvioidaan kunkin kohteen osalta hankkeen soveltuvuus vuokrausvaihtoehtoon tai elinkaarimalliin. Mikäli vuokraus arvioidaan soveltuvaksi, kilpailutetaan tilojen vuokraus.

Investointien priorisoinnilla ja ajoituksella voidaan vaikuttaa siihen, että Oulun kaupungin talous pysyy tasapainossa. Investointisuunnitelman perusteluteksteissä on arvioitu merkittävien hankkeiden kohdalla niiden aiheuttamia vuosittaisten käyttötalousmenojen nettolisäystä. Käyttökustannuksiin sisältyy aina poistojen edellyttämä korjausrakentamisvaraus sekä talorakennuskohteissa sijoitetun pääoman korko. Nämä kustannukset sisältyvät tilavuokriin.

Investointimääräraha ja irtaimen omaisuuden hankintamääräraha on tarkoitettu sellaisen käyttöomaisuuden hankintaan, jonka käyttöikä on yli kolme vuotta ja hankintahinta pääsääntöisesti yli 10 000 euroa (pienhankintaraja).

10.1 Tietohallintoinvestoinnit

Tietohallintoinvestoinneilla tarkoitetaan digitaalisten ohjelmisto- ja palveluratkaisujen sekä tieto- ja viestintätekniisten laitteiden hankintaa investointimäärärahoilla. Investointien avulla toteutetaan kaupunkistrategian mukaista toimintaa sekä palveluille ja digitalisoinnille asetettuja tavoitteita.

Investointeja, muita merkittäviä palveluostoja tai ulkopuolisella rahoituksella toteutettavia hankkeita suunniteltaessa on konsultoitava Digi ja ICT -vastualueen nimettyä asiantuntijaa valmistelun varhaisessa vaiheessa. Asiantuntija auttaa kuvaamaan menoesityksen tavoiteltavat hyödyt sekä resursoinnin ja kaupunkitason riippuvuudet, mikä tuo etua hankintaesitysten priorisoinnissa.

Investointimäärärahoja budjetoidaan kaupungin omalla rahoituksella tehtäviin sisäisiin kehittämisprojekteihin ja 10 000 € ylittäviin tietojärjestelmien, ohjelmistopäivitysten, laitteiden tms. ostoihin. Investoinnit eriytetään kirjanpidossa erillisellä projektinumerolla ja projekti kirjataan Bägi-projektisalkkuun.

Ulkopuolisella osarahoituksella toteutettavat, digikehittämiseen liittyvät hankkeet esitetään suunnitteluohjeen kohdan 7.7 Kehittämissalkut ja -hankkeet -mukaisesti. Hankkeita koordinoidaan kaupunkitasolla ja ne kirjataan Bägi-projektisalkkuun.

Digi ja ICT -vastualue seuraa tietohallintoinvestointien toteuttamista, hyötyjä ja kustannuksia sekä vaikuttavuutta.

10.2 Investointiosa peruskunta

10.2.1 Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus

KH osakkeet ja osuudet

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	301	2 000	2 000	23 000	14 000	2 000
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot	13 943		6 693		1 000	2 000

Kaupunginhallituksen osakkeet ja osuudet menomäärärahaa käytetään osakkeiden ja osuuksien hankintaan kaupunginhallituksen päätöksellä.

Vuoden 2026 investointimenoihin sisältyy 2,0 milj. euron varaus osakkeiden ja osuuksien hankintaan sekä 8,0 milj. euron varaus Oulun Vaakunakylän pysäköintitalon osakkeiden ostoon. Investointimenoihin on lisäksi huomioitu kaupunginvaltuuston 19.5.2025 § 36 päätöksen mukaiset velvoitepaikkojen hankinnat (13,0 milj. euroa). Velvoitepaikkojen hankinnan toteutuminen tarkentuu syksyllä 2026.

Taloussuunnitteluvuosien 2027-28 investointimenoihin on huomioitu 2,0 milj. euron vuosittainen varaus osakkeiden ja osuuksien hankintaan sekä 12,0 milj. euron varaus vuodelle 2027 velvoitepaikkojen hankintaan. Velvoitepaikkojen osalta tieto tarkentuu syksyllä 2026. Vuosien 2027 ja 2028 luovutustulot muodostuvat Oulun Vaakunakylän pysäköintitalon osakkeiden myynnistä.

Digi ja ICT

Konsernihallinto, Digi ja ICT

Investointimenot 1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Päätelaitteet	4 141	4 300	3 400	3 250	3 250	3 750
Ict-infrastruktuuri	99	450	450	330	330	450
Kehittämisinvestoinnit	116	350	350	410	350	350
Yhteensä	4 356	5 100	4 200	3 990	3 930	4 550

ICT-investointimenot 2026 4,0 milj. euroa muodostuvat pääosin (3,3 milj. euroa) hallintokuntien laitehankinnoista. ICT-infrastruktuurin investoinneilla uusitaan ja kehitetään tietoliikenteen, tietoturvan ja tietojen suojauksen ratkaisuja. Kaupunkitasoisia kehittämisinvestointeja suunnataan erityisesti kuntalaisten digitaalisen asiakaspalvelun ja käyttökokemuksen kehittämiseen sekä datan tehokkaaseen hyödyntämiseen.

10.2.2 Sivistyslautakunta

Irtain käyttöomaisuus

Sivistyslautakunnan irtaimistoinvestoinnit 2026 koostuvat ICT-investoinneista 260 000 euroa, AV-korjausvelkainvestoinneista 580 000 euroa ja muista irtaimistoinvestoinneista 5 061 000 euroa, yhteensä 5 901 000 euroa.

Irtaimisto

Erillisinvestoinnit ovat isoja rakennushankkeita, joiden toteutuksesta päättää kaupunginhallitus (tai sen konsernijaosto) ja rahoituksesta kaupunginvaltuusto. Oulun Tilapalvelut -liikelaitos toteuttaa rakennushankkeet. Merkittävimmät erillisinvestoinnit, joista aiheutuu sivistyslautakunnalle kustannuksia vuonna 2026, ovat Jääkärikankaan monitoimitalo, Pateniemen monitoimitalo ja Puolivälinkankaan monitoimitalo.

Tilapalvelujen vuosittaisten peruskorjausohjelmien rakennushankkeista päättää konsernihallinto ja Tilapalvelut toteuttaa ne. Merkittävimmät tiedossa olevat peruskorjausohjelman 2026 hankkeet, joista aiheutuu sivistyslautakunnalle kustannuksia vuonna 2026 ovat Teuvo Pakkalan koulun peruskorjaus, Pateniemen monitoimitalon alakouluysikön peruskorjaus ja Pöllökankaan päiväkodin peruskorjaus.

Kaupunki voi toteuttaa palvelutilahankintoja myös vuokrausmallihankkeina, jolloin tilojen vuokraaja toteuttaa rakennushankkeet Tilapalvelujen tilaamana. Merkittävimmät vuokrausmallihankkeet, joista aiheutuu sivistyslautakunnalle kustannuksia vuonna 2026 ovat Lintulammen päiväkotitoiminta ja Yli-lin päiväkotitoiminta.

Muut irtaimistoinvestoinnit sisältävät olemassa olevan irtaimiston uusimista ja päivittämistä sekä hankintoja perusparannus- vuokraus ja erillisinvestointikohteisiin. Irtaimistohankinnat tarkennetaan syksyllä 2026 mahdollisesti muuttuneiden perusparannuskohteiden mukaisesti ja päätetään tarkemmin vuoden 2026 aikana sivistys- ja kulttuurijohtajan päätöksellä.

Irtain käyttöomaisuus: kalustoinvestoinnit

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	2 978	3 217	2 967	5 061	2 637	1 492
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Irtaimistoinvestoinnit: Tietohallintoinvestoinnit

Irtain käyttöomaisuus: ICT

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	1 235	840	840	840	840	840
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Rakennukset ja kiinteät rakenteet ja laitteet

Tilapalvelut toteuttaa vuosittaisten peruskorjausohjelmien mukaiset rakennushankkeet ja erillISRakennushankkeet. Lisäksi se toteuttaa rakennushankkeita vuokrahankintana. Sivistyspalvelut toteuttaa näiden hankkeiden irtaimistohankinnat, ks. yllä. Hankkeisiin sisältyy usein myös muita sivistyspalveluihin kohdistuvia kustannuksia kuten tilavuokrat, siivous ja oppilaskuljetukset.

10.2.3 Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta

Hyvinvointi-, kulttuuri ja liikuntalautakuntaan on 2026 varattu rakennusten, kiinteiden rakenteiden ja laitteiden investointeihin 4 118 000 euroa sekä irtaimiston investointeihin 6 479 000 euroa; yhteensä 10 597 000 euroa vuodelle 2026.

Irtaimisto

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan irtaimistoinvestoinnit koostuvat ICT-investoinneista (375 000 euroa), prosenttitaideinvestoinneista (100 000 euroa) ja muista irtaimistoinvestoinneista (6 004 000 euroa).

Muut irtaimistoinvestoinnit sisältävät olemassa olevan irtaimiston uusimista ja päivittämistä sekä hankintoja perusparannus-, vuokraus- ja erillisinvestointikohteisiin liikuntapaikoissa sekä kotoutumisen ja yhteisötoiminnan alueella. Merkittävimpiä kohteita ovat Ouluhallin tekonurmi (400 000 euroa), Jääkärikankaan kirjasto (240 000 euroa) ja uuden museo- ja tiedekeskus Tiiman avajaisnäyttelyt sekä koneet ja irtokalustus (4 317 000 euroa).

Irtaimistohankinnat päätetään tarkemmin vuoden 2026 aikana sivistys- ja kulttuurijohtajan päätöksellä.

Irtain käyttöomaisuus: Kalustoinvestoinnit

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	1 957	6 468	6 148	6 104	1 210	3 485
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Irtaimistoinvestoinnit: Tietohallintoinvestoinnit

Irtain käyttöomaisuus: ICT

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	206	293	313	375	375	375
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Rakennukset ja kiinteät rakenteet ja laitteet

Tilapalvelut toteuttavat vuosittaisten peruskorjausohjelmien mukaiset rakennushankkeet ja erillISRakennushankkeet. Lisäksi se toteuttaa rakennushankkeita vuokrahankintana. Lautakunta toteuttaa näiden hankkeiden irtaimistohankinnat. Hankkeisiin liittyy usein myös muita lautakuntaan kohdistuvia kustannuksia, kuten tilavuokrat ja siivous. Lautakunnan hallinnoimat investointihankkeet ovat lähinnä liikuntapalvelujen toteuttamia liikuntapaikkojen ja -reittien rakentamishankkeita ulkoreittien valaistuksien uusimisia sekä Turkansaaren ja muiden ulkomuseoiden investointeja. Ne on esitelty alla olevissa taulukoissa.

Irtaimistohankinnat tarkennetaan syksyllä 2025 mahdollisesti muuttuneiden perusparannuskohteiden mukaisesti.

Liikunta-alueet, ulkoilureitit ja niiden valaistukset, Turkansaaren ulkomuseon rakennusten ylläpitoinvestoinnit

Liikunta-alueet, ulkoilureitit ja niiden valaistukset

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	1 365	1 300	1 647	1 083	1 127	1 227
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

OuluZonen rata-alueiden kehittäminen

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot			50	62	50	50	50
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Tuiran uimarannan laituri

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot			200			500	
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kiiiminki-OuluZone-Ylikiiminki moottorikelkka-reitti

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot			120		120		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Virpiniemen kehittäminen

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot			265	265	265		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Haukiputaan ulkoliikunta-alueet

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot					1 800		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Sankivaaran rullahiihtorata/ensilumenladun kehittäminen

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot					600		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Toiminnallinen puisto (kv)

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot					100		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Turkansaaren ja muiden ulkomuseoiden rakennusten ja alueen ylläpitoinvestoinnit

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot			100	103	100	100	100
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Heinäpään urheilukeskuksen tekonurmikentät sekä paikoitusalueet (liittyvät stadionhankkeeseen)

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot						1 500	
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

* Liikuntapalveluiden investointihankkeet ovat yllä olevien osalta yhteensä valtuustoon sitovia vuodelle 2026.

10.2.4 Rakennuslautakunta

Investoinneilla valmistaudutaan rakentamislain tuomaan uuteen digitaaliseen toimintamalliin:

- 2026 voimaan tulevat lakimuutokset mm. Tietomallimuotoinen lupahakemus, määräaika ja vähähiilisen rakentamisen vaatimukset
- Rajapinnat muihin järjestelmiin (pätevyysrekisteri, RAPU-järjestelmä)
- Robotit automatisoimaan toistuvia tehtäviä
- Sähköisen asioinnin kehittäminen ja käytettävyyden parantaminen (asiakaspalvelu)
- RYHTI-tietojärjestelmä

Irtain käyttöomaisuus: ICT

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	90	150	120	115	115	150
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

10.2.5 Yhdyskuntalautakunta

TA2026 1 000 €	Uusinvestoinnit	Laajennus- investoinnit	Korvaus- investoinnit
Irtain käyttöomaisuus	395		
Maanhankinta	6 000		
Kadut, tiet, sillat, torit	12 600		9 500
Pääliikenneväylät	750		2 450
Ympäristöinvestoinnit	590		810
Erilliskohteet	21 250		20 400
Maankäyttökorvaushankkeet			
Ulkopuolista osarahoitusta saavat hankkeet			2 750
Yhteensä	41 585		35 910

TS2027 1 000 €	Uusinvestoinnit	Laajennus- investoinnit	Korvaus- investoinnit
Irtain käyttöomaisuus	395		
Maanhankinta	6 000		
Kadut, tiet, sillat, torit	18 000		5 900
Pääliikenneväylät	1 850		2 150
Ympäristöinvestoinnit	450		750
Erilliskohteet	11 150		22 800
Maankäyttökorvaushankkeet			
Ulkopuolista osarahoitusta saavat hankkeet			1 220
Yhteensä	37 845		32 820

TS2028 1 000 €	Uusinvestoinnit	Laajennus- investoinnit	Korvaus- investoinnit
Irtain käyttöomaisuus	395		
Maanhankinta	6 000		
Kadut, tiet, sillat, torit	15 300		5 900
Pääliikenneväylät	1 500		2 500
Ympäristöinvestoinnit	310		890
Erilliskohteet	7 200		24 100
Maankäyttökorvaushankkeet			
Ulkopuolista osarahoitusta saavat hankkeet			700
Yhteensä	30 705		34 090

Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden ICT-investoinnit yhteensä

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	128	365	365	365	365	365
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

ICT-investointien sisällöt (informatiivinen tieto)

Investointimenot 1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Digitaalisen toimintatavan kehittäminen	32	130	130	170	170	170
Tiedolla johtamisen kehittäminen	6	15	15	40	20	20
Rakennetun ympäristön mallinnuksen kehittäminen	79	80	80	75	100	100
Sähköisen säilyttämisen kehittäminen	4	40	40	30	25	25
Perusjärjestelmien toiminnallisuuksien ylläpito ja lakisäateisten muutosten kehittäminen	8	100	100	50	50	50
Yhteensä	129	365	365	365	365	365

ICT-investoinnit

Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden ICT-investoinnit tukevat kaupunkistrategian mukaista digikehittämistä. Tavoitteena on hyödyntää digitalisaatiota, auttaa kuntalaisia digitaalisten palveluiden käytössä, kehittää henkilöstön taitoja sekä varmistaa tiedolla johtaminen, tietoturva ja tietosuoja. Digikehityssuunnitelma kattaa myös lakisäateisten velvoitteiden järjestelmämuutokset.

1. Digitaalisen toimintatavan kehittäminen

Digitaalinen Oulu -ohjelman digikehityssuunnitelman toteuttamiseksi varaudutaan investoimaan digitaalisen toimintatavan edellyttämiin ICT-järjestelmähankintoihin tai käytössä olevien järjestelmien kehittämiseen tai laajennuksiin. Kehittämishankkeet keskittyvät paikkatietojärjestelmään, kuten sähköiseen asiointipalveluun ja rekisteripitosovellukseen. Digitaalinen toimintatapa kattaa myös lakisäateiset järjestelmämuutokset.

2. Tiedolla johtamisen kehittäminen

Investoinnissa varaudutaan hankintoihin, joilla parannetaan yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden tiedolla johtamista, esimerkiksi HR- ja talousraportointia sekä paikkatietojärjestelmän toiminnanohjausta ja raportointia.

3. Rakennetun ympäristön mallinnuksen kehittäminen

Investoinnissa varaudutaan hankintoihin, joilla edistetään rakennetun ympäristön mallinnusta. ICT-järjestelmiin tarvitaan laajempaa tietoa rakennetusta ympäristöstä, koska suunnittelussa ja rakentamisen ohjauksessa pyritään yhä laajemmin hyödyntämään paikkatietoja ja 3D-mallinnusta. Investoinnissa varaudutaan kehittämään mm. paikkatietojärjestelmän 3D-mallinnusta sekä pistepilven mahdollistaman datan hyödyntämistä rakennetun ympäristön kehittämiseen.

4. Sähköisen säilyttämisen kehittäminen

Investoinnissa kehitetään yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden sähköisten dokumenttien hallintaa. Toiminnassa syntyy paljon suuria sähköisiä dokumentteja eri tiedostomuodoissa. Näitä dokumentteja hallitaan verkkolevyllä ja muilla tallennusvälineillä. Lisäksi paperisia dokumentteja skannataan sähköiseksi. Pää tavoitteena on parantaa dokumenttien saatavuutta ja päästä kokonaan sähköiseen toimintatapaan sekä sähköiseen säilyttämiseen. Tässä investoinnissa varaudutaan kehittämään mm. käytössä olevan dokumentinhallinta-järjestelmän käyttöarkistoa.

5. Perusjärjestelmien toiminnallisuuksien ylläpito ja lakisäateisten muutosten kehittäminen

Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluissa on ICT-järjestelmiä, joiden toiminnallisuuksia ohjaa kansallinen lainsäädäntö. Näiden muuttuessa tulee varautua pakollisiin järjestelmämuutoksiin. Käytössä on myös järjestelmiä, joiden teknologian tulee olla nykyaikaista. Tässä investoinnissa varaudutaan ylläpitämään järjestelmiä teknologisesti sekä tekemään tarvittavia toiminnallisia muutoksia erityisesti paikkatietojärjestelmään liittyen.

Irtain käyttöomaisuus: koneet ja laitteet

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot		30	30	30	30	30
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Tässä taulukossa on huomioitu Oulun Infra -liikelaitokselta siirtyvät investointihankinnat 2025 alkaen, 30 000 € per vuosi.

Maanhankinta

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	12 302	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot	7 509	6 250	5 218	5 500	5 500	6 000

Maaomaisuuden investointimäärärahalla tehdään kaupungin kasvun ja kehittymisen edellyttämä maanhankinta ja maaomaisuuden kehittämisen edellyttämät ympäristön parantamisen toimenpiteet, mm. pilaantuneiden alueiden ja metsämaan kunnostustoimet.

Maanhankintaa ohjaa yleiskaava, maankäytön toteuttamisohjelma ja kaupungin kunnallistekniikan rakentaminen. Vuosien 2026–2027 aikana jatketaan raakamaan hankintaa tulevien työpaikkarakentamisen alueilla mahdollistaen suuria maa-alueita tarvitsevien teollisten toimintojen sijoittuminen Ouluun. Maanhankinta kohdistuu myös luontoarvojen heikentämisen ehkäisemiseksi tarvittaviin potentiaalsiin ennallistamis- ja suojelualueisiin.

Kadut, tiet, sillat, torit

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	21 564	22 000	22 000	22 100	23 900	21 200
Rahoitusosuudet	880					
Luovutustulot						

Pääosa investoinneista on maankäytön toteuttamisohjelman mukaisia uudisrakennuskohteita, kuten Hiukkavaaran vanhan keskuksen ja Sarvikankaan, Korvenkylän, Heikkilänkankaan, Liikasenperän, Hieta-ahon, Maikkulan täydennysrakentamisen sekä Oulunsalonrannan pohjaustyöt. Työpaikka-alueiden katuja rakennetaan muun muassa Ritaportissa ja Kaijonharjun keskuksessa. Päälystys- yms. viimeistelytöitä tehdään aiemmin pohjatuilla alueilla talonrakennustöiden edellyttämässä laajuudessa. Peruskorjaustöitä tehdään mm. keskustassa Isokadulla, Taskisenperällä, Holmanpellon alueella ja Kolamäessä. Lisäksi eri puolilla Oulua on lukuisia muita kohteita, jotka toteutetaan vuosittain yhdyskuntalautakunnan hyväksymän työohjelman mukaisesti. Kohteet määritellään yhteistyössä sekä Oulun kaupungin eri toimijoiden että yksityisten toimijoiden kanssa. Katurakennusmäärärahalla rakennetaan myös katuvalaistus ja liikenteen ohjauslaitteet. Investoinneilla mahdollistetaan maankäytön toteutusohjelman mukainen tonttituotanto sekä asukkaille että yrityksille ja pyritään resurssien mukaisesti estämään korjausvelan kasvaminen. Määräraha sisältää katu- ja rakennussuunnitteluun tarvittavan suunnittelurahan.

Pääliikenneväylät ja muut liikennejärjestelyt

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	4 720	5 500	5 500	3 200	4 000	4 000
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Investointiohjelma painottuu Oulun ympäristöohjelman mukaisesti kestävästä liikkumisesta, jalankulun, pyöräilyn ja joukkoliikenteen edistämiseen. Näiden kulkumuotojen osuuden on nykyisestään merkittävästi kasvettava, jotta asetettuihin ilmastotavoitteisiin liikenteen osalta päästään. Pakkahuoneenkatu muutetaan pyöräkaduksi välillä Uusikatu-Rautatiekatu. Pohjoisen rantareitin rakentaminen alkaa. Liikenneturvallisuutta ja joukkoliikenteen sujuvuutta parannetaan toteuttamalla liikennevalot Kaitoväylän ja Ylioppilaskadun liittymään. Pienet liikenneturvallisuustoimenpiteet ja uuden tieliikennelain edellyttämät liikenteenohjausmuutokset vähentävät onnettomuuksia ja niistä aiheutuvia kustannuksia.

Ympäristöinvestoinnit

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	1 197	1 200	1 200	1 400	1 200	1 200
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Ympäristörakentamisella parannetaan kaupungin viihtyisyyttä sekä veto- ja pitovoimaa. Ympäristörakentaminen seuraa alueiden muuta rakentamista ja kaupungin kasvu vaatii investointeja myös laadukkaaseen ympäristöön. Määrärahalla rakennetaan ja kunnostetaan leikkipuistoja eri puolille kaupunkia leikkipuistojen kehittämissuunnitelman mukaisesti. Lisäksi rakennetaan Toppilanasalmenrannan viheralueita ja valtuuston juhlapäätöksen mukainen toiminnallinen puisto Hollihakaan. Määrärahalla rakennetaan myös uusi koira-aitaus koirapalvelujen kehittämissuunnitelman mukaisesti ja uusitaan huonokuntoisia puistokalusteita.

Erilliskohteet**Keskustan puistot ja Hallituskatu**

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot		574	1 000	1 000	1 500	1 200	1 200
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Määrärahalla rakennetaan Tuiran uuden uimalan ympäristöä ja tehdään Tervahaudan, Matin- ja Heinonpuiston viimeistelyitä. Lisäksi parannetaan Lammassaaren virkistys- ja tapahtumapuitteita sekä peruskorjataan keskustan puistojen suihkualtaita. Määräraha sisältää myös suunnittelua.

Meritullin laiturit

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot					300	1 100	
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Määrärahalla toteutetaan Meritullin alueelle laaditun ympäristösuunnitelman mukaisia laitureiden hankintoja ja satamaa varten tarvittavat veneväylien ruoppaukset. Laadittu suunnitelma tukee alueen kokonaisvaltaista kehittämistä ja parantaa ympäristön viihtyisyyttä. Suunnitelma tarjoaa monipuolisia laituripaikkoja erityyppisille veneille, kuten risteilijöille, ravintolalaivoille, taksiveneille, pienille moottori- ja soutuveneille sekä kanooteille ja vuokraveneille. Alueelle esitetyt ravintolalaivojen, risteilijöiden ja taksiveneiden laituripaikat täydentävät alueen yritystoimintaa ja vierasvenesataman laituripaikat houkuttelevat veneilijöitä alueelle. Kiihelinsaaren kotivenesatama mahdollistaa laadukkaat venepaikat alueen veneilijöille.

Merikosken siltojen uusiminen

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	538	133	600	300	200	500	500
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kokonaiskustannus vuodet 2021 - 2024

Merikosken sillat ovat kaupungin sisäisen liikenteen ja pohjoisen suunnan joukkoliikenteen kannalta olennaisen tärkeä pääkatuyhteys keskustaan. Silloista vanhin eli vanha Pokkisen silta on rakennettu 1924 ja Alakanavan, Tuiranväylän ja Ämmänväylän sillat 1940-luvulla. Siltoja on peruskorjattu 1990-luvulla ja 2000-luvun alussa. Silloilla on painorajoitus. Määrärahalla jatketaan siltojen uusimista tai perusteellista kunnostusta koskevaa suunnittelua. Työ on aloitettu siltojen nykykunnan monitoroinnilla ja hankeselvityksen päivityksellä ja yleissuunnittelulla, jonka jälkeen käynnistetään katu- ja rakennussuunnittelu. Rakentamiseen arvioitu aloitus on aikaisintaan vuoden 2028 jälkeen.

Merikosken katu

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot					300	2 000	2 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Merikoskenkadun perusparannus välillä Koskitie–Valtatie. Hankkeessa uusitaan kunnallistekniikka, toteutetaan laadukkaat ja esteettömät joukkoliikennepysäkit, parannetaan liikenteen turvallisuutta ja sujuvuutta. Hanke toteutetaan kahdessa vaiheessa vuosina 2027 ja 2028. Suunnitteluun varataan rahat vuodelle 2026.

Vänmannin saari

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot					1 000	3 000	4 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Määräraha käytetään Vänmanninsaaren yleisten alueiden ja rantarakenteiden perusparantamiseen sekä maankäytön ja maankäyttösopimusten edellyttämien rakenteiden rakentamiseen. Rakentaminen tukee alueen kokonaisvaltaista kehittämistä ja parantaa ympäristön viihtyisyyttä sekä mahdollistaa asemakaavan mukaisen maankäytön alueelle.

Oulun kauppatori

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	1 590	589	500	500	200		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kokonaiskustannus vuodet 2021 – 2024

Oulun kauppatorin alueelle vuonna 2020 laaditun hankesuunnitelman perusteella parannetaan kauppatorin palveluja rakentamalla yleisö-wc tilat ja torimyyjien varastot sekä parannetaan jätehuoltoa ja torimyyntipaikkojen sähköistystä. Vuonna 2026 toteutetaan käynnissä olevien töiden loppuun saattaminen.

Asuntomessut 2025

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	26 161	10 079	2 000	2 000	150	50	
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kokonaiskustannus vuodet 2021 – 2024

Asuntokohteiden rakentaminen on aloitettu vuoden 2024 alussa ja valmistui pääosin vuoden 2024 aikana. Asuntomessuvuonna 2025 viimeistellään aluerakentaminen ja rakennetaan varsinainen messutapahtuma. Hartaansillan valmistuminen ajoittuu keväälle 2025. Asuntomessujen jälkeen toteutetaan vuosina 2026 ja 2027 alueen päällystys-, viher- ja takuuajan töitä.

Oulun henkilöratapiha

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot			500	500	3 200	3 200	2 100
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Henkilöratapihan vaihteellinen uudistaminen toteutetaan MAL sopimuksen puitteissa Väyläviraston ja Oulun kaupungin yhteishankkeena vuosien 2025–2029 aikana. Toimenpiteet kohdentuvat Väyläviraston hallinnassa oleville rata-alueelle, jossa toteutetaan mm. vanhan autolastauslaiturin purku ja uuden autolastauslaiturin rakentaminen, raide, turvalaite- ja sähköratamuutokset, laitureiden, katosten ja kulkuyhteyksien saneeraus, kahden kävelyliikenteen asematunnelin, matkustajainformaatio- ja kameravalvontajärjestelmän rakentaminen sekä muutostyöt nykyiseen asematunneliin. Rakentamistyöt yhteensovitetään rata-alueen ympärillä olevien erillishankkeiden kanssa, jotka toteutetaan erillisrahoituksella.

Asemanseudun ja Raksilan liikennejärjestelyt

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot			200	200	3 800	5 300	5 100
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Keskustan läpäisevän, yleiskaavan mukaisen, joukkoliikennereitin toteutettavuus varmistetaan yleissuunnittelun ja esisuunnittelun sekä rakennettavuusselvityksen avulla. Joukkoliikennereitin ensimmäisen vaiheen katu- ja rakennussuunnittelu toteutetaan välillä Ylioppilaantie – Teuvo Pakkalankatu. Solistikadun eteläosa, uuteen autolastausterminaliin asti sekä Ratakadun eteläisen osan rakentaminen sovitetaan yhteen henkilöratapihan ja linja-autoterminalin rakentamistöiden kanssa. Asematunnelin sisäänkäyntien toiminnallisten muutosten edellyttämä suunnittelu ja rakentaminen rata-alueen ulkopuolella sovitetaan yhteen rata-alueen ja linja-autoterminalin rakentamisen kanssa. Lisäksi saattoliikenne ja liityntäpysäköinti siirretään entiselle oikeus- ja poliisitalon tontille pois rakentamisalueelta uuden linja-autoterminalin valmistumiseen saakka.

Nallikarin katujärjestelyt

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	7 056	3 219	200	50			1 500
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kokonaiskustannus vuodet 2022 – 2024

Katujärjestelyiden muutokset liittyvät Hietasaaren kaupunginosan asemakaavan muutokseen Nallikarin alueella. Nallikarin saavutettavuutta parannetaan jalankulun ja pyöräilyn asemaa korostamalla. Kaupungin kustannettavaksi tulevien katujen rakentamistyöt sekä muut siihen liittyvät ympäristörakentamistyöt on aloitettu Nallikarinrannasta ja Leiritieltä ja ne jatkuvat Holstinsalmentielle. Nallikarin katujärjestelyiden rakentaminen jatkuu kulttuuripääkaupunkivuoden jälkeen 2027.

Oulun pääpoliisiasema ja Oulun vankila

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	2 226		300	300			200
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kokonaiskustannus vuodet 2022–2024

Oulun pääpoliisiaseman ja Oulun vankilan rakentaminen on osa Ruskonselän asemakaava-alueen rakentamista. Kyseessä on Ruskon teollisuusalueen asemakaavan laajennukseen liittyvien Johdintien ja Tehotien rakentaminen kaupungin maankäytön toteuttamishjelman mukaisesti kaupungin kustannuksella. Kaupungin kustannettavaksi tulevat kadut ovat valmistuneet pohjaustöiden osalta kesällä 2023. Alueen päällystys-, viher- ym. viimeistelytyöt tehdään tulevina vuosina tonttien rakentumisen myötä.

Ritaportti

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot		354	4 000	4 500	8 000		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Ritaportin työpaikka-alueen asemakaavan tavoitteena on yleiskaavan mukainen alue, jossa sijaitsee monipuolisesti kaupallisia ja muita palveluja mm. päivittäistavarakauppaa, erikoistavarakauppaa ja liikuntapalveluja. Lisäksi alueelle voi tulla muuta toimitilarakentamista. Alueen katujen ja kunnallistekniikan rakentaminen on aloitettu ja jatkuu vuonna 2026.

Oritkarin vihreän siirtymän alue

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot					12 500	10 000	2 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Varautuminen Oritkarin sataman vihreän siirtymän teollisuusalueen asemakaavan mukaisiin suunnittelu-, maatyö- ja rakentamiskustannuksiin. Asemakaavan tavoitteena on mahdollistaa uuden, vihreän siirtymän toimialoja palvelevan teollisuusalueen rakentaminen sekä TEN-T-ydinverkolle nostetun Oulun sataman toimintojen kehittäminen. Oulun kaupunki ja ranskalainen Verso Energy allekirjoittivat helmikuussa 2025 yhteistoimintasopimuksen, jonka tavoitteena on rakentaa Oritkariin vedynjalostuslaitos.

Pateniemenranta

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot		199	200	200	300		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunki on saanut vuonna 2017 maanomistajalta sopimuskorvausta 4,1 M€ ja on sitoutunut toteuttamaan alueen kunnallistekniikan maankäyttösopimuksen mukaisesti. Alueella on myös kokonaan kaupungin kustannusvastaalla olevaa infraa, mikä on tarkoituksenmukaista toteuttaa samassa yhteydessä. Katujen pohjaustyöt ja kunnallistekniikka ovat valmistuneet ja asuntorakentaminen alueella on käynnissä. Katujen ja muiden yleisten alueiden viimeistelytyöt tehdään talonrakentamisen edellyttämässä aikataulussa tulevina vuosina.

Alppilanbulevardi

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot		802	200	100	300		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Alue on osa Kemintien kaavarunkoa, jonka keskeiset tavoitteet on määritelty Uuden Oulun yleiskaavassa. Kaavarungossa suunniteltu bulevardi yhdistää keskustan ja Linnanmaan tiiviillä kaupunkirakenteella toisiinsa. Se myös yhdistää Koskelan kaakkoisosat, Alppilan ja Vällivainion yhdeksi suuremmaksi kokonaisuudeksi, jonka ytimenä bulevardi toimii. Liikennejärjestelmän osalta yksityiskohtainen suunnittelu ja toteutus koskee Kemintietä ja siihen liittyviä väyliä rautatiesillan ja Pohjantien välisellä osuudella. Tavoitteena on, että Kemintien ympäristö muuttuu maantiemäisestä ympäristöstä kantakaupunkimaiseksi katu ympäristöksi. Liikenneverkon muutokset toteutetaan vaiheittain asemakaavamuutosten mukaisesti ja katujen rakentaminen on järkevin toteuttaa maankäytön rakentamisen edistyessä. Kaupungin kustannettavaksi tulevien katujen rakentaminen ja muut siihen liittyvät ympäristörakentamistyöt on aloitettu Vällivainion puolella ja ne jatkuvat muun muassa alueen kuivatustöillä.

Bulevardin katu- ja rakennussuunnittelu käynnistyy vuoden 2024 loppupuoliskolla jatkuen vuoden 2026 loppuun. Rakentamisen aikataulu ja kustannukset tarkentuvat myöhemmin suunnittelun edetessä.

Venesatamien kehittämisohjelma

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	5 023	167	500	600	300	500	600
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kokonaiskustannusvuodet 2018–2024

Määrärahalla jatketaan vuonna 2018 aloitettua venesatamien järjestelmällistä kunnostamista. Kunnostustyöt perustuvat vuonna 2015 tehtyyn venesatamien kehittämissuunnitelmaan (Yhdyskuntalautakunta 26.1.2016 § 36). Vuoden 2026 määrärahalla uusitaan huonokuntoisia venelaitureita ja muita venesatamien palveluja määrärahan puitteissa. Määrärahaan sisältyy myös merellisen rantareitin kehittäminen.

Katuvalaistuksen energiatehokkuuden parantaminen ja kaupunkivalaistuksen kehittäminen

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot		2 661	2 000	2 000	1 500	500	500
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

EU:n energiatehokkuusdirektiivi kielsi energiatehokkuudeltaan huonojen ulkovalaisimien valonlähteiden maahantuonnin EU:n alueelle vuoden 2015 jälkeen. Kaikki heikkotehoiset elohopeavalaisimet on korvattu LED-valaisimilla, mutta energiatehokkuutta voidaan edelleen parantaa korvaamalla monimetalli- ja suurpainenatriumvalaisimet LED-valaisimilla. 2023 maaliskuussa uudelleenlaaditun RoHS-direktiivin myötä monimetalli- ja suurpainenatriumlamput tulevat poistumaan markkinoilta vuoteen 2027 mennessä. Energiatehokkuutta parannetaan mm. valaistuksen ohjauksella ja valaisimien uusimisella. Tavoitteena on vaihtaa kaikki loputkin Oulun kaupungin katuvalaisimet LED-valaisimiksi vuosina 2023–2026. Osa määrärahasta käytetään kaupunkivalaistuksen kehittämiseen. Laadukas ulkovalaistus toimii yhtenä kaupungin vetovoimatekijänä, lisää alueen elämyksellisyttä ja turvallisuuden tunnetta pimeään vuodenaikaan sekä parantaa Oulun kaupunkikuvallista ilmettä.

Pyryväisen vihreänsiirtymän alue

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot							5 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Varautuminen Pyryväisen vihreän siirtymän teollisuusalueen osayleiskaavan ja/tai asemakaavan mukaisiin suunnittelu- ja rakentamiskustannuksiin. Pyryväiseen tavoitellaan suuren mittakaavan vihreän siirtymän teollisuutta, ja alueelle on tehty huhtikuussa 2025 suunnitteluvaraus kolmelle vedyn tuotanto- ja jalostuslaitokselle.

Mal-sopimuksen hankkeet

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot		6	1 500	1 500	2 500	1 000	1 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimus (MAL-sopimus) ja hankeohjelma vuosille 2024–2027 Oulun kaupunkiseudun kahdeksan kunnan, Pohjois-Pohjanmaan liiton ja valtion kesken. Hankeohjelmassa on esitetty vuodelle 2026 Kembaan 2-vaiheen rakentaminen. Valtion käytettävissä oleva määräraha vaikuttaa hankkeiden toteutukseen ja aikatauluun.

Siltaominaisuuden hallinta

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	2 347	970	500	900	800	800	800
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Oulussa on lukuisa määrä huonoon kuntoon päässeitä silta rakenteita, joiden peruskorjaaminen on tullut välttämättömäksi. Kohteita on paljon ja ne ovat erikokoisia, joten vuosittaiset tarpeet vaihtelevat. Töitä on valmisteltu ja valmistellaan kohteiden kuntoarvioinneilla ja korjaussuunnitelmien tekemisellä. Vuonna 2026 määräraha on tarkoitus käyttää mm. Haarakankaan risteys sillan pilareiden kunnostus, Lempiniemenkujan sillan uusiminen ja Kiiminkijoen ristikkosillan päällysteen uusiminen.

Kiiminkijoen silta, Asemankylä

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot					300		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Määräraha sisältää Kiiminkijoen ratasillan peruskorjauksen Asemankylässä. Ratasillalla olevan kaupungille kuuluva jalankulkuyhteys kunnostetaan koko sillan kunnostamisen yhteydessä. Kunnostamisesta vastaa Väylävirasto

Kiskopolun ylikulkusilta

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot					2 500		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kiskopolun ylikulkusillan rakennussuunnittelu ja sillan vanhan osan uusiminen. Vuonna 2022 suoritettua laajennetussa tarkastuksessa havaittiin sillan vanhan osan betonit erittäin huono kuntoisiksi eikä betonivaurioita pysty enää korjaamaan. Sillan käytön ja turvallisuuden varmistamiseksi on vanhan osan kaikki betonirakenteet uusittava mahdollisimman pian.

Tulliväylän sillat

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot						2 500	2 500
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Tulliväylän siltojen suunnittelu ja rakentaminen ennen Merikoskensiltojen toteutusta. Rakentamisen aloitus vuonna 2027, jolloin ensimmäisessä vaiheessa toteutetaan Kasarmintien risteys sillan rakentaminen sekä Rautasillan ja Hintantien alikulkukäytävän peruskorjaukset. Kasarmintien risteys sillassa on vuonna 2024 tehdyssä erikoistarkastuksessa havaittu merkittäviä betonivaurioita. Silta on kuitenkin vielä korjaus kelpoinen, joten betonivauriot tulee korjata nyt. Rautasilta on historiallisesti arvokas silta vuodelta 1886, sillan maalipinnat, laakerit ja osin jo teräsrakenteet ovat päässeet huonoon kuntoon. Vuonna 2024 tehdyssä erikoistarkastuksessa havaittujen ruostevaurioiden takia sillalle suositellaan peruskorjausta 1–2 vuoden sisällä. Hintantien alikulkukäytävässä on tehdyissä tutkimuksissa havaittu betonivaurioita ja suunnittelun yhteydessä selvitetään sillan korjausmahdollisuutta.

Pintaukset

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot					2 000	2 300	2 300
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Määrärahalla toteutetaan katujen sekä jalankulku- ja pyöräilyväylien pintauksia.

Ulkopuolista osarahoitusta saavat hankkeet**Kävelyn ja pyöräilyn investointiohjelman valtionavustus**

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	12 149	5 031	700	100	700	700	700
Rahoitusosuudet	4 897	1 894	250		350	350	350
Luovutustulot							

Traficomin kävelyn ja pyöräilyn investointiohjelman valtionavustushankkeena toteutetaan pyöräpysäköinnin kehittämishanke. Hankkeen tavoitteena on asentaa kattavasti ja laajasti runkolukittavaa telinekapasiteettia Oulun keskustassa ja muissa pyöräpysäköinnin kannalta keskeisissä kohteissa. Toteutettavat pyöräpysäköintikohteet sijaitsevat yleisillä alueilla ja ne palvelevat laaja-alaisesti eri liikujaryhmiä sekä eripuolilla kaupunkia asuvia. Pyöräpysäköintikohteiden valinta pohjautuu Oulun seudun pyöräpysäköinnin kehittämissuunnitelmaan (2024) sekä keskustan ja Tuuran alueille laadittavaan pyöräpysäköinnin yleissuunnitelmaan (valmistuu syksyllä 2025). Hanksuunnitelmassa uusia tai parannettavia pyöräpysäköinnin kehittämiskohteita on yhteensä 116 kpl ja ne sisältävät yhteensä 2064 pyöräpysäköintipaikkaa. Kaikki paikat toteutetaan runkolukittavina ja osa katettuina. Toteutettavat kohteet ja niiden määrä tarkentuu jatkosuunnittelussa. Kohteiden toteutus kesäkausina 2026 ja 2027.

Poikkimaantie välillä Vt22-satama

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	6 058	3 428	300	700	1 000	400	
Rahoitusosuudet	1 803		90	90	270		
Luovutustulot							

Stora Enso muuttaa Oulun tehtaan tuotantosuunnan hienopaperista pakkauskartonkiin ensimmäisen paperilinan osalta. Tuotantosuunnan muutos lisää puun käyttöä tehtaalla. Poikkimaantie on puukuljetusten pääreitti ja samalla tärkeä pääkatuyhteys Oritkarin työpaikka-alueelle ja Oulun satamaan. Hankkeesta on laadittu valtion ja kaupungin välinen toteuttamissopimus. Rakentaminen on aloitettu keväällä 2023 ja meneillään olevan urakan on tarkoitus valmistua pääosin vuonna 2024. Lisäksi nykyisen Poikkimaantien jatkeelle rakennetaan vuonna 2024 louhepengeri ja sen painumisen jälkeen rakentaminen alkaa Ulappatien alueella syksyllä 2025 ja jatkuu 2026.

Kaijonlahden ja sen valuma-alueen kunnostus

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot		114	700	700	700		
Rahoitusosuudet		8	350	350	350		
Luovutustulot							

Määrärahalla tehdään vuosina 2024–2025 muutossuunnitelman mukaiset hulevesien käsittelyrakenteet Lopakka- ja Laholaisojalle. Toteutus on jatkoa valuma-alueen kunnostukselle, jossa edellisessä vaiheessa tehtiin Ruskonojan laskeutusallas, kosteikon osa sekä riukutukkipato Lopakka-alueen. Itse Kaijonlahti kunnostetaan vuonna 2026 valuma-alueen hulevesien käsittelyrakenteiden toteutuksen jälkeen.

Tupas 2 -hanke

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot			300	194	350	120	
Rahoitusosuudet			213	136	244	84	
Luovutustulot							

Määrärahalla tehdään ennallistamis- ja kestävä jatkokäytön toteutuksia TUPAS2-hankkeen kohdealueilla Ahvensuolla, Haarasuolla, Miehonsuolla ja Turvesuolla. Toteutus on jatkovaihe TUPAS-hankkeen 1. vaiheelle, jolloin toimenpiteet suunniteltiin. Toimenpiteillä muutetaan entisten turvetuotantoalueiden käyttötarkoituksia kestäviksi mm. kosteikoilla, vettämisellä, metsittämisellä jne. Hanke sisältää myös maanhankintaa sekä viestinnällisen ja opetuksellisen kokonaisuuden.

Yhdyskuntalautakunta, investoinnit yhteensä

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	81 175	59 195	56 789	77 495	70 665	64 795
Rahoitusosuudet	2 755	903	576	1 214	434	350
Luovutustulot	7 579	6 250	5 250	5 500	5 500	6 000

10.2.6 Peruskunnan investoinnit yhteensä

Peruskunnan investoinnit yhteensä

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	97 202	81 248	77 260	121 098	97 049	79 064
Rahoitusosuudet	2 755	903	844	1 214	434	350
Luovutustulot	20 555	6 250	11 950	5 500	6 500	8 000

10.2.7 Peruskunta ja sisäiset liikelaitokset yhteensä

Peruskunta, taseyksiköt ja sisäiset liikelaitokset yhteensä

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	183 831	181 538	170 852	203 838	175 665	170 747
Rahoitusosuudet	3 355	1 363	1 341	1 619	434	350
Luovutustulot	23 599	6 250	11 910	5 500	6 500	8 000

10.3 Leasinghankinnat

Leasing-rahoituksella rahoitettavat investointeihin rinnastettavat hankinnat sisältyvät käyttötalouden menokehykseen. Leasing-rahoituksen käyttö on perusteltava kannattavuuslaskelmilla, joissa tehdään vertailu leasing- hankinnan ja investoinnin välillä.

Yhdyskuntalautakunta

Kohde: Kalusto- ja laitehankinnat

1 000 €	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Käyttötalousvaikutus *)	175	175	175	175

*) Vuosittaiset kalustoleasing-sopimusten käyttötalousmenot yhteensä

10.4 Investointiosa Rakennusomaisuuden taseyksikkö

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Rakennusomaisuuden taseyksikön erillisinvestointien rakennusohjelman talousarviokäsittelyn yhteydessä. Investointiohjelma sisältää korjausrakentamisohjelman, jonka sisällöstä päättää kaupunginhallituksen konsernijaosto. Suunnitteluvaiheessa olevien hankkeiden tavoitehinta-arvioihin pohjautuvat määrärahat korotetaan Haahtelan -tarjoushintaindeksillä. Rakentamisvaiheessa olevien kohteiden määräraha esitetään rakentamisen aloitusajan tarjoushintaindeksissä. Kokonaiskustannus on hankkeen rakentamiskustannusten kokonaisarvio ja se on hankekohtaisesti sitova. Investointikustannukset eivät sisällä arvonnalisäveroa.

Rakennukset, kiinteät rakenteet ja laitteet

TA2026 1 000 €	Uusinvestoinnit	Laajennus- investoinnit	Korvaus- investoinnit
Teuvo Pakkalan koulun peruskorjaus			5 500
Tietomaan perusparannus ja laajennos			4 200
Kiiminkipuiston koulun laajennos			7 000
Jääkärinkankaan monitoimitalo	11 000		
Puolivälinkankaan päiväkoti ja nuorisotila			2 000
Pateniemen koulu/Herukan yksikkö			5 650
Oulun Vesiliikuntakeskus			20 000
Madetojan pysäköinti			40
Madetojan musiikkikeskus			750
Valveen peruskorjaus			1 000
Kellon yläkoulu			1 000
Tuiran suuralueen varhaiskasvatuspalvelut / Merikosken päiväkoti			4 000
Oulun Suomalaisen Yhteiskoulun lukion perusparannus			200
Kaijonharjun suuralueen varhaiskasvatuspalvelut / Kuivasrannan päiväkoti			500
Yhteensä	11 000		51 840

TS2027 1 000 €	Uusinvestoinnit	Laajennus- investoinnit	Korvaus- investoinnit
Kiiminkipuiston koulun laajennos			7 800
Oulun Vesiliikuntakeskus			25 000
Madetojan pysäköinti			2 400
Madetojan musiikkikeskus			3 000
Valveen peruskorjaus			5 500
Kellon yläkoulu			7 000
Tuiran suuralueen varhaiskasvatuspalvelut / Merikosken päiväkoti			3 200
Oulun Suomalaisen Yhteiskoulun lukion perusparannus			500
Kaijonharjun suuralueen varhaiskasvatuspalvelut / Kuivasrannan päiväkoti			3 750
Merikosken koulu/Ankkurin yksikkö			500
Jatulin toimintakeskuksen perusparannus			500
Yhteensä			59 150

TS2028 1 000 €	Uusinvestoinnit	Laajennus- investoinnit	Korvaus- investoinnit
Oulun Vesiliikuntakeskus			25 000
Madetojan musiikkikeskus			10 000
Valveen peruskorjaus			8 000
Kellon yläkoulu			12 000
Oulun Suomalaisen Yhteiskoulun lukion perusparannus			5 000
Kaijonharjun suuralueen varhaiskasvatuspalvelut / Kuivasrannan päiväkoti			3 750
Merikosken koulu/Ankkurin yksikkö			5 100
Jatulin toimintakeskuksen perusparannus			3 000
Yhteensä			71 850

Korjausrakentamishjelma

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	12 500	18 000	16 500	16 500	16 500	16 500
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Oulun Tilapalvelut -liikelaitos toteuttaa vuosittain kaupunginhallituksen konsernijaoston hyväksynnällä korjausrakentamishjelman. Korjaushjelma voi sisältää myös korvaavia uudisrakennusinvestointeja. Keittiöverkostojen mukaisten valmistuskeittiöiden, hallintotilojen muutosten ja energiasäästöhankeiden vuosittaiset määrärahat on huomioitu korjausrakentamishjelmassa.

Takuuajaiset erillishankkeet

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	208	600	600	600	600	600
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Määräraha käytetään erillisinvestointikohteiden viimeisten maksuerien ja takuuajaisen tehtävien rahoittamiseen. Takuuajaisella rahoituksella ei ylitetä kohteiden hyväksytyjä kokonaisbudjetteja. Takuukohteet vuonna 2026 ovat: Lyseon lukio, Lintulammen koulu, Heinätorin päiväkoti, Kiiminkipuiston koulu, Aseman koulu, Maikkulan koulu, kaupungintalo, Linnanmaan uimahalli, Tuiran monitoimitalo, Pääkirjasto sekä Alakylän koulun A-rakennus.

Suunnittelumääräraha

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	308	600	600	600	600	600
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Suunnittelumääräraha käytetään talousarviovuotta myöhempien erillisinvestointikohteiden hanke- ja rakennussuunnitteluun, kuntoarvioihin, tutkimuksiin sekä muihin tarvittaviin lisäselvityksiin.

Erillishankkeet**Teuvo Pakkalan koulun peruskorjaus**

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	13 950	776	8 300	7 500	5 500		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 17.2.2020 §47. Hankkeen tavoitehintaa-arvio 9,513 M€ Haahtela indeksissä 94,0 9/2019. Kaupunginvaltuuston päätös §47 20.5.2024 lisämäärärahasta. Hankkeen uusi kokonaismääräraha 13 950 000 €.

Tietomaan perusparannus ja laajennos

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	36 100	15 344	17 000	16 000	4 200		
Rahoitusosuudet		200	300	300	300		
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 21.2.2022 §52. Tavoitehintaa-arvio 26 662 000 € (Haahtela indeksi 92,6). Kaupunginvaltuuston päätös §28 18.3.2024 määrärahamuutoksesta. Hankkeen uusi kokonaismääräraha 36 100 000 €.

Kiiminkipuiston koulun laajennos

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	15 481	79	900	350	7 000	7 800	
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 19.3.2024 §70. Tavoitehintaa-arvio 15 481 000 € (Haahtela indeksi 3/2024 98,5).

Jääkärinkankaan monitoimitalo

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	42 489	12 569	19 100	18 500	11 000		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 19.12.2022 §382. Tavoitehintaa-arvio 42 704 000 € (Haahtela indeksi 1/2022 99,5). Kokonaiskustannuksessa on huomioitu rakentamisvaiheen aloitusajankohdan Haahtela tarjoushintaindeksin mukainen hintataso 99,0.

Puolivälinkankaan päiväkotia ja nuorisotila

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	7 401	628	4 600	4 500	2 000		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 15.11.2021 §376. Tavoitehintaa-arvio 6 966 000 € (Haahtela indeksi 4/2021 91,3). Kokonaiskustannuksessa on huomioitu rakentamisvaiheen aloitusajankohdan 5/2025 Haahtela tarjoushintaindeksin mukainen hintataso 97,0.

Pateniemen koulu/Herukan yksikkö

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	16 154	4 769	7 000	4 800	5 650		
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös §429 20.12.2021. Tavoitehinta-arvio 15 792 000 €. (Haahtela indeksi 9/2021, 96,0).

Kokonaiskustannuksessa on huomioitu rakentamiskokouksen aloitusajankohdan 6/2024 mukainen hintataso 98,2.

Oulun vesiliikuntakeskus

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	80 000	375	3 000	2 500	20 000	25 000	25 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 14.6.2021 § 200. Tavoitehinta-arvio 38 735 000 € (Haahtela indeksi 3/2020, 93,0).

Kaupunginhallituksen päätös 24.6.2024 § 148. Hankkeen uusi tavoitehinta-arvio 80 000 000 € (Haahtela indeksi 100,0).

Madetojan pysäköinti

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	2 441	169		1	40	2 400	
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 24.9.2018 § 247. Hankkeessa laajennetaan nykyistä Pohjankartanon koulun viereistä pysäköintialuetta. Hankkeen tavoitehinta-arvio 2 441 000 € (Haahtela indeksi 8/2018 89,8).

Madetojan musiikkikeskus

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	23 980	241			750	3 000	10 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Investoinnista ei ole tehty päätöstä. Tavoitehinta-arvio 23 980 000 € varmistuu hankeselvityksen myötä.

Valveen peruskorjaus

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	24 029	276	500	300	1 000	5 500	8 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Investoinnista ei ole tehty päätöstä. Hankkeen tavoitehinta-arvio 24 029 000 € varmistuu hankeselvityksen myötä.

Kellon yläkoulu

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	22 379	139			1 000	7 000	12 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Investoinnista ei ole tehty päätöstä. Hankkeen tavoitehinta-arvio 22 379 000 € varmistuu hankeselvityksen myötä.

Tuiran suuralueen varhaiskasvatuspalvelut / Merikosken päiväkoti

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	7 685	226	400	30	4 000	3 200	
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 26.5.2025 § 131. Tavoitehinta-arvio 7 685 000 € (Haahtela indeksi 1/2025, 96,5).

Oulun Suomalaisen Yhteiskoulun lukion perusparannus

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot		5			200	500	5 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Investoinnista ei ole tehty päätöstä. Hankkeen tavoitehinta-arvio varmistuu hankeselvityksen myötä.

Kaijonharjun suuralueen varhaiskasvatuspalvelut / Kuivasrannan päiväkoti

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	8 035	27			500	3 750	3 750
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 26.5.2025 § 130. Tavoitehinta-arvio 8 035 000 € (Haahtela indeksi 9/2024, 99,0).

Merikosken koulu/Ankkurin yksikkö

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	14 978	64	400	1		500	5 100
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 30.5.2022 § 171. Tavoitehinta-arvio 14 978 000 € (Haahtela indeksi 12/2021, 96,0).

Jatulin toimintakeskuksen perusparannus

1 000 €	Kokonaiskustannus	Edellinen käyttö	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	8 670	165				500	3 000
Rahoitusosuudet							
Luovutustulot							

Kaupunginhallituksen päätös 3.11.2020 § 278. Tavoitehinta-arvio 8 670 000 € (Haahtela indeksi 1/2020, 93,0).

Rakennusomaisuuden taseyksikkö yhteensä

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	86 137	99 400	93 512	80 540	76 850	89 550
Rahoitusosuudet	600	460	460	300		
Luovutustulot			-40			

10.5 Vuokrahankinnalla toteutettavat rakennuskohteet

Vuokrahankinnalla toteutettavat rakennuskohteet, Tilapalvelut Informatiivinen tieto

Vuokrauskohteet, investointiin verrattavat hankinnat 1 000€	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028	2029	2030	Arvioidut kustan- nukset vuoden 2030 jälkeen
Lintulammen päiväkot	85	89	173	239	231	223	215	3 110
Yli-lin päiväkot	85	92	230	246	238	230	222	2 001
Atrappitie 1			90	90	133	248	239	3 155
YHTEENSÄ	170	181	493	575	602	701	676	8 266

Taulukossa on talousarviovuosina vuokramallina toteutettavien uusien rakennuskohteiden käyttöajan kustannukset.

11 LIIKELAITOKSET

11.1 Oulun Vesi -liikelaitos

Toiminnan kuvaus

Oulun Vesi toimii kuntalain mukaisena kunnallisena vesihuoltolaitoksena, joka hankkii tulorahoituksen asiakkailta perittävillä perus- ja käyttömaksuilla. Oulun Vesi toimittaa asiakkailleen kohtuulliseen hintaan hyvälaatuista talousvettä ja vastaa jätevesien viemäroinnistä ja puhdistamisesta huolehtien osaltaan vesistöjen ja muun ympäristön säilymisestä puhtaina.

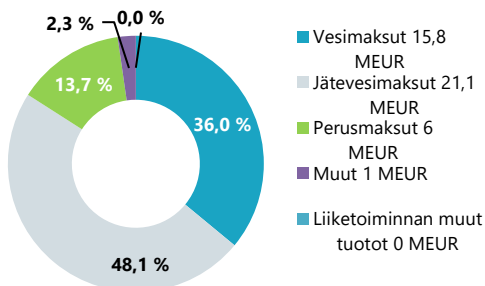
Oulun Veden palvelut kattavat lähes koko Oulun kaupungin asutut alueet. Liittymisaste vesijohtoverkoston on noin 98 % ja jätevesiviemäriverkoston noin 94 %. Taskilan jätevedenpuhdistamolla käsitellään Oulun lisäksi Muhoksen, Utajärven ja Iin kuntien jätevedet.

Vesilaitoksen omaa ydintoimintaa ovat mm.

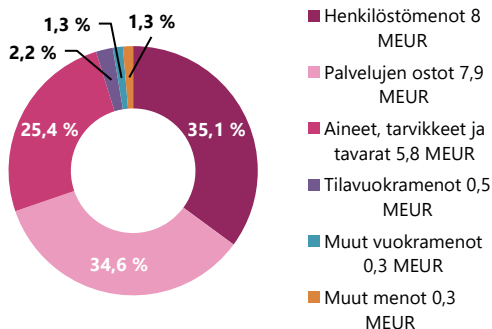
- vedenhankinta ja vedenkäsittely
- vedenjakelu ja jätevesiviemärointi
- jätevedenkäsittely
- verkostojen suunnittelu ja rakennuttaminen
- verkostojen kunnossapito ja hallinta
- asiakaspalvelu ja vesilaskutus

Seuraavissa kuvissa on esitetty liikevaihdon ja liiketoiminnan kulujen eriä graafisesti.

TULOT TA2026, YHT. 43,9 MEUR



MENOT (ennen liikeylijäämää pl. poistot) TA2026, YHT. 22,8 MEUR



Toimintasuunnitelma

Toiminnan tavoite on turvata yhdyskunnan kannalta elintärkeitä vesihuoltopalvelut ja varmistaa päivittäinen talousveden hyvä laatu ja toimitusvarmuus sekä toimiva jäteveden viemärointi ja puhdistus koko toiminta-alueella. Vedentuotantolaitokset ja jätevedenpuhdistamot ovat joko koko ajan miehitettyä tai päivystyksen

turvin ympärivuorokautisesti valvottuna. Toiminta-alueen vesihuoltoverkostojen ylläpito varmistetaan ennakoivalla kunnossapidolla ja päivystyksellä kiireellisten vaurioiden korjaamiseksi.

Liikelaitoksen strategiset päämäärät tukeutuvat kaupunkistrategiaan, kaupungin ympäristöohjelmaan, omistajaohjauksen linjauksiin ja vesihuollon kehittämissuunnitelmaan, ja niitä on tarkennettu toimintaympäristön muutosten mukaiseksi. Päämäärien saavuttamiseksi on valmisteilla useita merkittäviä vesihuollon strategisia hankkeita, jotka on huomioitu myös kaupunginvaltuuston vuonna 2025 hyväksymässä vesihuollon kehittämissuunnitelmassa.

Oulun vesihuollon strategiset vedenpuhdistuksen ja vedenhankinnan varmistamisen investoinnit käynnistyvät tulevana vuosina. Hintan uuden laitostyöyksikön yleissuunnittelu on valmistunut kesäkuussa 2025 ja toteutussuunnittelu alkaa syksyllä 2025. Rakentamistyöt alkavat vuonna 2026 alueputkistojen ja uuden muuntamon rakentamisella. Uuden laitostyöyksikön rakentaminen ajoittunee pääosin vuosille 2027–2029. Hintan laajennuksen jälkeen voidaan käynnistää nykyisten pintavesilaitosten saneeraus. Viinivaara-hankkeen aluehallintoviraston myönteinen lupapäätös ja myönnetty valmistelulupa antaa pohjan ennakkotarkkailun käynnistämiseen, jonka osalta valmistelut on käynnistetty ja varsinainen ennakkotarkkailu käynnistyy vuonna 2026. Hallinto-oikeuden päätös Viinivaaran vedenotosta annettuihin valituksiin odotetaan valmistuvan vuoden 2025 loppuun mennessä. Vesihuollon kehittämissuunnitelma valmistui loppuvuodesta 2024 ja se hyväksyttiin valtuustossa tammikuussa 2025. Kehittämissuunnitelman pohjalta tarkennetaan pitkän aikavälin investointiohjelma ja sen vaatima talous- ja rahoitussuunnitelma. Valtuusto edellytti kehittämissuunnitelman hyväksymispäätöksessään, että kantakaupungin vedenhankinnan varmistaminen hajautetulla tai jollakin muulla vaihtoehdolla tulee selvittää ja tuoda päätöksentekoon vaihtoehtoja Viinivaara-hankkeen lisäksi varaveden turvaamiseksi kaupunkilaisille.

Taskilan jätevedenpuhdistamon lietteen sakeutuksen, alkaloinnin ja lähtevän veden desinfioinnin perusparannuksien yleissuunnittelu on käynnissä. Laajennusinvestoinnit parantavat laitoksen toimintaa ja puhdistustuloksia. Toteutussuunnittelu valmistunee vuonna 2026 ja rakentamistyöt ajoittuvat vuoteen 2027. Yhdyskuntajätevesidirektiivi ja haitta-ainedirektiivi tulevat tiukentamaan jäteveden puhdistusvaatimuksia jatkossa. Uuden direktiivin tiukemmat typenpoistovaatimukset ja uudet haitta-aineiden poistovaatimukset tulevat vaatimaan laajennusinvestointeja jätevedenpuhdistuksessa 2030-luvun alkupuoliskolla.

Oulunsalon jätevedet johdetaan Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy:n puhdistamolle Kempeleeseen. Puhdistamon uusi ympäristölupa velvoittaa yhtiön parantamaan typenpoistoa ja laitoksen typenpoistoprosessin parantaminen on tarkoitus toteuttaa vuosina 2026–2027. Oulun kaupunki on osakkaana edellä mainitussa puhdistamoyhtiössä.

Verkostojen kunto- ja vuototutkimuksia sekä saneerauksia jatketaan vuotovesimäärien ja saneerausvelan pienentämiseksi. Verkostojen aluesaneerauskohteet määritellään suunnitelmallisesti katupuolen kanssa yhteistyössä. Viemäriverkoston vuotovesitutkimukset ohjelmoidaan saneerausten oikean kohdentamisen takaamiseksi ja tavoitteena on päästä viemäriverkon vuotovesien osalta jatkuvasti alle 30 % tasoon. Kaupungin yritysmyönteisyyttä tuetaan ja luodaan kasvuedellytyksiä asunto- ja palvelutuotantoa varten tehtävillä verkostoinvestoinneilla.

Myös nykyisten pohjavedenottamoiden saneerauksia sekä uusien vedenottamoiden rakentamisia jatketaan edelleen. Pohjaveden käsittelyjen osalta lähivuosien isoin hanke on uuden vedenkäsittelylaitoksen rakentaminen Haukiputaan Saviaron pohjavedenottamolle nykyisen käsittelylaitoksen tilalle.

Oulun Veden toimintojen digitalisointi etenee. Tiedolla johtamisen ja raportoinnin kehitysversio on käytössä, jossa keskeisiä ovat digitaalisten alustojen määrittelyt, valittavat työvälineet sekä oleellisen tiedon kokoaminen suuresta tietomassasta. Vesilaitoksen verkosto- ja laitossomaisuuden hallintaan ja määrittelyyn sekä vesilaitoksen ydinprosessien tiedonkeruuseen ja analysointiin kehitetään työkaluja. Uudet työkalut omaisuudenhallintaan ovatkin ajankohtaisia, koska vireillä olevassa vesihuoltolain uudistuksessa esitetään vesihuoltolaitoksille velvoitetta laatia omaisuudenhallintasuunnitelma.

Vesimittareiden etäluentaa on pilotoitu useita vuosia ja vuoden 2026 aikana vesimittarien etäluentahankkeessa siirrytään toteutusvaiheeseen, jonka arvioidaan kestävän ainakin vuosikymmenen loppuun saakka. Etäluennan myötä asiakkaat saavat tarkempaa tietoa kiinteistönsä vedenkulutuksesta ja mahdollisista vuodoista, ja vesihuoltolaitoksen verkoston hallinta paranee.

Yrityksille ja tutkijoille on vuonna 2025 valmistunut Haukiputaan Ervastianrantaan testausalusta uusien ratkaisujen pilotointiin aidossa laitos- ja verkostoympäristössä. Vesihuoltoprosessien kehitystyö jatkuu tutkimushankkeissa yhdessä yliopiston, yritysten ja muiden vesilaitosten kanssa.

Riskienhallinta on oleellinen osa vesilaitoksen päivittäistä toimintaa. Geopoliittisen tilanteen takia varautumistoimia tehostetaan ja varautumisharjoituksia pidetään vuosittain. Häiriötilanteiden varalta toiminta- ja vedenjakeluvarmuutta parannetaan automaatiota, varajohtoyhteyksiä ja laitoksia uudistamalla. Kyberturvallisuushakia selvitetään tehostetusti ja varavoiman saantia parannetaan sekä energiatehokkuutta parannetaan laitekantaa uusimalla kaupungin ympäristöohjelman mukaisesti.

Työyhteisön hyvinvoinnin ja työkyvyn ylläpidon kehittämiskohteisiin on keskitytty yksiköissä ja niitä tuetaan työkykyä ylläpitävällä toiminnalla ja perehdytyksellä. Kohonneen työkyvyttömyysriskin vähentämiseksi etsitään keinoja työterveyden tukemana ja korvaavan työn mallin mukaisesti. Henkilöstön osaamisen varmistamiseksi järjestetään koulutussuunnitelman mukaista ammatillista koulutusta sekä osallistutaan esihenkilökoulutukseen. Sairauspoissaoloissa pyritään alle 5 % tavoitearvoon.

Sertifioidut laadunhallinta- ja työturvallisuusjärjestelmät (ISO9001, ISO45001) tukevat toiminnan jatkuvaa parantamista. Henkilöstön työsuojeluasenteen kehittämiseen ja tapaturmien välttämiseen haetaan uusia kannustimia.

Toimintaympäristöanalyysi

Vesihuoltolaitoksia ohjaava EU-lainsäädäntö kuten juomavesidirektiivi, yhdyskuntajätevesidirektiivi, tietoturvadirektiivi ja CER-direktiivi on hiljattain uusiutunut ja laitoksille asetetut vaatimukset ovat tiukentuneet. Kiristynyt EU-lainsäädäntö tuo vesihuoltolaitoksille uusia velvoitteita liittyen mm. energiatehokkuuteen, ravinteiden kierrättämiseen sekä kyberturvallisuuteen.

Yhdyskuntajätevesidirektiivi lisää jätevedenpuhdistuksen typenpoistovaatimuksia, mikä on hyvin haastavaa pohjoisen kylmillä vesillä. Direktiivi tulee aiheuttamaan merkittäviä investointitarpeita Taskilan jätevedenpuhdistamolla 2030-luvulla. Juomavesidirektiivi lisäsi vesihuoltolaitoksille vaatimuksia mm. riskienhallintaan ja tiedottamiseen. Myös kansallisessa lainsäädännössä on vireillä merkittäviä muutoksia. Tärkein alaa ohjaava laki eli vesihuoltolaki on uudistumassa ja uusi laki astuu voimaan 1.2.2026. Vesihuoltolakiin on tulossa uutena suunnitteluvaihtoehtona omaisuudenhallinta-suunnitelman laatiminen ja kunnille on tulossa velvoite laatia kunnan vesihuoltosuunnitelma. Kiinteistöjen liittymisvelvollisuutta vesihuoltoon on tarkoitus selkeyttää siten, että toiminta-alueella oleva kiinteistö tulee liittää laitoksen vesijohtoon ja jätevesiviemäriin riippumatta siitä, onko kiinteistö taajamassa vai sen ulkopuolella. Paineet

taajama- ja pohjavesialueiden liittämiseksi toiminta-alueisiin lisääntyvät uuden vesihuoltolain voimaantulon myötä.

Poikkeuksellinen maailmantilanne Ukrainan sodan jatkuessa on lisännyt taloudellista epävarmuutta. Kriittiseen infraan kohdistuvat fyysiset ja kyberuhat ovat kasvaneet ja uhiin varautuminen vaatii jatkuvaa lisäpanostusta. Ilmastomuutos vaikuttaa vesihuoltoon äärevien sääilmiöiden, kuten rankkasateiden ja myrskyjen yleistymisen kautta. Viemäritulvien riski kasvaa ja tämä lisää myös riskiä raakaveden laadulle. Kaupungin varavedenhankinnan kehittämisen merkitys on entisestään kasvanut levottoman maailmantilanteen ja ilmastomuutoksen aiheuttamien riskien vuoksi.

Oulun seudulla on vireillä useita vihreän siirtymän hankkeita, jotka toteutuessaan voivat lisätä talousveden kulutusta ja käsiteltävien jätevesien määrää merkittävästikin. Tämä lisää investointipaineita vesien käsittelyyn ja verkostoihin, mutta toisaalta hankkeet voivat olla myös mahdollisuus liiketoiminnan kehittämislle.

Toiminnan tavoitteet

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevat toiminnan tavoitteet on esitetty kappaleessa 5.3.

Palvelujen järjestäminen

Oulun Vesi tuottaa asiakkailleen laadukkaat ja toimintavarmat vesihuoltopalvelut kustannustehokkaasti. Päivystysten ansiosta palvelujen toimivuus turvataan ympäri vuorokauden. Suurimmat ulkoisten palveluiden ostot muodostuvat verkosto- ja laitosrakentamisesta sekä lietteenkäsittelystä.

Vedentuotanto ja -puhdistus -yksikkö vastaa vedenhankinnasta ja -tuotannosta sekä jäteveden-puhdistuksesta pääosin oman henkilöstön voimin. Vedenlaadun varmistamiseksi kahden pintavesilaitoksen ja 25 pohjavedenottamon käyttö vaatii jatkuvaa huoltoa ja ympärivuorokautista päivystystä. Omavalvontalaboratoriossa seurataan sekä raakavesien että verkostoon johdettavien talousvesien laatua. Laitosten automaatio-, sähkö- ja mekaanisen kunnossapidon tehtäviin käytetään erikoisalojen yritysten palveluja. Pintavesilaitokset ja Taskilan jätevedenpuhdistamo ovat koko ajan miehitettynä ja lietteenkäsittely on ulkoistettu kokonaispalveluna. Laitosrakentamiskohteiden suunnittelussa käytetään alan konsultteja ja kohteiden rakentaminen kilpailutetaan urakoina.

Verkostojen ylläpito -yksikkö huolehtii vesijohto- ja viemäriverkostojen sekä pumppaamoiden ylläpidosta, verkostojen liitostöistä, vesimittareiden vaihdosta ja viemärihuhteluista. Kiireelliset korjaustyöt tehdään välittömästi ja ennakoiva kunnossapito sekä toimiva kaukovalvonta ovat yhä suuremmassa osassa yksikön päivittäisessä toiminnassa. Verkostojen ylläpidossa käytetään useita palvelutuottajia mm. seuraavissa toiminnoissa: kone- ja kuljetuspalvelut, huuhteluautot, pumppuhuollot ja mittarivaihdot.

Suunnittelu- ja rakennuttaminen -yksikkö vastaa vuosittain n. 30 verkostokohteen suunnittelusta ja rakennuttamisesta sekä johtotietojärjestelmän ylläpidosta ja teknisestä asiakaspalvelusta. Verkostojen suunnittelussa käytetään laajasti alan konsulttitoimistoja. Rakennuttaminen hoidetaan pääsääntöisesti omin resurssein. Verkstorakentaminen hankitaan kilpailutettuina urakoina yksityisiltä urakoitsijoilta. Infrarakentamisen markkinoilla vallitsee varsin hyvä kilpailutilanne ja tarjouksia on saatu urakoihin hyvin.

Hallinto ja talous -yksikkö vastaa Oulun Veden asiakaspalvelutoiminnoista (mm. vesihuollon liittymis- ja käyttösopimukset, vesimittaritietojen hallinta, neuvonta, vesilaskutus) asian- ja tiedonhallinnasta sekä talous- ja yleishallinnasta. Asiakasrajapinnan prosessien kehittäminen on yksi keskeisistä tehtävistä, jolla tavoitellaan tehokkaampaa, avoimempaa ja asiakaslähtöisempää palvelua digitalisaatiota hyödyntäen.

Kehittäminen

Kehittämistoimien tavoitteena on taata asiakkaille vesihuollon palveluiden korkea laatu kustannustehokkaasti ja ympäristövastuullisesti toteutettuna. Oulun kaupungin vesihuollon kehittämissuunnitelman päivitys hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa tammikuussa 2025.

Tärkeimmät kehittämiskohteet toiminta-alueella liittyvät vedenhankinnan varmuuden parantamiseen, kantakaupungin talousveden tuotantokapasiteetin ja säiliötilavuuden kasvattamiseen, kriittisten johto-osien varmistamiseen ja verkostojen hallinnan kehittämiseen sekä vuotovesimäärien vähentämiseen. Jätevedenpuhdistusprosessin optimointi jatkuu ja lietteenkäsittelyn ratkaisun osalta edistetään kaupungin sisäistä yhteistyötä kaupungin ympäristöohjelman ja kiertotaloustavoitteiden toteuttamiseksi ja toimintaympäristön muuttuviin vaatimuksiin varautuen. Kehittämishankkeissa huomioidaan energiatehokkuuden parantaminen kaupungin ympäristöohjelman mukaisesti.

Kaupunkistrategian linjausten mukaisesti asiakaspalvelun kehittämistä ja digitalisointia jatketaan asiakaslähtöisten ja tehokkaiden palveluiden järjestämiseksi. Asiakas- ja liittymisprosessien digitalisoinnin kehittämishankkeet etenevät ja etäluettavien vesimittareiden testaukset pilottialueilla jatkuvat, jonka jälkeen käyttöönotto laajenee. Tiedolla johtamista edistetään kehittämällä omaa raportointia, järjestelmien välistä tiedonkeruuta, sekä tehostamalla olemassa olevien järjestelmien käyttöä. Samalla toimintaprosessien tarkastelua ja tehostamista jatketaan. Digitalisoinnissa huomioidaan tietoturva, tiedonhallintalaki ja kaupungin tiedonhallintamalli.

Oulun Vesi tekee tutkimus- ja kehittämistyötä osallistumalla vesihuoltoalan yhteisiin kehittämishankkeisiin ja benchmarking-toimintaan sekä Vesilaitosyhdistyksen kehittämisrahaston toimintaan. Oppilaitos- ja tutkimuslaitosyhteistyötä tehdään veden laatuun, kestävään kehitykseen, talous- ja jäteveden puhdistusprosesseihin ja digitalisaatioon, vesihuoltoteknologiaan liittyvillä teemoilla mm. osallistumalla tutkimushankkeisiin ja teettämällä opinnäytetöitä. Henkilöstön työhyvinvointia ja työssäjaksamista kehitetään yhteistyössä sidosryhmien kanssa.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Oulun Vesi on mukana kahdessa merkittävässä käyttötalouspanoksen kehittämissuunnitelmassa (*AHTI JA VESFY*), jotka molemmat päättyvät vuoden 2026 aikana. Lisäksi Oulun Vesi on käynnistämässä yhteistyössä Geologian Tutkimuskeskuksen kanssa omaa kehittämissuunnitelmalla Oulun kaupungin vedenhankinnan turvaamiseksi ja huoltovarmuuden parantamiseksi (*OUVETUR*).

AHTI (Alueellista Huoltovarmuutta Turvaava Idea) -yhteishankkeessa Vaasan Vesi, Pietarsaaren Vesi ja Oulun Vesi pilotoivat joki- ja meriveden käsittelyä konttiratkaisulla talousveden tuottamiseksi sekä selvittävät mahdollisuuksia koetoimintalaitteiston jatkokäyttöön testausjaksojen jälkeen. Koetoiminta ajoittuu vuosille 2025–2026 ja huoltovarmuuskeskus on myöntänyt rahoituksen hankkeelle.

Vesihuollon fyysisen turvallisuuden yhteishanke - VESFY vastaa laajana 11 vesilaitoksen kansallisen tason yhteishankkeena geopolittisen toimintaympäristön muutokseen. Hankkeen tavoitteena on kehittää vesihuollon kohteiden yleinen fyysisen turvallisuuden suositusmatriisi laaja-alaisesti Suomen suurimpiin kuuluvien vesihuoltolaitosten yhteistyönä.

Geologian Tutkimuskeskuksen **OUVETUR**-hankkeessa on tarkoitus selvittää mahdollisuuksia Oulun kantakaupungin vedenhankinnan huoltovarmuuden parantamiseksi Oulun alueen pohjavesiesiintymistä. Oulu kuuluu vedenhankinnan varmuusluokituksessa heikoimpaan eli III-luokkaan, koska Kanta-Oulu on lähes täysin Oulujoesta saatavan raakaveden varassa ja vaihtoehtoista vesilähdettä ei ole käytössä. Hankkeelle on haettu rahoitusta Pohjois-Pohjanmaan liitosta ja rahoituksen varmistuttua vuoden 2027 loppuun saakka kestävä hanke käynnistetään välittömästi.

Oulun Vesi -liikelaitos, 1 000 €	2026 / Kh	2026 / hallintokunnan TA-raami	2027	2028	2026 - 2028 yht (1 000 €)
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA					
Tulot	0	20	0	0	20
Menot	0	-39	0	0	-39
Netto	0	-20	0	0	-20
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0	0	0

Talous

Liikelaitoksen omaa toimintaa kuvaavat tunnusluvut

Tunnusluvut	TP2024	TA2025 + muutokset	ENNUSTE 2025	TA2026	TS2027	TS2028
Vesimaksu, (alv 25,5 %), €/m ³	1,72	1,72	1,72	1,8	1,88	1,96
Jätevesimaksu, (alv 25,5 %), €/m ³	2,2	2,2	2,2	2,3	2,4	2,51
Liikevaihto, 1 000 €	41 755	41 842	41 886	43 934	46 131	48 437
Liiketoiminnan kulut, 1 000 €	21 958	22 118	21 665	23 044	23 649	23 806
Tuloutus kaupungille, 1 000 €	3 307	3 307	3 307	3 307	3 307	3 307
Suunnitelmapoistot, 1 000 €/a	11 104	11 223	11 467	12 367	13 227	13 911

Vesihuollon hintoihin esitetään korotuksia, joiden vuosittainen kokonaisvaikutus liikevaihtoon on noin 5 %.

Hinnankorotus painottuu perusmaksutaksoihin. Korotuksien syynä on tulevien vuosien merkittävä investointien kasvu. Vuosittaisilla hinnankorotuksilla pyritään rahoittamaan investointeja ja vähentämään lainannostoa ja korkomenoja.

Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite			
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä
Oulun Vesi -liikelaitos	15	97	97	97	291

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

Henkilöresurssit mitoitetaan laadukkaan ja toimintavarman vesihuollon turvaamiseksi ja riskien hallitsemiseksi. Vesihuollon korkeat palvelutasovaatimukset, lakisääteiset velvoitteet sekä varautuminen erilaisiin ulkoisiin ughiin asettavat omat vaatimuksensa henkilöstön resurssoinnille ja osaamiselle.

Digitalisaatio muuttaa henkilöstön osaamistarpeita. Robotiikan ja tekoälyn hyödyntäminen edellyttää henkilöstön it-osaamisen päivittämistä ja jatkuvaa ylläpitoa.

Vuosittain eläköityy 2–4 henkilöä. Ennen kuin eläköityvän tilalle palkataan uusi henkilö, tarkastellaan tehtävänkuvaa ja osaamistarpeita, sekä arvioidaan organisaation ydintoimintoja ja mahdollisuutta ostopalveluiden käyttöön. Etenkin asiakasrajapinnan tehtävissä rekrytoinneissa painotetaan moniosaamista.

Henkilöstön vaihtuvuus on lisääntynyt ja rekrytoinneissa työvoiman saatavuus on erityisosaamista vaativissa tehtävissä vaikeutunut. Vesihuoltoalan vetovoimaisuuteen pyritään vaikuttamaan oppilaitosyhteistyötä kehittämällä mm. tarjoamalla vuosittain harjoittelu- ja opinnäytetyöpaikkoja alan opiskelijoille. Lisäksi Oulun Veden työnantajamielikuvaa ja vetovoimaisuutta haluttuna työpaikkana parannetaan rekrytointiprosessia kehittämällä.

Henkilöstön keski-ikä on noussut ja etenkin raskaissa fyysisissä työtehtävissä tämä asettaa haasteita riittävän työkyvyn ylläpitämiselle. Oulun Vesi noudattaa Oulun kaupungin henkilöstöohjelmassa määriteltyjä työkyvyn ylläpidon ja työhyvinvoinnin toimintamalleja.

Oulun kaupungin koulutussuunnitelman lisäksi hallintokunnassa koulutussuunnitelma sisältää mm. seuraavat koulutuskokonaisuudet: toimintaan liittyvät lakisääteiset koulutukset ja luvat, varautumisen ja vesihuollon järjestelmien sekä vesihuoltoalan seminaarit ja koulutukset.

Henkilöstön määrää, sairauspoissaoloja, henkilöstökustannusten toteutumista ja koulutuksiin osallistumista seurataan säännöllisesti johtoryhmässä, henkilöstötoimikunnassa sekä raportoidaan teknisten liikelaitosten johtokunnalle.

HENKILÖSTÖRAPORTTI	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	121	123	120	127	127	127
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1 000 €						
Palkat ja palkkiot	-5 842	-6 055	-5 839	-6 424	-6 679	-6 776
Henkilösivukulut	-1 341	-1 452	-1 375	-1 533	-1 588	-1 610
Yhteensä	-7 183	-7 506	-7 214	-7 957	-8 267	-8 386

Investoinnit

Oulun Vesi -liikelaitoksen investoinnit

Investointimenot 1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Vesijohtoverkosto	6 887	6 917	6 917	7 615	8 165	8 415
Jätevesiviemäriverkosto	6 142	6 757	6 757	7 705	7 135	7 135
Vedenpuhdistamot	1 108	2 500	1 000	3 320	10 350	23 706
Pohjavedenottamot	892	3 000	750	1 500	4 000	2 000
Jätevedenpuhdistamot	172	1 500	750	1 000	3 500	2 500
Muut	174	960	960	3 650	2 650	500
Yhteensä	15 375	21 634	17 134	24 790	35 800	44 256

Irtain käyttöomaisuus: ICT (sisältyvät kohtaan muut investoinnit)

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	10	60		50	50	50
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Vuonna 2026 investoinnit ovat yhteensä 24,8 milj. euroa, josta verkostojen osuus on 15,3 milj. euroa. Verkostojen uudiskohteet toteutuvat maankäytön toteutusohjelman aikataulujen mukaan ja rakennutetaan muun kunnallistekniikan urakoiden yhteydessä kilpailutettuina urakoina. Verkostoinvestoinneista valtaosa kohdistetaan vesijohto- ja viemäriverkoston saneerauksiin ja tavoitteena on verkoston toimintavarmuuden parantaminen sekä vuotovesimäärien pienentäminen. Kaikkiaan verkostoinvestointikohteita on 30-40 kpl.

Puhdistamoinvestointeihin käytetään yhteensä 5,8 milj. euroa. Hinnan uuden vesilaitoksen yleissuunnittelu on valmistunut. Rakennustyöt puhdistamolla käynnistyvät muuntamon rakentamisella sekä vanhojen raakavesialueputkistojen siirrolla ja uusimisella. Hinnan laajennukseen on varattu vuodelle 2026 2,9 milj.

euroa. Pohjavedenottamoihin investoidaan 1,5 milj. euroa. Taskilan jätevedenpuhdistamolla prosessisaneerauksiin sekä automaatio- ja tietojärjestelmien uusimisiin varataan 1,0 milj. euroa.

Vuoden 2026 muissa investoinneissa on 3 milj. euron varaus hallinnon tilojen ja verkoston tukikohdan rakentamiseen. Oulun Veden hallintorakennuksessa on kevättalvella 2025 todettu sisäilmaongelma ja rakenteiden laaja saneeraustarve ja hallinto on siirtynyt väistötiloihin kesäkuussa 2025. Verkoston ylläpidon nykyiset toimitilat ovat hajallaan useassa eri osoitteessa, osin kunnoltaan tai toimivuudeltaan heikot ja osin yksityisiltä vuokrattuja. Nykyistä verkoston päätukikohtaa Poratiellä rasittaa myös alueellisen väestönsuojan rakentamisvelvoite, jonka mukaan uusi väestönsuoja suojaa tulisi toteuttaa vuoden 2027 aikana.

Leasingit

Kohde: Kalusto- ja laitehankinnat

1 000 €	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Käyttötalousvaikutus *)	49	9	0	0

*) Vuosittaiset kalustoleasing-sopimusten käyttötalousmenot yhteensä

OULUN KAUPUNKI
Oulun Vesi -liikelaitos

TUOSLASKELMA 1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
LIIVEVAIHTO	41 755	41 842	42 033	43 934	46 131	48 437
Valmistus omaan käyttöön	1 059	588	520	534	551	559
Liiketoiminnan muut tuotot	138	100	113	100	100	100
Materiaalit ja palvelut						
Aineet, tarvikkeet ja tavarat						
Ostot tilikauden aikana	-6 001	-6 098	-5 866	-5 814	-5 945	-6 037
Varastojen lis. (+)/väh.(-)	15	0	0	0	0	0
Palvelujen ostot	-8 053	-7 709	-7 557	-7 910	-8 087	-8 020
Materiaalit ja palvelut yht.	-14 039	-13 807	-13 423	-13 724	-14 032	-14 057
Henkilöstökulut						
Palkat ja palkkiot	-5 842	-6 055	-5 839	-6 424	-6 679	-6 776
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-1 205	-1 265	-1 198	-1 320	-1 366	-1 384
Muut henkilösivukulut	-136	-186	-178	-214	-222	-225
Henkilöstökulut yht.	-7 183	-7 506	-7 214	-7 957	-8 267	-8 386
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman muk. poistot	-11 104	-11 223	-11 467	-12 288	-13 149	-13 835
Liiketoiminnan muut kulut	-720	-824	-931	-1 059	-1 086	-1 100
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	9 906	9 170	9 631	9 538	10 247	11 718
Rahoitustuotot ja -kulut						
Muut rahoitustuotot	30	18	28	18	18	18
Kunnalle maksetut korkokulut	-172	-165	-152	-156	-196	-179
Korvaus peruspääomasta	-3 307	-3 307	-3 307	-3 307	-3 307	-3 307
Rah.tuotot ja -kulut yht.	-3 449	-3 453	-3 430	-3 444	-3 485	-3 468
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	6 456	5 716	6 201	6 094	6 763	8 250
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	6 456	5 716	6 201	6 094	6 763	8 250
Poistoeron lis.(-)/väh.(+)	1 048	970	970	970	970	950
Vap.eht.var.lis.(-)/väh.(+)	-2 000	0	0	0	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	5 504	6 686	7 171	7 064	7 733	9 200

OULUN KAUPUNKI**Oulun Vesi -liikelaitos****RAHOITUSLASKELMA**

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
Liikelyjäämä (-alijäämä)	9 906	9 170	9 631	9 538	10 247	11 718
Poistot ja arvonalentumiset	11 104	11 223	11 467	12 288	13 149	13 835
Rahoitustuotot ja -kulut	-3 449	-3 453	-3 430	-3 444	-3 485	-3 468
Muut tulorahoituksen korjauserät	-11	0	-23	0	0	0
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
Investointimenot	-15 375	-21 634	-17 134	-24 790	-35 800	-44 256
Pys. vast. hyöd. luovutustulot	11	0	23	0	0	0
TOIMINNAN JA INVEST. RAHAVIRTA	2 185	-4 695	534	-6 408	-15 888	-22 170
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaam. lis. muilta	-7	0	0	0	0	0
Lainakannan muutokset						
Pitkäaik. lain. lis. kunnalta	0	0	0	0	0	3 000
Pitkäaik. lain. väh. kunnalle	-1 711	-1 711	-1 711	-1 711	-1 711	-1 711
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Vaihto-omaisuuden muutos	-146	0	-17	0	0	0
Saamisten muutos kunnalta	-2 930	3 906	-954	5 619	15 099	18 382
Saamisten muutos muilta	390	0	762	0	0	0
Korott. velkojen muut. kunnalta	83	0	146	0	0	0
Korott. velkojen muutos muilta	2 137	2 500	1 241	2 500	2 500	2 500
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-2 185	4 695	-534	6 408	15 888	22 170
RAHAVAROJEN MUUTOS	0	0	0	0	0	0

11.2 Oulun Tilapalvelut -liikelaitos**Toiminnan kuvaus**

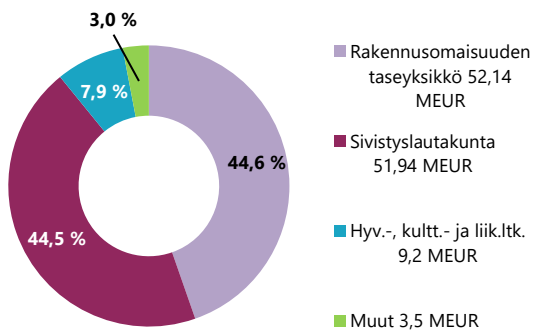
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos järjestää sisäisenä liikelaitoksena kiinteistönpito- ja käyttäjäpalveluja Oulun kaupungin hallintokunnille. Liikelaitos huolehtii kaupungin kiinteistöjen ylläpidosta ja sisäisestä vuokrauksesta Rakennusomaisuuden taseyksikön lukuun ja vastaa osaltaan kiinteistöjen arvon säilyttämisestä sekä kehittämisestä omistajan asettamien tavoitteiden mukaisesti.

Liikelaitoksen tilaaja-asiakkaita ovat Oulun kaupungin hallintokunnat. Käyttäjäasiakkaita ovat päivittäin kaupungin tiloja käyttävät kuntalaiset (erityisesti lapset ja nuoret kouluissa ja päiväkodeissa) sekä kaupungin työntekijät. Liikelaitos järjestää yhteistyössä konsernihallinnon Rakennusomaisuuden taseyksikön kanssa asiakkailleen palvelutilat sekä tilojen käyttöön liittyvät tukipalvelut. Suurimmat asiakkaat ovat Sivistyslautakunta, Rakennusomaisuuden taseyksikkö, sekä Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta.

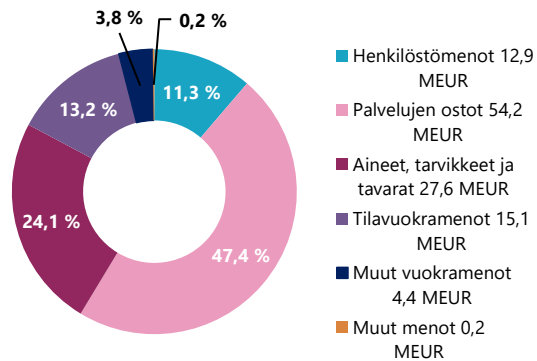
Kiinteistönpitoon kuuluvat kiinteistöhallinta ja vuokraustoiminta, kiinteistöjohtaminen, kiinteistönhoito- ja kunnossapitopalvelut, sisäliikuntalaitosten ylläpitopalvelut sekä talo- ja turvatekniikkapalvelut. Liikelaitos järjestää kiinteistöjen perusparannus- ja tilamuutosrakentamisen sekä rakentamisinvestointien asiantuntijapalvelut. Käyttäjäpalvelut koostuu ateria- ja

puhtauspalveluista sekä virastomestari- ja ajoneuvovuokrapalveluista. Kiinteistönpito- ja käyttäjäpalvelut järjestetään ja tuotetaan osin omalla henkilöstöllä ja osin ostopalveluita hyödyntäen.

TULOT ASIAKKAITTAIN TA2026, YHT. 116,8 MEUR



MENOT (ennen liikeylijäämää pl. poistot) TA2026, YHT. 114,4 MEUR



Toimintasuunnitelma

Toimintaympäristöanalyysi

Yleinen talouden epävarmuus näkyy Tilapalveluiden toimintaympäristössä erityisesti ulkoisten kustannusten muutosten ennakkoinnin haasteena. Hyvinvointialue Pohteelle vuokrattujen 30 Oulun kaupungin omistaman kiinteistön osalta odotetaan hyvinvointialueen jatkokäyttö / -vuokrauspäätöksiä nykyisten vuokrasopimusten päättyessä vuoden 2025 lopussa. Nämä päätökset vaikuttavat jatkossa Tilapalvelujen ylläpitomenoihin.

Rakennusten energiatehokkuusdirektiivin kansallinen uudistus on Suomen Ympäristöministeriössä valmistelussa ja se on ollen valmis kesällä 2026. Säädosmuutosten ennakkoidaan vaikuttavan laajasti ja akuutisti rakennusten perusparantamisen ja ylläpidon energiatehokkuustavoitteisiin ja -toimenpiteisiin. Kaupunginvaltuusto päättäneestä uudesta omistajapoliittisesta linjauksesta vuosille 2026-2029 loppuvuodesta 2025. Omistajapoliittinen linjaus määrittelee mm. liikelaitosten asemaa, tehtävää ja tavoitteita kaupunkiorganisaatiossa. Linjaus painottanee edelleen liikelaitosten toiminnan taloudellista tehokkuutta sekä vielä aiempaa enemmän Tilapalvelujen asemaa asiantuntijaorganisaationa ja palvelujen järjestäjänä.

Muutokset Oulun kaupungin eri hallinnonalojen palvelujen järjestämisessä vaikuttavat suoraan Tilapalveluiden toimintaan. Tilapalvelujen toiminta laajenee valmistuvien uusien palvelurakennuskohteiden sekä peruskorjauksista käyttöön palautuvien kohteiden myötä. Tiloja hankitaan myös pitkävaikutteisina investointiluonteisina vuokrahankintoina tai tavanomaisina lyhyempikestoisina tilavuokrauksina, mikä lisää Tilapalvelujen rakennuttamis-, ylläpito- ja käyttäjäpalveluiden järjestämistarvetta. Vastaavasti Tilapalvelujen toiminta supistuu kaupungin omistaman rakennuskannan pienentyessä ja ulkoisten vuokrasopimusten päättyessä.

Toiminnan tavoitteet

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevat toiminnan tavoitteet on esitetty kappaleessa 5.3.

Palvelujen järjestäminen

Rakennuttaminen ja rakentaminen –tulosalue vastaa Oulun kaupungin määrittelemien vuosittaisten perusparannus- ja erillisinvestointiohjelman mukaisten hankkeiden rakennuttamisesta. Hankkeiden ennakoitu yhteisarvo vuonna 2026 on 84 milj. euroa. Hankkeet toteutetaan pääosin julkisen hankintalain mukaisen kilpailutuksen kautta, alle 10 % investointirakentamishankkeista ollessa liikelaitoksen omana rakentamispalvelutuotantona toteutettua. Merkittävin osa hankkeista toteutetaan kaupungin omaan omistukseen ja taseeseen, mutta osa hankkeista järjestetään vuokraus-, elinkaari-, yms. malleilla hankekohtaisten päätösten mukaisesti. Rakennuttaminen ja rakentaminen -tulosalue tuottaa hankkeiden asiantuntijapalvelut tarveselvityksestä takuuajan loppuun. Rakentamishankkeiden vaativuuden sekä taloudellisen vaikuttavuuden vuoksi Tilapalveluilla tulee jatkossakin olla tehtävän edellyttämä osaaminen ja määrällinen resursointi sekä oman henkilöstönsä, että markkinoilta hankittavan ulkopuolisen asiantuntijaosaamisen kautta.

Ylläpitopalvelut –tulosalue järjestää kiinteistöjen ylläpitotoiminnan Oulun kaupungin omistamissa julkisissa rakennuksissa. Tavoitteena on toimia tilojen käyttäjän luotettavana kumppanina ja rakennusten asiantuntevana palveluntuottajana. Tilojen ylläpitoon käytetään 44,5 milj. euroa vuonna 2026. Ylläpitopalveluihin kuuluu kiinteistöjohtaminen- ja asiantuntijapalvelut, talo- ja turvatekniikka-, kiinteistönhoito-, kunnossapito, sisä- ja ulkoliikuntapaikkojen ylläpitopalvelut. Rakennusten ennakoivaa kunnossapitoa jatketaan edelleen. Käyttäjäpalvelut –tulosalueeseen kuuluvat ateria- ja puhtauspalvelut sekä virastomestari- ja ajoneuvovuokrauspalvelut.

Käyttäjäpalvelut järjestää asiakkaille noin 6,7 miljoonaa lounasta vuodessa, pitää puhtaana tiloja noin 600 000 m² ja järjestää virastomestaripalvelut 45 kohteeseen. Virastomestaripalvelut järjestetään sekä omalla henkilöstöllä, että ostopalveluja hyödyntäen. Virastomestaripalveluihin on liitetty ajoneuvovuokrauspalvelut. Ajoneuvovuokrauspalvelu sisältää hallintokuntien ajoneuvoleasing-sopimusten ja oman kaluston hallinnoinnin

Tilavuokraus –tulosalue vastaa tilojen vuokraustoiminnasta. Tulosalue osaltaan huolehtii, että asiakkaat saavat toiminnan tarpeita vastaavat toimitilat. Tilavuokraus vastaa tilavuokrasopimusten hallinnasta kaupungin omistamien ja ulkoa vuokrattujen palvelutilojen vuokraamistoiminnasta Oulun Tilapalvelut -liikelaitos, yksikkö Postiosoite: PL 30, 90015 Oulun kaupunki Käyntiosoite: Solistinkatu 2, 90450 Oulu | Puhelin: 08 558 410 www.ouka.fi sisäisille asiakkaille sekä omien tilojen ulosvuokraamisesta konsernin ulkopuolisille toimijoille. Tilavuokraus huolehtii kiinteistötietojärjestelmän perustietojen ylläpidosta, vuokralaskutuksesta sekä ulkoa vuokrattujen tilojen kartoittamisesta, hankinnasta ja vuokrien maksatuksesta. Rakennusomaisuuden taseyksikkö määrittää kaupungin omien tilojen sisäisen tilavuokratason. Konsernijaoston 4/2019 hyväksymien vuokrausperiaatteiden mukaisesti. Suoraan omistetun tilakannan ulkopuolelta vuokrattujen tilojen tilavuokrat määräytyvät tapauskohtaisesti markkinahintaan.

Kehittäminen

Liikelaitoksen toiminnan kehittäminen kohdentuu asiakaspalvelun, palvelujen järjestämisen ja tuottamisen kustannustehokkuuden parantamiseen sekä ympäristöohjelman tavoitteiden saavuttamiseen.

Tilapalvelujen liiketoimintasuunnitelma pohjautuu liikelaitoksille asetettujen tavoitteiden toteuttamiseen. Suunnitelma toimii liikelaitoksen toiminnan kehittämistä ohjaavana suunnitelmana ja siinä on määritelty toimenpiteet mm. kustannus- ja saatavuusriskien hallintaan, hankintojen toteuttamiseen, liikelaitoksen ydintoimintoihin keskittymiseen, organisaatorakenteeseen, palveluhinnoitteluun sekä energiatehokkuuden huomiointiin.

Kehittäminen ei edellytä erillisrahoitusta kehittämistoiminnan ollessa osa operatiivista toiminnan parantamista.

Talous

Yleisen talouden epävarmuuden vuoksi talousarvioon laadintaan sisältyy merkittävää epävarmuutta. Materiaalien ja palveluhankintojen kustannusten vaihtelu on tasaantunut viime vuosiin nähden. Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2028 on laadittu perustuen 0,9% - 1,8% yleiseen kustannusten nousuun. Pääosin hankinnoissa kustannusnousu on laaja-alaista ja pysyväluonteista mutta yksittäisissä tuotteissa tai palveluissa kuten sähköenergiassa ja rakennustarvikkeissa voi kuitenkin olla yleisestä tasosta merkittävästi poikkeavia hintaliikkeitä. Näillä hankintojen ennakoinnattomilla hintaliikkeillä voi olla merkittävä vaikutus Tilapalveluiden taloudelliseen tulokseen, koska Tilapalvelut ei voi siirtää kustannuksia eteenpäin omiin sisäisiin myyntihintoihinsa.

Tilapalveluiden sisäisten palveluiden myyntihinnat vuodelle 2026 säilyvät aiemmalla tasolla, lukuun ottamatta ulkoisten tilavuokra- sekä ajoneuvoleasing-sopimusten indeksikorotuksia. Tilapalveluiden sisäisiä tuloja tulee heikentämään ateriapalveluiden laskeva liikevaihto, mikä johtuu varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen ruokailijamäärien vähenemisestä. Ulkoisten kustannusten jatkuva kasvu ja sisäisen hinnoittelun säilyttäminen nykyisellä tasollaan heikentävät liikelaitoksen taloudellista tulosta. Tuloksen säilyttäminen vaaditulla tasolla edellyttää edelleen tehostamistoimia.

Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Tilapalveluiden ulkoiset kustannukset olivat (TA2025) yhteensä 117,2 milj. euroa. Hankintojen säästötavoitteisiin luettavia kustannuksia on 73,5 milj. euroa, pois lukien muun muassa henkilöstökulut, poistot ja olemassa olevat ulkoiset vuokrakustannukset pitkäkestoisista ulkoisista tilavuokrasopimuksista.

Laadittu hankintasäästötavoite on laajuudeltaan 3,6 milj. euroa ja koostuu hankintojen tarkastelusta (mm. hankintatapamuutokset ja hankintojen sisältömuutokset), kiinteistökehityshankkeiden nopeuttamisesta, ruokahävikin pienentämisestä, tukipalveluiden säästöistä ja energiatehokkuuden parantamisesta.

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite			
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	370	370	1 590	2 190	4 150

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

Tilapalveluiden henkilöstö- ja koulutussuunnittelussa huomioidaan omistajapoliittiset linjaukset ja palveluiden järjestämisvastuu. Henkilöstösuunnittelua tehdään tiedolla johtamalla ja hyödyntämällä tunnuslukuja. Toiminnan jatkuvuus ja toiminnassa tarvittava asiantuntijuus turvataan resursoimalla työpanos tarpeisiin perustuen. Palkallisen työpanoksen määrään tulee alenemaan jonkin verran vuoden 2025 tasoon verrattuna toiminnan optimoinnista johtuen.

Henkilöstösuunnittelun lähtökohtana on, että työntekijä rekrytoidaan kokoaikaiseen, toistaiseksi voimassa olevaan palvelussuhteeseen. Määräaikaisiin työsuhteisiin rekrytoidaan projekti- ja kausiluonteisiin tehtäviin. Osa-aikainen palvelussuhde on poikkeus ja perusteltua esim. työntekijän omasta pyynnöstä tai kun se on väline tukea työkykyyn tai ikääntymiseen liittyvissä haasteissa. Toiminnan jatkuvuuden ja asiantuntijuuden turvaamiseksi on mahdollista rekrytoida yksittäisiä avainhenkilöitä työntekijän eläköityessä, siirtyessä toisen työnantajan palvelukseen tai mikäli toiminnan muutostilanteissa nousee rekrytointitarpeita.

Osaamisen kehittäminen ymmärretään Tilapalveluissa 70-20-10 -mallin hengen mukaisesti oppimisena, jota tapahtuu monipuolisesti omassa päivittäisessä työssä, työtä kehittämällä, uudella tavalla työskentelemällä, kollegoiden tuella työyhteisössä, työkaveria auttamalla, osaamista jakamalla ja koulutuksissa. Työhyvinvointi- ja työkykyjohtamisessa hyödynnetään aktiivisesti kaupungin yhteisiä toimintamalleja sekä huolehditaan esihenkilöiden osaamisesta näissä prosesseissa. Työntekijöiden osaamisen kehittämisen tarpeisiin ja toiveisiin suhtaudutaan kannustavasti ja mahdollistavasti. Tilapalvelut kannustaa työntekijöitään myös omaehtoiseen oman alan ammatillisen opiskelun tai tutkinnon suorittamiseen myöntämällä palkallista virkavapaata/työlomaa kaupungin linjausten mukaisesti, mikäli opiskelu hyödyttää omien työtehtävien hoitamista ja/tai opinnot edistävät toimialan työtehtävien suorittamista. Osaamistarpeita tunnistetaan ja kartoitetaan vuosittaisissa kehityskeskusteluissa ja muissa tilannekatsauksissa. Osaamisen kehittämisessä hyödynnetään kaupungin yhteisiä koulutuksia, Eduhouse oppimisympäristön tarjontaa sekä Tilapalveluiden omaa ammatillisen täydennyskoulutuksen koulutussuunnitelmaa, joka tarkentuu käyttösuunnitelmavaiheessa.

HENKILÖSTÖRAPORTTI	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	198	246	242	238	237	237
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	5	7	6	7	7	7
Kaikki yhteensä	204	254	248	245	244	244
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1 000 €						
Palkat ja palkkiot	-8 744	-10 490	-10 442	-10 297	-10 620	-10 756
Henkilösivukulut	-2 012	-2 501	-2 447	-2 474	-2 542	-2 561
Yhteensä	-10 756	-12 992	-12 889	-12 771	-13 163	-13 317
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Palkat ja palkkiot						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-125	-135	-117	-96	-97	-98
Henkilösivukulut						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-21	-44	-27	-36	-36	-36
Kaikki yhteensä	-10 903	-13 171	-13 033	-12 903	-13 296	-13 451

Investoinnit

Liikelayoksen investoinnit koostuvat kalustoinvestoinneista ja nk. vuokrahankemallilla toteutettavien uudisrakentamishankkeiden perustamismenoinvestoinneista. Kalustoinvestoinneilla katetaan pääosin ylläpitopalveluiden oman tuotannon kalustotarpeita sekä yksittäisiä käyttäjäpalveluiden ajoneuvovuokrauksen kaluston hankintoja. Vuokramallihankkeiden perustamismenot ovat pääosin

varsinaiseen vuokrakohteen oheen liittyviä investoinneiksi luokiteltavia kaupungin omia kustannuksia, kuten esimerkiksi tutkimus-, suunnittelu- tai valvontatehtäviä.

Irtain käyttöomaisuus: kalustoinvestoinnit

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	28	420	432	404	380	333
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot						

Vuokrahankinta: kertaluonteiset perustamismenot

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	95	170	186	347	86	
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot	28					

Investoinnit yhteensä

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	123	590	618	751	466	333
Rahoitusosuudet						
Luovutustulot	33					

Seuraavassa taulukossa on esitetty vuokrahankintana toteutettavien hankkeiden luettelo hankkeiden perustamismenoista.

Vuokrahankintana toteutettavat investoinnit: kertaluonteiset perustamismenot (Tilapalvelut)

Investointimenot 1 000 €	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028	2029	2030	Arvioitut kustan- nukset vuoden 2030 jälkeen
Lintulammen päiväkot	85	89	50					
Yli-lin päiväkot	85	92	187					
Atrappitie 1			90	90				
YHTEENSÄ	170	181	327	90				

Leasingit

Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksen leasing-hankinnat koostuvat pääosin käyttäjäpalveluiden ajoneuvovuokrauksen kaluston hankinnasta vuokrattavaksi edelleen Tilapalveluiden asiakkaille sekä kiinteistöjen ylläpitopalveluiden kalustotarpeista. Vuonna 2026 toteutuvien leasing-hankintojen sopimusajan kokonaiskustannusten arvioidaan olevan 0,16 milj. euroa. Olemassa olevien ja tehtävien leasing-hankintojen arvioitu käyttötalousvaikutus vuonna 2026 on arviolta 0,23 milj. euroa.

Kohde: Kalusto- ja laitehankinnat

1 000 €	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Käyttötalousvaikutus *)	226	231	236	240

*) Vuosittaiset kalustoleasing-sopimusten käyttötalousmenot yhteensä

OULUN KAUPUNKI

Oulun Tilapalvelut -liikelaitos

TULOSLASKELMA

1 000 €

	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
LIIEVAIHTO	106 505	116 332	116 631	113 946	112 536	111 947
Valmistus omaan käyttöön	36	0	16	0	0	0
Liiketoiminnan muut tuotot	1 095	606	621	560	560	560
Tuet ja avustukset kunnalta	150	158	178	159	160	160
Materiaalit ja palvelut						
Aineet, tarvikkeet ja tavarat						
Ostot tilikauden aikana	-24 645	-27 490	-26 968	-27 594	-27 678	-27 712
Palvelujen ostot	-49 709	-53 829	-54 778	-54 205	-55 185	-53 765
Materiaalit ja palvelut yht.	-74 355	-81 319	-81 746	-81 799	-82 863	-81 477
Henkilöstökulut						
Palkat ja palkkiot	-8 869	-10 626	-10 559	-10 393	-10 718	-10 854
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-1 829	-2 218	-2 155	-2 159	-2 217	-2 231
Muut henkilösivukulut	-205	-328	-319	-351	-361	-366
Henkilöstökulut yht.	-10 903	-13 171	-13 033	-12 903	-13 296	-13 451
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman muk. poistot	-607	-432	-453	-622	-732	-790
Liiketoiminnan muut kulut	-20 928	-22 461	-21 787	-19 618	-19 204	-21 987
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	993	-287	427	-277	-2 840	-5 038
Rahoitustuotot ja -kulut						
Muut rahoitustuotot	0	0	2	0	0	0
Rah.tuotot ja -kulut yht.	0	0	2	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	993	-287	429	-277	-2 840	-5 038
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	993	-287	429	-277	-2 840	-5 038
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	993	-287	429	-277	-2 840	-5 038

OULUN KAUPUNKI**Oulun Tilapalvelut -liikelaitos****RAHOITUSLASKELMA**

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
Liikelyljäämä (-alijäämä)	993	-287	427	-277	-2 840	-5 038
Poistot ja arvonalentumiset	607	432	453	622	732	790
Rahoitustuotot ja -kulut	0	0	2	0	0	0
Muut tulorahoituksen korjauserät	-28	0	0	0	0	0
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
Investointimenot	-123	-590	-618	-751	-466	-333
Pys. vast. hyöd. luovutustulot	33	0	0	0	0	0
TOIMINNAN JA INVEST. RAHAVIRTA	1 483	-445	264	-405	-2 573	-4 581
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaam. lis. muilta	27	0	0	0	0	0
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Saamisten muutos kunnalta	-112	445	1 916	405	2 573	4 581
Saamisten muutos muilta	387	0	-118	0	0	0
Korott. velkojen muutos muilta	-1 785	0	-2 061	0	0	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-1 483	445	-264	405	2 573	4 581
RAHAVAROJEN MUUTOS	0	0	0	0	0	0

11.3 Business Oulu -liikelaitos**Toiminnan kuvaus**

Business Oulu -liikelaitoksen tehtävä on edistää kaupungin elinvoimaa luomalla menestymisen mahdollisuuksia alueelle, asukkaille ja yrityksille. Liikelaitos tuottaa laadukkaita yritys- ja työllisyyspalveluja. Toiminta perustuu Oulun kaupunkistrategiaan ja sen tärkeimpään toteutusohjelmaan *Oulun elinkeino-ohjelma 2030, Tervakaupasta teknologiaan ja uuteen vihreään kasvuun*. Elinkeino-ohjelman sisältö perustuu kolmeen sisällölliseen kärkeen sekä läpileikkaaviin teemoihin kaikissa kärjissä.

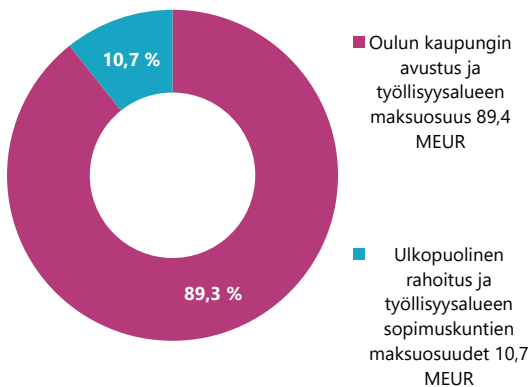
Vuonna 2026 toteutetaan ja käynnistetään toimenpiteitä, jotka vahvistavat Oulun asemaa elinvoimaisena, kansainvälisesti vetovoimaisena ja osaamiseen perustuvana kasvukeskuksena. Liikelaitos toimii tiiviissä yhteistyössä kaupunkikonsernin yksiköiden ja muiden alueellisten, kansallisten ja kansainvälisten toimijoiden sekä yritysten kanssa. Lisäksi edellä mainitut osallistuvat Oulun talousalueen kehittämiseen strategisten tavoitteiden sekä *Pohjoisen ohjelman* toteuttamiseksi. Palveluja tuotetaan mahdollisimman yritysälhtöisesti ja -myönteisesti asiakkaiden tarpeet huomioiden.

BusinessOulu on vastannut vuoden 2025 alusta lähtien työvoimapalveluiden järjestämislain mukaisista julkisista työvoima- ja elinkeinopalveluista Oulun seudun työllisyysalueella, johon kuuluvat Oulun kaupungin lisäksi Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Pudasjärvi, Tyrnävä, Utajärvi ja Vaala. Oulun kaupunki on vastuukunta, joka vastaa työllisyysalueesta laaditun sopimuksen mukaisesti keskitetyiksi määritettyjen palveluiden järjestämisestä sekä koordinoi ja ohjaa työllisyysalueen toimintaa varmistaen, että lakisääteiset palvelut järjestetään kaikille 11 kunnan kuntalaisille, ja että palveluita on saatavilla yhdenvertaisesti. BusinessOulu vastaa työllisyysalueesta laaditun sopimuksen mukaisesti lähipalveluksi määritettyjen palveluiden tuottamisesta oululaisille ja hailuotolaisille asiakkaille. Muut alueen sopimuskunnat vastaavat lähipalveluiden tuottamisesta omille kuntalaisilleen.

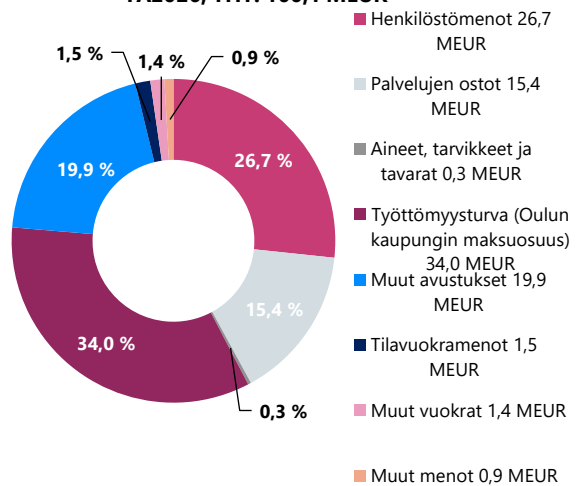
Vuoden 2026 aikana saadaan yritys- ja henkilöasiakkaille täysimääräinen hyöty siitä, että työllisyys- ja elinkeinopalvelut sekä pidemmän aikavälin elinkeinopoliittiset toimenpiteet ovat yhden liikelaitoksen alaisuudessa. Synergian varmistamiseksi on perustettu seitsemän kaikkien yksiköiden läpileikkaavaa asiakkuustiimiä eri toimialoille. Näiden tavoitteena on mm. tunnistaa toimialojen erilaiset osaamis- ja palvelutarpeet ja toisaalta nopeuttaa työnvälitystä yrityksille.

Business Oulu -liikelaitoksen yhdessä sidosryhmiensä kanssa tuottamat palvelut ovat fyysisesti tarjolla BusinessAsemalla, josta kuntalaiset saavat ohjausta ja neuvontaa myös ilman ajanvarausta. Tällä hetkellä BusinessAsemalla asiakaspalveluja tarjoavat BusinessOulun omien työllisyys- ja yrityspalvelujen lisäksi sivistys- ja kulttuuripalvelut (International House) vajaan 20 henkilön voimin, Pohde sekä noin kymmenen muuta kumppania. Nuorten Ohjaamo, jonka palvelut järjestetään yhdessä sivistys- ja kulttuuripalveluiden kanssa, sijaitsee toistaiseksi Oulu10-asiointipisteen väistötiloissa. Tavoitteena on saada koottua nykyiset BusinessAseman palvelut sekä vielä eri paikassa sijaitsevat nuoriin ja vieraskielisiin liittyvät palvelut Aseman uuteen kiinteistöön lähivuosien aikana rakentamisen aikataulun mukaisesti

TULOT ASIAKKAITTAIN TA2026, YHT. 100,1 MEUR



MENOT (ennen liikeylijäämää pl. poistot) TA2026, YHT. 100,1 MEUR



Toimintasuunnitelma

Toimintaympäristöanalyysi

Elinkeino-ohjelman yleisinä yhteisinä tavoitteina ovat positiiviset vaikutukset yrittäjyyteen, vientiin, työpaikkojen kehitykseen, investointeihin, työttömyyteen ja Oulun kaupungin vetovoimaan ja kuntatalouteen.

BusinessOulun kaikille yksiköille yhteiset toiminnan kärjet yhteistyössä ovat kaupunkiorganisaatio sekä alueelliset, kansalliset ja kansainväliset verkostot.

Ylätason tavoitteet ja niiden toteutumisen seuranta:

- + **Yrittäjyys:** Yritysten tyytyväisyyden kehitys kaupungin palveluihin (asiakastyytyväisyyskysely)
Uusien yritysten lukumäärä, Startup-yritysten lukumäärä, Yritysten kokonaismäärän kehitys
- + **Vientiliikevaihto:** Teollisuustoimialojen vientiliikevaihto +330 M€ / vuosi
- + **Työpaikat:** Työpaikkojen kokonaismäärän kehitys +2000 / vuosi
- + **Investoinnit:** Investointien volyymi alueella +300 M€ / vuosi;
- + **Vetovoima:** Yöpymiset 1M / v. 2030; Alueelle sijoittuneet uudet yritykset +30 kpl./ vuosi
- + **Rahoitus:** Tarpeen mukaisen rahoituksen saatavuus, OPO-rahoituksen taso +70 M€/vuosi
- + **Tehokas työnvälitys:** Työnantajat saavat tarvitsemaansa työvoimaa ja työnhakijat etenevät töihin.
Työllistyminen (% ja lkm.)
- + **Maankäyttö:** Tonttivaranto eri kokoisille tonteille / käyttötarkoituksiin
- + **Kuntatalous:** Palkkaverotulot, Yhteisöverokertymä

♦ Kärki 1: Rakennamme kansainvälisesti vetovoimaista ja saavutettavaa toimintaympäristöä
Päävastuu elinkeino-ohjelman kärjen 1 toteutuksessa on kaupunkiympäristöpalveluilla, mutta BusinessOulu osallistuu tiiviisti yhdessä muiden yksiköiden kanssa toteutukseen.

Keskeisin tavoite on hyvä monipuolinen tonttitarjonta, investoreita kiinnostavat erilaiset alueet ja kohteet, niitä tukeva infrastruktuuri sekä elävän keskusta-alueen luominen maankäytön ja suunnittelun keinoin. Luovien alojen kasvua mahdollistetaan mm. kaupunkikehityksen keinoin sekä houkuttelemalla alueelle audiovisuaalisia tuotantoja.

Teemme aktiivista yhteistyötä maankäytön toteuttamishojelman valmistelussa erityisesti vastaamalla yritysten kasvutarpeisiin. Vuoden 2026 tavoitteena on uuden keskustavision toteuttaminen konkreettisoin toimin: käynnistämme uusia toimitilahankkeita ja houkuttelemme sijoittajia keskustaan, tärkein kehityskohde on asemanseutu Areena-kokonaisuuden myötä. Muilla työpaikka-alueilla tavoitteena on luovuttaa 15–25 yritystonttia ja markkinoida aktiivisesti kaupungin tonttitarjontaa erityisesti vihreän siirtymän teollisuuteen kaavoitetuilla alueilla.

Lentoyhteyksien ja raideliikenteen kehittämiseen vaikutetaan yhteistyössä valtion ja liikenneviranomaisten kanssa. Maan hallituksen ja pohjoisen alueen toimijoiden yhteinen, hallitusohjelman mukainen *Pohjoisen ohjelma* kokoa yhteen alueen yhteisiä kasvuhankkeita. Ohjelman toimeenpanoon vaikutetaan aktiivisesti. Vahvistamme Oulu-brändiä kansainvälisissä kanavissa ja tapahtumissa. Vuonna 2026 hyödynnämme EU:n kulttuuripääkaupunkivuotta sekä Oulun markkinoinnin viestikärkenä että matkailun ja tapahtumien vetovoimatekijänä ja edistämme julkisia ja yksityisiä matkailuinvestointeja. Tuemme erityyppisten matkailukohteiden ja -tuotteiden kehittämistä.

- ♦ Kärki 2: Varmistamme osaavan työvoiman saatavuuden

Osaavan työvoiman lähde

Ilman osaavaa työvoimaa yritykset ja muut organisaatiot eivät voi toimia. Työvoima on tulevaisuudessa yhä tärkeämpi tuotannon tekijä, kun ikäluokat pienenevät. Työvoiman saatavuudessa tulee siten huomioida paitsi nykyhetki, myös tulevaisuuden osaajat; nykyiset lapset ja nuoret sekä kansainväliset osaajat, jotka eivät vielä ole Oulussa. Nykyisten työikäisten työuria tulee saada pidemmiksi ja eheämmiksi. Merkittävä osa

BusinessOulun työstä kohdistuu TE-uudistuksen tuomiin lakisääteisiin palveluihin työnantajille, nuorille, aikuisille ja työllistymisen monialaisen yhteistyön tarpeessa oleville asiakkaille.

Vastuukunnan roolissa tuotamme työllisyysalueelle laajan kattauksen palveluita, kuten palveluhankinnat, ammatinvalintapsykologinpalvelut, oikeudellinen tuki ja työllistymisen tukien maksatus. Työnhakija-asiakkaiden palveluissa volyyymi on varsin suurta. Asiakaskontakteja kertyy vuodessa lähes puoli miljoonaa. Palveluiden rahoitusmallin vuoksi sekä palvelukustannukset että kunnan rahoitusosuus työttömyysturvasta nousevat, kun työttömyys on korkealla. Tämän vuoksi lakisääteinen työ tulee integroida tiiviiksi osaksi keinovalikoimaa, jolla varmistetaan, että alueen työnantajilla on osaavaa työvoimaa nyt ja jatkossa, ja virta pitkittyneeseen työnhakuun saadaan katkaistua.

Kohtaantoa edistetään ekosysteeminä, perustuen ennakointitietoon

Työllisyyden ekosysteemin rakentaminen on käynnistetty vuonna 2025 osallistaen laajasti kumppaneita. Ekosysteemi tulee määrittämään yhteiset tavoitteet, toiminnot ja mittarit työllisyyden edistämiseen. Kohtaannon keskeinen tekijä on tehokas työnvälitys: työnantajat saavat tarvitsemaansa työvoimaa ja työnhakijat etenevät töihin. Toinen merkittävästi vaikuttava asia on työnhakijoiden osaamisen vastaaminen työmarkkinoiden tarpeita. Työmarkkinoiden tarpeiden tunnistaminen edellyttää laajaa elinkeinoelämän tuntemusta, jota kertyy yrityksiä palveltaessa. Ennakointitietoa tarvitaan erityisesti alueen taloustilanteen ja elinkeinojen kehittymisestä, joka vaikuttaa työvoiman määrälliseen ja laadulliseen (osaamisen) tarpeeseen. Erityisenä huomion kohteena on tulevaisuudessa tarvittavan osaamisen tunnistaminen. Ennakointitietoa kerätään eri lähteistä niin alueellisesti kuin valtakunnallisesti sekä yhteistyössä kumppaneiden kanssa. Tiedon ja arvioiden keräämisessä hyödynnetään mahdollisimman kattavasti myös BusinessOulun eri toimialojen asiantuntijoita. Ennakointitietoa hyödynnetään muun muassa ekosysteemityössä ja BusinessOulun tekemissä koulutushankinnoissa.

Työmarkkina toimii joustavasti ja hyödyntää kansainvälisiä osaajia ja näkee potentiaalin kaikenlaisissa työntekijöissä

Vaikutamme maahan muuttaneiden ja Ouluun muuttoa suunnittelevien opiskelijoiden ja työntekijöiden työllistymismahdollisuuksiin erilaisissa kansallisissa verkostoissa (mm. Talent Boost, Work in Finland, C6 allianssi). Kuutoskaupunkien yhteisen AKKE-hankkeen avulla edistämme yrittäjien ja työnantajien valmiuksia työllistää kansainvälisiä osaajia sekä pyrimme saamaan yrityksiä mukaan kansainvälisen rekrytoinnin palveluiden piiriin. Olemme tiiviisti mukana Opiskelija Oulu -toimenpideohjelman käynnistämisessä ja toimeenpanossa, jossa opiskelijoiden työllistyminen on yhtenä merkittävänä kehittämiskohteena. International House Oulu toimii kontaktipisteenä kansainvälisille asiakkaille eri kysymyksissä. Työikäisten kasvavaan työkyvyn tuen tarpeeseen vastataan yhteistyössä Pohteen ja Kelan kanssa. Työkyvyn tunnistamista, todentamista, tukitoimia ja palveluita kehitetään vastaaman asiakaskohderyhmän tarpeita. Työnantajien ymmärrystä työkyvyn tuen tarpeista lisätään ja helpotetaan työllistämistä konkreettisten työkykyä tukevien keinojen avulla.

Kotoutumista edistävien palveluiden tarpeessa olevien kansainvälisten osaajien palveluvalikoimaa monipuolistetaan huomioimaan erilaiset elämäntilanteet ja palvelutarpeet tiiviissä yhteistyössä kotoutumisen ekosysteemin kanssa. Kotoutumiskoulutuksen laatuun ja tehokkuuteen panostetaan painopisteiden ollessa opiskelijan tukipalveluissa sekä kotoutumiskoulutuksen vaikuttavuudessa ja työelämälähtöisyydessä. Työnantajia kannustetaan ja tuetaan rekrytoimaan kansainvälisiä osaajia sekä hyödyntämään esimerkiksi yhteishankintakoulutuksena järjestettävää TyöpaikkaSuomi-koulutusta. Monikulttuuriseen yhteiskuntaorientaatioon osallistuminen antaa kansainvälisille osaajille hyvät perustiedot suomalaisesta yhteiskunnasta, työelämästä ja kulttuurista jo varhaisessa vaiheessa kotoutumispolkua. Kielitaidon kehittämiseen omaehtoisesti on käytössä elokuusta 2025 lähtien työttömyysturvalain näkökulmasta sivutoimisia sekä maksuttomia S2-kursseja, joihin voivat osallistua myös ne kansainväliset osaajat, jotka eivät pysty osallistumaan kokopäiväisiin kotoutumista edistäviin palveluihin. Oulun seudun työllisyysalueen henkilöstöä perehdytetään palvelemaan kaikkia maahan muuttaneita tunnistaen kotoutumista edistäviä palveluita tarvitsevat asiakkaat.

Alueen yrityksillä on kyky ennakoida ja johtaa osaamista ja rekrytointeja

BusinessOulussa vuonna 2025 käynnistettyä uutta poikkileikkaavien toimialatiimien toimintamallia jatketaan ja kehitetään edelleen. Toimialatiimien tavoitteena on alueen yritys- ja toimialatuntemuksen lisääminen ja hyödyntäminen, työpaikkojen löytymisen ja työnvälityksen tehostaminen sekä yhteistyön lisääminen niin BusinessOulun yksiköiden kuin sidosryhmien kanssa. Yhteistyön ja jatkuvan vuorovaikutuksen avulla voidaan rakentaa vahvaa verkostoa, joka tukee sekä alueen elinvoimaisuutta että yksittäisten yritysten kasvua. Toimialatiimeihin osallistetaan BusinessOulun eri yksiköiden lisäksi ulkoisia sidosryhmiä, mm. koulutusorganisaatioita ja henkilöstöalan yrityksiä. Tiimeissä hyödynnetään BusinessOulun ennakkointimallia ja sen avulla tunnistetaan yritysten osaamistarpeita lyhyellä ja pitkällä aikavälillä. Toimialatiimeissä muodostettua tietoa jaetaan avoimesti, jolloin mm. yritykset voivat hyödyntää sitä suunnitellessaan rekrytointeja ja tulevaisuuden osaamistarpeitaan. Viestimme yrityksille erilaisista osaamisen ennakkoinnin ja johtamisen valmennuksista ja tarvittaessa järjestämme valmennuksia yhdessä kumppaneidemme kanssa.

Laadukas, oikea-aikainen ja tehokas työnvälitys

Työnvälitys on koko organisaation läpileikkaava prosessi, jossa elinkeinopalveluiden roolina on uusien työpaikkojen synnyn aktivointi ja tukeminen sekä työvoima- ja osaamistarpeiden tunnistaminen yrityksissä. Työllisyyspalvelut vastaavat työnhakijoiden etsimisestä ja aktivoimisesta avoimiin paikkoihin hakeutumisessa sekä huolehtivat tarvittaessa työnhakijan osaamisen kehittämisestä ja riittävästä tuesta työnhakuun. Kehitämme työnvälityspalvelun asiakaslähtöisyyttä entisestään ja hyödynnämme digitalisaation ja tekoälyn mahdollisuuksia sekä työnhakijoiden että työnantajien palveluprosessien tueksi. Tavoitteena on, että työnhakijat etenevät osaamistaan vastaavaan työhön ja työnantajat saavat tarvitsemaansa työvoimaa. Kehitämme palveluamme ja edistämme sen tunnettuutta niin, että julkinen työnvälityspalvelu nähdään laadukkaana ja toimivana palveluna löytää osaavaa työvoimaa.

Lasten ja nuorten työelämätaitoja kehitetään johdonmukaisesti

Vuonna 2026 jatketaan vakiintunutta Työn Taitajat -nuorisovaikuttamisen ohjelman toteuttamista yhdessä sivistys- ja kulttuuripalveluiden kanssa. Toimintaa pyritään laajentamaan mm. hyödyntämällä digitalisaation mahdollisuuksia, jotta työelämään astuvilla nuorilla olisi mahdollisimman hyvät työelämätaidot. Nuorisotyöttömyyden vähentämisessä teemme tiivistä yhteistyötä mm. Pohjois-Pohjanmaan Yrittäjien sekä alueen oppilaitosten kanssa Oululaiset Taitajat -kampanjassa, jonka tavoitteena on löytää nuorille työharjoittelupaikkoja sekä edistää yrittäjien tietoisuutta ja valmiutta palkata nuoria töihin.

Korkea nuorisotyöttömyys on Oulussa iso haaste. Alle 30-vuotiaiden nuorten palveluun on panostettu eriyttämällä heidän palvelunsa aikuisten palveluista. Kohtautetaan nuoria ja työnantajia, tarjotaan tietoa ja työkaluja nuorten palkkaamiseen. Parannetaan nuorten yrittäjyysvalmiuksia ja työelämäyhteyksiä yhdessä työnantajien kanssa: harjoittelupaikat ja suorat siirtymät koulutuksesta tai palveluista työhön. Tuetaan nuorten työnhaku- ja työelämävalmiuksia erilaisin menetelmin. Vakiinnutetaan nuorten työllistymisen edistämisen yhteistyötä eri toimijoiden kanssa. Tällä jo olemassa olevalla verkostolla laaditaan nuorisotyöttömyyden toimenpideohjelma, BusinessOulun osalta vastuu on nuorten yksiköllä. Varmistetaan Byströmin ohjaamon toimintamahdollisuudet.

♦ Kärki 3: Kiihdytämme globaalisti kilpailukykyistä liiketoimintaa

Vuoden 2026 aikana suunnitellaan ja päätetään Oulu innovaatioallianssin (OIA) osapuolten kesken seuraavan sopimuskauden 2028–2035 yhteiset toiminnan painopisteet ja verkostomaisen toiminnan organisointi. Pk-yritysten TKI-toiminnan kasvua ja sen rahoitusta tuetaan edelleen OIA:n osapuolten kanssa. Edistetään tutkimusinfra kehitystä nykyistä paremmin yritysten hyödynnettäväksi. Kaupungin yksiköt mahdollistavat yrityksille erilaisten kokeilujen tekemisen kaupunkiympäristössä ja palveluissa (Oulu TestBed) osana Smart City -ohjelmaa.

Liiketoiminnan kasvua tuetaan mm. erilaisten yritysekosysteemien ja klustereiden kautta. Uusi avaus on kaksoiskäyttötuotteiden kehitysympäristön mahdollistaminen sekä alan yritysten defence-ekosysteemin muodostaminen. ICT-toimialalla tuetaan yritysten kasvua mm. tekoälyn ja siruosaamisen hyödyntämisessä. Vetyyn liittyvien investointien ja ekosysteemin rakentaminen jatkuu, ja tavoitteena on mahdollisimman usean

kansainvälisen investorin tulo alueelle sekä korkea tuotannon jalostusaste. Edellytyksenä tälle on mm. sähkönjakeluverkon kehittäminen ja vedyn sekä sen johdannaisten kysynnän lisääntyminen.

Terveysteknologiaan liittyvien investointien ja työpaikkojen kasvua tuetaan OuluHealth-ekosysteemin voimin sekä aktiivisella life science -yrityskentän palvelulla. Alueella toimivien yritysten vientiä tuetaan erilaisten kansainvälisten tapahtumien osallistumisilla sekä järjestämällä tapaamisia Oulussa vierailevien yritysten ja kansainvälisten delegaatioiden kanssa. Sote-toimialan yritysten toimintamahdollisuuksia tullaan vahvistamaan.

Haemme aktiivisesti Ouluun sijoittuvia yrityksiä ja investoreita eri toimialoilla. Tavoitteena on vuositasolla yhteensä 300 M€ yksityiset investoinnit sekä 30 uutta alueelle sijoittunutta yritystä. Palvelemme eri toimialojen yrityksiä ja investoreita, joiden tavoitteena on laajentaa ja/tai käynnistää uutta liiketoimintaa Oulun alueella, mm. soveltuvia toimitiloja, tontteja ja osaavaa työvoimaa tarjoamalla sekä toimintaympäristöä kehittämällä.

Uusien startup-yritysten perustaminen ja kasvun tukeminen on yksi tärkeimmistä uuden liiketoiminnan käynnistäjistä. Vuonna 2026 jatketaan tiiviin, aktiivisen ja kansainvälisen startup-yhteisön toimintamalleja ja palveluita. Polar Bear Pitching 2026 toteutetaan isona tapahtumana osana kulttuuripääkaupunkivuotta 2026. OYSTER Incubator -ohjelmaa jatketaan ottamalla mukaan uusia yrityksiä ja yritystoimintaa suunnittelevia. Varmistetaan rahoitus kasvuyrityksille. Konkreettisia toimia ovat enkelitoiminnan aktivointi, sijoittajaverkostojen kehittäminen ja uuden seed-vaiheen pääomarahaston kehittäminen.

Tulevaa ohjelmakautta varten parannetaan kaupungin osaamista ja resurssointia EU-rahoituksen hyödyntämisessä sekä lisätään yhteistyötä EU-hankeosaajien kesken alueella.

Yhteiset läpileikkaavat teemat kaikille yksiköille:

Asiakas- ja yrityslähtöiset sekä ratkaisukeskeiset palvelut

Yrityspalveluiden tavoitteena on vahvistaa alueen elinvoimaa, työllisyyttä ja kilpailukykyä tarjoamalla asiakaslähtöisiä, saavutettavia ja vaikuttavia palveluita. Palveluita suunnitellaan yhdessä yritysten ja sidosryhmien kanssa, jotta voidaan tarjota kokonaisvaltaista tukea liiketoiminnan eri vaiheissa. Yritysten tarpeet eri toimialoilla huomioidaan toiminnan suunnittelussa. Tarpeiden pohjalta toteutetaan mm. verkostoitumistapahtumia ja kootaan ekosysteemejä yritysten tavoitteiden tueksi. Yritysten työvoimatarpeisiin vastaamista tullaan nopeuttamaan ja samalla osaamisten tarpeisiin tullaan vastaamaan kohdennetusti.

Palveluita tuotetaan yritystoiminnasta kiinnostuneille henkilöille sekä olemassa oleville yrityksille toimialasta, koosta ja elinkaaren vaiheesta riippumatta mm. liiketoiminnan suunnitteluun, kehittämiseen sekä kasvuun ja kansainvälistymiseen liittyen. Tarjontaa kehitetään aktiivisesti asiakkailta saadun palautteen mukaan, ja toiminnassa pyritään ennakoimaan sekä reagoimaan nopeasti yrittäjien muuttuviin tarpeisiin. Kohdennamme kasvua tukevia toimenpiteitä yrityksille ja toimialoille, jotka toimivat nousevilla markkinoilla ja rakennamme sitä tukevia verkostoja. Kulttuuripääkaupunkivuoden 2026 tapahtumia hyödynnetään eri toimialojen näkyvyyden ja tunnettuuden vahvistamiseksi.

Rahoituspalvelut, digitaalisen liiketoiminnan kehittäminen sekä myynnin, viennin ja kansainvälisten verkostojen edistäminen ovat merkittävä osa palvelukokonaisuutta, jolla mahdollistetaan kasvu sekä uusien kaupallisten kanavien ja markkina-alueiden avaaminen. Digiliiketoiminnan palvelut ovat erityisen kehittämisen kohteena niihin liittyvän voimakkaan asiakaskysynnän vuoksi. Palvelutarjontaa tuetaan yritystoiminnan kehittämiseen ja kasvuun liittyvillä tilaisuuksilla ja tapahtumilla sekä sähköisillä palveluilla. Palvelutuotannossa hyödynnetään hankerahoitusta ja tehdään tiiviisti yhteistyötä kumppaniverkoston kanssa.

BusinessOulu ja kaupunkisuunnittelu palvelevat alueen yritysten kasvua tarjoamalla soveltuvia kaavoitus- ja tonttiratkaisuja eri toimialoille. Oulun toimintaympäristöä kehitetään vihreän siirtymän yritysten tarpeisiin. Samalla houkutellaan aktiivisesti Oulun uusia investointeja eri toimialoille.

Työnhakija-asiakkaiden palvelutarpeisiin vastaamiseksi työllisyyspalveluiden yhteistoimintaa tiivistetään edelleen vuoden 2026 aikana työllisyyspalveluiden sisällä, yritys- ja elinkeinopalvelujen suuntaan sekä ekosysteemikumppaneiden kanssa. Asiakkaan sujuvaa ja oikea-aikaisten toimien ohjaamaa palvelupolkua tuetaan kehittämällä edelleen asiakaspalvelutiimien sisälle rakennettuja palveluja työnvälityksen, työhönvalmennuksen ja työkykykoordinaation osalta. Samalla ohjautuvuutta oikea-aikaisesti työllistymistä edistävän monialaisen palvelun (TYM) asiakkuuteen vahvistetaan.

Kotoutumispalveluiden työnhakija-asiakkaiden palveluja suunnitellaan yhteistyössä Oulu-konsernin toimijoiden sekä kotoutumisen ekosysteemin kanssa huomioiden jo olemassa olevat palvelut sekä asiakkaiden ja yritysten palvelutarpeet. Asiakaslähtöistä ohjausta ensisijaisesti työmarkkinoille vahvistetaan. Vaihtoehtoisesti asiakkaita ohjataan osaamisen- tai työkyvynekehittämisen palveluihin.

Työnvälityksen, työhönvalmennuksen ja työkykykoordinaation omavalmentajat tekevät tiivistä yhteistyötä elinkeino- ja yrityspalveluiden kanssa organisaatioon muodostettujen poikkitoimialatiimien kautta. Tiimeissä ovat mukana myös Pesti-yksikön rekrytointiasiantuntijat sekä ennakkoinnin ja viestinnän ammattilaiset. Toimialatiimin kautta varmistetaan tiedon kulku työnantajakentältä henkilöasiakaspalveluun sekä muodostetaan toimintatapoja tuottaa työvoima- ja yrityspalveluja asiakaslähtöisesti huomioiden toimialan tarpeet.

Saavutettavuus kaikille yrityksille

Palvelut ovat avoimia ja tarkoitettu kaikille alueen yrityksille toimialasta, koosta tai kehitysvaiheesta riippumatta. Tällä varmistetaan, että kaikilla yrityksillä on mahdollisuus hyötyä tarjoamistamme resursseista ja tuesta.

Vuoden 2026 aikana tavoitteena on tuottaa palveluja yli 2000 oululaiselle yritykselle ja vaikuttaa vahvasti alueen yritysmyönteisyyden paranemiseen, työvoiman kysyntään sekä Oulun strategisten tavoitteiden toteutumiseen.

Startup- ja kasvuyritystoiminnan tuki

Yrityspalvelut osallistuvat alueen startup-ekosysteemin aktivointiin yhdessä Oulun innovaatioallianssin kanssa mm. vahvistamalla nopeaan kasvuun ja skaalautuvaan liiketoimintaan liittyvää palvelukokonaisuutta sekä perustamalla alueelle uuden aikaisen vaiheen riskirahaston. Toimintaa keskitetään systemaattisesti BusinessAsema-konseptiin kuuluvalla Startup Stationille, joka toimii alueen startup-toimijoiden yhteisenä kohtaamispaikkana. Tämän lisäksi palveluita tuotetaan yhteistyössä alueen muiden startup-yhteisöjen, kuten Linnanmaalla sijaitsevan Business Cornerin ja Kotkantiellä sijaitsevan Business Majakan kanssa. Merkittäviä sisältöjä ovat mm. startup-yhteisön aktivointi, esihautomotoiminta, kaupallistamistoimet, verkkokaupparatkaisut sekä startup-tapahtumat ja Polar Bear Pitching -brändin kehittäminen. Life science -yritysten startup-kehittämistä on keskitetty Kontinkankaalla toimivaan OYSTER-hautomoon.

Kansainvälistymisen ja viennin edistäminen

Olemme aktiivisessa roolissa kansainvälistyvien yritysten verkostoitumisessa, viennin kehittämisessä, yhteistyöhankkeissa ja alueen vahvuuksien esiin tuomisessa. Kansainvälistymiseen ja vientiin liittyvä toiminta jatkuu vahvana Pohjoismaissa, erityisesti Ruotsissa ja Norjassa. Toiminnan tasoa nostetaan ja kehitetään yleisesti myös Euroopassa sekä valituissa maakohteissa, kuten Saksassa, USA:ssa ja Japanissa. Toiminnassa keskitytään Oulun alueen yritysten vientiä edistäviin tapahtumiin ja matkoihin, investoin -toimiin sekä Oulun kaupungille tärkeiden kansainvälisten verkostojen rakentamiseen.

Viestimme onnistumisista ja teemme vaikuttavuusseurantaa

Tuomme BusinessOulua esille matalan kynnyksen palveluorganisaationa työnhakijoille, työnantajille, yrityksille ja yrittäjäksi aikoville. Viestikärkenä on BusinessAsema, joka tarjoaa palveluja keskitetysti eri

asiakasryhmille. Kerromme aktiivisesti myös onnistuneista asiakkuuksista ja eri toimintojemme vaikuttavuudesta.

Lisäämme Oulun tunnettuutta kansallisesti ja kansainvälisesti viestinnän ja markkinoinnin keinoin tukeaksemme alueemme elinkeinoelämän kasvua ja kehitystä. Pääkohderyhmiä ovat kansainväliset osaajat, investorit ja yritykset. Teemme vahvaa yhteistyötä eri kohderyhmien tavoittamiseksi mm. BusinessFinlandin, muiden kuutoskaupunkien sekä pohjoismaisten ja eurooppalaisten verkostojen kanssa. Seuraamme viestintä- ja markkinointitoimenpiteiden vaikuttavuutta ja kehitämme niitä seurannan pohjalta.

Tietoon perustuva edunvalvonta ja ennakointi

Keräämme ja analysoimme tietoa, ennakoimme tulevaisuuden mahdollisuuksia ja haasteita sekä vaikutamme aktiivisesti alueen vetovoiman, elinvoiman ja kilpailukyvyn kehittymiseen.

Edunvalvonnassa keskitytään BusinessOulun keskeisten elinvoimahankkeiden toteutumisen sekä työllisyyspalveluiden toiminnan edistämiseen. Erityisenä vaikuttamisen kohteena on maan hallituksen valmistelussa olevan *Pohjoisen ohjelman* toimiin vaikuttaminen sekä pohjoisen yhteiseen vaikuttamistyöhön osallistuminen.

Elinkeinopalveluiden tiedolla johtamisessa keskitytään toiminnan tukemiseen ja kehittämiseen, Oulun seudun elinkeinoelämän tilastojen analyysiin sekä toimialojen tilannekuvan ajantasaisuuteen. Työllisyyspalvelujen tiedolla johtamisessa keskitytään Oulun työllisyyspalveluiden toiminnan tukemiseen ja kehittämiseen sekä tehdään yhteistyötä erityisesti C6-kaupunkien ja KEHA-keskuksen kanssa.

Ennakointityötä tehdään systemaattisesti. Työn tueksi kehitetään BusinessOulun oma ennakointimalli. Ennakoinnissa keskitytään erityisesti koulutus- ja osaamistarpeiden ennakointiin yhdessä alueen oppilaitosten ja muiden toimijoiden kanssa. Toiminnassa pyritään avoimeen tiedon jakamiseen ja digitaalisten alustojen ja työkalujen hyödyntämiseen. Toiminta perustuu asiakas- ja yrityslähtöisiin sekä ratkaisukeskeisiin palveluihin, jotka ovat saavutettavissa kaikille yrityksille. Vaikutamme aktiivisesti sekä kansallisesti että kansainvälisesti, viestimme onnistumisistamme ja seuraamme toiminnan vaikuttavuutta. Edunvalvonta ja ennakointi pohjautuvat ajantasaiseen tietoon, ja kaikessa tekemisessä lähtökohtana on vastuullisuus.

Työllisyydenhoidon palveluhankinnat, palkkatuet ja kulukorvaukset

Vastuukunta Oulun vastuulla on palveluiden (yhteishankinta, rekrytointikoulutukset), hankinta ja palkkatukien, starttirahan sekä kulukorvausten käsittely ja maksatus koko työllisyysalueelle. Kustannukset näiden osalta koko työllisyysalueelta näkyvät liikelaitoksen talousarviossa, mutta kustannukset jaotellaan työllisyysalueesta laaditun sopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kunnille. Hankintojen tarve ja tietopohja kootaan toimialatiimeissä, jotka muodostetaan toimialan asiakkuuspäällikön, toimialasta vastaavan rekrytointiasiantuntijan ja työllisyyspalveluiden tiimiesihenkilön kesken. Osaamisen kehittämisen ennakointitietoa hyödynnetään laajasti.

Työttömyysturvan rahoitusmallin sekä ansiosidonnaisen päivärahaan oikeuttavan työssäolovaatimuksen muutokset aikaansaivat tarpeen tarkastella palkkatuen kohdentamista ja käyttöä: millä tavalla kohdennettuina ne edistävät parhaiten työnhakijan etenemistä avoimille työmarkkinoille ja mahdollisesti muiden vapaaehtoisten työllisyystukien kustannustehokasta käyttöä.

Avustukset ja oikeudellinen tuki -yksikkö vastaa koko työllisyysalueella Ouluun keskitetyistä palveluista. Yksiköön on keskitetty työttömyysturvaan ja oikeudelliseen tukeen liittyvät asiantuntijatehtävät sekä palkkatuen, starttirahan ja eri kulukorvausten myöntötehtävät.

Lisäksi tehdään yli 55-vuotiaille tarkoitettua muutosturvapalvelun hallintopäätökset sekä päätökset työolosuhteiden järjestelytuesta. OEO-tiimi vastaa koko työllisyysalueella omaehtoiseen opiskeluun työttömyysetuudella liittyvästä prosessista. Lisäksi toimii asianhallintatiimi, joka tekee tiivistä yhteistyötä kaupungin kirjaamon ja asianhallinnan kanssa.

Yksikön asiakkaat ovat sekä henkilö- että yritys-, yhdistys- ja muita organisaatioasiakkaita, tästä syystä henkilöstön työote on hyvin poikkihallinnollinen. Lähes kaikki yksikön asiantuntijat toimivat vahvasti yritysrajapinnassa. Asiantuntijaroolin luonteen vuoksi vastuulla on laajamittainen organisaation sisäinen konsultointi- ja perehdyttämistoiminta.

Jatkamme edelleen pitkäjänteistä työtä palveluprosessien ja tuotteiden digitalisoimiseksi. Voimassa olevassa Oulu 2030 -kaupunkistrategiassa digitalisaation hyödyntäminen toiminnan tehostamiseksi on nostettu edelleen yhdeksi keskeiseksi toimenpiteeksi. Ennakointi on nostettu yksikössä erityisesti vuoden 2026 kehittämisteemaksi prosesseissa, palveluissa ja palvelutuotteissa.

Toiminnan tavoitteet

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevat toiminnan tavoitteet on esitetty kappaleessa 5.3.

Palvelujen järjestäminen

Business Oulu -liikelaitoksen palvelut koostuvat elinkeinopalveluista, omista työllisyyspalveluista, työllisyysalueelle tarjottavista työllisyyden palveluista sekä viestintään ja markkinointiin liittyvistä palveluista. Liikelaitos tarjoaa alueen asukkaille ja yrityksille edellä mainittuja palveluita yhden luukun periaatteella ja palvelee osoitteessa Uusikatu 52.

Kehittäminen

Yritysystävällinen Oulu -toimintamallin kehittäminen yhdessä kaupunkikonsernin yksiköiden kanssa on keskeinen osa kaikkea kehittämistoimintaa. BusinessOulu osallistuu aktiivisesti alueen startup-ekosysteemin uudelleen käynnistämiseen yhteistyössä OIA-toimijoiden kanssa. Business Oulu -liikelaitoksessa organisaation ja toiminnan kehittäminen tapahtuu pääasiassa normaalin työn osana.

Vuonna 2026 työllisyyden edistämiseksi kehitetään edelleen uusia keinoja perinteisten työnhakija- ja työnantajapalveluiden rinnalle. Vuoden 2025 alussa käyttöön otettu työllisyysalueuudistus on muuttanut merkittävästi kuntien roolia työllisyyspalveluiden järjestäjinä ja rahoittajina. Nyt työllisyyspalvelut vastaavat laajemmin oman työllisyysalueensa työllisyyden kehittämisestä, mikä edellyttää entistä tiiviimpää yhteistyötä eri toimijoiden välillä.

Elinkeinopalvelujen sekä yhdyskunta- ja ympäristöpalvelujen yhteistyötä tiivistetään muun muassa yhteisen asiakkuudenhallintaohjelman avulla sekä säännöllisillä palaverilla, joissa pyritään löytämään uusia toimintatapoja asiakkaiden palvelemiseksi. BusinessAseman palvelutarjontaa kehitetään ja uudistetaan yhteistyössä BusinessAseman muiden toimijoiden kanssa.

Kehittämisen ja perustoiminnan hankkeet

Business Oulu -liikelaitoksen kehittämishankkeissa edistetään liikelaitoksen ydintehtävänä olevien elinkeino- ja työllisyyspalvelujen vaikuttavuutta. Hankkeissa osallistutaan yhteistyöverkostojen, klustereiden ja ekosysteemien rakentamiseen ja hyödyntämiseen alueen elin- ja vetovoiman lisäämiseksi. Oulussa ja Pohjois-Pohjanmaalla hankkeita toteutetaan yhteistyössä oppilaitosten, yritysten, kolmannen sektorin toimijoiden, tutkimus- ja asiantuntijaorganisaatioiden sekä useiden hyvinvointi-, työllisyys- ja elinkeinotoimijoiden kanssa. Hankkeita toteutetaan lisäksi yhteistyössä kansallisten sekä kansainvälisten kumppaneiden kanssa.

Kehittämishankkeet toteuttavat Business Oulu -liikelaitoksen toimintasuunnitelmaa. Toimenpiteillä edistetään *Yritysmuutos Oulu – elinkeinopolitiikan kehittämisohjelman 2022–27* tavoitteita. Myös 2025 valmistunut Oulun uusi *Elinkeino-ohjelma 2030, Tervakaupasta teknologiaan ja uuteen vihreään kasvuun* ohjaa jatkossa hankkeiden toimenpiteitä ja tavoitteita. Hanketoimintaa ohjaavat lisäksi mm. työllisyyden ekosysteemin strategiset painopisteet, valtion ja Oulun kaupungin välisen innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen

2021–27 ja Oulun Innovaatiokeskittymän allianssisopimuksen 2021–27 tavoitteet. Toimenpiteiden avulla tavoitellaan positiivisia vaikutuksia kaupungin elinkeinoelämään ja työllisyyteen. Hankkeissa huomioidaan laajasti yritysmyönteisyys ja niissä tavoitellaan mm. asiakas- ja yrityslähtöisiä ratkaisuhenkisiä palveluja, kohtaannon, osaamisen sekä työkyvyn edistymistä, sekä toimien parempaa vaikuttavuutta. Hankkeilla voidaan kehittää soveltuvien osien myös organisaation omaa toimintaa.

Keskeisiä kehittämishankkeita vuonna 2026 ovat mm. Kansallinen siruosaamiskeskus (FiCCC), jossa tavoitteena on koota alueellisesti sekä kansallisesti parhaat resurssit tukemaan yritysten puolijohdeperusteista tuotekehitystä, liiketoiminnan kehittymistä sekä osaamisen kehittymistä. Myös puolustus- ja kaksoiskäyttöteknologioihin liittyvät DefTech-North ja Cluster -hankkeet ovat merkittäviä hankkeita. Oulun innovaatioallianssin ekosysteemin pelinrakennusta -hanke viitoittaa puolestaan OIA kumppaneita ja alueen ekosysteemiä ottamaan kunnianhimoisia askeleita kohti vaikuttavampaa ja rohkeampaa tutkimus-, kehitys- ja innovaatioyhteistyötä

BusinessOulu osallistuu aktiivisesti EU:n rahoittamien hankkeiden valmisteluihin ja hyödyntää kehittämishankkeissaan monipuolisesti EU:n rahoitusohjelmia sekä kansallisissa että kansainvälisissä hankkeissa. Vuonna 2026 Business Oulu -liikelaitoksen hankkeista noin 70 % on muiden toimijoiden kanssa yhdessä toteutettavia ryhmähankkeita ja noin 30 % on liikelaitoksen itsenäisesti koordinoimia hankkeita. Liikelaitoksen kehittämishankkeisiin vuodelle 2026 ulkopuolista rahoitusta on haettu pääasiassa Euroopan sosiaalirahastosta (ESR+), Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR) sekä Euroopan oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta (JTF). Lisäksi rahoitusta on haettu EU:n Interreg-, Horisontti- ja Digitaalinen Eurooppa -ohjelmista, Business Finlandilta sekä Alueiden kestävä kasvun ja elinvoiman tukemisen määrärahasta (AKKE) ja Norjan ulkoministeriöstä.

Hankeportfoliossa ja -valmisteluissa näkyvät useat läpileikkaavat teemat, kuten osaaminen ja jatkuva oppiminen, startup-yrittäjyys, yritysekosysteemit, digitalisaatio ja tiedolla johtaminen. Yrityksiä tuetaan mm. nopean käynnistymisen ja kasvun sekä viennin ja kansainvälisille markkinoille pääsyn toimissa. Ekosysteemit ja klusteritoiminta tuovat yhteen asiantuntijoita ja madaltavat yhteistyön, innovoinnin, kasvun ja kansainvälistymisen kynnyksiä. Yritysten ja työnhakijoiden kohtaamismahdollisuuksia parannetaan.

Osaajapulasta kärsiviä yrityksiä autetaan löytämään sopivia työntekijöitä ja työnhakijoita autetaan työllistymään kehittämällä tarvittavaa erityisosaamista. Hanketoiminnan kautta kehitetään myös työllisyyspalveluiden ja oppilaitosten yhteistyötä. Hanketoiminnan muita merkittäviä teemoja liikelaitoksen kehittämishankkeissa tulevana vuosina ovat lisäksi puolustus- ja kaksoiskäyttöteknologiat, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, vihreä siirtymä ja vetyliiketoiminta, tekoäly, (mikro)elektroniikka, kestävä ja kansainvälinen matkailu, autoteollisuus ja kiertotalous, metaversumi, miehittämätön ilmailu, langattomat tietoliikennejärjestelmät, data-avaruus ja kaupunkiympäristön monipuolinen kehittäminen .

Osaaminen ja jatkuva oppiminen, startup-yrittäjyys ja yritysekosysteemit tukevat Oulun innovaatioallianssin kohdealan mukaisesti muita hankkeita läpileikkaavasti myös vuonna 2026. Muita keskeisiä sisältöjä hankkeissa tulevat olemaan digitalisaatio, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, vihreä siirtymä, tekoäly, kestävä ja kansainvälinen matkailu, metaversumi, miehittämätön ilmailu, data-avaruus, langattomat tietoliikennejärjestelmät, ja kaupunkiympäristön monipuolinen kehittäminen. Hankkeissa haetaan ratkaisuja myös työmarkkinoiden kohtaanto-ongelmaan.

BusinessOulu -liikelaitos, 1 000 €	2026 / Kh	2026 / hallintokunnan TA-raami	2027	2028	2026 - 2028 yht (1 000 €)
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA					
Tulot	0	2 539	1 402	757	4 698
Menot	0	-3 394	-1 769	-841	-6 004
Netto	0	-855	-367	-84	-1 306
Menoista henkilöstömenoja	0	-1 697	-1 098	-362	-3 157
HTV / Palkallinen työpanos	0	22	15	4	41
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA					
Tulot	0	337	257	0	594
Menot	0	-422	-321	0	-743
Netto	0	-85	-64	0	-149
Menoista henkilöstömenoja	0	-302	-229	0	-531
HTV / Palkallinen työpanos	0	5	4	0	9
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA					
Tulot	0	105	0	0	105
Menot	0	-150	0	0	-150
Netto	0	-45	0	0	-45
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0	0	0

Talous

Vuoden 2025 alussa toteutettu työllisyysalueuudistus siirsi työ- ja elinkeinopalveluiden järjestämisvastuun valtiolta kunnille. Tämän myötä Oulun kaupungille ja BusinessOululle siirtyi TE-toimistojen lakisääteisiä tehtäviä, kuten työnhakijoiden palvelut, työllistymistä tukevat toimenpiteet sekä työnantajayhteistyö. Oulu toimii vastuukuntana laajalla työllisyysalueella, johon kuuluvat Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Pudasjärvi, Tyrnävä, Utajärvi, Vaala ja Oulu itse.

Business Oulu -liikelaitoksen taloushallinnon rakenne uudistui merkittävästi laajan organisaatiomuutoksen myötä. Muutoksen myötä BusinessOulun talouden sitovuustasot, joissa liikeylijäämätavoite on nolla, ovat:

- työllisyyspalveluiden oma toiminta,
- työllisyysalueen yhteiset palvelut VOS-perusteinen,
- työllisyysalueen yhteiset palvelut, aiheuttamisperusteinen ja
- elinkeinopalvelut sekä viestintä ja markkinointi.

Työllisyysalueen aiheuttamisperusteiset kustannukset ovat lakisääteisiä avustuksia (mm. palkkatuki ja starttiraha), jotka kohdennetaan käytön mukaan työllisyysalueen kunnille. Vos-perusteiset kustannukset ovat lakisääteisten työvoimapalvelujen hankintoja, työllisyysalueen muita keskitetysti järjestettäviä lakisääteisiä palveluja ja hallinnollisia kustannuksia. Nämä kustannukset jaetaan työllisyysalueen kunnille valtionosuuksien määräytymiskriteerien mukaisesti, eli työikäisen väestön, laajan työttömyyden ja vieraskielisen väestön perusteella.

Vuoden 2025 alussa työmarkkinatuki yhdistettiin työttömyysturvaksi, ja kunnat vastaavat jatkossa omalla osuudellaan työmarkkinatuen, ansiopäivärahan ja peruspäivärahan kustannuksista. Muutoksen seurauksena kaupungin talousarvio työttömyysturvan osalta kasvoi 34 milj. euroon edellisen vuoden 23,8 milj. eurosta.

Työllisyyspalveluiden toimintaa kuvaavat tunnusluvut 1 000 €						
	TP2024	TA2025 + muutokset	ENNUSTE 2025	TA2026	TS2027	TS2028
Kuntien maksuosuus	0	23 747	22 148	23 377	23 541	23 611
josta sopimuskuntien osuus	0	5 511	5 066	4 853	4 888	4 887
josta Oulun kaupungin osuus	0	18 236	17 082	18 525	18 652	18 724
Työllisyyspalvelujen vapaaehtoiset avustusmenot	4 714	6 509	5 215	6 509	6 509	6 509
Kuntalisä	1 273	2 396	1 496	1 796	1 796	1 796
Rekrylisä	85	100	100	100	100	100
Kaupunkityöllistäminen	1 438	1 236	1 236	1 836	1 836	1 836
Kesätyö	813	1 377	1 000	1 377	1 377	1 377
Työttömien liikunta-avustus	40	50	33	50	50	50
Kesäsetelit	1 065	1 350	1 350	1 350	1 350	1 350
Työllisyyspalvelujen lakisääteiset palvelut (sis. avustukset)	23 808	45 341	47 900	45 341	45 341	45 341
josta palkkatuki (sis.työllistämistuki 55 v. täyttäneille)	0	9 628	8 900	9 628	9 628	9 628
josta Starttiraha	0	1 713	2 000	1 713	1 713	1 713
josta Työttömyysturva	23 808	34 000	37 000	34 000	34 000	34 000

* Työmarkkinatukimenot 31.12.2024 asti, työttömyysturva 1.1.2025 alkaen.

Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Business Oulu -liikelaitoksen **talouden tasapainotus** toteutetaan kolmen vuoden aikana 2025–2027 muun muassa tehtäväkuvien uudelleenjärjestelyillä, mikä tuo säästöjä erityisesti ostopalveluissa. Huomiota kiinnitetään myös matkustuskuluihin, ja niitä pyritään vähentämään arvioimalla matkojen tarpeellisuutta sekä osallistujamäärää. Ulkoavuokratuista tiloista syntyi säästöjä jo ensimmäisenä vuonna, sillä Business Oulu -liikelaitos muutti 1.9. alkaen Uusikatu 52, jossa synergia TE-palveluiden kanssa tehostui jo ennen vuoden vaihteen muutosta. Haasteita säästöihin kuitenkin aiheuttaa neuvottelutilojen puute. Yrityspalveluissa säästöjä saavutetaan erityisesti Tuttu yrittäjä -toiminnan kautta.

Talouden tasapainotus 2025-2027							
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euraan. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet)	TA2025	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite				
	2025 talousarvio	Ennuste	2025	2026	2027	2028	Yhteensä
BusinessOulu -liikelaitos, elinkeinopalvelut, viestintä ja markkinointi	572	191	178	153	257	257	667

Joulukuussa 2024 **valtuuston asettama 5 % säästötavoite** toteutetaan mm seuraavista toimista:

Investoinneista luovutaan, matkustuskuluja karsitaan edelleen, ja säästötoimet koskevat myös johtokunnan matkoja. Ulkoa vuokrattavien tilojen käyttöä vähennetään, vaikka nykyiset neuvottelutilat eivät tällä hetkellä täysin vastaa toiminnan tarpeita. Toimiala- ja yrityspalveluiden osalta vähennetään eri toimiin kohdistuvia palveluostoja. Tiedolla johtamisen osalta jätetään hankkimatta Vainu Ruotsi-Norjan yritystietokanta. Vuonna 2024 International Housen toiminnassa saavutetut säästöt toimivat tavoitteellisena lähtötasona myös seuraavien kolmen vuoden ajalle. Oman toiminnan tukimuodot, kuten Arpeetin määrärahan käyttö ja toteuma, on arvioitu uudelleen, ja määrärahalle on asetettu uusi tavoitetaso, jonka myötä saavutetaan säästöjä.

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite			
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä
BusinessOulu -liikelaitos	549	548	388	388	1 325

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

Työllisyydenhoito siirtyi kuntien vastuulle 1.1.2025 alkaen. Oulun seudun työllisyysalueen muodostavat Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka Lumijoki, Muhos, Oulu, Pudasjärvi, Utajärvi ja Vaala. Oulu toimii työllisyysalueen vastuukuntana. Valtion yhteistoimintaneuvottelujen tuloksena valtiolta (TE-toimisto, ELY-keskus, KEHA-keskus) kuntiin siirtyvä henkilöstö siirtyi kokonaisuudessaan työllisyysalueen vastuukunta Oululle. Yhteistoimintamenettelyssä kevään 2025 yhteydessä siirtyi työllisyysalueen kuntiin, Oulun kaupungin muihin yksiköihin ja Monetra Oy:lle yhteensä 31 henkilöä. Aikaisemmassa suunnitelmassa siirtyvän henkilöstön määrä oli arvioitu suuremmaksi, mikä selittää muutoksen vuosien 2025 ja 2026 välillä.

Oulun kaupungin koulutusohjelman lisäksi Business Oulu -liikelaitoksen koulutussuunnitelma sisältää seuraavia osa-alueita: ammatillisten erityistaitojen kehittäminen, esihenkilökoulutukset, tiimien johtaminen, työn tekemisen muutoksiin liittyvät koulutukset (digitalisaatio, etätyö), tiimikoulutukset, työhyvinvointiin ja organisaatiomuutokseen ja toimintakulttuurin muutokseen liittyvät koulutukset, koulutukset yritysneuvonnan eri osa-alueilla, rahoituksessa, HHJ-tutkinnossa, markkinoinnissa, verkkosuunnittelussa/verkonhallinnassa, viestinnässä ja kielikoulutuksessa. Lisäksi koulutussuunnitelmassa ovat mukana prosessien kehittäminen (esim. robotisoiminen), lainsäädännön koulutus/ajantasainen lainsäädäntötuntemus, joka korostuu työllisyyspalveluiden puolella, sekä toimenpideohjelman mukaiset tarvittavat koulutuskokonaisuudet.

HENKILÖSTÖRAPORTTI	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	179	401	406	416	416	416
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	5	12	7	12	12	12
Kaikki yhteensä	184	412	413	428	428	428
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1 000 €						
Palkat ja palkkiot	-9 429	-21 715	-20 098	-21 318	-22 083	-22 388
Henkilösivukulut	-2 162	-5 117	-4 761	-5 082	-5 244	-5 310
Yhteensä	-11 591	-26 832	-24 859	-26 401	-27 327	-27 698
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Palkat ja palkkiot						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-119	-183	-181	-183	-183	-183
Arpeetti	-82	-314	-78	-83	-83	-83
Henkilösivukulut						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-24	-37	-13	-37	-37	-37
Arpeetti	-16	-64	-13	-17	-17	-17
Kaikki yhteensä	-11 833	-27 431	-25 144	-26 721	-27 647	-28 018

Investoinnit

Säästötavoitteiden saavuttamiseksi uusista investoinneista on toistaiseksi luovuttu.

Poikkeuksena tähän on vuosille 2025–2026 sijoittuva Droonilogistiikan palvelupisteen investointi, joka toteutetaan hankerahoituksen turvin. Hankkeen kokonaiskustannusarvio on 0,2 milj. euroa, josta rahoittajan osuus on 0,14 milj. euroa ja Business Oulu -liikelaitoksen osuus 0,06 milj. euroa

Irtain käyttöomaisuus: Kalusto- ja laiteinvestoinnit

1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Menot	59	200	74	150		
Rahoitusosuudet			37	105		
Luovutustulot						

Leasingit**Kohde: Kalusto- ja laitehankinnat**

1 000 €	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
Käyttötalousvaikutus *)	8	7	7	2

*) Vuosittaiset kalustoleasing-sopimusten käyttötalousmenot yhteensä

Business Oulu -liikelaitoksen leasingkustannukset muodostuvat ICT-ratkaisujen sekä kaluston ja laitteiston hankinnoista.

OULUN KAUPUNKI

Business Oulu -liikelaitos, informatiivinen tieto

TULOSLASKELMA						
1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
LIIVEVAIHTO	119	23 803	22 201	23 448	23 611	23 681
Liiketoiminnan muut tuotot	4 742	4 899	4 987	5 848	5 848	5 848
Tuet ja avustukset kunnalta	46 396	70 945	70 938	70 849	71 524	71 875
Materiaalit ja palvelut						
Aineet, tarvikkeet ja tavarat						
Ostot tilikauden aikana	-128	-192	-200	-277	-276	-306
Palvelujen ostot	-5 962	-14 449	-13 910	-15 424	-15 394	-15 465
Materiaalit ja palvelut yht.	-6 090	-14 641	-14 110	-15 700	-15 671	-15 771
Henkilöstökulut						
Palkat ja palkkiot	-9 630	-22 211	-20 357	-21 585	-22 349	-22 654
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-1 977	-4 543	-4 174	-4 421	-4 557	-4 614
Muut henkilösivukulut	-225	-676	-613	-715	-740	-750
Henkilöstökulut yht.	-11 833	-27 431	-25 144	-26 721	-27 647	-28 018
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman muk. poistot	-314	-212	-95	-50	-43	-19
Liiketoiminnan muut kulut	-33 020	-57 364	-58 535	-57 673	-57 623	-57 596
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0	0	241	0	0	0
Muut rahoitustuotot	1	0	1	0	0	0
Rah.tuotot ja -kulut yht.	1	0	1	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	1	0	241	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	1	0	241	0	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	1	0	241	0	0	0

OULUN KAUPUNKI
Business Oulu -liikelaitos
RAHOITUSLASKELMA

1 000 €

	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
Liikelyjäämä (-alijäämä)	0	0	241	0	0	0
Poistot ja arvonalentumiset	314	212	95	50	43	19
Rahoitustuotot ja -kulut	1	0	1	0	0	0
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
Investointimenot	-59	-200	-74	-150	0	0
Rah.osuudet investointimenoihin	0	0	37	105	0	0
TOIMINNAN JA INVEST. RAHAVIRTA	257	12	300	5	43	19
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Saamisten muutos kunnalta	480	-12	-3 849	-5	-43	-19
Saamisten muutos muilta	-1 269	0	1 771	0	0	0
Korott. velkojen muutos muilta	532	0	1 777	0	0	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-257	-12	-300	-5	-43	-19
RAHAVAROJEN MUUTOS	0	0	0	0	0	0

OULUN KAUPUNKI**TYÖLLISYYSALUEEN YHTEISET PALVELUT, VOS-PERUSTEINEN**

TULOSLASKELMA	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
LIIVEVAIHTO	12 356	11 048	11 986	12 149	12 220
Liiketoiminnan muut tuotot	360	360	360	360	360
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Ostot tilikauden aikana	-6	-3	-1	-1	-1
Palvelujen ostot	-7 795	-6 334	-7 577	-7 577	-7 577
Materiaalit ja palvelut yht.	-7 801	-6 337	-7 578	-7 578	-7 578
Henkilöstökulut					
Palkat ja palkkiot	-3 885	-4 345	-3 773	-3 905	-3 958
Henkilösivukulut					
Eläkekulut	-637	-415	-619	-642	-651
Muut henkilösivukulut	-112	-73	-119	-123	-125
Henkilöstökulut yht.	-4 634	-4 833	-4 511	-4 670	-4 734
Poistot ja arvonalentumiset					
Liiketoiminnan muut kulut	-282	-239	-257	-262	-268
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0	0	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	0	0	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	0	0	0	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	0	0	0	0	0

OULUN KAUPUNKI**TYÖLLISYYSALUEEN YHTEISET PALVELUT, AIHEUTTAMISPERUSTEINEN**

TULOSLASKELMA					
1 000 €	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
LIIVEVAIHTO	11 391	11 100	11 391	11 391	11 391
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Henkilöstökulut					
Henkilösivukulut					
Poistot ja arvonalentumiset					
Liiketoiminnan muut kulut	-11 391	-11 100	-11 391	-11 391	-11 391
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0	0	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	0	0	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	0	0	0	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	0	0	0	0	0

OULUN KAUPUNKI**TYÖLLISYYSPALVELUT, OMA TOIMINTA**

TULOSLASKELMA					
1 000 €	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
LIIVEVAIHTO	0	10	14	14	14
Liiketoiminnan muut tuotot	764	822	884	884	884
Tuet ja avustukset kunnalta	61 117	61 109	60 742	61 144	61 377
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Ostot tilikauden aikana	-36	-71	-55	-55	-55
Palvelujen ostot	-4 092	-3 772	-5 193	-5 076	-5 084
Materiaalit ja palvelut yht.	-4 129	-3 843	-5 248	-5 131	-5 139
Henkilöstökulut					
Palkat ja palkkiot	-13 292	-11 468	-12 018	-12 436	-12 602
Henkilösivukulut					
Eläkekulut	-2 255	-2 142	-2 083	-2 155	-2 184
Muut henkilösivukulut	-396	-376	-400	-413	-419
Henkilöstökulut yht.	-15 943	-13 986	-14 501	-15 004	-15 205
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman muk. poistot	-30	-2	0	0	0
Liiketoiminnan muut kulut	-41 780	-43 752	-41 891	-41 908	-41 932
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0	359	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	0	359	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	0	359	0	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	0	359	0	0	0

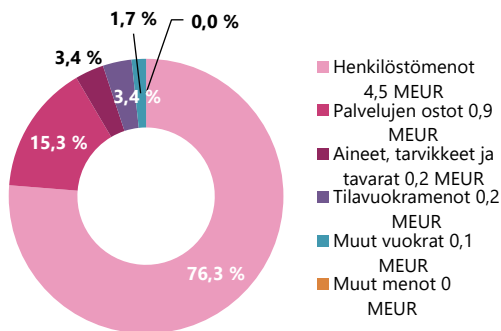
OULUN KAUPUNKI**ELINKEINOPALVELUT, VIESTINTÄ JA MARKKINOINTI**

TULOSLASKELMA					
1 000 €	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
LIIVEVAIHTO	56	43	56	56	56
Liiketoiminnan muut tuotot	6 661	5 188	7 509	7 524	7 532
Tuet ja avustukset kunnalta	9 828	9 828	10 106	10 380	10 499
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Ostot tilikauden aikana	-150	-121	-221	-221	-251
Palvelujen ostot	-5 448	-5 194	-5 558	-5 662	-5 732
Materiaalit ja palvelut yht.	-5 598	-5 315	-5 779	-5 883	-5 983
Henkilöstökulut					
Palkat ja palkkiot	-5 034	-4 545	-5 793	-6 009	-6 095
Henkilösivukulut					
Eläkekulut	-1 652	-1 618	-1 718	-1 760	-1 778
Muut henkilösivukulut	-168	-163	-197	-204	-207
Henkilöstökulut yht.	-6 854	-6 326	-7 708	-7 973	-8 080
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman muk. poistot	-182	-93	-50	-43	-19
Liiketoiminnan muut kulut	-3 911	-3 444	-4 133	-4 062	-4 005
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0	-119	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	0	-118	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	0	-118	0	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	0	-118	0	0	0

11.4 Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos**Toiminnan kuvaus**

Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos vastaa kunnan tehtäväksi lainsäädännöllä määrätyistä ympäristöterveydenhuollon, eläinlääkintähuollon sekä ympäristönsuojelun viranomaistehtävistä seitsemän sopimuskunnan alueella. Tehtävien hoitamisen perusteena on kuntien välinen yhteistoimintasopimus. Päätöksentekooelimenä toimii sopimuskuntien luottamushenkilöistä koostuva liikelaitoksen johtokunta. Ympäristötoimi on osa kaupunkiympäristöpalvelut -palvelualueetta.

**MENOT (ennen liikeylijäämää pl. poistot) TA2026,
YHT. 5,9 MEUR**



Toimintasuunnitelma

Toimintasuunnitelma 2026

Ympäristötoimen viranomaistehtävät on määrätty lainsäädännössä ja valtion keskusvirastojen ohjeistuksessa. Laissa määrättyjen tehtävien hoitaminen turvataan tehtävien priorisoinnilla ja riittävällä henkilöstömäärällä. Keskeistä on tasapuolisten palvelujen turvaaminen koko toimialueelle. Ympäristötoimen toimintaa koskeva kuntien välinen yhteistoimintasopimus on toistaiseksi voimassa oleva.

Ympäristönsuojeluyksikössä toiminnassa keskeistä on viranomaistehtävien joustava ja tehokas hoitaminen. Erityistä huomiota kiinnitetään lupakäsittelyyn ja valvontaan. Valvonnassa painopiste on valvontasuunnitelman mukaisessa toiminnassa sekä äkillisesti esille tulevista ongelmakohteista. Ilmanlaadun seurannan uusi sopimus astui voimaan vuoden 2022 alusta. Ympäristönsuojeluyksikkö vastaa kaupungin ympäristöohjelman ja ilmastositoumusten seurannasta sekä toimenpiteiden toteutumisen edistämisestä. Kaupunkiorganisaation toimenpiteet ympäristöohjelman toteuttamiseksi kootaan vuosittaiseen ympäristöohjelman vuosiraporttiin ja ympäristötaloudelliset tunnusluvut raportoidaan kaupunginhallituksen tilinpäätöksen liitteenä.

Ympäristöterveydenhuollon yhteisen valtakunnallisen valvontaohjelman teemana on vaikuttava valvonta ja ydintehtävät. Ympäristöterveydenhuollon toiminnallisena tavoitteena on ruokamyrkytysten ennaltaehkäisy ja talousveden laadun turvaaminen. Elintarvikeketjun kansallisen valvontasuunnitelman painopisteenä vuodelle 2026 on alustavasti ilmoitettu lämpötilanhallinta elintarvikehuoneistoissa. Ruokavirasto julkaisee lopulliset painopisteet syyskuussa 2026. Valvontayksikössä osallistutaan valtakunnalliseen elintarvikeketjun rikollisuuden torjunnan kehittämiseen.

Terveystoiminnan valtakunnalliset painopisteet ovat talousvesivalvonnassa, omavalvonnassa, asumisterveyden ohjauksessa ja varautumisessa. Vuonna 2026 aloittaa uusi lupa-, ohjaus- ja valvontavirasto, joka yhdistää Valviran ja aluehallintovirastot terveystoiminnan ohjauksessa. Tupakkalain mukaisen valvonnan tavoitteena on tupakoinnin ja tupakan myynnin väheneminen. Tupakkalain uutena valtakunnallisena painopisteenä on savuttomien nikotiinituotteiden valvonta.

Eläinlääkintähuollon tehtävä on tuottaa palvelut toimintavarmasti, jotta tuotanto- että lemmikkieläinten kiireinen eläinlääkintäapu ja peruseläinlääkintähuolto sekä viranomaistehtävät tuotetaan laadukkaasti sekä virka- että päivystysaikana. Toimintavuoden aikana valmistaudutaan huomioimaan 1.1.2026 voimaan tuleva uusi eläinlääkintähuoltolaki. Toiminnassa noudatetaan johtokunnan hyväksymää eläinlääkintähuoltosuunnitelmaa.

Toimintasuunnitelma 2027–2028

Ympäristönsuojelussa painopiste säilyy lakisääteisissä tehtävissä. Lupien sujuvaan valmisteluun ja valvonta-tehtävien hoitoon kiinnitetään erityistä huomiota. Ympäristöohjelman ja ilmastositoumusten toimeenpanoa jatketaan yhteistyössä hallintokuntien kanssa. Lisäksi ympäristönsuojelussa ohjataan ja neuvotaan kuntalaisia ympäristövastuullisuuteen.

Ympäristöterveydenhuollossa kuntalaisten hyvinvoinnin kannalta keskeisenä tavoitteena on ruokamyrkytysten ennaltaehkäisy ja talousveden laadun turvaaminen. Valvontaa jatketaan valvontasuunnitelman mukaisesti ja valvonnan voimavarat kohdennetaan johtokunnan hyväksymille painopistealueille.

Eläinlääkäripalvelujen tarpeeseen vaikuttavat yksityinen palveluntarjonta, maatalouden rakennemuutos, tuotantoeläintilojen määrän väheneminen ja keskittyminen yhä suurempiin yksiköihin. Toiminnan tulee olla uuden eläinlääkintähuoltolain mukaista vuoden 2026 alusta lähtien.

Toimintaympäristöanalyysi

Kuntien taloudellinen tilanne vaikuttaa oleellisesti myös ympäristötoimen talouteen. Tehtävien priorisointiin sekä koko toimialan tehtävien läpikäymiseen kiinnitetään erityistä huomiota. Tärkeää on lakisääteisten tehtävien hoitaminen siten, etteivät esimerkiksi asiakkaiden lupaprosessit kestä kohtuuttoman kauan. Eläinlääkintähuollon toimivuus tulee turvata myös jatkossa. Kansainväliset häiriötilanteet heijastuvat toimintaympäristöön kaikkien yksiköiden osalta lisääntyvänä valvonnan ja ohjauksen tarpeena.

Ympäristötoimen toimialue on laaja käsittäen sekä teollistuneita, palvelujen tuottamiseen keskittyneitä, että maatalousvaltaisia alueita. Elinkeinorakenne aiheuttaa ympäristötoimen osaamiselle ja ammattitaidolle erityisiä haasteita. Elinkeinoelämän taloudellinen tilanne vaikuttaa yritysten toimintaan, mikä sekin osaltaan heijastuu lupien sekä valvontatoimien tarpeeseen.

EU:n tuomat lainsäädäntövaateet ja uusien lakien voimaantulo vaikuttavat koko ympäristötoimen toimialueen palveluihin. Tämä edellyttää selkeästi työn tuottavuuden lisäämistä sekä uusien toimintatapojen käyttöönottoa.

Kestävän kehityksen ja ilmastomuutoksen sekä ympäristön terveysvaikutusten kansallinen ja kansainvälinen painoarvo tulee yhä lisääntymään ympäristötoimen tehtäväkentässä.

Toiminnan tavoitteet

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevat toiminnan tavoitteet on esitetty kappaleessa 5.3.

Palvelujen järjestäminen

Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos toimii seitsemän kunnan alueella kunnallisena ympäristönsuojelu-, ympäristöterveydenhuolto- ja eläinlääkintäviranomaisena. Toimialueeseen kuuluvat Hailuoto, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Oulu ja Tyrnävä. Viranomaistoiminnot sijaitsevat Ympäristötalossa ja

eläinlääkintähuolto Oulussa Poratiellä sekä Muhoksella. Ympäristötoimen palveluverkkoon tai palveluverkon toimintaan ei ole suunnitteilla muutoksia.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Ympäristötoimella ei ole suunniteltuja kehittämistoimia tai ulkoista rahoitusta saavia hankkeita talousarviovuodelle 2026 ja taloussuunnitelmakaudelle 2027–2028.

Talous

Liikelaitoksen omaa toimintaa kuvaavat tunnusluvut

Tunnusluvut	TP2024	TA2025 + muutokset	ENNUSTE 2025	TA2026	TS2027	TS2028
Bruttomenot	5 486	5 890	5 890	6 112	6 232	6 290
Asiakastulot	2 010	1 863	1 884	1 950	1 954	1 964
Nettomenot (kuntien maksuosuus)	3 477	4 027	4 006	4 162	4 278	4 326
Ylijäämä	2	0	1	0	0	0
Bruttomenot/as	20,88	22,30	22,30	23,14	23,59	23,81
Nettomenot/as	13,23	15,24	15,16	15,75	16,19	16,37

Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Oulun kaupungin valtuuston 9.12.2024 päätöksen mukaisesti hankintojen säästötavoite tulee olla vähintään - 5 % kokonaishankinnoista vuosien 2025–2027 aikana ja se muodostuu palvelujen ostoista, aineista ja tarvikkeista. Ympäristötoimen vuosittainen säästötavoite on näin ollen 21 000 euroa. Tavoitteen toteutumista arvioidaan säännöllisesti vuoden 2025 ennusteen yhteydessä, tilinpäätöksessä sekä TA2026 valmistelun yhteydessä.

Ympäristötoimen hankinnat ovat pääosin pienhankintoja, kuten esimerkiksi tietojärjestelmien ylläpitoon liittyvää palvelunostoa sekä viranomaistoiminnan näytteenottoon ja eläinlääkintähuoltoon kuuluvia tutkimuslaitteita ja toimenpidetarvikkeita. Hankinnoissa varaudutaan myös mahdollisiin laitteiden uusimisiin ilmantarkkailun ja eläinlääkintähuollon laitteiden osalta.

Merkittävimmät palveluhankinnat ovat elintarvike- ja ympäristölaboratoriopalvelut, löytöeläinpalvelut, ilmanlaaduntarkkailuun liittyvä palvelu sekä Vasikkasuon maa- ja kallioainesotto-alueen tarkkailu.

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)	2025 ENN	Toimenpiteet, tavoite			
	Ennuste	2025	2026	2027	Yhteensä
Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	21	21	21	21	63

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma

Lakisääteisten tehtävien lisääntyminen ja sisältömuutokset ovat viime vuosina lisänneet työn määrää. Virkojen vakinaistamisessa ja määräaikaisten palkkaamisessa toimitaan kaupungin virkojen täyttökieltoa koskevien linjausten mukaisesti. Eläkepoistuma vuosina 2025–2028 on arviolta neljä henkilöä. Poistumaa ei voida hyödyntää säästötoimenpiteenä.

Lainsäädännön muutokset vaativat erityisasiantuntijoista koostuvassa organisaatiossa ammattitaidon ylläpitämistä ja muuttuvan lainsäädännön omaksumista, mikä on huomioitu henkilöstön koulutussuunnitelmissa. Koulutustarjonta etäkoulutuksina ja webinaareina mahdollistaa useamman työntekijän osallistumisen koulutusbudjetin rajoissa.

HENKILÖSTÖRAPORTTI	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
HTV (PALKALLINEN TYÖPANOS)	61	62	61	63	63	63
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	0	0	0	0	0	0
Kaikki yhteensä	61	62	62	63	63	63
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1 000 €						
Palkat ja palkkiot	-3 163	-3 368	-3 276	-3 522	-3 640	-3 687
Henkilösivukulut	-874	-935	-908	-980	-1 005	-1 015
Yhteensä	-4 038	-4 302	-4 184	-4 502	-4 645	-4 701
Informatiiviset tiedot: Toimeksiantosuhteet						
Palkat ja palkkiot						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-3	0	-4	0	0	0
Henkilösivukulut						
Työllistetyt ja kesätyöntekijät	-1	0	-1	0	0	0
Kaikki yhteensä	-4 042	-4 302	-4 189	-4 502	-4 645	-4 701

Investoinnit

Ympäristötoimella ei ole suunnitteilla investointeja rakennuksiin, kiinteisiin rakenteisiin, laitteisiin, irtaimistoon tai ICT-järjestelmiin talousarviovuodelle 2026 ja taloussuunnitelmakaudelle 2027–2028.

Leasingit

Eläinlääkintähuoltoon on hankittu röntgenlaite vuoden 2020 aikana. Hankinnassa on hyödynnetty leasing-rahoitusta viiden vuoden ajalle.

OULUN KAUPUNKI**Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos**

TULOSLASKELMA 1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
LIIVEVAIHTO	5 467	5 890	5 752	5 949	6 090	6 149
Liiketoiminnan muut tuotot	16	0	18	0	0	0
Tuet ja avustukset kunnalta	4	0	5	0	0	0
Materiaalit ja palvelut						
Aineet, tarvikkeet ja tavarat						
Ostot tilikauden aikana	-116	-152	-151	-167	-142	-140
Palvelujen ostot	-1 009	-1 105	-1 115	-939	-962	-962
Materiaalit ja palvelut yht.	-1 125	-1 257	-1 266	-1 106	-1 103	-1 102
Henkilöstökulut						
Palkat ja palkkiot	-3 167	-3 368	-3 280	-3 522	-3 640	-3 687
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-790	-812	-797	-843	-864	-872
Muut henkilösivukulut	-85	-123	-112	-137	-141	-142
Henkilöstökulut yht.	-4 042	-4 302	-4 189	-4 502	-4 645	-4 701
Poistot ja arvonalentumiset						
Liiketoiminnan muut kulut	-319	-330	-321	-341	-342	-345
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0	0	0	0	0	0
Rahoitustuotot ja -kulut						
Muut rahoitustuotot	2	0	1	0	0	0
Rah.tuotot ja -kulut yht.	2	0	1	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	2	0	1	0	0	0
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	2	0	1	0	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	2	0	1	0	0	0

OULUN KAUPUNKI**Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos**

RAHOITUSLASKELMA 1 000 €	TP2024	TAM2025	ENN2025	TA2026	TS2027	TS2028
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
Rahoitustuotot ja -kulut	2	0	1	0	0	0
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
TOIMINNAN JA INVEST. RAHAVIRTA	2	0	1	0	0	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Saamisten muutos kunnalta	-135	0	456	0	0	0
Saamisten muutos muilta	-46	0	115	0	0	0
Korott. velkojen muut. kunnalta	61	0	-367	0	0	0
Korott. velkojen muutos muilta	118	0	-206	0	0	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-2	0	-1	0	0	0
RAHAVAROJEN MUUTOS	0	0	0	0	0	0

Oulun kaupunki, konsernihallinto | Talous ja rahoitus

Postiosoite: PL 1, 90015 Oulun kaupunki

Puhelin: 08 558 410 | Faksi: 08 558 41720

www.ouka.fi

12 TYTÄRYHTEISÖJEN TALOUSTAVOITTEET

Kaupungin talousarviossa esitetään merkittävimpien tytäryhteisöjen ja avustusta saavien tytäryhteisöjen tulevan toiminnan taloutta kuvaavat tunnusluvut. Oulun kaupunginvaltuusto seuraa talouden kehitystä kaupungin talousseurannan yhteydessä. Tytäryhteisöt ovat velvollisia raportoimaan talouden toteutumisesta kolme kertaa vuodessa konserniraportoinnin yhteydessä sekä tilinpäätöksen yhteydessä. Talousarviossa ja tilinpäätöksessä esitetty taloutta kuvaavat tulokset ja tunnusluvut eivät sido oikeudellisesti tytäryhteisöjä. Tytäryhteisöjen ennuste 2025 ja budjetti 2026 päivitetään tarvittaessa talousarvioon kaupunginvaltuuston päätöksenteon yhteydessä.

Oulun kaupungin tytäryhteisölle asetetaan toimintaa kuvaavat tavoitteet kaupunginvaltuuston hyväksymissä omistajapoliittisissa linjauksissa. Tytäryhteisöjen vuodelle 2026 yhteenlaskettu budjetoitu liikevaihto ja toimintatuotot ovat 550,6 milj. euroa ja tilikauden voitto/ylijäämä 47,1 milj. euroa. Tilikauden voitto tulee lähes kokonaisuudessaan Oulun Energia -konsernista. Omistajan tahtotilana talousarviossa on ennakoitu Oulun Energian tulottavan omistajalle vuonna 2026 osinkona vähintään 6 milj. euroa ja Oulun Sivakan osinkona 1,2 milj. euroa. Osinkoarviot tarkentuvat tilinpäätöksen valmistuttua.

Omistajapoliittisissa linjauksissa asetettujen tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kerran vuodessa tytäryhteisöraportin yhteydessä. Konsernijohto antaa vuosittain tilinpäätöksessä selonteon konsernivalvonnan järjestämisestä, missä on arvioitu myös konsernitavoitteiden toteutuminen. Konsernijohtoon arviointi perustuu yhtiöiden toiminnan ja talouden jatkuvaan seurantaan eri omistajaohjausvälineiden kautta.

12.1 Tytäryhtiöt

12.1.1 Oulun Energia -konserni

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Liikevaihto, t€	286 536	265 638	305 538
Käyttökate, t€	108 786	102 027	106 203
Tilikauden voitto/tappio, t€	41 160	38 947	41 587
Taseen loppusumma, t€	1 188 245	1 231 935	1 222 872
Investointimenot, t€	70 357	126 792	121 956
Käyttökate-%	38,0	38,0	35,0
Sijoitetun pääoman tuotto, %	6,7	6,3	6,4
Omavaraisuusaste, %	51,4	51,4	53,8

12.1.2 Oulun Satama Oy

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Liikevaihto, t€	7 215	8 331	9 172
Käyttökate, t€	2 475	3 213	3 915
Tilikauden voitto/tappio, t€	-550	10	17
Taseen loppusumma, t€	44 669	45 857	42 796
Investointimenot, t€	4 340	6 841	1 915
Käyttökate-%	34,3	38,6	42,7
Sijoitetun pääoman tuotto, %	neg.	1,0	1,0
Omavaraisuusaste, %	64,6	61,8	66,3

12.1.3 Sivakka-konserni

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Liikevaihto, t€	67 017	68 900	70 000
Käyttökate, t€	28 876	28 237	26 600
Tilikauden voitto/tappio, t€	7 154	5 249	5 000
Taseen loppusumma, t€	400 101	422 600	435 000
Investointimenot, t€	32 395	33 000	30 000
Käyttökate-%	43,1	40,0	38,0
Sijoitetun pääoman tuotto, %	3,8	3,1	3,0
Omavaraisuusaste, %	34,1	33,2	32,0

12.1.4 Oulun Pysäköinti Oy

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Liikevaihto, t€	4 932	5 015	5 052
Käyttökate, t€	2 671	2 575	2 538
Tilikauden voitto/tappio, t€	37	816	780
Taseen loppusumma, t€	68 519	68 500	67 000
Investointimenot, t€	752	700	650
Käyttökate-%	54,2	51,4	50,2
Sijoitetun pääoman tuotto, %	1,3	1,4	1,4
Omavaraisuusaste, %	79,8	80,0	80,0

12.1.5 Potential Toimitilat Oy

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Liikevaihto, t€	3 889	3 088	3 500
Käyttökate, t€	521	443	500
Tilikauden voitto/tappio, t€	32	173	250
Taseen loppusumma, t€	18 725	18 000	18 000
Investointimenot, t€	1 471	200	350
Käyttökate-%	13,4	14,3	14,3
Sijoitetun pääoman tuotto, %	0,7	1,1	1,1
Omavaraisuusaste, %	82,9	83,0	80,0

12.1.6 Nallikari Seaside Oy

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Liikevaihto, t€	2 663	2 781	2 800
Käyttökate, t€	602	630	600
Tilikauden voitto/tappio, t€	161	398	300
Taseen loppusumma, t€	8 883	8 500	8 200
Investointimenot, t€	1 655	60	80
Käyttökate-%	37,0	22,0	21,0
Sijoitetun pääoman tuotto, %	7,4	7,0	8,0
Omavaraisuusaste, %	36,1	35,0	42,0

12.1.7 Kiertokaari Oy

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Liikevaihto, t€	21 227	22 066	22 830
Käyttökate, t€	1 809	2 289	2 104
Tilikauden voitto/tappio, t€	205	309	439
Taseen loppusumma, t€	23 913	23 539	24 140
Investointimenot, t€	2 820	3 998	1 703
Käyttökate-%	8,5	10,5	9,2
Sijoitetun pääoman tuotto, %	2,7	2,8	3,0
Omavaraisuusaste, %	65,2	66,7	67,2

12.1.8 Oulun Kaupunginteatteri Oy

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Liikevaihto ja tilavuokrauksen tulot, t€	3 054	3 375	3 369
Tuet ja avustukset, t€	7 960	7 849	8 718
Käyttökate, t€	629	25	154
Tilikauden voitto/tappio, t€	401	-176	0
Taseen loppusumma, t€	4 059	3 800	3 800
Investointimenot, t€	72	100	100
Omavaraisuusaste, %	51,2	47,2	47,4

12.1.9 Oulun Tuotantokeittiö Oy

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Liikevaihto, t€	14 956	14 208	14 226
Käyttökate, t€	1 461	589	327
Tilikauden voitto/tappio, t€	472	100	160
Taseen loppusumma, t€	9 088	9 350	9 300
Investointimenot, t€	251	200	100
Käyttökate-%	9,8	4,1	2,3
Sijoitetun pääoman tuotto, %	9,8	4,4	4,6
Omavaraisuusaste, %	23,0	25,7	26,0

12.2 Kuntayhtymät**12.2.1 OSAO-konserni**

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Toimintatulot, t€	95 426	93 300	96 000
Toimintamenot, t€	-85 097	-87 800	-88 400
Toimintakate, t€	10 329	5 500	7 500
Vuosikate, t€	10 555	5 800	7 600
Tilikauden yli-/alijäämä, t€	1 018	200	-1 400
Taseen loppusumma, t€	108 383	101 300	100 300
Investointimenot, t€	5 686	7 976	11 200
Omavaraisuusaste, %	75,1	75,0	71,0

12.3 Säätiöt

12.3.1 Oulun Palvelusäätiö

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulot, t€	14 092	14 370	15 061
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan menot, t€	-13 592	-14 160	-14 911
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulo/menojäämä, t€	500	210	150
Yleisavustukset, t€	2	0	0
Tilikauden yli/alijäämä, t€	290	50	0
Taseen loppusumma, t€	7 670	7 700	7 700
Investointimenot, t€	0	0	0
Omavaraisuusaste, %	63,0	60,0	60,0

12.3.2 Oulun musiikkijuhlasäätiö

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulot, t€	200	203	218
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan menot, t€	-381	-444	-468
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulo/menojäämä, t€	-181	-241	-250
Yleisavustukset, t€	220	250	250
Tilikauden yli/alijäämä, t€	40	9	0
Taseen loppusumma, t€	16	-	-
Investointimenot, t€	0	0	0
Omavaraisuusaste, %	neg.	neg.	neg.

12.3.3 Oulun kulttuurisäätiö

Taloustavoitteet 1 000 €	TILINPÄÄTÖS 2024	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulot, t€	5 116	13 171	20 396
josta yleisavustukset, t€	4 674	11 951	17 600
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan menot, t€	-5 209	-13 262	-20 426
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulo/menojäämä, t€	-93	-91	-30
Tilikauden yli/alijäämä, t€	0	0	0
Taseen loppusumma, t€	3 349	2 396	1 308
Investointimenot, t€	0	0	0
Omavaraisuusaste, %	46,0	37,0	47,0

LIITTEET

Liite 1. VÄESTÖ – OULU

OULU

- väestö 31.12.2024

- väestösuunnite 31.12.2029 ja 31.12.2034

SUURALUE	VUOSI	0	1-2	3-6	0-6	7-12	13-15	16-18	19-24	0-28	25-64	65-	75-	85-	YHT.
1 Keskusta	2024	111	199	330	640	503	281	631	4 377	9 075	12 197	5 152	2 824	899	23 781
	2029	91	188	401	680	519	262	639	4 625	9 563	13 469	5 418	3 173	904	25 612
	2034	93	193	410	696	523	277	577	4 789	9 701	14 789	5 741	3 502	1 175	27 392
2 Höyhty	2024	58	110	245	413	459	280	427	1 138	3 368	4 905	2 363	1 233	408	9 985
	2029	52	108	229	389	359	238	433	1 299	3 553	5 483	2 734	1 416	422	10 934
	2034	51	106	226	384	312	160	419	1 365	3 577	5 898	2 933	1 550	606	11 471
3 Oulunsuu	2024	79	133	237	449	424	268	404	874	2 900	4 105	1 795	844	225	8 319
	2029	65	135	286	486	354	216	332	889	2 740	4 229	2 051	1 047	273	8 557
	2034	67	138	293	497	325	166	229	858	2 539	4 404	2 172	1 204	468	8 653
4 Kauko- vainio	2024	64	118	186	368	283	185	244	813	2 449	3 641	1 396	640	181	6 930
	2029	52	108	229	389	247	156	205	740	2 304	3 924	1 585	749	206	7 246
	2034	58	119	253	430	236	140	166	717	2 253	4 301	1 714	880	313	7 703
5 Nuotta- saari	2024	16	28	26	70	33	22	62	610	1 141	1 183	341	137	32	2 321
	2029	11	23	49	84	42	31	63	745	1 315	1 468	419	168	52	2 853
	2034	14	29	61	103	46	34	72	775	1 403	1 695	510	238	72	3 235
6 Kaakkuri	2024	152	346	762	1 260	1 383	885	861	1 107	6 200	8 054	1 522	610	147	15 072
	2029	134	277	590	1 001	932	689	841	974	5 100	8 355	1 719	647	121	14 512
	2034	128	265	563	956	740	508	602	828	4 251	8 655	1 887	764	153	14 176
7 Maikkula	2024	73	156	327	556	595	312	352	434	2 549	4 458	1 738	603	114	8 445
	2029	82	169	360	611	516	282	291	406	2 497	4 549	2 155	836	157	8 811
	2034	94	195	414	703	587	246	233	417	2 520	4 798	2 412	1 008	251	9 396
8 Tuira	2024	58	128	249	435	302	169	205	1 558	3 607	5 382	2 646	1 378	409	10 697
	2029	61	125	266	452	329	211	188	1 735	3 917	5 765	2 927	1 647	424	11 608
	2034	62	128	272	462	354	209	144	1 828	4 103	6 335	3 154	1 887	544	12 486
9 Puolivälin- kangas	2024	41	84	169	294	320	176	209	997	2 498	3 514	1 664	809	253	7 174
	2029	33	69	146	247	266	149	178	1 135	2 589	3 653	1 944	970	282	7 573
	2034	33	69	146	248	252	124	141	1 199	2 589	3 807	2 137	1 165	412	7 909
10 Koskela	2024	99	203	322	624	505	287	350	2 992	6 287	7 759	2 388	1 056	213	14 905
	2029	84	174	370	628	485	235	324	3 725	7 201	8 732	2 762	1 391	274	16 891
	2034	89	185	393	667	480	231	253	4 255	7 796	9 583	3 111	1 708	381	18 579
11 Pate- niemi	2024	117	229	482	828	870	483	488	672	3 813	6 549	2 439	1 099	256	12 329
	2029	126	260	554	940	808	461	495	713	3 929	7 012	2 621	1 207	250	13 050
	2034	140	289	615	1 044	880	440	444	737	4 055	7 442	2 813	1 381	357	13 799
12 Kaijon- harju	2024	191	419	892	1 502	1 748	936	865	2 779	9 558	11 292	1 629	557	72	20 751
	2029	181	374	795	1 350	1 587	901	951	3 012	9 674	11 963	1 996	793	94	21 759
	2034	168	348	739	1 255	1 500	831	879	3 118	9 518	12 498	2 237	964	158	22 318
13 Mylly- oja	2024	69	166	341	576	586	348	373	598	2 885	5 126	2 268	1 126	271	9 875
	2029	70	145	308	523	502	305	349	574	2 698	5 119	2 352	1 245	276	9 724
	2034	68	140	299	507	477	256	243	518	2 540	5 117	2 488	1 367	415	9 606
14 Sangin- suu	2024	9	12	22	43	37	27	21	17	155	263	180	67	14	588
	2029	4	8	18	30	31	24	24	18	140	240	200	87	15	567
	2034	4	8	18	30	31	24	24	18	140	230	240	97	17	597
15 Korven- suora	2024	119	196	479	794	822	418	360	407	3 125	4 664	1 065	407	85	8 530
	2029	109	225	479	813	790	405	459	472	3 316	4 921	1 155	470	83	9 015
	2034	112	231	490	832	759	355	374	490	3 227	5 297	1 252	574	178	9 360
16 Yli- kiiminki	2024	21	60	145	226	309	199	149	117	1 070	1 423	726	313	79	3 149
	2029	24	50	106	180	200	170	170	130	920	1 300	780	380	90	2 930
	2034	20	42	88	150	160	130	100	130	750	1 200	830	440	150	2 700
17 Hiukka- vaara	2024	151	309	736	1 196	903	327	190	360	3 433	4 364	511	167	48	7 851
	2029	175	362	770	1 307	1 060	497	371	465	4 226	5 354	736	299	93	9 790
	2034	182	377	801	1 360	1 159	601	468	535	4 634	6 298	936	422	182	11 356

SUURALUE	VUOSI	0	1-2	3-6	0-6	7-12	13-15	16-18	19-24	0-28	25-64	65-	75-	85-	YHT.
20 Haukipudas	2024	103	247	604	954	1 235	694	688	610	4 549	6 069	2 537	1 154	270	12 787
	2029	116	240	510	865	1 003	639	723	665	4 330	6 200	2 883	1 458	319	12 979
	2034	117	242	514	873	832	495	589	691	3 981	6 405	3 153	1 714	427	13 039
21 Kello	2024	62	136	293	491	577	298	305	258	2 068	3 073	1 145	493	97	6 147
	2029	71	147	313	531	481	257	315	263	2 037	3 172	1 327	664	135	6 346
	2034	76	156	332	564	443	227	224	269	1 979	3 274	1 449	856	241	6 451
30 Kiiminki	2024	78	180	456	714	886	504	467	387	3 171	3 815	1 367	625	135	8 140
	2029	79	163	347	590	758	451	514	406	2 962	3 912	1 540	848	174	8 172
	2034	76	157	333	565	707	375	434	428	2 729	3 979	1 700	1 016	290	8 188
31 Jääli	2024	42	84	214	340	407	246	246	248	1 650	2 595	899	410	63	4 981
	2029	51	106	225	381	332	205	235	266	1 634	2 764	989	559	85	5 172
	2034	59	122	259	440	334	140	213	274	1 683	2 857	1 099	698	189	5 356
40 Oulunsalo	2024	125	256	551	932	1 015	528	510	548	3 952	4 805	1 561	723	176	9 899
	2029	129	268	569	966	885	468	520	561	3 835	4 985	1 676	927	226	10 061
	2034	131	270	574	975	883	433	467	570	3 838	5 147	1 793	1 095	375	10 267
50 Yli-Ii	2024	12	26	57	95	132	73	46	53	446	608	438	198	68	1 445
	2029	11	24	50	85	95	80	74	60	450	580	400	210	80	1 374
	2034	11	22	47	80	85	75	63	60	420	550	400	230	100	1 313
Laitokset yms.	2024	6	30	64	100	162	112	136	193	879	1 120	228	115	52	2 051
	2029	23	47	100	170	96	52	69	148	589	863	331	397	277	1 729
	2034	24	50	106	180	86	62	40	129	741	650	259	259	360	1 406

OULU

	VUOSI	0	1-2	3-6	0-6	7-12	13-15	16-18	19-24	0-28	25-64	65-	75-	85-	YHT.
OULU	2024	1 856	3 855	8 189	13 900	14 496	8 058	8 589	22 147	80 828	110 964	37 998	17 588	4 567	216 152
YHT.	2029	1 836	3 795	8 069	13 700	12 676	7 386	8 763	24 025	81 519	118 013	42 701	21 590	5 311	227 265
	2034	1 876	3 878	8 246	14 000	12 192	6 539	7 400	25 000	80 965	125 209	46 419	25 021	7 813	236 758

Liite 2. Kehittämishankkeiden yhteenveto TA2026

Oulun kaupunki yhteenveto		2026 / Kh					2026 / hallintokunnan TA-raami					2027					2028					2026 - 2028 yht (1 000 €)				
	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	
KEHITTÄMISHANKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA	496	-628	-132	-355	6	5 227	-7 655	-2 427	-4 362	65	2 679	-3 393	-714	-2 193	34	992	-1 151	-159	-581	8	9 394	-12 826	-3 432	-7 491	113	
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKEET,																										
KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	4 312	-7 922	-3 610	-5 084	97	5 093	-9 719	-4 626	-5 760	108	5 801	-10 616	-4 815	-6 407	116	15 206	-28 257	-13 051	-17 251	321	
INVESTOINTIHANKEET, INVESTOINTIOSA	0	0	0	0	0	1 619	-7 314	-5 695	0	0	434	-1 219	-785	0	0	350	-700	-350	0	0	2 403	-9 233	-6 830	0	0	
Sivustilauskunta		2026 / Kh					2026 / hallintokunnan TA-raami					2027					2028					2026 - 2028 yht (1 000 €)				
	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	
KEHITTÄMISHANKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA	302	-373	-71	-227	4	1 111	-1 363	-252	-1 045	17	796	-977	-181	-740	12	205	-273	-68	-194	4	2 414	-2 986	-572	-2 206	37	
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKEET,																										
KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	3 975	-7 500	-3 525	-4 782	92	4 290	-7 886	-3 596	-5 087	97	4 881	-8 590	-3 709	-5 633	102	13 146	-23 976	-10 830	-15 502	290	
INVESTOINTIHANKEET, INVESTOINTIOSA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Rakennuslautakunta		2026 / Kh					2026 / hallintokunnan TA-raami					2027					2028					2026 - 2028 yht (1 000 €)				
	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista höstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	
KEHITTÄMISHANKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	10	-10	0	-10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	-10	0	-10	0	
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKEET,																										
KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
INVESTOINTIHANKEET, INVESTOINTIOSA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Yhdyskuntalautakunta	2026 / Kh					2026 / hallintokunnan TA-raami					2027					2028					2026 - 2028 yht (1 000 €)				
	Tuot	Menot	Netto	Menoista hiesto- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hiesto- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hiesto- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hiesto- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hiesto- kuluja	HTV palkallinen työpanos
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	84	-105	-22	0	0	77	-96	-19	0	0	0	0	0	0	0	161	-201	-41	0	0
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET,	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA	0	0	0	0	0	1 214	-2 749	-1 535	0	0	434	-1 219	-785	0	0	350	-700	-350	0	0	1 998	-4 668	-2 670	0	0
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	2026 / Kh					2026 / hallintokunnan TA-raami					2027					2028					2026 - 2028 yht (1 000 €)				
	Tuot	Menot	Netto	Menoista hiesto- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hiesto- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hiesto- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hiesto- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hiesto- kuluja	HTV palkallinen työpanos
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA	194	-255	-61	-128	2	1 464	-2 744	-1 279	-1 610	26	404	-551	-147	-355	7	30	-37	-7	-25	0	2 092	-3 586	-1 494	-2 118	35
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET,	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	546	-1 512	-966	-444	8	920	-2 026	-1 106	-774	14	1 466	-3 538	-2 072	-1 218	22
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA	0	0	0	0	0	0	-215	-215	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-215	-215	0	0

Oulun Vesi -liikelaitos	2026 / Kh				2026 / hallintokunnan TA-raami				2027				2028				2026 - 2028 yht (t 000 €)			
	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	20	-39	-20	0	0	0	0	0	0	0	20	-39	-20	0	0
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET,																				
KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BusinessOulu -liikelaitos																				
	2026 / Kh				2026 / hallintokunnan TA-raami				2027				2028				2026 - 2028 yht (t 000 €)			
	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	2 539	-3 394	-855	-1 697	22	1 402	-1 769	-367	-1 098	15	757	-841	-84	-362	4
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET,																				
KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	337	-422	-85	-302	5	257	-321	-64	-229	4	0	0	0	0	0
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA	0	0	0	0	0	105	-150	-45	0	0	0	0	0	0	0	105	-150	-45	0	0
Rakennusomaisuuden taseyksiköt																				
	2026 / Kh				2026 / hallintokunnan TA-raami				2027				2028				2026 - 2028 yht (t 000 €)			
	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos	Tuot	Menot	Netto	Menoista hlöstö- kuluja	HTV palkallinen työpanos
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET,																				
KÄYTTÖTALOUSOSA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA	0	0	0	0	0	300	-4 200	-3 900	0	0	0	0	0	0	0	300	-4 200	-3 900	0	0

Liite 3. Ympäristöbudjetointi TA2026

	Hyvinvointi, kuittuuri ja liikunta	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut	Peruskunta yhteensä	Ympäristötoimi	Vesi	Liikelaitokset ja taseyksiköt yhteensä	Oulun kaupunki yhteensä
Tulot, 1 000 €							
1. Ulkoilmansuojelu	0	0	0	73	0	73	73
2. Ilmastonsuojelu	0	0	0	0	0	0	0
3. Vesiensojelu ja jätevesien käsittely	0	0	0	0	22 000	22 000	22 000
4. Jätehuolto ja roskaantumisen torjuminen	0	400	400	0	0	0	400
5. Maaperän ja pohjaveden suojelu	0	0	0	0	0	0	0
6. Melun ja tärinän torjunta	0	0	0	0	0	0	0
7. Luonnonsojelu ja maisemansuojelu	0	78	78	0	0	0	78
8. Ympäristönsuojeluun liittyvät viranomais tehtävät	0	0	0	787	0	787	787
9. Muut ympäristönsuojelutoimenpiteet	4	4	4	0	0	0	4
Yhteensä 1 000 €	4	478	482	860	22 000	22 860	23 342
Menot, 1000 €							
1. Ulkoilmansuojelu	0	0	0	0	120	0	120
2. Ilmastonsuojelu	94	29	0	0	0	0	123
3. Vesiensojelu ja jätevesien käsittely	0	30	0	0	11 000	0	11 000
4. Jätehuolto ja roskaantumisen torjuminen	23	77	1 500	977	0	64	2 644
5. Maaperän ja pohjaveden suojelu	0	100	0	0	0	0	100
6. Melun ja tärinän torjunta	0	0	0	0	0	0	0
7. Luonnonsojelu ja maisemansuojelu	0	380	0	0	0	0	380
8. Ympäristönsuojeluun liittyvät viranomais tehtävät	0	0	0	0	1 677	0	1 677
9. Muut ympäristönsuojelutoimenpiteet	295	2	0	0	0	0	369
Yhteensä 1000 €	412	107	2 010	977	1 797	11 064	16 443

	Yhdyskunta- ja ympäristö- palvelut	Peruskunta yhteensä	Vesi	Liikelaikokset ja taseyksiköt yhteensä	Oulun kaupunki yhteensä
Investointimenot, 1 000 €					
3. Vesiensuojelu ja jätevesien käsittely	1 250	1 250	6 000	6 000	7 250
5. Maaperän ja pohjaveden suojelu	1 000	1 000	0	0	1 000
6. Melun ja värinän torjunta	300	300	0	0	300
7. Luonnonsuojelu ja maisemansuojelu	311	311	0	0	311
Yhteensä 1 000 €	2861	2861	6 000	6 000	8 861

	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut	Peruskunta yhteensä	Oulun kaupunki yhteensä
Investointitulot, 1 000 €			
1. Ulkoilmansuojelu	0	0	0
2. Ilmastonsuojelu	0	0	0
3. Vesiensuojelu ja jätevesien käsittely	350	350	350
4. Jätehuolto ja roskaantumisen torjuminen	0	0	0
5. Maaperän ja pohjaveden suojelu	0	0	0
6. Melun ja värinän torjunta	0	0	0
7. Luonnonsuojelu ja maisemansuojelu	244	244	244
8. Ympäristönsuojeluun liittyvät viranomaistehtävät	0	0	0
9. Muut ympäristönsuojelutoimenpiteet	0	0	0
Yhteensä 1 000 €	594	594	594

Liite 4. Talousarvion 2026 ja TS2027-28 valmistelu- ja käsittelyvaiheet

Oulun kaupungin vuoden 2026 talousarviota ja taloussuunnitelmaa 2027–2028 on valmisteltu huhtikuusta 2025 alkaen seuraavien päävaiheiden kautta:

Ajankohta	Valmistelu	Valmistelijataho	Kuvaus
Kevät 2025			
Huhtikuu	Hallintokuntaseminaarit	Viranhaltijajohto kaupunginjohtajan johdolla	Vuoden 2026 toiminnalliset tavoitteet, tavoitteiden toteutumiseksi varatut resurssit, investointien taso
	Talousarvioseminaari 28.4.2025	Kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus	Vuoden 2026 toiminnan ja talouden lähtökohdat, talousarvion linjaukset
	Talousarviota koskevat valtuutettujen aloitteet	Kaupunginvaltuusto	Talousarviota koskevien valtuutettujen aloitteiden määräaika 30.4.2025
Toukokuu	Kaupunginhallitus hyväksyi suunnitteluohjeen 26.5.2025	Kaupunginhallitus	Kaupunginhallituksen linjaukset talousarvion valmistelulle, suuntaviivat talousarvion sisällölle ja muodolle sekä ohjeet valmistelutavalle ja -aikataululle. Keskeisenä suunnittelun lähtökohtana on kaupungin tulopohja (toimintatulot, verotulot ja valtionosuudet), toimintaympäristön ja sen muutosten pohjalta muodostetut sitovuudet hallintokunnittain sekä koko kaupungin tuloslaskelma- ja rahoituslaskelmakehys
Syysy 2025			
Elokuu	Lauta- ja johtokuntien talousarvioesitykset 22.8.2025 mennessä	Lauta- ja johtokunnat	Lauta- ja johtokuntien esityksissä huomioidaan myös kaupunginvaltuutettujen tekemät vuotta 2026 koskevat aloitteet
Syyskuu	Kaupunginjohtajan budjettiriihi	Viranhaltijajohto kaupunginjohtajan johdolla	Lauta- ja johtokuntien esitysten tasapaino ja toiminnalliset tavoitteet suhteessa taloudelliseen liikkumavaraan
	Kaupunginjohtajan talousarvioesitys 24.9.2025	Kaupunginjohtaja	
Lokakuu	Kaupunginvaltuuston seminaari 6.10.2025	Kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus	Lähetekeskustelu kaupunginhallituksen talousarviokäsittelyyn
	Kaupunginhallituksen muutosesitykset 9.10.2025 mennessä	Kaupunginhallitus	Kaupunginhallituksen jäsenten muutosesitykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen, määräaika 9.10.2025
	Kaupunginhallituksen budjettiriihi 16.-17.10.2025	Kaupunginhallitus	
	Veropäätös 2026	Kaupunginhallitus	
Marraskuu	Veropäätös 2026	Kaupunginvaltuusto	
	Kaupunginhallituksen päätös hallituksen esitykseksi viimeistään 11.11.2025	Kaupunginhallitus	Kaupunginhallituksen päätös KH:n talousarvioesityksestä viimeistään kokouksessa 11.11.2025
	Kaupunginvaltuuston talousarviokäsittely; muutosesitykset ja ponnet 24.11.2025	Kaupunginvaltuusto	Kaupunginvaltuuston kokouksen 24.11.2025 yhteydessä KV:n jäsenten muutosesitykset ja toivomusponnet
Joulukuu	Kaupunginvaltuuston päätös TA2026 ja TS2027-2028 8.12.2025	Kaupunginvaltuusto	Kaupunginvaltuuston päätös talousarviosta 2026 ja taloussuunnitelmasta 2027–2028 KV:n kokouksessa 8.12.2025

Liite 5. Hyte-raham erityiskohteet, jakautuminen vuonna 2026**Suunnitelma HYTE-raham käytöstä 2026**

		MENOT 2026
4 alueellista hyvinvointikoordinaattoria	hyvinvoinnin edistäminen	230 000
Yhteisötalojen palveluohjaaja	hyvinvoinnin edistäminen	40 000
hyvinvoinnin edistämisen palvelut: toimintaraha	hyvinvoinnin edistäminen	183 000
toimintaraha, yhteisötoiminta muu kuin avustus	hyvinvoinnin edistäminen	66 000
toimintaraha, yhteisötoiminta avustus	hyvinvoinnin edistäminen	92 000
2 alueellista liikuntaneuvojaa	liikunta	76 000
toimintaraha 90 000, liikuntakortti 63 000,	liikunta	153 000
liikunnan tila-avustus	liikunta	61 400
toimintaraha	nuoriso	30 000
kesäpuistoruokailu (pilotti)	nuoriso	80 000
toimintaraha	varhaiskasvatus ja perusopetus	50 000
aikuislukio luovuuskurssi	lukio	5000
toimintaraha	kulttuuri	50 000
toimintaraha	Business Oulu	35 000
toimintaraha	kaupunkiympäristöpalvelut	8 600
opas ikäihmisille / viestintä tiedotus	konsernihallinto	100 000
*osallistuva budjetointi	konsernihallinto	240 000
YHTEENSÄ		1 260 000

*Osallistuva budjetointi kehitetään kaksivuotiseksi prosessiksi ja sen myötä sillä lisätään vuoropuhelua asukkaiden ja kaupungin välillä sekä edistetään asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Ensimmäisenä vuonna (2026) kerätään ideat asukkailta ja valmistellaan niiden toteutusta kaupunkiorganisaatiossa. Asukkaat päättävät äänestämällä toteutettavat ideat. Toteutukset tapahtuvat vuonna 2027, johon on varattu talousarvioon 0,5 milj. euroa.

Liite 6. Oulun kaupungin tilivelvolliset johtavat viranhaltijat

Luottamushenkilötoimielimet

Kaupunginhallitus ja sen jaostot
Lautakunnat ja niiden jaostot
Johtokunnat ja niiden jaostot

Viranhaltijat

Konsernihallinto:
Kaupunginjohtaja
Konsernijohtaja
Talous- ja rahoitusjohtaja
Henkilöstöjohtaja
Hallintojohtaja
Viestintäjohtaja

Ulkoinen tarkastus:
Kaupunginreviisori

Sivistys- ja kulttuuripalvelut:
Sivistys- ja kulttuurijohtaja
Lukiojohtaja
Perusopetus- ja nuorisajohtaja
Varhaiskasvatusjohtaja
Liikuntajohtaja
Kulttuurijohtaja
Hyvinvoinnin edistämisen johtaja

Kaupunkiympäristöpalvelut:
Kaupunkiympäristöjohtaja
Kaavoitusjohtaja
Kaupungingeodeetti
Kaupungininsinööri
Ympäristöjohtaja
Rakennusvalvonnan johtaja
Oulun Vesi -liikelaitoksen johtaja

Liikelaitosten johtajat:
Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksen johtaja
Business Oulu -liikelaitoksen johtaja

