



Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys

Työryhmän loppuraportti

OULUN KAUPUNKI
SIVISTYS- JA KULTTUURIPALVELUT
30.4.2025

OUKA.FI



1.	Johdanto.....	2
1.1.	Varhaiskasvatuspalveluiden erityispiirteitä	2
2.	Toimintaympäristöanalyysi	5
3.	Palvelurakenteen kuvaus.....	6
3.1.	Pohjoinen alue.....	6
3.1.1.	Tulevat, jo päätetyt palveluverkkomuutokset Pohjoisen alueella	8
3.1.2.	Palveluverkkoesitykset Pohjoisen alueelle	9
3.2.	Itäinen alue	10
3.2.1.	Tulevat, jo päätetyt palveluverkkomuutokset Itäisellä alueella.....	12
3.2.2.	Palveluverkkoesitykset Itäiselle alueelle	13
3.3.	Keskinen alue	14
3.3.2.	Palveluverkkoesitykset	17
3.4.	Eteläinen alue.....	19
3.4.1.	Tulevat, jo päätetyt palveluverkkomuutokset Eteläisellä alueella	21
3.4.2.	Palveluverkkoesitykset	21
4.	Vaikutusten arviointi ja osallisuus	23
5.	Esitetyt strategiset linjamuutokset palvelurakenteeseen	24
5.1.	5–8-vuotiaiden opetuksen järjestämisen erillisselvitys.....	24
6.	Palveluverkkoesitysten kustannusvaikutukset.....	25
7.	Työryhmän esitys	27

1. Johdanto

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoa tarkasteltiin kaupunginvaltuuston (4.4.2022 §37), kaupunginhallituksen (27.5.2024 §116) ja sivistys- ja kulttuurijohtaja Mika Penttilän työryhmäasetuksen (§36/2025) mukaisesti. Palveluverkkoselvityksessä tuli ”tarkastella ja linjata ao. kokonaisuuden palveluverkon strategisia tavoitteita, toimintatapoja ja laatia esitykset palveluverkon tiivistämiseksi huomioiden toimintaympäristön muutostekijät.” Työskentelyssä tuli varmistaa monialainen näkökulma sekä huomioida olemassa olevat linjaukset (mm. kaupunkistrategia, palvelulinjaukset 2030, hyvinvointisuunnitelma; alla liitteenä yhteisötoimintaa koskevat linjaukset).

Työryhmään kuuluivat varhaiskasvatusjohtaja Pirjo Koret (pj.), suunnittelija Satu Kiipeli (siht.), varhaiskasvatuksen erityisasiantuntija Sari Nyberg, varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Kirsi Ranki, varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Elina Väisänen, itäisen alueen aluepäällikkö Pasi Mäkikyrö, kesken alueen aluepäällikkö Leena Sankilampi (31.8.2025 saakka), kesken alueen vs. aluepäällikkö Anne Moilanen (8.9.2025 lähtien), pohjoisen alueen aluepäällikkö Marjut Kokko, eteläisen alueen aluepäällikkö Harri Kauppinen, suunnittelija Elina Häivälä ja palveluvastaava Johanna Leipälä. Työryhmän toimeksiannon kesto oli lokakuun 2025 loppuun ja työryhmän kokoontui kahdeksan kertaa.

1.1. Varhaiskasvatuspalveluiden erityispiirteitä

Varhaiskasvatuspalveluita ohjaa useampi laki ja asetus, joista tärkeimpänä varhaiskasvatuslaki (540/2018) sekä valtioneuvoston asetus varhaiskasvatuksesta (753/2018). Varhaiskasvatuslaissa säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen, varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja tuottamisesta. Valtioneuvoston asetus sisältää säännökset päiväkotien henkilöstömitoituksista. Esiopetus on osa varhaiskasvatusta ja sitä ohjaa kaksi lainsäädäntöä; perusopetuslaki sekä esiopetusta täydentävän varhaiskasvatuksen osalta varhaiskasvatuslaki.

Varhaiskasvatuslaissa säädetään, että varhaiskasvatuksen ryhmät tulee muodostaa ja tilojen suunnittelu ja käyttö järjestää siten, että varhaiskasvatukselle säädetty tavoitteet voidaan saavuttaa. Yhdessä päiväkotiryhmässä saa olla yhtä aikaa läsnä korkeintaan kolmea kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olevaa henkilöä vastaava määrä lapsia. Tarkemmasta henkilöstömitoituksesta säädetään varhaiskasvatuksesta annetussa asetuksessa, jonka mukaan alle 3-vuotiaiden päiväkotiryhmässä on oltava yksi kasvattaja 4 lasta kohden, yli 3-vuotiaiden lasten ryhmässä 1 kasvattaja 7 lasta kohden. Varhaiskasvatuksen henkilöstön kelpoisuudet on määritelty varhaiskasvatuslaissa. Vuodesta 2030 alkaen päiväkodin kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä toimivista henkilöistä vähintään kahdella kolmasosalla tulee olla varhaiskasvatuksen opettajan tai sosionomin kelpoisuus. Muilla tulee olla vähintään varhaiskasvatuksen lastenhoitajan kelpoisuus. Vuoteen 2030 asti vähintään kolmanneksella kasvatushenkilöstöstä on oltava kelpoisuus varhaiskasvatuksen opettajan tai sosionomin tehtävään.

Oulussa varhaiskasvatuspalveluita järjestetään monituottajamallilla. Tämä tarkoittaa sitä, että varhaiskasvatusta tuotetaan yhteistyössä yksityisten palveluntuottajien kanssa. Yksityisen palvelutuotannon osuus saattaa vaihdella merkittävästi alueiden välillä. Myös taloustilanne vaikuttaa yksityissektorin palvelutuotantoon. Yksityinen päiväkotivoi sulkea ovensa yllättäenkin, jolloin kaupungin on pystyttävä tarjoamaan päiväkotipaikat suljettavan päiväkodin lapsille palveluverkostaan. Kaupunki myöntää yksityistä varhaiskasvatusta käyttäville asiakasperheille palvelusetelin, joka korvaa yksityisen palveluntuottajan antaman palvelun kustannukset kunnan ennalta määräämään arvoon asti. Yksityinen varhaiskasvatus perustuu asiakkaan valintaan ja asiakkaalla on oikeus kieltäytyä hänelle tarjotusta yksityisestä varhaiskasvatuspaikasta. Tällöin kunnan on järjestettävä varhaiskasvatuspaikka kaupungin palveluverkosta.

Väestönmuutos vaikuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämiseen eri tavoin. Yleisen oppivelvollisuuden takia peruskoulutuksen tarve liittyy suoraan lasten ikäryhmien väestökehitykseen. Varhaiskasvatuksessa tilanne on monimutkaisempi. Siihen, kuinka moni lapsi tarvitsee varhaiskasvatusta, vaikuttavat monet asiat, esimerkiksi lait, taloustilanne, työttömyys, perhe-etuudet ja maahanmuutto. Myös erilaiset kokeilut, kuten maksuton varhaiskasvatus tai paikalliset päätökset, voivat vaikuttaa palvelun tarpeeseen. Varhaiskasvatuksen tarve voi siis vaihdella paljon, vaikka ikäluokkien koko pysyisi samana. Tämä ero

varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen välillä on tärkeä ottaa huomioon, kun arvioidaan väestönmuutoksen vaikutuksia.

Varhaiskasvatuksen palveluverkossa voi tapahtua suuria muutoksia nopeasti. Varhaiskasvatuslain mukaan kunnan on järjestettävä lapselle varhaiskasvatuspaikka viimeistään neljän kuukauden kuluessa varhaiskasvatushakemuksen jättämisestä. Mikäli varhaiskasvatuksen tarve johtuu työllistymisestä, opinnoista, koulutuksesta tai muutosta toiseen kuntaan työn tai opintojen takia eikä tarpeen alkamisajankohta ole ennakoitavissa, varhaiskasvatuspaikka on järjestettävä kahden viikon kuluessa.

Kunnallinen varhaiskasvatus on palveluverkon perusta, ja yksityiset palveluntuottajat täydentävät sitä. Varhaiskasvatuslain mukaisesti tavoitteena on järjestää varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikennejärjestelyt.

Raportissa käytettävät käsitteet:

Lähipalveluperiaate

Lähipalveluperiaate tarkoittaa sitä, että palvelut järjestetään mahdollisimman lähellä ihmisten arkea ja asuinpaikkaa. Varhaiskasvatuksessa tämä tarkoittaa esimerkiksi sitä, että lapselle tarjotaan varhaiskasvatuspaikka omalla asuinalueella tai sen välittömässä läheisyydessä.

Osallistumisaste (=peittävyys)

Osallistumisaste kertoo kuinka moni oululainen varhaiskasvatusikäinen (9kk- 6 v) lapsi osallistuu kunnalliseen tai yksityiseen varhaiskasvatukseen.

Palvelukeskittymä

Sivistys- ja kulttuuripalveluissa varhaiskasvatus, perusopetus ja osa nuorisopalveluista toimivat neljällä alueella: pohjoisella, keskisellä, itäisellä ja eteläisellä. Alueet jakautuvat palvelukeskittymiin, joissa toimitaan moniammatillisesti. Palvelukeskittymissä yhteistyötä tekevät päiväkodit, koulut, nuorisopalvelut, kirjastopalvelut, alueen hyvinvointipalvelut, seurakunta sekä järjestötoimijat.

Päiväkodin rakenteellinen paikkaluku

Päiväkodin rakenteellinen paikkaluku tarkoittaa sitä laskennallista lapsimäärää, jonka päiväkotitoiminta voi ottaa vastaan perustuen sen tiloihin, henkilöstöresurssiin ja toiminnan rakenteisiin. Se ei siis ole sama asia kuin todellinen lapsimäärä, vaan enemmänkin päiväkodin kapasiteetti.

Varhaiskasvatuksen tilat

Sivistyspalvelut ovat tiloissa Oulun Tilapalvelut –liikelaitoksen vuokralaisia. Tilat voivat olla Tilapalveluiden rakennuttamia kaupungin omistamia rakennuksia, Tilapalveluiden vuokrahankkeena pitkällä vuokrasopimuksella (15–30 vuotta) toteutettuja rakennuksia tai väliaikaiseen tarpeeseen Tilapalveluiden ulkoa vuokraamia tiloja (esim. väliaikainen tilaelementtipäiväkotitoiminta tai Oulun kaupungin tytäryhtiöltä Sivakka -yhtymä Oy:ltä vuokrattu tila).

Tilaelementtipäiväkotitoiminta

Tilaelementtipäiväkotitoiminta on päiväkotitoiminta, joka rakennetaan valmiista osista. Osat tuodaan paikalle ja yhdistetään rakennukseksi. Tilaelementtipäiväkotitoiminta on määräaikainen tila.

EO, esiopetus

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityksessä käytettävällä lyhenteellä EO tarkoitetaan yksikössä järjestettävää esiopetusta.

JAO, Jatkettu aukiolo

Jatketun aukiolon varhaiskasvatus, kuten ilta- ja viikonloppuhoito, on tarkoitettu perheille, joiden huoltajat tarvitsevat sitä työn tai opiskelun vuoksi.

2. Toimintaympäristöanalyysi

Väestösuunnitteen 2029 ja 2034 mukaan varhaiskasvatusikäisten lasten määrä pysyy lähes nykyisellään. Eteläisellä, Itäisellä ja Pohjoisella alueilla vuoteen 2029 mennessä tapahtuva lapsimäärän väheneminen palautuu ennusteen mukaan nykyiselle tasolle vuoteen 2034 mennessä. Väestösuunnitteessa ainoastaan Keskisellä alueella vuoteen 2029 mennessä tapahtuva lasten väheneminen pysyy vuoden 2034 ennusteessa samansuuntaisena. Keskisellä alueella on aloitettu palveluverkon sopeuttaminen ja sitä jatketaan lapsimäärän kehityksen mukaisesti.

Suuralueiden välillä on pientä vaihtelua. Merkittävin lapsimäärän kasvu tapahtuu Hiukkavaaran ja Pateniemen suuralueilla, yhteensä noin 19 varhaiskasvatusryhmän verran. Lapsimäärä vähenee merkittävimmin Kaakkurin, Kaijonharjun ja Kiimingin suuralueilla, yhteensä noin 33 varhaiskasvatusryhmän verran.

Alla on kuvattu alueittain varhaiskasvatus - ja opetusikäisten väestönkehitys sekä sijoitettu kartoille varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen yksiköt. Yhä suurempi osa 1–6-vuotiaista lapsista osallistuu varhaiskasvatukseen, mutta osallistujien määrä laskee ikäluokkien pienenemisen myötä. Osallistumisaste vaihtelee eri puolilla Suomea ja valtaosa lapsista saa kunnallisen päiväkodin tarjoamaa varhaiskasvatus.

	Lasten lkm (viimeinen päivä)	Väestö	Peittävyys%
0	32	472	7%
1	994	1 856	54%
2	1 770	1 995	89%
3	2 030	2 137	95%
4	1 973	2 065	96%
5	1 904	1 977	96%
6	1 993	2 041	98%
7	98		
Summa	10 794	12 543	86%

Taulukko 1. Osallistumisaste Oulussa (31.12.2024)



Kaavio 1. Varhaiskasvatusikäisten lasten määrä vuosina 2021–2024 ja ennuste vuosille 2029 ja 2034

3. Palvelurakenteen kuvaus

Varhaiskasvatus on jaettu hallinnollisesti neljään alueeseen, joiden toiminta on organisoitu palvelukeskittymittain. Palvelukeskittymissä toimitaan moniammatillisesti. Yhteistyötä tekevät päiväkodit, koulut, nuorisopalvelut, kirjastopalvelut, alueen hyvinvointipalvelut, seurakunta sekä järjestötoimijat. Seuraavassa on esitetty alueittain jo päätetyt palveluverkkomuutokset sekä uudet esitykset.

3.1. Pohjoinen alue

Väestösuunnite

Väestösuunnitteen mukaan Pohjoisella alueella varhaiskasvatusikäisten lasten määrä kasvaa Kellon ja Pateniemen suuralueella ja laskee Haukiputaan ja Kaijonharjun suuralueella nykyisestä. Merkittävin muutos tapahtuu Kaijonharjun suuralueella lukuun ottamatta Ritaharjun ja Pohjois-Ritaharjun asuinalueita. Ennusteen mukaan Kaijonharjun lapsimäärä tulee vähenemään noin yhdeksän varhaiskasvatusryhmän verran vuoteen 2029. Kaijonharjun suuralueen vaikutukset näkyvät erityisesti Keskisellä alueella.

Varhaiskasvatuspalvelujen kysyntään vaikuttavat väestökehityksen lisäksi muut toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset. Yhä suurempi %-osuus kaikista 0–6-vuotiaista lapsista hakeutuu varhaiskasvatukseen. Peittävyys on kasvanut erityisesti 0–3-vuotiaiden lasten osalta. Oulun kaupungin linjausten mukaisesti varhaiskasvatuspalveluita tarjoavat myös yksityisen varhaiskasvatuksen palvelutuottajat. Palveluiden järjestämisessä tulee huomioida palvelulinjausten mukaisesti lapsen yhtenäinen kasvun ja opin polku sekä vuoden 2023 elokuun alusta esiopetuksen järjestäminen monituottajamallin mukaisesti lähipalveluna.

SUURALUE	VUOSI	0	1–2	3–6	0–6	7–12	13–15	16–18
Pateniemi	2024	110	228	484	822	869	473	482
	2029	126	260	554	940	808	461	495
	2034	140	289	615	1 044	880	440	444
Kaijonharju	2024	201	415	882	1 497	1 751	937	866
	2029	181	374	795	1 350	1 587	901	951
	2034	168	348	739	1 255	1 500	831	879
Haukipudas	2024	128	264	561	953	1 241	694	690
	2029	116	240	510	865	1 003	639	723
	2034	117	242	514	873	832	495	589
Kello	2024	66	136	290	492	570	299	305
	2029	71	147	313	531	481	257	315
	2034	76	156	332	564	443	227	224

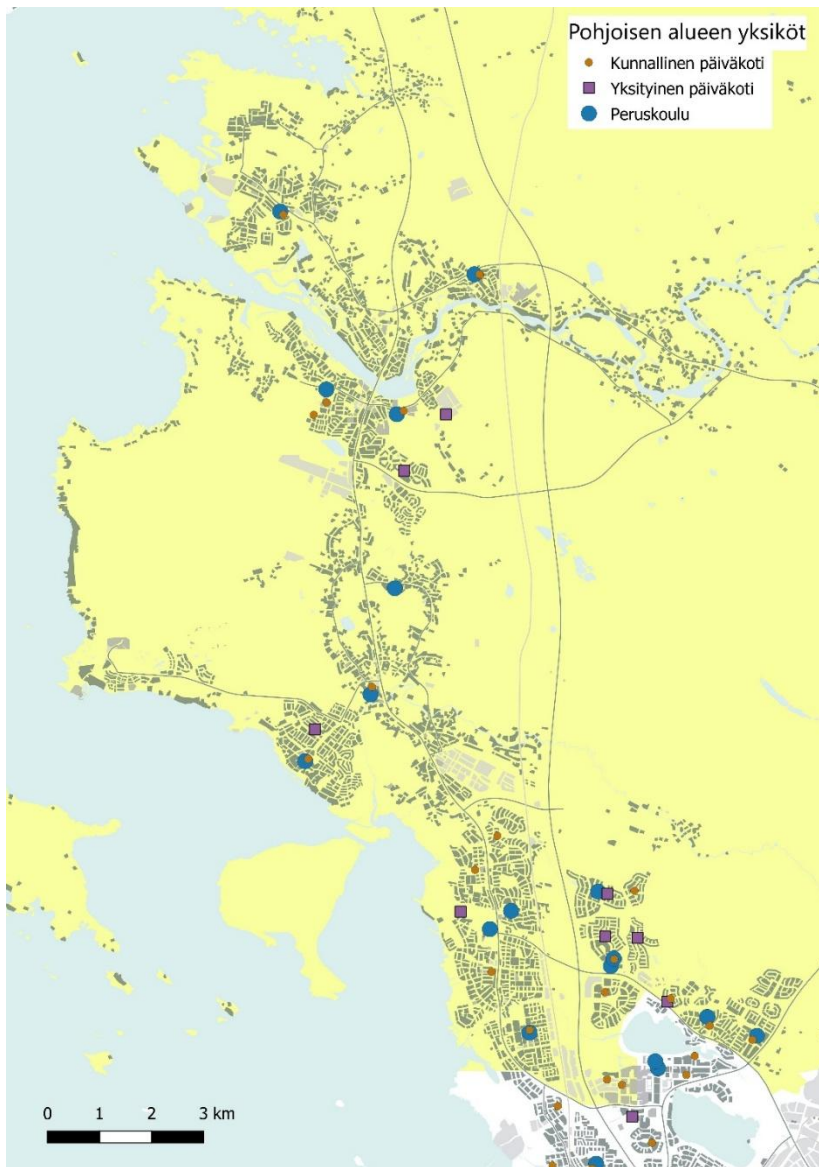
Taulukko 2. Pohjoisen alueen suuralueiden väestöennusteet 0–18-vuotiaille vuosille 2029 ja 2034

Pohjoisen alueen päiväkodit palvelukeskittymittäin

Pohjoisella alueella toimii 18 kunnallista päiväkotiä ja 8 yksityistä päiväkotiä. Pohjoisella alueella jatkettun aukiolon päiväkotia ovat Ruiskukan päiväkoti (ma–su klo 05.30–22.30) ja Länsituulen päiväkoti (ma-pe klo 05.30–22.30). Pohjoisella alueella toimii avoimen varhaiskasvatuksen perhekerhoja Ruiskukan päiväkodissa ja Länsituulen päiväkodissa, jossa on myös kaksi avoimen varhaiskasvatuksen kerhoryhmää 2–5-vuotiaille lapsille.

POHJOINEN ALUE, VARHAISKASVATUSPALVELUT (tilanne syksy 2025)		
PALVELUKESKITTYMÄ	KUNNALLISET PÄIVÄKODIT	YKSITYISET PÄIVÄKODIT
Haukipudas	Martinniemen päiväkoti, EO Aseman päiväkoti, EO Jatulin tarhan päiväkoti, EO Länsituulen päiväkoti (EO, JAO) Pikkutuulen päiväkoti	Pilke Wilhelmiina Taikametsäntarha
Kello-Kiviniemi	Kellon päiväkoti, EO Kiviniemen päiväkoti, EO	Linnunrata
Ritaharju-Kuivasjärvi- Pöllönkangas	Ritaharjun päiväkoti, EO Kolistajantien päiväkoti, EO Kuivasrannan päiväkoti, EO Tuulikellon päiväkoti, EO Teknologiakylän päiväkoti Ahvenojan päiväkoti Pöllökankaan päiväkoti, EO	Touhula Ritaharju, EO Touhula Taikavekara, Touhula LystiVekara EO Saturnus
Pateniemi-Rajakylä	Ruiskukan päiväkoti, EO Palokan päiväkoti, EO Herukan päiväkoti, EO Riekonmarjan toimintakeskus, EO	Pilke Usva, EO

Taulukko 3. Pohjoinen alue, varhaiskasvatuspalvelut. Tilanne syksyllä 2025.



Kartta 1. Pohjoisen alueen (keltainen alue) yksiköt 2025

3.1.1. Tulevat, jo päätetyt palveluverkkomuutokset Pohjoisen alueella

Palokan päiväkoti Pateniemessä oli lakkautettavien päiväkotiyksiköiden listalla jo vuonna 2020 (Hankeselvitys Pateniemen suuralueen varhaiskasvatuspalvelujen järjestämiseksi, sivistys- ja kulttuurilautakunta 10.11.2016 §184), mutta se avattiin uudestaan, jotta voitiin vastata varhaiskasvatuspalveluiden peittävyiden kasvusta johtuvaan palvelukysyntään. Pateniemen koulun Herukan yksikön pihapiiriin valmistuu tilat Pateniemen päiväkodin neljälle varhaiskasvatus- ja/tai esiopetusryhmälle 8/2026. Tällöin luovutaan Palokan päiväkodista.

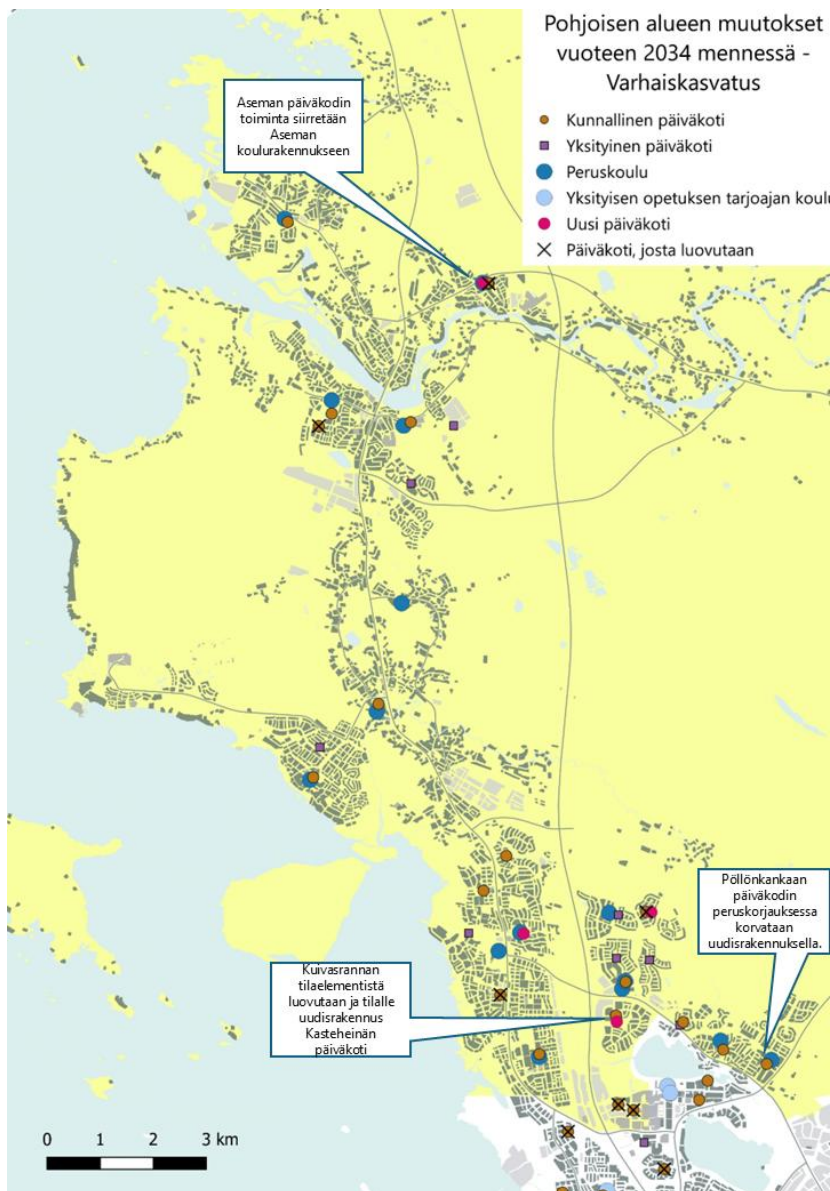
Pöllönkankaan päiväkodin tontille valmistuu uusi korvaava päiväkoti 10/2026.

Kuivasrannan päiväkodin pihapiirissä sijaitsevasta tilaelementistä luovutaan ja tilalle Kuivasrannan päiväkodin viereen rakennetaan uusi 10-ryhmäinen Kasteheinän päiväkoti. Tuulikellon ja Teknologiakylän päiväkodit lakkautetaan ryhmien mahtuessa tähän uuteen yksikköön 8/2028. (KH 20.5.2025) Pohjois-Ritaharjussa Kolistajantien tilaelementtipäiväkodin vuokrasopimus päättyy 7/2029. Viereiselle tontille rakennetaan neliryhmäinen tilaelementtipäiväkodin kokoa vastaava päiväkoti, joka korvaa tilaelementtipäiväkodin. (KH 20.5.2025)

Kiviniemen päiväkodissa on asteittainen peruskorjaus meneillään. Esiopetus järjestetään Kiviniemen koulussa. Kirjasto siirtyy Kiviniemen koulusta Kellon kouluun 8/2029, jolloin Kiviniemen koulun kirjastolta vapautuvat tilat otetaan varhaiskasvatuksen käyttöön.

3.1.2. Palveluverkkoesitykset Pohjoisen alueelle

Pikkutuulen päiväkodin vuokrasopimus on voimassa vuoteen 2034, jolloin päiväkodista luovutaan, mikäli lapset mahtuvat suuralueen muihin päiväkoteihin. Aseman päiväkodista luovutaan eikä sitä peruskorjata 8/2032 ja toiminta siirretään Aseman koulun uusimman rakennuksen tiloihin muutostöiden kautta, mikäli palveluverkkoselvityksissä päädytään Aseman koulun lakkauttamiseen. Martinniemen 1.–2. -luokkalaiset käyvät koulua Martinniemen päiväkodin tiloissa, mikäli Martinniemen koulusta luovutaan.



Kartta 2. Pohjoisen alueen (keltainen alue) yksiköt 2034

3.2. Itäinen alue

Väestösuunnite

Väestösuunnitteen mukaan Itäisellä alueella varhaiskasvatusikäisten lasten määrä pysyy lähes nykyisellään. Merkittävin muutos tapahtuu Hiukkavaaran ja Kiimingin suuralueilla. Ennusteen mukaan Kiimingissä lapsimäärä tulee vähenemään noin seitsemän varhaiskasvatusryhmän verran, Hiukkavaarassa lapsimäärä kasvaa noin seitsemän ryhmän verran vuoteen 2029.

SUURALUE	VUOSI	0	1–2	3–6	0–6	7–12	13–15	16–18
Myllyoja	2024	76	158	335	569	585	348	370
	2029	70	145	308	523	502	305	349
	2034	68	140	299	507	477	256	243
Sanginsuu	2024	5	9	20	34	31	25	22
	2029	4	8	18	30	31	24	24
	2034	4	8	18	30	31	24	24
Korven-suora	2024	106	220	467	793	821	420	361
	2029	109	225	479	813	790	405	459
	2034	112	231	490	832	759	355	374
Ylikiiminki	2024	30	62	131	223	307	199	148
	2029	24	50	106	180	200	170	170
	2034	20	42	88	150	160	130	100
Hiukka-vaara	2024	158	327	696	1 181	904	326	191
	2029	175	362	770	1 307	1 060	497	371
	2034	182	377	801	1 360	1 159	601	468
Kiiminki	2024	95	197	419	711	884	501	466
	2029	79	163	347	590	758	451	514
	2034	76	157	333	565	707	375	434
Jääli	2024	45	94	199	338	409	247	245
	2029	51	106	225	381	332	205	235
	2034	59	122	259	440	334	140	213
Yli-li	2024	12	26	55	93	131	73	46
	2029	11	24	50	85	95	80	74
	2034	11	22	47	80	85	75	63

Taulukko 4. Itäisen alueen suuralueiden väestöennusteet 0–18-vuotiaille vuosille 2029 ja 2034

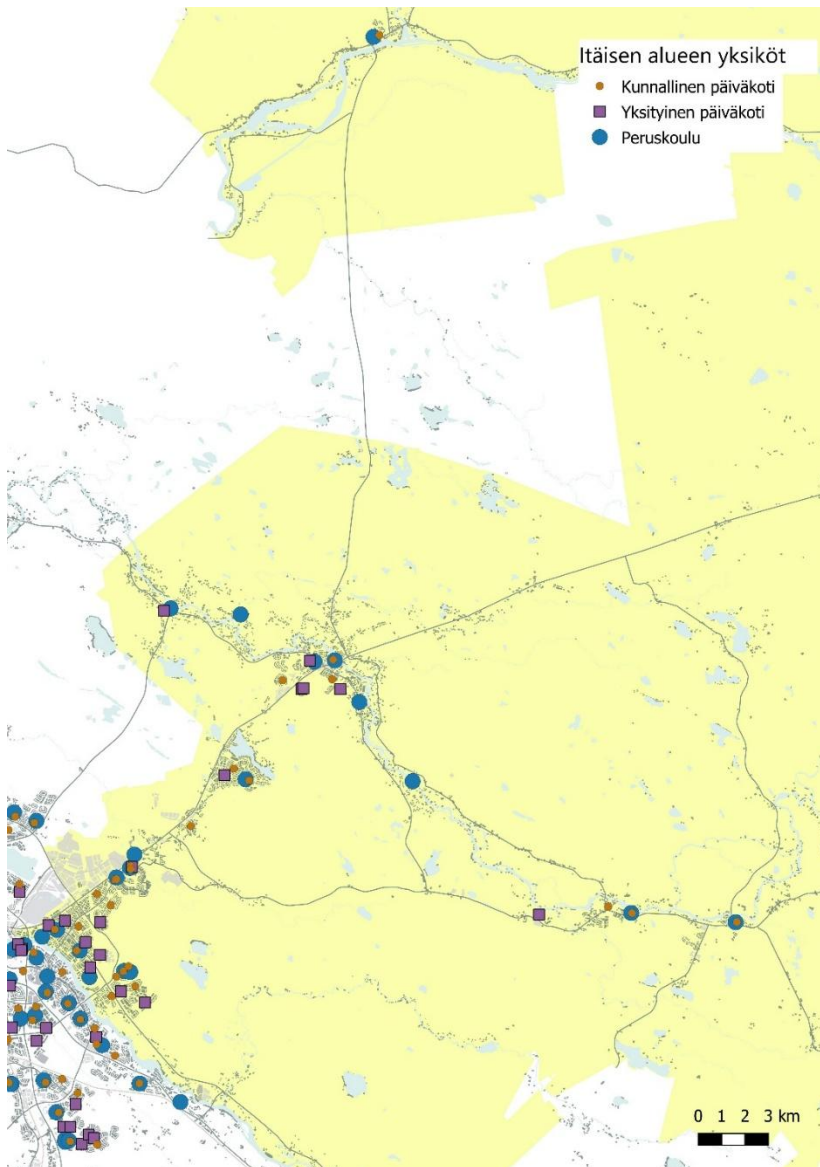
Itäisen alueen päiväkodit palvelukeskittymittain

Itäisellä alueella toimii 22 kunnallista päiväkotia ja 16 yksityistä päiväkotia. Itäisellä alueella jatkettua aukiolon päiväkotia ovat Hintan päiväkotia (ma-su 5.15–22.30), Yli-lissä Muurahaisen päiväkotia (ma-pe 5.15–21.15), Jäälissä Välikylän päiväkotia (ma-su klo 05.00–22.30) ja Ylikiimingin päiväkotia (ma-pe klo 5.00–22.00). Varhaiskasvatustilojen

rajallisuuden vuoksi yksi esiopetusryhmä toimii Yli-lin koulun tiloissa. Yli-lissä ja Ylikiimingissä etäisyydet varhaiskasvatustalveluihin voivat olla pitkiä.

ITÄINEN ALUE, VARHAISKASVATUSPALVELUT (tilanne syksy 2025)		
PALVELUKESKITTYMÄ	KUNNALLISET PÄIVÄKODIT	YKSITYISET PÄIVÄKODIT
Myllyoja	Hiukkavaara Taikapolku EO Hanhenmarssi Saarela EO Soittajankangas EO Vaskikangas EO Myllyojan päiväkotu EO Haapalehdon päiväkotu EO Hintan päiväkotu (JAO) EO	Huvikumpu Pilke Soittajankangas EO Pilke Tasku Runokerä EO Satusiipi EO Touhula Kivikkokangas EO
Korvensuora	Huonesuo Korvensuoran päiväkotu Hönttämäen päiväkotu EO Talvikankaan päiväkotu EO	Pilke Kantarelli Touhula Hönttämäki
Jääli	Tuokkonen Laivakangas EO Välikylän päiväkotu (JAO) EO	Touhula Satumetsä EO
Kiiminki	Kiiminkijoen päiväkotu EO Honkimaa Vekara-aho EO	Ahomansikka Mansikkamaa EO Metsämansikka EO Loikkeliini Tipitii EO
Ylikiiminki	Ylikiimingin päiväkotu (JAO) EO Vesalan päiväkotu EO Pikku-Vesainen	Piilometsä
Yli-li	Muurahaisen päiväkotu (JAO) EO	

Taulukko 5. Itäinen alue, varhaiskasvatustalvelut. Tilanne syksyllä 2025.



Kartta 3. Itäisen alueen (keltainen alue) yksiköt 2025

3.2.1. Tulevat, jo päätetyt palveluverkkomuutokset Itäisellä alueella

Yli-lin varhaiskasvatuspalveluiden hankeselvitys on hyväksytty syksyllä 2024. Päätöksen mukaisesti luovutaan Muurahaisen päiväkodista, väistötiloista Yli-lin kirjastolla sekä esiopetustiloista Yli-lin koululla, ja toiminnot siirtyvät vuokrahankintana toteutettavaan 3-ryhmäiseen päiväkotirakennukseen viimeistään alkuvuodesta 2027.

Jääkärintekniikan monitoimitalon on määrä valmistua vuoden 2026 loppuun mennessä. Monitoimitaloon tulee tilat 12 varhaiskasvatusryhmälle ja toiminta monitoimitalossa alkaa tammikuussa 2027.

Korvensuoran päiväkodin peruskorjaus alkaa syksyllä 2026. Hanke toteutetaan Oulun Tilapalvelut -liiketoiminnan peruskorjaushankkeena. Korvensuoran päiväkotirakennuksen korjausaste on niin korkea, että rakennus puretaan ja korvataan uudella viisiryhmäisellä päiväkotirakennuksella nykyiselle paikalle. Korvensuoran neljän varhaiskasvatusryhmän väistö toteutetaan Jääkärintekniikan monitoimitalossa rakennuksen valmistuttua vuoden 2027 alusta lähtien. Korvensuoran päiväkodin uudessa rakennuksessa toiminta alkaa elokuussa 2028.

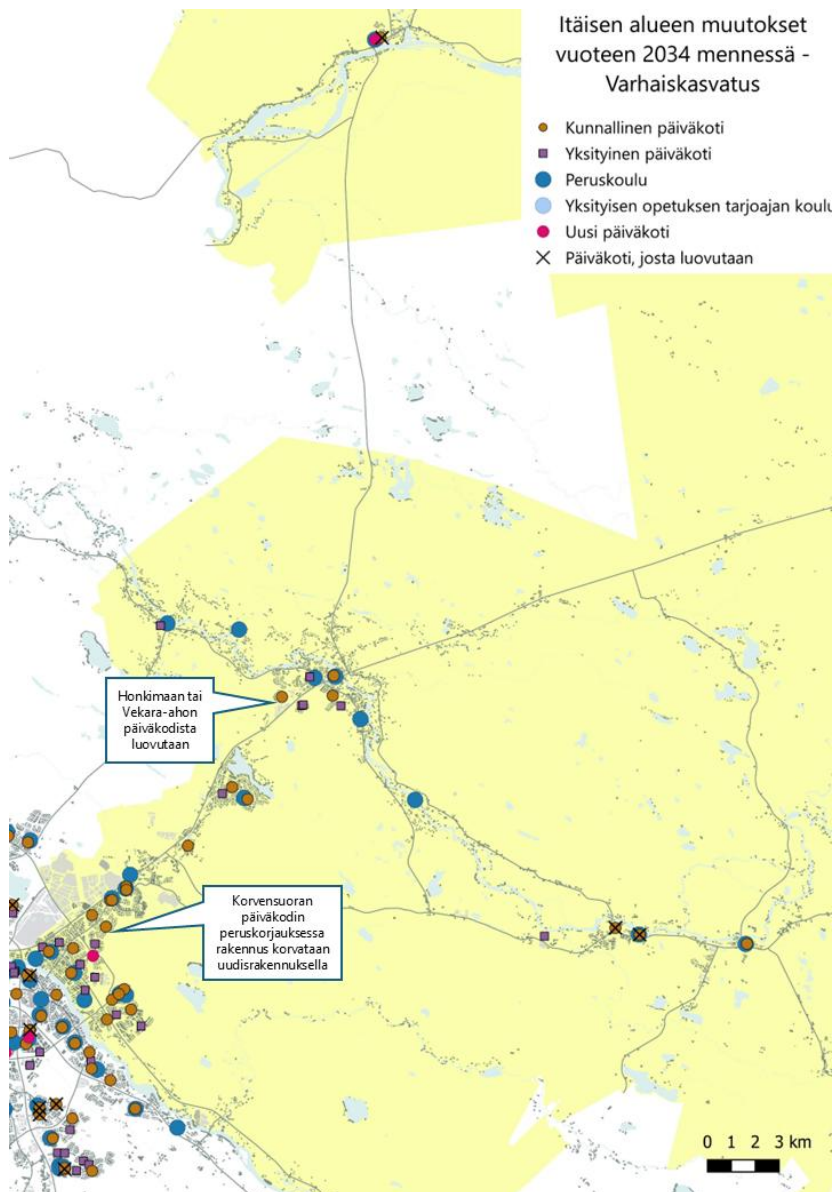
Korvensuoran päiväkodin laajentuessa ja Jääkärintekniikan monitoimitalon päiväkodin avauduttua tarkastellaan mm. Huonesuon päiväkodin tarpeellisuutta.

3.2.2. Palveluverkkoesitykset Itäiselle alueelle

Pikku-Vesaisen päiväkodista luovutaan vuoteen 2028 mennessä.

Vesalan päiväkodin tilanne huomioidaan samassa yhteydessä, kun Vesalan sivukoulusta esitetään luovuttavan vuoteen 2034 mennessä.

Honkimaan tai Vekara-ahon päiväkodista luovutaan vuoteen 2030 mennessä, kun varhaiskasvatusikäisten lasten määrä vähenee Kiimingin suuralueella.



Kartta 4. Itäisen alueen (keltainen alue) yksiköt 2034

3.3. Keskinen alue

Väestösuunnite

Väestösuunnitteen mukaan Keskisellä alueella varhaiskasvatusikäisten lasten määrä laskee nykyisestä. Merkittävin muutos tapahtuu Kaijonharjun suuralueella. Ennusteen mukaan Kaijonharjun lapsimäärä tulee vähenemään noin yhdeksän varhaiskasvatusryhmän verran vuoteen 2029. Kaijonharjun suuralueen vaikutukset näkyvät eniten Keskisellä alueella.

SUURALUE	VUOSI	0	1–2	3–6	0–6	7–12	13–15	16–18
Keskusta	2024	87	179	380	646	506	278	624
	2029	91	188	401	680	519	262	639
	2034	93	193	410	696	523	277	577
Höyhtyä	2024	55	114	243	412	457	277	426
	2029	52	108	229	389	359	238	433
	2034	51	106	226	384	312	160	419
Oulunsuu	2024	60	124	264	449	421	263	399
	2029	65	135	286	486	354	216	332
	2034	67	138	293	497	325	166	229
Nuottasaari	2024	9	19	41	70	33	22	59
	2029	11	23	49	84	42	31	63
	2034	14	29	61	103	46	34	72
Tuira	2024	58	121	257	436	300	171	209
	2029	61	125	266	452	329	211	188
	2034	62	128	272	462	354	209	144
Puolivälin- kangas	2024	39	80	170	289	315	176	205
	2029	33	69	146	247	266	149	178
	2034	33	69	146	248	252	124	141
Koskela	2024	84	173	368	625	496	287	347
	2029	84	174	370	628	485	235	324
	2034	89	185	393	667	480	231	253
Kaijonharju	2024	201	415	882	1 497	1 751	937	866
	2029	181	374	795	1 350	1 587	901	951
	2034	168	348	739	1 255	1 500	831	879

Taulukko 6. Keskisen alueen suuralueiden väestöennusteet 0–18-vuotiaille vuosina 2029 ja 2034

Vaikka lasten määrä on vähentynyt, keskustan alueen päiväkoteihin tulee lapsia myös muualta Oulusta. Keskustan alueella sijaitsevat päiväkodit ovat helposti saavutettavissa työmatkan varrella. Keskustan alueella näkyy myös lasten suuri vaihtuvuus. Muualta tulevat perheet muuttavat usein alkuun keskustan alueella

Keskisen alueen päiväkodit palvelukeskittymittäin

Keskisellä alueella toimii 23 kunnallista päiväkotia ja 20 yksityistä päiväkotia. Keskisellä alueella sijaitseva Heinätorin päiväkoti palvelee ympärivuorokautisella (24/7) aukiololla koko kaupungin tarpeen. Värtön päiväkodin aukiolo ma-su klo 05.30–22.30. Keskisellä alueella toimii kaksi avointa päiväkotia: Lastu ja Vihreä talo.

KESKINEN ALUE, VARHAISKASVATUSPALVELUT (tilanne syksy 2025)		
PALVELUKESKITTYMÄ	KUNNALLISET PÄIVÄKODIT	YKSITYISET PÄIVÄKODIT
Tuira-Toppila	Kaijonharju (EO) Sampola (EO) Syynimaa Puolivälinkangas (EO) Pyykösjärvi Taskila Koskela (EO) Meri-Toppila (EO) Simpso Kisakenttä (EO) Merikoski (EO) Kalliola Avoin päiväkoti Lastu	Eväsreppu Kristillinen päiväkoti Verso Touhula Lipporanta Touhula Toppilansalmi Steinerpäiväkoti Taivonkaari Touhula Linnanmaa Villentarha (EO)
Keskusta	Pikku-Aino (EO) Ainola (EO) Heinätori (EO) (24/7) Pikku-likka (EO) Avoin päiväkoti Vihreä talo	Laululintu Taikatahti (EO) Oulun englanninkielinen leikkikoulu (EO) Oulun Montessori-päiväkoti (EO) Pallero Pilke Taikapursi Saksanpähkinä (EO) Steinerpäiväkoti Punavarpunen Svenska Barntädgården Touhula StarBright Touhula Tullipuomi
Karjasilta-Höyhtyä	Välkkylä Allinpuisto väistössä (EO) Otonkylä Mäntylä-Snellman (EO)	Kaarnalaiva (EO) Riihitonttu
Kastelli	Värtö (EO) (JAO) Kastellin monitoimitalo (EO) Kastelli	

Taulukko 7. Keskinen alue, varhaiskasvatuspalvelut. Tilanne syksyllä 2025.



Kartta 5. Keskisen alueen (keltainen alue) yksiköt 2025

3.3.1. Tulevat, jo päätetyt palveluverkkoesitykset Keskisellä alueella

Kangaspuiston päiväkot (4 ryhmää) on poistunut palveluverkosta heinäkuussa 2025 ja rakennus toimii alueen päiväkotien peruskorjaus- ja rakennushankkeiden väistöpäiväkotina rajoitetun ajan. Hankeselvitys Tuiran varhaiskasvatuspalveluiden järjestämiseksi on hyväksytty kaupunginhallituksessa toukokuussa 2025. Hankeselvityksen mukaisesti 4-ryhmäinen Merikosken päiväkot puretaan ja sen tilalle rakennetaan 8-ryhmäinen päiväkotirakennus. Uusi Merikosken päiväkot ja Tuiran koulu muodostavat Tuiran varhaiskasvatus- ja koulukampuksen. Merikosken päiväkodin väistö toteutuu entisessä Kangaspuiston päiväkodissa. Uuden päiväkodin on määrä valmistua vuoden 2028 loppuun mennessä ja sen valmistuessa pystytään luopumaan lisäksi Kisakentän päiväkodin Karuselli-tilaelementistä (4 ryhmää).

Allinpuiston päiväkot (8 ryhmää) on siirtynyt marraskuussa 2024 väistöön Svaanin väistöpäiväkotiin ja Otokylän päiväkotiin. Allinpuiston päiväkodin toiminta siirtyy vuokrahankintana toteutettavaan 6-ryhmäiseen Lintulan päiväkotiin elokuussa 2026.

Puolivälinkankaan monitoimitalon on määrä valmistua vuoden 2026 loppuun mennessä Paulaharjun koulun välittömään läheisyyteen. Monitoimitaloon tulee tilat 7 varhaiskasvatusryhmälle ja monitoimitalon valmistuttua luovutaan Puolivälinkankaan (5 ryhmää) ja Pyykösjärven (3 ryhmää) päiväkodeista.

3.3.2. Palveluverkkoesitykset

Heinäpäässä toimiva Pikku-likan päiväkoti korvataan joko peruskorjauksessa uudisrakennuksella tai hyödyntämällä alueella muita tiloja.

Oulun keskustassa toimiva Vihreä talo / Avoin varhaiskasvatus loppuu ja tiloista luovutaan 1/2027.

Höyhtyällä sijaitsevasta Otokylän päiväkodista luovutaan 2020-luvun loppuun mennessä.

Mäntylä-Snellmanin päiväkodin Mäntylä-talosta luovutaan 2020-luvun loppuun mennessä, kun väestökehityksen myötä esiopetus voidaan siirtää Lintulammen koululle.

Värtön päiväkodin Kurkela-tilaelementistä pyritään luopumaan sopimuskauden päätteeksi kesällä 2029.

Tuirassa sijaitseva Kalliolan päiväkoti on peruskorjauksen tarpeessa 2020-luvun loppupuolella. Peruskorjauksen tullessa ajankohtaiseksi tarkastellaan, peruskorjataanko yksikkö vai voidaanko yksiköstä luopua.

Meri-Toppilan päiväkotiin peruskorjauksessa saadaan lisää tilaa 1–2 ryhmälle, kun nuorisopalvelut siirtyvät Meri-Toppilan rakennuksesta Merituuleen/Ankkuriin. Peruskorjauksen on määrä valmistua vuonna 2031. Meri-Toppilan päiväkodin valmistuessa tarkastellaan mahdollisuutta luopua Koskelan päiväkodista.

Koskelassa sijaitseva Simpsin päiväkoti on tulossa peruskorjaukseen 2020-luvun loppupuolella. Taskilan päiväkodista luovutaan, kun Simpsin päiväkodin peruskorjaus on tehty.

Syynimaan päiväkodista luovutaan viimeistään 2028.



Kartta 6. Keskisen alueen (keltainen alue) yksiköt 2034.

3.4. Eteläinen alue

Väestösuunnite

Väestötietojen mukaan 0–6-vuotiaiden lasten määrän suunta on yleisesti vähenevä, mutta samaan aikaan varhaiskasvatuspalveluiden kysyntä on vaihdellut eri alueilla paljon. Väestösuunnitteen mukaan eteläisellä alueella varhaiskasvatusikäisten lasten määrä pysyy lähes nykyisellään ja varhaiskasvatuspalveluiden tarve/kapasiteetti on suhteellisen tasapainossa. Palvelutarpeen tarkastelussa huomioidaan lapsimäärän muutokset Oulunsalon, Kaakkurin, Maikkulan ja Kaukovainion suuralueilla. Väestöennusteen mukaan Kaakkurin lapsimäärä tulee vähenemään noin 1–2 varhaiskasvatusryhmän verran ja Oulunsalon, Maikkulan sekä Kaukovainion alueiden lasten määrän arvioidaan olevan kasvusuuntainen vuosikymmenen lopussa.

SUURALUE	VUOSI	0	1–2	3–6	0–6	7–12	13–15	16–18
Kauko-vainio	2024	48	100	212	360	284	184	239
	2029	52	108	229	389	247	156	205
	2034	58	119	253	430	236	140	166
Kaakkuri	2024	168	348	740	1 257	1 383	885	863
	2029	134	277	590	1 001	932	689	841
	2034	128	265	563	956	740	508	602
Maikkula	2024	75	154	327	556	593	311	351
	2029	82	169	360	611	516	282	291
	2034	94	195	414	703	587	246	233
Oulunsalo	2024	125	258	548	931	1 013	526	506
	2029	129	268	569	966	885	468	520
	2034	131	270	574	975	883	433	467

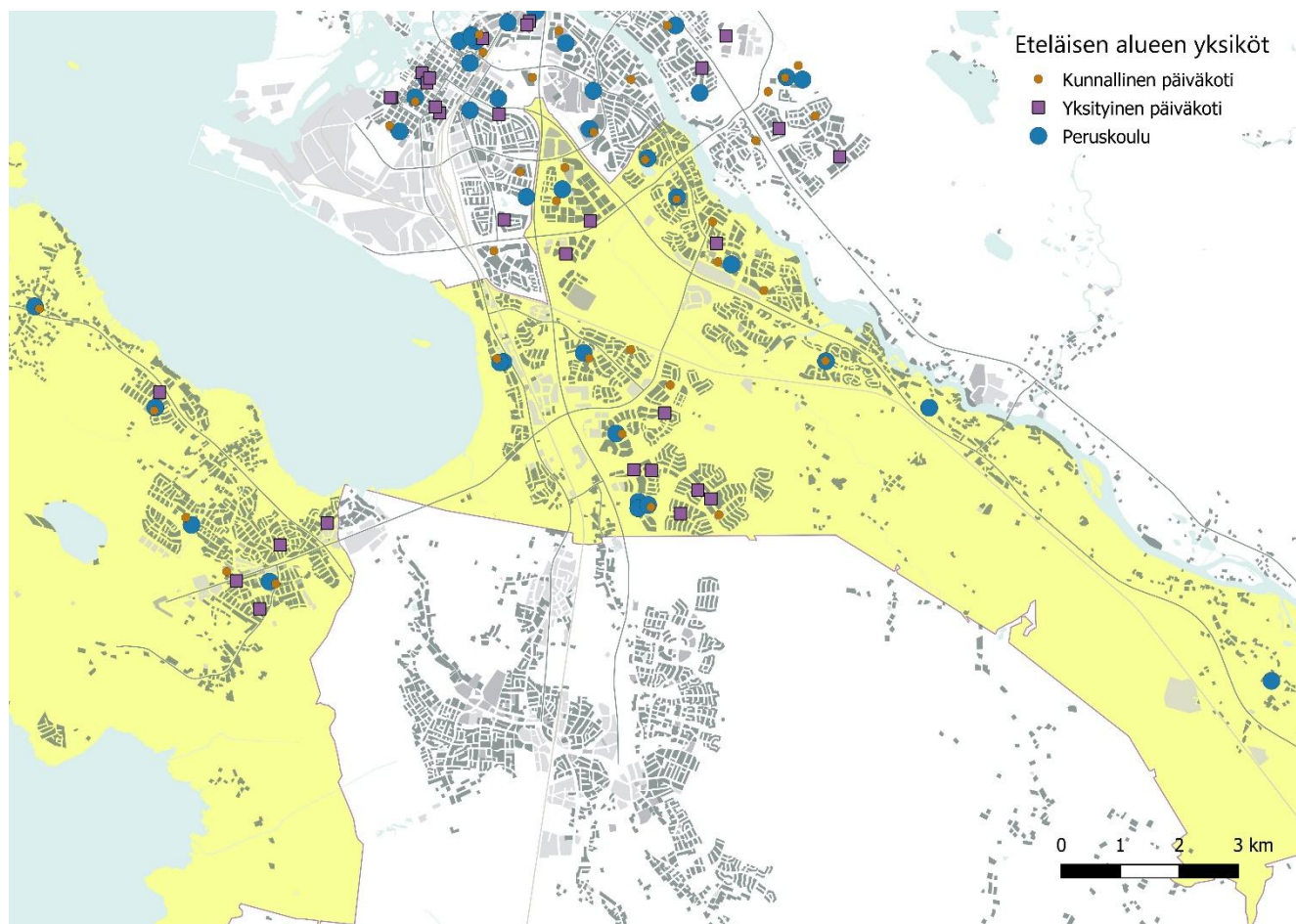
Taulukko 8. Eteläisen alueen suuralueiden väestöennusteet 0–18-vuotiaille vuosina 2029 ja 2034

Eteläisen alueen varhaiskasvatuspalvelut palvelukeskittymittäin

Eteläisen alueen varhaiskasvatuksen/esiopetuksen palveluverkko koostuu päiväkotien ja lähikoulujen keskittymistä, jossa kaupungin omien päiväkotien lisäksi toimii myös yksityisten palvelutuottajien varhaiskasvatuspalveluita. Eteläisellä alueella toimii 19 kunnallista päiväkotia ja 14 yksityistä päiväkotia, yksi kunnallinen ryhmäperhepäiväkotia sekä kunnallista ja yksityistä perhepäivähoitoa. Eteläisellä alueella jatkuvan aukiolon (JAO) päiväkoteja ovat Kuukkelin päiväkotia (ma-pe klo 5.30–22.45), Maikkulan päiväkotia (ma-pe klo 5.30–19.00) ja Mäntypellon päiväkotia (ma-su klo 5.30–22.30). Eteläisellä alueella ei ole avointa varhaiskasvatustoimintaa. Alueella toimii useita yksityisten toimijoiden ja järjestöjen ylläpitämiä kerhoja. Näitä ovat esimerkiksi Oulun ev.lut. seurakuntien kerhot ja Mannerheimin lastensuojeluliiton kerhot.

ETELÄINEN ALUE, VARHAISKASVATUSPALVELUT (tilanne syksy 2025)		
Oulunsalo	Niemenrannan päiväkoti, EO Salonpään päiväkoti, EO Pitkäkankaan päiväkoti, EO Saloilan päiväkoti Mäntypellon päiväkoti JAO, EO	Neptunus, EO Tähtelä Puotitonttu Touhula Oulunsalo Villivadelma
Kaakkuri	Kaakonpojan päiväkoti, EO Sarasuon päiväkoti, EO Kuukkelin päiväkoti JAO, EO Metsokankaan päiväkoti, EO Savotta-aukion päiväkoti, EO Oulunlahden päiväkoti, EO Piilikujan ryhmäperhepäiväkoti	Metsälinna, EO Pikkulinna Vekaralinna Pilke Viljami, EO Touhula Metsokangas Touhula Tähtivekara
Maikkula	Heikkilänkankaan päiväkoti, EO Mäntyrinteen päiväkoti Knuutilankankaan päiväkoti, EO Lämsänjärven päiväkoti Maikkulan päiväkoti JAO, EO Kangaskontion päiväkoti	Lilliputti
Kaukovainio	Merikotkan päiväkoti, EO Vaskitien päiväkoti	Pilke Emilia Touhula Hiirulaisenkuja, EO
Eteläinen alue PPH	6 perhepäivähoitajaa	12 perhepäivähoitajaa

Taulukko 9. Eteläinen alue, varhaiskasvatustilanne. Tilanne syksyllä 2025.



Kartta 7. Eteläisen alueen (keltainen alue) yksiköt 2025

3.4.1. Tulevat, jo päätetyt palveluverkkomuutokset Eteläisellä alueella

Lämsänjärven päiväkodin toimintaa laajennetaan perusopetukselta vapautuviin tiloihin (käyttöönotto 8/2027). Tilat remontoidaan varhaiskasvatukselle soveltuviksi.

Kaukovainiolla Hiirihaukkatalon yhteyteen rakennetaan 4-ryhmäinen päiväkotitila ja iltapäiväkerhon tilat. Hanke toteutetaan vuokrahankintana ja uudet tilat on määrä ottaa käyttöön syksyllä 2028. (KH 4.11.2025) Merikotkan päiväkodin F-rakennuksen yksiköstä luovutaan vuonna 2028 (EO siirtyy Hiirihaukkatalon uuteen päiväkotitilaan).

Metsokankaalla sijaitsevasta Pikku-Metson tilaelementtirakennuksesta luovutaan vuonna 2028 (EO siirtyy Metsokankaan päiväkodin päärakennukseen).

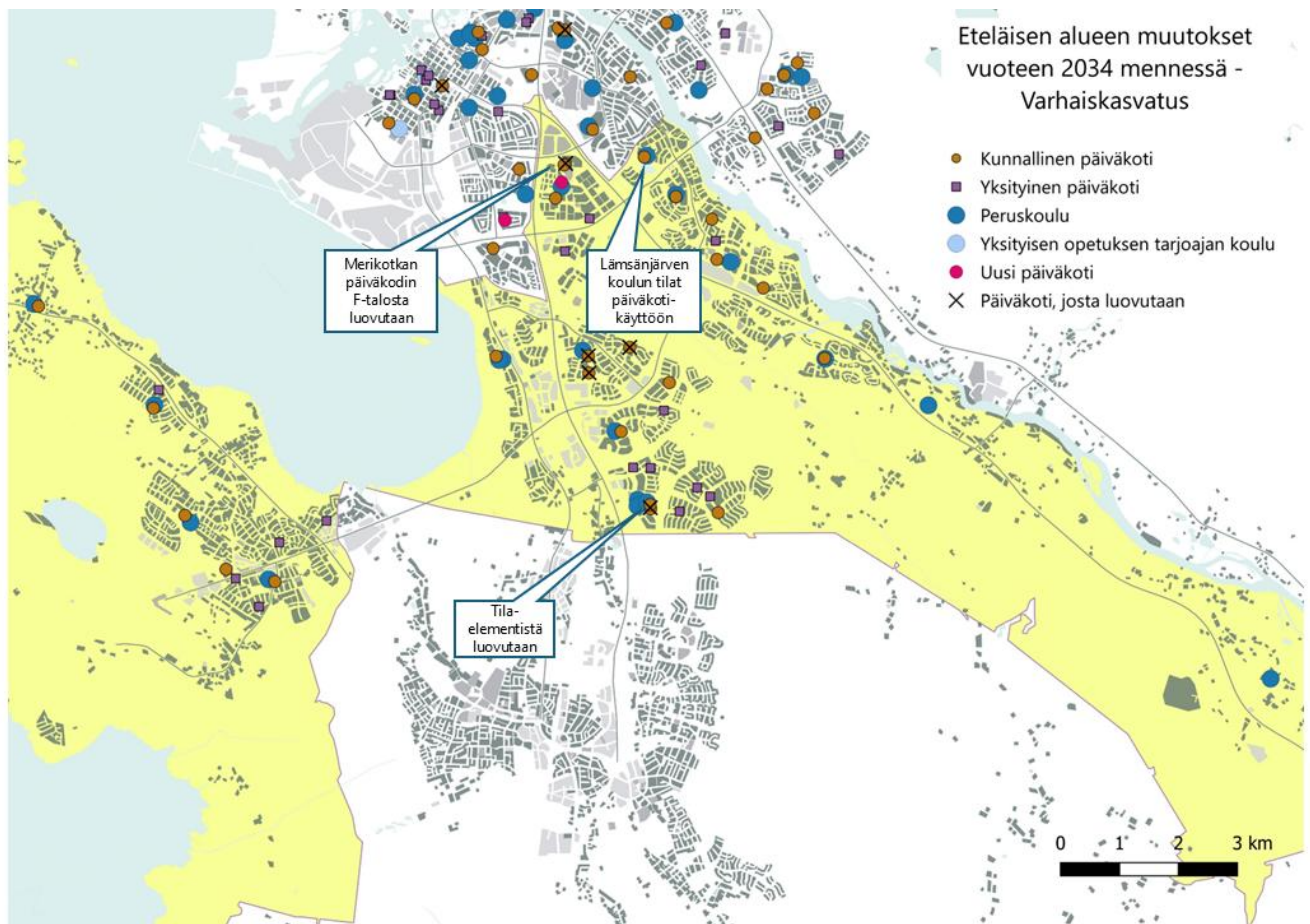
Kaakkurinkankaalla sijaitsevasta Sarasuon päiväkodin erillisestä vuokrakiinteistöstä Keihäänkärjentiellä luovutaan 2027 ja Piilikujan ryhmäperhepäiväkodista luovutaan viimeistään vuonna 2028.

3.4.2. Palveluverkkoesitykset

Kaakkurinkankaalla sijaitsevasta Sarasuon päiväkodista luovutaan vuosien 2030–34 aikana.

Hankeselvitys Maikkulan suuralueen varhaiskasvatuspalveluista on meneillään ja se koskee Kangaskontion, Mäntyrinteen ja Maikkulan päiväkotia. Perusopetuksen palveluverkkotyössä tarkastellaan mahdollisuutta luopua Knuutilankankaan koulun tiloista vuosien 2030–34 aikana. Siinä tapauksessa voidaan tarkastella opetuksesta vapautuvien tilojen hyödyntämistä varhaiskasvatuspalveluiden tarpeisiin suuralueella.

Oulunsalossa Saloilan päiväkodista ei ole pystytty luopumaan suunnitelman mukaisesti (Oulunsalon varhaiskasvatuspalveluiden hankeselvitys, KH 24.9.2018 §245) ja väestösuunnitteen mukaan tilojen tarve tulee jatkumaan. Saloilan päiväkodin toiminnan jatkoa on tarpeen tarkastella hankeselvityksen muodossa osana Oulunsalon suuralueen varhaiskasvatuspalveluita.



Kartta 7. Eteläisen alueen (keltainen alue) yksiköt 2034

4. Vaikutusten arviointi ja osallisuus

Vaikutusten arviointityön tavoitteena on tuottaa tietoa palveluverkkoa koskevan päätöksenteon tueksi. Arviointityö kohdistetaan niihin kohteisiin, joihin esitetään muutoksia valtuustokaudella 2024-2028. Vaikutuksia arvioidaan neljästä eri näkökulmasta. Kuntalaisvaikutuksissa arvioidaan sitä, miten ratkaisut vaikuttavat asukkaiden arkeen, palvelujen saavutettavuuteen ja hyvinvointiin. Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset kohdistuvat siihen, mitä palveluverkkoesitykset tarkoittavat organisaation toiminnalle ja henkilöstölle. Talousvaikutuksissa keskitytään palveluverkkoratkaisujen kustannuksiin ja niiden vaikutuksiin. Ympäristövaikutukset liittyvät palveluverkkoratkaisujen ympäristöön kohdistuviin vaikutuksiin, missä ympäristövaikutuksia tarkastellaan laajasti, huomioiden myös sosiaalisesti kestävä ympäristön rakentamisen näkökulmat.

Arviointi perustuu olemassa olevaan tietoon, henkilöstön ja kuntalaisten kuulemiseen sekä asiantuntijatyöhön. Vastuualueittaiset ja palvelualuekohtaiset arviointiryhmät kokoavat yhteen keskeiset vaikutukset ja tekevät suosituksia, jotta päätökset ovat läpinäkyviä ja perusteltuja. Palveluverkkotyötä koordinoiva ryhmä kokoaa vastuualue- ja palvelualuekohtaiset vaikutusten arvioinnit yhteen ja tuottaa koko palveluverkkoratkaisua koskevan arviointiraportin sivistys- ja kulttuuripalvelujen laajennetulle johtoryhmälle.

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityksessä lapsiin kohdistuvien vaikutusten arvioinnissa hyödynnetään jo olemassa olevaa tietoa. Organisaatio- ja henkilöstövaikutusten arvioimiseksi henkilöstöä kuullaan henkilöstökyselyn ja pidettävien henkilöstötilaisuuksissa saatavan tiedon avulla. Talousvaikutusten arvioinnissa hyödynnetään keskitetysti tuotettuja talous- ja henkilöstöhallinnon tietoja. Ympäristövaikutusten arviointi toteutetaan arviointiryhmän arviointina.



Kuva 1. Varhaiskasvatuksen palveluverkkotyötä koskeva vaikutusten arvioinnin prosessi.

5. Esitetyt strategiset linjamuutokset palvelurakenteeseen

Varhaiskasvatuksessa on tehty viime vuosina paljon lainsäädännöllisiä muutoksia. Lisäksi Oulu on mukana monissa valtakunnallisissa varhaiskasvatuksen kokeiluissa, joissa pilotoidaan erilaisia ratkaisuja. Nämä lakimuutokset sekä pilottikokeilut tuottavat jatkuvia muutoksia toimintaan.



Kuva 2. Varhaiskasvatuksen keskeiset lakimuutokset vuosina 2015–2024. Lähde:

<http://kuutoskaupunkivertailu.fi/varhaiskasvatus>

5.1. 5–8-vuotiaiden opetuksen järjestämisen erillisselvitys

5–8-vuotiaiden opetuksen järjestämisestä on laadittu erillisselvitys. Siinä tarkasteltiin 5–8-vuotiaiden opetuksen järjestämistä Oulussa nykytilan ja vaihtoehtoratkaisujen pohjalta. Selvityksessä huomioitiin tilaratkaisut, palvelutarpeet, pedagogiikka, kustannusvaikutukset sekä aiemmin tehty Vertikal-selvitys. Tavoitteena on mahdollistaa esiopetus ja sitä täydentävä varhaiskasvatus samassa paikassa, jotta lapsen päivä olisi eheä ja vuorovaikutussuhteet pysyviä. Lähtökohtaisesti 5-vuotiaiden varhaiskasvatus järjestetään päiväkodeissa, koska päiväkotiympäristö tukee paremmin 5-vuotiaan kasvua ja kehitystä.

Lapsivaikutusten arvioinnin perusteella nykytila toteuttaa parhaiten lasten oikeuksia, mutta väestökehityksen ja lapsimäärän vähenemisen vuoksi nykytila ei ole kestävä vaihtoehto. Valmisteluryhmä ehdottaa VE1 Lähiesiopetusmallia, jossa alueittain arvioidaan päiväkodin esiopetustilojen laajentamista koululta vapautuviin tiloihin. Vaihtoehto sisältää useita ehtoja lapsen edun toteutumiseksi mm. tiloihin tulee tehdä muutostöitä, jotta esiopetusta ja varhaiskasvatusta voidaan järjestää koko päivän ajan. Lisäksi tarvitaan enemmän henkilökuntaa, jotta laki vaaditusta henkilöstömäärästä varhaiskasvatuksessa toteutuu.

Vaihtoehtoon kustannukset ovat yhden siirtyvän ryhmän osalta 266 .000 €/esiopetusryhmä. Tilamuutosten osalta kokonaiskustannus yhtä koululle siirtyvää esiopetusryhmää kohtaan on keskimäärin 220.000 €. Kustannukset tarkentuvat yksikkökohtaisesti rakennuksen todellisten muutostarpeiden mukaisesti. Tilakustannusten lisäksi esiopetusryhmä, joka toimii erillään päiväkodista, tarvitsee yhden lisähenkilön varhaiskasvatulain mukaisen toiminnan varmistamiseksi. Yhden lisätyöntekijän kustannus on noin 42 000 euroa vuodessa. Mahdollisia lisäkustannuksia aiheuttaa toimintaan liittyvistä palvelutarpeista, kuten ylimääräisistä puhtaanapito- ja siivoustarpeista sekä lisääterioista. Yhden ryhmän tilojen tehostetut siivoukset maksavat noin 4000 € vuodessa. Ylimääräisten aterioiden tarjoaminen saattaa lisätä aterioiden jakelukustannuksia sekä lisätä keittiöhenkilökuntaa. Näiden kustannusvaikutukset on mahdollista arvioida, kun tarkemmat esiopetusryhmien määrät ja sijainnit varmistuvat.

Jos päiväkodista siirtyy vain yksi tai kaksi ryhmää koulun tiloihin, päiväkotiiin tulee enemmän tilaa, mutta sitä ei voida sulkea kokonaan. Tässä tapauksessa päiväkodin kustannukset pysyvät ennallaan, ja lisäksi syntyy uusia kustannuksia koulun tilojen käytöstä. Myös yksityisten yritysten toimintaedellytysten jatkumisen riski kasvaa esitetyssä vaihtoehtossa. 5–8-vuotiaiden opetuksen järjestämisen erillisselvityksessä on kuvattu tarkemmin esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen järjestämisen lainsäädännön ja vaihtoehtojen sisältöjä.

6. Palveluverkkoesitysten kustannusvaikutukset

Palveluverkkoselvityksessä on tarkasteltu mahdollisten yksiköistä luopumisten talousvaikutuksia. Kustannusvaikutusten tarkastelussa on huomioitu tilavuokrien, henkilöstömenojen ja palveluiden ostojen kustannukset. Esitetyt kustannukset perustuvat todellisiin kirjanpidon toteutumiin sekä selvityksessä esitettyihin toiminnallisiin muutoksiin. Kustannukset on esitetty nettovaikutuksena eli laskelmissa on huomioitu myös mahdolliset menojen kasvut (esim. tarvittavat tilojen muutostyöt). Lisäksi lapsimäärän väheneminen aiheuttaa muutoksia ryhmärakenteisiin, esimerkiksi pienentämällä niitä kolmen kasvattajan ryhmästä kahden kasvattajan ryhmäksi. Ryhmärakenteiden muutoksia ei ole huomioitu laskelmissa.

Käyttötalouden säästöissä ei ole huomioitu Maikkulan varhaiskasvatuksen valmisteilla olevan hankeselvityksen ja Vesalan koulun ja päiväkodin mahdollisesta lakkautuksesta aiheutuvia kustannusvaikutuksia.

Käyttötaloussäästöt €/vuosi (nettovaikutus)	5 400 000
Tilavuokrat	1 500 000
Henkilöstömenot	2 400 000
Palveluiden ostot	1 500 000

Taulukko 10. Käyttötalouden säästöt

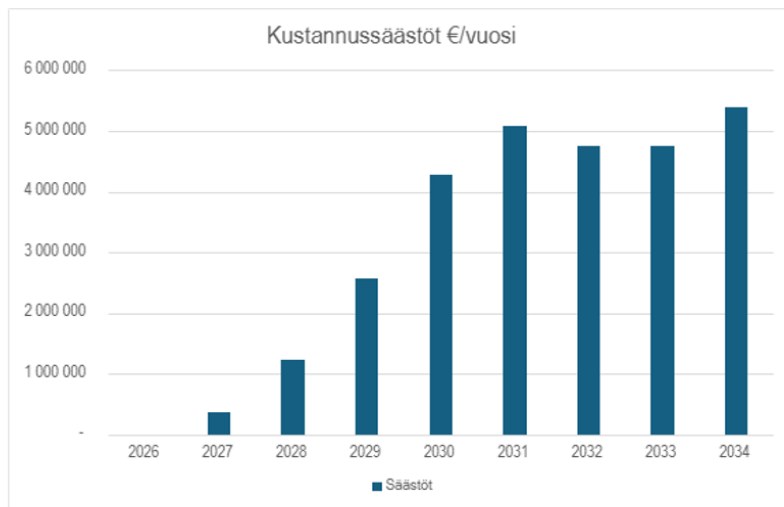
Vältettävät investoinnit

Palveluverkkoratkaisulla vältetään seuraava perusparannusinvestointi

Perusparannusinvestointi €	
Investointi (sis. Irtainhankinnat)	17 400 000

Taulukko 11. Perusparannusinvestoinneista saatavat säästöt

Yhteenveto Varhaiskasvatuspalvelut 2026-2034, Keskimääräinen vuosisäästö n. 3,2 M€



Kustannussäästöt
vuosina 2026-
2034 yhteensä
28 M€

Kaavio 2. Varhaiskasvatuspalveluiden arvioidut, keskimääräiset vuosisäästöt vuoteen 2034

7. Työryhmän esitys

Lähipalveluperiaate ja monituottajamalli

Työryhmä korostaa, että varhaiskasvatuspalvelut tulee järjestää lähipalveluperiaatteen mukaisesti, lähellä lasten asuinalueita (Varhaiskasvatuslaki § 5). Monituottajamalli, jossa sekä kunnalliset että yksityiset toimijat täydentävät toisiaan, mahdollistaa joustavan ja kattavan palveluverkon. Kaupungin tulee myös varautua yksityisten toimijoiden mahdollisiin nopeisiin muutoksiin ja varmistaa, että kaikille lapsille voidaan tarjota paikka palveluverkosta.

Palveluverkon muutokset tehdään varhaiskasvatuslain mukaisesti. Esiopetuksen ja varhaiskasvatuksen järjestämisessä huomioidaan lapsen eheä päivä ja pysyvät vuorovaikutussuhteet. Muutokset suunnitellaan niin, että ne tukevat lasten oikeuksia ja hyvinvointia.

Väestöennusteet ja palveluverkon sopeuttaminen

Väestöennusteiden mukaan varhaiskasvatusikäisten lasten määrä pysyy Oulussa melko vakaana, mutta alueellisia vaihteluita esiintyy. Palveluverkkoa sopeutetaan erityisesti alueilla, joissa lapsimäärä kasvaa tai vähenee. Tämä tarkoittaa sekä uusien yksiköiden rakentamista kasvaville alueille että tarpeettomista yksiköistä luopumista. Vanhoja yksiköitä korvataan tai lakkautetaan tarpeen mukaan.

Palveluverkkoa kehitetään palvelulinjausten mukaisesti: päiväkodit, koulut ja muut lapsiperheiden palvelut muodostavat yhtenäisen palvelukokonaisuuden lähialueella.

Kustannusvaikutukset ja investointien välttäminen

Palveluverkon tiivistäminen ja yksiköistä luopuminen tuovat merkittäviä säästöjä tilavuokrissa, henkilöstömenoissa ja palveluiden ostoissa. Arvioitu vuosittainen nettosäästö on noin 2,8 miljoonaa euroa, ja vuosina 2026–2034 kokonaisuudessaan noin 25 miljoonaa euroa. Lisäksi vältetään merkittäviä perusparannusinvestointeja.

Yhteenveto

Työryhmä esittää, että Oulun varhaiskasvatuksen palveluverkkoa kehitetään ennakoivasti väestöennusteiden ja palvelutarpeiden pohjalta, tiivistetään ja sopeutetaan alueellisten muutosten mukaisesti sekä hyödynnetään monituottajamallia. Tavoitteena on laadukas, kustannustehokas ja lapsen etua tukeva varhaiskasvatuspalveluverkko.

ALUE	VALTUUSTOKAUSI 2025–2029	VALTUUSTOKAUSI 2030–2034	HUOMIOT
Pohjoinen alue	Palokan päiväkoti (Pateniemi), luovutaan 6/2026	Teknologiakylän päiväkoti ¹	¹ luovutaan, kun lapset mahtuvat alueen muihin päiväkoteihin
	Pateniemen päiväkoti, käyttöönotto 8/2026	Tuulikellon (Teknologiakylä) päiväkoti ²	² luovutaan, kun lapset mahtuvat alueen muihin päiväkoteihin
	Pöllönkankaan päiväkodin korvausinvestointi, käyttöönotto 1/2027	Aseman päiväkoti (Haukipudas), luovutaan 8/2032, toiminta siirretään Aseman koululle ³	³ mikäli palveluverkkoselvityksessä päädytään Aseman koulun lakkauttamiseen
	Kuivasrannan päiväkodin tilaelementti, luovutaan 2027	Pikkutuulen päiväkoti (Haukipudas), luovutaan 2034 ⁴	⁴ mikäli lapset mahtuvat suuralueen muihin päiväkoteihin
	Kasteheinän päiväkoti (Kuivasranta), käyttöönotto 8/2028		
	Kolistajantien (Pohjois-Ritaharju) päiväkoti, luovutaan 2029		
	”Attrappitien” päiväkoti, korvaa Kolistajantien tilaelementti päiväkodin, käyttöönotto 2029		
Itäinen alue	Jääkärintaloon monitoimitalon päiväkoti, käyttöönotto 1/2027	Honkimaan TAI Vekara-ahon päiväkoti (Kiiminki), luovutaan viim. 2030	
	Muurahaisen päiväkoti (Yli-Ii), luovutaan 2027	Vesalan päiväkoti (Ylikiiminki), luovutaan viim. 2034 ⁵	⁵ mikäli Vesalan koulusta luovutaan
	Yli-Iin päiväkoti, käyttöönotto 2027		
	Korvensuoran päiväkodin korvausinvestointi, käyttöönotto 8/2028		
Keskinen alue	Pikku-Vesaisen päiväkoti (Ylikiiminki), luovutaan viim. 2028		
	Allinpuiston päiväkoti (Höyhtyä), luovuttu 2024, väistössä	Otokylän päiväkoti (Höyhtyä), luovutaan 2030 mennessä	
	Lintulan päiväkoti, käyttöönotto 8/2026 (korvaa Allinpuiston päiväkodin)	Mäntylä-Snellman päiväkodin Mäntylä-talo, luovutaan 2030 mennessä ⁶	⁶ kun esiopetus voidaan siirtää Lintulammen koululle
	Puolivälänkankaan päiväkoti, luovutaan 2026	Meri-Toppilan päiväkodin peruskorjaus, käyttöönotto 2031 ⁷	⁷ peruskorjauksen valmistuttua tarkastellaan mahdollisuutta luopua Koskelan päiväkodista
	Pyykösjärven päiväkoti, luovutaan 2026		

Eteläinen alue	Puolivälinkankaan monitoimitalon päiväkot, käyttöönotto 2026		
	Merikosken päiväkot (Tuira), luovutaan 2026		
	Uusi Merikosken päiväkot (Tuira), käyttöönotto 1/2029		
	Kisakentän päiväkodin (Tuira) tilaelementti, luovutaan 2029		
	Pikku-likan päiväkot (Heinäpää), luovutaan viim. 2029 ⁸		⁸ korvataan joko uudisrakennuksella tai hyödyntämällä alueen muita tiloja
	Vihreä talo (Keskusta), avoin päiväkot, luovutaan 1/2027		
	Syynimaan päiväkot, luovutaan viim. 2028		
	Värtön päiväkodin tilaelementti, pyritään luopumaan 2029		
	Simpsin päiväkodin korvausinvestointi, käyttöönotto 2029		
	Taskilan päiväkot, luovutaan 2029		
	Lämsänjärven päiväkot, koulutilat vakalle, käyttöönotto 8/2027	Sarasuon päiväkot, luovutaan viim. 2034	Maikkulan hankeselvitys valmisteilla, koskee Kangaskontion, Mäntyrinteen ja Maikkulan päiväkoteja + arvioidaan mahdollisuus hyödyntää Knuutilankankaan koulun tilat, mikäli koulusta luovutaan
	Sarasuon päiväkodin (Kaakkuri)		
	Keihäänkärjentien yksikkö, luovutaan 2027		
	Piilikujan (Kaakkuri) ryhmäperhepäiväkot, luovutaan viim. 2028		
	Merikotkan päiväkot (Kaukovainio) F-talo, luovutaan 2028		
	Metsokankaan päiväkodin tilaelementti, luovutaan 2028		
	Hiirihaukkatalon päiväkot (Kaukovainio), käyttöönotto 2028		

Taulukko 12. Varhaiskasvatuksen palveluverkon muutokset valtuustokausille 2025–2029 ja 2030–2034