



Yhteisötoiminnan palveluverkkoselvitys

Työryhmän loppuraportti



OULU

14.1.2026



Sisällysluettelo

1. [Johdanto](#)
2. [Toimintaympäristöanalyysi](#)
3. [Palvelurakenteen kuvaus](#)
4. [Kuvaus osallisuudesta](#)
5. [Esitetyt toimintakulttuurin muutokset](#)
6. [Palveluverkkoesitykset](#)
7. [Palveluverkkoesitysten kustannusvaikutukset](#)
8. [Vaikutusten arviointi](#)
9. [Työryhmän esitys](#)



1. Johdanto

Oulun kaupungin yhteisötoiminta pyrkii edistämään kaikenikäisten oululaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Tavoitteena on vahvistaa yhteisöllisyyttä ja osallisuutta eri alueilla. Yhteisötiloissa järjestetään erilaisia tapahtumia ja aktiviteetteja erityisesti paikallisten yhdistysten toimesta. Lisäksi yhteisötoiminta koordinoi avustuksia, joita myönnetään paikallisille asukas- ja kyläyhdistyksille toiminnan tukemiseksi. Yhteisötiloissa käy vuosittain noin 220 000 kävijää.

Yhteisötoiminta järjestää ja tukee erilaisia tapahtumia, kuten järjestömarkkinoita, joissa esitellään oululaista järjestötoimintaa. Lisäksi tärkeä osa yhteisötoimintaa on koordinoida erilaisia toimikuntia ja neuvostoja (mm. vanhus- ja vammaisneuvosto), jotka edistävät eri ryhmien äänen kuulumista kaupungin päätöksenteossa.

Yhteisötoiminnan ja asukastilojen palveluverkkoa tarkasteltiin sivistys- ja kulttuurijohtajan toimeksiantona keväällä 2025. Työryhmään kuuluivat hyvinvoinnin edistämisen johtaja Pirjo Nikula (pj.), yhteisötoiminnan päällikkö Pasi Laukka, osallisuus- ja vuorovaikutusasiantuntija Heli Metsävirta, osallisuus- ja vuorovaikutusasiantuntija Heikki Ojala, osallisuus- ja vuorovaikutusasiantuntija Tommi Lokka, osallisuus- ja vuorovaikutusasiantuntija Maiju Teeriaho, suunnittelija Satu Kiipeli (siht.) ja palveluvastaava Johanna Leipälä. Työryhmän tehtävänä oli laatia esitykset palveluverkon tiivistämiseksi huomioiden toimintaympäristön muutostekijät.

2. Toimintaympäristöanalyysi



Osallisuuden edistäminen on keskeinen tekijä hyvinvoinnin ja yhteisöllisyyden vahvistamisessa. Se lisää ihmisten hyvinvointia, luottamusta toisia ihmisiä kohtaan ja kiinnittymistä yhteiskuntaan, sekä ehkäisee syrjäytymistä. Osallisuuden puute on yleistä, ja yhteisöissä on tehtävä töitä todellisen yhdenvertaisuuden toteutumiseksi. Kohtaamispaikkatoiminnan kehittämisen merkitys onkin yhä suuremmassa roolissa kuntalaistemme osallisuuden edistämässä ja yksinäisyyden lievittämisessä tulevaisuudessa.

Lähes kaikki saatavilla oleva indikaattoritiedot viittaa siihen, että kuntalaistemme kokemukset osallisuudesta ja mahdollisuudesta vaikuttaa ovat heikentyneet ja yksinäisyyden tunteet ovat lisääntyneet. Näihin huolenaiheisiin on tärkeää kiinnittää edelleen erityistä huomiota. Osallisuuden tiekartta on valmistunut lasten ja nuorten osalta. Työikäisen tuen polku kehittämistyötä on tehty poikkihallinnollisesti, mutta ikäihmisten osallisuuden tiekartta tulee nostaa erityiseen keskiöön tulevana vuosina.

Lähidemokratiatoimikunnan toimintaa kansalaisdemokratian edistämässä tehostettiin vuosien 2023 ja 2024 aikana mm. Hyte-rahalla. Toimikunnan lakkauttaminen ja tehtävien siirtäminen hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnalle valtuustokauden vaihtuessa päätettiin vuonna 2025. Alueellinen osallisuus ja sen edistäminen on syytä huomioida osallisuuden rakenteita kehitettäessä.

Kuntalaisten oikeudesta osallistua säädetään kuntalain (410/2015) 22 §:ssä. Sen mukaan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua kunnan toimintaan. Kunnanvaltuuston on pidettävä huolta siitä, että kuntalaisille on tarjolla laajasti ja monipuolisesti erilaisia osallistumisen mahdollisuuksia. Oulun kaupungin palvelulinjausten 2030 mukaan tulee tukea omaehtoista asukas- ja järjestötoimintaa sekä mahdollistaa kuntalaisille kohtaamispaikkoja ja yhteisötiloja. Kuntalaisten osallisuutta, vaikutusmahdollisuuksia ja arjen kohtaamisia vahvistetaan. Yhteisötilatoimintaa tarkastellaan jatkossa myös huomioiden alueen sosioekonomiset tekijät. Tilojen käyttöastetta tuleekin tehostaa yhdessä toimijoiden kanssa. Lisäksi asukkaiden kohtaamispaikkatoimintaa laajennetaan sivistys- ja kulttuuripalveluiden hallinnoimiin omiin tiloihin toiminta-aikojen ulkopuolella. Tätä työtä koordinoi jatkossa Yhteisötoiminta.

Keskeinen indikaattoritieto:



- Yksinäisyyttä ja heikkoa osallisuutta kokeneiden osuudet ovat suurimmat yläasteikäisten ja toisella asteella opiskelevien tyttöjen keskuudessa. (Kouluterveyskysely 2023).
- Aikuisväestössä yksinäisyyttä kokeneiden osuudet ovat yhtä suuret naisilla ja miehillä, mutta heikkoa osallisuutta kokeneiden miesten osuudet ovat naisia suuremmat. (Terve Suomi 2023).
- Yläasteikäisten osalta syntyperän mukaan heikkoa osallisuutta kokeneiden osuus on selvästi korkein Suomessa syntyneiden ulkomaalaistaustaisten keskuudessa (24 %). Suomalaistaustaisten (12 %) ja ulkomailla syntyneiden ulkomaalaistaustaisilla (13 %) osuudet ovat yhtä suuret. (Kouluterveyskysely 2023)
- Syrjintää syntyperän, etnisen taustan tai ihonvärin perusteella kokeneiden maahanmuuttajien osuus on 40 % (MoniSuomi 2022)
- 8. ja 9. luokkalaisista ja lukiolaisista alle 10 % kokee, että koulussa on hyvät vaikuttamismahdollisuudet. (Kouluterveyskysely 2023)
- Aikuisväestöstä 19 % kokee, että kuntalaisten vaikuttamismahdollisuudet on hyvin hoidettu. (Kapa 2024)
- Oululaisten äänestysaktiivisuus kuntavaaleissa on alhainen (53 % vuonna 2021). (Sotkanet)

Osallisuuden edistäminen Yhteisötoiminnassa



- Keskeisenä tehtävänä on hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet ja avustusprosessit. Yhteisötoiminta koordinoi itse lukuisia tilaisuuksia kuten esimerkiksi digitaalisia asukasiloja ja asukasraateja tai järjestömarkkinat yms. paikan päällä. Yhteisötoiminta tukee alueellisesti yhdistysten ja järjestöjen tekemää osallisuustyötä. Yhdessä lakisääteisten vaikuttamistoimielimien vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston kanssa vahvistetaan järjestöjen kuntalaisten osallisuutta ja vaikuttamismahdollisuuksia.
- Yhteisötalo Aleksinkulma tavoittaa vuosittain noin 60 000 kävijää.
- Oulun kaupungin yhteisötoiminta mahdollistaa 11 yhteisötilan toiminnan eri puolella kaupunkia. Yhteisötilat ovat kaupunginosissa toimivia kuntalaisten sekä paikallisten järjestöjen kohtaamispaikkoja. Näissä tiloissa käy vuositasolla 220 000 kuntalaista.
- Yhteisötoiminta koordinoi kuutta eri avustuslajia. Hakemuksia näihin avustuslajeihin tulee vuositasolla 500-700 kappaletta. Näillä avustuksilla mahdollistetaan kaikkien kuntalaisten osallisuutta ja hyvinvointia sekä erilaisten yhdistysten toimintaa ja tapahtumien järjestämistä. Avustuksilla järjestettävä toiminta tavoittaa vuosittain satoja tuhansia oululaisia.
- Prikkakeskus työllistää ihmisiä erilaisilla sopimuksilla, tarjoten heille mahdollisuuden edetä elämässään, kokea onnistumisia, oppia työelämätaitoja ja tuntea olevansa osa yhteiskuntaa. Vuonna 2024 Prikkakeskus työllisti 55 ihmistä ja vuonna 2023 50 ihmistä.
- Prikkakeskus tukee myös opiskelijoita edistämään opintojaan ja tekemään osaamisensa näkyväksi opinnollistamisen kautta. Lisäksi Prikkakeskus auttaa ruoka-apua tarvitsevia jakamalla elintarviketurvallista ruokaa ja tarjoamalla yhteisöllisyyden kokemuksia yhteisöllisten ruokailujen kautta.



3. Palvelurakenteen kuvaus

Oulussa toimii 11 yhteisötilaa eri puolilla kaupunkia. Yhteisötilojen toiminnasta vastaavat asukas- ja kyläyhdistykset jotka toimivat Oulun kaupungin yhteisötoiminnan kumppanuustoimijoina. Yhteisötiloja ovat: Artturi Välivainiolla, Haukipudas, Höyhtyän Välke, Kaakkuri, Kello, Korvensuora, Meri-Toppilan Alvari, Pekuri keskustassa, Rajakylä, Tuira ja Ylikiiminki.

Yhteisötilatoiminnan esittelyvideo: <https://youtu.be/VJjpna0Fal>

Oulun kaupungin yhteisötoiminta hallinnoi Aleksinkulman yhteisötaloa, joka toimii tällä hetkellä väistötilassa Oulu10:ssä. Lisäksi yhteisötoiminta hallinnoi entisen yhteisötalo Honkapirtin väistötiloja joita ovat Oravan koulu ja Pateniemen rauhanyhdistys. Honkapirtin yhteisötalo on lopettanut toimintansa ja siitä on luovuttu sisäilmaongelmien vuoksi.

Yhteisötoiminta valmistelee asiantuntijatyönä kuutta eri avustustyyppiä, joita ovat tapahtuma-avustus, toiminta-avustus, hankeavustus, hyvinvoinnin edistämisen palveluiden lahjoitusrahasto, Hannah Martin testamenttirahasto ja vähävaraisten jouluruokailu.

Yksikkö	Neliömäärä	Vuosittainen kävijämäärä	Vuosittainen kustannus	Kaupungin oma tila / ulkoa vuokrattu	Toimija yksikössä
Artturi	360	15 000	35292	Ulkoa vuokrattu	Puolivälinkankaan suuralueen asukasyhdistys
Haukipudas	83	5987	8898,96	Ulkoa vuokrattu	Haukiputaan suuralueen asukasyhdistys
Höyhtyä Välke	250	51280	49188	Ulkoa vuokrattu	Lintulammen asukasyhdistys ry
Höyhtyä Välke laajennusosa	98	koululaisten iltapäivätoiminta	17313	Ulkoa vuokrattu	Lintulammen asukasyhdistys ry
Kaakkurin yhteisötila	209,5	15500	37374,84	Oma tila	Kaakkurin suuralueen asukasyhdistys
Kello	240	16500	29805,96	Ulkoa vuokrattu	Kellon asukasyhdistys
Korvensuora	76	5000	12156,96	Oma tila	Korvensuoran asukasyhdistys

Yksikkö	Neliömäärä	Vuosittainen kävijämäärä	Vuosittainen kustannus	Kaupungin oma tila / ulkoa vuokrattu	Toimija yksikössä
Meri-Toppila, Alvari	113	2014	6314,04	Sivakka-yhtymä OY	Kulttuurivoimala
Pekuri	24	4960	9056,04	Ulkoa vuokrattu	Kohtaamiskeidas
Rajakylä	191	24000	30528	Oma tila	Oulun Rajakyläyhdistys
Tuira	157	10570	13974	Ulkoa vuokrattu	Tuiran asukasyhdistys
Ylikiiminki	218,5	25000	19284	Oma tila	Ystävällisesti Ylikiiminki
Alavuoton koulu asukastupa	80	Ei tietoa	3510,96	Ulkoa vuokrattu	
Jäälin monitoimitalo, asukastupa	47,7	Ei tietoa	5327,76	Oma tila	
Oravan koulu	400	1100	48300	Oma tila	Oulun kaupunki
Rauhanyhdistys	273	3575	34299,60	Ulkoa vuokrattu	Oulun kaupunki
Aleksinkulma, väistö		39600	370056	Oma tila	Oulun kaupunki



4. Kuvaus osallisuudesta

- Kuntalaisten oikeudesta osallistua säädetään kuntalain (410/2015) 22 §:ssä. Sen mukaan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua kunnan toimintaan. Kunnanvaltuuston on pidettävä huolta siitä, että kuntalaisille on tarjolla laajasti ja monipuolisesti erilaisia osallistumisen mahdollisuuksia.
- Oulun kaupungin palvelulinjausten 2030 mukaan tulee tukea omaehtoista asukas- ja järjestötoimintaa sekä mahdollistetaan kuntalaisille kohtaamispaikkoja ja yhteisötiloja. Kuntalaisten osallisuutta, vaikutusmahdollisuuksia ja arjen kohtaamisia vahvistetaan. Yhteisötilatoimintaa tarkastellaan huomioiden alueen sosioekonomiset tekijät. Tilojen käyttöastetta tehostetaan ja aukioloaikoja laajennetaan. Lisäksi asukkaiden kohtaamispaikkatoimintaa laajennetaan sivistys- ja kulttuuripalveluiden hallinnoimiin omiin tiloihin toiminta-aikojen ulkopuolella.
- Oulun kaupungissa yhteisötoiminnan tehtävänä on osallisuuden ja vuorovaikutuksen vahvistaminen kaupunkiorganisaation ja kuntalaisten välillä. Yhteisötoiminta rakentaa luottamusta ja edistää avointa vuoropuhelua sekä pyrkii tuomaan kaikkien asukkaiden äänen kuuluviin. Yhteisötoiminta järjestää mm. erilaisia tapahtumia, asukasiltoja, paneelikeskusteluja ja kyselyitä ajankohtaisista asioista.
- Yhteisötoiminta mahdollistaa 11 kumppanustoimijan yhteisötilatoiminnan eri puolilla Oulun kaupunkia. Kumppaneina toimivat oululaiset yhdistykset. Yhteisötoiminta tekee tiivistä yhteistyötä ja kehittää tilojen toimintaa yhdessä kumppanuustoimijoiden kanssa. Yhteisötiloilla kokoontuu vuosittain tuhansia oululaisia asukkaita, järjestötoimijoita ja harrasteryhmiä. Nämä tilat ovat tärkeitä, kaikille avoimia, maksuttomia matalan kynnyksen kohtaamispaikkoja



5. Esitetyt toimintakulttuurin muutokset

- Yhteisötoiminta aloittaa koulujen, päiväkotien ja monitoimitilojen toiminnan ulkopuolella tapahtuvan tilankäytön koordinoinnin asukkaiden ja järjestöjen kohtaamispaikkatoimintaan.
 - Yhteisötoiminnan tekemän selvityksen mukaan tiloja on tällä hetkellä saatavilla 18:sta eri yksiköstä. Tilat tulevat oululaisten asukkaiden käyttöön Timmi-varausjärjestelmän kautta.
- Merikosken yhteisötalo ja Jääkärinkankaan monitoimintalo valmistuvat marraskuussa 2026. Tuiran yhteisötila siirtyy yhdessä Oulu-opiston kanssa Merikosken yhteisötalolle ja Jääkärinkankaan monitoimitalolle etsitään yhteisötilatoimijaa. Heinätorin koulun tiloja kartoitetaan yhteisötila- ja kohtaamispaikkatoiminnan käyttöön.
- Yhteisötoiminnan tiimi siirtyy keskustakirjasto Saareen tammikuussa 2026.
- Yhteisötilatoiminnan toimintasäätö ja kumppanuussopimukset on päivitetty. Prikka-toiminnan ja yhteisötilojen tiivis yhteistyö jatkuu Prikka-toiminnan vakinaistamisen jälkeen.
- Keväällä 2025 alkoi Vapaaehtoistyöllä yhdenvertaiseen osallisuuteen-hanke, jossa maahanmuuttaneita ja oululaisia järjestöjä tuodaan yhteen. Yhteisötilatoimijoiden ja Oulun nuorten edustajiston sekä nuorisotoimen kanssa tavoitteena on lisätä nuorten käyttöastetta yhteisötiloilla.



5. Esitetyt toimintakulttuurin muutokset

- Yhteisötoiminta aloittaa koulujen, päiväkotien ja monitoimitilojen toiminnan ulkopuolella tapahtuvan tilankäytön koordinoinnin asukkaiden ja järjestöjen kohtaamispaikkatoimintaan.
 - Yhteisötoiminnan tekemän selvityksen mukaan tiloja on tällä hetkellä saatavilla 18:sta eri yksiköstä. Tilat tulevat oululaisten asukkaiden käyttöön Timmi-varausjärjestelmän kautta.
- Merikosken yhteisötalo ja Jääkärinkankaan monitoimintalo valmistuvat marraskuussa 2026. Tuiran yhteisötila siirtyy yhdessä Oulu-opiston kanssa Merikosken yhteisötalolle ja Jääkärinkankaan monitoimitalolle etsitään yhteisötilatoimijaa. Heinätorin koulun tiloja kartoitetaan yhteisötila- ja kohtaamispaikkatoiminnan käyttöön.
- Yhteisötoiminta siirtyy keskustakirjasto Saareen syyskaudella 2025.
- Yhteisötilatoiminnan toimintasääntö ja kumppanuussopimukset on päivitetty. Prikka-toiminnan ja yhteisötilojen tiivis yhteistyö jatkuu Prikka-toiminnan vakinaistamisen jälkeen.
- Alueellista yhteistyötä kehitetään yhdessä nuoriso- ja kulttuuripalveluiden sekä Villa Victorin kanssa. Keväällä 2025 alkaa Vapaaehtoistyöllä yhdenvertaiseen osallisuuteen-hanke, jossa maahanmuuttaneita ja oululaisia järjestöjä tuodaan yhteen. Yhteisötilatoimijoiden ja Oulun nuorten edustajiston sekä nuorisotoimen kanssa tavoitteena on lisätä nuorten käyttöastetta yhteisötiloilla.



6. Palveluverkkoesitykset

Seuraavista yksiköistä luovutaan:

Rauhanyhdistys	-30 000 €/v (luovutaan 31.12.2026), vastaavat tilat koulun yhteydestä, kaikki säästöt eivät toteudu
Oravan koulu	-48 300 €/v (luovutaan 31.05.2026)
Tuiran yhteisötila	-27 494 €/v (väistöön 8/25) (siirtyy Merikosken yhteisötilaan 11/26)
Haukipudas	-8 899 €/v (luovutaan 31.12.2026) (siirtyy ensin kirjaston tiloihin ja myöhemmin Haukiputaan Jatuliin, kustannusvaikutus täsmentyy)
Alavuoton koulu yhdistysten käyttöön.	-3 510 €/v (luovutaan 31.05.2026), Yhteisötilatoiminta jatkaa vanhalla kunnantalolla kiinteistön kunto huomioiden. Nuorisopalveluilta vapautuvat tilat otetaan
Artturi	-15 000€/v, toiminnalle etsitään tilat omista kiinteistöistä valtuustokauden aikana
Höyhtyän Välke	-10 000€/v, lisätilan osalta selvitetään ip-toiminnan siirto Sivistys- ja kulttuuripalvelujen omiin tiloihin
Alvari	Kumppani ilmoitti 28.11.2025 lopettavansa toiminnan ja kumppanuuden yhteisötilalla. Kumppanuussopimus päättyy 3/2026,
Kello	- 30 948€/v. Kellon koulun yhteyteen valmistuva nuorisotila on yhteisötoiminnan käytettävissä 1-2 arki-iltana viikossa. Kellon Nuorisoseurantalosta luovutaan Kellon yläkoulun valmistumisen yhteydessä 8/2029.
Pekuri	- 12 000 €/v. Pekurin yhteisötilasta luovutaan 2026 aikana ja toiminnot siirretään yhteisötila Alvarin tiloihin.

Jääkärinkankaan monitoimitalon yhteisötilassa toiminta käynnistyy arviolta 12/2026.

Kustannussäästö vuodessa n. 186 000€

Kustannussäästöissä ei ole huomioitu mahdollisia tilojen lisätarpeita.

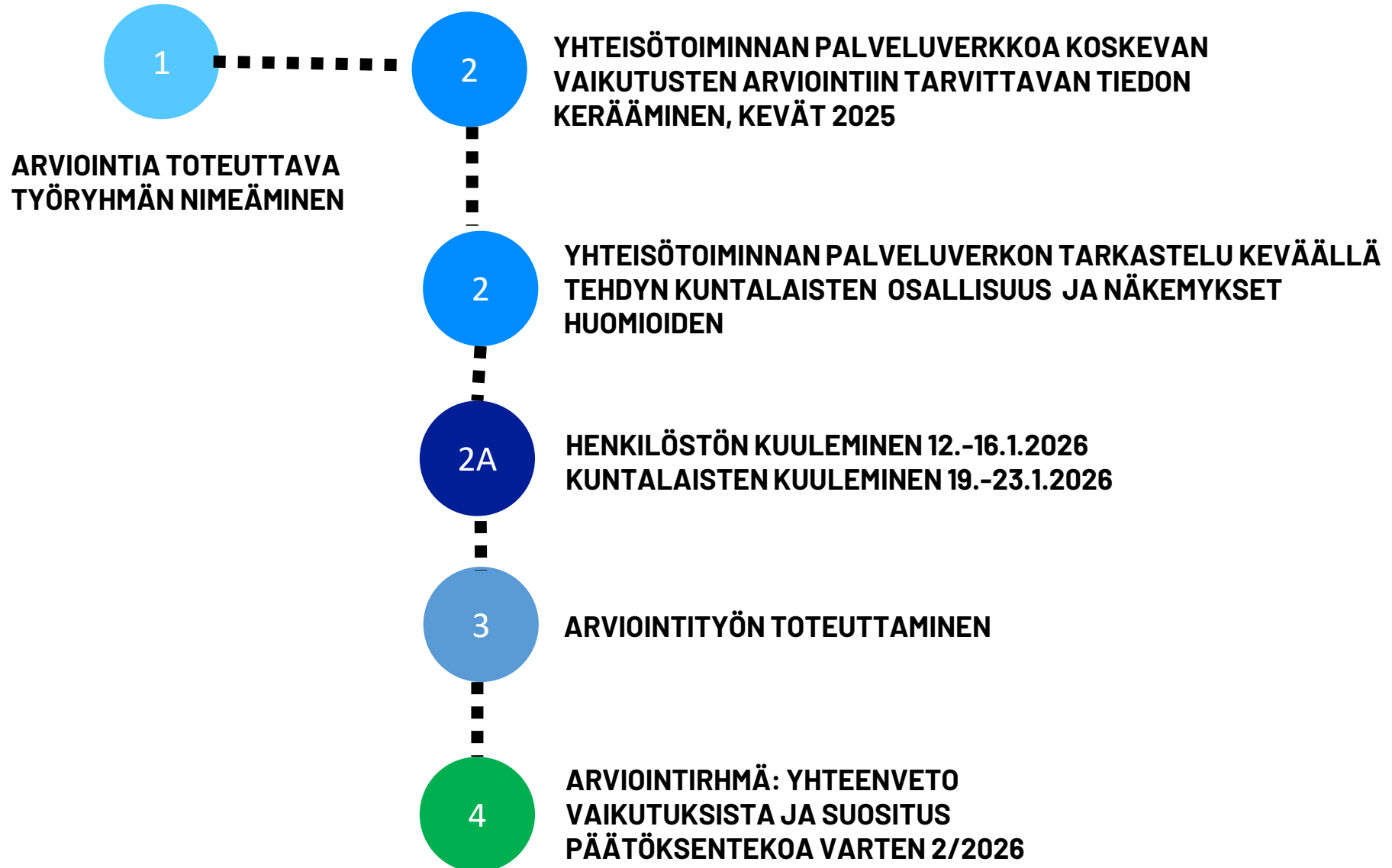


7. Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointityön tavoitteena on tuottaa tietoa palveluverkkoa koskevan päätöksenteon tueksi. Tämä raportti on vastuualueen esitys vastuualueille annettujen säästövelvoitteiden kattamiseksi, mikä ei sisällä vielä vaikutusten arviointia. Arviointityö kohdistetaan niihin kohteisiin, joihin vastuualue esittää muutoksia valtuustokaudella 2025–2029. Vaikutuksia arvioidaan neljästä eri näkökulmasta. Kuntalaisvaikutuksissa arvioidaan sitä, miten ratkaisut vaikuttavat asukkaiden arkeen, palvelujen saavutettavuuteen ja hyvinvointiin. Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset kohdistuvat siihen, mitä palveluverkkoesitykset tarkoittavat organisaation toiminnalle ja henkilöstölle. Talousvaikutuksissa keskitytään palveluverkkoratkaisujen kustannuksiin ja niiden vaikutuksiin. Ympäristövaikutukset liittyvät palveluverkkoratkaisujen ympäristöön kohdistuviin vaikutuksiin, missä ympäristövaikutuksia tarkastellaan laajasti, huomioiden myös sosiaalisesti kestävä ympäristön rakentamisen näkökulmat.

Arviointi perustuu olemassa olevaan tietoon, henkilöstön ja kuntalaisten kuulemiseen sekä asiantuntijatyöhön. Vastuualueittaiset ja palvelualuekohtaiset arviointiryhmät kokoavat yhteen keskeiset vaikutukset ja tekevät suosituksia, jotta päätökset ovat läpinäkyviä ja perusteltuja. Palveluverkkotyötä koordinoiva ryhmä kokoaa vastuualue- ja palvelualuekohtaiset vaikutusten arvioinnit yhteen ja tuottaa koko palveluverkkoratkaisua koskevan arviointiraportin sivistys- ja kulttuuripalvelujen laajennetulle johtoryhmälle.

Vaikutusten arvioinnin toteuttaminen osana yhteisötoiminnan palveluverkkoselvitystä





8. Työryhmän esitys

Työryhmä esittää seuraavia yhteisötoiminnan tiloja lakkautettavaksi tai siirrettäväksi muihin tiloihin.

Valtuustokaudella 2025-2029 toteutettavat muutokset:

- Rauhanyhdistyksen tilasta luovutaan
- Oravan koulun tilasta luovutaan
- Tuiran yhteisötilasta luovutaan
- Haukiputaan yhteisötilasta luovutaan
- Alavuoton koulun tilasta luovutaan
- Artturin toiminnalle etsitään tilat omista kiinteistöistä.
- Kellon Nuorisoseurantaloista luovutaan Kellon yläkoulun valmistumisen yhteydessä
- Höyhtyän Välkkeen ip-toiminta siirretään Sivistys- ja kulttuuripalvelujen omiin tiloihin.
- Pekurin yhteisötilasta luovutaan 2026 aikana ja toiminnot siirretään yhteisötila Alvarin tiloihin.

Yhteisötoiminnalla ei ole esityksiä valtuustokaudelle 2030-2034.