



OULUN KAUPUNGIN

TOIMINTAKERTOMUS JA TILINPÄÄTÖS 2025





**Oulun kaupungin
TOIMINTAKERTOMUS JA
TILINPÄÄTÖS 2025**

Graafinen suunnittelu, taitto ja paino:
Monetra Oulu Oy, Graafiset palvelut, 2026
Kannen valokuva: Pasi Rytinki, Oulun kaupunki
Kuva sivulla 9: Harri Tarvainen, Oulun kaupunki

Sisällysluettelo

TOIMINTAKERTOMUS

	Kaupunginjohtajan katsaus	9
1	Olennaiset tapahtumat taloudessa ja toiminnassa	13
1.1	Oulun kaupungin hallinto 31.12.2025	13
1.2	Toimintaympäristö	18
1.2.1	Väestörakenne ja väestörakenteen muutokset	18
1.2.2	Työpaikkakehitys, työttömyys ja työllisyyden edistäminen	18
1.2.3	Maankäyttö ja asuntorakentaminen	23
1.2.4	Yleinen taloudellinen tilanne ja kuntatalouden kehitysnäkymät	24
1.3	Oulun kaupungin toiminnan ja talouden kehitys	26
1.3.1	Olennaiset toiminnassa tapahtuneet muutokset	26
1.3.2	Olennaiset muutokset tuloperusteissa	26
1.3.3	Yhteenvedo TE-uudistuksen tilinpäätösvaikutuksista 2025	27
1.4	Oulun kaupungin henkilöstö	29
1.5	Hankintojen toteutuminen	31
1.6	Arvio tulevasta kehityksestä	32
1.7	Arvio merkittävimmistä riskeistä	33
1.8	Ympäristöasiat ja niiden taloudellinen arviointi	36
1.9	Korruption torjunta ja sosiaalinen vastuullisuus	46
2	Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä 2025	47
3	Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus	51
3.1	Tilikauden tuloksen muodostuminen	51
3.2	Toiminnan rahoitus	66
3.3	Rahoitusasema ja sen muutokset	69
3.4	Kokonaistulot ja -menot	77
4	Oulu-konsernin toiminta ja talous	79
4.1	Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä	79
4.2	Konsernin toiminnan ohjaus	80
4.3	Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat	80
4.4	Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä	81
4.5	Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä	81
4.6	Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut	83
5	Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä	95
TALOUSARVION TOTEUTUMINEN		
6	Oulun kaupunkistrategian toteutuminen 2025	99
6.1	Kaupunkistrategia Oulu 2030	99
6.2	Kaupunkistrategian indikaattoreiden toteutumisen arviointi	101
6.3	Toiminnan tavoitteiden toteutuminen	130
7	Käyttötalouden toteutuminen	151
7.1	Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen	151
7.1.1	Keskusvaalilautakunta	156
7.1.2	Tarkastuslautakunta	156
7.1.3	Kaupunginvaltuusto	159
7.1.4	Kaupunginhallitus	159
7.1.5	Sivistyslautakunta	173
7.1.6	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	181
7.1.7	Yhdyskuntalautakunta	188
7.1.8	Rakennuslautakunta	199
7.2	Oulun kaupungin kehittämissalkut	206
7.2.1	Yhteenvedo	206
7.2.2	Kuntalaisen elämänhallinta ja hyvinvointi	207
7.2.3	Elävä ja monimuotoinen kaupunkikulttuuri	210
7.2.4	Ympäristö	213
7.2.5	Työllä hyvinvointia	214
7.2.6	Muut kehittyvät palvelut	216
7.2.7	Yrittämyönteinen Oulu	217

8	Peruskunnan tuloslaskelmaosan toteutuminen	225
8.1	Verotulot	230
8.2	Valtionosuudet	232
9	Peruskunnan rahoitusosan toteutuminen	233
10	Peruskunnan investointiosan toteutuminen	235
10.1	Tietohallintoinvestoinnit	237
10.2	Peruskunta	238
10.2.1	Kaupunginhallitus	238
10.2.2	Sivistyslautakunta	240
10.2.3	Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	241
10.2.4	Yhdyskuntalautakunta	244
10.2.5	Rakennuslautakunta	256
10.2.6	Peruskunnan investoinnit yhteensä	256
10.2.7	Peruskunta ja sisäiset liikelaitokset yhteensä	262
10.3	Leasinghankinnat	262
10.4	Rakennusomaisuuden taseyksikkö	263
10.5	Vuokrahanhinnalla toteutettavat rakennuskohteet	268
11	Sitovien tavoitteiden toteutuminen	269
11.1	Peruskunta	269
11.2	Liikelaitokset ja Rakennusomaisuuden taseyksikkö	271

TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA LIITETIEDOT

12	Tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot	275
12.1	Oulun kaupunki	275
12.2	Oulu-konserni	279

ERiyTETyT TilINPÄÄTÖKSET

13	Liikelaitosten erillistilinpäätökset	319
13.1	Oulun Vesi -liikelaitos	319
13.2	Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	337
13.3	Business Oulu -liikelaitos	354
13.4	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	385
14	Liikelaitosten vaikutus kaupungin tulokseen	399
15	Taseyksiköt	401
15.1	Kehittämisrahasto	401
15.2	Oulun Valistustalorahasto	419
15.3	Rakennusomaisuuden taseyksikkö	425

TyTÄRYHTeISÖJEN TOIMINTAKERTOMUS JA TilINPÄÄTÖSTIEDOT

16	Tytäryhteisöjen toimintakertomus ja tilinpäätöstiedot	437
16.1	Tytäryhteisöt	437
16.1.1	Oulun Energia -konserni	437
16.1.2	Oulun Energia Oy	439
16.1.3	Oulun Satama Oy	440
16.1.4	Kiertokaari Oy	441
16.1.5	Nallikari Seaside Oy	443
16.1.6	Sivakka-konserni	444
16.1.7	Potential Toimitilat Oy	446
16.1.8	Oulun Pysäköinti Oy	447
16.1.9	Oulun Kaupunginteatteri Oy	449
16.1.10	Oulun Tuotantokeittiö Oy	451
16.2	Kuntayhtymät	453
16.2.1	OSAO-konserni	453
16.3	Säätiöt	455
16.3.1	Oulun Palvelusäätiö	455
16.3.2	Oulun musiikkijuhlasäätiö	456
16.3.3	Oulun Kulttuurisäätiö	458

TILINPÄÄTÖSTÄ VARMENTAVAT ASIAKIRJAT

17	Käytetyt tilikirjat ja säilytys	463
18	Tunnuslukujen laskentakaavat	465

TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITTAMINEN JA TilINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Tilinpäätöksen allekirjoitus ja tilinpäätösmerkintä	469
--	-----



TOIMINTAKERTOMUS



Kaupunginjohtajan katsaus

Vuosi 2025 haastoi Suomen kuntia monella tapaa. Kuntien kulut kasvoivat erityisesti TE-palvelu-uudistuksen myötä, joka lisäsi kuntien kuluja n. miljardilla eurolla. Samaan aikaan valtion kompensatio jäi selvästi vajaan. Pitkään jatkunut matalasuhdanne ja pitkittyneet työttömyysjaksot painoivat kuntien taloutta, myös Oulussa. Taloutta on pyritty tasapainottamaan monin keinoin: tarkastelemalla asiantuntija- ja hallintotyötä, tehostamalla ostoja, vähentämällä kiinteistöjä ja jaksottamalla investointeja pidemmälle aikavälille.

Oulun kaupungin menojen kehitys oli ennusteita myönteisempää vuonna 2025 ja tilikauden alijäämä ei toteutunut niin suurena kuin talousarviossa ennakoitiin. Vuosikate toteutui 25 milj. euroa paremmin ollen 78 milj. euroa, mutta se ei riittänyt poistojen kattamiseen. Tilikauden alijäämä oli 17 milj. euroa. Oulun kaupungin verotulot olivat yhteensä 509 miljoonaa euroa, mutta toteutuivat alkuperäiseen talousarvioon nähden 22 miljoonaa euroa pienempänä. Kaupungin lainakanta on 3 427 euroa per asukas.

Uskomme tulevaisuuteen ja rakennamme Oulua erityisesti lapsille ja nuorille. Siitä osoituksena on, että jatkamme merkittävää, hieman alle 600 miljoonan euron investointiohjelmaa. Vuoden 2025 investointimenot olivat yhteensä 170 miljoonaa euroa. Suurimpia yksittäisiä investointikohteita olivat Jääkärinkankaan monitoimitalo, Tietomaan peruskorjaukset ja laajennus uudeksi tiede- ja museokeskus Tiimaksi, Teuvo Pakkalan koulun peruskorjaus, Tuiran monitoimitalo,

Pateniemen koulun Herukan yksikön perusparannus sekä pääkirjaston perusparannus. Lisäksi kaupunki aloitti infrarakentamisen Ritaportin alueella ja uudisti torinrannan laiturirakenteet. Yhteensä infrainvestointeja tehtiin 100 miljoonalla eurolla.

Kuluneen vuoden aikana olemme saaneet aikaan yhdessä monia onnistumisia. Helmikuussa allekirjoitimme yhteistoimintasopimuksen ranskalaisen Verso Energyn kanssa. Yrityksen tavoitteena on rakentaa Ouluun vedynjalostuslaitos Oritkarin sataman alueelle. Vihreän siirtymän tonttivaraukset ja niihin suunnitteilla olevat hankkeet ovat nostaneet Oulun vetytalouden kartalle Euroopassa.

Järjestimme onnistuneesti isoja tapahtumia: Oulun Asuntomessut tavoitti yli 65 000 kävijää ja elokuun alussa järjestetyt valtakunnalliset Kuninkuusravit toivat kaupunkiin reilu 50 000 vierailijaa. Näillä tapahtumilla oli laajat aluetaloudelliset vaikutukset.

Edunvalvonnassa merkittävä onnistuminen oli Pohjoisen Suomen ohjelman toimeenpano. Hallitus päätti teettää raidelevysselvityksen ja varasi siihen 20 miljoonaa euroa. Selvitys on erinomainen asia ja mahdollistaa pohjoisen liikenneyhteyksien suunnittelun aidosti koko Suomen kasvun ja huoltovarmuuden turvaamiseksi. Myöhemmin syksyllä saimme hallitukselta myös myönteisen investointipäätöksen Oulu-Liminka-kaksoisraiteen rakentamisen osalta ja siihen varattiin 200 miljoonaa euroa.

Oulu2026 kulttuuripääkaupunkivuoden ohjelma julkistettiin syyskuun alussa ja marraskuussa avattiin peruskorjattu keskustakirjasto Saari. Myös Oulun suuret kehittämishankkeet etenivät vuoden aikana. Elämysareena -hankkeeseen valittiin kumppaniksi SRV Oyj:n ja Trevian Asset Management Oy:n muodostama Raksila 2.0 -konsortio.

Oulu jatkaa kasvua ja kansainvälistymistä. Väkiluku oli vuoden 2025 lopussa 217 556. Väestönkasvu oli 1 404 henkeä (0,65 %), joista 1 214 oli taustaltaan maahanmuuttajia. Ouluun muutetaan opiskelemaan ja tekemään työtä. Maahanmuutto on Oululle merkittävä voimavara ja tulevaisuudessa yritysten tarvitsema työvoima on entistä kansainvälisempää.

Me tarvitsemme yksityisen sektorin työpaikkoja verotulojen vuoksi, sillä vuoden 2025 osalta maksoimme työttömyydestä yli 30 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 aikana asuntomarkkinat eivät odotuksista huolimatta alkaneet elpyä. Kaupunki on edelleen jatkanut omalla rakennustoiminnallaan rakennusyritysten auttamista vaikeassa markkinatilanteessa.

Kuntien ja myös Oulun kaupungin tulevien vuosien taloustilanne on tiukka. Talousarvio- ja suunnitelma-kauden vuodet ovat alijäämäisiä vuotta 2028 lukuun ottamatta. Syömävelkaa kaupunki ei ota, mutta vuosikate ei riitä poistojen kattamiseen. Kaupungin investointiohjelma on suuri eikä investointeja saada rahoitettua tulorahoituksella kuin vain pieneltä osin. Vuoden 2025 aikana kaupunki joutui ottamaan uutta pitkäaikaista lainaa 150 milj. euroa investointien rahoittamiseen. Toimenpiteitä talouden tasapainottamiseksi tehtiin vuoden aikana.

Valtion rooli kuntien palveluiden rahoittamisessa on pienentynyt vuosi vuodelta. Valtion budjetissa kuntien rooli on pieni, mutta jokainen euro on kuntataloudelle tärkeää. Vuodelle 2025 valmisteltu valtionosuusudistus jäi toteutumatta ja siirtyi seuraavan hallituksen toimenpiteeksi.

Riskeistä ja talouden hitaasta elpymisestä huolimatta Oulu lähtee tuleviin vuosiin hyvistä asemista. Väestö kasvaa, työpaikkoja syntyy, kaupunkiin investoidaan ja oululaisten yritysten ja tutkimusyksiköiden vahva panostus tutkimukseen ja tuotekehitykseen on pysynyt valtakunnan kärjessä.

Ylen uudenvuoden juhlaohjelma "Vuosi vaihtuu" järjestettiin Ouluhallissa 31.12.2025. Tapahtuma oli samalla Oulun kulttuuripääkaupunkivuoden ensimmäinen tapahtuma. Yli miljoona suomalaista seurasi tapahtumaa Ylen kanavilla. Tätä kirjoittaessa kulttuuripääkaupunkivuosi on jo hyvässä vauhdissa. Tammikuun puolivälissä järjestetty avajaisviikonlopun festivaali sen osoitti: Oulu on tapahtumakaupunki! Viikonlopun aikana eri tapahtumissa vierailtiin yli 250 000 kertaa.

Haluan kiittää kaupungin päättäjiä ja työntekijöitä siitä merkittävästä työstä, jota olette vuoden aikana tehneet kaikkien oululaisten hyväksi. Jatketaan yhdessä työtä Oulun tulevaisuuden rakentamiseksi!

Ari Alatossava

kaupunginjohtaja

1 Olennaiset tapahtumat taloudessa ja toiminnassa

1.1 Oulun kaupungin hallinto 31.12.2025

Kaupungin hallinto esitetään tässä 31.12.2025 tilanteen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto

Oulun kaupunginvaltuustossa on 67 valtuutettua kaudella 2025 – 2029. Kaupunginvaltuusto kokoontui kertomusvuonna 9 kertaa ja teki päätökset kaiken kaikkiaan 101 asiasta.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajana toimi vuonna 2025 Lauri Nikula, Kesk.

I varapuheenjohtajana Jessi Jokelainen, Vas.

II varapuheenjohtajana Tomi Kaismo, Kok.

Kaupunginvaltuustoon ovat lisäksi kuuluneet seuraavat valtuutetut:

Aalto Esa, Vihr.

Aittakumpu Pekka, PS

Ala-aho Tuula, SDP

Arponen Jussi, Kok.

Eskola Annemari, SDP

Haipus Hanna, Kok.

Hallapuro Elisa, Vihr.

Harju Janika, Kesk.

Hast Mika, SDP

Heikkinen Janne, Kok.

Heinonen Paavo, Vas.

Heiskanen Miina-Anniina, SDP

Helanen Suvi, Kesk.

Hiltunen Pia, SDP

Huotari Anne, Vas.

Huotari Jukka, PS

Husso, Jarmo J. Kok.

Hänninen Juha, Kok

Immonen Miia, Vihr.

Jakola Mimmi, Vas.

Juntunen Hanne-Mari Kok.

Kainua Pekka, Kesk

Kalliorinne Risto, Vas.

Kandelberg Mariam, Vihr.

Karjula Johanna, Kesk.

Kemppainen Marja-Leena, KD

Kettunen Niina, SDP

Kisner Susanna, Kok.

Kohonen Olli, Vas.

Koivuniemi Marika, Vihr.

Koutonen Anniina, Vas

Lehtinen, Taru SDP

Lepistö Anna-Kaisa, Kesk.

Leskelä Jorma, Kesk.

Lukka Matti Kesk.

Mainio Antti, Kesk.

Malinen Juha, Kok.

Merihaara Mikko, Kok.

Meriläinen Joni, SDP

Minkkinen Harri, SDP

Mäki Maire, SDP

Määttä Henna, Vihr.

Näppä Anneli, Kesk.

Parkkinen Eeva-Maria, Kesk.

Pitko Jenni, Vihr.

Pohjola Veli-Pekka Kok.

Päkkilä Risto, Kesk..

Rajala Lyly, Kok.

Rasinkangas Merja, PS

Raudaskoski Mikko, Vas.

Rämet Mika, Vihr.

Simula Jenna, PS

Sirviö Pirjo, SDP

Stenfors Sebastian, Kok.

Talvitie Mari-Leena, Kok.

Taube-Säkkinen Erika, Kok.

Tervaniemi Sauli, Kesk.

Tikkala Sirpa, Kesk.

Torro Kaarina, SDP

Tuppurainen Tytti, SDP

Törmi Jani, PS

Vehkaperä Mirja, Kesk.

Viitanen Mikko, Vas.

Vikeväkorva Susa, Vihr.

Kaupunginhallitus

Oulun kaupunginhallituksessa on 13 jäsentä. Kokouksiin voivat osallistua myös kaupunginvaltuuston puheenjohtajat, yhdyskuntalautakunnan, hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan sekä sivistyslautakunnan puheenjohtajat ja heillä on kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus. Vuonna 2025 kaupunginhallitus kokoontui 25 kertaa ja teki päätökset 309 asiakohdassa.

Kaupunginhallituksessa toimi puheenjohtajana Jarmo J. Husso, Kok..

I varapuheenjohtajana Johanna Karjula, Kesk.

II varapuheenjohtajana Pia Hiltunen, SDP

Kaupunginhallituksen muut jäsenet olivat:

Jakola Mimmi
Kisner Susanna
Koivuniemi Marika
Leskelä Jorma
Merihaara Mikko
Meriläinen Joni
Minkkinen Harri
Näppä Anneli
Raudaskoski Mikko
Törmi Jani

Kaupunginhallituksessa toimi esittelijänä kaupunginjohtaja Ari Alatossava. Oulun kaupungin toimialaorganisaatio luottamuselimineen on esitetty seuraavassa kaaviossa:

Kaupunginvaltuusto:

Tarkastuslautakunta
Kaupunginhallitus
Keskusvaalilautakunta

Kaupunginjohtaja:

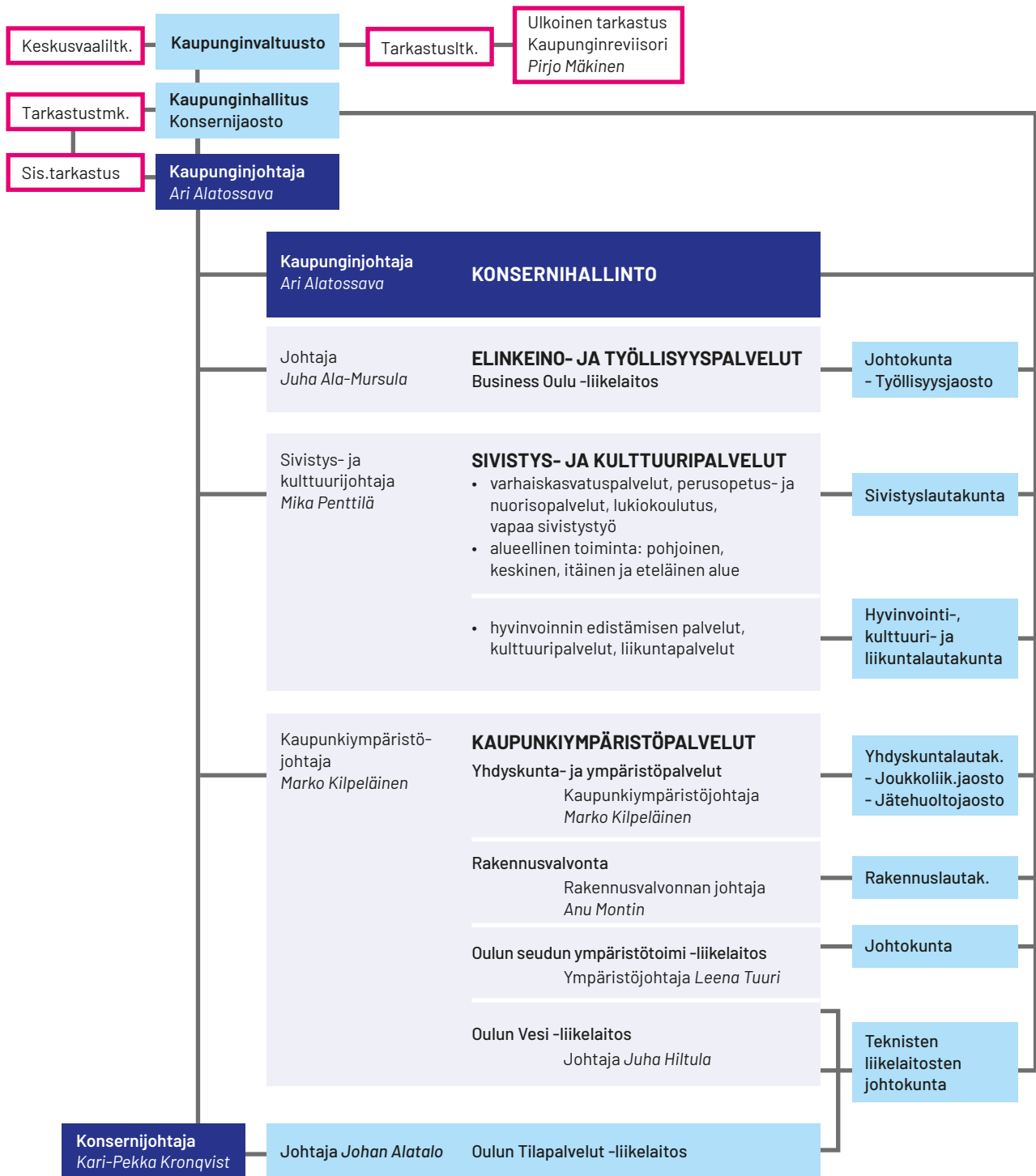
Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta
Sivistyslautakunta
Yhdyskuntalautakunta

Yhdyskuntajohtaja:

Oulun Infra -liikelaitos
Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen johtokunta
Oulun Vesi -liikelaitos
Rakennuslautakunta
Teknisten liikelaitosten johtokunta

Konsernijohtaja:

Oulun Tilapalvelut -liikelaitos



Kuva 1. Oulun kaupungin organisaatio 31.12.2025

Toimielinten jäsenet sekä toimielimissä toimivat esittelijät 31.12.2025 mukaan.**Tarkastuslautakunta:**

pj. Lepistö Anna-Kaisa
vpj. Kemppainen Marja-Leena
Jäsenet:
Aavavirta Henri
Kinnunen Jami
Lievetmursu Aira
Manninen Aino-Kaisa
Mustonen Juha-Matti
Lievetmursu Aira
Esittelijä Mäkinen Pirjo

Keskusvaalilautakunta:

pj. Kestilä Ville
vpj. Salmela Esa
Jäsenet:
Järnlström Mauri
Loukkola Sanna
Sala linamaija
Esittelijä: Lampén Jukka

Rakennuslautakunta:

pj. Haijus Hanna
vpj. Tornberg Elias
Jäsenet:
Backman Pasi
Hast Mika
Okkonen Tuula
Patana Tuija
Similä Pertti
Sipola Mauno
Sjögren Marjo
Syväniemi Atte
Tapaninen Marjo
Esittelijä: Montin Anu

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta:

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta:
pj. Vikeväkorva Susa
vpj. Eskola Annemari
Jäsenet:
Ala-aho Tuula
Alavuotunki Jaakko
Goncalves Da Silva Jenna
Harju Janika
Harju Yrjö
Helanen Suvi
Mainio Antti
Malinen Juha
Niskanen Antti
Rajala Lyly
Ruokamo Teija
Esittelijä: Penttilä Mika

**Oulun seudun ympäristötoimi
liikelaitoksen johtokunta:**

pj. Luotola Ville
vpj. Laurila Tiina
Jäsenet:
Hauru Mikko
Kukkohovi Hannu
Kuoppamaa Mari
Körkkö Laura
Markus-Wikstedt Riitta
Rusila Tiia
Ylönen Pekka
Esittelijä: Tuuri Leena

Sivistyslautakunta:

Pj Kohonen Olli
vpj. Tikkala Sirpa
Einistö Outi
Haho Urho
Hallapuro Elisa
Harju Yrjö
Hirsso Päivi
Husso Sofia
Kettunen Niina
Laru Jari
Tapio Jere
Tervaniemi Sauli
Van Earle Katariina
Esittelijä: Penttilä Mika

Teknisten liikelaitosten johtokunta:

pj Ukonmaanaho Pekka
vpj. Sirviö Pirjo
Jäsenet:
Kontio Mira
Koskela Janne
Lawson Hellu Latéko
Niemi Anni
Räisänen Virpi
Esittelijät: Alatalo Johan, Hiltula Juha

Yhdyskuntalautakunta:

pj. Heiskanen Miina-Anniina
vpj. Stenfors Sebastian
Jäsenet:
Arponen Jussi
Hekkala Rauno
Huotari Jukka
Kandelberg Mariam
Kekkonen Maria
Lehtisaari Miia
Leinonen Essi
Lukka Matti
Parkkinen Eeva-Maria
Päkkilä Risto
Torro Kaarina
Esittelijä: Kilpeläinen Marko

Seudullinen jätehuoltojaosto:

pj. Parkkinen Toni
vpj. Keskitalo Minna
Jäsenet:
Heiskanen Sonja
Luoto Petri
Kiviniitty Raili
Sauvola Riku
Vuononvirta Tiina
Esittelijät: Rankka Eelis, Mäenpää Kai

Joukkoliikennejaosto:

pj. Stenfors Sebastian
vpj. Matilainen Onni-Joonatan
Jäsenet:
Halonen Minna
Lohi Luukas
Paavola Kaisa
Perälä Tuomo
Pyörälä Pirjo
Raitio Juuso
Rasi Saga
Ruotsalainen Ammi
Saarela Esa
Sarkkinen Mari-Anneli
Väätäjä Minna
Esittelijät: Rankka Eelis, Väliaho Helena

Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta:

pj. Pohjola Veli-Pekka
vpj. Immonen Miia
Jäsenet:
Haaga Hilkka
Heikkinen Henri
Kaartinen Mija
Kontio Matti
Polso Päivi
Esittelijä: Ala-Mursula Juha

Business Oulu -liikelaitoksen työllisyysjaosto:

pj. Näppä Anneli
vpj. Polso Päivi
Jäsenet:
Hangasvaara Toni
Heikkinen Pirjo
Jakola Mimmi
Kurttila Jussi
Manelius Aimo
Moilanen Ahti
Myllyoja Emilia
Tihinen Antti
Tuhkanen Kari
Rautio Minna
Vähäkangas Heli
Esittelijä: Rautiainen Mari

1.2 Toimintaympäristö

1.2.1 Väestörakenne ja väestörakenteen muutokset

Hallinnollinen alue

Oulun kaupungin pinta-ala 31.12.2025 oli 3 818 km², josta maa-alueetta 2 973 km² ja vesialuetta 845 km². Kaupungin omistuksessa oli koko maa-alasta 280 km² eli noin 10 % ja vesialueesta 68 km² eli noin 8 %. Pinta-alasta oli asemakaavoitettua aluetta n. 186 km² ja yleiskaava-alueita 3 818 km².

Väestö ja elinolot

Oulun väkiluku 31.12.2025 oli 217 556 (ennakkotieto). Väestönkasvu vuonna 2025 oli 1 404 asukasta. Kasvu-prosentti oli 0,6. Muuttovoittoa Oulu sai 933 henkilöä (ennakkotieto). Muuttovoitto oli peräisi maahanmuutosta kotimaan nettomuuton ollessa negatiivista. Kuntien välisessä muuttoliikkeessä eniten muuttovoittoa Oulu saa pohjoisen kaupungeista. Suurinta muuttotappio on muihin suuriin kaupunkeihin ja Kempeleeseen.

Alle kouluikäisten lasten (0-6-vuotiaat) määrä laski edelleen ja oli viime vuoden lopulla ennakkotietojen mukaan 13 811, mikä oli 6,3 % koko asukasmäärästä. Syntyneiden määrä nousi viime vuonna ja syntyneitä oli 2 062. Kouluikäisten (7-15-vuotiaat) määrä laski ja oli 21 957, eli 10,1 % väestöstä. Yli 65-vuotiaiden määrä kasvoi edellisvuodesta selvästi ja oli 38 904 henkilöä eli 17,9 % väestöstä.

Asuntokuntia oli Oulussa ennakkotietojen mukaan vuoden 2025 lopussa noin 112 000. Siitä yksin asuvia oli 48,7 % ja 2-hengen asuntokuntia vajaa kolmannes. Lisäystä tapahtui viime vuosien tapaan eniten näiden pienten asuntokuntien määrässä. Asuntokuntien keski-koko on vähitellen pienentynyt niin, että kun vielä 1990-luvun alussa asuntokuntaan kuului keskimäärin 2,4 henkilöä, oli vastaava osuus viime vuoden lopussa 1,9 henkilöä.

Asuntoja oli ennakkotietojen mukaan kertomusvuoden lopussa noin 121 850 kpl, joista kerrostaloissa 55,4 %, omakotitaloissa 28,0 % ja rivi- tai muissa taloissa 16,6 %. Asunnoista omistusasuntoja on 50 %, vuokra-asuntoja 41 % ja 9 % muuhun hallintaperusteeseen kuuluvia tai tuntemattomia. Noin 41 prosenttia oululaisista asuu omakoti- tai paritaloissa, 42 prosenttia kerrostaloissa ja 17 prosenttia rivi- tai muissa taloissa. Kaikkien asuntojen keski-koko on 74,2 m². Vuoden aikana valmistui uusia asuntoja ennakkotietojen mukaan yhteensä noin 650 kpl, joista omakoti- ja rivitaloasuntoja oli noin 400 kpl eli noin 62 % ja kerrostaloihin kuuluvia noin 250 kpl eli noin 38 %.

Viime vuonna työttömien määrä nousi ja oli kuukausittain keskimäärin 14 950 (v. 2024: 13 806). Työttömyysaste nousi ja oli 13,9 % (v.2024: 13,0 %). Vuoden 2023 lopussa Oulussa oli yhteensä 97 873 työpaikkaa. Työpaikkaomavaraisuusaste oli Oulussa 104,7.

1.2.2 Työpaikkakehitys, työttömyys ja työllisyyden edistäminen

Yleistä talousnäkymistä

Suomi toipuu taantumasta edelleen hitaasti, mutta kasvunäkymät ovat hieman vahvistuneet. Vuonna 2025 Suomen Bruttokansantuotteen (BKT) arvioitu kasvu oli 0,8 %, ja sen odotetaan kasvavan vuonna 2026 noin 1,1 % ja vuonna 2027 noin 1,7 %. Ennusteet vaihtelevat hieman eri instituutioiden välillä, mutta yleinen arvio on, että kasvu pysyy maltillisena ja alle pitkän aikavälin keskiarvon. Talouden elpymistä tukevat korkotason lasku, vihreän siirtymän investoinnit sekä viennin piristyminen, kun Pohjois-Euroopan kysyntä vahvistuu.

Vuonna 2025 inflaatio Suomessa oli ennusteiden mukaan noin 1,9 %, ja se pysyy ennusteiden mukaan maltillisena, noin 1,8-2,0 % tasolla vuosina 2026-2027, mikä tukee ostovoiman kehitystä. Hintapaineita aiheuttavat palvelut ja veromuutokset, mutta energian hinnan vakaus hillitsee kokonaisinflaatiota.

Vuonna 2025 Suomen työttömyysaste oli ennusteiden mukaan noin 9,7 %, eli huomattavasti korkeampi kuin vuonna 2024 (8,4 %). Tämä johtui talouden hitaasta el-

pymisestä ja heikosta luottamuksesta, vaikka korkojen lasku alkoi tukea investointeja. Ennusteiden mukaan työllisyys kääntyy kasvuun vuoden 2026 aikana, mutta työttömyysaste pysyy suhteellisen korkealla, noin 9 % vuonna 2026 ja 8,4 % vuonna 2027. Työvoiman tarjonta kasvaa maahanmuuton, sosiaaliturvauudistuksen ja ikääntyvien työssäkäynnin lisääntymisen vuoksi, mikä hidastaa työttömyyden laskua. Pitkäaikaistyöttömyys pysyy haasteena.

Vienti kehittyi myönteisesti, erityisesti teollisuuden ja puolustushankkeiden ansiosta. Vientikysyntää tukee kustannuskilpailukykyyn paraneminen ja tilauskannan vahvistuminen. Riskinä ovat kaupan esteiden lisääntyminen ja geopoliittiset jännitteet.

Yksityinen kulutus elpyy hitaasti, sillä kotitalouksien varovaisuus ja korkea säästämisaste rajoittavat kysyntää. Reaalitulojen kasvu ja korkojen lasku tukevat kuitenkin kulutuksen asteittaista piristymistä. Julkinen talous pysyy alijäämäisenä koko ennustejakson ajan, vaikka sopeutustoimet hillitsevät menoja. Velkasuhde jatkaa kasvuaan ja lähestyy 95 %:n tasoa suhteessa BKT:hen 2020-luvun lopulla.

USA:n poukkoilevan tullipolitiikan ja etupiirijattelun, Lähi-Idän eskaloituneen tilanteen ja Ukrainan sodan pitkittymisen vuoksi geopoliittiset jännitteet eivät ole hellittäneet, ja niiden vaikutus saattaa edelleen heikentää talouden kehitystä.

Pohjoisen poliittisen ja taloudellisen merkityksen kasvu

Puhtaan energian tuotannon merkittävä lisääntyminen ja sen myötä alueen kiinnostavuus puhtaan siirtymän suurinvestoinneille tuovat Pohjois-Suomeen paljon mahdollisuuksia. Samalla pohjoisen luonnonvarat ja osaaminen ovat pitäneet alueen merkittävänä teollisuuden keskittymänä jo pitkään. Tulevaisuudessa tämä asema tulee edelleen vahvistumaan. Lisäksi pohjoisen matkailu on ottanut paljon harppauksia ja tuo ulkomaisien matkailijoiden kautta vientituloja ja investointeja. Taloudellisten näkökulmien lisäksi muuttunut geopoliittinen tilanne ja pohjoismaiden liittyminen Natoon ovat nostaneet pohjoisen painoarvoa merkittävästi ja mahdollistavat uudenlaista valtioiden välistä yhteistyötä monilla aloilla kuten esimerkiksi logistiikassa. Vaikka pohjoisen painoarvo on uudessa geopoliittisessä tilanteessa kasvanut voimakkaasti, tuo geopoliittinen epävarmuus toisaalta merkittävää epävarmuutta talouteen ja turvallisuuteen Euroopan laajuisesti.

Nämä kaikki tekijät muodostavat Pohjois-Suomesta Euroopan mittakaavassa erittäin mielenkiintoisen alueen. On tärkeää tehdä kansallisesti toimia, jotka tukevat pohjoisen kestävästä kehitystä ja hyödyntävät täysimääräisesti mahdollisuudet lisätä työllisyyttä ja investointeja. Oulun kaupungin ja muiden pohjoisen toimijoiden on myös tehtävä vahvaa ja tietoon perustuvaa vaikuttamistyötä, jotta pohjoisen mahdollisuudet tunnustetaan. Esimerkiksi valtioneuvon kanslian johdolla vuoden 2024 aikana toteuttava Pohjoisen ohjelma on keskeinen vaikuttamisen painopiste. Alueella valmistaudutaan jo nostamaan seuraavissa eduskuntavaaleissa pohjoiselle tärkeitä teemoja esiin sekä vaikuttamaan seuraavan hallituksen ohjelmaan, jotta pohjoisen erityispiirteet ja mahdollisuudet tunnustetaan jatkossakin.

Oulun toimialojen kehitysnäkymiä

Rakennusala on pitkän taantuman jälkeen varovaisessa nousussa, mutta kokonaisuutena vuoden 2025 kasvu jäi heikoksi. Positiivista kehitystä tukevat laskevat korot, inflaation hellittäminen ja kuluttajaluottamuksen hidas paraneminen. Kasvu suuntautuu yhä enemmän infraan, teollisuuteen ja energiaan eikä niinkään asuntorakentamiseen. Oulussa isot hankkeet kuten Ritaportti, Eden, torialueen hotellit, uimahalli ja tulevat kaupunkikehityskohteet ja vihreän siirtymän investoinnit toimivat ”ankkureina” ja työllistävät hyvin. Keskeinen huoli on Osaajapula erityisesti teollisen ja infrarakentamisen tehtävissä sekä lupaprosessien sujuvuus.

Teollisuuden tilanne Oulussa on heikko, ja uusia työpaikkoja syntyy hitaasti. Samaan aikaan tietyistä osaajista on jatkuvaa pulaa, mikä johtaa ulkomaalaisen työvoiman käyttöön. Kiertotalous ja puhtaan energian hankkeet ovat kasvavia teemoja, ja alueelle on suunnitella useita vetyyn ja synteettisiin polttoaineisiin liittyviä investointeja. Rekrytointia vaikeuttavat vaatimustason nousu ja harjoittelupaikkojen niukkuus.

Hyvinvointi (sosiaali- ja terveysala) on muutosten keskellä, mutta osaavaa työvoimaa on tällä hetkellä varsin hyvin saatavilla. Sosiaalialalla työllistyminen on erityisesti vastavalmistuneille vaikeaa. Terveystieteiden huollossa vakituisia tehtäviä on normaalia vähemmän. Ikääntyminen lisää hoivatyön tarvetta, ja vanhustenhuollon Osaajapula on kasvava. Tekoälyn rooli kasvaa sekä palvelutuotannossa että osaamisvaatimuksissa.

ICT ja teknologia -aloilla tekoälyn kasvu on lisännyt osaajapulaa tietyissä rooleissa, mutta työpaikat eivät useinkaan tule avoimeen hakuun. Senior-osaajien työllistyminen on kohentunut, mutta junior-tason työnhaki-

joilla on edelleen vaikeuksia. Työnantajien vaatimukset ovat korkeita, ja alalla on paljon vastavalmistuneita, mikä johdosta asiakasmäärä TE-palveluissa kasvaa.

Terveysteknologia ja Life Science -toimialat ovat kasvavia ja vahvasti vientivetoisia. Yrityskenttä koostuu pääosin pk-yrityksistä, missä tekoäly, data ja robotiikka ovat keskeisiä osaamisalueita. Työpaikkoja on saattavilla erityisesti ohjelmistokehityksessä sekä teknologia-alan asiantuntijatehtävissä. Kaupallistamisvaiheen rahoitus ja kliinisen tutkimuksen infrastruktuuri ovat kriittisiä kehityskohteita.

Kaupan, palvelujen ja matkailun alat työllistävät runsaasti, mutta etenkin kaupan ja asiakaspalvelun tehtävissä työnhakijoita on ylitarjontaa. Toimialan kehitys on kuitenkin kokonaisuutena vahvaa, esimerkiksi ydinkeskustassa on tarve lisätä uusien, nykyaikaisten toimintojen tarjontaa. Yritysten verkkokaupan ja digitaalisten kanavien osaamiseen panostetaan myös edelleen yritysten kehittämispalveluissa. Matkailualalla hakijoita on niukasti, ja kiinnostus alaa kohtaan on ollut vähäistä. Ravintola-alalla osaavista kokeista on pulaa. Oulun kulttuuripääkaupunkivuoteen liittyvät tapahtumat lisäävät palvelujen kysyntää, ja valmistuneet hotellihankkeet vastaavat kasvavaan majoitustarpeeseen.

Opiskelijoiden harjoittelupaikkojen saatavuus on tällä hetkellä suurin valmistumisen este kaikissa alueen oppilaitoksissa sekä kv-taustaisten että suomalaisten opiskelijoiden keskuudessa. Esimerkiksi Oulun ammattikorkeakoulussa harjoittelun suorittamisia puuttuu eniten tekniikan ja ICT-alojen opiskelijoilta, ja liiketalouden ja sote-alojen opiskelijoilla on hieman parempi tilanne.

Yritystoiminnan kehitys

Ouluun perustettiin ennätysmäärä uusia yrityksiä vuonna 2025, yhteensä 1440 kpl. Lakanneiden yritysten määrä laski myös merkittävästi vuoteen 2024 verrattuna, mikä näkyy myös uusien yritysten kasvaneena nettolisäyksenä, joka oli kaikkien aikojen toiseksi suurin, yhteensä 796 kpl.

Uutta nopeaan kasvuun tähtäävää skaalautuvaa liiketoimintaa edistävä toiminta on vaikuttanut positiivisesti uusien startup -yritysten perustamisiin. Startup Station on toiminut merkittävänä startup -yhteisön aktivaattorina yhdessä Startup Oulu -toimijoiden kanssa. Startup -aiheiset palvelut ja sisällöt, mukaan lukien digitaalisen liiketoiminnan kehittäminen, ovat olleet hyvin suosittuja. Tämä näkyy selkeästi palveluiden käyttäjämäärien kasvuna, tilaisuuksien ja tapahtujen osallistujämäärien

kasvuna sekä uusien perustettujen startup -yritysten määrän kasvuna. Vientiin ja kansainvälistymiseen liittyvä toiminta ja yritysten osallistuminen on ollut hyvin aktiivista erityisesti Pohjoismaissa, Saksassa, Espanjassa, USA:ssa ja Japanissa.

Epävarma markkinatilanne ja kustannusten kasvu ovat osittain hankaloittaneet jo olemassa olevien yritysten liiketoimintaa. Tämä on näkynyt haasteina mm. kasvusuunnitelmien ja investointien toteutuksessa, rahoituksen saatavuudessa ja yritysjärjestelyissä. Toisaalta epävarmuus on lisännyt suunnitelmallisuutta liiketoiminnan kannattavuuteen liittyen ja kasvattanut yrityskehitykseen liittyvien yrityspalveluiden käyttöä.

Yritysmuutosten kehittäminen

Viimeisimmässä Taloustutkimuksen Kuntien imago 2024-tutkimuksessa Oulun menestys ei ollut kovin hyvää, mutta sijoitus oli kuitenkin parantunut edellisestä tutkimuskerrasta. BusinessOulun vuoden 2024 asiakkaille tehdyssä asiakastyytyväisyyskyselyssä tulokset olivat parantuneet käytettyjen palvelujen osalta ja pysyneet samoina palvelujen osatekijöissä ja kaupungin päätöksenteon yritysmuutosten kehittämisessä. Kuitenkin asetettu tavoitetilä ja visio Oulusta Suomen yritysmuutosten kehittämisessä kansainvälisenä kasvukeskukseksi pitää edelleen ottaa kaikkien kaupungin yksiköiden yhteiseksi tehtäväksi. Vuosi 2025 oli ensimmäinen uuden elinkeinopoliittisen kehittämisohjelman vuosi. Ohjelman keskeisiksi teemoiksi on otettu mm. palvelujen yrityslähtöisyys ja ratkaisukeskeisyys sekä niiden parempi saavutettavuus. Lisäksi pyritään huomioimaan paremmin yritysten toimintaympäristössä tapahtuvia muutoksia (mm. teknologian kehitys, vihreä siirtymä, energiamurros, geopolitiikka).

Toimialatiimit palvelujen tehostamiseksi ja tiedon jakamiseksi

Vuonna 2025 BusinessOulun toiminnassa otettiin käyttöön poikkileikkaavat toimialatiimit, mikä on yhteinen toimintamalli, joka nojaa kaupungin strategiaan linjauksiin ja elinkeinopoliittiseen ohjelmaan. Tiimejä on yhdeksän, ja ne on jaoteltu toimialoittain. Niihin osallistuu eri yksiköiden asiantuntijoita, jotta toimialaa voidaan tarkastella monesta näkökulmasta: yrityksistä, työvoimasta, työnhakijoista, oppilaitosyhteistyöstä ja markkinasignaaleista. Tämä yhteen tuotu osaaminen on tunnustettu useissa materiaaleissa kriittiseksi tekijäksi yhteisen tilannekuvan luomisessa, palvelujen tehostamisessa ja tiedon jakamisessa. Tiimien perustehtävät ovat:

- Luoda edellytyksiä yritysten menestykselle tarjoamalla kasvua ja kehitystä tukevia palveluita.
- Varmistaa osaavan työvoiman saatavuus – rekrytointipalvelut, kohtaamiset ja työtarjoukset ovat osa tiimien yhteistä työtä.
- Tuottaa toimialatietoa BusinessOulun tiedolla johtamisen ja päätöksenteon tueksi sekä osamisen ennakkointiin.

Verkostot

Menestyäkseen elinvoimakilpailussa Oulun on oltava verkottunut alueellisesti, kansallisesti ja kansainvälisesti. Tärkein alueellinen yhteistyöverkosto on Oulun innovaatioallianssi (OIA). Kansallisella tasolla vuosina 2021–2027 Oulun kaupunki on ollut mukana TEM:in yliopistokaupunkeja koskevassa ekosysteemiohjelmassa, jonka tavoitteena on kv-markkinoille tähtäävien yritysekosysteemien uudistaminen. Vuosien 2026–2027 aikana tullaan suunnittelemaan ja hyväksymään uuden strategisen puitesopimuksen yhteiset painopisteet vuosille 2024–2028 (neljäs OIA puitesopimus). Uuden puitesopimuksen sisällöt liitetään tulevien kansallisten ja kansainvälisten ohjelmien toteutukseen.

Alueellisen kehittämisrahoituksen erityistilanne

Ohjelmakaudella 2021–27 on ollut käytössä kohtuullisen hyvin EU:n aluekehitysrahoitusta (EAKR; ESR+, JTF ja Valtio- kaupunki ekosysteemisopimukseen korva-merkitty erillis-EAKR). Tällä rahoituksella on saatu tuettua hyvin OIA kohdealojen ohjelma- ja hanketyötä. Tulevaisuudessa aluekehitysrahoitus on vähenemässä, joten vuonna 2026 on edelleen kasvatettava osaamista muiden rahoituskanavien (Business Finland, suorat EU rahoitukset) hyödyntämiseksi seuraavalla EU ohjelmakaudella 2028–2034

Sijoittuminen

Oulu on ollut edelleen kiinnostava sijoittumispaikkakunta niin kotimaisille kuin ulkomaisille yrityksille, vaikkakin yleisen heikon suhdannetilanteen vuoksi sijoittumisten osalta on hieman jääty tavoitteista. Sijoittumisten lisäksi merkittävimpiä paikallisia investointipäätöksiä ovat olleet, Nokian ja Stora Enson lisäksi, liiketilojen ja vähittäiskaupan toimitilainvestoinnit kuin myös päätöksiä tuotannollisen toiminnan laajenusinvestointeihin esim. Aspocomp. Pohjois-Pohjanmaalle rakennetun runsaan tuulivoiman ja parhaillaan rakennettavan aurinkovoimankin tuotanto on tehnyt

alueesta yhden Euroopan kiinnostavimmista sähköintensiivisen teollisuuden investointivaihtoehtoista. Suurten teollisuustonttien kysyntään on varauduttu käynnissä olevin Oritkarin, Vihreäsaaren, Pyryryväisen ja Hangaskankaan teollisuuskaavoituksin sekä alueiden välisten ”infrakanavien” varauksin. Oulussa on 6 suurta varhaisessa kehitysvaiheessa olevaa vedynjalostuksen hanketta, joista ensimmäisistä voidaan investointipäätöksiä saada 2027–2028. Myös Data Center rintamalla on aktiivista tontti-/investointikyselyiden muodossa ja myös kehityksessä on muutamia konesalihankkeita.

Vihreän siirtymän mahdollisuudet

Kaupunki edistää vihreää siirtymää mm. maankäytön suunnittelulla. Teollisuudelle suunnattujen alueiden investointiedellytysten parantamisella pyritään saamaan alueelle investointeja, jotka luovat uutta työtä ja samalla tukevat kaupungin ilmastotavoitteiden toteutumista. Käytännössä investointiedellytysten luonti tarkoittaa kaavoittamista, infran rakentamista ja alueiden valmistelua rakentamista varten.

Pohjois-Pohjanmaalle rakennetun runsaan tuulivoiman ja parhaillaan rakennettavan aurinkovoimankin tuotanto on tehnyt alueesta yhden Euroopan kiinnostavimmista sähköintensiivisen teollisuuden investointivaihtoehtoista. Kriittistä on saada alueille 400 kV sähköyhteydet ja myös alueiden väliset kaasu-, vesi- ja mahdollisesti jopa lopputuoteputkiyhteydet.

Oulussa ja maakunnassa on käytettävissä runsaasti puhdasta energiaa ja sähkön kantaverkko on Oulun kohdalla vahva. Kaupungissa on selvitetty löytyvän laajoja alueita aurinkoenergialle ja uudelle tuulivoimallekin. Merituulivoimakin tulee 2030-luvulla. Lisäksi Oulun vahva kaukolämpöverkko ja teollisuudella tarjolla olevat runsaat biogeenisen hiilidioksidin raaka-ainevarat mahdollistavat uusiutuvan energian jalostamisen vedyksi ja edelleen raaka-aineiksi.

Oulu oli vahvasti mukana rakentamassa hallitusohjelmaan kirjattua Pohjoisen ohjelmaa. Pohjoiseen Suomeen odotetaan kymmenien miljardien investointeja uusiutuvaan energiaan ja sen hyödyntämiseen ja jalostamiseen. Merkittävimmät näköpiirissä olevat investointimahdollisuudet ovat:

- Tuulivoimainvestoinnit maakuntaan jatkunevat, kun syntyy sähköä käyttävää teollisuutta. Vuosin 2026 tulee olemaan rakentamisen osalta ”välivuosi”, mutta jatkossa voidaan investoida jopa miljardin per vuosi tahdilla.
- Aurinkoenergiainvestoinnit tulevat myös olemaan satojen miljoonien eurojen inves-

tointeja. Oulun alueen kunnissa esimerkiksi Utajärvellä, Nivalassa ja Limingassa on suuria aurinkoenergiahankkeita.

Energiaverkkoja vahvistetaan niin kantaverkkojen osalta (Gasgrid ja Fingrid) kuin kaupungin alueellakin. Gasgrid on arvioinut vuodeksi 2030 valmistuvan Suomen ja Ruotsin välisen Nordic Hydrogen Routen investoinniksi 3,5 miljardia. Hanke on YVA-vaiheessa ja Oulu on tarjonut Gasgridille mahdollisuutta rakentaa ensimmäiset putkiyhteydet Ouluun, jossa on hyvät lähtökohdat olla vetytalouden edelläkävijä.

Oulun Energia on 14.2.2024 ilmoittanut mittavasta, satojen miljoonien eurojen, vetytalouden investoinnista Laanilaan yhdessä P2X Solutions kanssa. Yhteensä Oulussa on 6 suurta varhaisessa kehitysvaiheessa olevaa vedynjalostuksen hanketta, joista ensimmäisistä voidaan investointipäätöksiä saada 2027–2028.

Pidemmillä aikavälillä voidaan odottaa vetytalouteen miljardienkin investointeja. Se vaatii, että teollisuusalueille saadaan 400 kV sähköverkot ja myös hiilidioksidin saanti synteettisten polttoaineiden valmistamiseen on kriittistä.

Luovien alojen potentiaali

Luovien alojen kehittämisessä keskeisintä vuonna 2026 on kulttuuripääkaupunkivuoden tuomien mahdollisuuksien täysimääräinen hyödyntäminen ja myönteisten kehityskulkujen tulevaisuuden varmistaminen. Alatoimialoista tapahtumateollisuus on hyötymässä eniten KPK-vuodesta. Myös audiovisuaalisen alan ja esittävien taiteiden aloilla nähdään kasvun mahdollisuus. BusinessOulun roolina on auttaa yrityksiä ja ammattilaisia kehittämään liiketoimintaa niin, että kulttuuripääkaupungin toimeksiantojen ja tuotantojen tuoma osaaminen ja maine kantaa seuraaville vuosille ja entistä laajemmille markkina-alueille.

Elokuva- ja TV-ala on vahvistunut Oulun seudulla huolimatta siitä, että valtakunnallisesti alalla menee huonosti. Alan kärkiyritykset ovat selvinneet ja menestyneet kansainvälisten kumppanuuksien ja yritysfuusioiden kautta. BusinessOulun toimintatapa on osoittautunut toimivaksi: tänne muualta tuotantoja houkuttelevan perinteisen elokuvakomissiotoiminnan rinnalla kehitetään paikallisia tuotantoja ja toimintaympäristöä. Keskeisiä toimintoja tässä on alueellisten tuotantokannustimen markkinointi ja hallinnointi sekä osallisuus kansainvälisissä tapahtumissa ja verkostoissa. Vuoden 2026 aikana panostetaan vahvasti myös oppilaitosyhteistyöhön.

Luovien alojen kehityspotentiaalia on alueellamme edelleen hyödyntämättä. Yrityssaihot ja kasvatetut talentit valuvat etelään ja ulkomaille. Oulun alueella luovien alojen osuus bruttokansantuotteesta noudattaa suunnilleen Suomen kokonaistilannetta (3,1 %), mutta jää selvästi Suomen suurimpien kaupunkien tasosta. Luovia aloja eivät ole Oulun seudulla huomioitu ekosysteemikehittämisen otteella. Toimintaympäristöä tulisi kehittää oppilaitosten, yritysten ja julkisten kehittäjien yhteistoiminnalla samaan tapaan, kuin ict-alalla, terveysteknologian ja clean techin alalla on jo tehty. Kokonaisvaltainen luovan talouden kehittäminen onkin syytä huomioida ja resursoida innovaatioympäristöjen jatkokehityksessä.

Luovien alojen kehittämisessä on ymmärrettävä niiden kerrannaisvaikutus muille toimialoille. Design- ja viestintäosaamisella rakennetaan teknologisesti osaamisesta ja korkealaatuisista raaka-aineista markkinoilla menestyviä, haluttuja, korkeakatteisia lopputuotteita ja palveluita. Luovan talouden kehityspotentiaali toteutuu siis oikein hyödynnettynä kaikkien alojen yrityksissä.

Kärkiteknologiaan pohjautuva kasvu

Oulun seudun toiminta perustuu 2026 vuonnakin kärkiteknologioiden systemaattiseen hyödyntämiseen elinkeinojen ja markkinoiden kehittämisessä. Digitaalisatio toimii läpileikkaavana kehitystekijänä, jonka ympärille alueen yritys- ja tutkimusyhteistyö rakentuu. Keskeisiä osaamisalueita ovat langattomat mobiiliverkot ja niihin liittyvät teknologiat, mikroelektroniikka, tekoäly ja dataan perustuvat ratkaisut sekä rakenteellinen elektroniikka eri sovelluskentissä.

Kehittämistoimenpiteet kohdistuvat 2026 vuonna erityisesti puolustus-, turvallisuus- ja kaksikäyttömarkkinoihin, joissa Oulun teknologisella osaamisella on kasvava strateginen merkitys.

Pyrimme rakentamaan ja käynnistämään isoja Oulun seudun fokusteknologioihin perustuvia kehitys ja investointiohjelmia, jotka pohjautuvat tiimin perustekemiseen, sekä hankeaktiiviteetteihin, sekä muihin tunnistettuihin resursseihin.

Jo vahvistettuja tai käynnissä olevia hankekokonaisuuksia ovat DARE – Datasta resilienssiä –hanke, jossa kehitetään dataan, analytiikkaan ja digitaaliseen tilannekuvaan perustuvia ratkaisuja turvallisuuskriittisiin toimintaympäristöihin.

Puolustus- ja turvallisuusteknologioihin liittyvää ekosysteemikehitystä Oulussa edistetään Deftech Cluster North ja Deftech North -hankkeissa. Kun taas DEFINE-hanke tähtää edistämään näitä aloitteita kansallisella tasolla. Hankkeiden kautta tuetaan yritysten verkottumista, osaamisen kehittämistä, sekä valmiuksia toimia puolustus- ja turvallisuussektorin vaativilla markkinoilla.

Oulussa kehitetyt ratkaisut palvelevat sekä siviili- että ammattikäyttöä, mukaan lukien kriittiset infrastruktuurit ja turvallisuuskriittiset järjestelmät. Tämä luo edellytyksiä yritysten kasvulle ja kansainväliselle kilpailukyvyille sekä vahvistaa alueen roolia luotettavana teknologian kehitysympäristönä.

Mikroelektronikka jatkaa fokuksessa myös vuonna 2026 ja FICCC- hanke tukee tätä toimintaa. Tässä maailman ajassa emme voi unohtaa fokusta myöskään tekoälyyn, dataan ja tietoturvaan liittyen.

Näiden teemojen ympärille rakennamme 2026 vuonna mm. tapahtumia, verkostotyötä, vientitoimenpiteitä ja invest-in työtä.

Työttömyyden kehitys 2025

Vuoden 2025 aikana Oulun työttömyyden kehitys on ollut lievässä kasvussa verrattuna vuoteen 2024. Joulukuun lopussa Oulussa työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli 15,1 %. Työttömyysaste nousi 1,0 prosenttiyksikköä vuoden takaisesta ja 1,5 prosenttiyksikköä edelliseen kuukauteen verrattuna.

Työttömyysetuuksien kuntarahoitusosuus oli joulukuussa reilut 3,5 M€, missä oli kasvua edelliseen kuukauteen nähden n 0,36 M€

Joulukuun lopussa Oulussa oli 24 700 työnhakijaa. Työnhakijoiden määrä nousi 1 314:llä edellisestä kuukaudesta ja 1 701:lla vuoden takaisesta. Joulukuun aikana työnhakunsa päätti eri syistä 726 asiakasta.

Oulussa oli joulukuun lopussa 596 avointa työpaikkaa. Avoimien työpaikkojen määrä laski edellisestä kuukaudesta 272:llä. Vuotta aiemmin avoimia työpaikkoja oli 964. Uusia avoimia työpaikkoja ilmoitettiin kuukauden aikana 771.

Joulukuun lopussa pitkäaikaistyöttömiä (työttömyyden kesto yli 12 kuukautta) oli Oulussa 6 831. Pitkäaikaisyöttömien määrä nousi edellisestä kuukaudesta 164 henkilöllä ja oli 862 henkilöä suurempi kuin vuotta aiemmin. Alle 25-vuotiaita työttömiä oli Oulussa 2

624 ja Nuorisotyöttömyysaste 20,2 %. Viime vuoteen verrattuna nuorten työttömien määrä kasvoi 223:lla ja Nuorisotyöttömyysaste nousi 2,2 prosenttiyksikköä. Edelliseen kuukauteen verrattuna nuorten työttömien määrä nousi 398:llä ja Nuorisotyöttömyysaste nousi 3,4 prosenttiyksikköä.

1.2.3 Maankäyttö ja asuntorakentaminen

Oulun kaupungin alueella maankäytön tavoitteet osoitetaan yleispiirteisesti yleiskaavoilla ja yksityiskohtaisesti asemakaavoilla. Koko Oulun alueella voimassa oleva Uuden Oulun yleiskaavan Kaavakartta 1 on strateginen ja osoittaa erilaiset kaupunki- ja maaseutukehittämisyöhykkeet. Keskeisellä kaupunkialueella Kaavakartta 2 on aluevarauskartta, joka näyttää alueiden pääkäyttötarkoitukset ja ohjaa maankäyttöä yhdyskuntarakenteen eheyttämiseen.

Kaavakartan 2 korvaava Oulun keskeisen kaupunki-alueen yleiskaava etenee. Selvityksiä on laadittu mm. yhdyskuntarakenteesta, energiasta ja kaupallisista palveluista sekä viheralueverkostosta. Valmisteilla ovat selvitykset tehokkaasta joukkoliikenteestä sekä vesienhallinnasta. Luonnos valmistunee keväällä 2026.

Oulunsalon alueen osayleiskaava on valmistunut hyväksymiskäsittelyyn vuoden 2025 aikana. Osayleiskaavassa on mm. osoitettu uusia asuinalueita n. 80 ha ja uusia työpaikka-alueita n. 48 ha, selkiytetty liikenne- ja viherverkostoa sekä ajantasaistettu lentokentän melualueet.

Yhdyskuntarakennetta ohjaavien yleiskaavojen lisäksi vireillä on vihreää siirtymää mahdollistavia yleiskaavoja, mm. Pyyryväisen ja Hangaskankaan vihreän siirtymän teollisuutta mahdollistava osayleiskaavat sekä useita tuulivoimaosayleiskaavoja.

Maankäyttö ja asuntorakentaminen painottuu Uuden Oulun yleiskaavan ja maankäytön toteuttamisohjelman mukaisesti entistä enemmän täydennysrakentamiseen. Kaupunkiraitiotien kehittämiskäytävälle laaditun Alppilan bulevardin sekä Kaijonharjun kaavarungon mukaisia asemakaavoja on valmistunut ja valmisteilla sekä kerrostaloja jo rakenteilla ja rakennettu Alppilassa. Lähiökehää täydennetään useissa kaupunginosissa. Lisäksi on käynnistynyt vanhojen pientaloalueiden kehittämis- ja täydennysuunnittelu (TÄTI) Kuivasjärven ja Kaakkurinkankaan asuinalueilla.

Keskeisellä kaupunkialueella merkittäviä kaupunkikehittämissuunnitelmia on mm. Asemakeskus ympäristöi-

neen. Oulujoen suistossa Hartaanselän ranta-alueille valmistunut asemakaavahanke mahdollistaa noin tuhatta uutta asuntoa. Keskustassa ja sen lähialueilla on vireillä useita asuin- ja liikerakentamiseen tähtäviä asemakaavahankkeita.

Oulun eteläisillä alueilla täydennetään asuinalueita asemakaavoin mm. Maikkulassa ja Svaaninsuolla. Heikkilänkankaalle on valmistunut uuden asuinalueen asemakaavaa.

Pohjoisessa Oulussa merkittäviä asemakaavanhankkeita asumiseen on käynnissä mm. Hiukkavaarassa, missä kaavoitus jatkuu Vanhan Hiukkavaaran asemakaavahankkeella sekä Liikasenperällä Lähellä Kaijonharjua. Haukiputaalla laaditaan Asemakylä-Sipilän ja keskustaa täydentäviä asuinkortteleiden asemakaavoja mm. Kiiminkijokivarteen.

Työpaikkatontteja asemakaavoitetaan vastaamaan työpaikkatonttikysyntään. Merkittäviä keskittymiä ovat mm. Linnanmaan ja Kontinkankaan kampukset. Työpaikkarakentamiseen osoitettavia asemakaavoja laaditaan mm. Keskustaan, Ruskonselkään ja Välikylään, Pateniemi-Ritaharjun alueelle, Takalaanilaan ja Kaukovainiolle. Valmisteilla on työpaikkatonttien kaavoitusta myös Lentokentäntien varteen.

Maankäytön toteuttamisohjelman väliraportti (Väli-MATO) 2026–2030 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 28.4.2025. Väli-MATOssa vuosille 2026–2030 on päivitetty asuntotuotannon linjaukset huomioiden täydennysrakentaminen sekä asuntomarkkinatilanne. Työpaikkaosiossa on huomioitu Oulun elinkeino-ohjelma 2030 tavoitteet sekä vihreän siirtymän tarpeet.

Väli-MATO-raportissa on esitetty taulukoilla ja kartoilla asunto-ohjelma suuralueittain ja kaupunginosittain. Lähes koko kerrostalotuotanto on täydennysrakentamista. Toteuttamisohjelmassa luovutetaan omakotitalotontteja maltillisesti. Ohjelmalla varmistetaan, että päiväkotij- ja koulupalvelut pystytään järjestämään suunnitelmallisesti.

MATOn 2028–2032 päivitystyö aloitetaan syksyllä 2026, samassa yhteydessä päivitetään myös asuntopoliittiset linjaukset.

1.2.4 Yleinen taloudellinen tilanne ja kuntatalouden kehitysnäkymät

Maailmantalouden kasvu on jatkunut vakaana huolimatta politiikkaan ja tulleihin liittyvästä epävarmuudesta. Tulevina vuosina maailmantalouden kasvu kuitenkin hieman hidastuu, ja Suomen vientimarkkinoiden kasvu maltillistuu. Kasvunäkymiä varjostavat myös jatkossa kansainväliseen politiikkaan ja maailmankauppaan liittyvät epävarmuudet.

Rahoitusolot ovat alkuvuoden keventymisen jälkeen pysyneet suurin piirtein ennallaan vuoden 2025 toisella puoliskolla. Keventyneet rahoitusolot tukevat talouskasvun elpymistä sekä Suomessa että euroalueella. Rahoitusmarkkinoilla odotetaan 3 kuukauden euribor-koron nousevan hieman ennustejakson 2025–2028 lopulla.

Suomen talous on jättämässä erittäin hitaan kasvun jakson taakseen. Vaikka taloustilanne kohenee, lähivuosina ei silti nähdä voimakkaan kasvun aikaa. Talouden kasvu jää 0,2 prosenttiin vielä vuonna 2025. Vuonna 2026 talous kasvaa 0,8 %, ja kasvu vahvistuu seuraavana vuonna 1,7 prosenttiin. Ennustejakson lopulla vuonna 2028 kasvu tasaantuu 1,5 prosenttiin. Talous kasvaa ennustejakson lopulla suhdanneluontoisesti pitkän aikavälin mahdollisuuksiaan nopeammin.

Yksityinen kulutus ei kasva heikentyneiden työmarkkinoiden ja yhä hataran kuluttajien luottamuksen vuoksi vuonna 2025. Kulutus alkaa kasvaa vuonna 2026, kun palkansaajien reaaliensioden kasvu nopeutuu ja työmarkkinat vähitellen vahvistuvat. Myös kotitalouksien pienentyneet korkomenot vahvistavat ostovoimaa. Talouskasvun vahvistuessa työmarkkinatkin elpyvät edelleen, mikä vankistaa kuluttajien luottamusta ja tukee kulutuksen kasvua vuosina 2027–2028.

Tuotannolliset investoinnit supistuvat edelleen hieman vuonna 2025, mutta alkavat kasvaa vuonna 2026. Kasvu pysyy ripeänä myös vuosina 2027 ja 2028. Tuotannollisia investointeja kasvattavat muun muassa datakeskusinvestoinnit ja vihreän siirtymän hankkeet, vaikka epävarmuus ja heikot tuotantokapasiteetin käyttöasteet jarruttavat osaa suunnitelmista. Asuinrakentamisen kasvu jää lähivuosina vaimeaksi. Uudistuotantoa jarruttaa uusien asuntojen vaikea markkinatilanne, joka kuitenkin helpottaa vähitellen, kun kuluttajien tulot kasvavat ja luottamus vahvistuu.

Viennin kasvu kiihtyy vuonna 2025. Vaikka tavaravienti on kasvanut ripeästi, palveluvienti on hidastunut tänä vuonna. Vientimarkkinoiden asteittainen virkoaminen ja globaalisti laskeneiden korkojen myötä piristyvä investointikysyntä tukevat Suomen viennin kohtuullista kasvua vuosina 2026–2028. Kauppapoliittiset jännitteet ja geopolitiikka kuitenkin nakertavat kysyntää pitkään. Tuonti kasvaa reippaasti etenkin puolustushankintojen siivittämänä.

Inflaatio on hidastunut vuoden 2025 loppua kohden alle 1,5 prosenttiin, minkä lähellä se pysyy myös vuonna 2026. Alkuun heikko suhdanne ja kokonaisuutena maltillisesti kehittyneet tuontihinnat hillitsevät kuluttajaintojen nousua, mutta palkkojen nousu ylläpitää inflaatiota. Inflaatio kuitenkin nopeutuu asteittain suhdanteen vahvistuessa ja päättyy 1,9 prosenttiin vuonna 2028.

Työmarkkinoilla käänne parempaan on edelleen viivästynyt heikkona jatkuneen suhdanteen vuoksi. Vaikka työllisyys kasvaa lähivuosina, työttömyysaste on lähes 9 % vielä vuonna 2028. Osallistumisaste ja työvoiman tarjonta säilyvät suurina. Työllisyysaste nousee ennustevuosina tasaisesti, mutta jää vuonna 2028 alle vuoden 2022 huipputasoon.

Julkinen talous on syvästi alijäämäinen, ja velkaantumisen jatkuu. Julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen on 3,7 % vuonna 2025. Julkista taloutta sopeutetaan vuosina 2025–2027 menosäästöillä ja välillisen verotuksen korotuksilla, mutta henkilö- ja yhteisöverojen kevennykset hidastavat tasapainottumista. Suuret puolustusinvestoinnit vuodesta 2026 alkaen syventävät jälleen alijäämää, ja tämän jälkeen alijäämä pienenee vain hieman kahtena seuraavana vuonna. Julkinen velka suhteessa BKT:hen ylittää 88 % vuonna 2025 ja nousee 93 prosenttiin vuonna 2028.

Talouden kasvuriskit painottuvat ennustettua heikkomman kehityksen suuntaan. Kauppapolitiikan kiristymisen, geopolitiittiset jännitteet, rahoitusmarkkinahäiriöt ja julkisen talouden mahdolliset lisäsopeutustoimet voivat jarruttaa Suomen talouden elpymistä. Talous voi lähivuosina kasvaa myös ennakoitua nopeammin. Suhdanteen käännekohdissa talous on usein elpynyt nopeammin kuin etukäteen on arvioitu, ja varsinkin investoinnit voivat yllättää myönteisesti. Inflaatoriskit ovat tasapainossa.

Talouden kasvuriskit painottuvat ennustettua heikkomman kehityksen suuntaan. Kauppapolitiikan kiristymisen, geopolitiittiset jännitteet, rahoitusmarkkinahäiriöt ja julkisen talouden mahdolliset lisäsopeutustoimet voivat jarruttaa Suomen talouden elpymistä. Talous

voi lähivuosina kasvaa myös ennakoitua nopeammin. Suhdanteen käännekohdissa talous on usein elpynyt nopeammin kuin etukäteen on arvioitu, ja varsinkin investoinnit voivat yllättää myönteisesti. Inflaatoriskit ovat tasapainossa.

Kuntatalouden tila vuonna 2025 asettui kuntien ja kuntayhtymien tilinpäätösarvioiden mukaan jonkin verran kuntatalousohjelman ennustetta vahvemmaksi. Tästä huolimatta tilikauden tulos heikentyi vuodesta 2024 asettuen noin 740 miljoonaan ja investoinnit painoivat kuntatalouden toiminnan ja investointien rahavirran reippaasti miinukselle. Peruskuntien lainakanta nousi lähelle 20 miljardia euroa. Kuntien konsernitiedot vuodelta 2025 valmistuvat kesäkuussa. Suurin yksittäinen kuntien taloutta vuonna 2025 leimaava asia on kuitenkin TE-palvelu-uudistuksen käynnistyminen äärimmäisen heikossa suhdannetilanteessa. Kuntien menot työttömyysturvan rahoittamiseen sekä työllisyyspalveluihin kasvoivatkin vuonna 2025 valtion kunnille kompensoimaa rahoitusta voimakkaammin.

Valtionosuusprosentin vähäinen nousu vuonna 2026 ei muuta sitä tosiasiaa, että kunnat rahoittavat pääosan palveluistaan itse omilla verotuloillaan. Kun kuntien tehtävät ja rahoitusvastuut lisääntyvät, kehityshankkeet ja investoinnit etenevät sekä palkkakustannukset kasvavat niin valtionosuuksien pienellä kasvulla ei pysty muuttamaan kuntatalouden suuntaa. Sen ratkaisevat kunnan asukkaat ja verotulojen kehitys. Valtaosassa kuntia nämä molemmat tekijät ovat kehittyneet viime kuukausina mollivoittoisesti.

Lähde; Suomen Pankki, Kuntaliitto.

1.3 Oulun kaupungin toiminnan ja talouden kehitys

1.3.1 Olennaiset toiminnassa tapahtuneet muutokset

Kunta- ja aluevaalit pidettiin huhtikuun 2025 puolivälissä ja kesäkuun alussa kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus ja muut toimielimet aloittivat työnsä uusilla kokoonpanoilla.

Vuoden 2025 aikana toteutettiin TE24 uudistuksen käytäntöön panto, kun lakisääteiset työllisyyspalvelut siirtyivät valtiolta kunnille. TE-Palvelujen sekä ELY:n työllisyyspalvelujen 242 henkilöä siirtyivät Business Oulu -liikelaitoksen palvelukseen vuodenvaihteessa 2025. Keväällä käytiin yhteistoiminta neuvottelut ja uudelleen organisointi.

Toukokuussa vähän yli 30 henkilöä siirtyi Oulun Työllisyysalueelle kuuluviin kuntiin ja Pudasjärven kaupunkiin.

Vuonna 2025 Oulun kaupungin merkittävin omistajapoliittinen tapahtuma oli Oulun Infra -liikelaitoksen lakkaaminen 1.1.2025 alkaen. Oulun Infra-liikelaitoksen toiminnan lakkauttaminen aiheutti Tilapalvelut -liikelaitoksen ja yhdyskuntalautakunnassa toimintaan muutoksia vuoden 2025 alusta alkaen. Infran ulkoliikuntapaikkojen hoitopalvelut siirtyi 1.1.2025 osaksi Tilapalvelujen toimintaa. Oulun Infra -liikelaitoksen toiminnoista siirtyivät kunnossapito, ympäristösuunnittelu ja rakentaminen, taimisto sekä mittaus- ja geotekniikka yhdyskuntalautakuntaan. Konsernihallinnon tapahtumayksikkö siirtyi sivistys- ja kulttuuripalveluihin 1.5.2025 alkaen. Oulu-konsernissa Kemin Energia ja Vesi Oy siirtyi Oulun Energia Oy:n tytäryhtiöksi.

Merkittävimpiä toiminnassa tapahtuneita ja toimintaan vaikuttaneita muutoksia olivat tilikauden aikana keskustakirjasto Saaren peruskorjauksen valmistuminen sekä Tuiran monitoimitalon ja Linnanmaan uimahallin käyttöönotto. Toimintavuodessa 2025 näkyi myös valmistautuminen Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoteen 2026 mm kaupungintalolle rakennettiin "Rauhankoneen kerroksia" teosta, sekä "Korvamato - mediataidetta Kiasmasta" -näyttelyä.

1.3.2 Olennaiset muutokset tuloperusteissa

Oulun kaupungin ulkoisten toimintatuottojen toteuma, 202,9 milj. euroa, ja määrä kasvoi edellisen vuoden tilinpäätöksestä. Myyntituotot toteutuivat 73,5 milj. eurona, kasvua 5,6 milj. euroa vuoteen 2024 verrattuna. Merkittävin kasvu kohdistui Business Oulu -liikelaitokseen, mikä selittyy Oulun seudun työllisyysalueen kuntien maksamilla yhteistoimintakorvauksilla. Oulun Vesi -liikelaitoksen myyntituotot kasvoivat jäteveden kuutiomäärän kasvun myötä.

Peruskunnan myyntituotot (73,5 milj. euroa) olivat 1,5 milj. euroa edellisvuotta korkeammat. Yhdyskuntalautakunnan myyntituotot kasvoivat johtuen muun muassa metsien hoidosta saaduista puunmyyntituotoista. Lisäksi vilkas valokuiturakentaminen lisäsi kaivuulupakorjauksien tuottoja. Keskusvaalilautakunnan myyntituotot toteutuivat pienempinä koska vuosi 2024 sisälsi oikeusministeriöltä presidenttivaalien toimittamiseen saatuja kuntakorvauksia.

Maksutuotot, jotka olivat noin 35 milj. euroa, pienenevät vertailuvuodesta 1,6 milj. euroa ja tämä kohdistui pääasiassa peruskuntaan. Yhdyskuntalautakunnan maankäyttö- ja kehittämiskorvaukset toteutuivat arvioitua pienempinä, mikä johtui rakennusoikeuksiin liittyvien asemakaavamuutosten vähäisemmästä määrästä verrattuna edelliseen vuoteen. Joukkoliikenteessä maksutuotot kasvoivat matkustajamäärien lisääntyessä, mikä lisäsi lipputuloja edellisestä vuodesta. Sivistyslautakunnan kasvaneet maksutuotot liittyvät muun muassa aikuislukion lukukausimaksuihin ja aikuislukiolle maksumaan korvaukseen lukiokoulutuksen järjestämisestä (kaksoistutkinto).

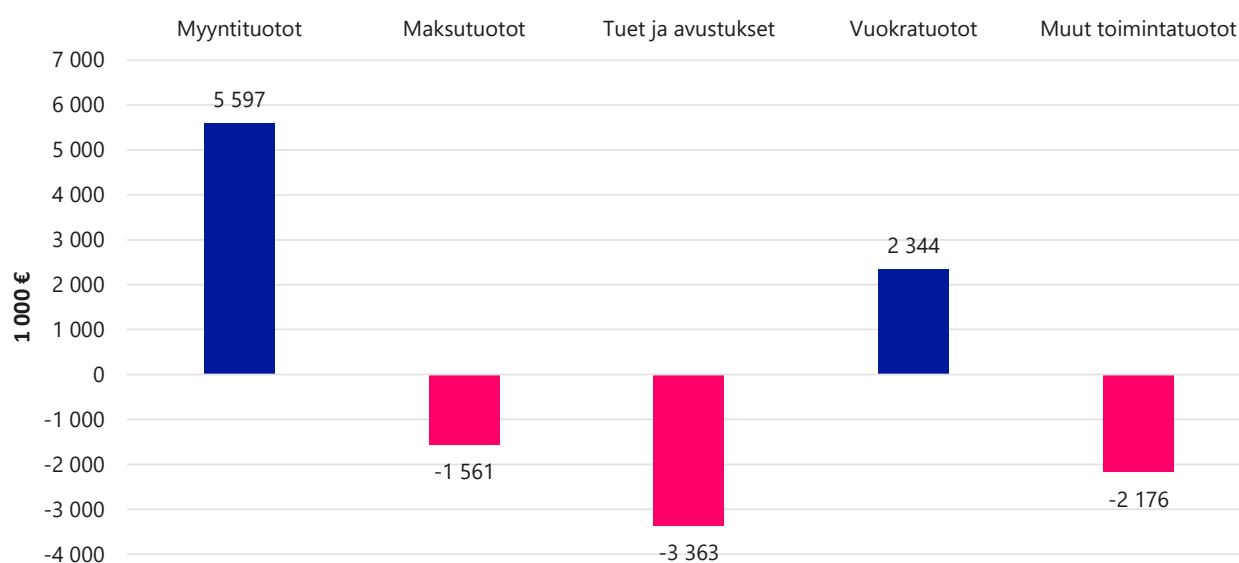
Saadut tuet ja avustukset (19,3 milj. euroa) olivat edellisvuotta 3,4 milj. euroa pienemmät. Sivistyslautakunnan tukien ja avustusten määrän pienentymiseen vaikutti se, että hankkeita toteutui edellisvuotta vähemmän. Business Oulu -liikelaitoksen valtiolta saadut korvaukset pienenevät koska valtion palkkatuki korvaus loppui vuoteen 2024.

Yhdyskuntalautakunnan saadut tuet ja avustukset kasvoivat vuodesta 2024, siihen vaikuttaa mm. ulkopuolista rahoitusta saavien hankkeiden rahoitusosuudet ja siivouskuluihin saatava SUP-roskien siivous kustannusavustusraha.

Muut toimintatuotot sisältäen vuokratuotot olivat 75,1 milj. euroa, mikä oli lähes samalla tasolla kuin edellisvuonna. Vuokratuottoja kertyi yhteensä 64,9 milj.

euroa, ja niissä oli kasvua 2,3 milj. euroa vuoteen 2024 verrattuna. Yhdyskuntalautakunnan maa- ja vesialueidenvuokrat kasvoivat edellisvuodesta muun muassa indeksikorotuksen verran. Käyttöomaisuuden myyntivoitot laskivat. Business Oulu -liikelaitoksen muut tuotot olivat edellisvuotta suuremmat, ja sitä selittää valtion maksama TE-muutokseen liittyvä palveluvelka.

Ulkoisten toimintatuottojen muutos TP2025-TP2024



1.3.3 Yhteenveto TE-uudistuksen tilinpäätösvaikutuksista 2025

Lakisääteiset työllisyyspalvelut siirtyvät 1.1.2025 alkaen valtiolta kunnille. Oulun kaupungin Business Oulu -liikelaitos on vastannut vuoden 2025 alusta työvoimapaalveluiden järjestämislain mukaisista julkisista työvoima- ja elinkeinopalveluista Oulun seudun työllisyysalueella, johon kuuluvat Oulun kaupungin lisäksi Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Pudasjärvi, Tyrnävä, Utajärvi ja Vaala. Valtion yhteistoimintaneuvottelujen tuloksena valtiolta siirtyi 242 henkilöä työllisyysalueen vastuukuntana toimivalle Oulun kaupungille. Keväällä yhteistoimintamenettelyssä 26 henkilöä siirtyi Oulun seudun työllisyysalueen muihin kuntiin.

Työvoimapaalveluiden järjestämisestä annetun voimaantulon (383/2023) mukaan kunnille ja kuntayhtymille siirrettiin 1.1.2025 siirtyvään henkilöstöön kohdistunut

lomapalkkavelka. Valtiolta siirtyneiden henkilöiden lomapalkkavelka 2 063 131,99 euroa ja työaikasaldojen mukainen liukumavelka 19 394,61 euroa on kirjattu Business Oulu -liikelaitoksen avaavaan taseeseen 1.1.2025. Lisäksi liikelaitoksen taseeseen on kirjattu 2 082 526,60 euron saaminen valtiolta, koska valtio korvasi edellä mainitut erät. Business Oulu -liikelaitoksen ollessa osa Oulun kaupunkia, vaikuttivat muutokset myös Oulun kaupungin avaavaan taseeseen 1.1.2025. Oulun kaupungin ja Business Oulu -liikelaitoksen avaava tase 1.1.2025 vahvistettiin kaupunginvaltuustossa 10.11.2025 § 90.

Lakisääteisten TE-palveluiden siirtyessä kuntien vastuulle talousarvio perustui pääosin laskennallisiin ja valtion vuoden 2023 toteutuneisiin kustannuksiin.

Oulun kaupungin rahoitusosuus työllisyyspalveluihin oli talousarviossa 79,4 milj. euroa ja toteuma yhteensä 73,5 milj. euroa vuonna 2025, sisältäen työllisyysalueen yhteisten palvelujen ja Oulun kaupungin oman toiminnan nettokustannukset. Jäsenkuntien maksuosuus työllisyysalueen yhteisiin palveluihin oli yhteensä 4,5 milj. euroa.

Työllisyysalueen yhteisten palvelujen menojen toteuma tilinpäätöksessä oli 20,9 milj. euroa, josta avustusmenojen (palkkatuki ja starttiraha) osuus oli 11,0 milj. euroa. Työllisyysalueen yhteisten palvelujen palveluostot, jotka muodostuvat pääosin lakisääteisistä työvoima- ja kotoutumiskoulutuksista, valmennuspalveluista sekä asiantuntija-arvioinneista, toteutuivat talousarviota pienempinä. Alitus johtui pääosin palveluiden käynnistymisen viivästymisestä vuoden alussa. Palveluostojen alitus oli merkittävä tekijä työllisyysalueen kokonaismenojen alituksessa talousarvioon nähden. Yhteistoimintakunnille palautettavaksi ylijäämäksi muodostui yhteensä 2,7 milj. euroa, mikä on kirjattu tilinpäätöksessä siirtovelaksi.

Työllisyyspalvelujen oman toiminnan menot olivat 58,5 milj. euroa, josta työttömyysturvan osuus oli 37,2 milj. euroa. Työttömyysturvan rahoitusmallin uudistuminen vuoden 2025 alusta laajensi kuntien rahoitusvastuuta, kun kunnat alkoivat rahoittaa myös ansiopäivärahan perusosaa ja peruspäivärahaa aikaisemmassa vaiheessa. Oulun kaupungin työttömyysturvan kokonaiskustannukset olivat 37,2 milj. euroa, eli noin 3,2 milj. euroa yli talousarvion. Työllisyyspalvelujen oman toiminnan tuottoja paransi kertaluonteinen tuloutus. Tilinpäätöksessä 2025 jäi käyttämättä vajaa miljoona euroa valtiolta saadusta laskennallisesta palveluelan korvauksesta. Oulun kaupungin osuus 0,7 milj. euroa tuloutettiin tilinpäätöksessä ja työllisyysalueen muiden jäsenkuntien osuus kirjattiin taseen siirtovelkoihin. Palveluelan korvaus koski palveluja, jotka kohdistuvat vuoteen 2024 tai sitä aikaisempaan vuoteen.

Vuonna 2025 TE-palveluiden järjestämisvastuun siirtyminen valtiolta kunnille vaikutti merkittävästi Oulun kaupungin työllisyyspalveluiden toiminnan laajuuteen ja sitä kautta myös Oulun kaupungin tuloksen muodostumiseen. Työllisyyspalvelujen osuus Oulun kaupungin 800,5 milj. euron ulkoisista toimintamenoista oli 75,1 milj. euroa (9,4 %). Työllisyyspalvelujen vaikutus Oulun kaupungin -589,0 milj. euron toimintakatteeseen oli puolestaan -69,4 milj. euroa (11,8 %).

1.4 Oulun kaupungin henkilöstö

OULUN KAUPUNKI HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILINPÄÄ- TÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	5 914	-	5 623	5 694
Tilapäiset	-	-	1 286	-	1 576	1 693
Työllistetyt	-	-	38	-	69	56
Yhteensä	-	-	7 238	-	7 268	7 443
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	297	-	326	337
Organisatoriset muutokset	-	-	31	-	89	3 238
Yhteensä	-	-	328	-	415	3575
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	6 740	6 757	6 680	-77	6 668	6 654
Työllistetyt	105	105	74	-31	91	95
Yhteensä	6 845	6 862	6 754	-108	6 759	6 749
SAIRAUSPOISSAOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaolopro- sentti	-	-	4,2	-	4,2	4,4
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-319 473	-320 387	-317 743	2 644	-309 081	-328 031
Eläkekulut	-66 507	-66 586	-65 011	1 575	-64 371	-67 774
Muut henkilösivukulut	-9 809	-9 814	-9 478	336	-7 635	-11 897
Yhteensä	-395 789	-396 788	-392 232	4 555	-381 087	-407 702

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen palvelusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä.

HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylityksiä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Kokonaissairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta. Luku ei sisällä työllistettyjä, opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia.

Henkilöstökustannukset sisältävät kaikki maksetut palkat, palkkiot, eläke- ja henkilösivukulut. Henkilöstöä koskevia tunnuslukuja tarkastellaan tarkemmin tilinpäätöksen liitteeksi laadittavalla henkilöstökertomuksella.

Henkilöstömäärä

Oulun kaupungin vuoden viimeisen päivän (31.12.2025) mukainen vakituisen henkilöstön määrä on 291 henkilöä suurempi kuin vuotta aikaisemmin (31.12.2024). Kasvua selittää se, että työllisyshoito siirtyi kuntiin 1.1.2025 alkaen ja samalla siirtyi henkilöstöä liikkeenluovutuksella valtiolta.

Kaupungin organisaatio muuttui, kun Oulun Infra -liikelaitos lakkautettiin 31.12.2024 (KV 9.9.2024 §62). Oulun Infran katu- ja viheralueiden kunnossapitopalvelut sekä infrarakentaminen ulkoistettiin VRJ Etelä-Suomi OY:lle 1.10.2024 alkaen. Tämän lisäksi Maa- ja ympäristörakentamispalvelujen järjestämistehtävät ja ulkoliikuntapaikkojen kunnossapitopalvelut henkilöstöineen siirtyivät Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelujen kadut- ja liikenneyksikköön ja maa- ja mittausyksikköön sekä ulkoliikuntapaikkojen hoidon osalta Oulun Tilapalvelut -liikelaitokseen 1.1.2025 alkaen. Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluihin siirtyi Infrasta 51 vakituista ja Tilapalveluihin 36 vakituista.

Henkilöstömäärälle ei ole asetettu talousarviolukua, sillä se on yhden päivän poikkileikkauskuva henkilöstömäärästä ja sen rakenteesta. Henkilöstömäärän tarkasteluun Oulun kaupungin tasolla on otettu mukaan myös työllistettyjen määrä. Hallintokuntien osalta tätä lukua ei ole esitetty. Hallintokunnat ovat selvittäneet omilla osuuksissaan henkilöstömuutokset. Määräaikaisten työntekijöiden osuus kokonaishenkilöstömäärästä on 18% ja se on 4 prosenttiyksikön pienempi verrattuna vuoden 2024 vastaavaan ajankohtaan. Poistuma on hiukan laskenut aiemmista vuosista ja on nyt 5%. Edellisenä vuonna vastaava luku oli 5,8%.

Palkallinen työpanos

Palkallinen työpanos (HTV) alittaa muutetun talousarvion palkallisen työpanoksen tavoitteen 77 henkilötyövuodella vuonna 2025. Palkallinen työpanos ei ole ylittänyt muutettua talousarviota yhdessäkään hallintokunnassa. Tavoitteessa pysyminen on varmistettu tehostamalla toimintaa, tehtävien uudelleen järjestelyillä ja rekrytointien tarkalla harkinnalla muun muassa eläköitymisten tai irtisanoutumisten yhteydessä.

Henkilöstökustannukset

Henkilöstökustannukset alittavat muutetun talousarvion noin 4,6 milj. euroa, mutta ovat kasvaneet edellisestä vuodesta 11,1 milj. euroa.

Kunnallisten työ- ja virkaehtosopimusten sopimuskausi päättyi 30.4.2025. Uusi kausi kattaa vuodet 1.5.2025 – 29.2.2028. Muutettu talousarvio 2025 sisältää tämän sopimusratkaisun mukaiset palkankorotukset. Kunnallisten sopimusten palkankorotukset noudattavat yleistä linjaa. Sopimusratkaisuun sisältyi vuodelle 2025 järjestely- ja kehittämishojelmaeriä, joiden kohdentumisesta neuvoteltiin paikallisesti pääsopijajärjestöjen kanssa. Kustannusten kasvu vuodelle 2025 oli keskimäärin 2,8%. Toteutuneet palkankorotukset on avattu tarkemmin henkilöstökertomuksessa.

KVTES:n tasopalkkajärjestelmä uudistus on tullut voimaan 1.2.2025. Oulun kaupungissa järjestelmä uudistus otettiin käyttöön lokakuun 2025 palkanmaksussa. Pääsääntöisesti muutos on tekninen. Mahdollisiin palkkaharmonisointeihin on varattu sekä keskitettyä että paikallista järjestelyerää useille vuosille. Järjestelmän kehittäminen kestää vuoden 2027 alkupuolelle.

Kuntaliitokseen liittyvä palkkaharmonisointi on keskusneuvottelussa kuntatyönantajan (KT) ja pääsopijajärjestöjen välillä. Oulun kaupunki on varautunut palkkaharmonisoinnista aiheutuviin 40 milj. euron kustannuksiin. Todellinen ja täsmällinen harmonisointitarve tarkentuu, kun sopimuksien yksittäisiä hinnoitteluita ja työn vaativuuden arviointi (TVA) -tasoja käydään KT:n ja pääsopijajärjestöjen välillä. Arvio kustannuksista kohdistettiin kirjanpitolain mukaisesti vuodelle 2023 pakollisena varauksena.

Sairauspoissaolot

Kokonaissairauspoissaoloprosentti on pysynyt edellisen vuoden tasolla, ollen 4,2%. Olemme lähellä 4,0 prosentin tavoitetta, vaikka hengitystieinfektioiden osalta vuosi 2025 oli ärhähkö. Sairauspoissaoloprosentti vaihtelee merkittävästi kaupungin sisällä eri hallintokunnittain ja toimialoittain. Sivistys- ja kulttuuripalveluissa vastuualueilla on suuria eroja ja myös alueellista vaihtelua toimialan sisällä. Esimerkiksi lukioissa sairauspoissaolot hyvin matalat (1,6-1,7%). Varhaiskasvatuksessa sairauspoissaolot ovat suurimmat (5.6-6.6%). Asiantuntijatyössä kuten konsernihallinnossa sekä kaupunkiympäristöpalveluissa sairauspoissaolot ovat pienimmät, kahden prosentin molemmin puolin.

1.5 Hankintojen toteutuminen

Vuonna 2025 Oulun kaupungin hankinnat ulkoisilta toimittajilta olivat yhteensä noin 465 miljoonaa euroa. Palveluiden ostot ulkoisilta toimittajilta olivat noin 255 miljoonaa euroa, mikä on n. 55 % kaikista hankinnoista. Suurimmat palveluostot tehtiin joukko- ja palveluliikenteen palveluihin, kiinteistöjen ylläpito- sekä ateriapalveluihin liittyen. Palveluiden ostot kasvoivat n. 2,2 miljoonaa euroa vuoteen 2024 verrattuna. Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostot olivat n. 47 miljoonaa euroa, mikä on n.10 % kaikista hankinnoista. Tämän hankintakategorian suurimmat kuluerät kohdistuivat sähköön ja kaasuun, lämmitykseen, elintarvikkeisiin sekä oppimateriaaleihin. Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostot pienenevät n. 3,52 me vuoteen 2024 verrattuna. Investointihankintoja tehtiin n. 163 miljoonalla eurolla, mikä on 35 % kaikista hankinnoista. Investointihankintojen määrä väheni noin 19 miljoonalla eurolla vuoteen 2024 verrattuna.

Ulkoisten hankintojen merkitys kaupungin toiminnassa on suuri. Hankintojen suuren mittakaavan vuoksi niissä on valtava säästöpotentiaali, jolla voi olla merkittävä positiivinen vaikutus pitkällä aikavälillä talouden tulojen ja menojen epätasapainoon. Hankinnat ovat keskeinen työkalu strategioiden toteuttamisessa, joihin liittyy säästöpotentiaalin lisäksi valtava vaikuttamispotentiaali markkinoihin. Strategisesti ja systemaattisesti johdetuilla hankinnoilla voidaan osaltaan toteuttaa Oulun kaupunkistrategiaa ja parhaimmillaan myös vahvistaa paikallista elinvoimaa. Lisäksi hankinnat ovat olennainen osa kaupungin resurssiverkostoa, jossa oman tuotannon rinnalla hyödynnetään ulkopuolisia tarjoajamarkkinoita. Vuonna 2024 päivitetyn kaupunkistrategian ja talousarvion hankintoja koskevana mittarina raportoitava saatujen tarjousten keskiarvo per kilpailutus oli 3,68 vuonna 2025. Vuonna 2024 vastaava luku oli 3,94.

1.6 Arvio tulevasta kehityksestä

Oulun kaupungin tilikauden tulos oli alijäämäinen 17 milj. euroa. Tilikausi toteutui talousarvioon nähden paremmin kuin mitä ennuste näytti vuoden lopulla. Hallintokuntien talous toteutui muutettua talousarviota paremmin, mutta verotulojen toteuma jäi myös muutetusta talousarviosta.

Oulun kaupungin taloudellista liikkumavaraa haastaa toimintaympäristöstä tulevat muutokset ja siten kulu- van vuoden talousarvioon hyväksyttiin myös talouden osalta sopeutustavoitteet. Talousarviovuodet 2026 ja 2027 ovat vielä alijäämäisiä, mutta vuosi 2028 on jo ylijäämäinen. Talousarvioon ja -suunnitelmaan sisältyy sopeutustoimia yhteensä noin 70 miljoonaa euroa. Verotulojen kehitykseen sisältyy edelleen riskiä, koska Suomen talous ei ole lähtenyt kehittymään odotetulla vauhdilla.

Kulu- van vuoden talouskehityksen osalta on erityisen tärkeää, että vältyttäisiin menoja lisääviltä määrära- hamuutoksilta. Kaupungin investoinnit ovat edelleen seuraavien kolmen vuoden korkeat, noin 640 milj. euroa ja niiden rahoittamiseen tarvitaan ulkopuolista rahoitusta. Kaupungin nykyistä omaisuutta on tarkas- teltava siten edelleen, jotta investointien rahoitukseen saadaan pääomaa myös myyntitulojen kautta.

Talouden merkittävänä riskinä on talouden taantu- man keston pidentyminen arvioidusta. Epävarmuutta kulu- van vuoden ennusteeseen aiheuttaa siis edelleen tuleva talouskasvu ja verotulojen toteutuminen. Verotu- lojen toteutumisella on merkittävä vaikutus kaupungin tuloksen muodostumisessa.

1.7 Arvio merkittävimmistä riskeistä

Elinvoima ja elinkeinoelämän kehitys

Vuoden 2025 Oulun suhdanne oli edelleen haasteellinen, sillä työllisyyden heikentyminen ja talouskasvun hidastuminen Oulussa, Oulun seudulla ja koko Suomessa loivat merkittäviä riskejä. Näiden seurauksena syntyi pitkäaikaistyöttömyyttä ja nuorisotyöttömyyttä, jotka kuormittavat alueellista työmarkkinaa.

Yritykset ovat vuonna 2025 aikana irtisanoneet muutosneuvotteluiden yhteydessä henkilöstöä sekä lomauttaneet, joka vaikuttaa työllisyyspalveluiden henkilöstön työmäärään sekä kaupungin verotuloihin.

Kaupungin väestö kasvoi edellisvuodesta noin 1400 asukkaalla (+0,6 %). Kaupungin elinvoiman vahvistamista on jatkettu kaupunkistrategia Oulu 2030 painopisteiden ”Oulu on Suomen yritysmyönteisin kasvukeskus” ja ”Oulu2026 vahvistaa veto- ja pitovoimaa” toimeenpanolla.

Johtamisjärjestelmä ja henkilöstö

Vuoden 2025 aikana toteutettiin hallinto- ja asiantuntijaselvitys, jossa arvioitiin henkilötöyvuosien määrän muutosta ja toimintojen organisoitumista. Selvityksen perusteella asetettiin säästötavoitteet sekä jatkotoimenpiteet. Tulevaisuuden toimintaympäristön muutuksessa esimerkiksi palveluverkkoratkaisujen vuoksi on tarkasteltava myös hallintokuntien johtamisjärjestelmiä. Tätä arviointia on osin jo tehty hallinto- ja asiantuntijaselvityksen yhteydessä. Riskinä on tunnistettu, että toiminnot ja organisoituminen sekä johtaminen ei palvele tulevaisuuden toimintaympäristöä ja palveluiden tuottamisen tarpeita.

Vuoden 2025 lopussa hyväksyttiin uusi valtuustosopimus, jonka mukaisesti ”Oulun kaupungin henkilöstön osalta panostetaan tulevallakin valtuustokaudella johtamisosaamisen kehittämiseen, työyhteisöjen hyvinvointiin sekä hallintokuntien omaan ja niiden väliseen toimintakulttuuriin”.

Taloudenhallinta ja rahoitus

Oulun kaupungin tilikauden tulos oli alijäämäinen 17,0 milj. euroa. Tilikausi toteutui talousarvioon nähden 25 milj. euroa paremmin kuin mitä ennuste näytti vuoden lopulla. Hallintokuntien talous toteutui muutettua talousarviota paremmin.

Oulun kaupungin taloudellista liikkumavaraa haastaa toimintaympäristöstä tulevat muutokset ja siten kulu- van vuoden talousarvioon hyväksyttiin myös talouden osalta sopeutustavoitteet. Talousarviovuodet 2026 ja 2027 ovat alijäämäisiä, mutta vuosi 2028 on jo ylijäämäinen. Talousarvioon ja -suunnitelmaan sisältyy sopeutustoimia 70 miljoonaa euroa vuosille 2026–2028 ja edellä mainituilla sopeutustoimilla pyritään vahvistamaan kaupungin taloutta.

Talouden merkittävänä riskinä on myös talouden taantumaston keston pidentyminen arvioidusta, mikä näkyisi suoraan kaupungin verotuloissa.

Palvelut, infra ja kiinteistöt

Oulun kaupungin palvelujen järjestämisellä ja tuottamisen tavalla on merkittäviä vaikutuksia sekä kaupungin rakenteisiin ja talouteen että kaupunkilaisille tarjottaviin palveluihin. Ikäihmistien määrän kasvu ja pienten lasten osuuden väheneminen palveluissa muokkaa toimintaympäristöämme tulevaisuudessa yhä enemmän. Keskeiset riskit liittyvät talouden kantokyvyn huomioivaan palvelujen turvaamiseen, palvelutarpeen kysynnän muutoksiin sekä menojen kasvua hillitsemiseen. Nykyinen palvelutaso, -rakenne, asiakkuuksien kokonaishallinnan hyödyntämispotentiaali ja osittain hajautunut yhdyskuntarakenne edellyttävät muutoksia, jotta kaupungin toimintaedellytykset turvataan taloudellisen kantokyvyn mukaiseksi. Päätöksenteon tueksi tarvitaan yhteistä jalostettua tietoa ja toimivaa poikkihallinnollista yhteistyötä.

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden toiminnan monimuotoisuuden vuoksi yllättävät ja ennakoimattomat toimintatarpeet loivat omat riskinsä toimintakokonaisuuksiin. Merkittävänä riskinä on tunnistettu ennakoivien palveluiden monimutkaistuminen ja lain tulkinnan ja soveltamisen erimielisyydet hyvinvointialueen kanssa.

Peruskouluikäisten oppilaiden määrä on kääntynyt laskuun ja tämä muuttaa toimintaympäristöä. Oppilasmäärän väheneminen on vaikuttanut kaupungin saamiin valtionosuuksiin. Jos toimintaa ei saada sopeutettua väheneviin asiakasmääriin, oppilaskohtaiset kustannukset kasvavat.

Kaavoitusohjelmaan merkityt kaavahankkeet eivät kaikki ole edenneet suunnitellun aikataulun mukaisesti.

Syynä ovat olleet mm. poliittinen päätöksenteko (palautus valmisteluun), konsulttityön viivästyminen tai huono laatu; uudet selvitystarpeet tai selvitysten täydentäminen; asiakkaan toimitusviiveet suunnitteluasiakirjoissa; asiakkaan toive viivyttää kaavahanketta sekä kaavoituksen työn resurssihaasteet.

Kaavahankkeissa strategisten tavoitteiden kanssa haasteita ovat aiheuttaneet mm. luonnonarvojen säilyttäminen; liike- ja toimitilojen alhainen määrä kaavahankkeissa; asuntotuotannon epätasapaino tai yksipuolisuus taloudellisen tilanteen takia.

Vuoden 2025 alussa voimaan tullut työllisyydenhoidon uudistus aiheutti merkittäviä muutoksia BusinessOulun toimintaan. Muutoksen seurauksena BusinessOulu kohdasi useita haasteita, muun muassa liiketoimintasiirron myötä liikelaitos organisoitui uudelleen ja muodostui uusi työllisyysyksikkö, jonne siirtyi uusia työntekijöitä. Muutoksessa koko henkilöstön tuli omaksua uusia toimintatapoja ja käytäntöjä.

Kiinteistöjen korjausvelan kasvu ja sen myötä kiinteistöjen kunnan rapistuminen ilmenee muun muassa sisäilmaongelmina. Ennakoimattomat sisäilmaongelmat voivat asettaa rakennuksia toimintakieltoon, aiheuttaa kalliita väistötilaratkaisuja ja lisätä ulkoavuokrattavien tilojen määrää. Lainsäädännöstä tulevat uudet tavoitteet hiilineutraalisuuden ja energian kulutuksen suhteen voivat lisätä investointitarpeita.

Digitaalinen turvallisuus ja ICT

Digitalisointi kaupunkitasoisesti ja hallintokunnittain edistää kaupunkistrategian tavoitteita. Digitalisaation ja datan hyödyntämisen avulla edistetään alueen elinvoimaa ja kaupungin palvelujen tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Tunnistettuja digitalisaation edistämistä hidastavia riskejä ovat puutteet hyödynnettävien teknologioiden tunnistamisessa, käyttöön soveltuvan valmiin teknologian puuttuminen markkinoilta sekä valitun ratkaisun hankinnassa tai käyttöönotossa ja muutosjohtamisessa epäonnistuminen. Konsernihallinnon Digi ja ICT-ryhmä on suunnannut toimintaansa vahvasti uusien teknologioiden ja tietoon perustuvan johtamisen edistämiseen sekä hallintokuntien tukemiseen digikehittämisessä. Kehittämistoiminnan pohjana toimivat kumppaniverkostolta järjestetyt ICT-palvelut ja tietoturvallinen toimintaympäristö.

Riskienhallintakeinoja kaupungin digikehittämisessä ovat soveltuvien teknologioiden tunnistaminen, vaikutustenarviointien tekeminen ja systemaattinen muu-

tosjohtaminen. Tekoälyn nopea tuleminen arjen työn tukemiseen edellyttää tekoälysovellusten huolellista taustaselvitystä ja tietojen suojaamista sekä toimintaympäristön digitaalisen turvallisuuden varmistamista. Tekoälyn hyödyntämiseksi on järjestetty henkilöstölle koulutuksia ja laadittu tekoälyn käytön linjaukset.

Oulun kaupunkikonsernin toiminta on riippuvainen kriittisen palvelutuotannon toimintavarmuudesta ja digitaalisesta turvallisuudesta. ICT-infrastruktuurin toimintaan liittyy teknisiä riskejä, mitkä toteutuessaan vaikuttavat tieto-järjestelmien toimintavarmuuteen ja kaupungin palvelujen tuottamiseen. Vuonna 2025 kirjattiin 20 häiriötilannetta, joiden vaikuttavuus edellytti tiedottamista tai muuta koordinoitua. Näistä kolme luokiteltiin tehostettua häiriönhallintaa vaativiksi yhdessä yhteistyökumppaneiden kanssa.

Yhä lisääntyvä pilvipalveluiden käyttö tuo riskejä tietoturvan ja tietoliikenteen hallinnan suhteen, samalla kun oman henkilöstön tai teknisen kapasiteetin riittävyyden riskit pienentyvät. Kaupungin ICT-palveluiden järjestämisestä vastaa konsernihallinnon Digi ja ICT-ryhmä, jolla on kumppaniverkostonsa kanssa kyky reagoida mahdollisiin ongelmiin ja virhetilanteisiin kaikkina vuorokauden aikoina. Digitaalisen turvallisuuden hallintaa vahvistaa tietoturvapalveluiden kumppani, jolla on kyky reagoida vakaviin tietoturvapoiikkeisiin 24/7/365.

Toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi on kehitetty digitaalisen turvallisuuden hallintamalleja ja huolehdittu lakisäateisten veloitteiden toteutumisesta, vastuiden selkeistä määrittelyistä ja yhteistoimintamallien sopimuksista. Toimintamallit on huomioitu tietoturva-politiikassa. Digi ja ICT-ryhmä vastaa tietoturvan ja tietosuojaan ohjaamisesta ja seurannasta.

Tietoturvaa ja tietosuoja on edistetty tiedonhallintalain, EU:n tietosuoja-asetuksen ja kansallisen tietosuojalain vaatimusten mukaisesti, huomioiden tulevia lainsäädännön veloitteita. Riskejä hallitaan vaikutusten arvioinnilla, omavalvonnalla ja auditointeja tekemällä sekä osallistamalla kansalliseen harjoittelutoimintaan. Kaupunki on vahvasti verkostoitunut kansallisen tason digitaalisen turvallisuuden kehittämiseen ja toimii aktiivisesti mukana yhteiskunnan eri tiedonvaihtoverkostoissa. Henkilöstön tietoturva- ja tietosuojatietoisuutta, osaamista ja uhkien kohtamista kehitetään kaupungin yhteisillä ja hallintokuntakohtaisilla tietoiskuilla, opastavalla viestinnällä ja säännöllisellä koulutuksella. Henkilöstöä kannustetaan omaehtoiseen osaamisen kehittämiseen yhteiskunnan digitalisoitumisen myötä.

Vesihuolto

Raakaveden saastuminen on toteutuessaan erittäin merkittävä riski kanta-Oulussa, koska Oulu on vedenhankinnassaan lähes yksinomaan Oulujoen raakaveden varassa ja valtakunnallisesti turvaluokitus on heikko (luokka III). Vedenhankinnan varmistamisen vaihtoehtojen tarkastelun pohjalta valtuusto teki hankepäätöksen vedenhankinnan varmuuden parantamiseksi, mistä ministeriö ja ELY-keskus olivat kaupunkia kiirehtineet. Päätöksen nojalla valmistellun pohjavesihankkeen myönteinen lupapäätös saatiin aluehallintovirastosta marraskuulla 2023 kuuden vuoden käsittelyn jälkeen. Asian käsittely jatkui hallinto-oikeudessa, josta saatiin pääosin myönteinen päätös joulukuussa 2025. Asian käsittely jatkuu korkeimmassa hallinto-oikeudessa. Vedenhankinnan varmuuden parantaminen on luokiteltu kaupunkitason merkittäväksi riskiksi. Lupakäsittely on muuttunut yhä vaativammaksi ja moniulotteisemmaksi ja ennustettavuus on heikentynyt. Laaja-alaiset selvitykset ja monivaiheinen kuuleminen on lisännyt käsittelyaikaa.

Myös nykyinen pintavesilaitosten kapasiteetti on riittämätön, jos toinen laitoksista vaurioituisi. Kumpikaan laitos ei kykene yksin tuottamaan kasvavan kaupungin vedentarvetta. Hinnan vesilaitoksen laajennuksen toteuttaminen on käynnistymässä valmistelevilla töillä vuonna 2026.

Juomaveden saastumisesta aiheutuva vesiepidemia on pahin vesilaitoksen riskeistä. Koko puhdistusprosessi ja verkostotoiminnot pyrkivät kaikissa vaiheissa eliminoimaan tällaisen mahdollisuuden. Kuluneena vuonna ei ollut vedenlaadun osalta erityisiä riskitilanteita.

Tiedonsiirron ja tietojärjestelmien häiriöt voivat pahimmillaan aiheuttaa laajoja häiriöitä vesihuoltopalveluihin tai vahinkoja kiinteistöihin. Kiristyneessä maailmantilanteessa on vesihuollon merkitys kriittisenä toimialana tiedostettu entistä paremmin. Kyberuhkien, ilkeiden ja sabotaausten todennäköisyys on lisääntynyt. Vakavia häiriöitä ei ole vuoden aikana toteutunut.

1.8 Ympäristöasiat ja niiden taloudellinen arviointi

Ympäristöasiat ja niiden taloudellinen arviointi -lukuun on yhdistetty aiemmin erillään esitettyjen Ympäristötekijät- sekä Ympäristöasioiden taloudellinen arviointi -lukujen sisältö. Yhdistetty versio sisältää kuvaukset kaupungin keskeisistä ympäristötapahtumista sekä ympäristöasioiden taloudellisen arvioinnin, ympäristötilinpäätöksen. Ympäristöasioiden taloudellista arviointia on kehitetty viime vuosina ja tavoitteena on tunnistaa ympäristöasioiden ja talouden linkityksiä nykyistä paremmin sekä kytkeä kestävä kehitys kaupungin talouden suunnittelun ja seurannan prosesseihin. Arvioinnin prosessia on selkeytetty ja raportointia ja tietojenkeruuta yhdenmukaistettu vuoden 2025 tilinpäätökseen. Kehitystyö etenee vaiheittain ja ympäristöbudjetointi tarkentuu tulevina tilikausina.

Oulun kaupungissa ympäristöasioiden ohjaus pohjautuu kaupunkistrategiaan, jonka yhtenä toteuttamisohjelmana on Oulun kaupungin ympäristöohjelma 2026. Ohjelman tavoitteena on säilyttää hyvä ympäristön tila tukien samalla kaupungin elinvoimaisuutta. Ympäristöohjelman lähtökohtina ovat kaupunkistrategian painopisteet ja niissä esitetyt linjaukset sekä kaupungin ympäristöasioihin liittyvät sopimukset ja sitoumukset. Ympäristöohjelma luo perustan hallintokuntien, liikelaitosten ja kaupungin omistamien yhtiöiden ympäristötavoitteiden asettamiselle ja toimintatapojen kehittämiseksi.

Ympäristöohjelman toteutumisen seurannasta ja kehittämisestä vastaa ympäristöohjelman seurantar ryhmä. Ympäristöohjelman tavoitteiden toteutumisesta laaditaan vuosittain yhteenvetoraportti. Oulun seudun ympäristötoimen kokoama raportti käsitellään kaupunginhallituksessa kevään aikana. Ympäristöohjelman toteutumisesta kerrotaan lisäksi ympäristöohjelman uutiskirjeessä, joka ilmestyi vuonna 2025 kymmenen kertaa.

Merkittävä osa ympäristöasioiden kannalta olennaisista tapahtumista ja tuotoista sekä kuluista liittyy Oulun Energia Oy:n, Oulun Satama Oy:n ja Kiertokaari Oy:n toimintaan. Nämä yhtiöt ovat vahvasti mukana kaupungin ympäristötyössä ja muun muassa ympäristöohjelmassa sekä kaupungin energiatehokkuussopimuksessa. Tästä syystä ympäristötekijät-lukuun on nostettu Oulun kaupungin (ml. liikelaitokset) ohella kyseisten yhtiöiden tietoja.

Luvussa esiteltävät ympäristöasiat on jaoteltu yhdeksään teemaan, joihin kuhunkin on osana ympäristötilinpäätöstä koottu toimialoilta ja yllä mainituista yhtiöistä tietoja niiden ympäristötyöhön liittyvistä tuotoista, kuluista ja investoinneista. Teemajaottelu mukailee yleiseurooppalaista ympäristönsuojelutoimenpiteiden tilastoluokitusta. Alla olevaan taulukkoon on koottu ympäristöasioiden taloudelliset tunnusluvut.

Ympäristötuotot, -kulut ja investointimenot

	OULUN KAUPUNKI (SIS. LIIKELAITOKSET)			OULUN KAUPUNKI JA YHTIÖT		
	TUOTOT 1000 €	KULUT 1000 €	INVES- TOINNI 1000 €	TUOTOT 1000 €	KULUT 1000 €	INVES- TOINNI 1000 €
Ulkoilmansuojelu	58	696	0	58	3 005	0
Ilmastonmuutos	0	143	3 410	4 950	2 464	16 507
Vesiensuojelu ja jätevesien käsittely	22 913	5 783	7 645	22 913	6 484	7 684
Jätehuolto ja kiertotalous	831	4 909	1 561	17 233	27 339	1 591
Maaperän ja pohjaveden suojelu	4	112	281	373	169	281
Melun ja värinän torjunta	0	0	62	0	3	62
Luonnon- ja maisemansuojelu	111	415	161	111	502	161
Ympäristönsuojelun ja jätehuollon viranomaisteh- tävät	581	1 544	0	581	1 766	0
Muut ympäristötoimenpiteet	0	334	0	0	681	0
Ympäristönsuojelulaitteiden (investointien) poistot	-	2 498	-	-	4 356	-
Ympäristöperusteiset verot ja veroluonteiset maksut	-	0	-	-	2 600	-
YHTEENSÄ	24 498	16 434	13 120	46 219	49 369	26 286

Lisäksi kaupunki on saanut investointituloja (avustuksia) yhteensä 259 000 euroa.

Tunnusluvut

OULUN KAUPUNKI	TA2025	TP2025
Ympäristömenot yhteensä (toimintamenot 1 000 €)	24 411	16 434
Ympäristötulot yhteensä (toimintatulot 1 000 €)	22 243	24 498
Ympäristöinvestoinnit (investointimenot 1 000 €)	16 100	13 120
Ympäristötulojen osuus kaupungin kaikista toimintatuotoista, %	10,9	12,1
Ympäristötulot suhteessa asukaslukuun (eur/asukas)	102	113
Ympäristömenot (toimintamenot) osuus kaupungin kaikista toimintamenoista, %	2,9	2,1
Ympäristömenot suhteessa asukaslukuun (eur/asukas)	112	76
Ympäristöinvestointien osuus kaupungin kokonaisinvestoinneista, %	7,9	7,7
Ympäristöinvestoinnit suhteessa asukaslukuun (eur/asukas)	74	60
Ympäristötulot suhteessa ympäristömenoihin, %	91,1	149,1

Ympäristömenot sis. osuus poistoista

Vuonna 2025 kaupungin yhteenlasketut ympäristötuotot olivat 24,5 milj. euroa ja ympäristökulut 16,4 milj. euroa. Ympäristöinvestointeja tehtiin yhteensä 13,1 milj. eurolla. Kun luvuissa huomioidaan ympäristöasioiden kannalta keskeisimpien yhtiöiden tiedot, ympäristötuotoiksi saadaan 46,2 milj. euroa, ympäristökuluiksi 49,4 milj. euroa ja ympäristöinvestointien suuruudeksi 26,3 milj. euroa. Alla esitetään tarkemmat koosteet

ympäristöbudjetoinnin teemakohtaisesta toteutuksesta. Kaupungin ja liikelaitosten osalta eurotiedoissa on mukana vertailu talousarvioon, yhtiöiden osalta ei. Ympäristöbudjetoinnin tiedonkeruun uudistamisen takia talousarvotiedot on kerätty eri menetelmällä kuin tilinpäätöstiedot, minkä vuoksi tarkempaa tietojen vertailua ei tänä vuonna tehdä.

TULOT, 1 000 €	Hyvinvointi, kulttuuri ja liikunta		Yhdyskunta- ja ympäristötöpalvelut		Peruskunta yhteensä		Ympäristötoimi		Vesi		Liikelaitokset ja taseyksiköt yhteensä		Oulun kaupunki yhteensä		Oulun Energia		Satama		Kierto-kaari		Oulu-konserni yhteensä		
	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	
1. Ulkoilmansuojelu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64	58	64	58	0	0	0	0	0	0	0	58
2. Ilmastomuutos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 800	0	0	0	0	0	2 150	4 950
3. Vesiensuojelu ja jätevesien käsittely	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21 000	22 913	21 000	22 913	21 000	22 913	0	0	0	0	0	0	0	22 913
4. Jätehuolto ja kierrätös	0	3	400	804	400	807	0	0	0	24	24	0	24	400	831	0	357	16 045	17 233	0	0	0	17 233
5. Maaperän ja pohjaveden suojelu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	0	4	0	4	0	0	0	0	0	0	369	373
6. Melun ja värinän torjunta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7. Luonnonuojelu ja maisemasuojelu	0	0	196	111	196	111	583	581	0	0	0	0	0	196	111	0	0	0	0	0	0	0	111
8. Ympäristönsuojelun ja jätehuollon viranomaistehtävät	0	0	0	0	0	0	0	0	0	583	581	583	581	583	581	0	0	0	0	0	0	0	581
Yhteensä 1 000 €	0	3	596	915	596	918	647	639	21 000	22 941	21 647	23 580	22 243	24 498	2 800	357	18 564	46 219					

MENOT, 1 000 €	Sivistus		Hyvinvointi, kulttuuri ja liikunta		Yhdyskunta- ja ympäristötöpalvelut		Rakennusvalvonta		Peruskunta yhteensä		Tiilipalvelut		Ympäristötoimi		Vesi		BO		Liikelaitokset ja taseyksiköt yhteensä		Oulun kaupunki yhteensä		Oulun Energia		Sattama		Kierto-kaari		Oulu-konserni yhteensä	
	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025
1. Ulkoilmansuojelu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	600	0	0	75	0	21	0	105	0	0	0	0	96	105	696	2 251	57	1	3 005	2 464	
2. Ilmastomuutos	49	49	0	0	100	25	0	0	149	74	0	59	0	0	10	0	0	0	0	0	0	69	149	143	1 600	0	721	2 464		
3. Vesiensuojelu ja jätevesien käsittely	0	0	2	0	70	123	0	0	72	123	0	0	0	0	11	0	0	0	0	0	0	0	5 660	311	72	318	6 484	27 339		
4. Jätehuolto ja kierrätös	82	81	75	83	1 651	1 739	0	0	1 808	1 903	765	870	0	0	2 136	0	1 765	3 007	2 573	4 909	2 338	2 338	5 783	2 338	231	19 861	27 339			
5. Maaperän ja pohjaveden suojelu	0	0	0	0	250	104	0	0	250	104	0	0	0	0	8	0	0	0	0	0	8	250	112	10	35	12	169	3		
6. Melun ja värinän torjunta	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0		
7. Luonnonuojelu ja maisemasuojelu	0	0	0	0	595	415	0	0	595	415	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	595	415	87	0	0	502	1 766		
8. Ympäristönsuojelun ja jätehuollon viranomaistehtävät	0	0	0	0	145	0	0	0	145	0	0	0	1 614	1 544	0	0	0	0	0	0	1 614	1 544	1 544	0	0	222	1 766			
9. Muut ympäristötoimenpiteet	295	234	0	0	30	0	100	100	425	334	0	0	0	0	134	0	0	0	0	0	134	0	559	322	8	17	681	42 413		
Yhteensä 1 000 €	425,493	363	77	82,779	2841	3006	100	100	3443,451	3552,21615	765	929	1719	1619	11 134	7 835	0	1	13 618	10 384	17 061	13 936	6 922	403	21 162	42 413				

INVESTOINTITULOT, 1000 €	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut		Peruskunta yhteensä		Oulun kaupunki yhteensä		Oulu-konserni yhteensä
	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TP 2025
1. Ulkoilmansuojelu	0	0	0	0	0	0	0
2. Ilmastonmuutos	0	0	0	0	0	0	0
3. Vesiensuojelu ja jätevesien käsittely	200	130	200	130	200	130	130
4. Jätehuolto ja kiertotalous	0	0	0	0	0	0	0
5. Maaperän ja pohjaveden suojelu	250	0	250	0	250	0	0
6. Melun ja värinän torjunta	0	0	0	0	0	0	0
7. Luonnonsuojelu ja maisemansuojelu	213	129	213	129	213	129	129
8. Ympäristönsuojelun ja jätehuollon viranomaistehtävät	0	0	0	0	0	0	0
9. Muut ympäristötoimenpiteet	0	0	0	0	0	0	0
Yhteensä 1000 €	663	259	663	259	663	259	259

INVESTOINTIMENOT, 1000 €	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut		Peruskunta yhteensä		Vesi		Rakennusomaisuuden taseyksikkö		Liikelaikokset ja taseyksiköt yhteensä		Oulun kaupunki yhteensä		Oulun Energia	Satama	Kierro-kaari	Oulu-konserni yhteensä
	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TA 2025	TP 2025	TP 2025	TP 2025	TP 2025	TP 2025
1. Ulkoilmansuojelu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2. Ilmastonmuutos	2 000	1 863	2 000	1 863	0	33	0	1 514	0	1 547	2 000	3 410	13 077	0	20	16 507
3. Vesiensuojelu ja jätevesien käsittely	400	598	400	598	7 000	7 047	0	0	7 000	7 047	7 400	7 645	26	13	0	7 684
4. Jätehuolto ja kiertotalous	0	1 561	0	1 561	0	0	0	0	0	0	0	1 561	0	0	30	1 591
5. Maaperän ja pohjaveden suojelu	1 000	281	1 000	281	0	0	0	0	0	0	1 000	281	0	0	0	281
6. Melun ja värinän torjunta	300	62	300	62	0	0	0	0	0	0	300	62	0	0	0	62
7. Luonnonsuojelu ja maisemansuojelu	300	161	300	161	0	0	0	0	0	0	300	161	0	0	0	161
8. Ympäristönsuojelun ja jätehuollon viranomaistehtävät	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9. Muut ympäristötoimenpiteet	0	0	0	0	5 100	0	0	0	5 100	0	5 100	0	0	0	0	0
Yhteensä 1000 €	4000	4526	4000	4526	12 100	7 080	0	1 514	12 100	8 594	16 100	13 120	13 103	13	50	26 286

YMPÄRISTÖNSUOJELULAITTEIDEN (INVESTOINTIEN) POISTOT JA ARVOALENTUMISET	Vesi		Liikelaikokset ja taseyksiköt yhteensä		Oulun kaupunki yhteensä		Kierro-kaari	Oulu-konserni yhteensä
	TA2025	TP2025	TA2025	TP2025	TA2025	TP2025	TP2025	TP2025
a) Atk-ohjelmistoista ja johtokartasta	100	7	100	7	100	7	17	24
b) Rakennuksista	1 400	997	1 400	997	1 400	997	726	1 723
c) Kiinteistä rakenteista ja laitteista sis. verkostot	5 700	1 488	5 700	1 488	5 700	1 488	117	1 605
d) Koneista ja kalustosta	150	6	150	6	150	6	998	1 004
Yhteensä 1000 €	7 350	2 498	7 350	2 498	7 350	2 498	1 858	4 356

Ulkoilmansuojeluun liittyen saatiin tuottoja muun muassa valvontamaksuista. Merkittäviä ulkoilmansuojeluun liittyviä kuluja aiheutui Oulun Energian ilmapäästöjen puhdistuskemikaaleista (1,3 milj. euroa) sekä voimalaitostuhkan ja petihiekan kuljetuksesta ja käsittelystä (0,8 milj. euroa). Muut isoimmat ulkoilman laatua suojelevat kuluerät liittyivät hiekoitushiekan poistoon (yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut, Satama). Kuluja aiheutui lisäksi muun muassa ilmanlaatua koskevista mittauksista ja seurannasta, joita tehtiin sekä Oulun seudun ympäristötoimen, Oulun Energian, Sataman että Kiertokaaren toimesta sekä jäteveden hapettamisesta rikkivedyn poistamiseksi (Oulun Vesi).

Ilmastomuutos-teema pitää sisällään sekä ilmastomuutoksen hillitsemiseksi että siihen sopeutumiseksi tehtäviä asioita. Oulun ilmastotyötä ohjaavat muun muassa Euroopan kaupunginjohtajien energia- ja ilmastososopimus (Covenant of Mayors for Climate and Energy), siihen liittyvä Oulun kaupungin kestävä energian ja ilmaston toimintasuunnitelma eli SECAP (Sustainable Energy and Climate Action Plan) sekä kunta-alan energiatehokkuussopimus (KETS 2017–2025), jonka uudelle sopimuskaudelle Oulu liittyi (Julkisen alan energiatehokkuussopimus, JETS 2026–2035).

Hillintään liittyviä tuottoja saatiin Oulun Energian ja Kiertokaaren päästöoikeuksien myynnistä (yht. 3,2 milj. euroa) sekä Kiertokaaren kaatopaikkakaasun myynnistä sekä biokaasun tuotannosta (yht. 1,8 milj. euroa). Kaupungin euromäärältään suurimmat ilmastotoimenpiteet olivat katujen ja yleisten alueiden valaistuksen muuttaminen energiatehokkaalla ja säädettävällä led-valaistuksella toimivaksi (1,8 milj. euroa) sekä investoinnit energiatehokkuuden parantamiseen uudis- ja korjausrakentamisessa (1,1 milj. euroa). Kustannuksiltaan pienempiä ilmastomuutokseen liittyviä toimenpiteitä olivat esimerkiksi vegaaniruoan tarjoaminen perusopetuksessa, lukioissa ja päiväkodeissa (Sivistys- ja kulttuuripalvelut) sekä hiilineutraalin kaukolämmön ostaminen kaupungin kiinteistöihin (Tilapalvelut). Yhtiöissä kuluja aiheutui muun muassa päästöoikeuksien ostosta (Oulun Energia, 1,6 milj. euroa) ja biokaasun tuotannosta (Kiertokaari, 0,7 milj. euroa). Oulun Energia teki uusiutuvan energian edistämisinvestointeja yhteensä 13 milj. eurolla.

Vesien suojeleminen ja jätevesien käsittely on merkittävä teema kaupungin ympäristötyössä. Oulun Vesi, joka vastaa vedenjakelusta, viemäröinnistä ja jätevedenkäsittelystä koko Oulun alueella, keräsi jätevesimaksuja yli 22 milj. euroa. Lisäksi Kaijonlahden valuma-alueen kunnostushankkeeseen saatiin pieni investointiavustus. Jäteveden käsittely myös aiheuttaa merkittäviä kuluja. Jätevedenpuhdistus sekä viemäriverkoston

käyttö ja kunnossapito (yht. 5,5, milj. euroa) aiheuttivat valtaosan Oulun veden ympäristökuluista, minkä lisäksi investoitiin 6,2 milj. euroa viemäriverkoston rakentamiseen ja saneeraukseen sekä mittaus- ja tarkkailuasemiin. Pienempiä investointeja toteutettiin jätevedenpuhdistuksen rakennuksiin, rakenteisiin, laitteistoihin ja pienpuhdistamoihin liittyen. Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut toteutti investointeina muun muassa Kaijonlahden valuma-alueen kunnostushanketta sekä valuma-aluehallinnusta Erkkolan pumppaamon alueella ja tulvareittisuunnittelua Hollihaassa. Yhtiöistä Oulun Energialla aiheutui kuluja muun muassa vesistöjen kunnostamisesta ja puhdistamisesta sekä Oulujoen rantojen kunnossapidosta ja kuivatusjärjestelmistä. Kiertokaaren ja Oulun Sataman suurimmat menoerät liittyivät jätevedenpuhdistukseen, viemäriverkoston käyttöön ja kunnossapitoon sekä hiekan- ja öljynerotuskaivojen toimintaan.

Jätehuolto ja kiertotalous on kaupungin toinen merkittävä ympäristöteema. Kaupungin suurimmat tuotot (0,8 milj. euroa) tulivat kertakäyttöisten muovituotteiden tuottajilta korvauksena vuosina 2023 ja 2024 aiheutuneista keräys- ja siivouskustannuksista. Pieniä tuottoja saatiin kiertotaloutta tukevista myyntitapahtumista. Yhtiöistä Oulun Sataman alusjätepalvelut sekä Kiertokaaren jätteen käsittelyyn ja sijoitukseen, keräilyyn ja kuljetukseen liittyvät toimet tuottivat yhteensä 16,4 milj. euroa. Jätehuollon kulut kaupungilla koostuivat pääasiassa Oulun Veden lietteenkäsittelystä (2 milj. euroa), yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden yleisten alueiden puhtaanapitoon liittyvistä toimenpiteistä (mm. katu- ja viheralueiden jäteastiaverkosto, yleisten alueiden puhtaanapito, tupakkaroska-astioiden lisääminen) sekä Tilapalveluiden jätehuoltomaksuista (0,9 milj. euroa). Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut investoi lisäksi 1,6 milj. euroa kiertotaloutta edistävään rautateollisuuden sivutuotteiden käyttöön katurakentamisessa. Yhtiöissä kuluja aiheutui muun muassa Oulun Energialla Miehonsuon tuhkanlajitysalueen sulkemisesta (1,7 milj. euroa), Oulun Sataman alusjätepalvelujen järjestämisestä sekä Kiertokaarella jätteen ja ongelmajätteen käsittelystä (13,2 milj. euroa) ja kaupungin toiminnassa syntyvien jätteen käsittelystä (5,3 milj. euroa). Jäteneuvontaan ja jätehuollon kehittämiseen kului 1,1 milj. euroa (Kiertokaari).

Maaperän ja pohjaveden suojeleminen liittyviä pieniä tuottoja oli kaupungilla ainoastaan Oulun Vedellä. Yhtiöillä Kiertokaaren pilaantuneiden maiden vastaanotosta ja käsittelystä kertyi tuottoja 0,4 milj. euroa. Kaupungin menot (yht. 0,4 milj. euroa) liittyivät yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden pilaantuneiden maiden tutkimuksiin, suojaumpppauksiin, kaatopaikkojen velvoitetarkkailuihin sekä PIMA-maiden investointeihin. Yhtiöissä pieniä

menoeriä käytettiin muun muassa maa-alueiden öljyntorjuntaan ja sataman järjestelyratapihan ja päälaiturin öljynerotukseen (Oulun Satama) sekä pilaantuneiden maiden puhdistukseen (Oulun Energia ja Kiertokaari).

Melun ja tärinän torjunta oli euromäärältään kaupungin ja yhtiöiden pienin ympäristöteema. Meluvallien rakentamisesta ja melunsuojauksen viimeistelystä aiheutui pieniä investointimenoja yhdyskunta- ja ympäristöpalveluille.

Luonnonsuojelun ja maisemansuojelun toimenpiteitä varten saatiin yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden TUPAS- ja TUPAS2-hankkeisiin hankerahoitusta 0,1 milj. euroa ja investointituloa saman verran entisten turvetuotantosoiden ennallistamiseen ja saattamiseen kestävään jatkokäyttöön. TUPAS- ja TUPAS2-hankkeiden omarahoitussuosuksista kertyi vastaavasti kuluja 0,1 milj. euroa. Kuluja aiheutui myös erilaisten luontoon liittyvien selvitysten tekemisestä, merenrantaniittyjen kunnostuksesta ja vieraslajeihin liittyvistä toimenpiteistä (0,3 milj. euroa). TUPAS2-hankkeen toimenpiteisiin investoitiin 1,6 milj. euroa. Yhtiöistä Oulun Energia toteutti eliökantojen ja maisemien suojelua sekä ennallistamista (0,1 milj. euroa).

Ympäristönsuojelun ja jätehuollon viranomaistehtävistä saatiin Oulun seudun ympäristötoimessa tuottoja 0,3 milj. euroa lupa- ja valvontamaksuina. Kuluja puolestaan kertyi 1,5 milj. euroa ympäristönsuojeluhallintolain mukaisten ja muiden ympäristönsuojeluviranomaiselle osoitettujen tehtävien hoitamisesta. Kuluihin on laskettu mukaan myös ilmastoasiantuntijan ja kahden ympäristöasiantuntijan työ. Kiertokaaren jätehuoltoviranomaiselle osoitettujen tehtävien hoitamisesta aiheutui kuluja 0,2 milj. euroa.

Muista ympäristötoimenpiteistä ei ollut lainkaan tuottoja vuonna 2025. Kuluja aiheutui sivistys- ja kulttuuripalveluissa kestäväen tulevaisuuden opinvirran edistämisestä ja jalkauttamisesta (0,2 milj. euroa). Toimenpiteet liittyivät muun muassa päiväkotien ympäristövastaavien, Vihreä lippu -päiväkotien ja kestäväen tulevaisuuden yhdyshenkilöiden työpanokseen, Ainolan Alaköökin Vihreä lippu -toimintaan, Timosenkosken luontokoulun ja luontokodon toimintaan sekä luonto- ja kestävyysopetukseen. Rakennusvalvonnassa toteutettiin uudisrakentamisen ohjausta energiatehokkaampiin ratkaisuihin (0,1 milj. euroa). Yhtiöissä pieniä kuluja aiheutui ympäristöjohtamiseen ja -kehittämiseen liittyvistä hankkeista sekä ympäristöasiantuntijoiden työpanoksesta.

Toimenpiteet teemoittain TP2025

TEEMA	TOIMENPIDE TA2025	TOIMENPIDE TP2025	VASTUUHALLINTOKUNTA, YKSIKKÖ
Ulkoilmansuojelu			
	Ilmanlaatua koskevat mittaukset, seuranta, tutkimuslaboratoriot ja ilmanlaadun tarkkailu	Ilmanlaatua koskevat mittaukset, seuranta, tutkimuslaboratoriot ja ilmanlaadun tarkkailu	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos
	Myyntituotot muilta, jäsenkuntien maksuosuudet, valvontamaksut	Myyntituotot muilta, jäsenkuntien maksuosuudet, valvontamaksut	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos
		Hajukaasupesurin aktiivihielet	Oulun Vesi -liikelaitos
		Jätevesipumppaamon hajunpoiston aktiivihielet	Oulun Vesi -liikelaitos
		Jäteveden happetaminen rikki-vedyn vähentämiseksi	Oulun Vesi -liikelaitos
		Hiekoitushiekan poisto	Yhdyskuntalautakunta
Ilmastonsuojelu			
		Energiansäästön ja -tehokkuuden toimenpiteet (hukkalämmön talteenotto)	Oulun Vesi -liikelaitos
		Vähäpäästöisten ajoneuvojen käyttötalousmenot (mm. kaasutankkaukset)	Oulun Vesi -liikelaitos
		Sähkö-, kaasu- ja/tai biopolttoaineella kulkevat ajoneuvot	Oulun Vesi -liikelaitos
		investointihankkeiden kaukolämpöliittymät	Rakennusomaisuuden taseyksikkö
		Energiasäästöhankeet	Rakennusomaisuuden taseyksikkö
		Energiatehokkuutta parantavien investointien/toimien kulut uudis- ja korjausrakentamisessa	Rakennusomaisuuden taseyksikkö
		Aurinkovoimalan sähköntuotannon nettokustannus.	Oulun Tilapalvelut liikelaitos
	Vähäpäästöiset ajoneuvot (laki ajoneuvohankintojen ympäristö- ja energiatehokkuusvaatimuksista). Vuonna 2025 hankittavista uusista ajoneuvoista 38,5 % pitää olla päästöttömiä.		Yhdyskuntalautakunta
		Planect -ilmastovaikutusten arvioinnin työkalu käyttömaksu	Yhdyskuntalautakunta
Vesiensuojelu ja jätevesien käsittely			
	Niilesjärven hoitokalastus, Pyykösjärven ja Kuivasjärven vesistö-tarkkailu, Eri kohteiden kunnostussuunnitelmat	Niilesjärven hoitokalastus, Pyykösjärven ja Kuivasjärven vesistö-tarkkailu, Eri kohteiden kunnostussuunnitelmat	Yhdyskuntalautakunta
		Vesitasapainon, hulevesien ja tulvien tarkastelu kaavaselvityksissä.	Yhdyskuntalautakunta
		Avustus, peltojen kalkitus.	Yhdyskuntalautakunta

TEEMA	TOIMENPIDE TA2025	TOIMENPIDE TP2025	VASTUUHALLINTOKUNTA, YKSIKKÖ
	Kaijonlahden valuma-alueen kunnostushanke	Kaijonlahden valuma-alueen kunnostushanke	Yhdyskuntalautakunta
		Suunnittelukohteina Erkkolan pumppaamon valuma-alueen mallinnus ja Hollihaan tulvareittisuunnittelu. Hulevesiratkaisujen rakentaminen uudis- ja saneerauskohteisiin mm. Sarvikangas 1-vaihe, Näppärinkangas, Taskilankuja, Annalankangas.	Yhdyskuntalautakunta
	Jätevesimaksut (sis. jätevesimaksut ja -perusmaksut sekä lietteenkäsittelymaksutulot)	Jätevesimaksut (sis. jätevesimaksut ja -perusmaksut sekä lietteenkäsittelymaksutulot)	Oulun Vesi -liikelaitos
	Vesiensuojeluun ja jätevesien käsittelyyn varatut menoerät	Jätevedenpuhdistuksen käyttömenokustannukset	Oulun Vesi -liikelaitos
	Vesiensuojeluun ja jätevesien käsittelyyn varatut menoerät	Viemäriverkoston käyttö ja kunnossapito	Oulun Vesi -liikelaitos
	Vesiensuojeluun ja jätevesien käsittelyyn varatut menoerät	Velvoiteistutukset	Oulun Vesi -liikelaitos
	Vesiensuojeluun ja jätevesien käsittelyyn varatut menoerät	Viranomaistarkkailu (mm. luonnonveden, talousveden ja jäteveden tarkkailu)	Oulun Vesi -liikelaitos

Jätehuolto ja kiertotalous

	Kiinteistöjen jätehuolto ja kierrätys	Kiinteistöjen jätehuolto ja kierrätys	Oulun Tilapalvelut liikelaitos
		Tietoturva ja paperinkeräyspalvelut sekä jätehuolto	Business Oulu -liikelaitos
		Poistomyynnit, kirjasto	Hyvinvointi, kulttuuri ja liikunta
	Kiinteistöjen jätehuolto ja kierrätys	Kiinteistöjen jätehuolto ja kierrätys	Hyvinvointi, kulttuuri ja liikunta
		Jätteiden käsittelyn sivutoiminnot (romumetallin myynti)	Oulun Vesi -liikelaitos
		Irtaimiston/kaluston, aineiston tai materiaalien myyntituotot	Oulun Vesi -liikelaitos
		Jätteiden keräily, kuljetus ja käsittely (ts.jätehuoltomaksut)	Oulun Vesi -liikelaitos
		Tietoturva- ja paperinkeräys	Oulun Vesi -liikelaitos
		Lietteenkäsittely	Oulun Vesi -liikelaitos
		Alueiden puhtaanapito ja kunnossapito	Oulun Vesi -liikelaitos
		Jätehuolto, kierrätysastioiden hankinta kouluille, päiväkodeille ja lukioille	Sivistyslautakunta

TEEMA	TOIMENPIDE TA2025	TOIMENPIDE TP2025	VASTUUHALLINTOKUNTA, YKSIKKÖ
-------	-------------------	-------------------	------------------------------

Maaperän ja pohjaveden suojeleminen

		Pohjavedensuojelusuunnitelma	Oulun Vesi
	Pima-maa tutkimukset ja investoinnit, Rakennattavuusselvitykset, Rehulantien suojapumppaus, Kaatopaikkojen velvoitetarkkailut.	Pima-maa tutkimukset ja investoinnit, Rakennattavuusselvitykset, Rehulantien suojapumppaus, Kaatopaikkojen velvoitetarkkailut.	Yhdyskuntalautakunta

Melun ja värinän torjunta

	Ritaportti, Ritakierros/Vt4 meluvallin rakentaminen. Vesalamäen melusuojaus, Kuusamontien (vt 20) varren melusuojauksen loppuunrakentaminen.	Ritaportti, Ritakierros/Vt4 meluvallin rakentaminen. Vesalamäen melusuojaus, Kuusamontien (vt 20) varren melusuojauksen loppuunrakentaminen.	Yhdyskuntalautakunta
--	--	--	----------------------

Luonnonsuojelu ja maisemansuojelu

	Luontoon (kasvillisuus, maisema, eläimistö) liittyvät selvitykset kaavoissa.	Luontoon (kasvillisuus, maisema, eläimistö) liittyvät selvitykset kaavoissa.	
	Luontoselvitykset.	Luontoselvitykset.	Yhdyskuntalautakunta
	TUPAS-hanke ja TUPAS2 -hanke.	TUPAS-hanke ja TUPAS2 -hanke.	Yhdyskuntalautakunta
	Merenrantaniittyjen kunnostus.	Merenrantaniittyjen kunnostus.	Yhdyskuntalautakunta
	Vieraslajien poistoa tehtiin yhteistyössä maa- ja mittauksen kanssa aiempien vuosien tapaan muun kunnossapidon ohessa.	Vieraslajien poistoa tehtiin yhteistyössä maa- ja mittauksen kanssa aiempien vuosien tapaan muun kunnossapidon ohessa.	Yhdyskuntalautakunta
	Uusia vieraslajiesiintymiä vietiin omaisuudenhallintarekisteriin rakennettujen viheralueiden osalta.	Uusia vieraslajiesiintymiä vietiin omaisuudenhallintarekisteriin rakennettujen viheralueiden osalta.	Yhdyskuntalautakunta
	TUPAS-hanke, YYP/ Maa ja mittaus	TUPAS-hanke, YYP/ Maa ja mittaus	Yhdyskuntalautakunta

Ympäristönsuojeluun liittyvät viranomaistehtävät

	Kuntien ympäristönsuojeluhallintolain mukaiset tehtävät ja muut kuntien ympäristönsuojeluviranomaiselle osoitetut tehtävät (sis. Ilmastoasiantuntija ja kaksi ymp. Asiantuntijaa)	Kuntien ympäristönsuojeluhallintolain mukaiset tehtävät ja muut kuntien ympäristönsuojeluviranomaiselle osoitetut tehtävät (sis. Ilmastoasiantuntija ja kaksi ymp. Asiantuntijaa)	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos
	Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviin liittyvät lupa- ja valvontamaksut, sekä myyntituotot muilta kunnilta ja kuntayhtymiltä.	Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviin liittyvät lupa- ja valvontamaksut, sekä myyntituotot muilta kunnilta ja kuntayhtymiltä.	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos
	Jäsenkuntien maksuosuudet	Jäsenkuntien maksuosuudet	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos

TEEMA	TOIMENPIDE TA2025	TOIMENPIDE TP2025	VASTUUHALLINTOKUNTA, YKSIKKÖ
Muut ympäristönsuojelutoimenpiteet			
	Uudisrakentamisen ohjaus energia- tehokkaampiin ratkaisuihin	Uudisrakentamisen ohjaus energia- tehokkaampiin ratkaisuihin	Rakennusvalvonta
	Päiväkotien ympäristövastaavat, Vihreä lippu -päiväkotien vastuu-/ yhdyshenkilöt, Ketu yhdysenkilöt.	Päiväkotien ympäristövastaavat, Vihreä lippu -päiväkotien vastuu-/ yhdyshenkilöt, Ketu yhdysenkilöt.	Sivistyslautakaunta
	Ainolan alakööki Vihreä lippu- toiminta. Kestävän kehityksen kasvatus ja kehittäminen. Yläkoulun ja lukioiden luonto/kestävyysope- tuksen koordinoinnin ja käytäntöön saattaminen, kestävän tulevai- suuden opinvirran kokonaisuuden jatkuva kehittäminen ja ajantasalla pitäminen, Yksiköiden mittava tukeminen teemojen jalkauttamis- essa käytäntöön	Ainolan alakööki Vihreä lippu- toiminta. Kestävän kehityksen kasvatus ja kehittäminen. Yläkoulun ja lukioiden luonto/kestävyysope- tuksen koordinoinnin ja käytäntöön saattaminen, kestävän tulevai- suuden opinvirran kokonaisuuden jatkuva kehittäminen ja ajantasalla pitäminen, Yksiköiden mittava tukeminen teemojen jalkauttamis- essa käytäntöön	Sivistyslautakaunta
	Timosenkodin luontokoulu ja luontokoto. Luontokouluohjelmien rakentamisen varhaiskasvatukseen, peruskouluun ja toiselle asteelle. Eryteisesti painotetaan tutkimusel- lisuutta eri toimijoiden kanssa	Timosenkodin luontokoulu ja luontokoto. Luontokouluohjelmien rakentamisen varhaiskasvatukseen, peruskouluun ja toiselle asteelle. Eryteisesti painotetaan tutkimusel- lisuutta eri toimijoiden kanssa	Sivistyslautakaunta

1.9 Korruption torjunta ja sosiaalinen vastuullisuus

Korruption torjunta ja hyvä hallinto

Oulun kaupunki on sitoutunut avoimeen, läpinäkyvään ja eettiseen toimintaan kaikessa päätöksenteossa ja palvelutuotannossa. Kaupunki noudattaa hyvän hallinnon periaatteita ja kehittää jatkuvasti toimintatapojaan korruption, epäasiallisen vaikuttamisen ja eturistiriitosten ehkäisemiseksi.

Kaupunginhallituksen vuonna 2019 hyväksymät eettiset ohjeet korostavat rohkeutta, reilua ja vastuullisuutta sekä velvoittavat henkilöstöä ja luottamushenkilöitä toimimaan puolueettomasti ja kaupunkilaisten luottamusta vahvistaen. Oulun kaupunki on myös pitkäjänteisesti sitoutunut hallinnon avoimuuden edistämiseen kaupungin avoimen hallinnon toimintasuunnitelmalla, jonka toteutumista arvioidaan myös vuosilta 2024–25.

Henkilöstölle sekä kaupunginvaltuutetuille ja muille keskeisille luottamushenkilöille on järjestetty koulutusta eettisestä toiminnasta, esteellisyydestä ja lahjonnan vastaisista käytännöistä sekä hyvän hallinnon periaatteista, ja väärinkäytösepäilyjen ilmoittamiseen on käytössä turvalliset menettelytavat. Kaupunki on toteuttanut myös eettisen kyselyn toimintakulttuurin kehittämistarpeiden arvioimiseksi.

Julkiset hankinnat muodostavat kunnissa merkittävän korruptioriskialueen, ja riskejä voi esiintyä hankintaprosessin eri vaiheissa suunnittelusta sopimuskauteen. Oulun kaupungin hankintamääräyksiä päivitetään vuonna 2026, ja päivityksen yhteydessä hankintaprosessin korruptioriskit kuvataan järjestelmällisesti osana kaupungin eettisiä ja läpinäkyviä toimintaperiaatteita.

Sosiaalinen vastuullisuus

Oulun kaupunki edistää sosiaalista vastuullisuutta vahvistamalla asukkaiden hyvinvointia, yhdenvertaisuutta ja osallisuutta. Palveluja kehitetään saavutettaviksi ja eri väestöryhmien tarpeita vastaaviksi, ja henkilöstöpolitiikassa painotetaan tasa-arvoa, turvallista työympäristöä ja osaamisen jatkuvaa kehittämistä.

Kaupunki tekee laajaa yhteistyötä yhteisöjen, oppilaitosten ja järjestöjen kanssa syrjäytymisen ehkäisemiseksi ja yhteisöllisyyden vahvistamiseksi. Päätöksenteossa huomioidaan vaikutukset lapsiin, nuoriin, ikääntyneisiin ja muihin erityistä tukea tarvitseviin ryhmiin.

Kaupunginhallitus hyväksyi rasisminvastaisen toimenpideohjelman vuosille 2025–2027 3.2.2025, ja ohjelma vahvistaa kaupungin sitoutumista yhdenvertaisuuden edistämiseen ja syrjinnän ehkäisyyn. Sosiaalisen vastuullisuuden toteutumista seurataan osana hyvinvointikertomusta ja muita raportointikäytäntöjä.

2 Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä 2025

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen nykytilasta

Oulun kaupunginhallitus toteaa, että lautakunnat ja johtokunnat ovat toimineet vahvistetun talousarvion sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden mukaisesti. Toimialojen ja liikelaitosten johtajat ovat huolehtineet osaltaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisesta järjestämisestä ja toteutuksesta kaupungin ohjeiden mukaisesti. Kaupunginhallitus toteaa toimielinten antamien selontekojen perusteella, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tila kokonaisuutena on hyvä. Sisäinen valvonta tuottaa kohtuullisen varmuuden toiminnan tuloksellisuudesta, lain- ja hyvän hallintotavan mukaisuudesta, varojen ja omaisuuden turvaamisesta sekä johtamisen edellyttämän luotettavan toiminnallisen ja taloudellisen informaation riittävydestä.

Sisäisen valvonnan selonteon tukena toimialoilla on ollut käytössä Sisäinen valvonta ja kokonaisvaltainen riskienhallinta -ohjeen itsearviointikysely, joka perustuu sisäisen valvonnan arvioinnissa yleisesti käytössä olevaan COSO ERM -viitekehikoon.

Hallinto- ja johtamistapa

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat osa kaupungin johtamis- ja ohjausjärjestelmää, strategista ja operatiivista toiminnan ja talouden suunnittelua, päätöksentekoa, seurantaa sekä poikkeamiin reagoimista ja suoriutumisen arviointia. Kaupunginvaltuuston hyväksymän hallintosäännön 9. luvussa on määritelty kuntalain edellyttämät kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen perusteet. Kaupunginhallitus vastaa hallintosäännön mukaisesti kaupungin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä, ohjeistamisesta, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta. Lautakunnat ja johtokunnat vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan

asianmukaisesta järjestämisestä (hallintosääntö 91 §). Kaupunginjohtaja sekä tehtäväalueiden muut johtavat viranhaltijat vastaavat hyvän johtamis- ja hallintotavan sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisesta toteutumisesta ja tuloksellisuudesta vastuullaan, ohjeistavat alaisiaan toimintayksiköitä sekä raportoivat kaupunginhallituksen antaminen ohjeiden mukaisesti. Esihenkilön tehtävänä on luoda henkilöstölle edellytykset tehtävistä suoriutumiseen ja tavoitteiden saavuttamiseen sekä ohjata ja valvoa työntekijöiden toimintaa.

Sisäinen tarkastus ja tarkastustoimikunta ovat osa sisäistä valvontaa ja kaupunkikonsernin ohjaus- ja johtamisjärjestelmää. Sisäinen tarkastus arvioi ja tarkastaa sisäisen valvonnan ja kokonaisvaltaisen riskienhallinnan sekä johtamis- ja hallintoprosessien toimivuutta, tuloksellisuutta ja kehittämistarpeita johdon päätöksenteon tueksi. Kaupunginhallituksen nimeämä tarkastustoimikunta valvoo ja arvioi sisäisen valvonnan, konsernivalvonnan ja riskienhallinnan asianmukaista järjestämistä ja toteutumista, riittävyttä ja tehokkuutta sekä valmistelee kaupungin toimintakertomuksessa annettavan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteon.

Konsernijohto vastaa konserniyhteisöjen ohjauksesta sekä niiden sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen ja tuloksellisuuden valvonnasta (hallintosääntö 89 §). Tytäryhteisöjä ohjaavat Hyvä hallintotapa ja johtaminen -suositukset ja Oulun kaupungin konserniohje. Konserniohjeen mukaan sisäisen valvonnan ja kokonaisvaltaisen riskienhallinnan järjestäminen kuuluu tytäryhteisöjen hallitusten ja toimitusjohtajien vastuulle.

Oulun kaupungin hallintosäännössä ja jatkodelegoinneissa on määräykset sisäisen valvonnan ja riskien-

hallinnan vastuista, työnjaosta ja tehtävistä. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteet, kohteet ja menettelytavat määritellään tarkemmin kaupunginhallituksen hyväksymässä Sisäinen valvonta ja kokonaisvaltainen riskienhallinta -ohjeessa (12.2.2024 § 32).

Oulun kaupunginvaltuuston (3.6.2019) hyväksymät eettiset ohjeet koskevat kaikkea Oulun kaupungin toimintaa ja toimijoita: työntekijöitä, viranhaltijoita ja luottamushenkilöitä kunnassa, liikelaitoksissa ja kuntakonsernissa. Eettistä toimintaa ohjaavat kaupunkistrategian mukaiset arvot rohkeus, reiluus ja vastuullisuus. Tavoitteena on harmaan talouden tehokas kitkeminen, vastuulliset toimintatavat kuten yhdenvertainen kohtelu, päätösten puolueettomuus ja objektiiviset perustelut. Eettisillä toimintaperiaatteilla edistetään myös kuntalaisten luottamusta julkisten varojen käyttöön ja hyvän julkisen hallinnon toteutumiseen Oulun kaupungin toiminnassa.

Riskienhallinta

Sisäisen valvonnan järjestäminen perustuu riittävään ohjeistukseen ja läpi organisaation toteutuvaan systemaattiseen riskienhallintaan, jolloin katetaan olennaisimmat toimintaan ja talouteen liittyvät erilaiset riskit sekä ymmärretään riski myös mahdollisuudeksi. Kaupungin hallintokuntien ja liikelaitosten riskienarviointi perustuu riskienhallintasuunnitelmaan, jonka avulla toimialan johto arvioi merkittävimmät sisäiset ja ulkoiset strategiset, taloudelliset, operatiiviset ja vahinkoriskit. Toimialoilla riskejä ja niiden hallintakeinoja on arvioitu vuoden 2025 aikana talousarvion ja tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä, mikä ylläpitää riskienhallintasuunnitelman ajantasaisuutta.

Konsernihallinnon omistajaohjauksen alaisuudessa toimiva kokonaisvaltainen riskienhallinta -työryhmä arvioi toimialojen ja konserniin kuuluvien yhteisöjen sisäisestä valvonnan ja riskienhallinnan riittävyyttä. Lisäksi toimialoilla arvioidaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnon toimivuutta säännöllisesti johdon toimesta osana toiminnan ja talouden seurantaa sekä raportointia. Laatu-/toimintajärjestelmiä on käytössä mm. yhdyskunta- ja ympäristöpalveluissa sekä Oulun Vesi ja Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksessa.

Strateginen kaupunkitason merkittävä riski on edelleen vedenhankinnan varmistaminen. Toimialojen ja liikelaitosten selonteoissa keskeisiksi yhteisiksi riskeiksi nousivat henkilöstöön liittyvät riskit kuten työssä jaksaminen, avainhenkilöriskit, osaaminen ja työturvallisuuden riskienhallinta. Tietojohtamisessa keskeiset riskit liittyvät tiedon määrän hallintaan ja tiedon analysointiin

ja tietojohtamisen edistämiseen. Keskeiset ICT:n riskialueet ovat onnistuminen kriittisen palvelutuotannon järjestämisessä sekä digitaalinen turvallisuus. Toimintaympäristön muutokset luovat toimintaan ja talouteen epävarmuutta.

Tarkempi kuvaus merkittävimmistä riskeistä on esitetty toimintakertomuksen kappaleessa 1.6.

Valvontatoimenpiteet

Valvontatoimenpiteillä pyritään varmistamaan, että lainsäädäntöä sekä Oulun kaupungin arvoja, ohjeita ja toimintaperiaatteita noudatetaan toimialoilla ja kaikilla organisaation tasoilla. Seuranta ja arviointi on osa normaalia toiminnan ja talouden suunnittelua ja päätöksentekoa. Suuri osa sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa toteutuu toimintaprosesseihin sisältyvinä päivittäisinä valvontatoimenpiteinä ja varmistuksina. Valvontatoimenpiteisiin kuuluvat mm. erilaiset hyväksymiset, valtuutukset, täsmäytykset, omaisuuden turvaamistoimet, toiminnan tarkastukset ja työtehtävien eriyttäminen (eli ns. vaarallisia työyhdistelmiä ei sallita). Tietojärjestelmien käyttöoikeuksien rajaamisella ja lokitietojen avulla seurataan, ettei tietoja käytetä väärin ja työntekijät pääsevät vain työtehtävissään tarvitsemiinsa tietoihin.

Toimialat arvioivat sisäisen valvonnan puutteita ja kommunikoivat niistä tahoille, jotka ovat vastuussa korjaavista toimenpiteistä. Sisäinen tarkastus on vuosisuunnitelman mukaisissa tarkastuksissa tuonut esille sisäisen valvonnan kehittämiskohteita, joihin on pyydetty johdon ja tarkastuskohteiden toimenpidesuunnitelmat.

Oulun kaupungilla on käytössä väärinkäytösilmoituskanava, joka on vuonna 2022 voimaan tulleen kansallisen lain mukainen ja toteuttaa EU-direktiiviä (2019/1937) unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta. Ilmoituskanavan tavoitteena on edistää kaupungin toiminnan avoimuutta ja luotettavuutta. Ilmoitukset väärinkäytösepäilyistä auttavat myös kehittämään kaupungin toimintaa ja estävät mahdollisia vahinkoja. Väärinkäytösilmoitusten käsittelyprosessi on kuvattu kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeessa.

Konsernihallinnon viranhaltijan ja hänen alaisensa osalta epäilty virka-asemien väärinkäyttäminen on syyteharkinnassa. Tapahtuman johdosta konsernihallinnossa on kiinnitetty erityistä huomiota ennaltaehkäiseviin ja korjaaviin toimiin läpikäymällä konsernihallinnon päällikköpalaverissa ja kaupungin johtoryhmässä matkus-

tusohjetta sekä esihenkilöiden vastuita ja roolia mm. henkilöstöasioissa ja hankinnoissa. Kaupunkiympäristöpalveluissa havaittu työkonepalveluiden hankintaan liittyvä sopimuksen vastainen toiminta on poliisilla esiselvityksessä.

Tieto ja tiedonvälitys

Kaupunginhallitus ohjaa kaupungin viestintää. Kaupunginjohtaja ja hänen alaisuudessaan toimiva konsernihallinto huolehtii kaupungin toimintaan ja poliittiseen päätöksentekoon liittyvästä viestinnästä. Konsernihallinto vastaa kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja konsernihallinnon tiedottamisesta ja toimialat vastaavat omasta tiedottamisesta ja sen sisällöstä.

Hallintosäännössä (48 §) on määritelty kaupunginhallituksen, lauta- ja johtokuntien sekä asiakirjahallintaa johtavan viranhaltijan tehtävät ja vastuut tiedonhallinnan järjestämisestä tiedonhallintalain vaatimusten mukaisesti. Digitaalisen turvallisuuden ja tiedonhallinnan hallintajärjestelmässä (Digiturvamalli) on kuvattu ja määritelty tiedonhallintalain ja tietosuojalainsäädännön edellyttämiä tietoja. Tietoja täydennetään ja päivitetään jatkuvasti.

Asianhallintajärjestelmään kirjattujen päätösten perusteiden luotettavuutta pyritään varmistamaan riittävällä seurannalla ja viemällä asiat tiedoksi asianosaisille ja ylemmälle päättävällä taholle. Toimialojen, konserniin kuuluvien tytäryhteisöjen ja osakkuusyhtiöiden raportointi kaupunginhallitukselle ja valtuustolle talouden ja toiminnan suunnittelusta sekä seurannasta on vaikiintunut. Toimialat ovat kehittäneet edelleen omaa raportointiaan ja tiedontuotantoaan talous- ja toimintaprosesseihin liittyen.

Raportointi- ja tietojärjestelmien arvioidaan tuottavan luotettavaa, ajantasaista ja riittävää tietoa päätöksenteon tueksi. Tiedonkulku on varmistettu yhteisillä toimintamalleilla muun toiminnan ja talouden suunnittelussa ja seurannassa. Edelleenkin ajantasaista sisäistä tiedonkulkua on tehostettava ja tulkintojen linjauksia selkiytettävä.

Seuranta, arviointi ja kehittäminen

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan seuranta ja arviointi on kiinteä osa talousarvioprosessia, talousseurantaa ja raportointia. Suuri osa sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa toteutuu kaikilla toimialoilla toimintaprosesseihin sisältyvinä päivittäisinä valvontatoimenpiteinä ja varmistuksina arkipäivän työssä, keskusteluissa

eri henkilöiden kanssa ja johtoryhmän keskusteluissa.

Toimialojen selonteoissa yleisinä kehittämiskohteina nähtiin henkilöstön osaamisen, työhyvinvoinnin, työturvallisuuden ja digitaalisen turvallisuuden varmistaminen. Tiedon hajanaisuus ja tiedon luotettavuuden haasteet tunnistetaan tietojohdamisen näkökulmasta useilla toimialoilla. Tietojohdamista ja erilaisia työkaluja kehitetään sekä hyödynnetään toimintaprosessien seurannan ja arvioinnin parantamiseksi, mikä vaatii suunnitelmallisuutta, yhtenäisiä toimintamalleja, toimintaprosessien ja tiedon laadun varmistamista ja toimialojen välistä riittävää yhteistyötä.

Kunta10-kyselyssä tulleiden henkilöstön hyvinvointiin ja jaksamiseen liittyvien haasteiden analysointi ja toimenpiteiden valmistelu on myös kehittämiskohteena vuonna 2025. Toimialat ovat panostaneet osaamisen varmistamiseen henkilöstöä kouluttamalla ja tehtävänkuvien päivytyksellä, avaintehtävien ja -prosessien kuvaamiseen, toimintatapojen ja työohjeiden kehittämiseen sekä tiedonhallintaan ja tiedonkulkuun.

Muut kehittämiskohteet liittyivät perustehtävien hoitamiseen; veden ja viemäriverkoston laatuun, kiinteistökehitykseen sekä palveluverkon muutoksiin. Kaupunkiympäristöpalveluissa kehityskohteena tunnistettiin erityisesti maankäytön suunnittelun ja toteutuksen ajallisen käytön ja resurssien haasteet. Kaupunkiympäristöpalveluissa on panostettu erityisesti hankintojen osaamisen parantamiseen sekä lainsäädännön ja ohjeiden mukaisen toiminnan kehittämiseen kohdistuen kilpailuttamiseen, tilaus- ja sopimusprosessiin, päätöksentekoon, ajantasaisiin toimivalta- ja hyväksymisoikeuksiin. Lisäksi on edistetty tietojohdamista parantamalla projektien suunnittelurahan käytön seuranta ja vahvistamalla toimintayksiköiden johdon ja esihenkilöiden tietoisuutta valvontaroolistaan.

Kehittämiskohteita tunnistetaan myös kaupungin sisäisen ja ulkoisen tarkastuksen tekemien havaintojen pohjalta. Sisäinen tarkastus arvioi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnon toimivuutta vuosisuunnitelman mukaisissa tarkastusraporteissaan. Tarkastuslautakunta voi esittää arviointikertomuksessaan arvionsa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilasta.

Sisäisen tarkastuksen järjestäminen

Sisäinen tarkastus on osa kaupungin johtamis- ja ohjauksjärjestelmää, joka toimii suoraan kaupunginjohtajan alaisuudessa ja sen tehtävät on määritelty hallintosäännössä sekä sisäisen tarkastuksen toimintaohjeessa. Sen tehtävänä on avustaa johtoa heidän valvontavel-

voitteensa toteutuksessa ja tuottaa lisäarvoa kaupunginjohdolle päätöksenteon tueksi. Oulun kaupungin konserniohjeen mukaan sisäisellä tarkastuksella on oikeus tarkastaa myös kaupunkikonserniin kuuluvia tytäryhteisöjä.

Kaupunginhallituksen nimeämä tarkastustoimikunta valvoo ja arvioi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan asianmukaista järjestämistä ja toteutumista, riittävyyttä ja tehokkuutta sekä hyvän hallinto- ja johtamistavan toteutumista. Sisäinen tarkastus raportoi kirjallisesti puolivuositain tekemiensä arviointien ja tarkastusten tuloksista sekä kehittämisuosituksista tarkastustoimikunnalle, kaupunginjohtajalle, tilintarkastajalle ja tarkastuslautakunnalle. Vuoden 2025 aikana tarkastustoimikunta kokoontui viisi kertaa.

Kaupunginjohtaja hyväksyy ja tarkastustoimikunta käsittelee sisäisen tarkastuksen yksikön vuosisuunnitelman mukaiset riskiperusteisesti valitut tarkastuskohdeet. Tarkastusten tavoitteena on varmentaa ja arvioida sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaista toimivuutta ja tuloksellisuutta sekä hyvän hallintotavan toteutumista johtamis- ja toimintaprosesseissa. Vuosisuunnitelman tarkastuskohdeet on myös käyty läpi tilintarkastajan ja ulkoisen tarkastuksen kanssa mahdollisten päällekkäisyyksien välttämiseksi.

Vuosisuunnitelman 2025 tarkastukset toteutuivat pääosin suunnitelman mukaisesti. Tarkastukset ja arvioinnit koskivat muun muassa hyvän hallintotavan ja sisäisen valvonnan toteutumista kaupunkikonserniin kuuluvissa tytäryhtiöissä, asiakaspalautteiden hyödyntämistä palveluiden kehittämisessä, uhka- ja väkivaltatilanteiden hallintaa asiakaspalveluissa, harkintaa sisältävien palkkaerien prosessia, hankintoja ulkopuolisen rahoituksen projekteissa, maksukorttiosastoja, matkustamista ja käteiskassojen valvontaa. Tarkastuksista laadittiin 11 raporttia ja havaintojen perusteella annettiin yhteensä 42 suositusta, joihin pyydettiin tarkastuskohteen johdolta kommentit ja toimenpidesuunnitelmat sisäisen valvonnan parantamiseksi. Osaan havainnoista ja suosituksista on tehty korjaavat toimenpiteet viipymättä. Toimenpidesuunnitelmien perusteella sisäinen tarkastus arvioi seurantatarkastuksen tarpeen ja ajankohdan.

Vuoden 2025 keskeiset tarkastushavainnot ja suositukset koskivat ohjeiden mukaista sekä riittävää sisäisen valvonnan ja hyvän hallintotavan toimivuutta tarkastuksen kohteena olleissa toimintaprosesseissa, toimintaprosessien kehittämistä, tiedolla johtamisen edistämistä kehitettyjen seurantatyökalujen avulla sekä riittävää dokumentointia ja sopimusvalvontaa.

Vuosisuunnitelmaan kuuluvien tarkastusten lisäksi sisäinen tarkastus toteutti nykytilan arvion kaupungin elinkeinopalveluiden toimivuudesta sekä aluemallin toimivuudesta varhaiskasvatus-, perusopetus-, nuoriso- ja kirjastopalveluissa. Sisäinen tarkastus osallistui hallinto- ja asiantuntijatehtävien selvitykseen. Tuloksia ja toimenpidesuunnitelmia on käsitelty kaupunginhallituksessa, kaupungin johtoryhmässä ja tulokset ovat koko henkilöstön käytössä. Kehityskohteiksi on tunnistettu säästöt henkilöstökustannuksissa ja asiantuntijapalveluhankinnoissa, hallinto- ja asiantuntijatehtävien määrän kasvun jäädyttäminen, kriittisen osaamisen vahvistaminen sekä johtamisen edellytyksien kehittäminen tietojohtamisen avulla.

Tarkastustyön lisäksi sisäinen tarkastus on osallistunut asiantuntijana eri työryhmiin ja toiminut keskustelukumppanina viranhaltijoiden, hallinnon ja talouden henkilöstön sekä konserniyhteisöjen kanssa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asioissa. Lisäksi on kehitetty yhteistyössä konsernihallinnon asiantuntijoiden kanssa data-analytiikan työkaluja tukemaan ja tehostamaan johdon, talous- ja hankinta-asiantuntijoiden sekä sisäisen tarkastuksen työtä.

3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

Tilikauden tuloksen muodostumista kuvataan tuloslaskelmassa ja toiminnan rahoitusta kuvataan rahoituslaskelmassa. Molempien laskelmien ja niistä laskettavien tunnuslukujen tehtävänä on osoittaa rahoituksen riittävyys. Rahoituslaskelmassa osoitetaan edelleen, miten investoinnit, sijoitukset ja lainanlyhennykset tulorahoituksen lisäksi muuten rahoitetaan.

Tuloslaskelman tehtävänä on osoittaa, miten tuottoina kertynyt tilikauden tulorahoitus riittää palvelujen

tuottamisesta aiheutuneiden kulujen kattamiseen. Virallisessa tuloslaskelmassa esitetään ns. ulkoiset erät eli tuotot, jotka on saatu kaupungin ulkopuolelta, ja kulut, jotka ovat syntyneet hankinnoista kaupungin ulkopuolelta. Viralliseen tuloslaskelmaan sisältyvät peruskunnan hallintokuntien lisäksi taseyksiköt sekä liikelaitokset. Tuloksesta on eliminoitu pois kaikki Oulun kaupungin keskinäiset tilikauden aikaiset taloustahtumat.

TULOSLASKELMA OULUN KAUPUNKI 1 000 €	TP2025	TP2024	EROTUS TP2025 - TP2024
Toimintatuotot	202 941	202 099	842
Valmistus omaan käyttöön	8 569	17 762	-9 193
Toimintakulut	-800 518	-762 268	-38 250
Toimintakate	-589 008	-542 407	-46 601
Verotulot	508 940	505 790	3 150
Valtionosuudet	142 148	116 597	25 551
Rahoitustuotot- ja kulut	16 064	16 945	-881
Korkotuotot	11 242	16 015	-4 773
Muut rahoitustuotot	19 556	17 806	1 749
Korkokulut	-14 246	-16 569	2 323
Muut rahoituskulut	-488	-308	-181
Vuosikate	78 144	96 925	-18 781
Poistot ja arvonalentumiset	-96 207	-91 010	-5 197
Suunnitelmapoistot	-94 629	-89 548	-5 081
Arvonalentumiset	-1 578	-1 462	-116
Tilikauden tulos	-18 062	5 915	-23 978
Poistoeron muutos	1 528	2 652	-1 124
Vapaaehtoisten varausten muutos	0	-2 000	2 000
Yli-/alijäämä	-16 534	6 568	-23 102

TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	TP2025	TP2024	TP2023	TP2022
Toimintatuotot/Toimintakulut %	25,6	27,1	25,6	27,6
Vuosikate/Poistot %	81,2	106,5	113,1	279,5
Vuosikate €/asukas	359	448	464	1 191
Asukasluku vuoden lopussa	217 556	216 194	214 651	211 858

Oulun kaupungin tilikauden tulos 2025 oli 18,1 milj. euroa alijäämäinen, mikä on noin 24 milj. euroa heikompi tulos kuin edellisvuonna. Tilikauden alijäämää oli 16,5 milj.

euroa. Toimintakate oli -589 milj. euroa, ja toimintatuottoja kertyi 202,9 milj. euroa ja toimintakuluja 800,5 milj. euroa.

PERUSKUNNAN ULKOISET TOIMINTATUOTOT 1 000 €	TP2025	TP2024	ERO	ERO-%
Keskusvaalilautakunta	241	1 184	-943	-79,6
Tarkastuslautakunta	1	0	0	60,3
Kaupunginvaltuusto	0	0	0	-100,0
Kaupunginhallitus	2 480	4 668	-2 188	-46,9
Sivistyslautakunta	24 912	26 543	-1 630	-6,1
Hyvinv.-, kultt.- ja liik.lautakunta	10 402	9 971	431	4,3
Rakennuslautakunta	2 919	2 910	9	0,3
Yhdyskuntalautakunta	93 552	90 721	2 831	3,1
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	70 579	68 269	2 310	3,4
Joukkoliikenne	22 973	22 452	521	2,3
Peruskunta yhteensä	134 508	135 998	-1 490	-1,1

Ulkoisten toimintatuottojen yhteissumma 202,9 milj. euroa oli 0,8 milj. euroa edellisvuotta parempi. Peruskunnan osuus näistä tuotoista oli noin 134,5 milj. euroa, ja ne laskivat vertailuvuodesta 1,5 milj. eurolla.

Kaupunginhallituksen toimintatuottojen pienempi toteuma vuoteen 2024 nähden kohdistuu konsernihallinnon ja koko kaupunkia koskevat menot ja varaukset sitovuuksille. Vuosi 2024 sisälsi muun muassa edelleen sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen tuottoja, jotka kuuluvat kaupungin vastuulle. Vuonna 2024 toteutuneista toimintatuloista noin 1,0 milj. euroa muodostui edellä mainituista eristä. Sivistyslautakunnan saatujen tukien ja avustusten määrä pieneni, kun hankkeet eivät toteutuneet suunnitellusti. Keskusvaali-

lautakunnan vuoden 2024 toimintatuotot muodostuvat oikeusministeriöltä presidenttivaalien toimittamiseen saadusta kuntakorvauksista. Vuoden 2025 huhtikuussa järjestettiin kunta- ja aluevaalit ja keskusvaalilautakunnan vuoden 2025 tuotot muodostuvat Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue Pohteen maksamasta aluevaalien järjestämisestä aiheutuneiden kulujen kattamiseksi.

Yhdyskuntalautakunnan toimintatuottojen kasvuun vaikuttavat maa- ja vesialueiden vuokrat, metsien hoidossa puunmyynti sekä kaivuulupakorjaukset johtuen vilkkaasta valokuiturakentamisesta. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnassa kasvu liittyi pakolaisten korvauksiin.

LIIKELAITOSTEN ULKOISET TOIMINTATUOTOT 1 000 €	TP2025	TP2024	ERO	ERO-%
Oulun Vesi -liikelaitos	40 974	40 128	846	2,1
Business Oulu -liikelaitos	8 846	4 770	4 076	85,5
Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	2 760	2 765	-6	-0,2
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	666	593	73	12,3
Oulun Infra -liikelaitos	0	3 291	-3 291	-100,0
Liikelaitokset yhteensä	53 246	51 547	1 699	3,3

Liikelaitosten vaikutus Oulun kaupungin ulkoisiin toimintatuottoihin oli 53,2 milj. euroa ja ne olivat kasvaneet vuodesta 2024 (1,7 milj. euroa).

Business Oulu -liikelaitoksen toimintatuottojen kasvuun vaikutti Oulun seudun työllisyysalueen kuntien maksamat yhteistoimintakorvaukset. Vuonna 2025 lakisääte-

set työllisyyspalvelut siirtyivät valtiolta kunnille, ja Oulu toimii vastuukuntana alueella, johon kuuluu 11 kuntaa (Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Oulu, Pudasjärvi, Tyrnävä, Utajärvi, Vaala).

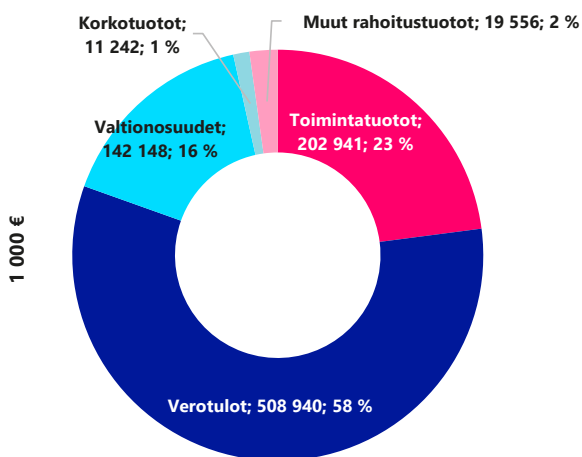
Oulun Vesi -liikelaitoksen asiakkailta laskutettu jäteveden määrä oli suurempi kuin edellisellä vuonna.

Oulun Infra -liikelaitoksen toiminta lakkautettiin 1.1.2025 alkaen.

TASEYKSIKÖIDEN ULKOISET TOIMINTATUOTOT 1 000 €	TP2025	TP2024	ERO	ERO-%
Kehittämisrahasto	177	0	177	-
Rakennusomaisuuden taseyksikkö	14 922	14 553	369	2,5
Taseyksiköt yhteensä	15 100	14 553	546	3,8

Taseyksiköiden vaikutus Oulun kaupungin toimintatuotoihin oli noin 15,1 milj. euroa. Rakennusomaisuuden taseyksikön vuoden 2025 toteuma oli hieman edellisvuotta parempi ja kasvu kohdistuu vuokratuottoihin.

Lisäksi vilkas valokuiturakentaminen lisäsi kaivuulupakorjauksien tuottoja. Keskusvaalilautakunnan myyntituotot toteutuivat 1,2 milj. euroa pienempinä koska vuosi 2024 sisälsi oikeusministeriöltä presidenttivaalien toimittamiseen saatuja kuntakorvauksia.



Kuva 2. Oulun kaupungin tuottopohja TP2025

Toimintatuottojen toteuma, 202,9 milj. euroa, ylitti edellisen vuoden tilinpäätöksen. Myyntituotot toteutuivat 73,5 milj. euroa, kasvua 5,6 milj. euroa vuoteen 2024 verrattuna. Merkittävin kasvu kohdistui Business Oulu -liikelaitokseen (4,5 milj. euroa), mikä selittyy Oulun seudun työllisyysalueen kuntien maksamilla yhteistoimintakorvauksilla. Oulun Vesi -liikelaitoksen myyntituotot kasvoivat 0,8 milj. euroa jäteveden kuutiomäärän kasvun myötä.

Peruskunnan myyntituotot olivat 1,5 milj. euroa edellisvuotta korkeammat. Yhdyskuntalautakunnan myyntituotot kasvoivat 3,1 milj. eurolla johtuen muun muassa metsien hoidosta saaduista puunmyyntituotoista.

Maksutuotot, jotka olivat noin 35 milj. euroa, pienenevät vertailuvuodesta 1,6 milj. euroa ja tämä kohdistui pääasiassa peruskuntaan. Yhdyskuntalautakunnan maankäyttö- ja kehittämiskorvaukset toteutuivat 3,2 milj. euroa ennakoitua pienempinä, mikä johtui rakennusoikeuksiin liittyvien asemakaavamuutosten vähäisemmästä määrästä verrattuna edelliseen vuoteen.

Joukkoliikenteessä maksutuotot puolestaan kasvoivat matkustajamäärien lisääntyessä, mikä lisäsi lipputuloja 0,6 milj. eurolla edellisestä vuodesta. Sivistyslautakunnan suuremmat maksutuotot (0,8 milj. euroa) liittyvät muun muassa aikuislukion lukukausimaksuihin ja aikuiskoulutukselle maksamaan korvaukseen lukiokoulutuksen järjestämisestä (kaksoistutkinto).

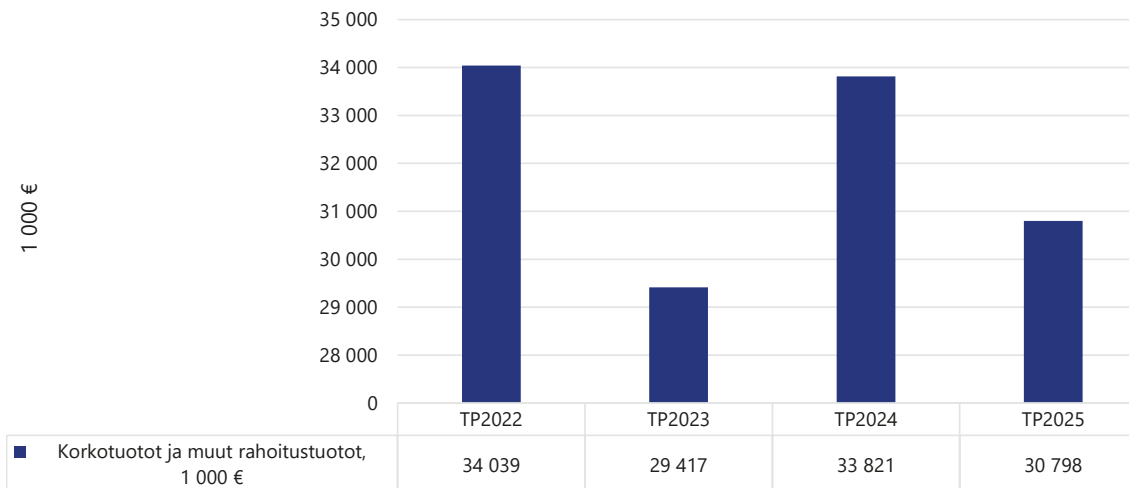
Saadut tuet ja avustukset (19,3 milj. euroa) olivat edellisvuotta 3,4 milj. euroa pienemmät. Peruskunnan osuus oli 2,3 milj. euroa ja liikelaitosten 1,1 milj. euroa. Sivistyslautakunnan tukien ja avustusten määrän pienentymiseen 2,4 milj. eurolla vaikutti se, että hankkeita toteutui edellisvuotta vähemmän. Business Oulu -liikelaitoksen valtiolta saadut korvaukset pienenevät 1,3 milj. eurolla, koska valtion palkkatuki korvaus loppui vuoteen 2024.

Yhdyskuntalautakunnan saadut tuet ja avustukset kasvoivat vuodesta 2024 miljoonalla eurolla. Avustukset sisältävät mm. ulkopuolista rahoitusta saavien hankkeiden rahoitusosuuksia ja SUP-roskien siivouskustannusavustusrahaa siivouskuluihin.

Muut toimintatuotot sisältäen vuokratuotot olivat 75,1 milj. euroa, mikä oli lähes samalla tasolla kuin edellisvuonna. Vuokratuottoja kertyi yhteensä 64,9 milj. euroa, ja niissä oli kasvua 2,3 milj. euroa vuoteen 2024 verrattuna. Yhdyskuntalautakunnan maa- ja vesialueidenvuokrat kasvoivat 1,9 milj. euroa edellisvuodesta indeksikorotuksen verran ja lisäksi oli jonkin verran vuokratontteja tullut vuoden aikana lisää. Sen sijaan muut toimintatuotot (10,2 milj. euroa) vähenivät 2,2 milj. euroa vuodesta 2024. Yhdyskuntalautakunnan käyttöomaisuuden myyntivoitot toteutuivat 1,5 milj. euroa edellisvuotta pienempinä. Business Oulu -liikelaitoksen

muut tuotot olivat edellisvuotta 0,7 milj. euroa suuremmat ja sitä selittää valtion maksama TE-muutokseen liittyvä palveluvelka.

Verorahoituksen toteuma oli 651,1 milj. euroa, mikä on 28,7 milj. euroa enemmän kuin edellisvuonna. Verotulot kasvoivat 3,1 milj. eurolla (yhteensä 508,9 milj. euroa) ja valtionosuudet kasvoivat 25,6 milj. euroa (yhteensä 142,1 milj. euroa). TE-palveluiden siirtyminen kuntien järjestämisvastuulle vuonna 2025 selittää valtionosuuk-sien kasvun vuoteen 2024 verrattuna.



Rahoitus- ja korkotuottojen toteuma 30,8 milj. euroa oli edellisvuotta 3,0 milj. euroa heikompi. Korkotuotot toteutuivat edellisvuotta 5,0 milj. euroa heikommin pääasiassa yleisen korkotason laskun sekä matalamman talletussaldon vuoksi, jolloin saadut pankin talletuskorot laskivat. Korkotuottoihin oli kirjattu Oulu Energia-konsernin pääomalainan korkoa 6,3 milj. euroa.

Muut rahoitustuotot olivat edellisvuotta 1,7 milj. euroa paremmat. Muissa rahoitustuotoissa osinkotuotot toteutuivat 2,9 milj. euroa edellisvuotta paremmin Foamit Oyj:n sekä Oulun Energia Oy:n osinkojen myötä. Tilikaudella 2025 sijoitusten arvonalentumisten palautumisia kirjattiin 0,3 milj. euroa.

PERUSKUNNAN ULKOISET TOIMINTAKULUT 1 000 €	TP2025	TP2024	ERO	ERO-%
Keskusvaalilautakunta	-487	-932	444	-47,7
Tarkastuslautakunta	-452	-436	-16	3,8
Kaupunginvaltuusto	-476	-416	-60	14,4
Kaupunginhallitus	-52 441	-48 488	-3 952	8,2
Sivistyslautakunta	-391 898	-388 472	-3 426	0,9
Hyvinv.-, kultt.- ja liik.lautakunta	-39 381	-37 992	-1 389	3,7
Rakennuslautakunta	-3 180	-3 235	56	-1,7
Yhdyskuntalautakunta	-92 402	-70 127	-22 275	31,8
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	-47 910	-26 389	-21 520	81,5
Joukkoliikenne	-44 493	-43 738	-755	1,7
Peruskunta yhteensä	-580 717	-550 098	-30 619	5,6

Peruskunnan toimintakulut olivat 580,7 milj. euroa ja kasvoivat 30,6 milj. euroa. Yhdyskunta- ja sivistyslautakuntien kulujen kasvu johtui pääosin henkilöstökuluista ja palveluiden ostoista ja kaupunginhallituksen kasvu avustuksista yhteisöille.

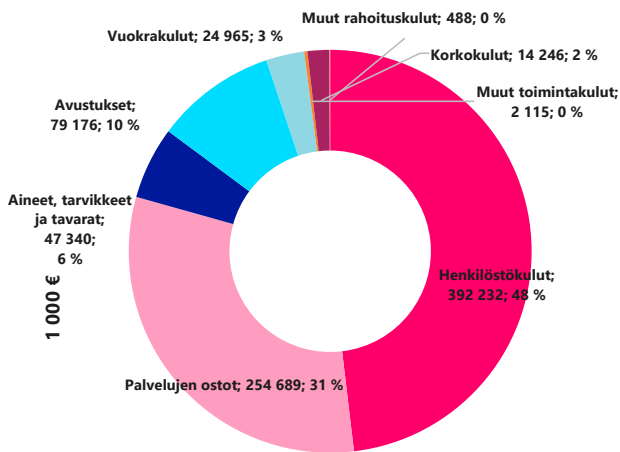
LIIKELAITOSTEN ULKOISET TOIMINTAKULUT 1 000 €	TP2025	TP2024	ERO	ERO-%
Oulun Vesi -liikelaitos	-19 796	-20 235	439	-2,2
Business Oulu -liikelaitos	-86 906	-46 119	-40 787	88,4
Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	-5 092	-5 041	-51	1,0
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	-106 080	-104 440	-1 640	1,6
Oulun Infra -liikelaitos	0	-34 922	34 922	-100,0
Liikelaitokset yhteensä	-217 873	-210 757	-7 117	3,4

Liikelaitosten ulkoiset toimintakulut olivat 217,9 milj. euroa, mikä on 7,1 milj. euroa enemmän kuin edellisellä vuonna. Business Oulu -liikelaitoksen kulujen kasvu johtui siitä, että lakisääteiset työllisyyspalvelut siirtyvät valtiolta kunnille 1.1.2025 alkaen. Kustannukset

kasvoivat erityisesti avustuksissa, henkilöstökuluissa sekä palveluiden ostoissa. Vuonna 2024 liikelaitosten toimintakuluihin sisältyivät myös 1.1.2025 lakkautetun Oulun Infra -liikelaitoksen kulut.

TASEYKSIKÖIDEN ULKOISET TOIMINTAKULUT 1 000 €	TP2025	TP2024	ERO	ERO-%
Oulun Valistustalorahasto	-178	-129	-49	37,5
Kehittämisrahasto	-748	-567	-181	31,9
Rakennusomaisuuden taseyksikkö	-1 062	-801	-261	32,6
Taseyksiköt yhteensä	-1 987	-1 497	-490	32,7

Taseyksiköiden ulkoiset toimintakulut olivat noin 2 miljoonaa euroa, mikä on 0,5 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisellä vuonna.



Kuva 3. Oulun kaupungin toiminta- ja rahoituskulut TP2025

Oulun kaupungin ulkoiset toimintakulut olivat 800,5 milj. euroa, mikä on 38,2 milj. euroa enemmän kuin vertailuvuonna. Suurin osa kasvusta kohdistui avustuksiin ja henkilöstökuluihin. Vuoteen 2024 sisältyy lakkautetun Oulu Infra -liikelaitoksen toimintakuluja 34,9 milj. euroa.

Henkilöstökulut olivat kaupungin suurin menoerä, yhteensä 392,2 milj. euroa, ja ne kasvoivat noin 11,1 milj. eurolla. Peruskunnan osuus henkilöstökuluista oli 343,7 milj. euroa (87,6 %), kasvaen 6,7 milj. eurolla. Yhdyskuntalautakunnan henkilöstökulujen nousuun (3,2 milj. euroa) vaikutti Oulun Infra -liikelaitoksen lakkauttaminen vuoden 2024 lopussa sekä 52 työntekijän siirtyminen kadut ja liikenne sekä maa ja mittaus -yksikköihin. Sivistyslautakunnan henkilöstökulut olivat 288,3 milj. euroa, kasvua 3,1 milj. euroa. Kasvu johtui pääosin palkkorotuksista, kun taas HTV:n määrä ei lisääntynyt.

Liikelaitosten henkilöstökulut toteuma oli 48,5 milj. euroa, mikä oli 4,5 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2024. Business Oulun -liikelaitoksen osuus henkilöstökuluista oli 24,4 milj. euroa, ja kasvua kertyi 12,6 milj. euroa. Kasvun taustalla oli lakisääteisten työllisyyspalveluiden siirtyminen valtiolta kunnille 1.1.2025 alkaen. Uudistuksen myötä Business Ouluun siirtyi valtiolta 242 henkilöä, joista reilu 30 henkilöä siirtyi Oulun Työllisyysalueelle kuuluviin kuntiin ja Pudasjärven kaupunkiin toukokuussa 2025. Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksen henkilöstökustannusten kasvua (1,9 milj. euroa) selittävät Oulun Infra -liikelaitokselta siirtyneiden henkilöiden palkkakustannukset. Lakkautetun Oulun Infra -liikelaitoksen henkilöstökulut vuonna 2024 olivat 10,1 milj. euroa.

Palveluiden ostot olivat 254,7 milj. euroa, mikä on 2,2 milj. euroa (3,6 %) enemmän kuin edellisvuonna. Peruskunnan palveluiden ostot kasvoivat 19,9 milj. euroa 188,7 milj. euroon. Yhdyskuntalautakunnan osuus kasvusta oli 17,9 milj. euroa ja se kohdistui alueiden rakentamiseen ja kunnossapitoon. Oulun Infra -liikelaitoksen lakkauttaminen ja palveluiden siirtyminen kadut ja liikenne -yksikköön selittää kasvua. Sivistyslautakunnan 0,9 milj. euron kasvu johtui kotikuntakorvauksista ja perusopetuksen tukipalveluista, kuten avustajista.

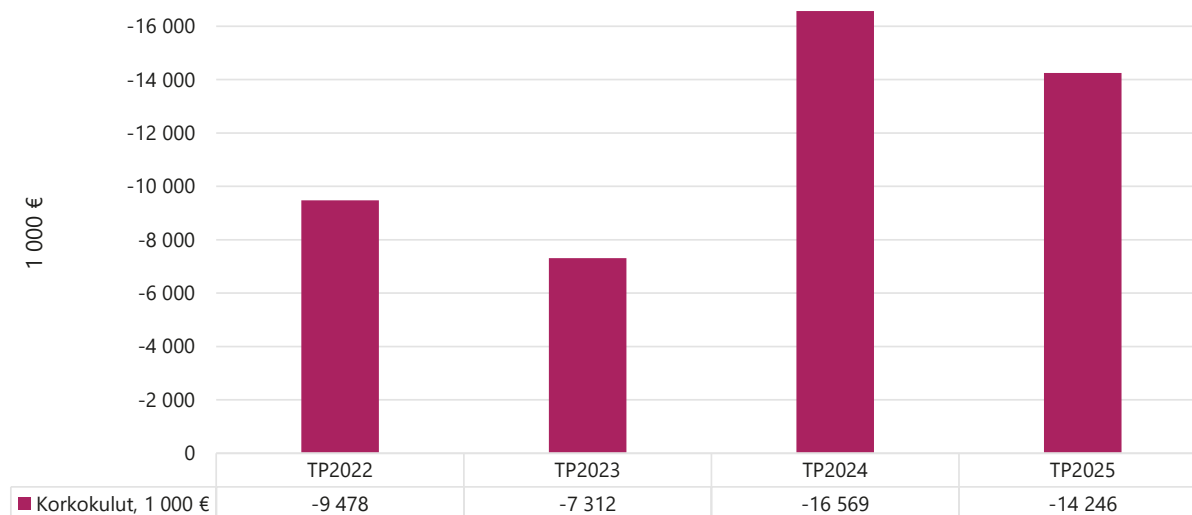
Liikelaitosten palvelujen ostot pienenevät vertailuvuodesta 17,9 milj. euroa, pääasiassa Oulun Infran lakkauttamisen vuoksi (-20,7 milj. euroa). Sen sijaan Business Oulun palveluostot kasvoivat noin 4 milj. euroa, mihin vaikuttaa myös työllisyyspalveluiden siirtyminen valtiolta kunnille vuoden 2025 alusta.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat -tiliryhmän kustannukset olivat 47,3 milj. euroa eli 3,5 milj. euroa vähemmän kuin edellisvuonna, ja Oulun Infran osuus oli 3,5 milj. euroa vuonna 2024.

Avustukset kasvoivat 28,7 milj. euroa vuodesta 2024 ja toteuma oli 79,2 milj. euroa. Pääasiassa kasvu kohdistui Business Oulu -liikelaitokseen (24,5 milj. euroa). Tämänkin taustalla oli lakisääteisten työllisyyspalveluiden siirtyminen valtiolta kunnille. Samalla työttömyysturvan rahoitusmalli uudistui vuoden 2025 alussa siten, että kuntien rahoitusvastuu laajeni ja aikaistui. Kuntien maksuosuus alkaa kertymään uudessa mallissa jo 100 työttömyyspäivän jälkeen. Avustukset -tiliryhmässä kunnan rahoitusta työttömyyden hoitoon käytettiin 37,2 milj. euroa, palkkatukeen 9,2 milj. euroa ja starttirahaan 1,7 milj. euroa.

Kaupunginhallituksen sitovuudella KH ilman erillistovuutta avustukset kasvoivat 3,8 milj. euroa. Vuonna 2025 Oulun Kulttuurisäätiölle maksettiin rahoitusosuutta 5,0 milj. euroa (2024: 2,8 milj. euroa), ja OTC Stadion Oy:lle maksettiin avustusta 1,6 milj. euroa.

Muut toimintakulut (sisältäen vuokratulot) olivat lähes edellisen vuoden tasolla, toteuma oli noin 0,3 milj. euroa edellisvuotta pienempi.



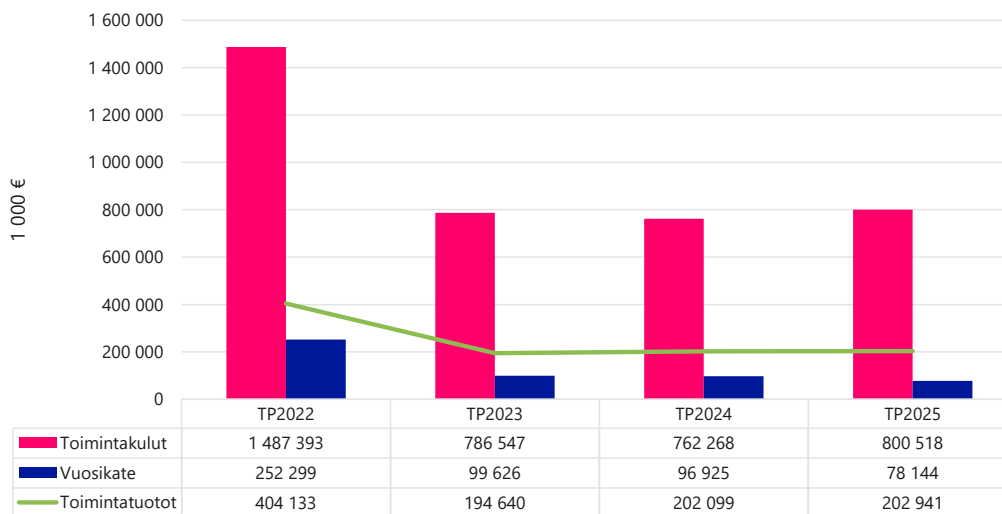
Korkokulut olivat vuonna 2025 yhteensä 14,2 milj. euroa ja ne laskivat 2,3 milj. euroa vuodesta 2024. Merkittävin selittäjä korkokulujen laskussa oli yleinen korkojen laskeva kehitys, jolloin vieraanpääoman korkoja maksetaan vähemmän ja vastaavasti koronvaihtosopimuksista saadaan vähemmän. Korkokuluissa vieraan pääoman

korot laskivat 1,1 milj. euroa ja koronvaihtosopimuksista saadut korot laskivat 1,7 milj. euroa vuodesta 2024. Yleisen korkotason laskun ohella konsernitililainojen määrän pientyminen alensi näistä lainoista maksettavia korkokuluja 2,9 milj. eurolla vuodesta 2024.

KORKOKULUT 1000 €	2024	2025	MUUTOS
Vieraan pääoman korot	9 021	7 923	-1 098
Koronvaihtosopimukset	-1 856	-196	1 661
Konsernitililainat tytäryhteisöiltä	9 404	6 518	-2 886
Yhteensä	16 569	14 246	-2 323

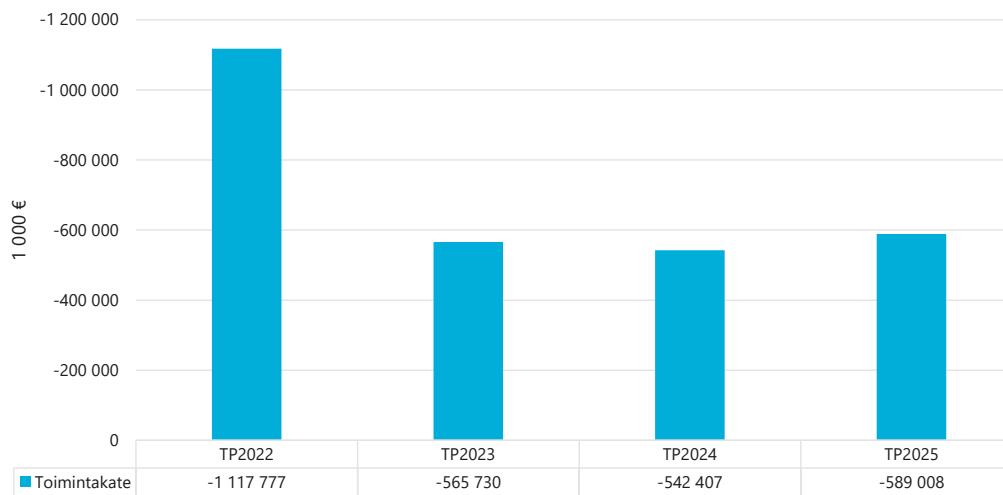
Korkokulut koostuvat lainojen viitekoroista, marginaaleista sekä koronvaihtosopimusten perusteella saaduista (ja maksetuista) koroista. Lainojen keskiporko vuodelta 2025 oli 2,05 %.

Muut rahoituskulut toteutuivat 0,2 milj. euroa edellisvuotta suurempana. Erityisesti arvonalentumiset vaihtuvien vastaavien rahoitusarvopapereista (0,1 milj. euroa) ja arvopapereiden myyntitappiot (0,2 milj. euroa) olivat toteutuneet edellisvuotta heikommin muiden rahoituskulujen toteutuessa paremmin.



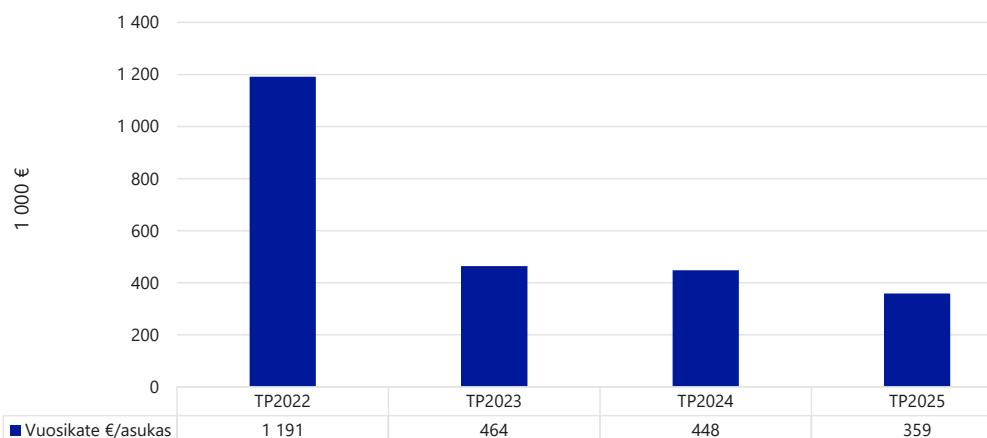
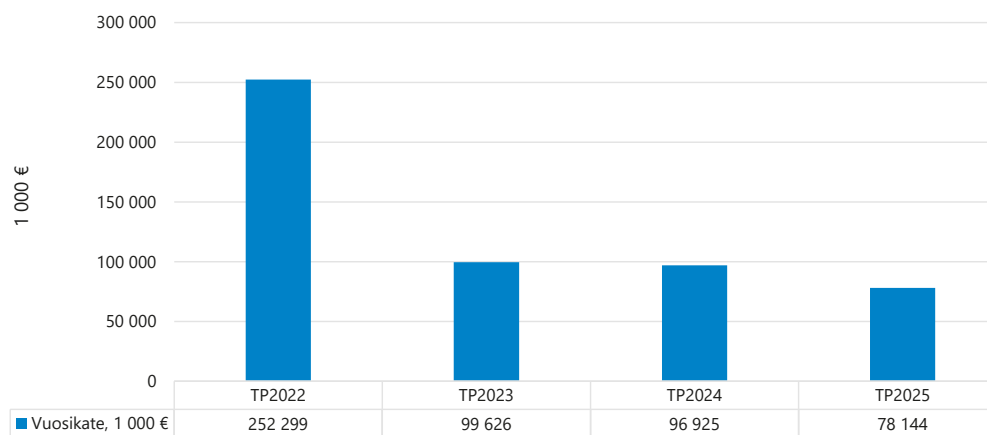
Valmistus omaan käyttöön on erä, jolla kuluja oikaistaan omaan käyttöön valmistetun hyödykkeen osalta. Omaan työnä valmistetun investointihyödykkeen kulut sisältyvät Oulun kaupungin toimintakuluihin ja valmistus omaan käyttöön -erä eliminoi niiden vaikutuksen tuloksesta. Valmistus omaan käyttöön toteuma oli noin 8,6 milj. euroa, ja ne toteutuivat edellistä vuotta 9,2 milj. euroa pienempinä. Infra-liikelaitoksen lakkauttamisen jälkeen osa investoinneista kirjattiin suoraan taseeseen ulkoisina ostoina, eikä enää valmistus omaan käyttöön -erän kautta.

Toimintatuotot kattavat 25,6 % toimintakuluista ja suhdeluku heikkeni edellisestä vuodesta (TP2024 27,1 %). Toimintatuotot kasvoivat 0,8 milj. euroa ja toimintakulut 38,2 milj. euroa vertailuvuodesta.

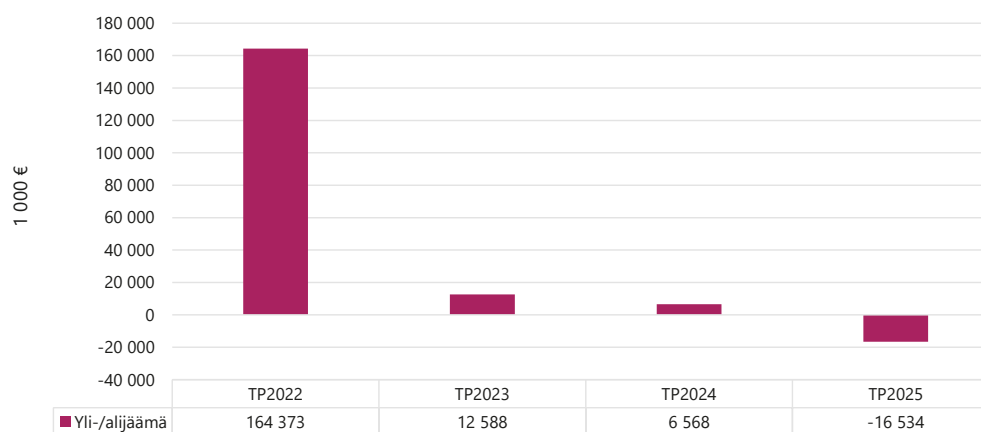


Toimintakate (nettomenukset) on toimintatuottojen ja -kuluero, joka osoittaa verorahoituksen osuuden toiminnan kuluista. Toimintakatteella osoitetaan, paljonko toiminnan kuluista saadaan katetuksi Oulun kaupungin myynti- ja maksutuotoilla, loput toimintakuluista katetaan käytännössä verotuloilla ja valtion-

osuuksilla. Toimintakate on kunnissa negatiivinen. Oulun kaupungin toimintakate toteutui - 589 milj. euroa ja toimintakate on 46,6 milj. euroa huonompi kuin vertailuvuonna.



Vuosikate kertoo investointeihin, sijoituksiin ja lainanlyhennyksiin käytettävän tulorahoituksen määrän ja on keskeinen tunnusluku sen riittävyyden arvioinnissa. Vuosikate laski vertailuvuodesta 18,8 milj. euroa ja asukaskohtainen vuosikate oli 359 euroa. Toteutunut vuosikate 78,1 milj. euroa ei riittänyt kattamaan suunnitelman mukaisia poistoja (94,6 milj. euroa), joiden määrä oli kasvanut edellisvuoteen verrattuna 5,1 milj. euroa. Arvonalentumisiin sisältyy pysyvien vastaavien pääomasijoitusten arvonalennuksia noin 1,6 milj. euroa.



Tilinpäätössiirrot vaikuttivat Oulun kaupungin tulokseen 1,5 milj. eurolla, sisältäen Oulun Veden (noin 1 milj. euron) ja Rakennusomaisuuden taseyksikön (noin 0,6 milj. euron) poistoeron vähennykset.

Tilikauden alijäämä oli 16,5 milj. euroa, eli 23,1 milj. euroa heikompi kuin vuotta aiemmin.

Talousarviovertailu

OULUN KAUPUNKI ULKOISET TOIMINTATUOTOT 1 000 €	TP2025	TA2025 MUUTETTU	EROTUS	TP2024
Myyntituotot	73 540	71 159	2 381	67 943
Maksutuotot	34 988	36 688	-1 700	36 549
Tuet ja avustukset	19 274	21 927	-2 653	22 637
Vuokratuotot	64 915	64 067	848	62 571
Muut toimintatuotot	10 224	8 629	1 595	12 400
Toimintatuotot yhteensä	202 941	202 470	471	202 099

Oulun kaupungin ulkoiset toimintatuotot ylittyivät 0,5 milj. eurolla ja toimintakulut alittuivat noin 26,1 milj. euroa muutettuun talousarvioon verrattuna. Tilikauden aikana muutettiin talousarviota toimintatuottojen osalta 1,3 milj. euroa (tuottojen lisäys) sekä toimintakulujen 2,6 milj. euroa (kulujen vähennys).

Myyntituotot ylittivät muutetun talousarvion 2,4 milj. eurolla, josta peruskunnan osuus oli 2,3 milj. euroa. Yhdyskuntalautakunnan myyntituotot olivat 1,1 milj. euroa arvioitua suuremmat. Metsien hoidossa puunmyynnistä saadut tuotot ylittivät niin ikään muutetun talousarvion, ja kaivuulupakorjausten ylitykseen vaikutti vilkas valokuiturakentaminen. Sivistyslautakunnan myyntituottojen ylitys 0,6 milj. euroa ja syynä kasvuun olivat mm. varhaiskasvatuksen arvioitua suuremmat asiakasmaksutulot ja sairaalakoulun korkeampi laskutus. Näiden lisäksi kotoutumiseen liittyviä tuloja on siirretty aiheuttamisperiaatteen mukaisesti sivistyslautakunnalle. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan ylitys oli 0,4 milj. euroa

Oulun Vesi -liikelaitoksen myyntituotot kasvoivat 0,8 milj. euroa, jäteveden kuutiomäärän kasvun myötä. Business Oulun myyntituotot toteutuivat talousarviota noin miljoona euroa pienempinä ja alitus kohdistuu Oulun seudun työllisyysalueen kuntien maksamiin yhteistoimintakorvauksiin. Alitukseen vaikuttaa se, että palvelut eivät käynnistyneet aikataulussa.

Maksutuottoja kertyi muutettua talousarviota vähemmän (1,7 milj. euroa). Joukkoliikenteen maksutuotot muodostuivat lipputuotoista ja ne alittivat muutetun talousarvion noin 2 milj. eurolla. Yhdyskuntalautakunnan maankäytön sopimuskorvausten määrä jäi tavoitteen taan (0,5 milj. euroa). Sivistyslautakunnan maksutuotot ylittyivät 0,8 milj. euroa erityisesti varhaiskasvatuksen maksuissa ja sairaalakoulun laskutuksessa.

Saadut tuet ja avustukset alittivat muutetun talousarvion noin 2,7 milj. eurolla. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alitus oli noin miljoona euroa koska hankkeet eivät toteutuneet suunnitellusti, mikä vaikutti saatujen avustusten pienempään toteutumiseen. Business Oulu -liikelaitoksen hanketoiminnan ulkopuolisen rahoituksen määrä alittui 1,2 milj. euroa,

Muut vuokratuotot toteutuivat muutettua talousarviota 0,8 milj. euroa suurempina. Ylitys kohdistuu yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä -sitovuudelle ja maa- ja vesialueiden ja muiden rakennusten vuokriin. Muiden toimintatuottojen toteuma oli 1,6 milj. euroa parempi kuin muutetussa talousarviossa ja peruskunnan osuus siitä oli 0,6 milj. euroa. Business Oulu -liikelaitoksen muut tuotot olivat 0,8 milj. euroa talousarviota suuremmat ja sitä selittää valtion maksama TE-muutokseen liittyvä palveluvelka.

OULUN KAUPUNKI ULKOISET TOIMINTAKULUT 1 000 €	TP2025	TA2025 MUUTETTU	EROTUS	TP2024
Henkilöstökulut	-392 232	-396 788	4 555	-381 087
Palvelujen ostot	-254 689	-267 456	12 767	-252 471
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-47 340	-52 529	5 190	-50 857
Avustukset	-79 176	-79 643	467	-50 467
Vuokratulot	-24 965	-25 614	649	-24 699
Muut toimintakulut	-2 115	-4 617	2 501	-2 686
Toimintakulut yhteensä	-800 518	-826 647	26 129	-762 268

Oulun kaupungin ulkoiset toimintakulut (800,5 milj. euroa) alittivat muutetun talousarvion noin 26,1 milj. eurolla. Peruskunnan osuus kuluista oli 72,5 % eli 580,7 milj. euroa. Kaupungin kaikissa hallintokunnissa toteutuivat kulut muutettua talousarviota pienempinä ja sitä selittää mm. talouden tasapainotuksen ja hankintojen 5 % säästötavoitteet.

Henkilöstökulujen kertymä oli 392,2 milj. euroa, mikä alitti muutetun talousarvion 4,6 milj. eurolla. Peruskunnan osuus henkilöstökuluista oli 343,7 milj. euroa (87,6 %) ja ne alittivat 0,7 milj. euroa. Vuoden aikana haettiin henkilöstökuluihin noin miljoonan euron lisämääräraha. Peruskunnan henkilöstökulut alittivat 0,7 milj. eurolla. Liikelaistosten henkilöstökulujen (48,5 milj. euroa) alitus oli 3,9 milj. euroa. Business Oulun vuoden 2025 talousarviossa arvioitiin valtiolta siirtyneiden henkilöiden palkkakustannukset, mutta toteutuneet henkilöstökulut olivat noin 3 miljoonaa euroa arvioitua pienemmät.

Palvelujen ostojen toteuma 254,7 milj. euroa alitti muutetun talousarvion 12,8 milj. eurolla. Peruskunnan palvelujen ostoihin käytettiin 188,7 miljoonaa euroa ja ne toteutuivat lähes muutetun talousarvion mukaisina. Liikelaistokset alittivat talousarvion 10,3 milj. eurolla ja toteuma oli noin 65 milj. euroa. Business Oulun alitus oli 4,7 milj. euroa ja palveluostojen säästöt kohdistuivat pääosin palveluiden käynnistymisten viivästyisestä toiminnan käynnistyessä vuoden alussa. Monikielisen yhteiskuntaorientaation käynnistyminen siirtyi kokonaisuudessaan vuodelle 2026. Lisäksi säästöjä syntyi TE-muutostalouksista muun muassa tietojärjestelmien ja asiantuntijapalvelujen hankinnoista. Säästöjä syntyi myös siitä, kun hankkeiden aloitusajankohdat viivästyivät. Tilapalvelujen alitus oli 4,6 milj. euroa ja säästöjä saavutettiin käyttäjäpalveluissa ja kiinteistöjen ylläpidossa tehokkuuden ja kilpailutuksen kautta.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat -tiliryhmän menot olivat 47,3 milj. euroa, mikä alitti talousarvion 5,2 milj. eurolla.

Suurimmat säästöt syntyivät sähkön (2,1 milj. euroa), kaluston (0,9 milj. euroa) ja lämmityksen (0,8 milj. euroa) kuluissa. Liikelaistosten aineet-, tarvikkeet ja tavarakulut olivat 30 milj. euroa, mikä alitti talousarvion 3,4 milj. eurolla. Oulun Tilapalvelut -liikelaistoksen 3,1 milj. euron alitus kohdistui sähkseen, elintarvikkeisiin ja lämmitykseen.

Avustusten toteuma (79,2 milj. euroa) alittaa muutetun talousarvion 0,5 milj. euroa. Peruskunnan avustuksiin käytettiin noin miljoona euroa muutettua talousarviota vähemmän. Business Oulu -liikelaistoksen avustusten määrä oli 52,3 milj. euroa ja ne toteutuivat talousarviota 1,2 milj. euroa suurempina. Työttömyysturvan kuntaosuus toteutui 3,2 milj. euroa talousarviota suurempana ja tilikauden toteuma oli 37,2 milj. euroa.

Muut toimintakulut alittivat talousarvion 3,2 milj. eurolla, ja kaupunginhallituksen osuus tästä oli 2,4 milj. euroa, jotka kohdistuivat kehittämissalkkuihin. Uuden ohjelmakauden 2021-2027 hidas käynnistyminen, Eura2021-portaalin keskeneräisyys, valtionhallinnon aluehallintouudistus sekä ohjelman muutokset viivästyttivät hankkeiden rahoitus- ja maksatuspäätöksiä.

Toimintakate oli 589 milj. euroa, mikä alitti talousarvion 26,3 milj. eurolla.

Vuonna 2025 verorahoitusta kertyi 651,1 milj. euroa, mikä alitti muutetun talousarvion 0,9 milj. eurolla. Verotuloja tuli 508,9 milj. euroa, 1,7 milj. euroa vähemmän kuin arvioitiin. Valtionosuudet olivat 142,1 milj. euroa, eli 0,8 milj. euroa paremmat.

Rahoitustuottojen ja -kulujen toteuma oli 16,1 milj. euroa, mikä ylitti muutetun talousarvion 0,8 milj. eurolla. Muiden rahoitustuottojen kertymä oli 0,9 milj. euroa muutettua talousarviota suurempi. Ylitys kohdistuu arvopapereiden myyntivoittoihin.

Vuosikate oli 78,1 milj. euroa alitti muutetun talousarvion 26,3 milj. eurolla. Vuosikate ei riittänyt kattamaan suunnitelman mukaisia poistoja, jotka olivat 94,3 milj. euroa, hieman talousarviota pienemmät. Tilikauden tulos oli 25,1 milj. euroa ja tilikauden alijäämä 25,2 milj. euroa muutettua talousarviota paremmat.

Talouden tasapainotus 2025–2027

Oulun kaupunki vahvistaa taloutta vuosien 2025–2027 aikana n. 30 milj. euron sopeutuksella. Talousarviovalmistelun tavoitteena oli mitoittaa nettomenojen (toimintakate) kasvu verorahoituksen kasvua pienemmäksi ja mitoittaa vuosikate sekä investoinnit lähemmäksi toisiaan. Jos tavoite halutaan saavuttaa, on kaupungin pidättäydyttävä uusista käyttömenoja lisäävistä toi-

minnoista ja myös suunniteltua investointitasoa pitää hallitusti laskea.

Tasapainotuksen toimenpiteistä raportoidaan tilinpäätöksen yhteydessä. Alla olevassa taulukossa on tasapainotustavoitteet vuodelle 2025 hallintokunnittain.

TALouden TASAPAINOTUS 2025-2027			
Tavoite (1 000 €)			
Oulun kaupunki yhteensä	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Sivistyslautakunta	4 517	4 617	101
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	1 561	1 561	0
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	1 559	1 785	226
Joukkoliikenne	1 594	1 594	0
Rakennuslautakunta	-	0	0
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	50	50	0
Koko kaupunkia koskevat varaukset	29	29	0
Kehittämissalkut	31	502	471
KH ilman erillissitovuutta, avustukset *	37	71	34
BusinessOulu -liikelaitos, elinkeinopalvelut, viestintä ja markkinointi	191	425	235
KH ilman erillissitovuutta, kaupunginhallitus	24	44	20
Kaupunginvaltuusto	50	194	144
Yhteensä	9 642	10 872	1 230

* Tasapainotus ei koske Oulun Kulttuurisäätiön avustusta

Vuoden 2025 talouden tasapainotuksen tavoitteet saavutettiin 1,2 milj. euroa suurempina. Hallintokunnat onnistuivat pääsemään tavoitteisiin, ja useimmat ylittivätkin ennalta asetetut tavoitteet.

Hankintojen 5 % säästötavoite

Oulun kaupungin valtuuston päätöksen mukaisesti hankintojen säästötavoite tuli olla vähintään 5 % kokonaishankinnoista vuosien 2025-2027 aikana.

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)			
Oulun kaupunki yhteensä	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Sivistyslautakunta	732	791	59
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	671	995	324
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	4 183	4 584	401
Joukkoliikenne	2 400	2 418	18
Rakennuslautakunta	41	120	79
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	233	796	563
Digi ja ICT	800	2 324	1 524
BusinessOulu -liikelaitos	731	554	-177
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	720	750	30
Oulun Vesi -liikelaitos	97	112	15
Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	21	21	0
Rakennusomaisuuden taseyksikkö	4 699	5 960	1 261
Yhteensä	15 328	19 425	4 097

Vuoden 2025 hankintojen säästötavoite saavutettiin 4,1 milj. euroa suurempana. Hallintokunnat onnistuivat pääsemään tavoitteisiin, ja pääosin ylittivätkin ennalta asetetut tavoitteet.

Hallinto- ja asiantuntijaselvitys

Oulun kaupungin vuoden 2025 talousarvion mukainen hallinto- ja asiantuntijaselvitys toteutettiin konserni-hallinnon toimesta. Selvityksessä kartoitettiin Oulun kaupungin hallinto- ja asiantuntijatehtävien määrää ja muutosta vuosina 2019–2024. Tavoitteena oli löytää prosesseittain ja hallintokunnittain työn tehostamisen sekä henkilötyövuosien vähentämisen mahdollisuuksia. Työssä huomioitiin myös Monetran lähipalveluhenkilöstön ostot (ns. sihteeripalvelut).

Selvityksen mukaan Oulun kaupungin hallinto- ja asiantuntijatehtävien määrä on kasvanut noin 100 henkilötyövuotta vuosina 2019–2024. Hallinto- ja asiantuntijatehtävien määrä vuonna 2024 oli 22,4 % koko kaupungin henkilöstöstä. Vakinaisia tehtäviä oli 80 % ja määräaikaista 20 %.

Vuoden 2024 asiantuntijapalveluostot Monetra Oulu Oy:ltä olivat yhteensä 17,2 milj.€. Monetran palvelusopimuksessa on 18 erilaista palvelua, joista suurimmat ovat yleis-, talous- ja henkilöstöhallintopalvelut, jotka ovat 95 % ostoista. Muut asiantuntijaostot ovat mm. tulkki-, palvelumuotoilu-, hankinta- ja projektipäällikköpalveluita.

Selvityksessä haastateltiin keskeiset toiminnasta vastaavat johtajat ja päälliköt toiminnan kehityskohteiden kartoittamiseksi. Haastattelutulokset osoittavat, että kaikissa prosesseissa on kehitettävää ja sen perusteella kaupungin johto on määritellyt toimenpidesuunnitelmat ja tavoiteaikataulut vuosille 2025–2028.

Yhteenvetona toimenpiteistä on todettu seuraavasti:

- Löydämme yhdessä henkilöstön kanssa yhteensä noin 15 miljoonan euron säästöt henkilöstökustannuksista (josta 7,5 milj.€ hallinto- ja asiantuntijatehtäviä), Monetran ostoista sekä muista asiantuntijapalveluhankinnoista vuoteen 2028 mennessä.
- Jäädymme hallinto- ja asiantuntijatehtävien määrän kasvun.
- Vahvistamme osaamista ja varmistamme kriittisen osaamisen kaupunkiorganisaatiossa.
- Parannamme johtamisen edellytyksiä kehittämällä tiedon hallintaa, analysointia ja tiedon hyödyntämistä.

KH päätös 18.8.2025: Hallinnon selvityksessä esitetty yhteensä 15 milj. euron säästötavoite valmistellaan kaupunginjohtajan TA 2026, TS 2027–2028 esitykselle ja vähennetään hallintokuntien käyttötalousmenoista.

Hallintokunnat päättävät käyttösuunnitelmassa asetettun säästötavoitteen kohdistamisesta henkilöstökustannusten, Monetran ostojen ja asiantuntijapalveluiden välillä.

KH päätös 8.9.2025: Jatkossa erityinen kaupunginjohtajan johtama täyttölupatyöryhmä käsittelee hallinto- ja asiantuntijatehtäviä koskevat täyttöluvut.

3.2 Toiminnan rahoitus

Rahoituslaskelmassa kuvaillaan tilikauden aikaiset rahan lähteet ja niiden käyttöä. Rahoituslaskelma kuvaa sitä, miten toiminta vaikuttaa rahavaroihin.

Oulun kaupungin rahoituslaskelmalla esitetään ainoastaan ulkoiset erät, kaupungin sisäinen kaupankäynti on eliminoitu rahoituslaskelmalta.

RAHOITUSLASKELMA OULUN KAUPUNKI 1000 €	TP2025	TP2024
Vuosikate	78 144	96 925
Tulorahoituksen korjaukset	-5 996	-7 968
Toiminnan rahavirta	72 149	88 957
Investointimenot	-170 756	-199 206
Rahoitusosuudet investointeihin	1 947	3 355
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	12 691	23 610
Investointien rahavirta	-156 118	-172 240
Toiminnan ja investointien rahavirta	-83 969	-83 283
Antolainasaamisten lisäys	-105	-48
Antolainasaamisten vähennys	3 480	2 397
Antolainauksen muutokset	3 375	2 350
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	150 000	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-23 871	-23 249
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-58 058	33 441
Lainakannan muutos	68 071	10 192
Muut maksuvalmiuden muutokset	12 928	10 459
Rahoituksen rahavirta	84 373	23 000
Rahavarojen muutos	404	-60 283
Rahavarat 31.12.	252 906	253 935
Rahavarat 1.1.	253 935	314 218
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	TP2025	TP2024
Investointien tulorahoitus, %	46,3	49,5
Laskennallinen lainanhoitokate	0,9	1,1
Kassan riittävyys, pv	94	94
Toiminnan ja investointien rahavirta 5 vuodelta, 1 000 €	21 193	88 180
Asukasluku vuoden lopussa	217 556	216 194

Toiminnan rahavirran määrä kuvastaa tuloslaskelman tuottojen ja kulujen vaikutusta rahavaroihin. Tilikaudella 2025 toiminnan rahavirta oli ylijäämäinen (positiivinen) 72 milj. euroa mutta toteutui vertailuvuotta pienempänä. Vuosikate laski vertailuvuodesta 18,8 milj. euroa.

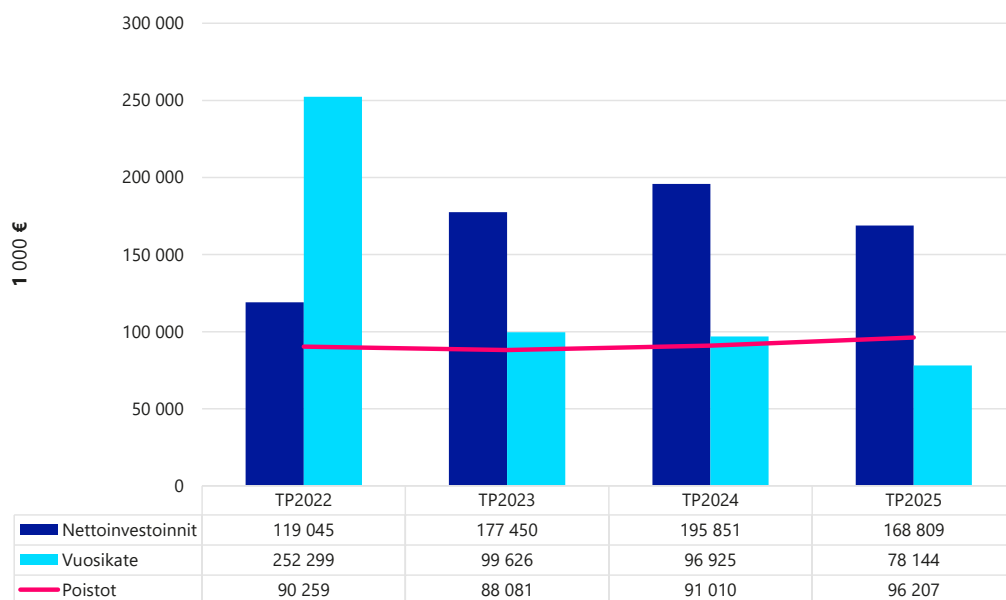
Tulorahoituksen korjauksen toteuma oli edellisvuotta noin 2 milj. euroa pienempi.

OULUN KAUPUNKI, 1 000 €	TP2025	TP2024	MUUTOS	MUUTOS-%
Investointimenot	170 756	199 206	-28 450	-14,3
Rahoitusosuudet	1 947	3 355	-1 408	-42,0
Nettoinvestoinnit	168 809	195 851	-27 042	-13,8

Investointien rahavirrassa kuvataan, siitä kuinka investointeihin käytetty ja omaisuuden myynnistä saatu raha oli vaikuttanut rahavarioihin tilikauden aikana. Oulun kaupungin investointimenojen toteuma oli 170,8 milj. euroa ja rahoitusosuuksia investointeihin saatiin 1,9 milj. euroa. Investointimenot vähenivät edellisestä vuodesta yhteensä 28,5 miljoonaa euroa. Rakennusomaisuuden taseyksikön investoinnit kasvoivat 1,3 milj. eurolla, kun taas peruskunnan investoinnit laskivat 29,8 miljoonaa euroa. Rahoitusosuudet pieneni vuodesta 2024 1,4 milj. euroa. Rahoitusosuudet jakaantuivat peruskuntaan 1,4 milj. euroa ja rakennusomaisuuden taseyksikköön 0,5 milj. euroa.

Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulojen määrä (12,7 milj. euroa) pieneni 10,9 milj. euroa vertailuvuodesta. Erä sisältää muun muassa Oulun Energia Oy:n 6,7 milj. euron rahastopalautuksen ja käyttöomaisuuden myyntivoittoa 5,8 milj. euroa.

Investointimenot (170,8 milj. euroa) vähenivät edellisestä vuodesta yhteensä 28,5 milj. euroa. Peruskunnan investoinnit laskivat 29,8 milj. euroa, kun taas rakennusomaisuuden taseyksikön investoinnit kasvoivat 1,3 milj. eurolla. Yhdyslautakunnan investointitasot laskivat lähtökohtaisesti edellisestä vuodesta ja toteuma oli 27,5 milj. euroa pienempi. Oulun kaupungin rakennusomaisuuden taseyksikön rakennusinvestointikohteiden kokonaismäärä oli 87,4 milj. euroa.

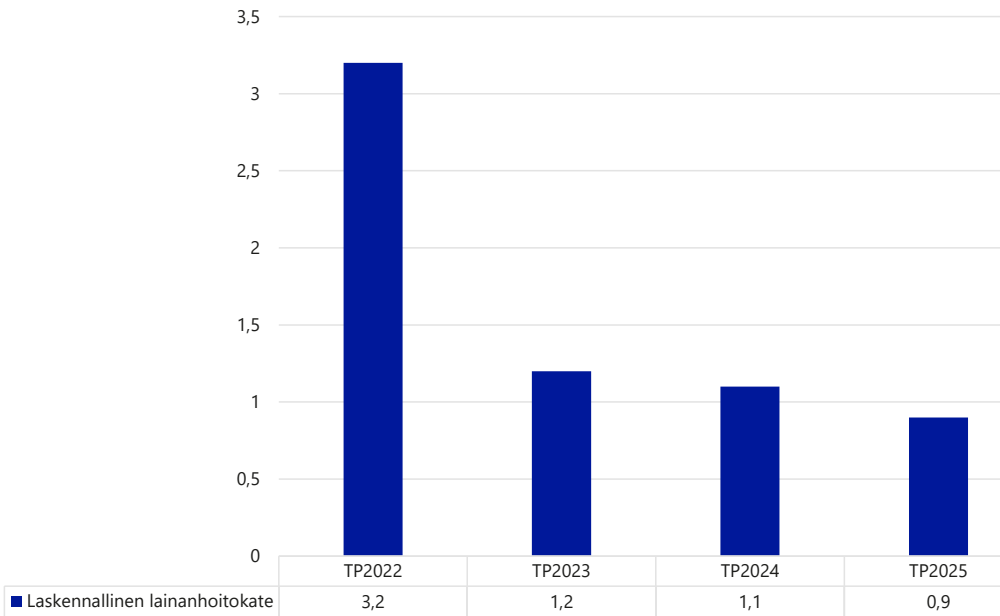


Nettoinvestoinnit = bruttoinvestoinnit - rahoitusosuudet investointeihin

Poistot = suunnitelman mukaiset poistot + arvonalentumiset

Investointien tulorahoitusprosentti kertoo siitä, kuinka paljon investointien omahankintamenoista on rahoitettu tulorahoituksella. Oulun kaupungilla tunnusluku oli

positiivinen (TP2025 46,3 %) mutta se heikkeni vertailuvuodesta (TP2024 49,5 %).



Antolainan lisäys 0,1 johtui pääasiassa palautuskelpoisten liittymismaksujen hankinnasta. Antolainasaamisten vähennys oli 3,5 milj. euroa, mikä toteutui maksusuunnitelman mukaisesti ja hieman edellisvuotta suurempana.

Laskennallinen lainanhoitokate kertoo kyvyn hoitaa lainoja tulorahoituksella. Lainanhoitokatteen tunnusluku 0,9 oli hieman heikentynyt vertailuvuodesta. Lainanhoidokyky on hyvä, kun tunnusluvun arvo on yli 1.

Uutta pitkäaikaista lainaa nostettiin tilikauden aikana 150,0 milj. euroa, mikä alitti alkuperäisen talousarvion 59,4 milj. eurolla. Tilikauden aikana nostettiin maksuvalmiuden turvaamiseksi lyhytaikaista kuntatodistuslainaa 40,0 milj. euroa, joka maksettiin pois tilikauden aikana. Pitkäaikaisten lainojen vähennys toteutui talousarvion sekä lainojen alkuperäisen maksusuunnitelman mukaisesti.

Lyhytaikaisten lainojen muutos oli -58,1 milj. euroa, mikä johtui konserniyhteisöjen tilivarojen (lainat muilta luotonantajilta) laskusta.

Toiminnan ja investointien rahavirta on rahoituslaskelman välitulos, jonka negatiivinen (alijäämäinen) määrä ilmaisee, että menoja joudutaan kattamaan joko kassavaroja vähentämällä tai ottamalla lisää lainaa. Oulu kaupungin toiminnan ja investointien rahavirta toteutui negatiivisena 84 milj. euroa. Kassan riittävyttä kuvaava tunnusluku kertoo, että tilinpäätöshetken rahavaroilla olisi kyetty kattamaan kaikki kassasta maksut 94 päivän ajan. Tunnusluku pysyi samana vertailuvuodesta.

3.3 Rahoitusasema ja sen muutokset

Tase kuvaa kaupungin omaisuus- ja pääomaeriä tilikauden päätyttyessä. Tase sisältää peruskunnan, liikelaitosten ja taseyksiköiden omaisuus- ja pääomaerät. Erät eivät sisällä kaupungin eri hallintokuntien välisiä sisäisiä eriä. Rahoituksen rakennetta kuvataan taseen ja sitä kuvaavien tunnuslukujen avulla. Jos kunnan

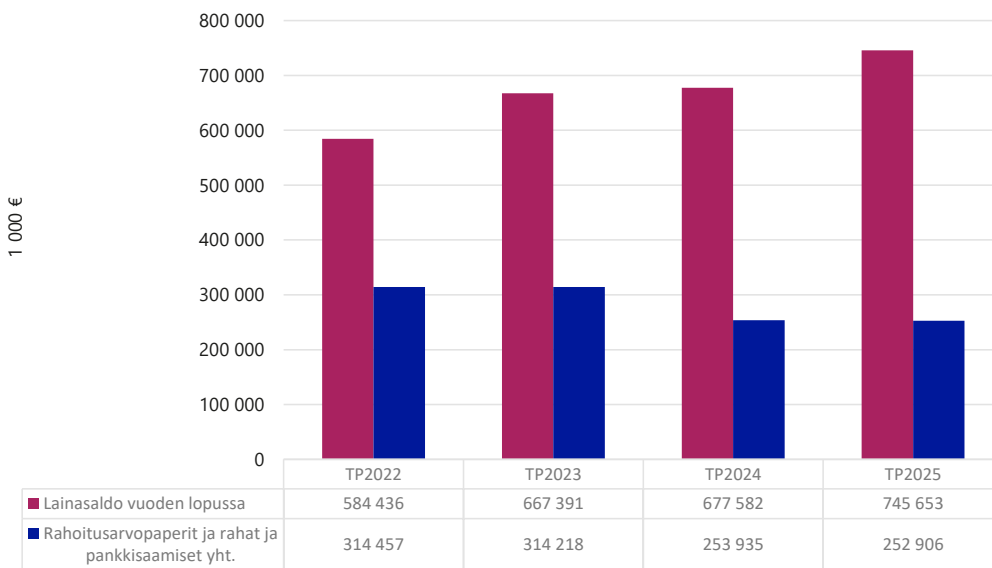
taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on tehtävä selkoa talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikauden sekä voimassa olevan taloussuunnitelman ja toimenpideohjelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

TASE VASTAAVAA	31.12.2025 1 000 €	31.12.2024 1 000 €
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	584	688
Muut pitkävaikutteiset menot	15 482	14 674
	16 065	15 361
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	254 431	250 403
Rakennukset	553 303	548 310
Kiinteät rakenteet ja laitteet	567 996	543 308
Koneet ja kalusto	21 123	21 374
Muut aineelliset hyödykkeet	8 548	8 256
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	160 650	122 455
	1 566 051	1 494 106
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	607 356	614 303
Muut lainasaamiset	118 732	122 182
Muut saamiset	3 725	3 650
	729 813	740 135
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Valtion toimeksiannot	24	76
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	8 167	7 157
Muut toimeksiantojen varat	3 831	5 689
	12 022	12 922
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	360	354
Muu vaihto-omaisuus	206	227
	566	581
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	395	106
Muut saamiset	797	847
Siirtosaamiset	277	375
	1 470	1 328
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	14 454	13 131
Lainasaamiset	1 653	207
Muut saamiset	7 212	7 971
Siirtosaamiset	16 791	19 361
	40 111	40 670
Rahoitusarvopaperit		
Joukkovelkakirjasaamiset	8 955	14 851
Muut arvopaperit	78 336	66 292
	87 291	81 143
Rahat ja pankkisaamiset	165 615	172 793
VASTAAVAA YHTEENSÄ	2 619 005	2 559 038

TASE VASTATTAVAA	31.12.2025 1 000 €	31.12.2024 1 000 €
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	553 522	553 522
Muut omat rahastot	38 146	38 146
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	1 016 039	1 009 472
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-16 534	6 568
	1 591 173	1 607 707
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Poistoero	14 885	16 414
Vapaaehtoiset varaukset	26 600	26 600
	41 485	43 014
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	328	625
Muut pakolliset varaukset	40 367	40 263
	40 694	40 888
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	24	75
Lahjoitusrahastojen pääomat	8 167	7 157
Muut toimeksiantojen pääomat	7 513	8 441
	15 704	15 673
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Joukkovelkakirjalainat	50 000	50 000
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	419 435	298 231
Saadut ennakot	1 137	1 359
Liittymismaksut ja muut velat	65 999	64 102
	536 571	413 693
Lyhytaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	28 796	23 871
Lainat muilta luotonantajilta	247 421	305 479
Saadut ennakot	6 347	5 521
Ostovelat	43 465	42 715
Liittymismaksut ja muut velat	7 665	6 982
Siirtovelat	59 684	53 493
	393 377	438 062
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	2 619 005	2 559 038

TASEEN TUNNUSLUVUT	TP2025	TP2024
Omavaraisuusaste, %	63	65
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	108	103
Kertynyt yli-/alijäämä, 1 000 €	999 505	1 016 039
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	4 594	4 700
Lainakanta 31.12., 1 000 €	745 652	677 582
Lainakanta 31.12., €/asukas	3 427	3 134
Lainasaamiset, 1 000 €	118 732	122 182
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1 000 €	911 852	856 553
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	4 191	3 962
Asukasmäärä	217 556	216 194

Oulun kaupungin taseen loppusumma oli 2 619 milj. euroa tilikauden päättyessä ja oli se kasvanut vertailuvuodesta noin 60 milj. euroa.

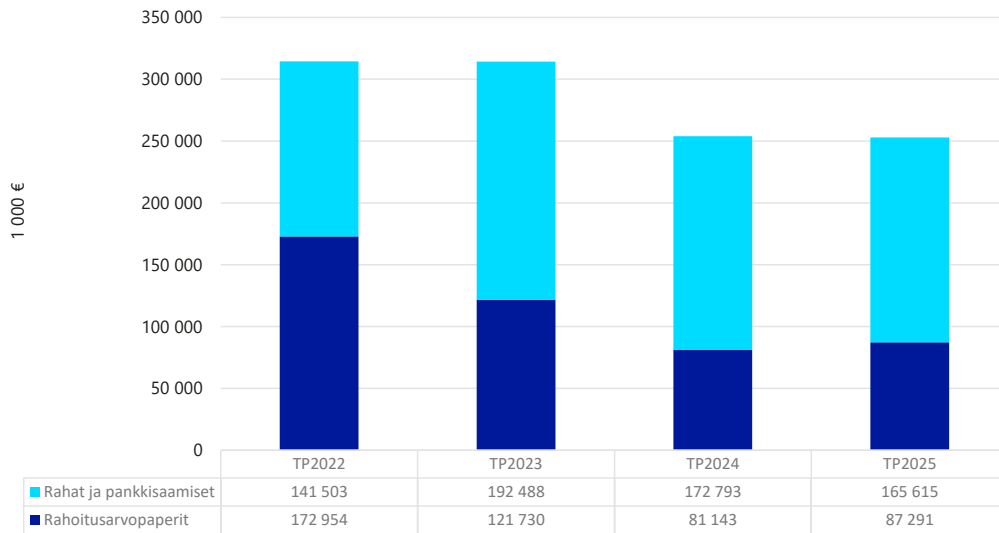


Vastaavaa

Aineelliset hyödykkeet olivat taseen merkittävin omaisuus, joka muodosti yli puolet taseen vastaavan loppusummasta. Vuoden lopussa aineellisten hyödykkeiden määrä oli kasvanut 71,9 milj. eurolla. Rakennusomaisuuden taseyksikön kasvu oli 53,8 milj. euroa ja peruskunnan 14,3 milj. euroa. Kiinteät rakenteet ja laitteet (24,7 milj. euroa), rakennusten (noin 5 milj. euroa) ja maa-alueiden (4 milj. euroa) erät olivat kaikki vertailuvuotta suuremmat. Keskeneräiset hankinnat olivat kasvaneet vertailuvuodesta 38,2 milj. eurolla. Kertyneet arvonalennukset ja poistot kauden lopussa oli 96,2 milj. euroa.

Oulun kaupungin sijoitusten toteuma tilinpäätöksessä oli 729,8 milj. euroa ja ne pienentyivät 10,3 milj. euroa. Osakkeiden ja -osuuksien määrän pienentymisen selittää osittain mm. Oulun Energia Oy:n 6,7 milj. euron SVOP-rahastopalautukset sekä tytäryhteisöjen 3,5 milj. euron pääomalanlyhennykset.

Rahoitusarvopaperit olivat edellistä tilinpäätöstä noin 6,1 milj. euroa suuremmat. Joukkovelkakirjalainasäämiset pienentyivät vuodesta 2024 noin 5,9 milj. euroa sijoitusten uudelleen allokoinnin myötä ja muiden arvopapereiden osuus kasvoi 12,0 milj. euroa.



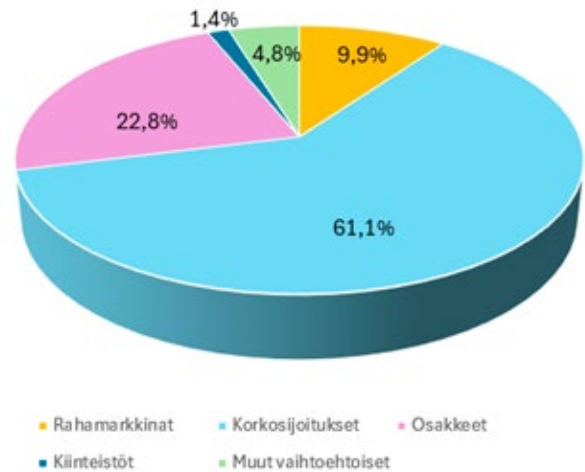
Sijoitettava varallisuus koostuu kaupungin aikaisempien vuosien ylijäämistä ja erilaisista omaan taseeseen rahastoiduista varoista. Vuoden 2025 lopussa sijoitusvarallisuutta oli 87,6 miljoonaa euroa. Kirjanpitolain mukaisesti sijoitukset on tilinpäätöksessä arvostettu hankinta-arvoon tai sitä alempaan käypään arvoon, joten tilinpäätökseen kirjattiin arvonalentumisia n. 0,4

milj. euroa. Sijoitusten pääoma kasvoi 6,0 miljoonaa euroa sijoitustoiminnan tuottojen myötä, kassavaroista ei kohdistettu uutta pääomaa. Varojen sijoittamista eri omaisuuslajeihin ohjaavat valtuuston päättämät sijoitusperiaatteet, vuosittain tehtävä sijoitussuunnitelma sekä markkinoiden kehitys.

Jakauma euroina

OMAIUUSLAJI	MILJ.EUROA
Korot	49,9
Osakkeet	18,6
Rahamarkkinat	8,1
Vaihtoehtoiset	3,9
Kiinteistöt	1,1
Yhteensä	81,6

Omaisuusjakauma



Rahamarkkinasijoitukset ovat lyhyitä, alle vuoden mittaisia korkosijoituksia, joissa tavoitteena on mahdollisimman korkea likvidiys eli sijoitusten osto tai myynti alhaisin kustannuksin mahdollisimman lyhyellä viiveellä. Sijoitusten määrä vaihteli vuoden aikana ollen tilinpäätöshetkellä 15,0 milj. euroa.

Korkosijoitusten omaisuusluokkaan kuuluvat kaikki yli vuoden mittaiset korkosijoitukset ja ne olivat vuodenvaihteessa välillisesti sijoitettuna rahastojen muodossa, käytännössä yrityslainoihin ja valtionlainoihin. Korkojen 49,3 milj. euron sijoitussalkun yritys- ja valtionlainarahastot ovat globaalisti ja euromääräisesti hajautettu, eikä yhden rahaston osuus sijoitussalkusta nouse merkittäväksi.

Kaupungin osakesijoitukset ovat aktiivisesti ja osa passiivisesti hoidettuja rahastoja ja indeksirahastoja. Sijoitetut 20,2 milj. euroa on hajautettu maantieteellisesti ja toimialoittain yhdenkään alueen nousematta vallitsevaksi markkinaksi.

Kaupungin sijoitussalkussa on vaihtoehtoisia sijoituksia 3,1 milj. eurolla useassa eri rahastossa. Vaihtoehtoisilla sijoituksilla tavoitellaan salkun hajautuksen ohella vakaata tuottoa.

Oulun kaupungin sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesti sijoitusten pitkän aikavälin tuottotavoite on inflaation ylittäminen kahdella prosentilla. Sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesti tilivarat eivät kuulu sijoitusomaisuuteen, sillä niillä turvataan kaupungin maksuvalmius. Sijoitusten tuoton tulisi kattaa myös sijoitustoiminnan hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Vuonna 2025 sijoitusomaisuuden tuotto oli 5,0 prosenttia keskimääräisen inflaation ollessa 0,3 prosenttia.

Rahoja ja pankkisaamisia (165,6 milj. euroa) oli tilinpäätöshetkellä 7,2 milj. euroa vähemmän kuin edellisvuonna.

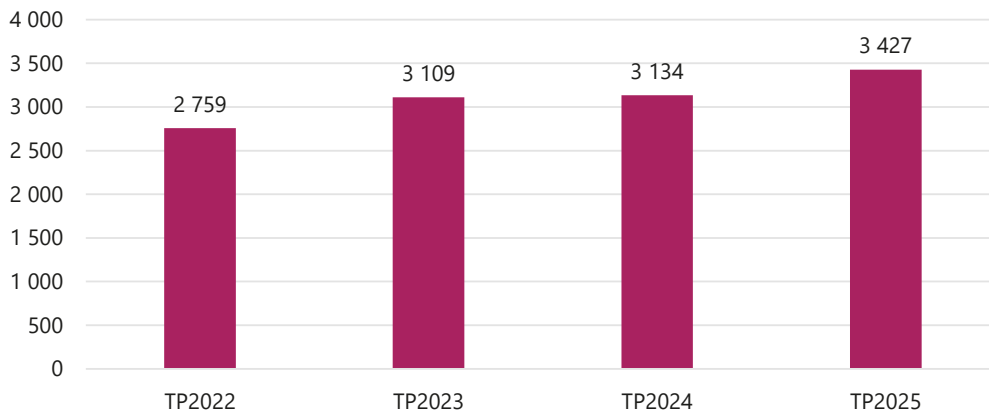
Vastattavaa

Oma pääoma 1 591,2 milj. euroa oli taseen vastattavien merkittävin erä ja se muodosti 60,9 prosenttia taseen vastattavan puolen loppusummasta. Oma pääoma pieneni tilikauden alijäämän verran 16,5 milj. euroa vertailuvuodesta.

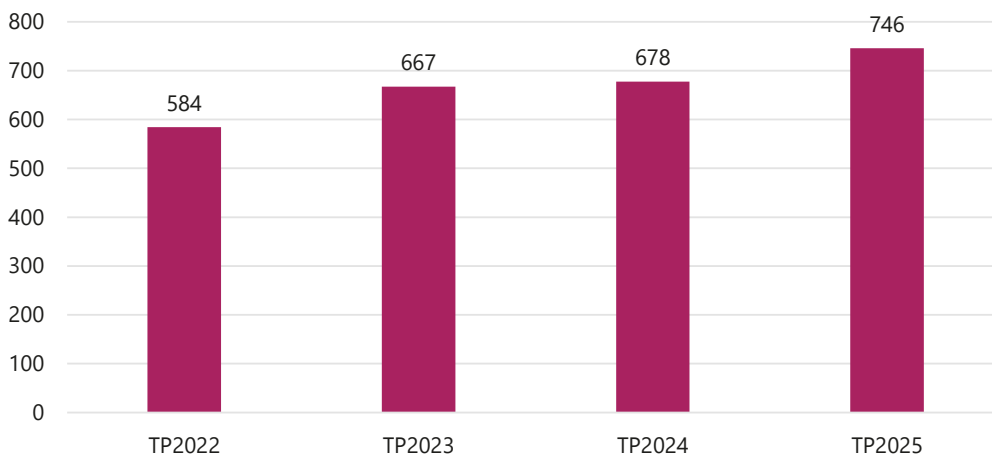
Omaan pääomaan luetaan mukaan myös poistoeron vähennys, minkä arvo vuoden lopussa oli 1,5 milj. euroa. Tilinpäätössiirtoja tehtiin vuoden aikana seuraavasti Oulun Vesi -liikelaitos kirjasi noin 1,0 milj. euron ja Rakennusomaisuuden taseyksikkö noin 0,6 milj. euron poistoeron vähennystä.

Oulun kaupunki on varautunut vuoden 2013 kuntaliitoksesta johtuvien palkkojen harmonisoinnista aiheutuviin noin 40 milj. euron kustannuksiin. Arvio kustannuksista on kohdennettu kirjanpitolain mukaisesti vuodelle 2023 pakollisena varauksena. Takautuvia palkkasaatavia ei päästy maksamaan arvioidusti vuonna 2025. Tilikaudella ei vielä syntynyt sopimusta kuntatyönantajan (KT) ja pääsopijajärjestöjen välillä. Keskusneuvottelut jatkuvat vuodelle 2026 jolloin mahdollisen sopimuksen syntyessä päästään maksamaan takautuvia palkkasaatavia.

Lainat/asukas €



Lainasaldo vuoden lopussa, milj. €



Kaupungin korolliset velat koostuivat vuodenvaihteessa 2025 rahalaitoslainoista 66,82 % ja konsernitililainoista tytäryhteisöiltä 33,18 %. Kaupungin suurin rahanlähde oli omilta konserniyhtiöiltä saatu sisäinen velka. Konsernitili optimoi konsernin pääoman käytön, ulkoisen velan määrän ja minimoi ulkoiset korkomenot. Rahalaitoslainoista merkittävin rahoittaja oli Euroopan investointipankki.

KAUPUNGIN RAHOITTAJAT 31.12.2025	1000 €	% - OSUUS
Euroopan Investointipankki	225 039	30,18
Kuntarahoitus Oyj	223 167	29,93
Maple Bank	50 000	6,71
Nordea Bank Oyj	25	0,00
Rahalaitoslainat yhteensä	498 231	66,82
Konsernitililainat tytäryhteisöiltä	247 421	33,18
Kaupungin rahoittajat yhteensä	745 652	100,00

Vuoden 2025 lopussa kaupungilla oli lainaa 745,7 milj. euroa ja lainan määrä nousi 68,1 milj. euroa vuodesta 2024. Kaupunki nosti uutta pitkäaikaista lainaa yhteensä 150,0 milj. euroa ja 23,9 milj. euron lainojen lyhennykset hoidettiin maksusuunnitelmien mukaisesti. Tilikauden aikana nostettiin maksuvalmiuden turvaamiseksi lyhytaikaista kuntatodistuslainaa 40,0 milj. euroa, joka maksettiin pois tilikauden aikana. Lisäksi lyhytaikaisiin lainoihin kuuluvien konsernitililainojen määrä laski 58,0 milj. euroa. Henkilöä kohden laskettuna kaupungin lainamäärä oli 3 427 euroa, nousten asukasta kohden 293 euroa edellisestä vuodesta.

Tunnusluku lainat ja vuokravastuut huomioi vuokra- ja leasingvastuut lainojen ohella, jotta investointien rahoitus voidaan vertailla riippumatta rahoitustavasta. Lainojen ja vuokravastuiden määrä henkilöä kohden oli 4 191 euroa, mikä on 764 euroa enemmän kuin pelkkä lainamäärä asukasta kohden. Ero selittyy sillä, että leasingrahoitus oli käytössä lainojen rinnalla.

Lainojen erääntymisen aiheuttaman jälleenrahoitusriskin takia varainhankinta hajautetaan maturiteetiltaan (laina-aika/ kesto), instrumenteiltaan ja rahoittajapohjaltaan. Tavoitteena on tasainen, keskittymiä välttävä takaisinmaksuaikataulu sekä markkinatilanteen tehokas hyödyntäminen. Velkakirjalainojen lisäksi käytetään joukkolainoja ja kuntatodistuksia silloin, kun ne ovat tarkoituksenmukaisia ja ehdoiltaan kilpailukykyisiä. Viime vuonna kaupungilla oli lainaa yhteensä neljältä ulkolaiselta ja kotimaiselta rahalaitokselta.

Kaupunki pyrkii rajaamaan vaihtuvakorkoisiin lainoihin liittyvää korkoriskiä kiinteäkorkoisin velkakirjoin tai korkojohdannaissojimuksin. Näillä toimilla tavoitellaan korkokulujen parempaa ennustettavuutta ja markkina-korkojen heiluntaa alhaisempaa vaihtelua. Tavoitetta toteutetaan valtuuston hyväksymien varainhankinnan periaatteiden mukaisella 40–60 prosentin suojausasteella. Tavoitteesta on mahdollista poiketa, mikäli kaupunginhallitus pitää poikkeamista perusteltuna markkinatilanne ja kaupungin etu huomioiden.

Vuoden 2025 lopussa suojausaste oli 51,3 %, kun suojausasteeseen huomioidaan vaihtuvakorkoinen konsernitililaina. Vuoden 2025 lopussa kaupungilla oli koronvaihtosopimuksia pääomaltaan (nimellisarvoltaan) 175,0 milj. eurolla ja sopimusten käyvät arvot (markkina-arvot) olivat 7,8 milj. euroa positiiviset. Koronvaihtosopimusten pääoma (nimellisarvo) on noussut 50,0 milj. eurolla vuodesta 2024. Muutos toteutettiin muuttamalla kahta olemassa olevaa koronvaihtosopimusta. Kaupungin taloussuunnitelmakausille 2026–2028 on arvoitu merkittävää velkamäärän kasvua, mikä edellyttää suojaavia toimia, jotta pysytään varainhankinnan periaatteiden mukaisella suojausasteella ja pystytään hillitsemään korkoriskiä.

Vuoden 2025 ottolainauksen kehityksestä on raportoitu kaupunginhallitukselle talousraporttien (kuukausi- ja neljännesvuosiraportointi) ja tilinpäätöksen yhteydessä.

Oulun kaupungin omavaraisuusaste oli tilikaudella 62,5 %, mikä hieman heikentynyt verrattuna edelliseen vuoteen (TP2024: 64,7 %). Kuntatalouden osalta omavaraisuuden tavoitetasoksi suositellaan yleisesti 70 prosenttia. Oulun kaupungin suhteellisen velkaantuneisuuden kasvoi 108 prosenttiin. Tunnusluku oli kasvanut hieman edellisvuodesta (TP2024 102,5 %). Mitä pienempi tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

3.4 Kokonaistulot ja -menot

TULOT, 1 000 €	TP2025	%	TP2024	%
Varsinainen toiminta				
Toimintatuotot	202 941	19,4	202 099	22,2
Verotulot	508 940	48,6	505 790	55,5
Valtionosuudet	142 148	13,6	116 597	12,8
Korkotuotot	11 242	1,1	16 015	1,8
Muut rahoitustuotot	19 556	1,9	17 806	2,0
Tulorahoituksen korjauserät				
- Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	-5 841	-0,6	-9 036	-1,0
Investoinnit				
Rahoitusosuudet investointimenoihin	1 947	0,2	3 355	0,4
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	12 691	1,2	23 610	2,6
Rahoitustoiminta				
Antolainasaamisten vähennykset	3 480	0,3	2 397	0,3
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	150 000	14,3	0	0,0
Lyhytaikaisten lainojen muutos (lisäys)	0	0,0	33 441	3,7
Kokonaistulot yhteensä	1 047 104	100,0	912 076	100,0

MENOT, 1 000 €	TP2025	%	TP2024	%
Varsinainen toiminta				
Toimintakulut	800 518	75,5	762 268	77,6
- Valmistus omaan käyttöön	-8 569	-0,8	-17 762	-1,8
Korkokulut	14 246	1,3	16 569	1,7
Muut rahoituskulut	488	0,0	308	0,0
Tulorahoituksen korjauserät				
+/- Pakollisten varausten muutos	204	0,0	-101	0,0
- Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustappiot	-49	0,0	-967	-0,1
Investoinnit				
Investointimenot	170 756	16,1	199 206	20,3
Rahoitustoiminta				
Antolainasaamisten lisäykset	105	0,0	48	0,0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	23 871	2,3	23 249	2,4
Lyhytaikaisten lainojen muutos (vähennys)	58 058	5,5	0	0,0
Kokonaismenot yhteensä	1 059 628	100,0	982 817	100,0

Kokonaistulojen ja -menojen laskelma laaditaan tuuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta. Laskelma sisältää vain ulkoiset tuotot, kulut ja rahoitustapahtumat. Kokonaistuloissa on esitetty rahanlähteinä toiminnan rahavirran tuloerät, investointitulot sekä antolainasaamisten vähennykset, uusien pitkäaikaisten lainojen nostot ja lyhytaikaisten lainojen tuloja lisäävä nettomuutos. Kokonaismenoissa rahankäyttönä on esitetty

toiminnan rahavirran kuluerät, investointimenot sekä antolainasaamisten lisäykset, pitkäaikaisten lainojen lyhennykset ja lyhytaikaisten lainojen menoja lisäävä nettomuutos.

Oulun kaupungin tilikauden kokonaistulot olivat 1 047,1 milj. euroa ja kokonaismenot 1 059,6 milj. euroa. Kokonaistulot kasvoivat 135 milj. euroa (14,8 %) vuodesta

2024. Uutta pitkäaikaista lainaa nostettiin tilikaudella 150 milj. euroa. Verorahoitus oli kasvanut vertailuvuodesta 28,7 milj. euroa. Valtionosuuksia saatiin 25,6 milj. euroa enemmän kuin edellisvuonna. Sitä selittää vuoden 2025 aikana TE24 uudistuksen käytäntöön panto, kun lakisääteiset työllisyyspalvelut siirtyivät valtiolta kunnille.

Varsinaisten toimintatuottojen toteuma 202,9 milj. euroa kasvoi 0,8 milj. euroa edellisvuodesta. Myyntituotot (73,5 milj. euroa) kasvoivat 5,6 milj. euroa ja sitä selittää Oulun seudun työllisyysalueen kuntien maksamilla yhteistoimintakorvauksilla ja jäteveden kuutiomäärän kasvun myötä. Maksutuotot (35 milj. euroa) pienenevät vertailuvuodesta 1,6 milj. euroa. Maankäyttö- ja kehittämissuoraukset toteutuivat ennakoitua pienempinä, mikä johtui rakennusoikeuksiin liittyvien asemakaavamuutosten vähäisemmästä määrästä verrattuna edelliseen vuoteen.

Saadut tuet ja avustukset (19,3 milj. euroa) pienenevät 3,4 milj. eurolla pienenevät. Sitä selittää se, että hankkeita toteutui edellisvuotta vähemmän tai ne viivästyivät. Lisäksi valtiolta saadut korvaukset pienenevät, kun palkkatuki korvaus loppui vuoteen 2024. Muut toimintatuotot sisältäen vuokratuotot olivat 75,1 milj. euroa, mikä oli lähes samalla tasolla kuin edellisvuonna.

Rahoitus- ja korkotuotot olivat 30,8 milj. euroa, eli 3,0 milj. euroa edellisvuotta vähemmän, mikä johtui pääasiassa korkotason laskusta ja pienemmästä talletussaldosta. Korkotuottoihin oli kirjattu Oulu Energia-konsernin pääomalainan korkoa. Muut rahoitustuotot kasvoivat 1,7 milj. euroa, erityisesti Foamit Oyj:n ja Oulun Energia Oy:n osinkojen ansiosta. Sijoitusten arvonalentumisten palautuksia kirjattiin 0,3 milj. euroa tilikaudella 2025. Lyhytaikaiset lainat vähenivät 33,4 milj. euroa.

Kokonaismenot kasvoivat edellisvuodesta 76,8 milj. euroa (7,8 %). Kasvu kohdistuu pääasiassa toimintakulujen kasvuun 38,3 milj. euroa ja lyhytaikaisten lainojen muutokseen 58,1 milj. euroa. Lyhytaikaiset lainat vähenivät konserniyhteisöjen tilivarojen (lainat muilta luotonantajilta) laskun seurauksena. Toimintakulut kasvoivat peruskunnassa 30,6 milj. euroa ja liikelaitoksilla 7,1 milj. euroa. Suurimmat selittävät tekijät toimintakulujen kasvulle on se, että lakisääteiset työllisyyspalvelut siirtyivät valtiolta kunnille 1.1.2025 alkaen. Oulun Infra-liikelaitoksen lakkauttaminen ja osan palveluiden siirtymisellä yhdyskuntalautakuntaan ja Tilapalvelut-liikelaitokseen.

Korkokulut olivat 2,3 milj. euroa pienemmät kuin edellisvuonna, ja lainojen keskiporko vuonna 2025 oli 2,05 %. Muut rahoituskulut kasvoivat 0,2 milj. euroa, erityisesti arvonalentumisten ja arvopapereiden myyntitappioiden vuoksi.

Investointimenot laskivat kokonaisuudessaan 28,5 miljoonaa euroa edelliseen vuoteen verrattuna. Rakennusomaisuuden taseyksikön investointimenot kasvoivat 1,3 miljoonaa euroa, kun taas peruskunnan investointimenot vähenivät 29,8 miljoonaa euroa.

4 Oulu-konsernin toiminta ja talous

4.1 Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä

OULU-KONSERNI			
PERUSKUNTA JA LIIKELAITOKSET			
TYTÄRYHTIÖT		SÄÄTIÖT	OSAKKUUSYHTIÖT
Energia- ja ympäristö-liiketoiminta	Asunto- ja kiinteistö-liiketoiminta	Merkittävimmät säätiöt	Kiinteistöliiketoiminta omistusosuus
Oulun Energia Oy 100 %	Sivakka-yhtymä Oy 100 %	Oulun Palvelusäätiö	Kiinteistö Oy Oulun Sävelparkki 50 %
Oulun Satama Oy 100 %	Oulun Pysäköinti Oy 100 %	Oulun musiikkijuhlasäätiö	Rehaparkki Oy 43 %
Kiertokaari Oy 91 %	Potential Toimitilat Oy 100 %	Oulun kulttuurisäätiö	Kiint. Oy Raksilan Tekojää-kentän Katsomo 40 %
Matkailu- ja kulttuuri-liiketoiminta	Kiinteistö Oy Oulun Intiönparkki ¹⁾ 59 %	Kuntayhtymät osuus peruspääomasta	Muu liiketoiminta omistusosuus
Nallikari Seaside Oy 100 %		Koulutuskuntayhtymä OSAO 78 %	Oulu Innovation Oy 47 %
Oulun Kaupunginteatteri Oy 100 %		Pohjois-Pohjanmaan liitto 47 %	Foamit Oyj 45 %
Sisäiset palvelut			Oulun Ammatti-korkeakoulu Oy 38 %
Oulun Tuotantokeittiö Oy 60 %			Oulun Matkailu Oy 32 %
			Monetra Oy 30 %
			Monetra Oulu Oy 27 %
			Lakeuden Keskus-puhdistamo Oy 21 %

1) Oulun kaupungin suora omistus 18 %

Oulu-konserniin kuului 31.12.2025 tilanteessa 10 tytäryhtiötä, joista kaikki yhdistellään konsernitilinpäätökseen. Konsernitilinpäätökseen yhdistellään myös kaikki osakkuusyhtiöt, 2 kuntayhtymää ja 3 säätiötä.

4.2 Konsernin toiminnan ohjaus

Oulun kaupungin voimassaolevat omistajapolitiittiset linjaukset vuosille 2022–2025 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 13.12.2021. Uudet omistajapolitiittiset linjaukset vuosille 2026–2029 tulevat kaupunginvaltuuston päätettäväksi keväällä 2026. Omistajapolitiikka on kaupungin johtamisen väline. Se luo puitteet menestykselliselle toiminnalle. Omistajapolitiikassa on kyse omistajastrategian valinnasta ja sen onnistuneisuuden arvioinnista sekä konserniohjauksesta. Oulun kaupunki pyrkii omaisuuden hoidossa mahdollisimman hyvään taloudelliseen ja yhteiskunnalliseen kokonaisvaikutavuuteen.

Voimassaoleva konserniohje on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 4.4.2022. Ohjeet koskevat Oulun kaupunkia ja sen tytäryhteisöjä sekä näiden tytäryhteisöjä. Konserniohjeella luodaan puitteet ensisijaisesti kaupunkikonserniin kuuluvien tytäryhtiöiden omistajajohtajalle kaupungin tavoitteiden mukaisesti. Hyvä hallinto- ja johtamistapa Oulun kaupungin tytäryhtiöissä suositus täydentää lakisääteisiä menettelytapoja ja konserniohjetta. Ohjeiden avulla kaupunki varmistaa, että kaupungin omistuksia hoidetaan tarkoituksenmukaisesti, luotettavasti ja tehokkaasti konsernin kokonaisuutena turvaten.

Kaupunkikonsernin ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä vastaavaan konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, konsernijaosto, kaupunginjohtaja ja konsernijohtaja. Konsernijaosto ohjaa ja valvoo omistajana, että tytäryhteisöt toimivat kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asettamien tavoitteiden mukaisesti sekä huolehtii konsernivalvonnan toteuttamisesta.

Konsernijaosto päättää kaupungin ehdokkaat tytäryhteisöiden ja osakkuusyhtiöiden hallintoelimiin ja tilintarkastajiksi sekä antaa toimintaohjeet kaupunkia yhteisöjen ja säätiöiden hallintoelimiin edustaville henkilöille. Konsernijaosto seuraa ja arvioi tytäryhteisöjen hallitustyöskentelyn edellyttämää asiantuntemusta, toimialatuntemusta, kokemusta sekä riippumattomuutta. Jaosto myös päättää kaupungin konserniohjeiden mukaisen ennakkokäsityksen antamisesta tytäryhteisöjen ja osakkuusyhtiöiden osalta, kun kyseessä on periaatteellisesti laajakantoinen ja taloudellisesti merkittävä asia omistajapolitiittisten linjausten rajoissa.

Oulun kaupunginvaltuusto seuraa merkittävimpien tytäryhteisöjen ja avustusta saavien tytäryhteisöjen talouden kehitystä kaupungin taloudenseurannan yhteydessä. Tytäryhteisöt ovat velvollisia raportimaan talouden toteutumisesta kolme kertaa vuodessa osavuosikatsausten yhteydessä sekä tilinpäätöksen yhteydessä.

Kaupungin tytäryhteisöjen tilanteesta laaditaan vuosittain erillinen tytäryhteisöraportti, missä keskeisiä näkökulmia ovat yhtiön taloudellisen tilanteen analysointi, toimintaan liittyvät riskit sekä tulevaisuuden näkymät. Raportti sisältää myös valtuuston omistajapolitiittisiin linjauksiin asettamien toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen raportoinnin. Uusien omistajapolitiittisten linjausten myötä tytäryhtiöt raportoivat vuosittain yhteiskuntavastuun kohokohdista.

4.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Partnera Oyj vaihtoi nimensä Foamit Oyj:ksi.

Oulun Infra -liikelaitos lakkautettiin 1.1.2025 alkaen.

Oulun Energia-konserni osti Kemin Energia ja Vesi Oy:stä 60 %:n osakekannan ja yhtiö siirtyi Oulun Energian omistamaksi tytäryhtiöksi.

4.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Omistajapolitiittisten linjausten mukaisesti pysäköinti-yhtiöiden omistusten keskittämistä Oulun Pysäköinti OY:n omistukseen valmistellaan päätettäväksi alkuvuodesta 2026.

4.5 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Konsernivalvonnalla tarkoitetaan konsernijohton vastuulla olevaa tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointia ja raportointia. Konsernivalvonnalla tarkoitetaan myös konserniohjeen sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisen seuranta. Selonteon laadinta pohjautuu tytäryhteisöjen johdon itsearviointeihin, konsernijaoston ja omistajaohjausryhmän käymiin keskusteluihin yhteisöjen kanssa ja yhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seurantaan. Omistajaohjauskeskusteluissa käydään läpi yhtenä osa-alueena mm. tytäryhteisöjen riskikartoitusten sisältö ja ajantasaisuus.

Toimivallan ja -vastuunjako konserniohjauksessa

Oulun kaupunginvaltuusto päättää kuntalain mukaisesti kuntastrategiasta, konserniohjeesta ja omistajapolitiittisista linjauksista. Oulun kaupungin konsernijohto (kaupunginhallitus, konsernijaosto, kaupunginjohtaja ja konsernijohtaja) vastaa kaupunkikonsernin ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Konsernijaosto ohjaa ja valvoo omistajana, että tytäryhteisöt toimivat kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asettamien tavoitteiden mukaisesti sekä huolehtii konsernivalvonnan toteuttamisesta. Konsernijohtajan tehtävänä on vastata toiminnan ja talouden ohjauksesta, omistajapolitiikasta sekä liikelaitosten ja yhteisöjen omistajaohjauksesta lukuun ottamatta Business Oulu -liikelaitosta. Kaupunginjohtajan tehtävänä on vastata Business Oulu -liikelaitoksen omistajaohjauksesta.

Konserniohjauksen toimivallan ja vastuunjakon toimivuuden osalta ei ole havaittu huomautettavaa.

Kunnan tytäryhteisöjen hallitusten kokoonpano ja nimittäminen sekä ohjeiden anto kaupungin edustajille tytäryhteisöissä

Konsernijaosto on päättänyt hallintosäännön mukaisesti kaupungin ehdokkaat tytäryhteisöjen hallintoeli-

miin sekä päättänyt kaupungin edustajat tytäryhteisöjen yhtiö- ja vuosikokouksiin ja antanut tarvittavat toimiohjeet edustajille mm. kaupungin ehdokkaista yhteisöjen toimielimiin sekä kokouspalkkioista.

Tytäryhteisön on jo valmisteluvaiheessa hankittava omistajan ennakkokäsitys tehdessään päätöstä merkittävistä asioista.

Konsernijaosto antoi vuonna 2025 omistajan ennakkokäsityksen seuraavista asioista:

- Sivakka-Yhtymä Oy asemakeskuksen toimistotalo
- Oulun Pysäköinti Oy asemakeskuksen pysäköintilaitos
- Oulun palvelusäätiön sääntöjen päivittäminen

Konsernitavoitteiden asettamista ja toteutumista koskeva arviointi sekä tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointi ja raportointi

Seuraavat tytäryhteisöt raportoivat talousarvion 2025 mukaisesti taloustavoitteiden toteutumisesta kaupunginvaltuustolle, kaupunginhallitukselle ja konsernijaostolle neljännesvuosisiraportoinnin ja tilinpäätöksen yhteydessä: Oulun Energia -konserni, Oulun Satama Oy, Kiertokaari Oy, Sivakka-konserni, Oulun Pysäköinti Oy, Potential Toimitilat Oy, Nallikari Sea-side Oy, Oulun Kaupunginteatteri Oy ja Oulun Tuotantokeittiö Oy. Taloudesta raportoivat myös tytäryhteisöasemassa kaupunkiin olevat Koulutuskuntayhtymä OSAO, Oulun Palvelusäätiö, Oulun musiikkijuhlasäätiö ja Oulun kulttuurisäätiö.

Kaupunginvaltuustolle, -hallitukselle ja konsernijaostolle vietiin tiedoksi vuosittainen tytäryhteisöraportti, jossa esitetään tytäryhteisöistä perustiedot, taloustiedot, merkittävimmät investoinnit, toimintaan liittyvät riskit sekä omistajapolitiittisissa linjauksissa esitettyjen tavoitteiden toteutuminen. Tytäryhteisöraportoinnin pohjalta voitiin todeta, että kaupunginvaltuuston aset-

tamat tavoitteet on huomioitu hyvin tytäryhteisöjen toiminnassa. Sitoutuminen tavoitteiden saavuttamiseen näkyy kehittämistoimenpiteinä ja toiminnan jatkuvan arvioinnin kautta.

Konsernijaosto kävi omistajaohjauskeskustelut Oulun Energia Oy:n, Sivakka-yhtymä Oy:n, Oulun Satama Oy:n, Oulun Pysäköinti Oy:n, Kiertokaari Oy:n, Oulun Kaupunginteatteri Oy:n ja Koulutus kuntayhtymä OSAO:n kanssa. Kaupungin omistajaohjauksesta vastaava viranhaltijaryhmä kävi omistajaohjauskeskustelut muiden keskeisten tytäryhteisöjen kanssa. Oulun Kulttuurisäätiön omistajaohjauskeskustelu käytiin kaupunginhallituksen kokouksessa.

Omistajapoliittisten linjausten 13.12.2021 § 124 myötä tytäryhtiöt raportoivat vuosittain yhteiskuntavastuun kohokohdistaan.

Tiedon kulku ja sen toimivuus

Omistajaohjaus pitää yhteyttä tytäryhteisöihin säännöllisin väliajoin mm. tytäryhteisöjen tilinpäätösraportoinnin, neljännesvuosiseurantojen sekä vuosittain pidettävien omistajaohjauskeskustelujen muodossa. Muuta yhteydenpitoa ja tietojen kartoittamista tehdään tarvittaessa pitkin vuotta yhteisökohtaisesta tilanteesta riippuen.

Tiedon kulussa ei ole havaittu ongelmia vuoden 2025 aikana.

Keskitettyjen konsernitoimintojen ja -palveluiden käyttö

Kaupunkikonsernin kaikille yhteiset linjaukset koskevat seuraavia toimintoja: konsernitili, lainanotto, hankinnat ja henki-löstopolitiikka. Tytäryhteisöjen on käytettävä lisäksi myös muita keskitettyjä toimintoja (mm. työterveys, talous- ja henki-löstöhallinnon palvelut, tietotekniikka) ellei tytäryhtiön ja omistajaohjausryhmän laatima selvitys osoita muuta ratkaisua konsernietu huomioiden paremmaksi.

Tytäryhteisöt ovat noudattaneet tilikaudella keskitetyistä konsernitoiminnoista annettuja linjauksia.

Sisäisen valvonnan riskienhallinnan järjestämistä ja toteuttamista koskeva raportointi

Hallintosääntöön sisältyvissä Oulun kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja kokonaisvaltaisen riskienhallinnan järjestämisen perusteissa sekä konserniohjeessa määritellään tytäryhteisöjen riskienhallintaan liittyvät periaatteet ja käytännön toimenpiteet. Raportointi riskeistä on toteutunut tilikaudella säännöllisesti ja tilanteen niin edellyttäessä. Tytäryhtiöiden riskienhallinnassa ei ole havaittu huomautettavaa, mutta riskienhallinta edellyttää kuitenkin jatkuvaa kehittämistä.

Hallintosäännössä on vastuutettu selkeästi kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät kaupunginvaltuustolle, -hallitukselle, konsernijohtolle, lauta- ja johtokunnille sekä johtaville viranhaltijoille. Konsernijohtolle raportoidaan riskeistä talousarvion ja tilinpäätöksen yhteydessä sekä tilanteen edellyttäessä. Konsernijohton tukena riskienhallinnassa on kokonaisvaltaisen riskienhallinnan työryhmä ja riskienhallintapäällikkö.

Konsernin (peruskunnan, liikelaitosten ja tytäryhteisöjen) riskienhallinta on ollut riittävällä tasolla. Merkittäviä riskejä on tunnistettu, analysoitu ja pystytty reagoimaan ennakoivasti.

4.6 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

Konsernitilinpäätöksessä on esitettävä kuntakonsernin tulos sekä taloudellinen asema siten kuin konserniyh-teisöt olisivat yksi kirjanpitovelvollinen. Oulu-konsernin konsernitase ja -tuloslaskelma laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien yhdistelmänä. Lisäksi konsernitaseeseen ja -tuloslaskelmaan yhdistellään

rivi riviltä, peruspääoman jäsenosuuksien mukaisessa suhteessa, niiden kuntayhtymien tuloslaskelma ja tase, joissa Oulun kaupunki on jäsenenä. Konsernin rahoituslaskelma johdetaan konsernituloslaskelmasta, edellisen tilikauden ja tilikauden konsernitaseesta sekä niitä täydentävistä tiedoista.

TULOSLASKELMA OULU-KONSERNI 1 000 €	TP2025	TP2024
Toimintatuotot	590 725	596 608
Toimintakulut	-1 086 500	-1 041 313
Osuus osakkuusyhtiöiden voitosta (tappiosta)	8 856	4 753
TOIMINTAKATE	-486 919	-439 951
Verotulot	506 414	503 051
Valtionosuudet	202 493	179 421
Rahoitustuotot ja -kulut	4 426	3 513
Korkotuotot	7 262	14 012
Muut rahoitustuotot	15 705	10 289
Korkokulut	-17 236	-19 715
Muut rahoituskulut	-1 305	-1 073
VUOSIKATE	226 414	246 034
Poistot ja arvonalentumiset	-173 569	-156 486
Suunnitelman mukaiset poistot	-170 112	-155 210
Omistuksen eliminointierot	0	0
Arvonalentumiset	-3 457	-1 276
Tilikauden tulos	52 845	89 548
Tilinpäätössiirrot	-1 652	-356
Tilikaudet verot	-5 584	-1 714
Laskennalliset verot	-6 154	-11 035
Vähemmistöosuudet	-802	-265
TILIKAUDEN YLI/-ALIJÄÄMÄ	38 653	76 179

OULU-KONSERNI TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	TP2025	TP2024	TP2023	TP2022
Toimintatuotot/Toimintakulut %	54,4	57,3	55,2	50,1
Vuosikate/Poistot %	130,4	157,2	155,4	195,7
Vuosikate €/Asukas	1 041	1 138	1 126	1 657
Asukasmäärä vuoden lopussa	217 556	216 194	214 651	211 858

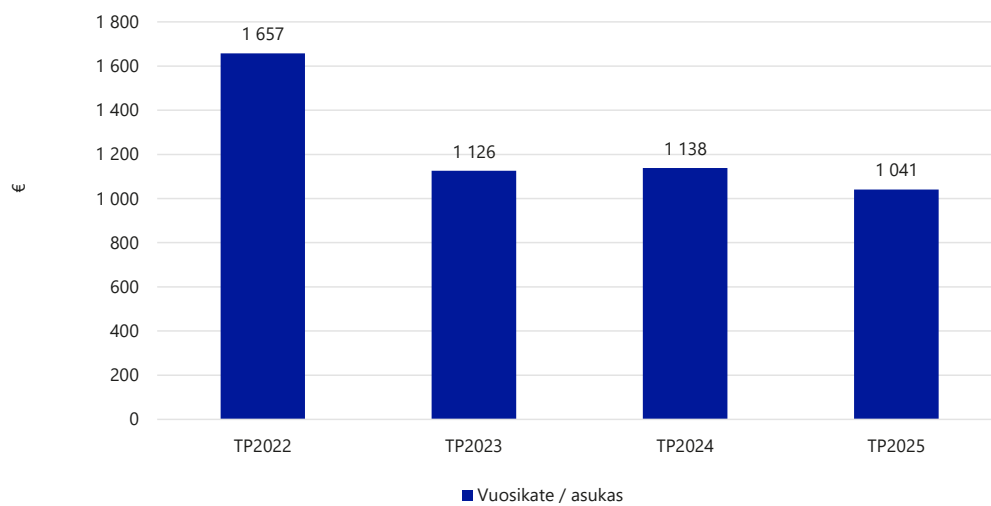
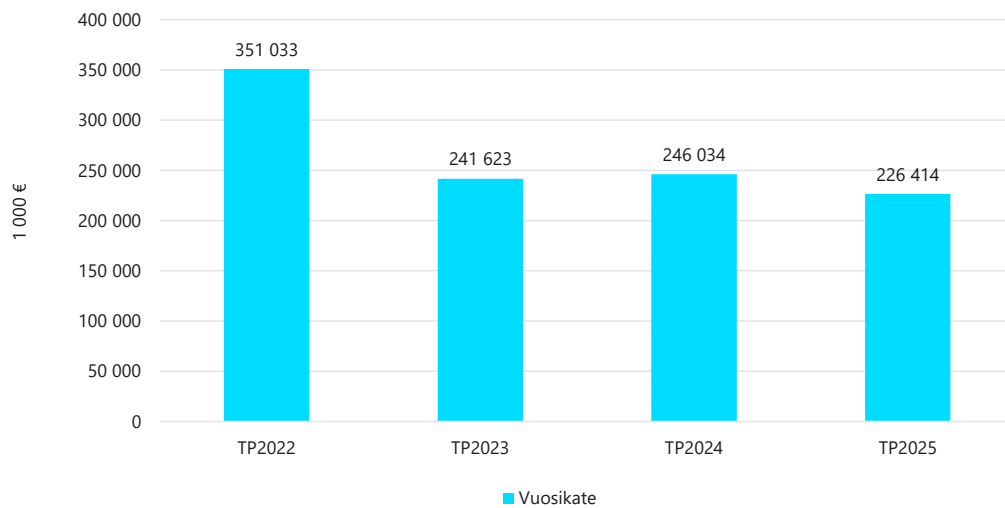
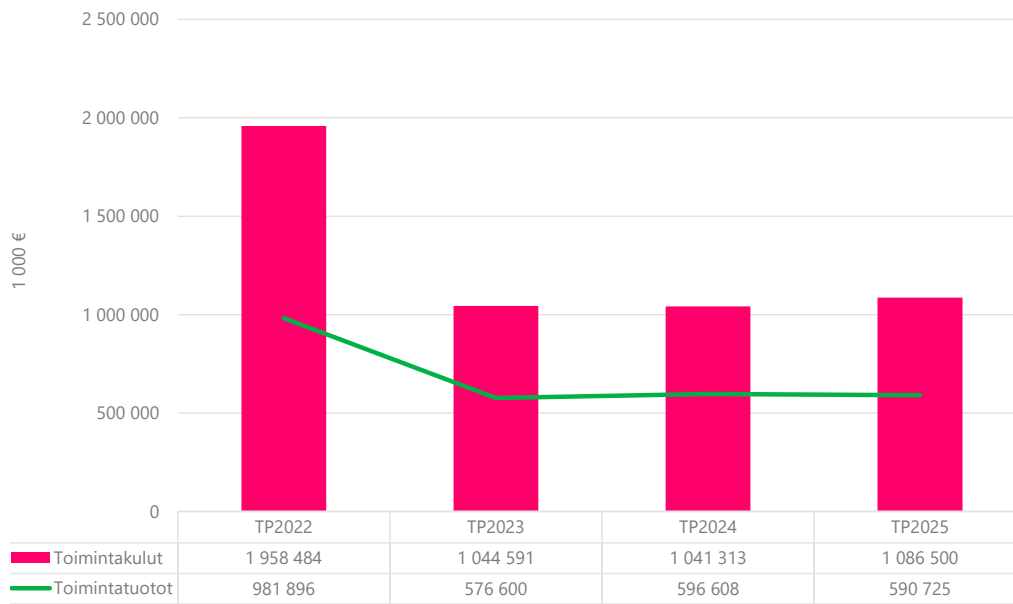
Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen järjestämistä vastuu siirtyi kunnilta hyvinvointialueiden vastuulle 1.1.2023. Järjestämistä vastuuun ja tehtävien siirron myötä sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen tuotot, kulut sekä tehtäviä vastaava verorahoitus siirtyivät myös hyvinvointialueelle. Vuodet 2022 ja 2023 eivät ole vertailukelpoisia koska vuoteen 2022 sisältyy Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin, Esko Systems Oy:n, hyvinvointilautakunnan ja Oulu-Koillismaan pelastusliikelaitoksen tuotot ja kulut.

Oulu-konsernin tilikauden 2025 ylijäämä 38,7 milj. euroa oli edellisvuotta 37,5 milj. euroa pienempi. Toimintakate toteutui edellisvuotta 47,0 milj. euroa heikompana, mihin vaikutti etenkin Oulun kaupungin edellisvuotta 46,6 milj. euroa heikompi toimintakate. Oulu-konsernin toimintatuottojen toteuma oli edellisvuotta 5,9 milj. euroa (1,0 %) pienempi ja toimintakulut puolestaan kasvoivat 45,2 milj. euroa (4,3 %). Toimintatuottojen osuus kuluista oli 54,4 prosenttia ja suhdeluku heikkeni edellisestä vuodesta (TP2024: 57,3 %). Toimintakatetta paransi Oulu-konsernin 8,9 milj. euron osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (TP2024: 4,8 milj. euroa).

Oulu-konsernin ulkoisten toimintatuottojen toteuma 590,7 milj. euroa pieneni vuodesta 2024. Oulun kaupungin osuus ulkoisista toimintatuotoista oli 189,1 milj. euroa ja pysyi lähes edellisvuoden tasossa (TP2024: 188,8 milj. euroa). Muiden Oulu-konserniin kuuluvien yhteisöjen yhteenlaskettu osuus toimintatuotoista laski edellisvuoteen verrattuna 6,2 milj. euroa. Oulun Energia -konsernin osuus ulkoisista tuotoista oli 249,2 milj. euroa (42,2 %), mikä on edellisvuotta 16,9 milj. euroa vähemmän. Liikevaihdon pienenemiseen verrattuna edellisvuoteen on vaikuttanut pääosin sähkön markkinahinnan lasku. Oulun kaupungin ja Oulun Energia -konsernin jälkeen suurin vaikutus toimintatuloihin on

Sivakka-konsernilla. Sivakka-konsernin osuus toimintatuloista on 67,9 milj. euroa (11,5 %), mikä on edellisvuotta 1,6 milj. euroa enemmän. Oulun Kulttuurisäätiön osuus Oulu-konsernin toimintatuotoista kasvoi vuoteen 2024 verrattuna 5,3 milj. euroa.

Oulu-konsernin tilikauden 2025 toimintakulujen toteuma 1 086,5 milj. euroa kasvoi 45,2 milj. euroa vertailuvuodesta. Oulu-konsernin suurin kuluerä olivat 493,0 milj. euron henkilöstökulut, jotka toteutuivat edellisvuotta 12,7 milj. euroa (2,7 %) suurempina. Palveluostojen toteuma 311,1 milj. euroa kasvoi edellisvuodesta 3,2 milj. euroa (1,0 %). Aineet, tarvikkeet ja tavarat -erässä kustannukset laskivat edellisvuoteen verrattuna 17,7 milj. euroa, josta suurin osa muodostuu Oulun Energia -konsernin edellisvuotta 13,1 milj. euroa pienemmistä kustannuksista. Oulu-konsernin toimintakuluissa avustuskustannusten kasvu oli suurin. Avustuskustannuksia toteutui 28,3 milj. euroa (65,2 %) edellisvuotta enemmän, josta suurin osuus 24,9 milj. euroa muodostuu Oulun kaupungin Business Oulu -liikelaitoksen avustusten kasvuun lakisääteisten työllisyyspalvelujen järjestämisen siirryttyä valtiolta kunnille 1.1.2025. Oulun Kulttuurisäätiön avustusten osuus kasvoi 1,7 milj. euroa edellisvuodesta. Oulu-konsernin muut toimintakulut kasvoivat 3,5 milj. euroa (5,9 %) edellisvuodesta.



Oulu-konsernin toimintakatteeksi muodostui -486,9 milj. euroa (TP2024: -440,0 milj. euroa), joka on edellisvuotta 46,0 milj. euroa (10,7 %) heikompi.

Oulu-konsernin verotuloja kertyi 506,4 milj. euroa, mikä on edellisvuotta 3,4 milj. enemmän. Valtionosuuksien toteuma oli 202,5 milj. euroa (TP2024: 179,4 milj. euroa). Oulun kaupungin vuoden 2024 tilinpäätöksen valtionosuuksien toteuma oli 142,1 milj. euroa. Koulutuskuntayhtymä OSAO:n valtionosuudet Oulu-konsernin tilinpäätöksessä toteutuivat 60,3 milj. euronä, mikä oli edellisvuotta 2,5 milj. euroa vähemmän.

Rahoitustuottojen ja -kulujen kertymä oli edellistä vuotta 0,9 milj. euroa (26,0 %) parempi. Korkotuotot toteutuivat edellisvuotta 6,7 milj. euroa (48,2 %) pienempinä, kun taas muut rahoitustuotot toteutuivat 5,4 milj. euroa (52,6 prosenttia suurempina). Korkokulut pienenevät edellisvuodesta 2,5 milj. euroa ja muut rahoituskulut kasvoivat 0,2 milj. euroa.

Vuosikate oli 226,4 milj. euroa ja toteutui edellistä vuotta 19,6 milj. euroa heikompana. Vuosikate kattoi suunnitelman mukaiset poistot ja arvonalentumiset 130,4 prosenttisesti. Suunnitelman mukaiset poistot 170,1 milj. euroa toteutuivat edellisvuotta 14,9 milj. euroa (9,6 %) suurempina. Arvonalentumisia kirjattiin 3,5 milj. euroa, mikä on 2,2 milj. euroa edellistä tilinpäätöstä enemmän.

Oulu-konsernin tilikauden tulos 52,8 milj. euroa toteutui edellisvuoden tilinpäätöstä 36,7 milj. euroa heikompana. Tilinpäätössiirtojen, verojen ja vähemmistölle tilikauden tuloksesta kuuluvan osuuden jälkeen Oulu-konsernin tilikauden ylijäämäksi muodostui 38,7 milj. euroa (TP2024: 76,2 milj. euroa).

Konsernitase ja sen tunnusluvut

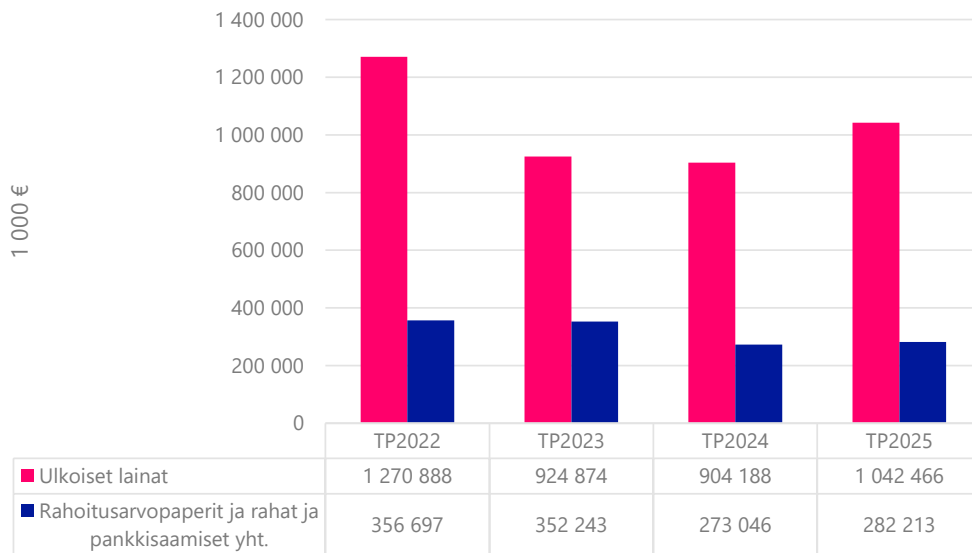
Konsernitaseella ja sen liitteillä osoitetaan kuntakonsernin taloudellinen asema selvittämällä konserniyhteisöjen varat, velat ja vastuut ulkopuolisille. Konsernitaseen tulee osoittaa konsernin oma pääoma sen jälkeen, kun

- konserniyhteisöjen ja konsernitilinpäätöksen yhdisteltyjen kuntayhtymien keskinaiset saamiset ja velat on vähennetty
- konserniyhteisöjen ja konsernitilinpäätöksen yhdisteltyjen kuntayhtymien taseisiin aktivoidut olennaiset sisäiset katteet on vähennetty
- konserniyhteisöjen ja konsernitilinpäätöksen yhdisteltyjen kuntayhtymien keskinainen omistus on vähennetty
- ulkopuolisten omistus tytäryhteisöissä on merkitty konsernitaseeseen omana eränään
- osakkuusyhteisön osakkeiden ja osuuksien hankintameno on lisätty, tai siitä on vähennetty, osakkuusyhteisön edellä mainittu tuloslaskelmaan
- merkitty osuus tilikauden tuloksesta sekä muu kuntakonsernin omistusosuutta vastaava osuus oman pääoman muutoksesta.

KONSERNITASE VASTAAVAA OULU-KONSERNI 1000 €	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	5 432	1 828
Konserniliikearvo	27 070	3 417
Muut pitkävaikutteiset menot	23 200	21 810
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hyödykkeet	1 108	6 245
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	265 705	260 874
Rakennukset	1 187 702	1 169 660
Kiinteät rakenteet ja laitteet	582 106	551 349
Koneet ja kalusto	239 111	233 332
Muut aineelliset hyödykkeet	259 559	204 397
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	209 359	161 739
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	126 943	108 948
Muut osakkeet ja osuudet	73 359	68 942
Muut lainasaamiset	93	93
Muut saamiset	1 529	1 358
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	3 002 275	2 793 992
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	16 780	19 914
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	24 879	28 082
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	4 863	1 649
Lyhytaikaiset saamiset	100 503	98 867
Rahoitusarvopaperit	87 291	81 143
Rahat ja pankkisaamiset	194 922	191 904
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	412 458	401 644
VASTAAVAA YHTEENSÄ	3 431 513	3 215 550

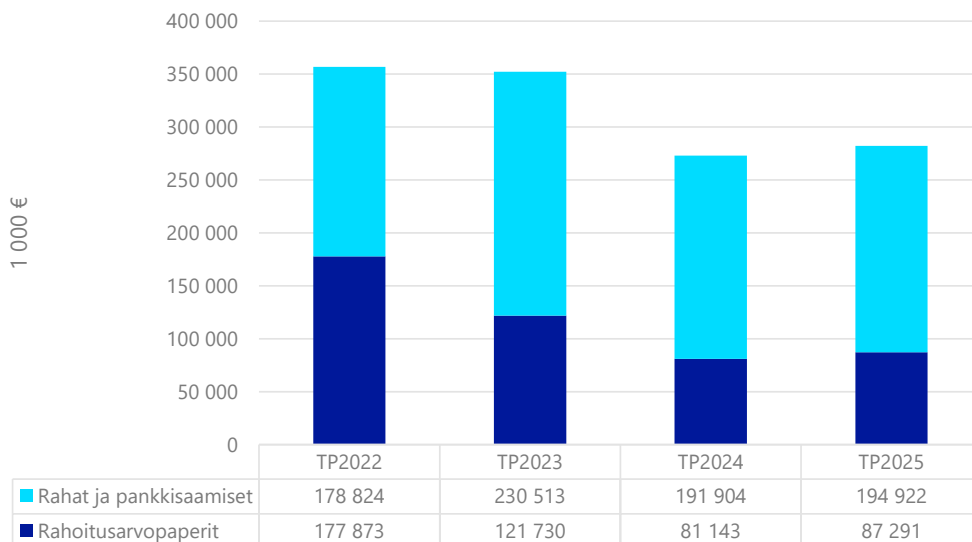
KONSERNITASE VASTATTAVAA OULU-KONSERNI 1000 €	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	553 522	553 522
Säätiöiden ja yhdistysten peruspääomat	566	566
Muut omat rahastot	59 139	57 487
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	1 202 188	1 126 010
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	38 653	76 179
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	1 854 067	1 813 762
VÄHEMMISTÖOSUDET	26 231	4 919
KONSERNIRESERVI	75	75
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	328	625
Muut pakolliset varaukset	47 948	51 086
PAKOLLISET VARAUKSET YHTEENSÄ	48 276	51 711
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	20 463	22 666
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	983 044	850 799
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	241 170	228 567
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	59 422	53 388
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	198 765	189 661
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	1 482 401	1 322 416
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	3 431 513	3 215 550

OULU-KONSERNI TASEEN TUNNUSLUVUT	TP2025	TP2024	TP2023	TP2022
Omavaraisuus-%	55	57	55	47
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	113	102	103	81
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), €/asukas	5 704	5 561	5 193	4 914
Konsernin lainakanta, 1 000 €	1 042 466	904 188	924 874	1 270 888
Konsernin lainat €/asukas	4 792	4 182	4 309	5 999
Lainat ja vuokravastuut, 31.12., 1 000 €	1 297 449	1 147 167	1 128 228	1 700 788
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	5 963	5 306	5 256	8 028
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1 000 €	93	93	93	106
Asukasmäärä	217 556	216 194	214 651	211 858



Konsernitaseen loppusumma oli tilinpäätöshetkellä 3 431,5 milj. euroa, mikä on edellisvuotta 216,0 milj. euroa suurempi. Taseen pysyvien vastaavien arvo oli 208,3 milj. euroa edellisvuotta suurempi, josta aineellisten hyödykkeiden muutoksen osuus on 162,2 milj. euroa. Oulu-konsernin aineelliset hyödykkeet olivat tilinpäätöksessä 2 743,5 milj. euroa, joka on 80 prosenttia konser-

nitaseesta. Suurin tasearvo on rakennuksilla 1 187,7 milj. euroa, josta Oulun kaupungin rakennusomaisuuden taseyksikön osuus on 527,9 milj. euroa ja Sivakkakonsernin osuus 339,6 milj. euroa. Oulu-konsernin rakennusten tasearvo on kasvanut edellisestä tilinpäätöksestä 18,0 milj. euroa.

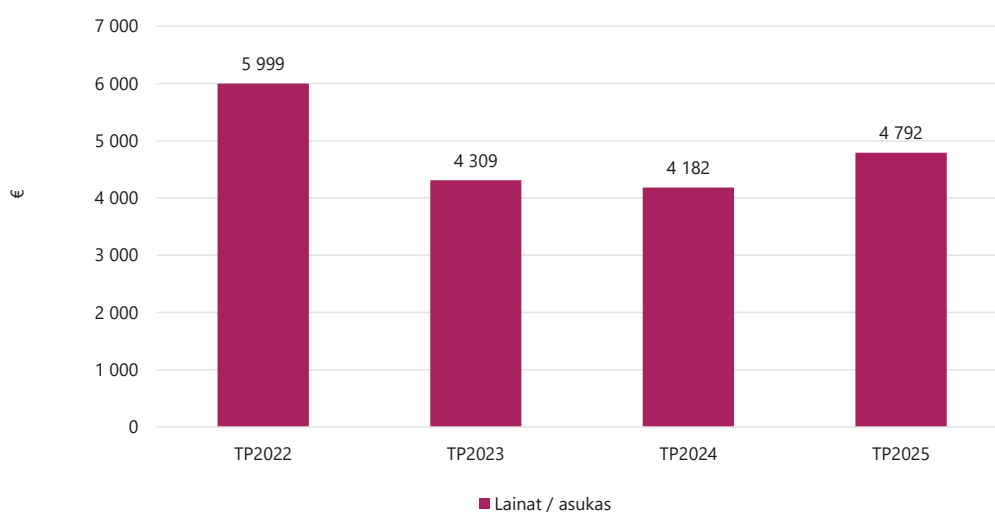
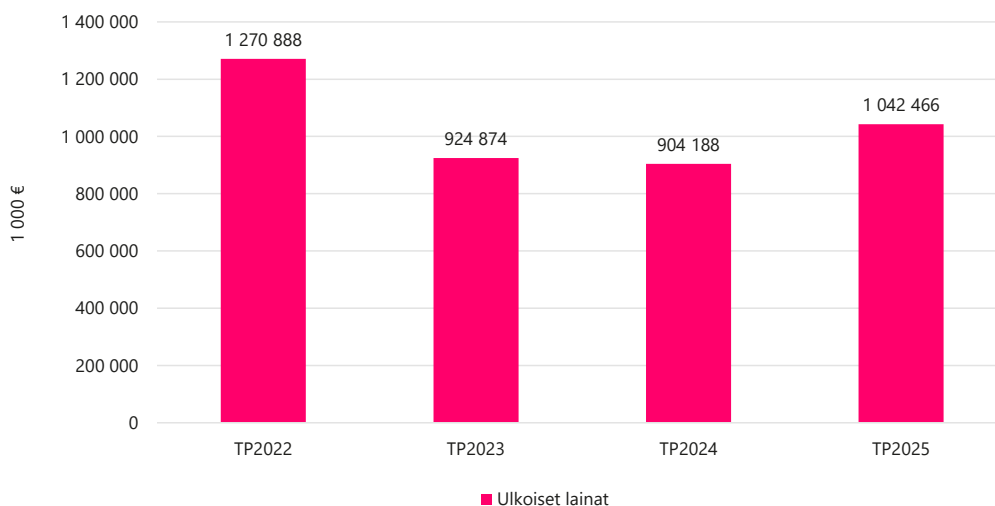


Rahoitusarvopaperien tasearvo 87,3 milj. euroa on edellisvuotta 6,1 milj. euroa suurempi. Oulun kaupungin joukkovelkakirjalainasaamiset pienentyivät edellisvuodesta 5,9 milj. eurolla ja muiden arvopaperien arvo puo-

lestaan kasvoi 12 milj. eurolla. Rahat ja pankkisaamiset olivat tilinpäätöshetkellä 194,9 milj. euroa (TP2024: 191,9 milj. euroa).

Taseen vastattavissa Oulu-konsernin oma pääoma oli 1 854,1 milj. euroa, josta tilikauden ylijäämä oli 38,7 milj. euroa. Pitkäaikaisen vieraan pääoman määrä tilinpäätöshetkellä oli 1 224,2 milj. euroa, josta Oulun kaupungin osuus oli 470,6 milj. euroa, Oulun Energia -konsernin osuus 408,5 milj. euroa ja Sivakka-konsernin osuus 255,4 milj. euroa. Oulu-konsernin pitkäaikainen ko-

rollinen vieras pääoma kasvoi edellisvuodesta 132,2 milj. euroa, josta Oulun kaupungin osuus oli 121,2 milj. euroa. Edellisvuoteen verrattuna pitkäaikaisen vieraan pääoman määrä kokonaisuudessaan kasvoi 144,8 milj. eurolla. Lyhytaikaisen vieraan pääoman määrä kasvoi 15,1 milj. eurolla, josta lyhytaikaisen korollisen vieraan pääoman kasvu oli 6,0 milj. euroa.



Konsernin lainakanta oli 1 042,5 milj. euroa ja se kasvoi 138,3 milj. euroa edellisestä vuodesta. Lainakanta asukasta kohden oli 4 792 euroa (TP2024: 4 182 euroa). Konsernin omavaraisuusasteeksi muodostui 55,0 % ja tunnusluku heikkeni edellisvuoden tasolta (TP2024: 56,8 %). Omavaraisuusaste kuitenkin säilyi hyvällä tasolla. Omavaraisuudella mitataan vakavaraisuutta ja kykyä selvittää sitoumuksista pitkällä aikavälillä. Tunnusluku kertoo, kuinka suuri osa kunnan varallisuudesta on rahoitettu omalla pääomalla. Omavaraisuusasteen katsotaan olevan hyvä, kun arvo on yli 50 prosenttia.

Lainat ja vuokravastuut saadaan lisäämällä lainakantaan vuokravastuiden määrä. Tunnusluvun laskennassa rinnastetaan vuokravastuut lainoihin. Oulu-konsernin lainojen ja vuokravastuiden määrä kasvoi edellisvuodesta 150,3 milj. euroa. Lainojen ja vuokravastuiden määrä tilinpäätöksessä 2025 oli 1 297,4 milj. euroa, mikä tarkoittaa asukaskohtaisesti tarkasteltuna 5 963 euroa.

Suhteellinen velkaantuneisuus Oulu-konsernissa oli 113,2 %, mikä on 10,8 prosenttiyksikköä edellisvuotta suurempi (TP2024: 102,4). Tunnusluku kertoo, kuinka paljon tuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Mitä pienempi velkaantuneisuuden tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

Konsernirahoituslaskelma ja sen tunnusluvut

Konsernin rahoituslaskelmalla osoitetaan kuntakonsernin varojen hankinta ja niiden käyttö tilikauden aikana. Konsernin rahoituslaskelman laatimisessa otetaan huomioon konsernituloslaskelmaan ja -taseeseen tehdyt eliminointi- ja yhdistelykirjaukset.

RAHOITUSLASKELMA OULU-KONSERNI 1 000 €	TP2025	TP2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	226 414	246 034
Tilikauden verot	-5 584	-1 714
Tulorahoituksen korjaukset	-16 719	-14 618
TOIMINNAN RAHAVIRTA	204 111	229 702
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	-334 553	-320 570
Rahoitusosuudet investointimenoihin	3 102	3 355
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	6 872	11 890
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-324 579	-305 325
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-120 468	-75 623
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset	-171	-78
Antolainasaamisten lisäykset	-201	-78
Antolainasaamisten vähennykset	30	0
Lainakannan muutokset	118 318	-20 687
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	185 582	32 629
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-70 795	-54 921
Lyhytaikaisten lainojen muutos	3 531	1 605
Oman pääoman muutokset	0	-11
Muut maksuvalmiuden muutokset	11 488	17 201
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	129 635	-3 574
RAHAVAROJEN MUUTOS	9 167	-79 197
Rahavarat 31.12.	282 214	273 046
Rahavarat 1.1.	273 046	352 243

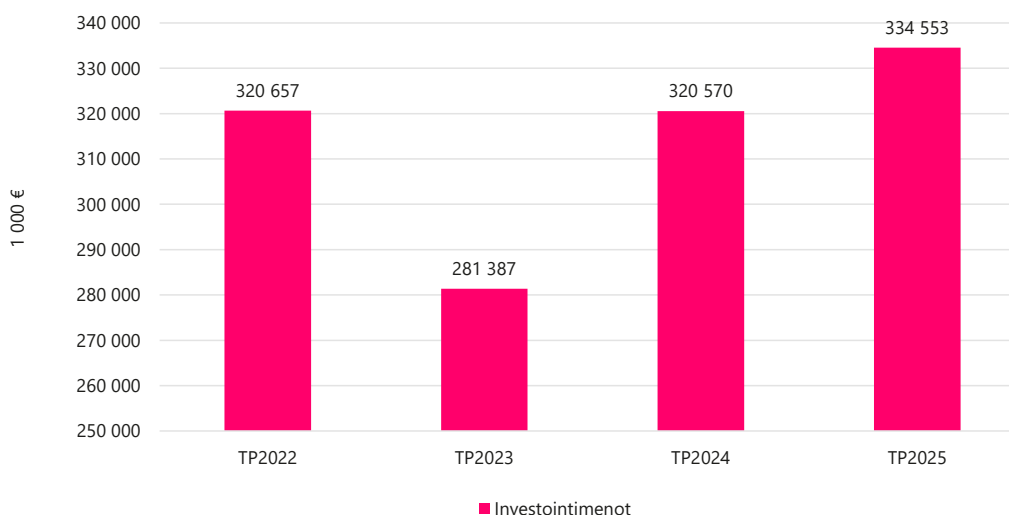
OULU-KONSERNI RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	TP2025	TP2024	TP2023	TP2022
Laskennallinen lainanhoitokate	1,7	2,0	1,9	2,1
Lainanhoitokate	2,8	3,6	3,5	2,4
Kassan riittävyys, pv	69	69	91	53
Toiminnan ja investointien rahavirta 5 vuodelta, M€	-128	-164	-256	-319
Investointien tulorahoitus-%	68,3	77,6	87,6	111,1

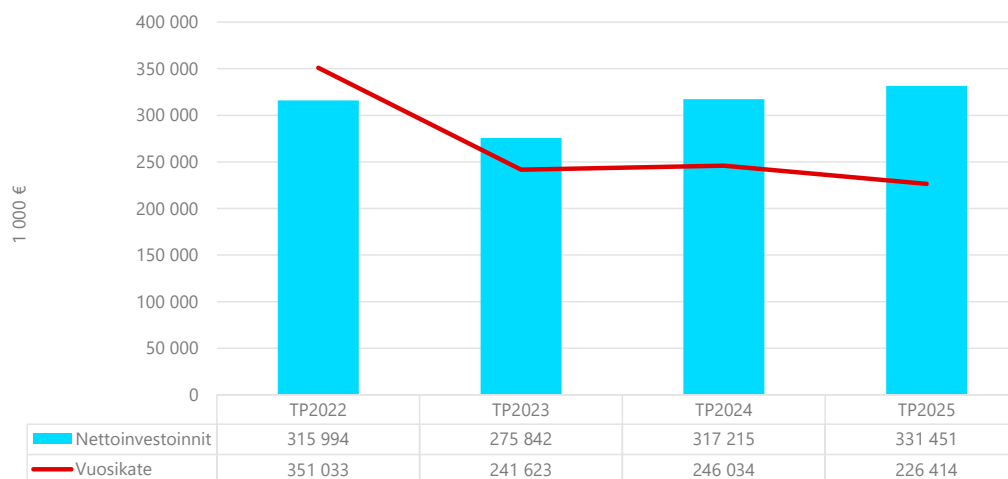
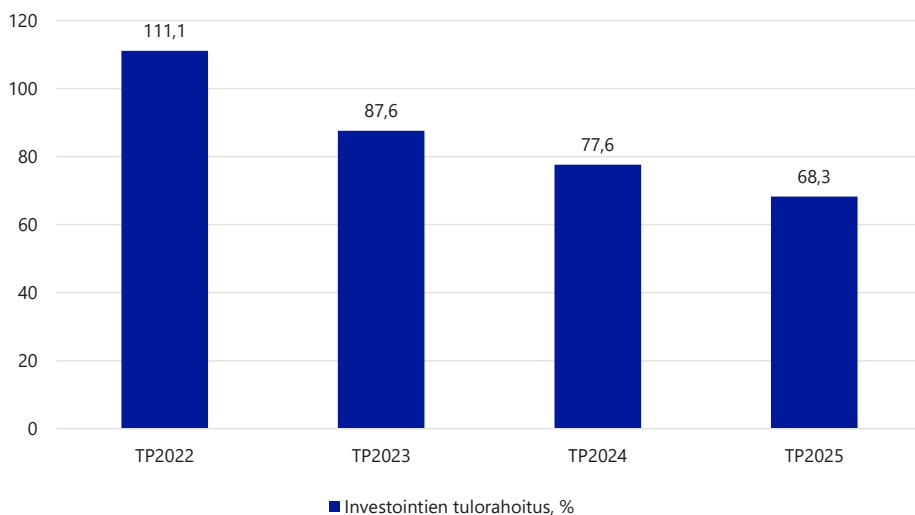
Toiminnan ja investointien rahavirta muodostuu vuosikatteesta ja sen oikaisueristä, investointimenoista ja rahoitusosuuksista investointimenoihin sekä pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustuloista tilikaudella. Toiminnan ja investointien rahavirta toteutui 120,5 milj. euroa alijäämäisenä. Toiminnan rahavirta pieneni edellisvuodesta 25,9 milj. euroa ja investointien rahavirta kasvoi 19,3 milj. euroa. Toiminnan rahavirran heikkeneminen muodostuu pääosin edellisvuotta 19,6 milj. euroa heikommasta vuosikatteesta.

Investointien rahavirtaa puolestaan kasvatti pääasiassa edellisvuotta suuremmat investointimenot. Konsernin investointimenojen toteuma oli tilikaudella 334,6 milj. euroa, mikä oli edellisvuotta 14,0 milj. euroa suurempi. Oulu-konsernissa investointimenot kasvoivat etenkin Oulun Energia -konsernissa, jossa toteutui vuoden 2025 aikana Kemian Energia ja Veden osakekauppa, jossa Oulun Energia-konserni osti Kemian Energia ja Vesi Oy:s-

tä 60 %:n osakekannan ja yhtiö siirtyi Oulun Energian omistamaksi tytäryhtiöksi. Sivakka-konsernissa investointimenot kasvoivat 5,7 milj. euroa ja Oulun Satama Oy:ssä 2,6 milj. euroa. Muissa konserniyhtiöissä investointimenot toteutuivat pääsääntöisesti edellisvuotta pienempinä. Myös Oulun kaupungin investointimenot pienenivät edellisvuoteen verrattuna 28,5 milj. euroa. Rahoitusosuuksia investointimenoihin saatiin 3,1 milj. euroa, mikä on 0,3 milj. euroa edellisvuotta vähemmän. Investointien luovutustuloja kirjattiin edellisvuotta 5,0 milj. euroa vähemmän.

Investointien tulorahoitusprosentti kertoo siitä, kuinka paljon investointien omahankintamenosta on rahoitettu tulorahoituksella. Investointien tulorahoitus Oulu-konsernissa oli tilikaudella 68,3 prosenttia (TP2024: 77,6 %). Toiminnan ja investointien rahavirta muodostui 120,5 milj. euroa alijäämäiseksi.





Nettoinvestoinnit = Investointimenot – Rahoitusosuudet investointimenoihin

Rahoituksen rahavirta toteutui 129,6 milj. euroa ylijäämäisenä (TP2024: alijäämä 3,6 milj. euroa). Konsernin lainojen nettomuutos edelliseen vuoteen verrattuna oli +139,0 milj. euroa. Pitkäaikaista lainaa nostettiin edellisvuotta 153,0 milj. euroa edellisvuotta enemmän, josta Oulun kaupungin lisäys oli 150 milj. euroa. Pitkäaikaista lainaa nosti myös Sivakka-konserni 35,6 milj. euroa. Yhteensä pitkäaikaisten lainojen lisäys tilikaudella 2025 oli yhteensä 185,6 milj. euroa. Pitkäaikaiset lainat vähentyivät 70,8 milj. euroa tilikauden aikana. Oulun kaupunki maksoi takaisin pitkäaikaisia lainoja 23,9 milj. euroa, Oulun Energia-konserni 13,9 milj. euroa ja Sivakka-konserni 28,2 milj. euroa. Laskennallinen lainanhoitokate oli 1,7, mikä tarkoittaa tyydyttävää lainanhoitokykyä. Tulorahoituksen katsotaan olevan riittävä lainojen hoitoon, jos tunnusluku on 1 tai suurempi ja hyvällä tasolla tunnusluvun ollen suurempi kuin 2. Tunnusluvulla mitataan tulorahoituksen riittävyyttä vieraan pääoman korkojen ja lyhennysten maksuun.

Muut maksuvalmiuden muutokset rahoituksen rahavirrassa olivat 11,5 milj. euroa ylijäämäisiä. Maksuvalmiuden muutokset tilikaudella sisältävät toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset, vaihto-omaisuuden muutokset, pitkä- ja lyhytaikaisten saamisten muutokset sekä korottomien velkojen muutokset.

Rahavarojen muutos

Toiminnan ja investointien sekä rahoituksen rahavirroista muodostuva rahavarojen muutos oli 9,2 milj. euroa ylijäämäinen. Oulu-konsernin rahavarat (rahoitusarvopaperit sekä rahat ja pankkisaamiset) olivat vuoden lo-pussa 282,2 milj. euroa. Kassan riittävyys-tunnusluku kertoo, että tilinpäätöshetkellä rahavaroilla pystyttiin kattamaan kaikki kassasta maksut 69 päivän ajan. Maksuvalmiuden hoidon kannalta riittävänä voidaan pitää vähintään kahden viikon kassan riittävyyttä.

5 Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä

Kuntalain 115 §:n mukaan kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä sekä tarvittaessa talouden tasapainottamista koskeviksi toimenpiteiksi. Oulun kaupungin tilikauden tulos ennen poistoeron ja varausten muutosta on 18 062 450,56 euroa alijäämäinen.

Tulokseen sisältyvät myös kaupungin liikelaitosten ja taseyksiköiden tulokset, jotka käsitellään kirjanpitosäännösten mukaisesti niiden omissa kirjanpidoissa. Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelystä seuraavaa:

- Oulun Vesi -liikelaitoksen tilikauden ylijäämä ennen varauksia oli 7 709 216,03 euroa. Tilikauden ylijäämä poistoeron muutosten jälkeen oli 8 679 145,19 euroa. Teknisten liikelaitosten johtokunta esittää, että tilikauden ylijäämä 8 679 145,19 euroa siirretään Oulun Veden omaan pääomaan tilikauden ylijäämä/alijäämä tilille.
- Teknisten liikelaitosten johtokunta esittää, että Oulun Tilipalvelut -liikelaitoksen tilikauden ylijäämä 2 338 123,73 euroa siirretään liikelaitoksen omaan pääomaan, tilikauden yli-/alijäämätilille. Tilikauden tuloksen siirron jälkeen liikelaitoksen oma pääoma on yhteensä 12 445 325 325,84 euroa. Tästä peruspääoman osuus on 5 805 202,12 euroa ja kertyneen ylijäämän osuus 6 640 123,72 euroa.
- Oulun seudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti tilinpäätöksen osoitessa ylijäämää, kuntien osuus ylijäämästä kirjataan siirtovelaksi ja palautetaan yhteistoimintakunnille tilinpäätöksen jälkeen. Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta esittää, että vuoden 2025 siirtovelaksi kirjattu liikeylijäämä 2 710 617,87 euroa palautetaan yhteistoimintakunnille laskutusvuoden maksuosuuksien määräytymisperusteiden mukaisesti. Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta esittää, että tilikauden ylijäämä 641,73 euroa siirretään Business Oulu -liikelaitoksen omaan pääomaan, edellisten tilikausien yli-/alijäämään.
- Yhteistoimintasopimuksen mukaan johtokunta tekee esityksen Oulun kaupunginvaltuustolle mahdollisen ylijäämän käyttämisestä. Ympäristötoimi esittää, että vuoden 2025 siirtovelaksi kirjattu liikeylijäämä 434 430,22 euroa palautetaan yhteistoimintakunnille kyseisten vuosien maksuosuuksien määräytymisperusteiden mukaisesti. Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen johtokunta esittää, että tilikauden ylijäämä 1 494,70 euroa siirretään Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen edellisten tilikausien yli-/alijäämätilille.
- Kehittämisrahaston tilikauden ylijäämä 3 053 283,46 euroa siirretään Kehittämisrahaston omaan pääomaan edellisten tilikausien yli-/ alijäämä tilille.
- Oulun Valistustalorahaston tilikauden alijäämä 47 470,14 euroa siirretään Oulun Valistustalorahaston omaan pääomaan edellisten tilikausien yli-/alijäämä tilille.
- Rakennusomaisuuden taseyksikkö tilikauden ylijäämä ennen varauksia oli 16 178 480,21 euroa. Tilikauden ylijäämä poistoeron muutosten jälkeen 16 736 966,17 euroa siirretään Rakennusomaisuuden taseyksikön omaan pääomaan edellisten tilikausien yli-/alijäämä tilille.

- Oulun Vesi -liikelaitos kirjasi poistoeron vähennystä 969 929,16 euroa ja Rakennusomaisuuden taseyksikkö kirjasi poistoeron vähennystä 558 485,96 euroa.
- Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että liikelaitosten ja taseyksiköiden tilinpäätökset vuodelta 2025 hyväksytään liitettäväksi Oulun kaupungin vuoden 2025 toimintakertomukseen ja tilinpäätökseen sekä tilikauden tulosten käsittelyt hyväksytään toimielinten esitysten mukaisesti.
- Oulun kaupungin tilikauden alijäämä 16 534 035,44 euroa siirretään omaan pääomaan edellisten tilikausien ylijäämä-erään. Erillistä selvitystä talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella ei tarvita, koska taseessa on aikaisemmilta tilikausilta kertynyttä ylijäämää ja valtuuston päätös talouden tasapainotustavoitteista vuosille 2025–2028. Vuodelle 2025 asetetut tasapainotustavoitteet saavutettiin.



TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

6 Oulun kaupunkistrategian toteutuminen 2025

6.1 Kaupunkistrategia Oulu 2030

Oulun kaupungin strateginen ohjausjärjestelmä perustuu yhteen kaupunkistrategiaan, millä kaupunginvaltuusto ohjaa kaupungin toimintaa. Kaupunkistrategia Oulu 2030 – Kulttuuri-ilmastonmuutos NYT! päivitettiin

ja hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 29.4.2024 §35. Indikaattoreissa raportoidaan tilinpäätöksen valmistumisvaiheessa käytettävissä oleva uusien tilastotieto.

Kulttuuri-ilmastonmuutos NYT! - Strategiset painopisteemme:

OULU ON SUOMEN YRITYSMYÖNTEISIN KANSAINVÄLINEN KASVUKESKUS	Oululainen yritysmuotoisuus on yrityspalvelujen jatkuvaa kehittämistä ja asiakaspalvelun parantamista sekä kykyä ennakoita ja reagoida paremmin yrittäjien tarpeisiin.
OULU2026 VAHVISTAA VETO- JA PITOVOIMAA	Kulttuuri-ilmastonmuutos tuo mukanaan enemmän kaupunkia, kulttuuri-infrastruktuurin parantamista, kulttuuritapahtumia sekä kansallisia ja kansainvälisiä vieraita ja yhteistyömahdollisuuksia.
OULU ON HIILINEUTRAALI 2035	Hiilineutraali Oulu on kaupungin ja ympäristötietoisien kuntalaisen sekä muiden toimijoiden kestäviä valintoja, yhteistoimintaa ja sitoutumista päätöksin ja toimenpitein.
SIVISTYS RAKENTAA KESTÄVÄÄ JA KANSAINVÄLISTÄ OULUA	Oululainen sivistys on opitun, eletyn, koetun ja sydämen sivistyksen summa.
OULUSSA JOKAISELLA ON MAHDOLLISUUS ELÄÄ TERVEELLISTÄ JA TURVALLISTA ELÄMÄÄ	Oululainen hyvinvointi kasvaa ihmisen ja asioiden kohdatessa. Kiinnitämme erityistä huomiota nuorison hyvinvoinnin edistämiseen ja liikkumattomuuteen.
OULUSSA ON VAIKUTTAVAT PALVELUT, KESTÄVÄ TALOUS JA HYVINVOIVA HENKILÖSTÖ	Kuntalaisen palvelut ovat ihmislähtöisiä ja ne järjestetään taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestävästi.

Oulu on Suomen yritysmyönteisin kansainvälinen kasvukeskus

Vuonna 2025 palkkatulojen kasvu Oulussa oli 3,1 % mikä oli suurista kaupungeista 2. suurinta. Tutkimus- ja kehittämismenojen määrä laski, mutta oli silti asukasta kohti laskettuna suurinta Suomessa. Työllisyysaste laski hieman. Työttömyys kasvoi vuonna 2025 ja Oulun työttömyysaste oli 13,9 %. Elinvoimaa edistäviin strategiin kärkihankkeisiin kuuluvan asemaseudun kehittäminen etenee asemakaavahankkeena. MAL-sopimukseen on kirjattu alueellisen junaliikenteen vaihteittainen eteneminen Oulun seudulla.

Oulu2026 vahvistaa veto- ja pitovoimaa

Kaupungin väkiluku kasvoi noin 1 400 asukkaalla eli 0,6 prosenttia vuonna 2025. Kasvu oli hieman hitaampaa kuin edellisenä vuonna. Oulun matkailutulojen määrä laski vuonna 2025. Oulu2026 Euroopan kulttuuripääkaupungin valmisteluun liittyen EU-komissio myönsi Oulu2026:lle 1,5 milj € Melina Mercouri -palkinnon osoituksena siitä, että Oulun kulttuurisäätiö on toteuttanut hakukirjassa kuvatut toimet. Elinvoimainvestointien valmistelu etenee, Elämysareenan ja ympäristön asemakaava on aloitettu toimijoiden varmistuttua.

Oulu on hiilineutraali 2035

Kasvihuonekaasupäästöjen määrä asukasta kohti laski ennakkotietojen mukaan vuonna 2025 edelliseen vuoteen verrattuna. Joukkoliikenteen matkamäärä kasvu vuonna 2025 oli 7,1 % ja sähköisen joukkoliikenteen määrä kasvoi. Täydennysrakentamisen osuus asemakaava-alueen asuntotuotannosta oli vain 47 prosenttia ammattirakentamisen/kerrostalorakentamisen vähäisestä määrästä johtuen. Hinnan vesilaitoslaajennuksen suunnittelu on käynnissä ja toteutus on vuosina 2027-2029.

Sivistys rakentaa osaavaa, kestävä ja kansainvälistä Oulua

Oulun kaupungin strateginen toimenpide on tarjota kaikille lapsille ja nuorille yhtenäinen kasvun ja opin polun varhaiskasvatuksesta peruskouluun, toisen asteen opintoihin ja korkea-astelle. Varhaiskasvatusta yli 4-vuotiaille on tarjottu kaikille halukkaille. Päättötodistuksen saaneista 99,4 prosenttia sijoittuivat jatko-opintoihin. Korkeakouluihin hakeneiden määrä laski vuonna 2025 ja ensisijaisia hakijoita oli noin 18 400.

Oulussa jokaisella on mahdollisuus elää terveellistä ja turvallista elämää

Hyvinvoinnin tavoitteet on valmisteltu yhdessä hyvinvointialueen kanssa. Kaupungin toimintaa kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi mittaavan TEA-viisarin pistemäärä oli koko maan keskiarvon yläpuolella. Yhteisövaikuttavuuteen perustuva monialainen verkostotyö on käynnissä Oulun kaupungin suuralueilla. Terveystilansa hyväksi kokoneiden oululaisen lasten ja nuorten osuus kasvoi ja aikuisväestön osalta osuus pysyi ennallaan.

Oulussa on vaikuttavat palvelut, kestävä talous ja hyvinvoiva henkilöstö

Kuntalaisten palvelutyytyväisyyttä mittaavan Kaupunki- ja kuntapalvelu -tutkimuksen yleinen palvelutyytyväisyysindeksi parani edellisestä mittauksesta. Kaupungin palvelukehityksessä osallistettiin kuntalaisia ja vuoden 2025 osallistuvassa budjetoinnissa asukkailta saatiin 439 ideaa. Kaupungin tilakustannusten osuus kokonaiskustannuksista laski hieman ja oli 11,4 prosenttia. Digitalisaation edistäminen etenee suunnitellusti ja eAsiointi-palveluun on lisätty uusia avustuslajeja. Kaupungin monikielistä palvelukykyä on myös vahvistettu. Kaupungin henkilöstön sairauspoissaoloprosentti pysyi vuonna 2025 ennallaan.

Oulun kaupungin talousraportointi esitetään kappaleissa 3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen, 3.2 Toiminnan rahoitus sekä 3.3 Rahoitusasema ja sen muutokset.

6.2 Kaupunkistrategian indikaattoreiden toteutumisen arviointi

Suomen yritysmönteisin kansainvälinen kasvukeskus

Oululainen yritysmönteisyys on yrityspalvelujen jatkuvaa kehittämistä ja asiakaspalvelun parantamista sekä kykyä ennakoita ja reagoida paremmin yrittäjien tarpeisiin.

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
1.1 Varmistamme yritysten kilpailukyyn ja uudistumisen				
1. Tuemme startup -toimintaa ja turvaamme riskipääomaa. Perustamme uuden alkuvaiheen yritysten pääomarahaston.	Työpaikkojen nettokasvu (2000/ vuosi)*	31.12.2019: 92 267 31.12.2020: 91 589 31.12.2021: 94 664 31.12.2022: 97 459 31.12.2023: 97 873	105 000	31.12.2023: 97 873 (+0,4 %) (uudet tiedot saadaan 6/2026)
2. Edistämme aktiivisesti suurten ja vihreän siirtymän elinkeinopoliittisten investointien toteutumista.	Palkkatulojen kehitys (Veroh)	2019: 3,43 mrd.€, 2020: 3,50 mrd.€ 2021: 3,71 mrd.€ 2022: 3,98 mrd.€ 2023: 4,20 mrd.€ 2024: 4,31 mrd.€ 2025: 4,45 mrd.€	4,3 mrd.€ tai % / kasvu 3 parhaan joukossa 6 suurimman kaupungin joukossa	2025: 4,45 mrd.€ (2. suurin kasvu suurista kaupungeista)
3. Edistämme kansainvälistä vientitoimintaa ja tuemme markkinointia.	Yritysten määrä nettokasvu (lkm/lv)	2019: 14 689 (+216) 2020: 15 351 (+446) 2021: 15 464 (+113) 2022: 17 122 (+1 650) 2023: 17 119 (-3) 2024: 17 372 (+253) * Tilastointitapa on muuttunut eivätkä tiedot ole täysin vertailukelpoisia vuosiin 2019-2021.	Määrä kasvaa vähintään 150/ vuosi	2024: 17 372 (+253)
4. Parannamme valmiuksia vastata kysyntälähtöiseen yritystonttikysyntään.				
5. Kehitämme kampusalueita innovaatio- ja yritysalueina. Toteutamme radiopuiston ja OYSTER-suunnitelman.				
6. Toteutamme julkisia investointeja yhdessä yksityisten toimijoiden kanssa	Yritysmönteisyysmittaukset (BO:n kysely, valtakunnalliset tutkimukset)	Yritysmönteisyysmittaukset (BO:n kysely, valtakunnalliset tutkimukset) T-Media, Vetovoima&Pitovoima -tutkimus, kaupungin vetovoima 2024: 3,63 2025: 3,70	Tulos paranee vuosittain	- T-Media, Vetovoima&Pitovoima -tutkimus, kaupungin vetovoima 2025: 3,70 (2024: 3,63) - BusinessOulun asiakastytyväisyyskysely, Oulun kaupungin yritysmönteisyys 3,2/5 (v. 2024 3,2/5)
7. Kuulemme yrittäjiä niiden toimintaan vaikuttavassa päätöksenteossa ja huomioimme yritysten tarpeet				

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
	Yritys- tontit; luovutetut yritystontit lkm	2020: 26 2021: 37 2022: 31 2023: 19 2024: 21	30/vuosi	2025: 22
	Riski- pääoma- sijoitukset eur/vuosi*	2020: 55,5 M€ / 3 sijoituspäätöstä 2021: 132,5 M€ / 14 sijoituspäätöstä 2022: 27,7 M€ / 11 sijoituspäätöstä 2023: 28,3 M€ / 8 sijoituspäätöstä 2024: 266 M€ / 9 sijoituspäätöstä		2024: 266 M€ / 9 sijoituspäätöstä
	Invest-in päätökset lkm*	2020: 16 2021: 24 (tilanne 10.12.2021) 2022: 20 2023: 29 2024: 19		2025: Invest-in -yrityksiä 20 kpl., joista 8 ulkomaista
	Teollisuu- den vienti eur / vuosi ja vienti- yritysten lkm	<ul style="list-style-type: none"> - Vienti eur / vuosi 2020: 3,6 Mrd.€ (Oulun seutu, teol- lisuustoimialat) - Vienti eur / vuosi 2021: 4,0 Mrd. €. - Vienti eur / vuosi 2022: 4,1 Mrd. €. - Vienti eur / vuosi 2023: 4,0 Mrd. € - Vienti eur / vuosi 2024: 4,0 Mrd. € - Vientiyritysten lkm 2021: 395 (Oulu, kaikki toimialat) - Vientiyritysten lkm. 2022: 418 kpl. - Vientiyritysten lkm. 2023: 465 kpl - Vientiyritysten lkm. 2024: 537 kpl. - Vientiyritysten lkm. 2025: 542 kpl. 	Määrä kasvaa vuosittain	<ul style="list-style-type: none"> - Vienti eur / vuosi 2024: 4,0 Mrd. € - Vientiyritysten lkm. 2025: 542 kpl. Huom. Tilastokeskus on muuttanut yritysrekisterin tilastointia, tieto ei ole verrannollinen aiempaan dataan.
	Ulkomaa- laisten yritysten määrä (toi- mipaikat)	2020: 510 2021: 619 2022: 619 2023: 592 2024: 597	Määrä kasvaa vuosittain	2025: 639 kpl. (Huom. Tilastokeskus on muuttanut yritysrekisterin tilastointia, tieto ei ole verrannollinen aiempiin vuosiin.)

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
1.2 Edistämme seudun elinvoiman ja työllisyyden kehitystä yhdessä työllisyysalueen kuntien kanssa				
1. Tuemme työnhakijoita työllistymään ja työnantajia saamaan tarvitsemansa työvoiman.	Työllisyysaste (TK vuositilasto)	2019; 68,3 2020: 65,8 2021: 68,8 2022: 69,7 2023: 68,6 2024: 68,5		2024: 68,5
2. Kehitämme työnhakijoiden osaamista vastaamaan työmarkkinoiden tarpeita	Työttömyysaste	2019: 11,4 % 2020: 14,5 % 2021: 13,0 % 2022: 11,3 % 2023: 12,5 % 2024: 13,0 % 2025: 13,9 %	Enintään 11 %	2025: 13,9 %
3. Tuemme työnhakijoiden työkyvyn kehittymistä osamistaan vastaaviin tehtäviin. Parannamme työnantajien valmiuksia työkyvyn tukemisessa.	Nuorisotyöttömyys	2019: 17,7 % 2020: 17,5 % 2021: 16,2 % 2022: 16,1 % 2023: 16,3 % 2024: 16,2 % 2025: 16,2 %	Enintään 15 %	2025: 16,2 %
4. Edistämme nuorten ja kansainvälisten työnhakijoiden asemaa työmarkkinoilla. Käännämme nuorisotyöttömyyden laskuun.	Pitkäaikaisyöttömyys	2019: 28,3 % 2020: 25,4 % 2021: 37,2 % 2022: 38,6 % 2023: 37,5 % 2024: 40,1 % 2025: 43,2 %	Enintään 25 %	2025: 43,2 %
5. Tuemme Kansainvälisten osaajien asettautumista ja jäämistä Ouluun.				
6. Tuemme työttömyysetuuden vaihtumista taroituksenmukaiselle etuudelle, jos työnhakija ei voi työllistyä.	Työmarkkinatuen kuntaosuuden määrä	2019: 21,4 M€ 2020: 24,0 M€ 2021: 25,1 M€ 2022: 23,0 M€ 2023: 24,6 M€ 2024: 23,8 M€	Määrä laskee vuosittain	2024: 23,8 M€
	Työllisten netto-maahanmuutto kasvaa edellisvuoteen verrattuna.	2019: +200 2020: +155 2021: +317 2022: +381 2023: +488 2024: +275	Määrä kasvaa	2024: +275

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
1.3 Kehitämme verkostoja ja ekosysteemejä				
1. Toimimme ja vaikutamme aktiivisesti kansallisissa ja kansainvälisissä verkostoissa.	T&K menot	2019: 711,8 milj. € 2020: 752,5 milj. € 2021: 840,7 milj. € 2022: 892,9 milj. € 2023: 923,4 milj. € 2024: 907,4 milj. €	T&K -menot kasvaa vuosittain	2024: 907,4 milj. €
2. Osallistumme yhteistyöhön, joissa luodaan ja vahvistetaan kiertotaloutta edistävää liiketoimintaa ja verkostoja. Toimimme alustana kiertotalouskokeiluille ja piloteille.	Kokeilu-ympäristöt ja pilotit*			v. 2025 OIA -kyselyn tulokset (2024 toteuma): a) 179 kpl. b) 58 kpl. c) 8 kpl.
3. Osallistumme aktiivisesti pilotointi- ja kokeilutoimintaan ja mahdollistamme yritysten kansainvälisiä referenssejä.	a) osallistuvien yritysten (& sidosryhmien) määrä kokeilu-ympäristöissä			
4. Kannustamme yrityksiä luomaan ja käyttöönottamaan ratkaisuja hiilineutraalisuustavoitteen saavuttamiseksi.	b) kokeilujen ja pilottien määrä (Oulu Innovaatioallianssi pääindikaattorit)			
5. Valtio- Oulu ekosysteemisopimus ja Oulu Innovaatioallianssi yhteistyö luovat edellytyksiä toimiville ekosysteemeille ja klustereille.	c) pilotit ja kokeilut kaupunkikonsernissa			

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
1.4 Parannamme Oulun saavutettavuutta - Pohjois-Suomen logistinen keskus				
<p>1. Edistämme Oulun saavutettavuutta maalta, mereltä ja ilmasta.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Liminka-Oulu kaksoisraide - Lähijunaliikenne - Oulun Asemakeskus - Syväväylän II-vaihe - Tietoliikenneyhteydet - 2. Vahvistamme Oulun asemaa liikenneverkon kaupunkisolmuna vaikuttamalla kärkihankkeiden toteutumiseen 	Kärkihankkeiden edistyminen		Hankkeet edistyneet	<p>Logistiset hankkeet ovat edistyneet seuraavasti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Traficom hyväksyi 29.8.2025 Liminka-Oulu kaksoisraiteen rata-suunnitelman. Valtio on varannut Liminka-Oulu-kaksoisraidehankkeelle 199 miljoonan euroa ja 10 miljoonan euron määrärahaa vuodelle 2026. - Väyläviraston ja Traficomin alueellisen junaliikenteen selvitykset laadittiin 13 kaupunkiseudulle vuosina 2021 ja 2022. Vuonna 2023 valmistui Traficomin jatkoselvitys alueelliseen junaliikenteeseen liittyen. Traficom on rakentanut ministeriön toimeksiannosta tietopohjaa 2030-luvun henkilöjunien ostoliikenteestä päätöksenteossa hyödynnettäväksi ja Oulun seudulle on perustettu myös valtion toimesta alueellinen neuvotteluryhmä. MAL-sopimukseen on kirjattu alueellisen junaliikenteen vaiheittainen eteneminen Oulun seudulla. Hallitus on päättänyt myös Haaparantaan kulkevan henkilöjunaliikenteen käynnistämiseksi 1,9 miljoonan euron vuosittaista rahoitusta. - Asemakeskuksen alueen kehittäminen etenee asemakaavahankkeina. Asemakeskuksen keskiosan kaavamuutos (564-2608) hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 6.10.2025. Elämysareenan hankealueen (564-2586) kaavoitustyö jatkuu areenahankinnan voittaneen tarjouksen pohjalta. Oulun seudun MAL-sopimuksessa hyväksyttiin henkilöratapihan toteutuksen rahoitus valtion ja Oulun kaupungin kesken. Hankkeen rakentamistyöt on tarkoitus aloittaa huhtikuussa 2026. - Oulun väylän sisimmän osan leventäminen sisältyi väyläverkon investointiohjelmaan 2025-2032. - Oulun kaupunki eivätkä muut kaupungit ole enää Cinia Alliance Oy:n vähemmistöosakkaita.

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
	Sataman (rahti-määrä, milj. tonnia)	2019: 3,02 milj. tonnia 2020: 2,35 milj. tonnia 2021: 1,84 milj. tonnia 2022: 2,12 milj. tonnia 2023: 1,75 milj. tonnia 2024: 1,93 milj. tonnia 2025: 2,16 milj. tonnia	2,0 milj. tonnia	2025: 2,16 milj. tonnia
	Lento-liikenne (laskeutumis- miset)	2019: 442 2020: 60 2021: 59 2022: 152 2023: 158 2024: 306 2025: 208 (kansainväliset)	500	2025: 208 (-32 %)
	Oulun rautatie- aseman matkustaja määrä	2019: 1 227 000 2020: 761 000 2021: 828 000 2022: 1 229 000 2023: 1 495 400 2024: 1 469 400 2025: 1 478 500		2025: 1 478 500 (+0,6 %)

*Seurantamittari – ei sitova vuositavoite

Oulu2026 vahvistaa veto- ja pitovoimaa

Kulttuuri-ilmastonmuutos tuo mukanaan enemmän kaupunkia, kulttuuri-infrastruktuurin parantamista, kulttuuri-tapahtumia sekä kansallisia ja kansainvälisiä vieraita ja yhteistyömahdollisuuksia.

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
2.1 Kulttuuripääkaupunki Oulu 2026 -ohjelman pää tavoitteiden mukaisesti olemme: - Eloisa, kiehtova kaupunki - Tasapainoinen yhteisö - Luova alue				
1. Toteutamme Kulttuuripääkaupunki-hakukirjan toimenpiteitä. 2. Toteutamme kulttuuri-ilmastonmuutoksen 3. Toteutamme tapahtumaystävällisen Oulun	Kulttuuri-pääkaupunki-ohjelman indikaattoreiden toteutumisen seuranta		Erillinen raportointi	<ul style="list-style-type: none"> - EU-komissio myönsi Oulu2026:lle 1,5 milj € Melina Mercouri -palkinnon osoituksena siitä, että Oulun kulttuurisäätiö on toteuttanut hakukirjassa kuvatut toimet. 31.12.2025 YLE:n Vuosi vaihtuu -show keräsi yli miljoona katsojaa. Avajaisfestivaalin 200 tapahtumassa 16.-17.1.2026 Oulun keskustassa oli 250 000 käyntiä. <ul style="list-style-type: none"> - Yritykset raportoivat asiakasmäärien ja myynnin moninkertaistumisesta avajaisviikonlopun aikana. - Tapahtumaystävällinen Oulu 2030 -suunnitelma eteni vuonna 2025 työryhmätyöskentelynä. Tapahtumalan tiedolla johtamisen suunnitelma ja tilastointimalli valmistuivat. Kevennetyn lupamenettelyn malli saatiin toimintaan. Puistojen tapahtumainfran parannustyöt jatkuivat.
2.2 Mahdollistamme yhdessä ympärivuotista matkailun kasvua ja hyvinvointia Oulun seudulle älykkäästi ja kestävästi.				
1. Parannamme matkaketjuja; yhteinen matkakeskus, liikenneyhteydet	Matkailutulo milj.€	2020: 28,3 milj. € 2021: 33,2 milj. € 2022: 41,6 milj. € 2023: 46,1 milj. € 2024: 52,2 milj. € 2025: 51,5 milj. € (majoitusmyynti)	Määrä kasvaa vuosittain	2025: 51,5 milj.€ (majoitusmyynti)

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
2.3 Parannamme kaupungin vetovoimaa viihtyisällä, toiminnallisella, terveellisellä ja turvallisella kaupunkiympäristöllä				
<p>1. Kehitämme kaupunkikeskustaa ja parannamme keskustassa ja lähialueilla kohtaamispaikkoja ja edellytyksiä yritysten uusille toimitilainvestoinneille.</p> <p>- Urbaani Oulu kärkihanke; Asemakeskus, elämysareena, Raksila, Museo- ja tiedekeskus, Torin alue, Keskustakirjasto Saari</p> <p>- Merellinen Oulu - kärkihanke; Piki-saari, Nallikari, asuntomessut 2025, Oulujoen suisto, Virpiniemi</p> <p>2. Tarjoamme asumisen mahdollisuuksia urbaanissa ympäristössä ja maaseudulla. Lupakäytäntöjä sujuvoitetaan ja byrokratiaa vähennetään.</p>	Oulun asukasmäärä	31.12.2020: 207 327 31.12.2021: 209 551 31.12.2022: 211 848 31.12.2023: 214 633 31.12.2024: 216 152 31.12.2025: 217 556 (ennakkotieto)	218 000	31.12.2025: 217 556 (ennakkotieto)
	Työikäisten nettomuutto	2020: -427 2021: +13 2022: +145 2023: +511 2024: -202	Työikäisten nettomuutto suurempi kuin -200	2024: -202
	Tyytyväisyys kaupunkikeskustan palveluihin (Kuntapalvelututk.)	2020: 64 2022: 56 2024: 63	80 Erillinen raportointi	2024: 63
	Keskustan ja täydennysrakennusalueiden asukasmäärän ja toimitilarakentamisen kasvu	-Asukasmäärä 2019: 51 314 2020: 52 359 2021: 53 867 2022: 55 601 2023: 58 039 2024: 59 118 2025: 60 421 -Toimitilarakentaminen 2019: 2 072 kem2 2020: 0 kem2 2021: 0 kem2 2022: 0 kem2 2023: 0 kem2 2024: 0 kem2 2025: 550 kem2	60 000 7 000 kem2/vuosi	Asukasmäärä 2025: 60 421 Toimitilarakentaminen 2025: 550 kem2

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
	Elinvoima-investointien edistyminen		Edistymisen seuranta	<ul style="list-style-type: none"> - MATO -asemakaavahankkeiden ja yksityisten asemakaavahankkeiden avulla on mahdollistettu erilaisten vetovoimaisten ja viihtyisien asunto- ja työpaikka-alueiden syntyminen eri puolille Oulua, mm. Maikkulaan, Onkijanpuistoon ja Heikkilänkankaan pelloille. - Kyläalueiden suunnittelussa Oulujo-kivarren asemakaavat Madekosken ja Pikkaralan ovat edenneet asemakaavaluonnosvaiheeseen. - Joukkoliikenneterminaalin, pysäköinti- ja toimistotalon asemakaava on hyväksytty - Elämysareenan ja ympäristön asemakaava on aloitettu toimijoiden varmistuttua. - Oritkarin asemakaavaluonnos on valmis - Vihreäsaaren työpaikka-alueen asemakaava on aloitettu - Hangaskankaan työpaikka-alueen osayleiskaava on aloitettu - Pyyryväisen työpaikka-alueen osayleiskaavaluonnos on valmis

Oulu on hiilineutraali 2035

Hiilineutraali Oulu on kaupungin ja ympäristötietoisten kuntalaisten sekä muiden toimijoiden kestäviä valintoja, yhteistoimintaa ja sitoutumista päätöksin ja toimenpitein.

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
3.1 Ilmastonmuutoksen hillintä ja ilmastonmuutokseen sopeutuminen				
1. Tuemme päätöksenteossa ilmastonmuutoksen hillintää kaikilla hallinnonaloilla ympäristöohjelman mukaisesti	Kasvihuonekaasupäästöt (kt CO ₂ -ekvivalenttia)	2018: 1440,3 2019: 1375,5 2020: 1224,4 2021: 1038,1 2022: 844,5 2023: 721,9 2024: 675,1 2025: 617,5 (ennakkotieto)	Päästöt vähenevät vuosittain	2025: 617,5 (ennakkotieto)
2. Edistämme neljän vuodenajan kestävän liikkumisen kulkutapoja (kävely, pyöräily, joukkoliikenne). Kestävien kulkutapojen osuutta vahvistetaan ja ideoidaan uusin keinoin	Kaupungin omistamien tilojen energian ominaiskulutus ja uusiutuvan energian osuus	Kokonaiskulutus 2019: 186 GWh 2020: 161 GWh 2021: 168 GWh 2022: 177 GWh 2023: 161 GWh 2024: 161 GWh 2025: 155 GWh Ominaiskulutus Lämpö: 2020: 37,0 kWh/m ³ 2021: 39,4 kWh/m ³ 2022: 33,3 kWh/m ³ 2023: 33,0 kWh/m ³ 2024; 32,3 kWh/m ³ 2025: 32,6 kWh/m ³ Sähkö: 2020: 18,1 kWh/m ³ 2021: 18,5 kWh/m ³ 2022: 17,3 kWh/m ³ 2023: 16,4 kWh/m ³ 2024: 16,8 kWh/m ³ 2025: 15,9 kWh/m ³ Uusiutuva energia 2021: 8 187 MWh 2022: 7 316 MWh 2023: 7 136 MWh 2024: 6 252 MWh 2025: 7 349 MWh	Energian ominaiskulutus ei kasva, uusiutuvan energian osuus kasvaa	Kokonaiskulutus 2025: 155 GWh Ominaiskulutus Lämpö: 2025: 32,6 kWh/m ³ Sähkö: 2025: 15,9 kWh/m ³ Uusiutuva energia 2025: 7 349 MWh
3. Nopeutetaan siirtymistä ilmastoystävälliseen joukkoliikenteeseen				
4. Toteutamme Kiertotalouden tiekarttaa				
5. Ilmastonmuutoksen aiheuttamien vaikutusten selvittäminen				

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
	<p>Vähäpäästöisen liikkumisen edistämisen toimenpiteet vuosittain:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pyöräilyn olosuhteiden parantaminen; baanaverkon valmistuneet kilometrit, superluokassa kunnossapidetyt väylät, pyöräilyn ja jalankulun verkoston kunnan parannukset* 	<ul style="list-style-type: none"> - Baanaverkon valmistuneet kilometrit 2021: 11 km 2022: 14 km 2023: 0 km 2024: 19,7 km 2025: 19,7 km - Superluokassa kunnossapidetyt väylät 2021: 151,4 km 2022: 168,1 km 2023: 168,1 km 2024: 167,5 km 2025: 167,5 km 	<ul style="list-style-type: none"> - Rakennetaan erillisten päätösten mukaisesti - 250 km 	<ul style="list-style-type: none"> - Baanaverkon valmistuneet kilometrit 2025: 19,7 km - Superluokassa kunnossapidetyt väylät 2025: 167,5 km <p>Jalankulun ja pyöräilyn verkoston kunnan parannuksiin on investoitu laajasti myös pääreittien ulkopuolella.</p>
	<p>Joukkoliikenteen matkamäärän kasvu -matkaa per vuosi</p>	<p>2020: 5,9 milj. matkaa (-38,5 %) 2021: 6,1 milj. matkaa (+3,4 %) 2022: 8,3 milj. matkaa (+35,9 %) 2023: 10,1 milj. matkaa (+21,7 %) 2024: 10,9 milj. matkaa (+7,4 %) 2025: 11,6 milj. Matkaa (+7,1 %)</p>	<p>11,8 milj. matkaa</p>	<p>2025: 11,6 milj. matkaa (+7,1 %)</p>
	<p>Vähäpäästöisen ja päästöttömän joukkoliikennekaluston osuus/koko kalusto</p>	<p>Biokaasu 2021: 318 626 km 2022: 352 433 km 2023: 341 870 km 2024: 273 765 km 2025: 211 580 km</p> <p>Sähkö 2023: 790 739 km 2024: 5 227 917 km 2025: 7 851 169 km</p>	<p>Käyttö kasvaa</p>	<p>Biokaasu 2025: 211 580 km</p> <p>Sähkö 2025: 7 851 169 km</p> <p>Biodiesel: 2025: 1 073 614 km</p>

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
3.2 Kestävä kaupunkirakenne				
1. Mahdollistamme kestävän kasvun tiivistyvällä kaupunki-rakenteella	Tyytyväisyys asuntojen, työpaikkojen ja palvelujen sijoitteluun (Kuntapalv. tutk.)	2018: 39 2020: 46 2022: 41 2024: 64	50	2024: 64
2. Luomme edellytykset hiili-neutraalisuuden saavuttamiseksi kestäväällä maan-käytön suunnitelulla ja kestäväällä rakentamisella	Täydennysrakentamisen osuus asemakaava-alueen asuntotuotannosta	2020: 61 % 2020: 65 % 2022: 82 % 2023: 72 % 2024: 69 % 2025: 47 %	70	2025: 47 % (Alhainen osuus johtuu ammattirakentamisen/kerrostalorakentamisen vähäisestä määrästä.)
3. Tuemme kestäväällä kaupunki-rakenteella kävelyä, pyöräliikennettä ja joukkoliikenteen käyttöä arjen matkoilla.	Hintan vesilaitoslaajennus ja varavesihankinta		Puhdistamo-laajennus valmis.	Hintan vesilaitoslaajennuksen suunnittelu käynnissä. Toteutus 2027-29. Varaveden-hankinnassa Viinivaaran vedenottoluvasta saatiin päätös hallinto-oikeudesta, täydentäviä varavesiselvityksiä on käynnistetty.
4. Mahdollistamme toimivalla ja turvalisella kaupunki-infralla miellyttävän arjen.				
- Vedenhankinnan turvaaminen				

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
3.3 Olemme luonnonläheinen kaupunki				
1. Otamme maankäytön suunnittelussa huomioon luonnon monimuotoisuuden säilyttämisen ja riittävät viheralueet.	Osuus väestöstä / asuu lähellä (alle 300m) puisto- tai viheraluetta*	2021: 72,4 % 2022: 76,2 % 2023: 71,1 % 2024: 71,7 % 2025: 72,8 %	75	2025: 72,8 %
2. Edistämme luonnon, viheralueiden ja -reitistöjen houkuttelevuutta ja saavutettavuutta.	Tyytyväisyys luonto- ja retkeilyreitteihin (KAPA-kysely)	2018: 64 2020: 72 2022: 72 2024: 77		2024: 77
3. Kasvatamme hiilinieluja	Oulun Sanginjoen kansallispuiston edistäminen, Reitistön parantamisen toimenpiteet.		Hanke edistynyt	<p>Kansallispuistohanke on Metsähallituksen vastuulla.</p> <p>Kaupungin asiantuntijat ovat osallistuneet Metsähallituksen kutsusta Sanginjoen suojelualueen lähiasukkaille tarkoitettuihin tiedotustilaisuuksiin kaupungin oman TUPAS-hankkeen johdosta.</p> <p>Sanginjoelle suunnitellun kansallispuiston tavoitettavuutta on parannettu rakentamalla reitti Valkiaisjärveltä Sanginjoelle. Metsähallitus on rakentanut kyseisen reitin, joka kulkee myös kaupungin omistamalla maalla. Kaupunki on tehnyt sopimuksen reitistä ja sen ylläpidosta Metsähallituksen kanssa.</p> <p>Lisäksi kaupungin TUPAS2-hankkeessa on laadittu Sanginjoen Turvesuolle tiedepolun rakennussuunnitelma, minkä toteutusta ulkoi- lureitistöksi on myös aloitettu. Suunnittelun yhteydessä kartoitettiin myös tiedepolun yhdistämismahdollisuuksia Sanginjoen suojelualueelle ja Pilpasuolle.</p>

Sivistys rakentaa osaavaa, kestäväää ja kansainvälistä Oulua

Oululainen sivistys on opitun, eletyn, koetun ja sydämen sivistyksen summa.

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITE-TILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
4.1 Oulu kasvattaa hyvinvoivia, välittäviä ja aktiivisia kuntalaisia yhdessä vahvoissa koulutuksen ja osaamisen verkostoissa				
1. Tarjoamme kaikille lapsille ja nuorille yhtenäisen kasvun ja opin polun varhaiskasvatuksesta peruskouluun, toisen asteen opintoihin ja korkea-asteelle. Tarjoamme lapsille ja nuorille heidän tarvitsemansa tuen oikea-aikaisesti.	Varhaiskasvatusta yli 4-vuotiaille on tarjottu kaikille halukkaille.	2023: Kyllä. Varhaiskasvatusta yli 4-vuotiaille on tarjottu kaikille halukkaille.	Saatavuutta ja käyttöasetta seurataan	Kyllä. Varhaiskasvatusta yli 4-vuotiaille on tarjottu kaikille halukkaille.
2. Vahvistamme lasten ja nuorten kotipaikkatunnetta ja kansainvälisyysvalmiuksia	Jokainen nuori saa yhteishaussa opiskelupaikan toisella asteella perusopetuksen päätyttyä (kyllä/ei)	2023: Ei. 99 % peruskoulun päättäneistä sai jatko-opiskelupaikan.	Jokainen nuori saa opiskelupaikan toisella asteella perusopetuksen päätyttyä	99,4 %
3. Oulussa on monipuoliset mahdollisuudet jatkuvaan oppimiseen. Olemme oppimisen ja koulutuksen edelläkävijä ja kansallisen kehittämisen kärjessä.	Asuinkunnan ohjaus- ja valvontavastuun piirissä olevien toisen asteen opiskelijoiden määrä vähenee edellisvuoteen verrattuna.	2023: 32 henkilöä	Määrä vähenee vuosittain	2025: 27 henkilöä
4. Vahvistamme Innovatiivista kokeilutoimintaa - Oulu on Suomen STEAM-pääkaupunki - Oulu on Suomen oppivien kiertotalouskaupunki - Tutkimustoiminta ja yritysyritykset vahvistaa palveluiden vaikuttavaa kehittämistä.	Toteutuneet A1-kieliryhmät sekä valinnaisten A2-, B2-, ja B3-kieliryhmien määrät	A1-kielen ryhmiä muodostui vuonna 2023 englannin lisäksi espanjaan (1 kpl) ja ranskaan (1 kpl) 4. vuosiluokalta alkavan A2-kielen osalta ryhmien määrä lisääntyi 14 ryhmällä. Kieliryhmien määrät: Englanti A1-kieliryhmät 1584 kpl Espanja A1-kieliryhmä 1 kpl Ranska A1-kieliryhmät 2 kpl Espanja A2-kieliryhmät 62 kpl Ranska A2-kieliryhmät 25 kpl Saksa A2-kieliryhmät 34 kpl Ruotsi A2-kieliryhmät 5 kpl Englanti A2-kieliryhmä 1 kpl Espanja B2-kieliryhmät 3 kpl Saksa B2-kieliryhmät 11 kpl Lukio: Espanja B3-kieliryhmät 26 kpl Italia B3-kieliryhmät 4 kpl Japani B3-kieliryhmät 2 kpl Kiina B3-kieliryhmä 1 kpl Latina B3-kieliryhmät 5 kpl Ranska B3-kieliryhmät 35 kpl Ruotsi B3-kieliryhmä 1 kpl Saksa B3-kieliryhmät 48 kpl Saame B3-kieliryhmät 2 kpl Venäjä B3-kieliryhmät 14 kpl	Määrä kasvaa	lv. 2025-2026 Perusopetus: espanja A2-kieli 57 ryhmää (2024-2025 45 ryhmää) ranska A2-kieli 19 ryhmää (2024-2025 18 ryhmää) saksa A2-kieli 41 ryhmää (2024-2025 37 ryhmää) ruotsi A2-kieli 3 ryhmää (2024-2025 1 ryhmää) espanja B2-kieli (2024-2025 1 ryhmää) saksa B2-kieli 7 ryhmää (2024-2025 12 ryhmää) englanti A1-kieli 1066 ryhmää (2024-2025 1803 ryhmää) espanja A1-kieli 2 ryhmää (2024-2025 2 ryhmää) ranska A1-kieli 1 ryhmää (2024-2025 1-ryhmää)
5. Koulutuksen järjestäjänä teemme suunnitelmallista ja tiivistä yhteistyötä seudun ammatillisen ja korkeakoulutuksen kanssa				
6. Tarjoamme mahdollisuuden harrastaa tavoitteellisesti kulttuurista ja liikuntaa opintojen yhteydessä				

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITE-TILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
4.1 Oulu kasvattaa hyvinvoivia, välittäviä ja aktiivisia kuntalaisia yhdessä vahvoissa koulutuksen ja osaamisen verkostoissa				
				<p>Lukio: espanja B3-kieli 26 ryhmää (2024-2025 37 ryhmää) italia B3-kieli 3 ryhmää (2024-2025 7 ryhmää) japani B3-kieli 3 ryhmää (2024-2025 4 ryhmää) latina B3-kieli 3 ryhmää (2024-2025 5 ryhmää) ranska B3-kieli 38 ryhmää (2024-2025 46 ryhmää) ruotsi B3-kieli (2024-2025 3 ryhmää) saksa B3-kieli 45 ryhmää (2024-2025 52 ryhmää) saame B3-kieli (2024-2025 6 ryhmää) venäjä B3-kieli 13 ryhmää (2024-2025 18 ryhmää)</p>
	<p>STEAM-oppimisen mahdollisuuksia tarjotaan kaikenikäisille varhaiskasvatuksesta ikäihmisiin, STEAM-verkostoon kuuluvien toimijoiden määrä</p>	<p>2023: STEAM-päiväkodit 40 STEAM-koulut 45 STEAM-lukiot 6 Yliopisto (täydennyskoulutus, sivuaine kasvatustieteet, FabLab, Luma-keskus) Kirjasto Tietomaa ja taidemuseo</p>		<p>Kyllä. Varhaiskasvatuksessa STEAM-toimintaan osallistuvien yksiköiden määrä on n. 45. Perusopetuksen kaikki yksiköt (45) osallistuvat STEAM-toimintaan. Lukiokoulutuksessa STEAM-toimintaan osallistuvien yksiköiden määrä on 6. Lisäksi mukana on kaupungin muita toimijoita: kaupunginkirjasto, Musti-museo ja tiedereitin toimijat, Valve, nuorisopalveluiden alueellinen toiminta sekä nuorten työpajat.</p>
	<p>LUUPPI-reitin ja kirjastoreitin kattavuus ja käyttöaste</p>			<p>Kirjastoreitin osallistujamäärä 2025: 22 626 osallistujaa (2024: 27 674). Kirjastoreitin osallistujamäärän laskuun on vaikuttanut läsnätoiminnan jäsentäminen kirjaston henkilöstöressurssin mukaisesti. Kirjastoreitin sisältöihin kuuluvien tallenteiden katsojamäärät eivät ole helposti mitattavissa. Lukumetkan osallistujamäärä 2025: 29 882 osallistujaa (2024: 15 559). Lukumetkan osallistujamäärää on lisännyt etätalouksien kasvanut suosio.</p>

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITE-TILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
	<p>Oulu on aktiivinen toimija kansallisen lukutaitostrategian lukeva kunta-verkostossa (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.</p>			<p>Kyllä. Oulu on asettanut tavoitteekseen olla Euroopan lukevin kulttuuripääkaupunki 2026. Tavoite liittyy Kansalliseen lukutaitostrategiaan 2030, ja on ns. Oulun välitavoite.</p> <p>Perusopetus: Euroopan lukevin kulttuuripääkaupunki on lanseerattu Oulun kirjamesuilla 19.10. Lukevin kaupunki-verkkosivu on avattu.</p> <p>Varhaiskasvatus: Päiväkodit ovat osallistuneet aktiivisesti Lukevin kulttuuripääkaupunki-kampanjaan kirjaamalla lukemiansa kirjoja lukumittariin vuoden 2025 aikana. Olemme tarttuneet Lukukuntoon haasteeseen ja tarjonneet sitä myös perheille. Lisäksi olemme tiiviissä yhteistyössä kirjastopalveluiden kanssa (esim. etäsatuhetket ja eskareiden mediasatuhetket, kirjastovierailut)</p> <p>Lukiokoulutus: lukemiseen innostaminen osana kampanjaa lukioikäisiin soveltuvalla tavalla.</p>
	<p>Rakennamme moniammatillisen kiertotalouden oppimisyhteisön (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.</p>			<p>Kyllä. Kiertotalousoppimismateriaali on rakennettu Opinvirtaan. Kiertokaaren kanssa on yhteistyötä kiertotalousoppimisessa.</p> <p>Kierrätys on mahdollistettu kaikissa päiväkodeissa, peruskouluissa ja lukioissa. Kiertotaloustiekartan päivitystyö valmistui 4/25.</p>

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITE-TILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
4.2 Oulussa tulevaisuuden osaava työvoima ja alueen työpaikat kohtaavat				
1. Kehitämme lasten ja nuorten työelämäosaamista sekä vahvistamme työelämäyhteyksiä. Tuemme nuoria löytämään vahvuutensa ja oma koulutus- ja urapolkunsaa.	Työntaitajien tapahtumiin osallistuneiden oppilaitosten ja oppilaiden määrät	Oppilaitosten määrä 2020: 2 Oppilaiden määrä 2020: 215	Määrä kasvaa	Kyllä. Kaikkien palveluiden/ tapahtumien osalta kasvua osallistujamäärissä tarkasteluvälillä. Päiväkodit: 22 Koulut: 35 yksikköä Lukiot: 10 yksikköä Henkilömäärä yhteensä: 21 253
2. Yrittäjyyskasvatuksen vahvistaminen ja työelämäyhteyksien kehittäminen koulutusklusterissa	Oulun korkea-kouluihin ensisijaisesti hakeneiden määrä pysyy samana tai kasvaa edellisvuoteen verrattuna.	2019: 15 106 2020: 16 596 2021: 18 447 2022: 17 400 2023: 19 182 2024: 24 237 2025: 18 381	Määrä kasvaa	2025: 18 381 (-5 856)
3. Toisen asteen ja korkea-asteen koulutuspaikkamäärät vastaavat alueen työvoimatarpeeseen				
4. Tarjoamme monipuoliset mahdollisuudet kansainväliseen koulutukseen				

Oulussa jokaisella on mahdollisuus elää terveellistä ja turvallista elämää

Oululainen hyvinvointi kasvaa ihmisten ja asioiden kohdatessa. Kiinnitämme erityistä huomiota nuorison hyvinvoinnin edistämiseen ja liikkumattomuuteen.

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
5.1 Mahdollistamme ihmisten kohtaamisen ja yhteisöllisen toiminnan sekä turvallisen elinympäristön.				
1. Vahvistamme oululaisia osallisuusmalleja 2. Tuemme kaupunginosakulttuuria ja oululaisen identiteetin ja yhteisöllisyyden rakentumista	Kehitämme uusia osallistumisen muotoja yhdessä kunta- ja kokeilemme niitä erilaisissa toimintaympäristöissä (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.			Kyllä. Järjestömarkkinat ja kuntavaalikiertue, sekä erilaiset tapahtumat, joissa asukkailla mahdollisuus tavata osallisuus- ja vuorovaikutusasiiantuntijoita ja tutustua yhteisötoimintaan ja yhteisötilatoimintaan. Esim. Oulu 10:ssä järjestetty tapahtuma. Vanhusneuvosto on osallistunut Ainot ja Reinot-tapahtumaan jakaen tietoa neuvoston toiminnasta sekä järjestänyt ikäihmisiä ja heidän hyvinvointiaan koskevan kyselyn. Vanhusneuvosto osallistui Seniorimessuille. Järjestöedustajille järjestettiin kuuntelemistilaisuus avustustuudistuksen yhteydessä.

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
	<p>Itsensä yksinäiseksi tunteminen vähenee ja tavoitteena on koulukiusaamisen loppuminen</p>	<p>Itsensä yksinäiseksi kokeneiden osuus Kouluterveyskysely</p> <p>4. ja 5. luokka: 2019: 3 % 2021: 4 % 2023: 3 % 2025: 4 %</p> <p>8. ja 9. luokka: 2019: 10 % 2021: 17 % 2023: 17 % 2025: 13 %</p> <p>lukio: 2019: 13 % 2021: 20 % 2023: 16 % 2025: 14 %</p> <p>ammattioppilaitos: 2019: 11 % 2021: 18 % 2023: 22 % 2025: 13 %</p> <p>aikuiset (kapa): 2020: 9 % 2022: 10 % 2024: 7 %</p> <p>Koulukiusausta kokeneiden osuus Kouluterveyskysely</p> <p>4. ja 5. luokka: 2019: 6 % 2021: 6 % 2023: 7 % 2025: 7 %</p> <p>8. ja 9. luokka: 2019: 4 % 2021: 5 % 2023: 6 % 2025: 7 %</p> <p>lukio: 2019: 1 % 2021: 1 % 2023: 1 % 2025: 1 %</p> <p>ammattioppilaitos: 2019: 2 % 2021: 2 % 2023: 3 % 2025: 3 %</p>	<p>Osuus vähenee ja koulukiusaaminen loppuu</p>	<p>Itsensä yksinäiseksi kokeneiden osuus Kouluterveyskysely</p> <p>4. ja 5. luokka: 2019: 3 % 2021: 4 % 2023: 3 % 2025: 4 %</p> <p>8. ja 9. luokka: 2019: 10 % 2021: 17 % 2023: 17 % 2025: 13 %</p> <p>lukio: 2019: 13 % 2021: 20 % 2023: 16 % 2025: 14 %</p> <p>ammattioppilaitos: 2019: 11 % 2021: 18 % 2023: 22 % 2025: 13 %</p> <p>aikuiset (kapa): 2020: 9 % 2022: 10 % 2024: 7 %</p> <p>Koulukiusausta kokeneiden osuus Kouluterveyskysely</p> <p>4. ja 5. luokka: 2019: 6 % 2021: 6 % 2023: 7 % 2025: 7 %</p> <p>8. ja 9. luokka: 2019: 4 % 2021: 5 % 2023: 6 % 2025: 7 %</p> <p>lukio: 2019: 1 % 2021: 1 % 2023: 1 % 2025: 1 %</p> <p>ammattioppilaitos: 2019: 2 % 2021: 2 % 2023: 3 % 2025: 3 %</p>

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
	Kokemus itselleen tärkeään ryhmään tai yhteisöön kuulumisesta, osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 8. ja 9. luokka: 2019: 75,9 % 2021: 69,8 % 2023: 65,5 % lukio: 2019: 78,8 % 2021: 74,9 % 2023: 75,5 % ammattioppilaitos: 2019: 76,3 % 2021: 71,7 % 2023: 61,1 %	Osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 8. ja 9. luokka: 2019: 75,9 % 2021: 69,8 % 2023: 65,5 % lukio: 2019: 78,8 % 2021: 74,9 % 2023: 75,5 % ammattioppilaitos: 2019: 76,3 % 2021: 71,7 % 2023: 61,1 %
	Koettu yleinen järjestys ja turvallisuus kasvaa (Kuntapalvelututkimus)	2018: 81 % koki hyvin hoidetuksi 2020: 86 % koki hyvin hoidetuksi 2022: 83 % koki hyvin hoidetuksi 2024: 80 % koki hyvin hoidetuksi	88	2024: 80 % koki hyvin hoidetuksi

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
5.2 Tuemme oululaisten hyvinvointia ja toimintakykyä kehittämällä ennaltaehkäiseviä toimia				
1. Edistämme vaikuttavia toimenpiteitä yhteisövaikuttamisen ja muiden monialaisten verkostotyön toimintamallien kautta (mm. hyvinvointipäiväkohti, -koulu ja -lukio)	Yhteisövaikuttavuuden toimintamalli on otettu käyttöön kaikilla Oulun suuralueilla (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.		Toimintamalli käytössä	Kyllä. Yhteisövaikuttavuuteen perustuva verkostotyön toimintamalli on käytössä kaikilla suuralueilla. Reaaliaikaisen Näkymä-työkalun vaiheittainen käyttöönotto sekä yhteisövaikuttavuuden johtamisjärjestelmän uudelleenorganisointi yhteistyössä Pohteen kanssa tukevat toiminnan johdonmukaista toteuttamista ja johtamista.
2. Hyvinvoinnin edistämistyötä tehdään yhteistyössä eri toimijoiden kanssa 3. Hyvinvointieroja tasataan ennaltaehkäisevillä toimilla ja varhaista tukea kehittämällä. Matalakynnyksen toimintamallit kohdistetaan erityisesti mielen hyvinvointiin ja elämänhallinnan haasteisiin. 4. Kehitämme hyvinvointitiedolla johtamista	Elämänkaariseurannassa korjaavien palvelujen suhteellinen osuus verrattuna tukeviin ja ennaltaehkäiseviin palveluihin ei lisääntynyt edellisvuoteen verrattuna.	2020: korjaavien prosenttiosuus alle 12,7 %	Osuus ei kasva	Vuoden 2025 aikana määriteltiin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen Aura luokkien tarkennukset elämänkaariseurantaa varten. Aiemmasta elämänkaaribudjetoinnista on siirrytty lapsibudjettiin. Oulun kaupungin järjestämien palveluiden osalta, laajennetun tiedonkeruun tulokset ovat käytettävissä valtiokonttorille tehtävän palveluluokkakohtaisen raportoinnin jälkeen (keväällä 2026). Nykyisin raportoitavana olevan elämänkaariseurannan tietoja ei kokonaisuutena saada tilinpäätökseen 2025, koska korjaavat palvelut ovat suurilta osin hyvinvointialueen palveluita.
	Terveystilansa hyväksi kokeneiden osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 4. ja 5. luokka: 2019: 92 % 2021: 90 % 2023: 89 % 2025: 93 % 8. ja 9. luokka: 2019: 81 % 2021: 74 % 2023: 72 % 2025: 78 % lukio: 2019: 76 % 2021: 73 % 2023: 74 % 2025: 76 % ammattioppilaitos: 2019: 79 % 2021: 75 % 2023: 67 % 2025: 76 % aikuiset (kapa): 2020: 66 % 2022: 70 % 2024: 70 %	Osuus pysyy samana tai kasvaa	Kouluterveyskysely: 4. ja 5. luokka: 2019: 92 % 2021: 90 % 2023: 89 % 2025: 93 % 8. ja 9. luokka: 2019: 81 % 2021: 74 % 2023: 72 % 2025: 78 % lukio: 2019: 76 % 2021: 73 % 2023: 74 % 2025: 76 % ammattioppilaitos: 2019: 79 % 2021: 75 % 2023: 67 % 2025: 76 % aikuiset (kapa): 2020: 66 % 2022: 70 % 2024: 70 %

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
	Positiivista mielenterveyttä kokeneiden osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 8. ja 9. luokka: 2019: ei tietoa 2021: 27 % 2023: 23,5 % lukio: 2019: ei tietoa 2021: 27,6 % 2023: 25,2 % ammattioppilaitos: 2019: ei tietoa 2021: 28,6 % 2023: 21,1 % aikuiset (Terve Suomi) 2015: ei tietoa 2020: 24 2023: 23,4		*Kouluterveyskysely: 8. ja 9. luokka: 2019: ei tietoa 2021: 27 % 2023: 23,5 % lukio: 2019: ei tietoa 2021: 27,6 % 2023: 25,2 % ammattioppilaitos: 2019: ei tietoa 2021: 28,6 % 2023: 21,1 % aikuiset (Terve Suomi) 2015: ei tietoa 2020: 24 2023: 23,4 *Vuonna 2025 ei vertailukelpoista tietoa, koska mittaustapa muuttunut. Uudella mittaustavalla tulokset parantuneet.
	Kaupungin toiminta kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi (TEAviisari)	2021: 74 pistettä (koko maa 68) 2022: 75 pistettä (koko maa 68) 2023: 77 pistettä (koko maa: 70) 2024: 77 pistettä (koko maa: 70) 2025: 79 pistettä (koko maa: 72)	80	2025: 79 pistettä (koko maa: 72)

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
5.3 Mahdollistamme aktiivisen ja liikunnallisen elämäntavan sekä mielekkään tekemisen painopisteenä erityisesti nuoret.				
1. Vahvistamme terveysliikuntaa ja hyvinvointiaktiivisuutta sekä kulttuurihyvinvointia edistäviä toimia	Vähintään tunnin päivässä liikkuvien lasten ja nuorten osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 4. ja 5. luokka: 2019: 44 % 2021: 47 % 2023: 46 % 2025: 48 % 8. ja 9. luokka: 2019: 22 % 2021: 25 % 2023: 25 % 2025: 26 % lukio: 2019: 13 % 2021: 18 % 2023: 18 % 2025: 16 % ammattioppilaitos: 2019: 13 % 2021: 16 % 2023: 16 % 2025: 18 %	Osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 4. ja 5. luokka: 2019: 44 % 2021: 47 % 2023: 46 % 2025: 48 % 8. ja 9. luokka: 2019: 22 % 2021: 25 % 2023: 25 % 2025: 26 % lukio: 2019: 13 % 2021: 18 % 2023: 18 % 2025: 16 % ammattioppilaitos: 2019: 13 % 2021: 16 % 2023: 16 % 2025: 18 %
2. Tuemme monipuolista harrastustoimintaa yhteistyössä eri toimijoiden kanssa				
3. Huomioimme rakennetun ympäristön suunnittelussa ja toteuttamisessa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen näkökulman				
4. Kannustamme aktiiviseen ja liikunnalliseen elämäntapaan ja olemme urheiluyönteinen kaupunki				
5. Teemme tiivistä yhteistyötä kaupungissa toimivien eri järjestöjen kanssa.	Liian vähän liikkuvien aikuisten osuus vähenee	Korkeintaan kaksi kertaa viikossa liikkuvat (KAPA) 2020: 29 %, 2022: 26 % 2024: 28 %	Osuus vähenee	2024: 28 %
	Asuinalueella järjestetään kiinnostavaa vapaa-ajan toimintaa nuorille, osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 8. ja 9. luokka: 2019: 31 % 2021: 29 % 2023: 30 % 2025: 25 % lukio: 2021: 26 % 2021: 29 % 2023: 29 % 2025: 31 % ammattioppilaitos: 2019: 31 % 2021: 31 % 2023: 26 % 2025: 26 %	Osuus kasvaa	Kouluterveyskysely: 8. ja 9. luokka: 2019: 31 % 2021: 29 % 2023: 30 % 2025: 25 % lukio: 2021: 26 % 2021: 29 % 2023: 29 % 2025: 31 % ammattioppilaitos: 2019: 31 % 2021: 31 % 2023: 26 % 2025: 26 %

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025	
5.4 Kuntalaisille tarjotaan toimivat palvelut yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa vuodesta 2023 alkaen.					
1. Vahvistetaan asiakaslähtöisiä käytänteitä ja prosesseja kaupungin ja hyvinvointialueen yhdyspinnoilla - Laajennamme yhteisövaikuttavuuden toimintamallin koko Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle - Toteutamme lainvelvoittamaa yhteisöllistä oppilas- ja opiskelijahuoltoa kaikissa kouluissa ja oppilaitoksissa - Vahvistamme alueellista toimintaa ja sen vaikuttavuutta lasten ja nuorten kasvu- ja kehitysyhteisöissä 2. Edistämme työikäisten työkyvyn palautumista ja ikäihmisten toimintakykyä	Kaupungin ja hyvinvointialueen yhteiset käytänteet ja prosessit on valmisteltu ja käyttöön otettu (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.		Kaupungin ja hyvinvointialueen yhteiset käytänteet ja prosessit on valmisteltu ja käyttöön otettu	Strategiseen yhteistyösopimukseen liittyen useampi työryhmä on selkiyttänyt toimijoiden rooleja ja vastuita. Strateginen yhteistyösopimus päivitetään vuonna 2026. (kunnat, Pohde, PPL) Asiakasprosesseja on selkeytetty usealla vastuualueella.	
	Hyvinvoinnin tavoitteet on valmisteltu yhdessä hyvinvointialueen kanssa (kyllä/ei).		Hyvinvoinnin tavoitteet on valmisteltu yhdessä hyvinvointialueen kanssa	Kyllä. Vuosittaiset tavoitteet (2025) on kirjattu talousarviokirjaan.	
	Työkyvyttömyys eläkettä saavien 25-64-vuotiaiden osuus vähenee	2020: 7,0 % 2021: 6,8 % 2022: 6,6 % 2023: 6,5 % 2024: 6,4 %		Osuus vähenee	2024: 6,4 %
	Kotona asuvien 75 vuotta täytäneiden osuus kasvaa	2020: 90,7 % 2021: 91,2 % 2022: 91,6 % 2023: 91,7 % 2024: 92,4 %		Osuus kasvaa	2024: 92,4 %

Oulussa on vaikuttavat palvelut, kestävä talous ja hyvinvoiva henkilöstö

Kuntalaisten palvelut ovat ihmislähtöisiä ja ne järjestetään taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestävästi.

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
6.1 Parannamme kuntalaisten palvelutyytyväisyyttä				
1. Kehitämme vaikuttavia ja tehokkaita palveluita ja toimintaamme ihmislähtöisesti tietoon perustuen. Palveluverkkomme ja sähköiset palvelumme muodostavat ehjän palvelukokonaisuuden.	Kuntalais-tyytyväisyys, yleinen palvelutyytyväisyys (Kuntapalv. tutk.)	2018: 3,47 2020: 3,75 2022: 3,57 2024: 3,79	3,9	2024: 3,79
2. Parannamme yhdessä kehittämällä asukkaiden ja yritysten palvelukokemusta ja vuorovai- kutusta sekä vahvistamme kokeilukulttuuria.	Kuntalaisten osallistaminen palveluiden kehittämiseen -Kuntalaisten toimenpide-ehdotukset -Kuntalaisten palautejärjestelmän kautta - Osallistuvan budjetoinnin kautta saadut hyväksytyt ideat		Käyttö laajenee vuosittain	Vuoden 2025 osallistuvassa budjetoinnissa asukkailta saatiin 439 ideaa. Jätettyjen ideoiden laatu on selkeästi parantunut viime vuodesta. Jätetyistä ideoista 80 oli toteutettavissa osallistuvan budjetoinnin nykyisellä määrärahalla ja aikataulussa. Näistä ideoista muotoiltiin 61 äänestyselhdotusta. Asukkaat äänestivät näistä toteutukseen 9 ehdotusta. Ideat on toteutettu vuoden 2025 loppuun mennessä. Äänestäjien määrä on noussut vuosittain. Vuonna 2022: 2946 äänestäjää Vuonna 2023: 3256 äänestäjää Vuonna 2024: 5453 äänestäjää Vuonna 2025: 6409 äänestäjää
3. Parannamme kykyä palvella asiakkaita monikielisesti.				
4. Toimimme Unicefin lapsiystävällinen kunta toimitasuunnitelman mukaisesti.				

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
	Monikielistä palvelukykyä parannettu (kyllä/ei)		Käyttö laajenee vuosittain	<p>Kaupunkiympäristöpalvelut: Kyllä. Englanninkielistä sisältöä lisätty edelleen erityisesti nettisivuilla. Oulun seudun liikenteellä myös jonkin verran ruotsinkielistä viestintäsisältöä.</p> <p>BusinessOulu: Kyllä: IH Oulun palveluja on edelleen kehitetty, ja näissä yhtenä asiana on monikielisyys. Neuvontapalveluja oli saatavilla 7 kielellä, lisäksi kaikille neuvojille oli edelleen käytössä pikatulkkausmahdollisuus. Lisäksi englanninkielistä tapahtumatarjontaa on kehitetty edelleen. Lisäksi Startup stationilla on paljon monikielistä toimintaa (suomi/englanti).</p> <p>Sivistys- ja kulttuuripalvelut: Kyllä: Vakinaistettu kaksi monikielistä ohjaaja International House Ouluun. Kokeiltu monikielisen itsepalvelukioskin soveltuvuutta International Housen asiakaspalvelussa. Käynnistetty Welcome office palvelut osana asettautumispalveluja uusille oululaisille vieraskielisille.</p> <p>Konsernihallinto/viestintä: Kyllä. Oulun kaupungin englanninkielisten verkkosivujen sisältöä on lisätty ja sivujen kävijämäärä on noussut. Vuonna 2025 englanninkielisten sivujen katseluja tilastoitiin 40% enemmän kuin vuonna 2024.</p>
	Unicefin Lapsiystävällinen kunta -toimintamallin toteuttaminen mallin työvaiheiden mukaisesti.		Unicefin Lapsiystävällinen kunta -toimintamallin toteuttaminen mallin työvaiheiden mukaisesti.	<p>Kyllä. Unicefin Lapsiystävällinen kunta -toimintamalli toteutuu mallin työvaiheiden mukaisesti.</p> <p>UNICEF on hyväksynyt Oulun Suomen (ja maailman) ensimmäiseksi LYK -alumnikunnaksi 09/25. Oulu jatkaa alumnimallin pilotointia ja kehittämistä yhdessä UNICEFin kanssa. Lapsiystävällinen kunta -työn integroiminen kaupungin rakenteisiin edistyy suunnitelmallisesti kaudella 25-28.</p>

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
6.2 Hoidamme taloutta kestävästi ja olemme vastuullinen toimija				
1. Taloutemme on tasa-painossa ja kaupungin investoinneissa priorisoimme verotulopohjaa vahvistavat rakennus-hankkeet.	Nettomeno-kehitys %	2020: 3,7 % 2021: 2,8 % 2022: -5,0 % 2023: -46,7 % 2024: -4,1 %	3,5%	8,6 %
2. Hyödynnämme digitalisaation mahdollisuudet toiminnan tehostamisessa ja vaikuttavuuden parantamisessa	Vuosikate / asukas	2020: 464 2021: 589 2022: 1191 2023: 464 2024: 448	Seurantamittari, raportoidaan tilinpäätöksessä.	359
3. Tehostamme palveluverkkoa	Konsernin vuosikate / asukas	2020: 1012 2021: 1216 2022: 1657 2023: 1126 2024: 1138	Seuranta-mittari, raportoidaan tilinpäätöksessä.	1 041
4. Olemme osaava ostaja ja uudistamme hankintojen toimintamallin.	Lainamäärä / asukas	2020: 3 616 2021: 3 221 2022: 2 759 2023: 3 109 2024: 3 134	Kaupungin lainamäärä/asukas ei ylitä Manner-Suomen kuntien lainamäärää/asukas.	3 427
5. Olemme aktiivinen ja vastuullinen omistaja.				
6. Edistämme toiminnassamme taloudellista, sosiaalista, ja ympäristöllistä kestävyyttä.	Arvioidaan digitaalisten palveluiden vaikutavuutta (kriteerit: säästöt, asiakaskokemus, työntekijäkokemus, elinvoima, kaupunki-brändi)		Paranee vuosittain	<ul style="list-style-type: none"> - Kaupungin yhteisten digialustojen käyttö tuo kustannushyötyjen lisäksi etuja myös nopeampina käyttöönottoina. Kuntalaiset haluavat hoitaa asioitaan aika- ja paikkariippumattomasti kun se on mahdollista. - Tiedolla johtamista ja talousseurantaa tukemaan on toteutettu laadukasta raportointia. Kehitystyö on jatkunut moderneihin työkaluihin ja automaatioon panostamalla. - eAsiointi-palveluun on edelleen lisätty uusia kunta-avustuslajeja, mikä nopeuttaa käsittelyprosesseja ja vähentää manuaalista työtä ja virheitä. - OuluBot-asiakaspalveluautomaatiossa jatkuvasti kehittyvä generatiivinen tekoäly lisää vastausten tarkkuutta ja siten parantaa asiakaskokemusta. - Erityisesti tietotyön tekijöitä tukemaan on järjestetty tekoälyratkaisujen ja M365-sovellusten hyödyntämiseksi koulutuksia, ohjeistuksia ja linjauksia.

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
	<p>Tilakustannusten osuus kokonaiskustannuksista*</p> <p>Palveluverkkopäätösten toimeenpano, lkm/vuosi</p>	<p>2020: 8,1 % 2021: 8,1 % 2022: 8,5 % 2023: 11,0 % 2024: 11,5 % 2025: 11,4 %</p> <p>Vuosien 2022 ja 2023- luvut eivät ole täysin vertailukelpoisia hyvinvointialueuudistuksesta johtuen.</p>		<p>-Tilakustannusten osuus kokonaiskustannuksista* 2025: 11,4 %</p> <p>-Palveluverkkopäätösten toimeenpano, lkm/vuosi 2025: 5 kpl</p>
	<p>Kaikkien tarjousten määrän keskiarvon kasvu (ka. vuodessa)</p>		<p>Määrä kasvaa vuosittain</p>	<p>Vuonna 2025 tarjouksia saatiin 3,61 kpl per kilpailutus. Tämä on 8,4 % vähemmän kuin vuonna 2024 (tarjouksia 3,94 kpl per kilpailutus).</p>
	<p>Kaupungin kestävä kehityksen -raportointi käytössä</p>		<p>Raportointi käytöön otettu</p>	<p>Kehitystyö käynnissä.</p>

STRATEGINEN TOIMENPIDE VUOSILLE 2022-2025	MITTARI	LÄHTÖTILA	TAVOITETILA 2025	TOTEUMA 31.12.2025
6.3 Olemme vetovoimainen kaupunkityöpaikka				
1. Varmistamme, että henkilös- töjohtamisen käytännöt, johtamisote ja poliittinen pääöksenteko tarjoavat puitteet työssä onnistumiselle, motivoi- tumiselle ja työhyvinvoin- nille.	Kunta10-yh- teenvetomit- tareiden työ, työyhteisö ja johtaminen tulokset parantuvat verrattuna edellisen kyselyn tuloksiin (2 v. välein)	2022: Työ 50 Työyhteisö 55 Johtaminen 55 Kokonaissi- joitus 53 Työyhteisö- mittari pysynyt yhtä korkealla, kaikki muut mittarit nousseet.	Tulokset para- nevat	Vuoden 2024 kysely: Työ 54 Työyhteisö 63 Johtaminen 66 Kokonaissijoitus 61 (asteikko 1-100, 100 =paras) Seuraava kysely syksyllä 2026
2. Tavoittelem- me kannusta- vaa palkkausta ja tarjoamme kilpailukykyi- set henkilöstö- edut.	Käyttöön- otetut toi- menpiteet, kehittämis- kohteiden lkm	2020: 482 2023: 456	Kehittämiskoh- teiden määrä kasvaa	Vuoden 2024 kysely: 587 kpl kirjattua toimenpidettä (v.2025 lopussa)
3. Varmistamme tarvittavan osaamisen ja osaamisen kehittämisen strategisten tavoitteidem- me saavutta- miseksi.	Kokonais- työkyvyttö- myyskustan- nukset per HTV ei nouse edellisestä vuodesta	2020: 2 390 euroa/htv 2021: 2 796 euroa/htv 2022: 2 796 euroa/htv 2023: 2 552 euroa/htv 2024: 2 598 euroa/htv 2025: 2 444 euroa/htv	Kokonaistyö- kyvyttömyys- kustannukset ei nouse	2025: 2 444 euroa/htv (2024: 2 598 euroa/htv)
4. Työhyvinvoin- timme paranee ja työkyvyt- tömyyden kokonaiskus- tannukset vähenevät.	Sairaus- poissa- oloprosentti kaupunki- tasoisesti on enintään 4,0 %	2020: 4,8 % 2021: 4,9 % 2022: 5,6 % 2023: 4,4 % 2024: 4,2 % 2025: 4,2 %	Sairauspoissa- olo- prosentti kau- punkitasoisesti on enintään 4,0 %	2025: 4,2 % (31.12.2025)

6.3 Toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Suomen yritysmuotoisen kansainvälinen kasvukeskus

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite		
1.1 Varmistamme yritysten kilpailukyvyn ja uudistumisen		
<p>Oulun kaupungin yritysmuotoisuusmittaustulokset paranevat</p> <ul style="list-style-type: none"> - Taloustutkimus, kunnan yrittäjämuyönteisyys: Yrittäjämuyönteisyys paranee 	Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)	<ul style="list-style-type: none"> - Taloustutkimus, kuntien imago, 2024: Kunnan yrittäjämuyönteisyys 7,51 (n=101) - BusinessOulun asiakastytyväisyyskysely, Oulun kaupungin yritysmuotoisuus 3,2/5 (v. 2024 3,2/5)
<ul style="list-style-type: none"> - Tontinluovutus 20-30 tonttia/vuosi. - Maata hankintaan Pyyryväisen alueelta suurten teollisuustonttien kaavoittamiseksi. - Edistetään vihreän siirtymän investointeihin varautumista Oritkarin alueella. - Keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavaehdotus. - MATO:n työpaikkaosion mukaisten työpaikka-alueiden kaavahankkeiden edistäminen: - Pyyryväisen osayleiskaavaehdotus valmis ja asemakaavaluonnos valmis. - Oritkarin asemakaavaehdotus valmis. 	Yhdyskuntalautakunta	<ul style="list-style-type: none"> - Toteutunut. Luovutettu 22 yritystonttia. - Toteutui. Maata on hankittu Pyyryväisen suunnitellulta teollisuusalueelta 24 ha vuonna 2025 ja eri vuosina yhteensä 417 ha. - Oritkarista tehtiin suunniteluvaraus Verso Energy Oy:lle ja Vihreäsaaresta tehtiin suunniteluvaraus Hy2gen:lle. Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluissa on vireillä aluetta koskeva asemakaava ja samalla valmistellaan Oritkarin teollisuustonttien maantäyttöjä. - Osayleiskaavan luonnos siirtyy vuodelle 2026 liikenneselvitysten keskenäisyyden vuoksi - Työpaikka-alueiden kaavoitus etenee resurssien mukaisesti - Pyyryväisen yleiskaavaluonnos valmistunut 2025, joten asemakaavaluonnosta ei vielä ole aloitettu. - Oritkarin asemakaavaehdotusta valmistellaan vuoden 2026 puolella.
<ul style="list-style-type: none"> - Elinkeinopalveluja käyttäneiden yritysten lkm: Tavoite 2200 kpl - Palkkatulojen määrä (Eur): Määrä kasvaa vuosittain - Yritysten nettolukumäärä (lkm): Määrä kasvaa 150 kpl/ vuosi - Yritysten maksama yhteisövero (Eur): Määrä kasvaa vuosittain 	Business Oulu -liikelaitos	<ul style="list-style-type: none"> - Elinkeinopalveluja käytti 2025: 2 868 yritystä - Palkkatulojen määrä: 2025: 4,45 mrd.€ (2024: 4,31 mrd.€) - Yritysten nettolukumäärä 2025: +206 - Yhteisövero 2025: 41,0 milj.€ (2024: 42,7 milj.€)
Investoinnit (ei sis. asuntoja eikä peruskunnan investointeja): 300 M Eur /vuosi	Business Oulu -liikelaitos	- 2025: noin 278 M€ (2024: noin 200 M€)
<ul style="list-style-type: none"> - Teollisuustoimialojen vienti (Eur): Määrä kasvaa 330 M Eur/vuosi - Vientyritysten lkm.: Määrä kasvaa vuosittain - Ulkomaisten yritysten toimipaikkojen lkm.: Määrä kasvaa vuosittain 	Business Oulu -liikelaitos	<ul style="list-style-type: none"> - Vientiliikevaihto 2024: 4,0 Mrd. € - Vientyritysten määrä 2025: 542 kpl. (2024: 537 kpl.) - 2025: Ulkomaalaisten yritysten toimipaikat: 639 kpl (2024: 597) <p>(Huom. Tilastokeskus on muuttanut yritysrekisterin tilastointia, tiedot ei ole verrannollinen aiempiin vuosiin.)</p>

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
<ul style="list-style-type: none"> - Invest-in yritykset lkm: 30 kpl - Yksityisten pääomasijoitukset (Eur ja lkm): 70 M Eur 	Business Oulu -liikelaitos	<ul style="list-style-type: none"> - Invest-in -yrityksiä 2025: 20 kpl, joista 8 ulkomaista. - Yksityisten pääomasijoitukset (Eur ja lkm): 2024: 266 M€ / 9 sijoituspäätöstä
<p>Kuulemme yrittäjiä niiden toimintaan vaikuttavassa päätöksenteossa ja huomioimme yritysten tarpeet:</p> <p>Viranomaisluvut ja ilmoitukset käsitellään hyvän hallinnon periaatteita noudattaen viivytyksettä niille asetetuissa tavoiteajoissa: ympäristöluvut 8 kk, maa-ainesluvut 6 kk, yhteisluvut 6 kk, vedenkäsittelylaitosten hyväksyminen 3 kk, elintarviketuotantolaitosten hyväksyminen 60 vrk.</p> <p>Elinkeinoelämän viranomaisvalvonta toiminnan edellyttämällä tasolla ja valvontatoimet on suunnattu säännöksissä ja määräyksissä asetettujen tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutumiseksi: ympäristönsuojelun valvontaohjelma toteutuu 90 %:sti. Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman tavoite 70 % keskusviranomaisen suosittamasta määrästä.</p>	Oulun seudun ympäristötoimi	<p>Ympäristöluvista 57 % (4 kpl) käsiteltiin tavoiteajassa 8 kk. Maa-ainesluvista 91 % (10 kpl) käsiteltiin tavoiteajassa 6 kk. Yhteisluvista 50 % (3 kpl) käsiteltiin tavoiteajassa 6 kk.</p> <p>Elintarviketoiminnan hyväksymishakemus käsiteltiin tavoiteajassa. Kaksi vedenkäsittelylaitoksen hakemusta käsiteltiin tavoiteajassa ja yksi on yhä vireillä.</p> <p>Ympäristönsuojelun valvontaohjelman toteuma oli 100 % (tavoite 90 %).</p> <p>Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman toteuma oli 83 % keskusviranomaisen suosittamasta määrästä.</p>
<p>Nopea ja ennakoitava lupamenettely antaa yritykselle kilpailuetua ja lisää Oulun houkuttelevuutta. Lupakäsittelyaika pysyy viiden nopeimman kärjessä suurimpien kaupunkien joukossa.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Käsittelyajan keskiarvo alle 6 viikkoa. 	Rakennuslautakunta	<p>Lupien käsittelyaika on keskimäärin 8 viikkoa. Vuoden 2024 suurimpien kaupunkien käsittelyaikakyselyn perusteella käsittelyaika pysyy viiden nopeimman kärjessä suurimpien kaupunkien vertailussa (3.). Tuloksia vuodelta 2025 ei olla saatu.</p> <p>Pidentynyt käsittelyaika vuonna 2025 johtuu mm. rakentamislain vuoksi loppuvuonna 2024 jätetyistä ns. tyhjistä ja puutteellisista hakemuksista, joiden käsittelyä viivästytti keskenäisyys ja yleisesti lakimuutokset.</p> <p>Uudisrakentamisen lupien käsittelyaika oli keskimäärin 6,7 viikkoa ja korjausrakentamisen lupien 8,9 viikkoa.</p>

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite		
1.2 Edistämme seudun elinvoiman ja työllisyyden kehitystä yhdessä työllisyysalueenkuntien kanssa		
<ul style="list-style-type: none"> - Työllisyysaste: Työllisyysaste kasvaa - Työttömyysaste: Työttömyysaste laskee - Pitkäaikaistyöttömyys: Pitkäaikaisyöttömyysaste laskee - Työmarkkinatuen kuntaosuus: Määrä laskee vuosittain - Työllisten nettomaahanmuutto: Työllisten nettomaahanmuutto kasvaa - Nuorisotyöttömyysaste: Nuorisotyöttömyysaste laskee 	Business Oulu -liikelaitos	<ul style="list-style-type: none"> - Työllisyysaste 2024: 68,5 (2023: 68,6) - Työttömyysaste 2025: 13,9 %. Työttömyysaste nousi 0,9 % vuoden takaisesta - Pitkäaikaistyöttömyys 2025: 43,2 % (v. 2024: 40,1 %) - Työttömyysetuuksien kuntarahoitusosuus oli 2025 39,4 M€. (v. 2024: 23,8 M€) - Nuorisotyöttömyysaste 2025: 16,2 %. Nuorisotyöttömyysaste oli sama kuin v. 2024
Strateginen tavoite		
1.3 Kehitämme verkostoja ja ekosysteemejä		
T&K -menot (Eur): T&K -menot kasvavat vuosittain	BusinessOulu - liikelaitos	2024: 907,4 milj. € Laskua v. 2023: 16,0 milj. €
<ul style="list-style-type: none"> - OIA: Kokeilu ympäristöjen lkm: Seurantamittari /kerran vuodessa - OIA: Kokeilujen ja pilottien lkm: Seurantamittari /kerran vuodessa - OIA: Osallistuvien yritysten (& sidosryhminen) lkm: Seurantamittari /kerran vuodessa 	Business Oulu -liikelaitos	Kokeiluympäristöt ja pilotit 2024 a) Osallistuvien yritysten (& sidosryhmien) määrä kokeiluympäristöissä: 179 kpl. (v. 2023 294 kpl.) b) Kokeilujen ja pilottien määrä 58 kpl. (v. 2023 180 kpl.) c) Pilotteihin osallistuneiden yritysten määrä 73 kpl. (v. 2023 61 kpl.)

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite 1.4 Parannamme Oulun saavutettavuutta - Pohjois-Suomen logistinen keskus		
<p>Logistiset hankkeet edistyneet osana Liikenne 12 suunnitelmaa ja MAL-prosessia:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Liminka-Oulu -kaksoisraiteen rata-suunnittelu on käynnissä ja valmistuu tavoiteaikataulun mukaisesti vuonna 2024 ja kaksoisraiteen toteutukseen on päätökset. - Lähijunaliikenne on yksi tarkasteltava liikennemuoto Oulun seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmassa, jonka pohjalta käynnistetään mahdollisesti neuvottelut valtion kanssa osana MAL-prosessia. - Asemakeskushanke etenee asema-kaavahankkeena Raksilan puolella. Hankkeeseen liittyvästä henkilö- ratapihan parantamisesta on sopimus valtion kanssa. - Oulun väylän sisimmän osan leventämisen sisältyy väyläverkon investointiohjelmaan (kyllä/ei) - Valtion omistajaohjauksessa oleva tietoliikenneyhtiö Cinia rakentaa yhdessä amerikkalaisen ja japanilaisen partnerin kanssa merikaapelijärjestelmän Suomen ja Norjan rajalta Luoteisväylän kautta Aasiaan. Järjestelmä on käyttövalmis vuoden 2026 loppuun mennessä. 	<p>Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)</p>	<p>Logistiset hankkeet ovat edistyneet seuraavasti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Traficom hyväksyi 29.8.2025 Liminka-Oulu kaksoisraiteen ratasuunnitelman. Valtio on va-rannut Liminka-Oulu-kaksoisraidehankkeelle 199 miljoonan euroa ja 10 miljoonan euron määrära-haa vuodelle 2026. - Väyläviraston ja Traficomien alueellisen junalii-kenteen selvitykset laadittiin 13 kaupunkiseudulle vuosina 2021 ja 2022. Vuonna 2023 valmistui Traficomien jatkoselvitys alueelliseen junaliikenteeseen liittyen. Traficom on rakentanut ministeriön toimeksiannosta tietopohjaa 2030-luvun henkilö-junien ostoliikenteestä päätöksenteossa hyödynnettäväksi ja Oulun seudulle on perustet-tu myös valtion toimesta alueellinen neuvottelu-ryhmä. MAL-sopimukseen on kirjattu alueellisen junaliikenteen vaiheittainen eteneminen Oulun seudulla. Hallitus on päättänyt varata Haaparan-taan kulkevan henkilöjunaliikenteen käynnistämi-selle 1,9 miljoonan euron vuosittaista rahoitusta. - Asemakeskuksen alueen kehittäminen etenee asemakaavahankkeina. Asemakeskuksen keski-osan kaavamuutos (564-2608) hyväksyttiin kau-punginvaltuustossa 6.10.2025. Elämysareenan hankealueen (564-2586) kaavoitustyö jatkuu areena-hankinnan voittaneen tarjouksen pohjalta. Oulun seudun MAL-sopimuksessa hyväksyt-tiin henkilö ratapihan toteutuksen rahoitus valtion ja Oulun kaupungin kesken. Hankkeen rakentamis-työt on tarkoitus aloittaa huhtikuussa 2026. - Oulun väylän sisimmän osan leventäminen sisäl-tyi väyläverkon investointiohjelmaan 2025-2032. - Oulun kaupunki eivätkä muut kaupungit ole enää Cinia Alliance Oy:n vähemmistö-osakkaita.
<p>Asemakeskuksen asemakaavaluonnos valmis.</p>	<p>Yhdyskuntalautakunta</p>	<p>Joukkoliikenneterminaalin asemakaava hyväksytty, mutta siitä on valitettu HAQ:een. Osa Asemakeskushankkeesta kuuluu Elämysareena -hankkeeseen, joka asemakaava-luonnos valmistuu 2026.</p>

Oulu2026 vahvistaa veto- ja pitovoimaa

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite 2.1 Kulttuuripääkaupunki Oulu 2026 -ohjelman päätavoitteiden mukaisesti olemme: - Eloisa, kiehtova kaupunki - Tasapainoinen yhteisö - Luova alue		
Tapahtumaystäväallinen Oulu vahvistuu - Kaupungin yhteistyömalli kulttuuripääkaupunkivuoden tulosten juurruttamiseen valmis - Kevennetylle lupamenettelylle paikat määritetty ja toimintamalli luotu	Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)	- Oulu2026 perintötyön mallia on aloitettu rakentamaan ja sen edistymistä seurataan Oulu2026 yhteistyöryhmässä. Tapahtumaystäväallinen Oulu kokonaisuus edistyy toimintasuunnitelman mukaisesti. Oulu2026-yhteistyöryhmän linjausten mukaisesti perintötyötä suunnitellaan kuuden kokonaisuuden alle: Infra ja tilat, Tapahtumat ja sisällöt, Osaaminen ja osaajat sekä Talousarvio, Perintötyön organisaatiot ja organisaatiomuoto ja Yhteistyö ja verkostot. Yhteistyöryhmälle on esitelty vuoden 2025 aikana kokonaisuudet Infra ja tilat, Tapahtumat ja sisällöt sekä Osaaminen ja kapasiteetti. Kaupungin johtoryhmä on linjannut, että Oulu2026-perintötyö viedään päätöksentekoon loppuvuodesta 2026 tai alkuvuodesta 2027. Tapahtumaystäväallinen Oulu 2030 -suunnitelma eteni vuonna 2025 työryhmätyöskentelynä. Työryhmät tiivistettiin neljään kokonaisuuteen: Tapahtuma-alan strategiat ja verkostot, Tapahtumat kaupunkimarkkinoinnissa, Tapahtuma-alan palvelut ja osaaminen sekä Tapahtumallisuus kaupunkisuunnittelussa. Tapahtuma-alan tiedolla johtamisen suunnitelma ja tilastointimalli valmistuivat. - Kevennetyn lupamenettelyn malli saatiin toimintaan. Puistojen tapahtumainfran parannustyöt jatkuivat.
Kulttuuristrategian ja hakukirjan strategiset tavoitteet etenevät aikataulun mukaisesti (kyllä/ei). Kuvaus etenemisestä.	Hyvinvointi, kulttuuri, ja liikuntalautakunta	Kyllä. Kulttuuristrategian eteneminen raportoidaan vuosittain. Toimenpiteet jatkuvat suunnitelmien mukaisesti. Hakukirjan toimenpiteitä toteuttaa Oulu2026 (Oulun kulttuurisäätiö). Kulttuuripalvelun hakukirjassa olevat toteutukset etenevät suunnitelmien mukaan. Kulttuurin suuret infrahankkeet ovat aikataulussa ja perintötyön suunnittelu on aloitettu.
Strateginen tavoite 2.2 Mahdollistamme yhdessä ympärivuotista matkailun kasvua ja hyvinvointia Oulun seudulle älykkäästi ja kestävästi.		
- Rekisteröityjen ja ei rekisteröityjen yöpymisten lkm: Määrä kasvaa vuosittain - Matkailutulo milj. Eur: Määrä kasvaa vuosittain	Business Oulu -liikelaitos	- Rekisteröityjen ja ei-rekisteröityjen yöpymisten määrä yhteensä 847 000 kpl (+5,7 %) - Matkailutulo (majoitusmyynti). 2025: 51,5 M€ (-0,5 M€ verrattuna vuoden takaiseen).

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite 2.3 Parannamme kaupungin vetovoimaa viihtyisällä, toiminnallisella, terveellisellä ja turvallisella kaupunkiympäristöllä		
<p>Elämysareena ja ympäristö -hankkeen hankintamenettely on suoritettu, elämysareenan toteuttava areenakonsortio muodostettu ja muun hankealueen toteuttava yritysryhmittymä valittu.</p>	<p>Kaupunginhallitus</p>	<p>Oulun elämysareena ja ympäristö -hankkeen hankintamenettely on suoritettu ja yritysryhmittymä kaupungin kumppaniksi hankkeen kehitysvaiheeseen on valittu.</p>
<p>Elämysareenan ja ympäristön kaavat luonnosvaiheessa.</p> <p>Keskustavision päivittäminen keskustan kehittämissuunnitelmalla.</p> <p>MATO:n mukainen tontinluovutus</p> <p>Kaupunki luo edellytykset tontinluovutuksella yhteensä 900 asunnon rakentamista varten vuodessa.</p> <p>Kaupungin tontinluovutus:</p> <p>AO 120 tonttia</p> <p>AR,AP 280 asuntoa</p> <p>AK 500 asuntoa</p> <p>AO= omakotitontit</p> <p>AR = rivitalotalotontit</p> <p>AK = kerrostalotontit</p> <p>Kaikkien liikkumismuotojen huomioiminen ja pysäköinnin turvaaminen.</p>	<p>Yhdyskuntalautakunta</p>	<p>Elämysareenatoimija valittu vuoden 2025 loppupuolella, joten asemakaavaluonnos siirtyy vuoteen 2026.</p> <p>Keskustavision päivitys on valmistumassa vuoden 2026 alkupuolella.</p> <p>Ei toteutunut.</p> <p>Kaupungin tontinluovutus:</p> <p>AO 92 tonttia</p> <p>AR,AP 162 asuntoa varten</p> <p>AK 211 tonttia asuntoa varten</p> <p>Yhteensä 465 asuntoa varten.</p> <p>Kaavoissa ja katuhankkeissa huomioidaan kaikki liikennemuodot sekä pysäköinti.</p>
<p>Lupaprosesseja uusitaan rakentamislain mukaisesti ja haetaan tehostamisen keinoja.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Laaditaan ajantasaiset prosessikuvaukset keskeisimmistä tehtävistä ja kuvataan vähintään viisi toimintatapaa, joita muutettiin 	<p>Rakennuslautakunta</p>	<p>Päivitettyjä prosessikuvauksia ja ohjeita:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Purkamisilmoituksen käsittelyn toimintamalli - Rakentamislupahakemuksen käsittelyn määräajan laskemisen ohjeistus - Ilmoitus käyttöönotto- ja loppukatselmuksen tilaamisesta digitalisoitu asiointipalveluun - LVI-lupakäsittely taulukoitu lupahakemuksen käsittelyn nopeuttamiseksi - Lupavaiheistuksen prosessikuvaus - Lupahakemuksen yhdistetty, yksi täydennyspyyntö (korjausrakentamisen pilotointi) - Jälkiluvittamisen ohje päivitetty

Oulu on hiilineutraali 2035

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite		
3.1 Ilmastonmuutoksen hillintä ja ilmastonmuutokseen sopeutuminen		
Rakennamme moniammatillisen kierto-talouden oppimisyhteisön (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan	Sivistyslautakunta	Kyllä. Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelujen kanssa on yhdessä rakennettu kiertotalous-oppimismateriaali opinvirtaan. Kiertokaaren kanssa on yhteistyötä kiertotalousoppimisessa. Astiat hankittu ja kierrätysketjut on. Kierrätys on mahdollistettu kaikissa varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukioiden yksiköissä. Astiat hankittuna ja tyhjennysketjut ovat kunnossa. Olimme mukana myös kiertotaloustiekartan päivittäistyössä, joka valmistui 4/25
<p>Hiilineutraali lämmitys</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vähintään 90 % Tilapalvelujen hallinnoimasta suoraan omistetusta kiinteistökannasta on hiilineutraalisti lämmitettyä. <p>Ruokahävikin vähentäminen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hävikkiruoan myyntiä laajennetaan vähintään 90 prosenttiin koulu- ja päiväkotikohteista. 	Oulun Tilapalvelut liikelaitos	<p>Hiilineutraali lämmitys</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tavoite on saavutettu. Tällä hetkellä 90 % kiinteistöistä on hiilineutraalilla kauko-lämmöllä lämmitettyä. Muu 10 % kiinteistö-kannasta sisältää mm. kuusi maalämmöllä lämmitettävää kiinteistöä, joita ei lueta hiilineutraaliksi lämmitysmuodoksi. <p>Ruokahävikin vähentäminen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tavoite on saavutettu. Hävikkiruoan myynti on mahdollistettu kaikkiin 168 koulu- ja päiväkotikohteeseen, missä Tilapalvelut järjestää ateriapalvelut. Hävikkiruokaa voi ostaa Oulun kaupungin henkilökunta.
Strateginen tavoite		
3.2 Kestävä kaupunkirakenne		
Vesijohtoveden laatu ja toimitusvarmuus jatkuvasti hyvätasoinen	Oulun Vesi liikelaitos	<ul style="list-style-type: none"> - Saavutettiin - Saavutettiin (< 2 min/asiakas/vuosi)
<ul style="list-style-type: none"> - täyttää STM:n asetuksien 1352/2015 ja 683/2017 mukaiset laatuvaatimukset ja -tavoitteet - käyttökeskeytysaika alle 10 min/asiakas/vuosi 		
Mahdollistamme toimivalla ja turvallisella kaupunki-infralla miellyttävän arjen:	Oulun seudun ympäristötoimi	Tavoite toteutunut. Ei yhtään vesivälitteistä epidemiaepäilyä.
<ul style="list-style-type: none"> - Vedenhankinnan turvaaminen: Varautuminen häiriötilanteisiin, kaikista vesivälitteisistä epidemiaepäilyistä on tehty selvitys. 		
Ohjataan kuntalaisia korjaamaan ja ylläpitämään rakennuksia niin, että saavutetaan viihtyisiä, turvallisia ja terveellisiä asuinrakennuksia.	Rakennuslautakunta	On ohjattu yli 260 asuinrakennusten korjausrakentajaa henkilö- ja/tai kohdekohtaisessa ohjauksessa lupakäsittelyn yhteydessä.
<ul style="list-style-type: none"> - 200 korjausrakentajaa ohjataan henkilö- ja/tai kohdekohtaisessa ohjauksessa lupakäsittelyn yhteydessä. 		

Sivistys rakentaa osaavaa, kestävä ja kansainvälistä Oulua

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite 4.1 Oulu kasvattaa hyvinvoivia, välittäviä ja aktiivisia kuntalaisia yhdessä vahvoissa koulutuksen ja osaamisen verkostoissa		
Jokainen nuori saa yhteishaussa opiskelu- paikan toisella asteella perusopetuksen päätyttyä (prosentuaalinen osuus peruskoulun päättäneistä)	Sivistyslautakunta	99,4 %
- Toteutuneet A1-kieliryhmät sekä valinnaisten A2-, B2- ja B3-kieliryhmien määrät.	Sivistyslautakunta	Iiv 2025-2026 Peruskoulu: Espanja A2-kieli 57 ryhmää(2024-2025 45 ryhmää) Ranska A2-kieli 19 ryhmää (2024-2025 18 ryhmää) Saksa A2-kieli 41 ryhmää (2024-2025 37 ryhmää) Ruotsi A2-kieli 3 ryhmää (2024-2025 1 ryhmä) Espanja B2-kieli (2024-2025 1 ryhmä) Saksa B2-kieli 7 ryhmää (2024-2025 12 ryhmää) Englanti A1-kieli 1066 ryhmää (2024-2025 1803 ryhmää) Espanja A1-kieli 2 ryhmää (2024-2025 2 ryhmä) Ranska A1-kieli 1 ryhmä (2024-2025 1-ryhmä) Lukio: Espanja B3-kieli 26 ryhmää (2024-2025 37 ryhmää) Italia B3-kieli 3 ryhmää (2024-2025 7 ryhmää) Japani B3-kieli 3 ryhmää (2024-2025 4 ryhmää) Latina B3-kieli 3 ryhmää (2024-2025 5 ryhmää) Ranska B3-kieli 38 ryhmää (2024-2025 46 ryhmää) Ruotsi B3-kieli (2024-2025 3 ryhmää) Saksa B3-kieli 45 ryhmää (2024-2025 52 ryhmää) Saame B3-kieli (2024-2025 6 ryhmää) Venäjä B3-kieli 13 ryhmää (2024-2025 18 ryhmää)

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
<ul style="list-style-type: none"> - Sivistysohjelman toimenpiteet toteutuvat (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan. - Oulu on aktiivinen toimija kansallisen lukutaitostrategian lukeva kunta -verkostossa (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan. 	Sivistyslautakunta Hyvinvointi, kulttuuri, ja liikuntalautakunta	Varhaiskasvatus: Kyllä. <ul style="list-style-type: none"> - Pedagogista johtajuutta on vahvistettu koulut-tamalla päiväkodinjohtajia ja päiväkotien johtamisjärjestelmän kehittäminen jatkuu vuonna 2026. - Inklusiivisen toimintakulttuurin vahvistamiseksi on järjestetty henkilöstön koulutuksia ja vahvistettu osaamista - Kestävän tulevaisuuden opinpolun käsikirja on otettu käyttöön yksiköissä. Koulutettu yksiköihin ekotukihenkilöt. Hankittu keskitetysti kierrätysastiat päiväkoteihin. Pilotoitu varhaiskasvatusikäisten lasten ruokaraatitoimintamallia. - Olemme hyödyntäneet tekoälyn tuomia mahdollisuuksia (esim. asiakastyytyväisyyskysely kieliversiot ja yhteenveto) - Taiteen Taimet hankkeen avulla on edelleen vahvistettu henkilökunnan osaamista taidekasvatukseen ja osallistettu lapsia. Työstetty vakan kulttuurikasvatussuunnitelma. Hankkeen vaikuttavuuden arviointi aloitettu. <ul style="list-style-type: none"> - On toteutettu Puoli päivää pihalla-toimintamallia, korostaen koko varhaiskasvatusyhteisön liikkumista ja hyvinvointia (Liikuttavat lapset hanke) - Olemme edistäneet varhaiskasvatuksen koulutusvientiä laatimalla kriteerit kansainväliselle opiskelijayhteistyölle - Esi- ja alkuopetuksen yhteistyötä on kehitetty suunnitelmallisesti. Syksyn aikana on työstetty yhteistyöhön arviointityökalua. Perusopetus- ja nuorisopalvelut: Kyllä. <ul style="list-style-type: none"> - Tuen strategiatyö etenee. Järjestetty kuukausittain infoja sekä koulutusta henkilöstölle osaamisen vahvistamiseksi. Koulutussuunnitelma lv 2025-2026 tehty. <ul style="list-style-type: none"> - Henkilöstön johtamisosaamista vahvistetaan ja uusi johtamisjärjestelmä otetaan käyttöön 1.8.2024. Johtamisjärjestelmä otettu käyttöön sovitus- ja aikataulussa. Ns. pienten koulujen (välys 1) tukeminen käynnistynyt, mutta myöhässä aikataulusta. Pääosin koettu johtamisjärjestelmän tukevan johtamiseen käytettävää aikaa.

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
		<ul style="list-style-type: none"> - Työkaluja oppilaiden poissaolojen vähentämiseksi on kehitetty ja poissaoloja seurataan säännöllisesti. Kehitetty Hyvä olla koulussa -läsnäolon tukemisen malli sekä ohjeet poissaolojen vähentämiseksi. - Kouluilla tehtävää nuorisotyötä kehitetään. Metsokankaan koululla pilotti koulun ja nuorisopalveluiden kanssa. - Monialainen yhteistyö työllisyyspalveluiden kanssa tukee nuoren urapolkua. Yhteistyö työllisyyspalveluiden omavalmentajien sekä Byströmin Ohjaamo muiden toimijoiden ja nuorten työpajojen valmentajien kanssa on päivittäistä nuorten yksilöohjauksessa, ryhmätoimintojen ja tapahtumien toteuttamisessa kuin palveluiden yhteiskehittämisessä. <p>Lukiokoulutus ja taivas: Kyllä osittain.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tavoitteet yksilöity käyttösuunnitelmassa: - Ilmastolukion kansallinen verkostoituminen ja opintojen synkronoiminen korkeakouluopetukseen, komentosilta-projekti - Lyseon lukion IB-koulutusvienti - Uuden e-lukion ja hybridiopetuksen rakentaminen. - Osallisuuden vahvistaminen ja lukion edustajiston perustaminen - osaamisperusteiset opintokokonaisuudet vapaassa sivistystyössä ja TPO:ssa, TPO-lainsäädäntötyön uudistaminen. <p>Hyvinvoinnin edistäminen:</p> <p>Kyllä. Hyvinvointisuunnitelma raportoidaan erikseen. Kotoutumiskoulutusten tarpeet ja toiveet otetaan huomioon suunnittelussa ja yhteiskuntaorientaatioonkin liittyvien infojen sisältöjä päivitetään säännöllisesti. Infot tulkataan eri kielille. Villa Victor järjestää myös suomen kielen opetusta. Itsenäistyvän nuoren elämäntapakehittämistä viety eteenpäin yhdessä Kohan ja UNIC yliopistoyhteistyön sekä kv-opiskelijoiden kanssa.</p>

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
		<p>Liikuntapalvelut: Kyllä. Liikuntapalvelut on tarjonnut liikuntaneuvontaa sekä erilaisia kampanjoita ja tapahtumia eri yhteistyö-kumppaneiden kanssa sekä ohjattua liikuntaa kuntalaisille liikkujien lähtökohdat huomioiden. Liikkuva Oulun aktiivista viestintää on toteutettu monikanavaisesti. Eskareiden ja 1.-6. luokkien uinninopetusta, lasten ja nuorten ohjattua liikuntaa sekä soveltavan liikunnan ja ikääntyneiden liikunnan palveluita on toteutettu suunnitellusti.</p> <p>Kulttuuripalveluiden yksiöt ovat toteuttavat kaikki ekokompassin auditoinnin. Kansainvälistä on kehitetty projektien ja usein verkostojen (UNESCO creative cities) kautta.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kansallisen lukutaitostrategian Lukeva kunta -verkoston suosittamia toimenpiteitä on toteutettu Lukevin kaupunki -kampanjassa, joka on osa Oulun tavoitetta olla Euroopan lukevin kulttuuripääkaupunki 2026. Kampanja edistää kaikenikäisten kuntalaisten monilukutaidon vahvistamista ja keskittyy lukuilon ympärille. Kampanjan Lukumittariin kertyi vuoden aikana yli sata-tuhatta luettua kirjaa. OPH:n rahoittama <p>Lukutekojen Oulu - lukutaitostrategia 2026 -hanke on käynnistynyt, ja siinä rakennetaan kaupungille yhteinen lukutaitostrategia Lukeva kunta -suositusten mukaisesti. Hankkeen puitteissa on verkostoiduttu muiden strategioita toteuttavien kuntien kanssa ja osallistuttu lukutaitotyön kuntatason johtamisohjelman rakentamiseen yhteistyössä Opetushallituksen Lukutaito-ohjelman ja OPPIVA-verkoston kanssa.</p>
<p>STEAM-oppimisen mahdollisuuksia tarjotaan kaikenikäisille varhaiskasvatuksesta ikäihmisiin (kyllä/ei, STEAM-verkostoon kuuluvien toimijoiden määrä).</p>	<p>Sivistyslautakunta</p>	<p>Kyllä. Varhaiskasvatuksessa STEAM-toimintaan osallistuvien yksiköiden määrä on n. 45. Perusopetuksen kaikki yksiköt osallistuvat STEAM-toimintaan, määrä on 45.</p> <p>Lukiokoulutuksessa STEAM-toimintaan osallistuvien yksiköiden määrä on 6.</p> <p>Lisäksi mukana on kaupungin muita toimijoita; kaupunginkirjasto, Musti-museo- ja tiedereitin toimijat, Valve, nuorisopalveluiden alueellinen toiminta sekä nuorten työpajat</p>

Oulussa jokaisella on mahdollisuus elää terveellistä ja turvallista elämää

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite		
5.1 Mahdollistamme ihmisten kohtaamisen ja yhteisöllisen toiminnan sekä turvallisen elinympäristön.		
<p>Kehitämme uusia osallistumisen muotoja yhdessä kuntalaisten kanssa ja kokeilemme niitä erilaisissa toimintaympäristöissä (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan</p>	<p>Hyvinvointi, kulttuuri, ja liikuntalautakunta</p>	<p>Kyllä. Järjestömarkkinat ja kuntavaalikiertue, sekä erilaiset tapahtumat, joissa asukkailla mahdollisuus tavata osallisuus- ja vuorovai- kutusasiantuntijoita ja tutustua yhteisötoimintaan ja yhteisötilatoimintaan. Esim. Oulu 10:ssä järjestetty tapahtuma. Vanhusneuvosto on osallistunut Ainot ja Reinot tapahtumaan jakaen tietoa neuvoston toiminnasta ja järjestänyt ikäihmisiä ja heidän hyvinvointiaan koskevan kyselyn. Vanhusneuvosto osallistui Seniorimessuille. Järjestöedustajille järjestettiin kuuntelemistilaisuus avustusuudistuksen yhteydessä.</p>
<p>Laadukkaalla kunnossapidolla turvataan turvallinen liikkuminen.</p>	<p>Yhdyskuntalautakunta</p>	<p>Kunnossapidon laatu on säilynyt tavoitteiden mukaisena Infra-liikelaitoksen ulkoistuksen jälkeen.</p>
<p>Tarjoamme turvallisen elinympäristön kaikille oululaisille: Elintarvikkeiden laatu hyvä, kaikista elintarvikkeistä epidemiaepäilyistä on tehty selvitys</p>	<p>Oulun seudun ympäristötoimi</p>	<p>Tavoite toteutunut. Viidestä epidemiaepäilystä laadittiin selvitys.</p>
<p>Rakennetun ympäristön saavutettavuutta ja esteettömyyttä edistetään esteettömyyspalvelun avulla kaikissa asuin-, palvelu- ja toimitilarakentamisen hankkeissa. Osittainen esteettömyyden loppukatselmus suoritetaan kaikissa erikoistason palvelu- ja toimitilarakennuksissa. - Esteettömyyspalvelu edellytetty em. luvanvaraisissa hankkeissa. Esteettömyyskatselmusten määrä</p>	<p>Rakennuslautakunta</p>	<p>Esteettömyyspalvelu edellytetty tavoitteen mukaisesti. Osittainen loppukatselmus koskien esteettömyyttä on suoritettu kaikissa erikoistason palvelu- ja toimitilarakennuksissa. Katselmuksia suoritettu 5 kpl.</p>

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite		
5.2 Tuemme oululaisten hyvinvointia ja toimintakykyä kehittämällä ennaltaehkäiseviä toimia		
<p>Kaupunkitasoista hyvinvointitiedolla johtamista kehitetään verkostoyhteistyössä mm. ministeriöiden, kuntien, tutkimusyhteisöjen ja hyvinvointialueen kanssa</p> <ul style="list-style-type: none"> - hyvinvointijohtamisen kehittämishankkeen käynnistäminen <p>Ihmiskeskeisyyden edistäminen</p> <ul style="list-style-type: none"> - käynnistetään yliopisto- ja kaupunki-yhteistyönä (UNIC) kehittämishankkeita, joilla tuetaan kaupungin hyvinvoinnin ja ihmiskeskeisyyden strategisia tavoitteita 	Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)	<ul style="list-style-type: none"> - Hyvinvointitiedolla johtamista on edistetty verkostoyhteistyönä mainittujen toimijoiden kanssa. - Parhaiten onnistuimme verkostoyhteistyössä, kun toteutimme yliopisto/UNICin tuella korkea-koulusta valmistuvan kv-nuoren työllistymisen edistämisen kokonaisuutta. - Hyvinvointijohtamisen kehittämishanke ei saanut rahoitusta. Selvitellään uusia rahoituskanavia UNICin kanssa. - UNIC-yhteistyönä on työstetty KV-opiskelijoiden työllistymisen edistämistä kaupungin, yliopiston ja opiskelijoiden yhteistyönä (yli 200 opiskelijaa, 5 kv-kesätyöntekijää). - Euroopan Komission Joint Research Centren -hankkeen asiantuntijoiden tuella ollaan edistetty ihmiskeskeistä kaupunkikehittämistä. Mukana myös UNICin edustajia.
<ul style="list-style-type: none"> - Hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet toteutuvat (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan. 	Hyvinvointi, kulttuuri, ja liikuntalautakunta	Hyvinvointisuunnitelman toteutuminen raportoidaan vuosittain. Raportti vuodesta 2025 tehdään alkuvuodesta 2026.
<ul style="list-style-type: none"> - Yhteisövaikuttavuuden toimintamalli on otettu käyttöön kaikilla Oulun suuralueilla (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan. - Hyvinvointisuunnitelman toimenpiteet toteutuvat (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan. - Tehtyjen kokemuksellinen hyvinvointitieto -kyselyiden määrä varhaiskasvatuksessa, perusopetuksessa ja lukio-koulutuksessa. 	Sivistyslautakunta	<p>Kyllä. Yhteisövaikuttavuuteen perustuva verkostotyön toimintamalli on käytössä kaikilla suuralueilla. Reaaliaikaisen Näkymä-työkalun vaiheittainen käyttöönotto sekä yhteisövaikuttavuuden johtamisjärjestelmän uudelleenorganisointi yhteistyössä Pohteen kanssa tukevat toiminnan johdonmukaista toteuttamista ja johtamista.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hyvinvointisuunnitelman toteutuminen raportoidaan vuosittain. Raportti vuodesta 2025 tehdään alkuvuodesta 2026. - Varhaiskasvatuksessa kysely toteutuneiden kyselyiden määrä pysynyt saman aikaisempaan seurantajaksoon verrattuna. Perusopetuksessa ja lukiokoulutuksessa toteutuneiden kyselyjen määrä pysynyt samana aikaisempaan seurantajaksoon verrattuna.
<p>Kehitämme uusia osallistumisen muotoja yhdessä kuntalaisten kanssa ja kokeilemme niitä erilaisissa toimintaympäristöissä (kyllä/ei). Toimenpiteet kuvataan.</p>	Sivistyslautakunta	<p>Kyllä. Järjestömarkkinat kaupungintalolla helmikuussa, jossa kuntalaiset saivat tutustua eri järjestöjen toimintaan sekä verkostoitua keskenään. Kuntavaalikiertue eri puolilla Oulua, jossa asukkailla oli mahdollisuus jututtaa vaaliehdokkaita asuinalueeseen liittyvistä teemoista. Alueellinen osallisuusrakenteen kehittämistyö aloitettu. Kyläneuvosto aloitti toimintansa.</p>

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
<p>Strateginen tavoite</p> <p>5.3 Mahdollistamme aktiivisen ja liikunnallisen elämäntavan sekä mielekkään tekemisen, painopisteenä erityisesti nuoret.</p>		
<p>Liikunnan avustuksilla tuetaan monimuotoista organisoitua liikuntatoimintaa (kyllä/ei).</p>	<p>Hyvinvointi, kulttuuri, ja liikuntalautakunta</p>	<p>Kyllä. Liikuntapalveluiden avustuksilla tuetaan monimuotoista liikuntatoimintaa. Liikuntapalvelujen avustusmuotoja ovat toiminta-avustukset, tila-avustukset, suunnistus-kartta-avustukset, liikunnan edistämis- ja kehittämisavustukset sekä terveysliikunnan tapahtuma-avustukset. Tila-avustukset kohdentuvat kokonaisuudessaan alle 18-vuotiaiden toiminnan tukemiseen ja urheiluseurojen toiminta-avustuksissa painotetaan alle 18-vuotiaiden suoritteita. Talviliikuntapaikan kunnossapitotuella ja yksityisen liikunta- paikkarakentamisen investointiavustuksella tuetaan liikuntaolosuhteiden toteuttamista.</p>
<p>Terveysliikunnan vaikutusten arvioinnin suunnitelman mukaiset toimenpiteet toteutetaan (kyllä/ei).</p>	<p>Hyvinvointi, kulttuuri, ja liikuntalautakunta</p>	<p>Kyllä. Terveysliikunnan vaikutusten arvioinnin suunnitelman mukaisia toimenpiteitä on toteutettu liikuntapalveluiden, muiden toimijatahojen ja poikkitoiminnallisella yhteistyöllä. Syksyllä valmistui Oulun kaupungin Liikkumisohjelma (hykuliitk. 12.11.2025 §70; KH 1.12.2025 §286), mikä korvaa aikaisemman terveysliikunnan vaikutusten arvioinnin suunnitelman. Liikkumisohjelmassa on tuotu esille kaikkien ikäryhmien osalta tausta- ja tutkimustietoa fyysisestä aktiivisuudesta sekä fyysisen aktiivisuuden edistämisen toimenpiteistä.</p>

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite		
5.4 Kuntalaisille tarjotaan toimivat palvelut yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa vuodesta 2023 alkaen.		
<p>Monialaisen toimintakulttuurin ja sitä edistävien rakenteiden varmistaminen</p> <ul style="list-style-type: none"> - kehitetään yhdyspintatyön rakennetta ja toimintamallia yhdessä Pohteen kanssa - kehitetään asiakasohjausta ja neuvontaa Pohteen palveluissa saumattomaksi palveluksi kuntalaisille (Oulu10 ka Oulubot) - TEA-viisarin kokonaispistemäärä on vähintään koko maan keskiarvon yläpuolella sekä kuusikkovertailun osalta samaa luokkaa tai korkeampi 	<p>Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Oulun kaupungin sisäinen ja ulkoinen hyte-rakenne on luotu ja käyttöön otettu kokonaisuudessaan syksyllä 2024. Tätä rakennetta arvioidaan 2026. Pohteen koordinoimana on käynnistetty strategiseen yhteistyösopimukseen liittyvä päivitystyö. - Pohde otti käyttöön OuluBot-alustan (PohdeBotti). Pohteen kanssa on jatkettu monipuolista asiakasohjauksen ja neuvonnan kehittämistä. Pohteen MedicubeX-itsemittauspisteen käyttö Oulu10:ssä on ollut aktiivista. - TEA-viisari 2025: 79 pistettä (koko maa: 72)
<ul style="list-style-type: none"> - Elämänkaariseurannassa korjaavien palvelujen suhteellinen osuus verrattuna tukeviin ja ennaltaehkäiseviin palveluihin ei lisääntynyt edellisvuoteen verrattuna (kyllä/ei). - Keskeiset yhdyspintaprosessit on tunnistettu ja kuvattu (kyllä/ei). 	<p>Sivistyslautakunta Hyvinvointi, kulttuuri, ja liikuntalautakunta</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mittarin toteumaa ei saada, sillä korjaavat palvelut ovat Pohteen alaista toimintaa. - Kuntien, Pohteen ja maakuntaliiton yhteisen strategisen yhteistyösopimuksen puitteissa Pohde on koordinoinut roolien, vastuiden selkiyttämistä sekä kirkastanut yhteistyössä sovittavia asioita useilla yhdyspinnoilla. Näitä ovat esimerkiksi opiskeluhoito, yhteisövaikuttavuus, kotoutuminen, työllisyyden edistäminen, varautuminen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin sekä turvallisuuden edistäminen (+ hyte-näkökulma), tietojohdaminen, sivistys- ja sote-palvelut, hyvinvoinnin edistämisen roolit ja vastuut.

Oulussa on vaikuttavat palvelut, kestävä talous ja hyvinvoiva henkilöstö

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite 6.1 Parannamme kuntalaisten palvelutyytyväisyyttä		
<p>Vaikuttavien ja tehokkaiden palvelujen kehittäminen</p> <ul style="list-style-type: none"> - OuluBotin asiakaspalvelu-tapahtumien määrä on vähintään 100.000 kpl (sisältää Pohteen). - OuluBot-automaatio hoitaa yhteydenotoista itsenäisesti 95 %. - Suomi.fi-laatu työkalun käyttöönoton laajentaminen (kpl) - Kuntalaisten digipalveluihin ohjautumista edistetään koordinoimalla digitu-kea (digituen tarjoajien määrä). - Ihmiskeskeisen asiakkuuden hallinnan toimintamallin kehittäminen ja pilotointi. - Avustetun valtuuttamisen käyttöönotto puolesta-asioinnin mahdollistamiseksi niille, joilla ei ole sähköisiä tunnistautumisvälineitä. 	<p>Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 2025 tammi-joulukuu 52 798 tapahtumaa. - OuluBot hoitanut itsenäisesti 98 %. - Käyttöönottoa ei ole laajennettu, koska Suomi.fi-laatu työkalut poistuvat käytöstä tammikuussa 2026. Korvaavaksi työkaluksi on suositeltu kaupungilla käytössä olevia järjestelmiä (ZEF, palautepalvelu kyselyeditori, Microsoft Forms). - Digitukipalveluiden saavutettavuutta on parannettu ja digitukiverkoston aktiivisuutta (viestintä ja digitukitapahtumat) lisätty. Digitukiverkoston toimijoiden määrä (22) ei kasvanut, mutta toimijoiden aktiivisuus digituen antajina on kasvanut. - Oulu10:n asiakaspalveluratkaisuja on sovellettu Ympäristötalon asiakaspalvelussa asiakaspalveluarkkitehtuurin kehittämiseksi ja muihin yksiköihin soveltamiseksi. Toimintamallia on kehitetty myös verkostoyhteistyönä suurten kaupunkien ja Kelan kanssa. Ihmiskeskeistä toimintamallia on säännöllisesti edistetty ja linjattu esimerkiksi OUTO-ohjausryhmässä ja kaupungin johtoryhmässä. - Lainsäädäntö ei mahdollistanut palvelun käyttöönottoa. On pyritty vaikuttamaan lainsäädännöllisen esteen poistamiseen.
<p>Yritysassiakkaiden palvelumalli on otettu käyttöön (kyllä/ei).</p>	<p>Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)</p>	<p>Ei. Loppuraportti toimenpide-ehdotuksista valmistunut.</p>
<p>UNICEFin Lapsiystävällinen kunta-toimintasuunnitelma on laadittu ja sen toimeenpano käynnistetty</p>	<p>Sivistyslautakunta Hyvinvointi, kulttuuri, ja liikuntalautakunta</p>	<p>Kyllä. Suomen UNICEF on hyväksynyt Oulun kaupungin Suomen ensimmäiseksi Lapsiystävällinen alumnikunnaksi. Kaupunki kehittää vuoden 2026 aikana alumnimallia sekä alumnitasoista kriteeristöä kansallisen tason alumnitoiminnalle yhdessä UNICEFin kanssa. Tavoitteena on vakiinnuttaa LYK-toiminta osaksi kuntien rakenteita ja toimintakulttuuria.</p> <p>LYK -kauden 25-28 tavoitteet on hyväksytty ja toimenpiteiden kartoittamista on tehty laajasti eri vastuu- ja toimialueilla vuoden 2025 aikana. Vuonna 2026 toimenpiteiden toteuttaminen on aktiivista.</p>

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
<p>Asiakaspalaute huomioidaan kehittämällä käytäntöjä asiakasystävällisimmiksi.</p> <p>Mittari: asiakaspalautteista eniten esiin nousseet kehittämiskohteet otetaan työn alle ja huomioidaan lupaprosessien muutoksissa.</p>	Rakennuslautakunta	Jatkuvan valvonnan ja kehoitusmenettelyn osalle on luotu uusi asiakasystävällinen neuvontaa korostava toimintamalli ja syksyllä 2025 toimintamalli on otettu käyttöön.
<p>Järjestämme aktiivisesti koulutusta kuntalaisille ja rakennusalan ammattilaisille ajankohtaisista aiheista kuten omakotitalon korjaaminen ja uudisrakentaminen, rakentamislain tuomat muutokset, vähähiilinen rakentaminen ja rakennusalan tekniset aiheet.</p> <p>Mittari: Vähintään 3 koulutusta</p>	Rakennuslautakunta	Keväällä järjestettiin Omakotiasujan info rakentamislain tuomista muutoksista, info uusista rakentamislain määräyksistä ja asetuksista ja info yritystonttipäivässä. Syksyllä järjestettiin 7 kpl koulutuksia, joiden aiheina oli mm. rakentamislain tuomat uudet muutokset.
<p>Asiakastyytyväisyys parhaiden tasolla</p> <ul style="list-style-type: none"> - parannus vuotuisen WACSI -kyselyn tulosten keskiarvoissa omiin tuloksiin nähden 	Oulun Vesi liikelaitos	Ei saavutettu (pysyi ennallaan).

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite		
6.2 Hoidamme taloutta kestävästi ja olemme vastuullinen toimija		
<p>Toimintaa tehostetaan digitalisaatiota hyödyntämällä</p> <ul style="list-style-type: none"> - Priorisoidaan toimenpiteitä, jotka a) ovat välttämättömiä lakisääteisyys- tai muun pakottavan syyn (esim. tietoturva, järjestelmän elinkaari) vuoksi b) tehostavat prosesseja ja tuovat kustannussäästöjä tai tuovat asiakas- hyötyjä paremana laatuna c) edistävät kaupungin brändiä tai elinvoimaa - Järjestettyjen ICT -palveluiden asiakastytyväisyys säilyy edellisen vuoden tasolla tai paranee - ICT -häiriötilanteiden kestoajat ja laajuudet eivät nouse edellisestä vuodesta - Yhteisten järjestelmäalustojen käyttö uusissa palveluissa vakiintuu - Henkilöstölle järjestetään tietotyön ja tietoturvan osaamisen kehittämistä tarpeiden mukaan - Tietoturvahenkien hallintaa ja palveluiden jatkuvuutta ja tietojen turvaamista kehitetään 	<p>Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)</p>	<p>Priorisointia on tehty talousarviosuunnitelussa ja säästöjen saavuttamiseksi on myös karsittu toimenpiteitä. Yhteisten digialustojen käyttö tuo kustannushyötyjen lisäksi etuja myös nopeampina käyttöönottoina, esim. eAsiointi avustushakemukset, OuluBot, ohjelmistorobotiikka.</p> <p>Digitalisointi- ja prosessikehittämisen tuomiseksi vahvemmin osaksi kaupungin jatkuvaa toimintaa käynnistettiin toimenpiteitä. Pe-rehdytystä järjestettiin digi- alustojen, tekoälyratkaisujen ja M365-sovellusten tehokkaaseen hyödyntämiseen.</p> <p>Tietoturvan tärkeydestä tiedotetaan henkilöstöä tietoiskuilla ja tietoturvakou- lutuksesta muistuttamalla. Tietoturvan 24/7/365-valvomopalveluiden laajenta- miseksi käynnistettiin suunnittelutyö. ICT- häiriötilanteet pysyivät edellisvuoden tasolla.</p>
<p>Tilatehokkuutta parannetaan konsernin kokonaistilakustannusten alentamiseksi.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kaupunkikonsernille tarpeettomien tai vajaakäyttöisten rakennusten ylläpito optimoidaan ja tilojen omistuksesta luopumista edistetään - Julkisessa käytössä olevan tilakannan määrä ei kasva suhteessa kaupungin väestöön. Tavoitetta seurataan mittarilla m²/asukas 	<p>Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Kiinteistökehitystyöryhmä koordinoi tarpeettomien rakennusten myyntejä ja purkuja. Vuoden 2025 aikana on tehty 3 rakennuksen osalta myyntiinasettamis- päätös ja 8 rakennuksen osalta purkupäätös. <p>Tilakannan suhteellinen määrä (m²/asukas) kasvoi 2025 aikana.</p> <p>2025: 3,84 (2024: 3,79)</p> <p>Tilakanta raportoidaan 06/2025 alkaen kokonaistilakantana aiemman käytetyn oman tilakannan sijaan. Kokonaistilakanta kuvaa paremmin tilojen käyttöä sen sisäl- täessä myös mm. ulkoa vuokratut tilat, pe- ruskorjauksessa olevat tilat ja tulossa olevat uudet tilat, joihin on jo sitouduttu.</p> <p>Aiemman tilakantamäärittelyn mukainen mittari:</p> <p>2025: 3,02 (2024: 3,05)</p>

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Kaupungin hankintatoiminnan kehittäminen - Uusi hankintojen toimintamalli käytössä kaikkien toimialojen ja liikelaitosten osalta	Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)	Uusi hankintojen toimintamalli on ollut 2025 alusta alkaen käytössä kaikkien toimialojen ja liikelaitosten osalta.
Alueellisten palveluverkkoselvitysten päätökset on pantu toimeen (kyllä/ei).	Sivistyslautakunta Hyvinvointi, kulttuuri, ja liikuntalautakunta	Varhaiskasvatus: ei vuoden 2025 aikana toimeenpantavia päätöksiä. Perusopetus: Kyllä. Haukiputaan koulun Keiskan yksikkö ja Myllytullin koulun Nuottasaaren yksikkö lakkasivat 1.8.2025 alkaen. Hiukkavaaran koulun lisätilat 350:lle 1.-6. luokan oppilaalle otettiin käyttöön 1/2025 lähtien. Tuiran monitoimitalo otettiin käyttöön 8/2025 lähtien. Tuiran yhtenäisperuskoulu perustetaan 1/2025 lähtien (siv.ltk. 17.9.2024 § 78). Toiminta käynnistyi 8/2025. Koulusta käytetään nimeä Tuiran koulu. Lukiokoulutus: Osittain, hankesuunnitelma Laanilan kiinteistön muuttamisesta lukiokäyttöön päätetty, OSYK:n hankesuunnittelu käynnistynyt, lyseon tilat englanninkieliseen koulutukseen ja taidekoulun tilakysymys vaativat hankesuunnitelman täydennystä. Palveluverkkoselvityksen kotoutumisen ja maahanmuuttotyön väliraportti sekä yhteisötoiminnan raportti ovat valmistuneet. Liikuntapalvelut: Liikuntapalvelujen palveluverkkoselvitys valmistui marraskuussa 2025. Kulttuurin palveluverkkoselvitys on toteutettu keväällä 2025.

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
<p>Tilatehokkuus</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tilapalveluiden omassa käytössä olevien tilojen vertailukelpoinen (ilman organisaatiomuutoksia) määrä pienenee <p>Energiankulutus</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tilapalveluiden hallinnoiman, suoraan omistetun kiinteistökannan normeerattu energiankulutus on lämmityksen osalta alle 40 kWh/r-m³ ja sähkön osalta alle 20 kWh/r-m³. 	<p>Oulun Tilapalvelut liikelaitos</p>	<p>Tilatehokkuus</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tilapalveluiden omassa käytössä oleva tilakanta pysyi ennallaan vuoden 2025 aikana. Tilapalveluiden käytössä oli vuoden lopussa 1346 m² (2024: 1346 m²). <p>Energiankulutus</p> <ul style="list-style-type: none"> - Toteutunut normeerattu energiankulutus 2025 oli lämmityksen osalta 33 kWh/r-m³ ja sähkön osalta 16 kWh/r-m³.
<p>Tulostavoitteet saavutetaan ja taksataso kohtuullinen</p> <ul style="list-style-type: none"> - sitovat tulostavoitteet saavutetaan - vesihuollon vertailuhinta alle maan keskitason (v. 2023 k-talot Oulu 3,97 €/m³, keskiarvo muut 5,41 €/m³) <p>Moitteeton jäteveden puhdistus ja kestävä kehityksen mukainen lietteenkäsittely</p> <ul style="list-style-type: none"> - Jäteveden puhdistustulokset (BOD, P, N, SS ja COD) ja lietteenkäsittely ovat lupaehtojen mukaisia <p>Verkoston saneerausvelan vähentäminen ja kunnan säilyttäminen</p> <ul style="list-style-type: none"> - saneerausten osuus >65 % - viemäriverkoston vuotovesimäärä alle 30 % 	<p>Oulun Vesi liikelaitos</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Saavutettiin - Saavutettiin - Ei saavutettu typen osalta - Saavutettiin (78 %) - Saavutettiin (27,5 %)

TALOUSARVION TOIMINNAN TAVOITE JA MITTARI 2025	YKSIKKÖ	TOTEUMA 31.12.2025
Strateginen tavoite 6.3 Olemme vetovoimainen kaupunkityöpaikka		
<p>Henkilöstön puitteet työssä onnistumiselle, motivoitumiselle ja työhyvinvoinnille paranevat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kunta10-yhteenveto-mittareiden työ, työyhteisö ja johtaminen tulokset parantuvat verrattuna edellisen kyselyn tuloksiin. - Käyttöön otetut toimenpiteet, kehittämiskohteiden lkm - Työhyvinvointi paranevat - Kokonaistyökyvyttömyyskustannukset per HTV ei nouse edellisestä vuodesta - Sairauspoissaoloprosentti kaupunkitasoisesti on enintään 4,0 % 	<p>Kaupunginhallitus (kaupunkitasoinen raportointi)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Vuoden 2024 kysely: Työ 54 Työyhteisö 63 Johtaminen 66 Kokonaissijoitus 61 (asteikko 1-100, 100 = paras) Seuraava kysely syksyllä 2026 - Kokonaistyökyvyttömyys-kustannukset per HTV: 2025: 2 444 euroa/htv (2024: 2 598 euroa/htv) - Sairauspoissaoloprosentti 2025: 4,2 % (31.12.2025)

7 Käyttötalouden toteutuminen

7.1 Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen

Peruskunnan toimintaa ohjataan käyttötalouden avulla. Talousarvion käyttötalouden osassa valtuusto on asettanut tehtäväkohtaiset tavoitteet sekä osoittanut tavoitteiden edellyttämät tuloarviot ja määrärahat tehtävien hoitamiseen. Vuoden 2025 talousarvio muodostuu hallintokuntien syöttämien käyttösuunnitelmien pohjalta ja noudattaa valtuuston hyväksymää talousarviota.

Käyttötalouden toteutumisessa selvitetään tavoitteiden, määrärahojen ja tuloarvioiden poikkeamat ja

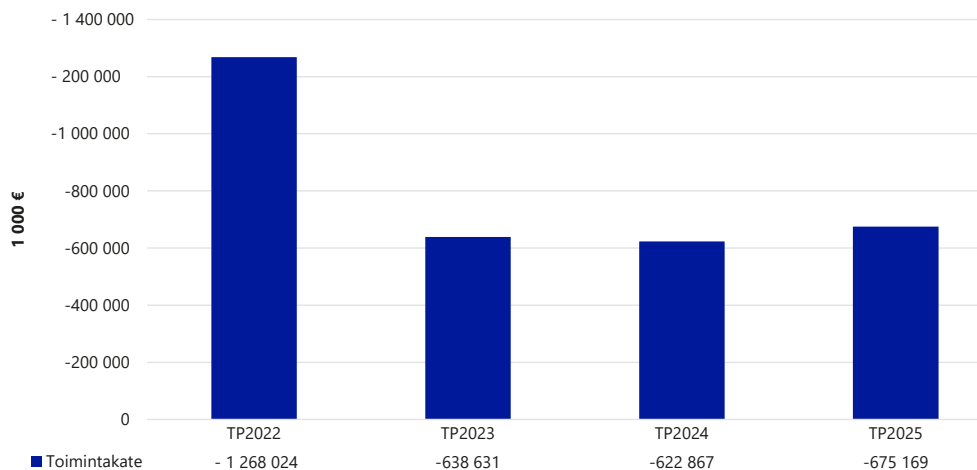
niiden syyt siltä osin kuin valtuusto ei ole niitä hyväksynyt talousarviomuutoksina. Peruskunnan käyttötalouden kokonaisraportointi sisältää kaikki peruskunnan yksiköt. Käyttötalouden yhteenveto on esitetty 7.1 luvun lopussa. Tarkastelussa on huomioitu sitovuus (brutto, netto).

Peruskunnan lautakunnat ovat kukin erikseen valtuustoon sitovia toimintakatteiden osalta (menojen ja tulojen erotus eli toimintakate). Lautakunnan alla voi olla tarkempaa sitovuutta valtuustoon.

Peruskunnan tuloslaskelmaosan yhteenveto, kokonaisraportointi

1 000 €	ALKUPERÄINEN TALOUSARVIO 2025	TALOUSARVIO-MUUTOKSET	MUUTETTU TALOUSARVIO 2025	TOTEUMA 2025	POIKKEAMA
Toimintatuotot	149 853	1 255	151 108	152 427	1 319
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	130	130
Toimintakulut	-842 003	2 574	-839 429	-827 726	11 703
TOIMINTAKATE	-692 150	3 829	-688 321	-675 169	13 152

Peruskunnan toimintakate



Peruskunnan toimintakate (nettomenot) toteutui muutettua talousarviota 13,2 milj. euroa (1,9 %) parempana. Toimintatuotot toteutuivat 0,9 % (noin 1,3 milj. euroa) suurempina ja toimintakulut 1,4 %:a (11,7 milj. euroa) pienempinä. Kaupunginvaltuustolta haettiin tilikaudella 2025 lisämäärärahaa tuottoihin noin 1,3 milj. euroa ja kulujen osalta määrärahaa pienennettiin 2,6 milj. euroa.

TOIMINTAKATTEEN ALITUS	1000 €
Kaupunginhallitus	
KH ilman erillissitovuuksia	8 474
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	739
Digi ja ICT	195
Kehittämissalkut	758
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	441
Rakennuslautakunta	309
Yhdyskuntalautakunta	
Joukkoliikenne	140

Kaupunginhallitus ilman erillissitovuuksia toimintakate oli 8,5 milj. euroa talousarviota parempi. Toimintakuluissa suurin säästö (6,7 milj. euroa) kohdistui Business Oulu -liikelaitoksen maksuosuuteen ja avustuspäärärahaan. Oulun kaupungin työllisyysalueen maksuosuus ja liikelaitoksen muun toiminnan avustuspääräraha alittuivat. Oulu on sitoutunut rahoittamaan kulttuurisäätiötä yhteensä 20 milj. eurolla vuosina 2021-2027. Vuonna 2025 säätiölle maksettiin 5,0 milj. euron rahoitusosuus, ja vuoden 2025 loppuun mennessä rahoitusta on maksettu yhteensä 10,9 milj. euroa.

Konsernihallinto ilman Digi ja ICT - sitovuuden muutettuun talousarvioon on huomioitu kaupunginvaltuuston 28.4.2025 päätöksen mukaisesti tapahtumayksikön siirtyminen hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alaisuuteen 1.5.2025 alkaen. Toimintakate toteutui 0,7 milj. euroa muutettua talousarviota parempana, ja sitä selittää pääosin toimintakulujen alitus. Erityisesti olivat palveluiden ostot talousarviota pienemmät. Palveluiden ostojen suunnittelussa on kiinnitetty huomiota taloudelle asetettuihin tavoitteisiin ja priorisoitu tehtäviä sen mukaisesti.

Konsernihallinto Digi ja ICT-sitovuuden toimintakate toteutui 0,2 milj. euroa talousarviota parempana. Toimintatuotot alittivat talousarvion 0,3 milj. eurolla. Digi ja ICT-sitovuuden sisäinen myynti oli talousarviota pienempi. Suurimman asiakkaan sivistyslautakunnan myynti alitti talousarvion. Business Oulu -liikelaitoksen myynti oli talousarviota suurempi johtuen TE-uudistuksen aiheuttamista muutoksista. Toimintakulut alittivat talousarvion 0,5 milj. eurolla, pääosin palveluiden ostot.

Kehittämishankkeiden ja -projektien talousarvio vuodelle 2025 oli tuottojen osalta 7,2 milj. euroa ja kulujen 14 milj. euroa. Salkkujen yhteenlaskettu toteuma oli tuotot 5,5 milj. euroa (76 %) ja kulut 10,6 milj. euroa (75 %). Kokonaisuudessa on otettu huomioon kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen, työllisyysmäärärahan, kehittämisrahaston sekä hallintokuntien talousarvioihin kehittämisprojekteille varattujen määrärahojen käyttö.

Hyvinvointi- kulttuuri- ja liikuntalautakunta on toimintakatteeltaan valtuustoon sitova. Toimintakatteen toteuma oli 55,3 milj. euroa, joka alittaa muutetun talousarvion 0,4 milj. euroa. Toimintatuotot alittivat muutetun talousarvion 0,2 milj. euroa ja toimintakulut 0,6 milj. euroa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarviomuutoksen, jonka myötä toimintakatetta pienennettiin 6,6 milj. euroa (8.12.2025 § 99). Talousarviomuutoksen syinä olivat kotoutumiseen liittyvien veloitteiden hoitamisen korvaustulojen ja liikuntapalveluiden toimintatulojen kasvu sekä liikunta- ja kirjastopalveluiden toimintamenojen lasku. Vuonna 2025 ei maksettu yksityisen liikuntapaikkarakentamisen investointiaivastuksia. Lisäksi kuluja alensivat tehdyt säästötoimenpiteet talouden tasapainottamiseksi sekä hankintojen pienennykset.

Rakennuslautakunnan toimintakate toteutui 0,3 milj. euroa muutettua talousarviota parempana. Vuoden 2025 lopussa rakentaminen piristyi ennakoitua enemmän kasvattaen toimintatuottoja. Myös toimintamenoissa säästettiin ennakoitua enemmän.

Joukkoliikenteen toimintakate alitti talousarvion noin 0,1 milj. eurolla. Joukkoliikenteen toimintatuotot muodostuivat lipputuloista, valtion avustuksesta ja KELAn koulumatkatuesta. Toimintatuotot olivat 2,2 milj. euroa talousarviota pienemmät, kun matkalipputulaja kertyi arvioitua vähemmän. Toimintameno alittivat muutetun talousarvion 2,4 milj. euroa. Menojen alittuminen johtui liikennöinnin- ja IT-palveluiden hankintamenojen tehostamistoimenpiteistä.

TOIMINTAKATTEEN YLITYS	1000 €
Kaupunginhallitus	
Koko kaupunkia koskevat menot ja varaukset	345
Sivistyslautakunta	483
Yhdyskuntalautakunta	
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	2 690

Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä -sitovuuden toimintakate on positiivinen ja sen osalta ylitys tarkoittaa talousarviota parempaa toimintakatetta tilinpäätöksessä

Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä toimintakate ylitti muutetun talousarvion 2,7 milj. eurolla. Toimintatuotot olivat muutettua talousarviota 2,7 milj. euroa suuremmat. Maa- ja vesialueiden vuokratulot ja maanmyyntivoitot ylittivät muutetun talousarvion. Oulun kaupunki avasi vuosille 2025 ja 2026 mahdollisuuden yhtiömuotoisten asuntotonttien vuokralaisille ostaa tontteja omakseen euromääräisin rajoituksin myyntitavoitteiden saavuttamiseksi. Metsien hoidossa puunmyyntitulot ylittivät muutetun talousarvion. Kaivuulupakorjausten toimintatuottojen ylitykseen vaikutti vilkas valokuiturakentaminen. Maankäytön sopimuskorvausten määrä jäi tavoitteestaan. Toimintakulut toteutuivat lähes muutetun talousarvion mukaisina.

Sivistyslautakunta on toimintakatteeltaan valtuuston sitova. Toimintakatteen toteuma oli hyvin lähelle muutettua talousarviota. Merkittävä muutos vuonna 2025 oli erityisen tuen lakimuutos, joka vaikutti perusopetuksen henkilöstökuluja ja palveluostoja lisäävästi. Vieraskielisten opiskelijoiden määrän kasvu ja kotolain uudistus ovat kasvattaneet aikuislukiokoulutuksen henkilöstömäärää ja henkilöstökuluja. Vastaavasti on säästöjä toteutunut aine-, tarvike- ja tavaraostoissa, hankkeissa sekä varhaiskasvatuksen avustuksissa.

Sivistyslautakunnan toimintatuotot olivat muutettua talousarviota 1,3 milj. euroa suuremmat. Kasvuun olivat vaikuttaneet mm. varhaiskasvatuksen arvioitua suuremmat asiakasmaksutulot ja sairaalakoulun korkeampi laskutus. Näiden lisäksi kotoutumiseen liittyviä tuloja on siirretty aiheuttamisperiaatteen mukaisesti sivistyslautakunnalle. Vastaavasti saadut avustukset alittivat talousarvion ja sitä selittää viivästyneet hankkeiden aloitukset, mikä vaikuttaa saatujen avustuksien alitukseen. Toimintakulut ylittivät muutetun talousarvion 1,8 milj. euroa. Eniten toimintamenojen ylitystä käyttösunnitelmaan nähden aiheuttivat perusopetuksen, ja lukioiden kasvaneet henkilöstömenot sekä perusopetuksen palveluiden ostot. Perusopetuksen henkilöstömäärää, ja siten myös henkilöstömenoja, ovat kasvattaneet erityisesti sijaisuudet ja oppimisen tuen lakimuutos, jonka vaikutuksia ei pystytty arvioimaan talousarviossa. Perusopetuksen kotikuntakorvausmenot ylittivät oppimisen tuen lakimuutoksen seurauksena, mikä lisäsi yksityisten opetuksen järjestäjien kotikuntakorvauksia. Lasten kotihoidontuen vähentyminen on pienentänyt varhaiskasvatuksen avustusten määrää.

Kaupunginhallituksen koko kaupunkia koskevien menojen ja varausten -sitovuuden toimintakate jäi 0,3 milj. euroa muutettua talousarviota heikommaksi. Sitovuudelle kirjattiin edelleen sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen tuottoja ja kuluja, jotka kuuluvat kaupungin vastuulle. Tilinpäätöksessä näistä

eristä muodostui yhteensä 0,4 milj. euroa toteutuneita toimintakuluja. Peruskunnan lomapalkkavelan muutokseen haettiin 0,6 milj. euron talousarviomuutos, mutta muutos realisoitui 1,2 milj. euron tuloutus, mikä johtui koko kaupungin henkilösivukulujen (eläke- ja tapaturmavakuutusmenot) jaksotuksista.

Bruttositovat lautakunnat

TOIMINTAKULUJEN ALITUS	1 000 €
Keskusvaalilautakunta	4
Tarkastuslautakunta	100
Kaupunginvaltuusto	129

Keskusvaalilautakunnan toimintakulut ja -tuotot sisältävät vaalien järjestämiseen liittyviä henkilöstökuluja, palvelujen ja tarvikkeiden ostoja sekä toiminnan kiinteitä kuluja.

Tarkastuslautakunnan toimintakate toteutui talousarvioita parempana. Toimintakulut alittivat budjetoidun määrän 0,1 milj. eurolla. Alitus johtui pääosin varauksesta, joka oli tehty vuoden aikana esille tuleviin erityysten ja ennakoimattomien lautakunnan lakisäätöisiin tehtäviin liittyvien palveluiden ostoon sekä erityisiin selvityksiin ja tarkastuksiin.

Uusi kaupunginvaltuusto aloitti toimikautensa 1.6.2025. Toimintakulut toteutuivat 0,1 milj. euroa talousarviota pienempänä. Toimintakulujen alitus muodostuu pääosin kokouskuluista.

Peruskunnan käyttötalousosan toteutuminen

1 000 €	SITOVUUS B/N		TA2025	TA- MUUTOS	MUUTETTU TA2025	TP2025	EROTUS- TP2025- TAM2025
KESKUSVAALILAUTAKUNTA	B	Toimintatuotot	30	211	241	241	0
		Toimintakulut	-479	-71	-550	-546	4
		Toimintakate	-449	140	-309	-305	4
TARKASTUSLAUTAKUNTA	B	Toimintatuotot	1	0	1	1	0
		Toimintakulut	-578	0	-578	-478	100
		Toimintakate	-577	0	-577	-477	100
KAUPUNGINVALTUUSTO	B	Toimintatuotot	0	0	0	0	0
		Toimintakulut	-929	0	-929	-800	129
		Toimintakate	-929	0	-929	-800	129
KAUPUNGINHALLITUS yhteensä		Toimintatuotot	17 607	-1 425	16 182	15 710	-472
		Toimintakulut	-153 304	1 045	-152 259	-141 964	10 294
		Toimintakate	-135 697	-380	-136 077	-126 255	9 822
KH ilman erillissitovuuksia	N	Toimintatuotot	0	0	0	0	0
		Toimintakulut	-112 770	0	-112 770	-104 295	8 474
		Toimintakate	-112 770	0	-112 770	-104 295	8 474
Koko kaupunkia koskevat menot ja varaukset	N	Toimintatuotot	45	0	45	131	86
		Toimintakulut	-2 555	-1 550	-4 105	-4 536	-431
		Toimintakate	-2 510	-1 550	-4 060	-4 405	-345
Konsernihallinto yhteensä		Toimintatuotot	15 882	-31	15 851	15 579	-272
		Toimintakulut	-33 210	632	-32 578	-31 371	1 207
		Toimintakate	-17 328	601	-16 727	-15 793	935
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	N	Toimintatuotot	415	-31	384	386	2
		Toimintakulut	-17 452	632	-16 820	-16 083	737
		Toimintakate	-17 038	601	-16 437	-15 697	739
Digi ja ICT	N	Toimintatuotot	15 467	0	15 467	15 193	-275
		Toimintakulut	-15 758	0	-15 758	-15 288	470
		Toimintakate	-291	0	-291	-95	195
Kehittämissalkut	N	Toimintatuotot	1 680	-1 394	286	0	-286
		Toimintakulut	-4 769	1 963	-2 806	-1 761	1 044
		Toimintakate	-3 089	569	-2 520	-1 761	758
SIVISTYSLAUTAKUNTA	N	Toimintatuotot	23 249	494	23 743	25 056	1 313
		Toimintakulut	-515 701	-1 246	-516 947	-518 743	-1 796
		Toimintakate	-492 452	-753	-493 205	-493 688	-483
HYVINVOINTI-, KULTTUURI- JA LIIKUNTALAUTAKUNTA	N	Toimintatuotot	8 423	2 606	11 029	10 839	-189
		Toimintakulut	-69 817	3 071	-66 745	-66 115	630
		Toimintakate	-61 394	5 677	-55 717	-55 276	441
YHDYSKUNTALAUTAKUNTA yhteensä		Toimintatuotot	96 748	250	96 997	97 489	492
		Toimintakulut	-97 427	-378	-97 805	-95 467	2 338
		Toimintakate	-679	-129	-808	2 022	2 830

1 000 €	SITOVUUS B/N		TA2025	TA- MUUTOS	MUUTETTU TA2025	TP2025	EROTUS- TP2025- TAM2025
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	N	Toimintatuotot	71 048	250	71 297	74 030	2 732
		Toimintakulut	-50 530	-378	-50 908	-50 951	-43
		Toimintakate	20 518	-129	20 389	23 079	2 690
Joukkoliikenne	N	Toimintatuotot	25 700	0	25 700	23 460	-2 240
		Toimintakulut	-46 897	0	-46 897	-44 516	2 380
		Toimintakate	-21 197	0	-21 197	-21 057	140
RAKENNUSLAUTAKUNTA	N	Toimintatuotot	3 795	-880	2 915	3 090	175
		Toimintakulut	-3 768	153	-3 615	-3 482	133
		Toimintakate	27	-727	-700	-391	309
PERUSKUNTA YHTEENSÄ		Toimintatuotot	149 853	1 255	151 108	152 427	1 319
		Toimintakulut	-842 003	2 574	-839 429	-827 596	11 833
		Toimintakate	-692 150	3 829	-688 321	-675 169	13 152

PERUSKUNTA VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOS	MUUTETTU TA2025	TP2025	EROTUS- TP2025- TAM2025
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	130	130
Aktivoitavat menot	0	0	0	-130	-130
Toimintakate	0	0	0	0	0

7.1.1 Keskusvaalilautakunta

KESKUSVAALI-LAUTAKUNTA 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	30	211	241	241	0	100	1 184
Toimintakulut	-479	-71	-550	-546	4	99	-1 050
Toimintakate	-449	140	-309	-305	4	99	134

Kunta- ja aluevaalit järjestettiin huhtikuun puolivälissä. Toimintatuotot, jotka muodostuvat Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue Pohteen maksamasta aluevaalien järjestämisestä aiheutuneiden kulujen korvauksesta, toteutuivat muutetun talousarvion mukaisena.

Myös toimintakulut toteutuivat muutetun talousarvion mukaisena. Toimintakulut muodostuvat vaalien järjestämiseen liittyvistä henkilöstökuluista, palvelujen ja tarvikkeiden ostoista sekä toiminnan kiinteistä kuluista.

7.1.2 Tarkastuslautakunta

Toimialan olennaiset tapahtumat

Tarkastuslautakunta toteutti kuntalain (84, 121 ja 123 §) mukaisia tehtäviään ja kaupungin hallintosäännössä sille määritettyjä tehtäviä. Lautakunnan asiat valmistele ja esittelee sen alainen ulkoisen tarkastuksen yksikkö. Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle arviointikertomuksen, jossa esitetään vuosittaiset arvioinnin tulokset. Lakisääteisiin tehtäviin kuuluvat myös sidonnaisuusilmoitusten ilmoittamisen valvonta ja niiden tiedoksi saattaminen valtuustolle sekä esityksen tekeminen tilinpäätöksen ja vastuuvapauden käsitteeseen. Hallintosäännössä on määritetty tehtäviksi muun muassa ehdotuksen tekeminen tilintarkastuspalvelujen hankinnasta valtuuston päätettäväksi.

Kaupunginvaltuusto käsitteli keväällä arviointikertomuksen sekä merkitsi vuoden aikana sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi kahdessa eri kokouksessa. Uusi lautakunta perehtyi tehtäviinsä ja osallistui suurten kaupunkien yhdessä järjestämään koulutustilaisuuteen. Se vei työohjelmansa 2025–2026 arviointikohteet valtuustolle tiedoksi samaan kokoukseen, jossa käsiteltiin myös kaupunginhallituksen lausunto ja hallintokuntien vastaukset vuoden 2024 arviointikertomuksen suosituksiin. Lisäksi uusi lautakunta päivitti arviointiperiaatteet, jotka ohjaavat sen arviointitoimintaa.

Talouden toteuma 1.1.–31.12.2025

TARKASTUS-LAUTAKUNTA 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	1	0	1	1	0	76	0
Toimintakulut	-578	0	-578	-478	100	83	-463
Toimintakate	-577	0	-577	-477	100	83	-463

Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

TARKASTUS- LAUTAKUNTA 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025
TOIMINTATUOTOT						
Myyntituotot	0	0	0	0	0	0
Maksutuotot	0	0	0	0	0	0
Tuet ja avustukset	1	0	1	0	-1	35
Tilavuokratuotot	0	0	0	0	0	0
Muut vuokratuotot	0	0	0	0	0	0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0	0
Toimintatuotot yhteensä	1	0	1	1	0	76
TOIMINTAKULUT						
Henkilöstökulut	-363	0	-363	-360	3	99
Palkat ja palkkiot	-301	0	-301	-301	1	100
Henkilöstösivukulut	-62	0	-62	-59	3	96
Palvelujen ostot	-195	0	-195	-104	91	53
Asiakaspalvelujen ostot	0	0	0	0	0	0
Palvelusetelit	0	0	0	0	0	0
Muut palvelujen ostot	-195	0	-195	-104	91	53
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4	0	-4	-1	3	28
Avustukset	0	0	0	0	0	0
Muut avustukset	0	0	0	0	0	0
Tilavuokrakulut	-14	0	-14	-11	3	81
Muut vuokrakulut	-3	0	-3	-2	1	78
Muut toimintakulut	0	0	0	0	0	0
Toimintakulut yhteensä	-578	0	-578	-478	100	83
TOIMINTAKATE	-577	0	-577	-477	100	83

Tarkastuslautakunnan toimintakate toteutui talousarvioita parempana. Toimintakulut alittivat budjetoidun määrän 0,1 milj. eurolla. Alitus johtui pääosin varauksesta, joka oli tehty vuoden aikana esille tuleviin eri-

tysten ja ennakoimattomien lautakunnan lakisääteisiin tehtäviin liittyvien palveluiden ostoon sekä erityisiin selvityksiin ja tarkastuksiin.

Henkilöstö ja henkilöstömäärän kehitys

TARKASTUSLAUTAKUNTA HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILIN- PÄÄTÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	3	-	3	3
Tilapäiset	-	-		-		0
Yhteensä	-	-	3	-	3	3
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	0	-	0	0
Organisatoriset muutokset	-	-	0	-	0	0
Yhteensä	-	-	0	-	0	0
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	3	3	3	0	3	3
SAIRAUSPOISSAOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaoloprosentti	-	-	3,4	-	0,5	0,8
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-301	-301	-301	1	-292	-290
Eläkekulut	-55	-55	-52	3	-52	-53
Muut henkilösivukulut	-7	-7	-8	0	-6	-9
Yhteensä	-363	-363	-360	3	-350	-353

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen palvelusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä.

HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylityötä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Kokonaissairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta. Luku ei sisällä työllistettyjä, opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia.

Henkilöstökustannukset sisältävät kaikki maksetut palkat, palkkiot, eläke- ja henkilösivukulut. Henkilöstöä koskevia tunnuslukuja tarkastellaan tarkemmin tilinpäätöksen liitteeksi laadittavalla henkilöstökertomuksella.

Henkilöstösuunnitelma toteutui suunnitellun mukaisesti.

Arvio tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta

Tarkastuslautakunnan toiminta on vakiintunut eikä muutoksia lakisääteisissä tehtävissä ole näkyvissä. Vuosittain harkitaan ostopalvelujen tarvetta.

7.1.3 Kaupunginvaltuusto

KAUPUNGIN- VALTUUSTO 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	0
Toimintakulut	-929	0	-929	-800	129	86	-543
Toimintakate	-929	0	-929	-800	129	86	-543

Kaupunginvaltuusto kokoontui vuoden 2025 aikana kahdeksan kertaa. Uusi kaupunginvaltuusto aloitti toimikautensa 1.6.2025. Toimintakulut toteutuivat 0,1 milj. euroa talousarviota pienempänä. Toimintakulujen alitus muodostuu pääosin kokouskuluista.

Talouden tasapainotus 2025-2027

TALouden TASAPAINOTUS 2025-2027			
Tavoite (1 000 €)			
	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Kaupunginvaltuusto	50	194	144

Kaupunginvaltuuston osalta tasapainotustavoite kohdistettiin kokous- ja seminaarikuluihin. Säästötavoite toteutui talousarviota suurempana.

7.1.4 Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus ilman erillissitovuuksia

KH ILMAN ERILLIS- SITOVUUKSIA 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	0	0	0	0	0	0	2
Toimintakulut	-112 770	0	-112 770	-104 295	8 474	92	-64 025
Toimintakate	-112 770	0	-112 770	-104 295	8 474	92	-64 024

Kaupunginhallitus ilman erillissitovuuksia –sitovuuden toimintakate toteutui 8,5 milj. euroa talousarviota parempana. Toimintakuluissa merkittävin alitus (6,7 milj. euroa) kohdistuu Business Oulu -liikelaitoksen maksuosuuteen ja avustusmäärärahaan. Oulun kaupungin työllisyysalueen maksuosuus alittui 2,0 milj. euroa ja liikelaitoksen muun toiminnan avustusmääräraha 4,7 milj. euroa. Heinäpäähän jalkapallostadionin rakentamiseen liittyvä avustus toteutui 0,9 milj. euroa, Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen yhteistoimintaosuus 0,4 milj. euroa ja Pohjois-Pohjanmaan liiton kuntaosuus 0,1 milj. euroa talousarviota pienempinä.

Kaupunki on sitoutunut rahoittamaan Oulun kulttuurisäätiötä yhteensä 20 milj. eurolla vuosien 2021–2027 aikana. Vuonna 2025 säätiölle maksettiin 5,0 milj. euron rahoitusosuus. Vuoden 2025 loppuun mennessä säätiölle on maksettu rahoitusosuudesta yhteensä 10,9 milj. euroa.

Kaupunginhallitus kokoontui vuoden 2025 aikana 25 kertaa tehden päätöksen 309 asiasta.

Konsernijaosto

Kaupunginhallituksen alainen konsernijaosto kokoontui vuoden 2025 aikana 13 kertaa tehden päätöksen 68 asiasta. Konsernijaosto käsitteli hallintosäännön mukaiset vuosittaiset asiat sekä kävi omistajaohjauskeskustelut merkittävimpien tytäryhtiöiden kanssa. Konsernijaosto antoi vuonna 2025 omistajan ennakkokäsityksen Sivakka-Yhtymä Oy:n asemakeskuksen toimistotalosta, Oulun Pysäköinti Oy:n asemakeskuksen pysäköintilaitoksesta ja Oulun palvelusäätiön sääntöjen päivittämisestä.

Henkilöstötoimikunta

Kaupungin henkilöstötoimikunta kokoontui kahdeksan kertaa. Henkilöstön hyvinvointiin liittyvät asiat olivat keskeisiä. Henkilöstötoimikunnalle esiteltiin työterveyshuollon keskeisiä tunnuslukuja ja työterveysyhteistyön toimintasuunnitelmaa. Henkilöstötoimikuntaa informoitiin työsuojelun ajankohtaisista asioista ja työkykyjohtamisen tilanteesta. Henkilöstötoimikunnalle esiteltiin myös keskitetyn henkilöstökoulutuksen sisältöjä.

Henkilöstötoimikunnalle esiteltiin säännöllisin väliajoin kaupungin taloudellista tilannetta, talousarvion ja –suunnitelman valmistelutilannetta sekä henkilöstöä koskevia olennaisimpia tunnuslukuja. Kokouksissa esiteltiin myös hallinto- ja asiantuntijapalveluista tehtyä selvitystä sekä omistajapoliittisia linjauksia.

Suhdetoiminta

Kaupunginhallituksen suhdetoiminnassa huomioidaan strategisesti merkittävät kansalliset ja kansainväliset vieraat, tapahtumat ja verkostot kaupungin edunvalvonnan, elinvoiman ja markkinoinnin näkökulmasta.

Vuonna 2025 kansallisissa vieraanvaraisuuden ja edunvalvonnan tilaisuuksissa korostuivat erityisesti Pohjoisen Suomen ohjelmatyön teemat, joista keskeisimpiä olivat logistiikkaan ja turvallisuuteen liittyvät kysymykset. Kansainvälisissä vierailuissa ja delegaatioissa kiinnostuksen kohteet painottuivat puolestaan turvallisuuteen, teknologioihin ja tulevaisuuden energiaan kulttuurisisältöjen ohella.

Suhdetoiminta järjesti vuoden aikana yhteensä 130 vieraanvaraisuuden ja edunvalvonnan tilaisuutta, joista 24 pidettiin kaupungin vierasmajalla Pehkolanlammella. Kaupungin 36 vastaanottoon osallistui yhteensä yli 4 300 vierasta. Lisäksi toteutettiin seitsemän kansallista ja kansainvälistä konferenssia tai seminaaria. Edunvalvonnan lounaita, päivällisiä, illallisia ja kahvitilaisuuksia järjestettiin yhteensä 67. Kaupunginjohdon vieraana kävi kymmenen ministeriä, useita valtiosihteereitä, valiokuntia sekä poliittisten puolueiden johtoa. Uutena edunvalvonnan muotona järjestettiin kutsuvierastilaisuus Qstock-festivaalin yhteydessä.

Kansainvälisiä tilaisuuksia toteutui yhteensä 51. Vieraina olivat muun muassa European Cultural Parliament, delegaatio Saksan Baden-Württembergin ministeriöstä, Arktiset parlamentaarikot, Rescue Borealis -harjoituksen osallistujat (Suomen, Ruotsin, Norjan ja Saksan viranomaisyhteistyö), puolustusteollisuuden NATO-yhteistyötapahtuman edustajat sekä useat kulttuuriyhteistyöhön liittyvät delegaatiot. Lisäksi Oulussa vieraili vuoden aikana useita kansainvälisiä mediadelegaatioita sekä 18 suurlähettilästä seurueineen.

Kaupunginhallitus teki vuoden aikana vierailun Ruotsin Luulajaan.

Talouden tasapainotus 2025-2027

TALouden TASAPAINOTUS 2025-2027			
Tavoite (1 000 €)			
	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
KH ilman erillissitovuutta, avustukset	37	71	34
KH ilman erillissitovuutta, kaupunginhallitus	24	44	20

Kh ilman erillissitovuutta vuodelle 2025 asetettu talouden tasapainotustavoite kohdistettiin harkinnanvaraisiin avustuksiin ja kierrätyskeskuspalvelun oston. Harkinnanvaraisiin avustuksiin varatusta määrärahasta jäi käyttämättä 0,03 milj. euroa, joten säästötavoite toteutui tavoitetta suurempana.

Kaupunginhallituksen osalta tasapainotustavoite kohdistettiin kokous- ja seminaarikuluihin. Säästötavoite toteutui hieman talousarviota suurempana.

KH koko kaupunkia koskevat menot ja varaukset

KOKO KAUPUNKIA KOSKEVAT MENOT JA VARAUKSET 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	45	0	45	131	86	291	1 185
Toimintakulut	-2 555	-1 550	-4 105	-4 536	-431	111	-4 976
Toimintakate	-2 510	-1 550	-4 060	-4 405	-345	108	-3 792

Kaupunginhallituksen koko kaupunkia koskevat menot ja varaukset -sitovuuden toimintakate toteutui 0,3 milj. euroa muutettua talousarviota heikompana.

Sitovuudelle kirjautui edelleen sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen tuloja ja menoja, jotka kuuluvat kaupungin vastuulle. Tilinpäätöstilanteessa toteutuneista toimintakuluista 0,4 milj. euroa muodostui edellä mainituista eristä.

Peruskunnan lomapalkkavelan muutokseen haettiin talousarviomuutos 0,6 milj. euroa. Lomapalkkavelan muutos toteutui 1,2 milj. euroon. Henkilösivukulujen osalta sitovuudelle kohdistui 0,5 milj. euron tuloutus koko kaupungin henkilösivukulujen (eläke ja tapaturma) jaksotuksista johtuen.

Talouden tasapainotus 2025-2027

TALouden TASAPAINOTUS 2025-2027			
Tavoite (1 000 €)			
	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Koko kaupunkia koskevat varaukset	29	29	0

Koko kaupunkia koskevien menojen ja varausten vuoden 2025 tasapainotustavoite kohdistettiin Monetra Oulu Oy:n palveluiden ostoihin. Säästötavoite saavutettiin hintojen tarkistuksen myötä.

Peruskunnan lomapalkkavelan muutos 1.1.2025–31.12.2025

PERUSKUNNAN LOMAPALKKA- VELKA	2025 avaava tase				31.12.2025				Muutos 31.12.2025–1.1.2025			
	LOMAP- VELKA	SOTU YMS	JUEL	YHTEENSÄ 1.1.2025	LOMAP- VELKA	SOTU YMS	JUEL	JAKS. ARVO 31.12.2025	LOMAP- VELKA MUUTOS	SOTU YMS MUUTOS	JUEL MUUTOS	MUUTOS YHTEENSÄ
Konsernihallinto	1829 796	46 349	306 822	2 182 967	1941 428	58 922	324 909	2 325 259	111 632	12 573	18 087	142 292
Ulkoisen tarkas- tuksen yksikkö	54 304	1 376	8 634	64 314	58 412	1 773	9 287	69 472	4 108	397	653	5 158
Sivistys- ja kulttuuripalvelut	19 746 484	500 178	3 330 814	23 577 476	20 249 000	614 557	3 417 811	24 281 368	502 516	114 379	86 997	703 892
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntapalvelut	2 347 507	59 462	396 440	2 803 409	2 509 260	76 156	423 242	3 008 658	161 753	16 694	26 802	205 249
Yhdyskunta- ja ympäristö- palvelut	1 945 804	49 287	328 399	2 323 490	2 063 044	62 614	346 737	2 472 395	117 240	13 327	18 338	148 905
Rakennus- valvonta	389 630	9 869	64 821	464 320	397 276	12 057	66 209	475 542	7 646	2 188	1 388	11 222
Yhteensä	26 313 525	666 521	4 435 930	31 415 976	27 218 420	826 079	4 588 195	32 632 694	904 895	159 558	152 265	1 216 718

Konsernihallinto

Kaupunginjohtajan katsaus ja toimintaympäristö

Toimintavuonna korostuivat lainsäädännön uudistuksiin valmistautuminen, kuntavaalit, kaupunkistrategia Oulu 2030:n toimeenpano sekä valmistautuminen Oulu2026 kulttuuripääkaupunkivuoteen.

Vuoden aikana toteutettiin laaja hallinnon ja asiantuntijatyön selvitys, joka tukee kehittämistä ja talouden sopeuttamista myös tulevina suunnitelmavuosina. Asiointia ja digitalisaatiota kehitettiin mm. pilotoimalla Copilotin käyttöä ja järjestämällä henkilöstölle valmennuksia tekoälyn hyödyntämiseen. Kaikkien Oulu -hanke käynnistyi. Hankkeen tavoitteena on vahvistaa kuntalaisten yhdenvertaisuutta ja osallisuuden tunnetta sekä ennaltaehkäistä ja torjua rasismia.

Kesäkuun alussa uudistuneilla kokoonpanoilla toimintansa aloittaneet kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus ja muut keskeiset toimielimet saivat moniosaisen seminaarimuotoisen perehdytyksen tehtäviinsä.

Valmistautuminen Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoteen eteni. Kaupungintalolle rakennettiin immersivistä teosta, "Rauhankoneen kerroksia" sekä "Korvamato – mediataidetta Kiasmasta" -näyttelyä. Kaupunginjohtaja lanseerasi henkilöstölle toiminnan kehittämiseen suunnatun innovaatiokisan osana Meidän Oulu2026 -tapahdumaa. Samalla aloitettiin työkulttuuri-ilmaston muutoksen teemavuosi.

Konsernihallinnon organisaatio päivittyi 1.5.2025 alkaen. Tapahtumayksikkö siirtyi sivistys- ja kulttuuripalveluihin ja vastuualueita päivitettiin. Konsernihallinnon vastuualueet ja niiden toiminnan painopisteet vuonna 2025 on kuvattu alla uuden organisaation mukaisena. Konsernihallinnossa kaupunginjohtajan alaisuudessa toimii lisäksi sisäisen tarkastuksen yksikkö, jonka toiminnasta kerrotaan luvussa kaksi.

Konserniohjaus ja kehittäminen -vastuualue

Ihmiskeskeisiä, elämäntapahtumalähtöisiä ja tekoälyavusteisia palveluja kehitettiin hyvinvoinnin edistämiseksi ja elinvoiman vahvistamiseksi yhteistyössä suomalaisten ja UNIC-yliopistojen, kaupunkien, Kelan, ministeriöiden, hyvinvointialueen ja kolmannen sektorin kanssa unohtamatta kuntalaisten osallisuutta. Kehittämistyössä vahvistettiin arvioinnin ja tietojohdantamisen käytäntöjä sekä edistettiin asioinnin toimintamallin uudistamista. Yhteistyö Oulun yliopiston kanssa oli keskeistä, esimerkiksi kansainvälisten valmistuvien opiskelijoiden työllistymisen edistämiseksi.

Projekti- ja hanketoiminnan poikkitoiminnallisuutta vahvistettiin kehittämissalkkutyöllä ja projektitoiminnan kokonaiskoordinaatiolla. Projekti- ja hanketoiminnan kaupunkitasoisen hallinnoimisen parantamiseksi

jatkettiin ohjeistusten ja työkalujen, kuten digitaalisen projektiportfolion, Bägin kehittämistä. Toimintavuonna järjestettiin kohdennettuja toimiala- ja projektitkohtaisia perehdytyksiä sekä projektikoulutuksia. Lisäksi osallistuttiin Kuntaliiton salkkuverkoston toimintaan esittelemällä Oulun kaupungin projektitoimintaa ja poikkitoiminnallista salkkutyötä.

Tietojohtamisessa tuotettiin tietoa ja analyyseja kaupungin toimintaympäristön tilasta ja muutoksista tiedolla johtamisen tueksi sekä valmisteltiin kaupunkistrategian indikaattoreiden toteuman seuranta. Osallistuttiin kaupunkistrategian ja palveluverkkoselvityksen valmisteluun, C6-kaupunkien kanssa kuntien datahuonepilottiin sekä laajan hyvinvointikertomuksen 2021–2025 ja liikuntaohjelman laatimiseen. Avoimen datan julkaisu-toimintaa kehitettiin yhdessä Digi ja ICT-ryhmän ja toimialojen kanssa sekä yhteistyössä kuutoskaupunkien kanssa. Avoimen datan portaaliin julkaistiin uusia aineistoja.

Kehittämistä jatkettiin OUTO-ohjausryhmässä, jossa on toimialojen edustus. Varsinaista kehittämistyötä tehtiin ns. kehittämisputkissa: OuluBot, Oulu10, ouka.fi-uudistus, tekoäly, saavutettavuus, teleoperaattoriasiat, ePalveluasiasiat, tekoäly, osallisuus ja ihmiskeskeinen asiakkuuden hallinta.

Oulu10 jatkoi Oulun digitukiverkoston koordinoitua. Verkosto julkaisi digituen esitteen. Oulu10:n oman digitukipalvelun erityinen kohderyhmä olivat ikäihmiset. Oulu10 jalkautui yhdessä kumppaneidensa Pohteen, Kelan ja Caritas-säätiön kanssa Oulu10-etäpistekiertueelle kertomaan digitukipalveluista. Lisäksi Oulu10-palveluasiantuntijat kävivät eläkeläisjärjestöjen tilaisuuksissa ja tapahtumissa kertomassa digitukipalveluista. Keskustan Oulu10-talossa järjestettiin Ossaakko nää dikä -tapahtuma, jossa kerrottiin erityisesti turvallisesta verkkoasioinnista ja vahvan tunnistautumisen vaihtoehtoista. Tilaisuuksissa tavoitettiin satoja ihmisiä.

OuluBotissa lähes kaikki sisällöt on korvattu generatiivisella tekoälyllä hyödyntävällä ominaisuudella, joka mahdollistaa esimerkiksi internetsivujen ja dokumenttien käytön OuluBotin tietolähteenä. OuluBotin tunnettuutta ja näkyvyyttä on kasvatettu lisäämällä OuluBot yhä useammille sivuille ouka.fi:ssä ja mainostamalla sitä sekä ulkoisten tapahtumanjärjestäjien tapahtumissa että Oulun kaupungin sisäisissä tilaisuuksissa. Pohteen kanssa on tehty tiivistä yhteistyötä, ja Pohde otti OuluBotin käyttöön digitaalisessa sote-keskuksessa marraskuussa.

Suomi.fi-palvelutietovarantotyön koordinoitua jatkettiin. Vuonna 2025 päivitettiin hyvinvoinninedistämisen

palvelukuvauksia Pohteen sähköistä palvelutarjotinta varten sekä pilotointiin Lipas-integraatiota. Suomi.fi-laaturyökalut poistuvat käytöstä tammikuussa 2026, joten tehtiin valmisteluja korvaavien työkalujen käyttöönottamiseksi. eAsiointi-palveluun lisättiin uusia avustusprosesseja.

Hyvinvointiviestinnässä keskityttiin uusien ihmislähtöisten ja poikkihallinnollisten viestintäkanavien ja sisältökokonaisuuksien suunnitteluun ja käyttöönottoon. Hyvinvoinnin verkkosivuille luotiin uusi sisältökokonaisuus "hyvinvoiva oululainen". Lisäksi luotiin konsepti uudelle Oulun kaupungin blogille "Hyvinvoiva oululainen – hyvinvointitekoja Oulusta" ja perustettiin uusi Instagram-tili Hyvinvoiva Oulu. Ikäihmisten palveluopas päivitettiin vuodelle 2026. Lisäksi viestittiin mm. OuluBotista, digituesta, merkittävästä muutoksesta lipunmyyntipalvelussa sekä asiakastapahtumista.

Vuonna 2025 merkittäviä omistajapoliittisia tapahtumia olivat Oulun Infra-liikelaitoksen lakkaaminen 1.1.2025 alkaen, sekä Kemin Energia ja Vesi Oy:n siirtyminen Oulun Energia Oy:n tytäryhtiöksi Oulun Energian ostaessa 60 %:n osakekannan Kemin Energia ja Vesi Oy:stä. Uusien omistajapoliittisten linjausten valmistelu vuosille 2026–2029 aloitettiin vuonna 2025 ja tuodaan päätöksentekoon keväällä 2026.

Merkittäviä kaupungin rakennushankkeisiin liittyviä tapahtumia olivat pääkirjasto Saaren peruskorjauksen valmistuminen ja Linnanmaan uimahallin valmistuminen. Eri vaiheissa olevia hankeselvityksiä oli yhdeksän kappaletta. Maankäytön toteuttamisohjelma (Väli-MA-TO) 2026–2030 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 28.4.2025.

Oulun elämysareena ja ympäristö -hankkeen hankintavaihe saatiin päätökseen. Hankkeen kumppaniksi valittiin SRV:n ja Trevianin muodostama yritysryhmittämä Raksila 2.0, jonka kanssa laaditun kehittämisvaiheen (2026–2027) sopimuksen kaupunginhallitus hyväksyi joulukuussa 2025.

Virpiniemessä OSAO:n aiemmin omistama liikuntahalli tontteineen siirtyi Oulun kaupungin omistukseen elokuussa. Useat urbaanit ja merelliset kaupunkikehityshankkeet, kuten torihotelli, jalkapallostadion ja Hartaanselkä, edistyivät vuoden 2025 aikana.

Digi ja ICT-ryhmä tuki hallintokuntia kaupunkistrategian mukaisten digitalisaatiotavoitteiden toteuttamisessa sekä ohjasi digitalisaatiota kolmella painopisteellä: tekoälyn hyödyntäminen, ulkoisten ja sisäisten prosessien digitalisointi sekä tiedolla johtamisen tukeminen teknologian avulla. Hallintokunnat hyödyn-

sivät heille nimettyjä digiasiantuntijoita hankintojen, käyttöönottojen ja toimittajahallinnan tehtävissä. Digiteknologia-alustoilla otettiin uusia sisäisiä ja kuntalaisprosesseja käyttöön. Vuonna 2025 tehtiin yli 30 digitalisointitoimenpidettä tai toimenpidekokonaisuutta sekä useita tiedolla johtamista tukevia toteutuksia.

Digitaalisten palveluiden määrää ja digitalisointiastetta seurataan digikarttatyökalussa. Prosessien kehittämistä vauhdittamaan järjestettiin kaupungin kehittäjäasiantuntijoille seminaari, jossa esiteltiin kaupungin digialustoja ja hallintokuntien toteutuksia. Edistämistä jatketaan Taito-projektissa, joka tuo hallintokunnille tukea prosessien ja palveluiden uudistamiseen.

Tekoälyn hyödyntämistä edistettiin mm. Copilotin maksuttoman ja maksullisen version koulutuksilla, OuluBotin kehityksellä ja AI-linjauksia täsmentämällä. Tietotyön kehittämistä kaupungissa jatkettiin digiverkostotyöllä, M365-työkalujen koulutuksilla ja säännöllisellä tiedottamisella. eAsiointi-prosessityökaluun lisättiin vuoden aikana useita kunta-avustuslajeja. Tiedolla johtamisen palveluissa toteutettiin useita johtamista tukevia raportteja sekä modernisoitu tietovarastoinnin, tiedonsiirtojen ja raportoinnin teknologia-alusta.

Asuntomessuihin liittyen Digi ja ICT-ryhmä oli aktiivisesti mukana alueen kestävyysdatan seurannan toteuttamisessa, erityisesti data-alustan kehittämisessä ja turvallisessa tiedon hallinnassa. Dataseuranta tarjoaa reaaliaikaisen tilannekuvan alueen sähkön ja energian sekä veden kulutuksesta ja jäte- ja liikennemäärästä. Älykaupunkiratkaisuja esiteltiin myös muille kaupungeille ja kansalaisille.

ICT-palveluiden järjestämistoiminnoissa toteutuivat suunnitellusti työllisyysalueen aloittaminen ja Pohde-hyvinvointialueen irtautuminen tulostus- ja tietoliikennepalveluista. Kulttuuripääkaupunkivuoteen valmistautuminen työllisti erityisesti AV-palveluiden järjestämistä. Tulostuspalveluissa osallistuttiin kansalliseen yhteishankintaan sekä käynnistettiin tietoliikennepalveluiden kilpailutus.

Digitaalisen turvallisuuden alueella käynnistyi laajenuksen suunnittelu 24/7/365 tietoturvalvomopalveluihin ja osallistuttiin kansalliseen Taisto25-harjoitukseen sekä tehtiin lakisääteisiä tietosuojan vaikutusten arviointeja.

Vuonna 2025 kirjattiin kaksikymmentä ICT-häiriötilannetta, joiden vaikuttavuus edellytti tiedottamista tai muuta koordinoitua. Näistä kolme oli luokiteltu kriittiseksi tai laajoiksi.

Henkilöstö-vastuualue

Henkilöstön vastuualueella painoutuivat erityisesti kolme merkittävää kokonaisuutta vuonna 2025: uuden työterveyshuollon ja uuden tasopalkkajärjestelmän käyttöönotto sekä henkilöstöstrategian valmistelu osana kaupunkistrategiaa. Lisäksi HR-toimintamalleja kehitettiin aktiivisesti, ja selvitettiin hallinto- ja asiantuntijatehtävien muutosta.

Oulun kaupungin uutena työterveysyhteistyökumppanina aloitti 1.6.2025 alkaen Terveystalo. Työterveyshuollon käyttöönotto toteutettiin onnistuneesti. Työterveysyhteistyön toimintasuunnitelma laadittiin vuosille 2026–2029.

Uusi tasopalkkajärjestelmä otettiin käyttöön 1.10.2025 alkaen KVTES:ssä ja OVTES:n G-osiassa. Tasopalkkajärjestelmä korvasi aiemman tehtävien vaativuuteen perustuneen TVA-mallin.

Henkilöstöstrategian valmistelu osana kaupunkistrategiaa käynnistettiin alkuvuonna, ja jatkui hallintokuntia läpileikkaavana työskentelynä koko vuoden ajan.

HR-toimintamallien kehittämistä edistettiin pilotoimalla KVTES:n henkilökohtaisen lisän arviointijärjestelmää, sekä päivitettiin keskeisiä HR-ohjeistuksia ja henkilöstösuunnittelun peruseriaatteita. OSS/Talenti-järjestelmä otettiin käyttöön, rekrytointikon-sulttipalvelut kilpailutettiin, ja oppimisen keinovalikoimaa kehitettiin. Hallinto- ja asiantuntijaselvityksen muutosta Oulun kaupungilla selvitettiin sekä päätettiin toimenpiteistä. Lisäksi henkilöstön vastuualueella pilotoitiin QWL-työkalua.

Henkilöstön ja esihenkilöiden työhyvinvointia vahvistettiin koulutuksellisella ja valmennuksellisella tuella. Palkkaharmonisointityö jatkui, ja yhteistoiminta-asiakirjan uudistaminen alkoi. Henkilöstön vastuualue tuki yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden johtoa organisaatiomuutokseen liittyvissä yhteistoimintaneuvotte-luissa. Loppuvuodesta järjestettiin Meidän Oulu 2026 -tapahtuma koko Oulun kaupungin henkilöstölle, jossa suunnattiin katse tulevaan kulttuuripääkaupunkivuoteen ja strategiakauteen sekä julistettiin työkulttuuri-vuosi alkaneeksi.

Talous ja hankinnat -vastuualue

Talous- ja rahoitusryhmä valmisteli tilikaudelle kuuluvat talousarvioon, kirjanpitoon, perintään, talouden kuukausiseurantaan, neljännesvuosiseurantaan ja tilinpäätökseen liittyvät asiakokonaisuudet aikataulujen mukaisesti. Samoin maksuvalmiuden hallinta ja anto- ja ottolainaukseen liittyvät toimenpiteet toteutettiin suunnitelmallisesti ja hallitusti.

Talousarvio 2026 ja Ts 2027-2028 sisältää kaupungin talouden sopeutustavoitteet hallintokunnille ja ryhmä oli keskeisessä roolissa tavoitteiden asetannassa.

Ryhmä valmisteli sijoitusomaisuuden hallintajärjestelmän kilpailutuksen syksyllä 2025. Ryhmässä valmistellaan parhaillaan myös kaupungin myyntilaskujen operaattori- ja perintäpalveluiden kilpailutusta ja taloussuunnittelujärjestelmän ylläpitopalveluiden kilpailutusta.

Ryhmä jatkoi talousprosessien päivittämistä ja ryhmän asiantuntijat toimivat useissa kaupungin kehittämisshankkeissa projektipäällikkönä tai asiantuntijana ja myös kansallisissa verkostoissa asiantuntijoina. Taloudenhoitoa täydentävien määräyksien ja ohjeiden päivitys on valmisteilla ja uudet ohjeet hyväksytään alkuvuodesta 2026.

Hankintojen ohjaus- ja kehittäminen -ryhmä kehitti Oulun kaupungin hankintatoimintaa aktiivisesti vuonna 2025. Kehittämisen kohteena oli mm. Monetran yhteishankintojen toimintamalli, erilaiset hankintojen vastuullisuuskriteerit ja hankintojen turvallisuusehto. Ryhmä koulutti henkilöstöä sekä yleisissä että hallintokuntaakohtaisissa hankintakoulutuksissa.

Ryhmän edustaja oli mukana valtakunnallisen hankintatietovarannon valmistelun työryhmässä ja toi lain valmisteluun kuntien näkemyksiä ja kokemuksia. Ryhmä antoi lausunnot hankintalain uudistukseen, hankintatietovarantolakiin sekä kilpailuneutraaliteettiselvityksen arviomuistioon. Ryhmän edustaja vieraili Brysselissä joulukuussa 2025 vaikuttamassa valmisteilla olevan hankintadirektiivin sisältöön ja tapasi Euroopan komission edustajia, jotka vastaavat direktiivin valmistelusta.

Hankintaohjelma päivitettiin vuoden 2025 aikana ja hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 11.11.2025. Päivityksen yhteydessä myös hankintojen analytiikkaa uudistettiin vastaamaan päivitettyä hankintaohjelmaa. Hankintamääräysten päivitys on aloitettu ja tavoitteena on saada ne valmiiksi uuden hankintalain voimaantulon jälkeen.

Hallinto-vastuualue

Avoimen hallinnon ja toiminnallisen tasa-arvon ja yhdenvertaisuussuunnitelman seurannat valmisteltiin toimialat ylittäen vuosilta 2024-25 ja viedään hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan ja kaupunginhallitukseen tiedoksi alkuvuodesta 2026. Osana Ylen Hyvin sanottu -keskustelufestivaalia järjestettiin Nuoret ja pohjoisen tulevaisuus -keskustelutilaisuus kaupungintalolla. Alueellinen kansalaisjärjestöakatemia järjestettiin lokakuussa 2025.

Kuutoskaupunkien yhteistyössä valmisteltiin ja viestittiin kaupungin henkilöstölle toteuttamaa koulutuskokonaisuutta antirasismista vuosina 2025-26. Oulun kaupungin osallistumista valtioneuvoston rasisminvastaiseen kampanjaan koordinoitiin. Osallistuttiin Kuntaliiton koordinoimaan kuutoskaupunkien verkostohankkeeseen yhdenvertaisuuden edistämiseksi sekä THL:n Kiihdyttämöön antirasistisen työtteen lisäämiseksi. Turvallisemman ja rohkeamman tilan periaatteet otettiin käyttöön kaupunkitasoisesti ja järjestettiin häirintäyhdyshenkilökoulutus kaupungin henkilöstölle. Uusille kaupunginvaltuutetuille toteutettiin koulutus osana seminaaria tasa-arvosta, yhdenvertaisuudesta, osallisuudesta ja hallinnon avoimuudesta.

Osallistuva budjetointi toteutettiin viidettä kertaa Decidim -alustalla (osallistu.ouka.fi). Asukkaat jättivät ideointiaikana alustalle 439 ideaa, joista nykyisellä prosessilla toteutettavissa olevia oli 75. Toteuttamiskelpoisista ideoista muotoiltiin 61 äänestys ehdotusta yhdessä kaupungin asiantuntijoiden kanssa. Asukkaat äänestivät näistä yhdeksän ehdotusta toteutukseen. Äänestyksessä äänensä antoi 6 407 oululaista. Äänestäjien määrä nousi edellisvuodesta noin tuhannella äänestäjällä.

Yksi asianhallintaryhmän ydintehtäviä on toimialojen tiedonohjaussuunnitelmaprojektien ohjaaminen, jolla edistetään digitalisaatiota. Vuonna 2025 tiedonohjaussuunnitelmaprojektit liittyivät sähköisen allekirjoituksen käyttöönottoon, integraatioihin ja tiedonsiirtoprojekteihin järjestelmien välillä, sekä lakimuutoksiin.

Toimielintyöskentelyn digitalisaatioon liittyen asianhallintaryhmä toteutti vuonna 2025 luottamustoimielinten kokousportaalien sekä sähköisen asiointikanavan luottamushenkilöille perustietojen ilmoittamista varten. Kaupunginarkistossa jatkettiin aiemmin aloitettua tuhoutumisuhan alla olevan tietoaineiston konservointia ja aloitettiin aineiston käytettävyyteen liittyvän digitoinnin valmistelu

Edunvalvonta ja viestintä -vastuualue

Kaupunginjohdon esikunta -ryhmä vastasi kaupungin kansainvälisestä ja kansallisesta yhteistyöstä, edunvalvonnasta, kaupunkipolitiikasta ja aluekehittämisestä.

Vuonna 2025 kaupunginjohdon esikunta toteutti laaja-alaista ja ennakoivaa edunvalvontaa sekä vahvisti kaupungin strategisia suhteita kansallisesti ja kansainvälisesti. Esikunta järjesti kaksi Oululla on asiaa -tapahtumaa ja Pohjoisen Turvallisuus- ja talousfoorumin yhteistyössä keskeisten avainkumppaneiden; yliopiston ja maakunnan kanssa. Kohtaamisia järjestettiin myös kuntavaaleihin liittyen esimerkiksi nostamalla kaupungin kärkiviestejä esiin kuntavaalikiertueella.

Kaupungin asemaa ja viestejä nostettiin esiin useissa valtakunnallisissa ja kansainvälisissä tapahtumissa, joissa vahvistettiin kaupungin roolia pohjoisen politiikan, logistiikan, vihreän siirtymän ja elinvoimakysymysten keskeisenä vaikuttajana. Kansanedustajatapaamisten avulla varmistettiin kaupungin kehityshankkeiden ja rahoitustarpeiden esillä olo hallituskauden keskeisissä päätöksentekovaiheissa. Lisäksi esikunta valmisteli ja sparrasi kaupungin viestit useisiin poliittisiin prosesseihin, kuten kehysriiheen ja budjettiriiheen.

Oulun kaupunki on toiminut aktiivisesti valtion ja kuuden suurimman kaupungin välisen allianssin, kuuden suurimman kaupungin (C6), kahdenkymmenen yhden (C21) suurimman kaupungin, kuntaliiton ja valtion kaupunkipoliittisissa ryhmissä edistäen kaupunkipolitiikan ja Oulun kaupungin tavoitteiden toteutumista.

Seutu-yhteistyössä kahdeksan kunnan osalta keskeisimmät toimenpiteet liittyivät MAL-sopimuksen ja Oulun seudun kehityskuva 2030+ suunnitelman toteuttamiseen. Oulun seudun MAL-sopimuksen 2024-2035 sisällytetyt 46 toimenpiteitä on viety eteenpäin MAL-sopimuksen mukaisesti esimerkiksi Oulun henkilötatavahankkeen osalta ja vuoden 2025 aikana hyväksyttiin Oulun seudun virkistys- ja vapaa-ajan kehittämissuunnitelma.

Kansainvälisen toiminnan osalta konsernihallinto valmisteli ja tuki ylimmän johdon kansainvälistä toimintaa sekä edisti temaattista yhteistoimintaa. Kansainvälisen toiminnan koordinaatiota konsernin tasolla edistettiin kansainvälisen toiminnan ohjausryhmässä.

Eurooppalaisessa viitekehyksessä keskeistä oli EU:n monivuotisen rahoituskehysten neuvotteluprosessiin vaikuttaminen (MFF 2028-2034) pyrkien varmistamaan Oulun hyvää asemaa EU:n kaupunki- ja aluekehityspolitiikassa kuin kilpailukykytoimissakin. Vaikuttamisto-

mia toteutettiin kaupunkipolitiikan osalta yhteistyössä kuuden suurimman kaupungin kanssa hyödyntäen myös Eurocities -verkostoa ja pohjoisten alueiden aseman osalta alueellisten sidosryhmien kanssa. Keväällä 2025 toteutettiin Oulun edunvalvonnan johdon vaikuttamismatka Brysseliin yhteistyössä Pohjois-Pohjanmaan liiton ja Oulun yliopiston kanssa.

Pohjoista ja arktista yhteistyötä toteutettiin Perämerenkaaren yhteistyössä sekä osallistumalla Arctic Mayors Forum -jäsenten kanssa EU:n komission rahoittamaan, trans-atlanttiseen Arctic Urban Regional Collaboration -aloitteeseen teemassa Liveable and Attractive Arctic Cities. Osana yhteistyötä valmisteltiin Arctic 6 -yliopistojen ja kaupunkien hakemus Interreg Aurora -rahoitukseen teemassa Talent North.

Suomalais-ruotsalaisessa Perämerenkaaren yhteistyössä Oulun kaupunki toimi Pohjoismaiden ministerineuvoston ja viidentoista jäsenkunnan rahoittaman Bothnian Arc -yhdistyksen puheenjohtajana. Yhteistyössä vahvistettiin rajan ylittävää liikennejärjestelmää ja TEN-T-verkkoihin liittyvää tiedonvaihtoa Bothnian Arc Cross-Border Transport Forumia kautta. Bothnian Arc osallistui pohjoismaiseen ja eurooppalaiseen liikenne- ja aluekehitysyhteistyöhön sekä edisti alueellista yhteistyötä ja ympäristötietoisuutta järjestämällä Pelasta Perämeri -tapahtuman, johon osallistui noin 600 henkilöä.

Viestinnän avulla on tuettu kansainvälisen toiminnan strategisia tavoitteita ja tehty yhteistyötä verkostojen viestijöiden kanssa.

Oulun kaupungin viestintä painottui ajankohtaisiin asioihin viestien kaupungin toiminnasta, palveluista ja tapahtumista kaupungin viestintäkanavissa. Kaupungin viestinnän käsikirja, brändikäsikirja ja sosiaalisen median ohjeet päivitettiin.

Isoina viestinnällisinä teemoina vuonna 2025 olivat mm. Oulu2026 Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoden ja rasmin vastaisen työn viestinnän suunnittelu sekä keskeisten tapahtumien kuten Asuntomessujen ja Kuninkuusravien viestintä ja markkinointi. Viestintä oli mukana kertomassa kaupungin edunvalvonnasta, Pohjoisen ohjelmasta ja mm. C21-kaupunkien yhteisistä valtakunnallisista tavoitteista. Kuutoskaupunkien viestintäyhteistyötä vahvistettiin verkostoitumalla viestinnän ja markkinoinnin kollegoiden kanssa. Mainekriisien hallintaa vahvistettiin kouluttamalla henkilöstöä. Kriisiviestinnän osaamiseen panostettiin osallistumalla Rescue Borealis ja Pohjoinen25 -harjoituksiin sekä varautumalla Oulu2026-kulttuuripääkaupunkivuoden mahdollisiin kriisiviestintätilanteisiin. Vihreän siirty-

män hankkeista Oulussa viestittiin niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin.

Viestinnän kehityskohteina olivat tekoäly ja vastuullisuus. Ohjeet tekoälyn käyttöön viestinnässä päivitettiin. Tekoälyn käyttöä on tehostettu viestinnän tehtävissä ja palveluissa.

Oulun kaupungin verkkosivujen kävijämäärä kaksinkertaistui vuoteen 2024 verrattuna. Sivustolla oli yli kolme miljoonaa eri kävijää ja sivun katseluita oli vuoden aikana noin 17 miljoonaa. Myös kaupunkimedia Mun Oulu kasvatti edelleen lukijamääriään vuonna 2025.

Työyhteisöviestinnän keskeisimpänä kanavana toimi intranet Akkuna. Kaupungin yhtenä viestinnän painopistealueena oli positiivisen työnantajakuvan kehittäminen. Työtä jatkettiin yhteistyössä työnantajan, kaupungin työntekijälähettiläiden ja luottamushenkilöiden kanssa. Myös Oulu-brändin kehitystyö jatkui ja näkyvyyttä lisättiin Oulu2026:n brändin kanssa.

Kaupunkimarkkinoinnin operatiivisen ohjausryhmän toiminta jatkui muiden julkista rahaa markkinointiin käyttävien tahojen (Visit Oulu, Business Oulu -liikelaitos, Oulun Liikekeskus ry, Oulun kulttuurisäätiö ja konsernihallinto) kanssa. Ohjausryhmä valmisti Oulun kaupunkimarkkinoinnin strategiselle ohjausryhmälle.

Oulun kaupunki, Oulun yliopisto, Oulun ammattikorkeakoulu sekä Koulutuskuntayhtymä OSAO käynnistivät

Opiskelijan Oulu -yhteistyön, jonka avulla Oulusta halutaan tehdä entistä houkuttelevampi kaupunki opiskelijoille ja valmistuneille. Vuoden aikana yhteistyöhön liittyivät mukaan Diakonia-ammattikorkeakoulu, Oulun Palvelualan Opisto, Ammattiopisto Luovi ja Suomen Diakonia Opisto. Konsernihallinnon markkinointi ja Business Oulun markkinointi toteuttivat yhteistyössä loppuvuodesta korkeakouluopiskelijoille suunnatun Oulu Unlocked -kampanjan.

Kaupunkistrategiaa tukevien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevien sitovien tavoitteiden raportointi on esitetty kappaleessa 6.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Konsernihallinnolla ei ollut ulkopuolista rahoitusta saavia hankkeita vuonna 2025.

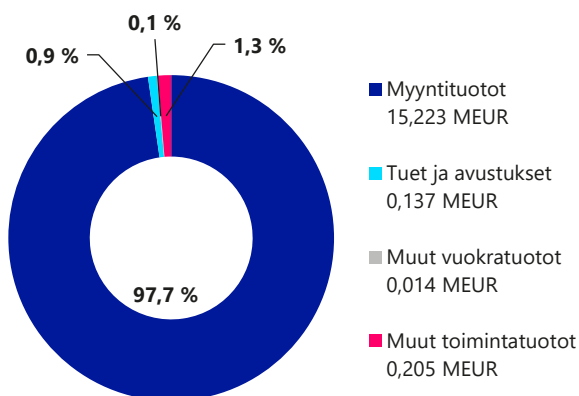
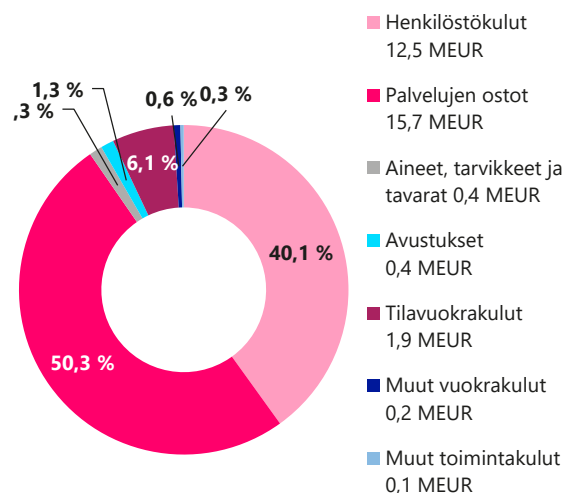
Talouden toteuma 1.1.-31.12.2025

Informatiivinen tieto

KONSERNIHALLINTO YHTEENSÄ 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	15 882	-31	15 851	15 579	-272	98	16 920
Toimintakulut	-33 210	632	-32 578	-31 371	1 207	96	-30 580
Toimintakate	-17 328	601	-16 727	-15 793	935	94	-13 659

Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

KONSERNIHALLINTO 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025
TOIMINTATUOTOT						
Myyntituotot	15 501	0	15 501	15 223	-278	98
Maksutuotot	0	0	0	0	0	0
Tuet ja avustukset	266	-31	235	137	-98	58
Tilavuokratuotot	0	0	0	0	0	0
Muut vuokratuotot	6	0	6	14	8	227
Muut toimintatuotot	109	0	109	205	96	188
Toimintatuotot yhteensä	15 882	-31	15 851	15 579	-272	98
TOIMINTAKULUT						
Henkilöstökulut	-13 119	261	-12 858	-12 538	319	98
Palkat ja palkkiot	-10 590	216	-10 374	-10 196	178	98
Henkilöstösivukulut	-2 528	45	-2 484	-2 342	142	94
Palvelujen ostot	-17 166	351	-16 815	-15 731	1 085	94
Asiakaspalvelujen ostot	0	0	0	0	0	0
Palvelusetelit	0	0	0	0	0	0
Muut palvelujen ostot	-17 166	351	-16 815	-15 731	1 085	94
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-400	0	-400	-447	-46	112
Avustukset	-286	0	-286	-421	-135	147
Muut avustukset	-286	0	-286	-421	-135	147
Tilavuokrakulut	-1 967	20	-1 947	-1 906	40	98
Muut vuokrakulut	-259	0	-259	-242	17	94
Muut toimintakulut	-14	0	-14	-86	-73	630
Toimintakulut yhteensä	-33 210	632	-32 578	-31 371	1 207	96
TOIMINTAKATE	-17 328	601	-16 727	-15 793	935	94

Toimintatuotot TP2025 tiliryhmittäin,
yht. 15,6 MEURToimintakulut TP2025 tiliryhmittäin,
yht. 31,2 MEUR

KONSERNIHALLINTO ILMAN DIGI JA ICT 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	415	-31	384	386	2	101	1 268
Toimintakulut	-17 452	632	-16 820	-16 083	737	96	-15 462
Toimintakate	-17 038	601	-16 437	-15 697	739	96	-14 193

Konsernihallinto ilman Digi ja ICT - sitovuuden muutettuun talousarvioon on huomioitu kaupunginvaltuuston 28.4.2025 päätöksen mukaisesti tapahtumayksikön siirtyminen hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alaisuuteen 1.5.2025 alkaen.

Toimintatuotot toteutuivat talousarvion mukaisina ja toimintakulut alittivat talousarvion 0,7 milj. euroa, jonka johdosta toimintakate toteutui 0,7 milj. euroa muutettua talousarviota parempana. Toimintakulujen osalta huomattavin alitus kohdistui palveluiden ostoihin, jotka toteutuivat vajaat 0,7 milj. euroa talousarvioon varattua

pienempinä. Palveluiden ostojen suunnittelussa on kiinnitetty huomiota taloudelle asetettuihin tavoitteisiin ja priorisoitu tehtäviä sen mukaisesti. Henkilöstökulut toteutuivat vajaat 0,2 milj. euroa talousarviota pienempinä suunniteltujen rekrytointien viivästyneistä ja henkilöstön normaalista vaihtuvuudesta johtuen.

Talouden tasapainotus 2025-2027

TALouden TASAPAINOTUS 2025-2027			
Tavoite (1 000 €)			
	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	50	50	0

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)			
	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	233	796	563

Konsernihallinto ilman Digi ja ICT -sitovuudelle asetetut talouden tasapainotustavoitteet saavutettiin. Hankintojen säästötavoitteet toteutuivat talousarviota 0,6 milj. euroa parempana. Hankintojen säästötavoitteet kohdistettiin ulkoisiin palveluiden ostoihin ja kaupungintalon täydennysinvestointeihin. Toiminnan suunnittelussa huomioitiin taloudelle asetetut tavoitteet ja priorisoitiin tehtäviä. Kaupungintalon täydennysinvestointien osalta hankintatarpeita arvioitiin tarkkaan säästötavoitteista johtuen.

DIGI JA ICT 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	15 467	0	15 467	15 193	-275	98	15 652
Toimintakulut	-15 758	0	-15 758	-15 288	470	97	-15 118
Toimintakate	-291	0	-291	-95	195	33	534

Konsernihallinto Digi ja ICT -sitovuuden toimintatuotot alittivat talousarvion 0,3 milj. eurolla. Suurimman asiakkaan sivistyslautakunnan myynti toteutui 8,1 milj. euroon, joka alitti talousarvion 0,4 milj. eurolla. Digi ja ICT -sitovuuden sisäiset myynnit toteutuivat 0,2 milj. euroa talousarviota pienempinä. Business Oulu -liikelaitoksen myynti toteutui 0,2 milj. euroa talousarviota suurempana johtuen TE-uudistuksen aiheuttamista muutoksista.

Toimintakulut alittivat talousarvion 0,5 milj. eurolla. Palveluiden ostot alittivat talousarvion 0,4 milj. eurolla. Alituksesta 0,2 milj. euroa muodostuu Digi ja ICT -sitovuuden sisäisistä palveluiden ostoista, joilla ei ole katevaikutusta sitovuuteen. Lisäksi henkilöstömenot alittivat talousarvion 0,1 milj. eurolla.

Toimintakate toteutui 0,2 milj. euroa talousarviota parempana.

Hankintojen säästötavoite

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)

Oulun kaupunki yhteensä	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Digi ja ICT	800	2 324	1 524

Digi ja ICT hankintojen säästöjä toteutui vuonna 2025 yhteensä 2,3 milj. euroa. Merkittävimmät säästöt (1,9 milj. euroa) kohdistuivat ICT-investointeihin, joista opetuksen työvälineinvestoinnit alittuivat 1,2 milj. euroa opetuksen laitehankintojen uudelleenarvioinneista johtuneista säästöistä. Muiden ICT-investointien osalta säästöä muodostui 0,7 milj. euroa säästötavoitteista johtuvien hankintatarpeiden uudelleenarvioinnin johdosta sekä osa hankinnoista on toteutunut arvioitua

pienemmillä kustannuksilla. Ulkoisten palveluiden ostot alittivat talousarvion 0,2 milj. eurolla ja loppukäyttäjä-palveluiden IT-tarvikkeiden ostot 0,2 milj. eurolla.

ICT-hankintojen säästöjen valmistelu jatkuu Digi ja ICT asiantuntijoiden toimesta yhteistyössä hallintokuntien kanssa, jonka johdosta toimenpiteet ja tavoitteet päivittyvät valmistelun edetessä.

Henkilöstö ja henkilöstömäärän kehitys

KONSERNIHALLINTO HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILINPÄÄ- TÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	152	-	155	157
Tilapäiset	-	-	9	-	12	10
Yhteensä	-	-	161	-	167	167
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	7	-	10	7
Organisatoriset muutokset	-	-	0	-	4	57
Yhteensä	-	-	7	-	14	64
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	165	161	159	-2	159	158
SAIRAUSSPOISSAOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaoloprosentti	-	-	1,6	-	1,8	2,2
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-10 590	-10 374	-10 196	178	-10 108	-9 563
Eläkekulut	-2 204	-2 166	-2 036	129	-2 051	-1 984
Muut henkilösivukulut	-325	-318	-306	12	-249	-365
Yhteensä	-13 119	-12 858	-12 538	319	-12 409	-11 912

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen palvelusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä. HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylittöitä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Kokonaissairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta. Luku ei sisällä työllistettyjä, opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia.

Henkilöstökustannukset sisältävät kaikki maksetut palkat, palkkiot, eläke- ja henkilösivukulut. Henkilöstöä koskevia tunnuslukuja tarkastellaan tarkemmin tilinpäätöksen liitteeksi laadittavalla henkilöstökertomuksella.

Muutettuun talousarvioon on huomioitu kaupunginvaltuuston 28.4.2025 päätöksen mukaisesti tapahtumaymaksikon ja Light Matters -hankkeen henkilöstön (4 htv) siirtyminen hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alaisuuteen 1.5.2025 alkaen. Muutetun talousarvion henkilötyövuodet alittuivat 2 htv:ta ja henkilöstökulut 0,3 milj. euroa suunniteltujen rekrytointien viivästymisestä ja henkilöstön normaalista vaihtuvuudesta johtuen.

Arvio tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta

Talousarvioon 2026–28 sisältyvät talouden sopeutus-tavoitteet sekä hankintojen ja asiantuntijatehtävien säästötavoitteet haastavat konsernihallintoa tulevilla taloussuunnittelukaudella. Toiminnan suunnittelussa on huomioitava taloudelle asetetut tavoitteet ja priorisoitava tehtäviä sen mukaisesti.

Tulevaan taloudelliseen kehitykseen vaikuttaa lisäksi yleinen taloudellinen tilanne ja hintatason nousu, joka on nostanut myös konsernihallinnon sopimusten hintoja. Vuosille 2022–2025 tehdyn kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaiset palkkojen yleiskorotukset kasvattavat konsernihallinnon palkkakustannuksia lähivuosina.

Työllisyysrahaston maksama koulutuskorvaus loppuu vuoden 2026 alusta lukien eikä korvausta makseta enää koulutuksista, jotka toteutetaan 1.1.2026 jälkeen. Koulutuskorvauksen poistuminen vähentää konsernihallinnon toimintatuottaja vuositasolla vajaat 0,2 milj. euroa ja aiheuttaa tarpeen arvioida osaamisen kehittämisen ja koulutuksen järjestämistä.

Oulu2026 kulttuuripääkaupunkivuosi on poikkeuksellinen vuosi ja voi aiheuttaa konsernihallinnolle kerta-luontoisia ennakoinnattomia kuluja mm. kaupungintalon toimintaan ja edustukseen liittyen.

Kehittämissalkut

KEHITTÄMIS-SALKUT 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	1 680	-1 394	286	0	-286	0	0
Toimintakulut	-4 769	1 963	-2 806	-1 761	1 044	63	-1 196
Toimintakate	-3 089	569	-2 520	-1 761	758	70	-1 196

Kehittämissalkkujen määrärahaa on varattu 2,8 milj. euroa kehittämissalkuissa olevien hankkeiden ensimmäisen vuoden menomäärärahoihin ja kaupungin yhteistyökumppaneiden toteutus- ja hallinnointivastuulla olevien hankkeiden osarahoitukseen. Tulomäärärahoihin on varattu 1,7 milj. euroa. Lisäksi kaupunginvaltuusto on myöntänyt määrärahaa vuosille 2023–2025 Oulun Innovaatioallianssin hankkeiden osarahoitukseen 2,0 milj. euroa/vuosi.

Kesken toimintavuoden aloittaville hankkeille siirrettiin talousarviomuutoksilla tulomäärärahaa 1,4 milj. euroa ja menomäärärahaa 2,0 milj. euroa. Tilikauden toteuma muodostuu kaupungin yhteistyökumppaneiden toteutus- ja hallinnointivastuulla oleviin hankkeisiin maksetuista kuntarahoitusosuuksista (0,3 milj. euroa) sekä Oulun Innovaatioallianssin hankkeiden rahoituksesta (1,4 milj. euroa).

Osa hakuvaiheessa olevista hankkeista ei käynnistynyt suunnitellussa aikataulussa. Tämän seurauksena määrärahojen siirrot toimialoille sekä maksettavat rahoitusosuudet jäivät toteutumatta suunnitelman mukaisesti. Tulo ja menomäärärahojen alittuminen johtui lisäksi rahoitus- ja maksatuspäätösten viivästyisestä, jonka taustalla olivat valtionhallinnon aluehallintouudistus, Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 -ohjelman muutokset sekä Eura2021-portaalin keskeneräisyys.

Talouden tasapainotus 2025–2027

TALouden TASAPAINOTUS 2025-2027			
Tavoite (1 000 €)			
Oulun kaupunki yhteensä	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Kehittämissalkut	31	502	471

Kehittämissalkkujen talouden tasapainotustavoite kohdistettiin kehittämissalkkujen toimintaan (pl. OIA-hankkeet). Säästötavoite toteutui talousarviota 0,5 milj. euroa suurempana. Osa hakuvaiheessa olevista hankkeista ei käynnistynyt suunnitellussa aikataulussa. Tämän seurauksena määrärahojen siirrot toimialoille sekä maksettavat rahoitusosuudet jäivät toteutumatta

suunnitelman mukaisesti. Tulo ja menomäärärahojen alittuminen johtui lisäksi rahoitus- ja maksatuspäätösten viivästymisestä, jonka taustalla olivat valtionhallinnon aluehallintouudistus, Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 -ohjelman muutokset sekä Eura2021-portaalin keskeneräisyys.

7.1.5 Sivistyslautakunta

Toimialan olennaiset tapahtumat

Sivistyslautakunta on toimintakatteeltaan valtuustoon sitova. Toimintakatteen toteuma vuonna 2025 oli 493,7 milj. euroa (100,1 %), joka on hyvin lähellä muutettua talousarviota. Merkittävä muutos vuonna 2025 oli erityisen tuen lakimuutos, joka vaikutti perusopetuksen henkilöstökuluja ja palveluostojen lisäävästi. Vieraskielisten opiskelijoiden määrän kasvu ja kotolain uudistus ovat kasvattaneet aikuislukiokoulutuksen henkilöstömäärää ja henkilöstökuluja. Vastaavasti menojen säästöjä on saatu aine-, tarvike- ja tavaraostoissa, hankkeissa sekä varhaiskasvatuksen avustuksissa.

Sivistyslautakunnan henkilöstömäärä oli vuoden lopussa (31.12.2025) 5 481, mikä on 190 henkilöä (3,4 %) vähemmän kuin vuonna 2024. Henkilöstömäärältään suurimmat vastualueet ovat perusopetus- ja nuorisopalvelut (2 557) ja varhaiskasvatuspalvelut (2 100). Vakituinen henkilöstön määrä oli 4 387 (80 %) ja määräaikaisten 1 094 (20 %). Vakituinen henkilöstömäärä lisääntyi 54 henkilöllä ja määräaikainen henkilöstö vähentyi 244 henkilöllä, mikä muutti henkilöstörakennetta vakituisempaan suuntaan.

Oulussa oli vuoden 2025 joulukuussa 13 804 0–6-vuotiasta lasta. Lasten määrä väheni edellisen vuoden joulukuusta 121 lapsella. Syntyvyys kääntyi kuitenkin

nousuun ja syntyneitä oli vuonna 2025 ennakkotiedon mukaan 2 062. Palvelujen peittävyysprosentti oli vuoden 2025 joulukuussa 88 % (2024: 86 %). Suomi on sitoutunut EU:n tavoitteeseen, että yli 4-vuotiaista lapsista 95 % osallistuu varhaiskasvatukseen. Vuoden 2025 lopussa yli 4-vuotiaiden osallistumisaste oli Oulussa 96 % (2024: 96 %). Vuoden 2025 lopussa varhaiskasvatuspalveluja käytti kaikkiaan 10 519 lasta. Palveluja käyttävien lasten lukumäärä väheni 274 lapsella. Avoimen varhaiskasvatuksen kerhojen käyttäjämäärä väheni 22 lapsella edellisestä vuodesta. Kunnallisissa päiväkodeissa lasten määrä väheni 148 lapsella ja yksityisissä päiväkodeissa 66 lapsella. Kunnallisen perhepäivähoidon lapsimäärä pysyi lähes edellisen vuoden tasolla, 64 lasta, ja yksityisessä perhepäivähoitossa oli 147 lasta (-3 lasta). Kotihoito tuella lapsia oli joulukuussa 2025 yhteensä 877 (202 lasta vähemmän kuin edellisenä vuonna). Joulukuussa 2025 yksityisen osuus päiväkodeissa olevista lapsista oli 35 %. Kaikista varhaiskasvatuspalveluiden käyttäjistä noin 27 % käytti yksityisiä palveluita.

Perusopetuksen oppilasmäärä väheni vuoden 2024 tilastointipäivästä vuoden 2025 tilastointipäivään (20.9.) 605 oppilaalla. Vähennys kohdistui erityisesti alakoulujen oppilaisiin. Perusopetuslaki muuttui

1.8.2025 alkaen oppimisen tuen uudistamisen, luku- ja kirjoitustaitojen sekä matemaattisten taitojen kansallisen kolmen vuosiviikkotuntin tuntimäärän lisäyksen myötä. Koulujen välistä eriytymistä oppilaspohjan ja oppimistulosten perusteella pyrittiin ennaltaehkäisemään ja vähentämään tavoitteellisella työllä kansallisella ja paikallisella tasolla. Oppilaiden oppimisedellytyksiä vahvistettiin koulutuksellisen tasa-arvon rahoituksella (KOTA) palkattujen kielitukiopettajien ja -ohjaajan sekä alueellisesti rekrytoitujen opetushenkilöstön avulla. Oppimisen tuen uudistus sekä opetussuunnitelmamuu- tokset tukivat koulujen inklusiivisen, kaikille yhteisen koulun toimintakulttuurin kehittämistä. Lisäksi oman äidinkielen opetus perusopetuksen lisäopetuksena vahvisti osallisuutta, kouluun kiinnittymistä ja oppilaiden identiteetin kehittämistä.

Vuonna 2025 nuorisopalveluiden toiminta osoitti selkeää vaikuttavuutta useilla osa-alueilla. Julkisissa tiloissa tehtävässä nuorisotyössä, erityisesti kauppa- keskusnuorisotyössä, toteutettiin määrätietoisia kehittämistoimia, joiden myötä nuortentila Nurkan kävijämäärä lähes kaksinkertaistui edelliseen vuoteen verrattuna (26 600 kävijää). Tämä ilmentää toiminnan kasvavaa tarvetta sekä kertoo toiminnan lunastaneen paikkansa nuorten keskuudessa. Digitaalisen nuorisotyön osalta Steam-toimintaa vahvistettiin suunnitel- mallisesti hankintojen ja koulutusten kautta. Tämä edisti teeman mukaista osaamista ja toimintaedellytys- ten kehittämistä nuorisopalveluissa. Nuorten vaikut- tamismahdollisuudet vahvistuivat Oulun osallisuuden mallin kautta, mikä yhdisti alueellisen lasten ja nuorten osallisuustoiminnan, nuorisovaltuusto ONEn, Nuorten foorumin sekä Lasten ja nuorten kaupunkikokouksen. ONE osallistui aktiivisesti kaupungin työryhmiin ja kansainväliseen yhteistyöhön, kaupunkikokous jakoi 10 000 euroa nuorten ideoiden toteuttamiseen ja Nuorten foorumi tarjosi matalan kynnyksen kanavan nuorten näkemyksille ja vaikuttamisteemojen opetteluun.

Lukiolain uudistukset oppimisen tuesta ja englannin- kielisen lukiokoulutuksen järjestämisestä säädettiin loppuvuodesta 2024. Säädösten vaatimat toimenpiteet astuivat voimaan 1.8.2025. Oulun kaupungin sivistys- lautakunta hyväksyi oppimisen tuen ja erityisopetuksen suunnitelmat osaksi kaupungin lukiokoulutuksen opetussuunnitelmaa. Opetus- ja kulttuuriministeriö myönsi Oulun kaupungille luvan englanninkielisen luki- o-opetuksen järjestämiseen 1.8.2026 lukien. Valmis- telut opetuksen käynnistämiseksi Oulun Lyseon lukion yhteydessä ovat käynnissä.

Vuonna 2025 käynnistyi Oulun kaupungin rasisminv- vastaisen toimenpideohjelman toimeenpanemiseksi Kaikkien Oulu -hanke. Ohjelman tavoitteena on vahvis-

taa kaupungin valmiuksia tunnistaa, ehkäistä ja torjua rasismia sekä edistää yhdenvertaisuutta ja väestö- ryhmien välistä luottamusta. Ohjelman merkittävien konkreettinen toimenpide oli Suomen ensimmäisen rasisminvastaisen tukipisteen avaaminen marraskuus- sa 2025.

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden koko toimialaa koskien toteutettiin laadun kokonaisarviointi CAF-arviointi- mallilla, ja tiedolla johtamista vahvistettiin. Vuonna 2025 laadittiin kolme palveluverkon erillisselvitystä sekä kaikkien vastuualueiden palveluverkkoselvitykset. Marras-joulukuussa valmisteltiin koko toimialan palve- luerkkoselvitys, joka julkaistiin 21.1.2026.

Toimintavuodessa näkyi vahvasti valmistautuminen Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoteen 2026. Yksi toi- mintavuoden keskeisistä teemoista oli digitalisaatio ja sen myötä generatiivisen tekoälyn käyttöönotto ja yhä laaja-alaisemmat tekoälyn käyttökohteet. Oulu lapsi- ystävällisenä kuntana vahvistui entisestään. Sivistys- ja kulttuuripalveluiden koordinoima Suomen Unicefin Lapsiystävällinen kuntatyö sai ensimmäisenä Suomes- sa Lapsiystävällinen kunta alumnistatuksen.

Kaupunkistrategiaa tukevien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevien sitovien tavoit- teiden raportointi on esitetty kappaleessa 6.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Suurimmat ulkoisella osarahoituksella toteutetut hank- keet ovat perustoimintaan liittyvät KOTA 11 - valtion erityisavustus esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2025- 2027, kehittämishanke Lukiopirtti- Nuorten TUV- ja lukiokoulutuksen opintoihin 2023-2025, kehittämishan- ke Kaikkien Oulu ESR ja Tukea ja turvaa opintielle - lukiolaisten oppimisen tuen parantamiseksi ja hyvin- voinnin lisäämiseksi 2024-2025 sekä kehittämishanke Aurora Entrepreneurialis - kansainvälistä ja kestävää yrittäjyyskasvatusta. Tarkempaa tietoa hankkeista löytyy kappaleesta 16.

Kaupunginhallitukselta on siirretty sivistyslautakun- nan käyttötalousmäärärahoihin toimintatuloa 0,5 milj. euroa ja toimintamenoja 0,6 milj. euroa.

Koontitaulukko 2025 Hankkeet

SIVISTYSLAUTAKUNTA 1 000 €	2025 / KH	2025 / HALLINTOKUNNAN TA-RAAMI	TP2025
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tulot	494	2574	1527
Menot	-612	-5468	-4018
Netto	-118	-2894	-2491
Menoista henkilöstömenoja	-339	-2512	-1822
HTV / Palkallinen työpanos	7	46	33
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tulot	0	2512	2863
Menot	0	-3418	-3793
Netto	0	-906	-930
Menoista henkilöstömenoja	0	-3338	-3556
HTV / Palkallinen työpanos	0	61	66
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA			
Tulot	0	0	0
Menot	0	0	0
Netto	0	0	0
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0

Talouden toteuma 1.1. – 31.12.2025

Sivistyslautakunta on toimintakatteeltaan valtuustoon sitova. Toimintakatteen toteuma vuonna 2025 oli 493,7 milj. euroa (100,1 %), joka on hyvin lähellä muutettua talousarviota. Merkittävä muutos vuonna 2025 oli erityisen tuen lakimuutos, joka vaikutti perusopetuksen henkilöstökuluja ja palveluostoja lisäävästi. Vieraskielisten

opiskelijoiden määrän kasvu ja kotolain uudistus ovat kasvattaneet aikuislukiokoulutuksen henkilöstömäärää ja henkilöstökuluja. Vastaavasti menojen säästöjä on saatu aine-, tarvike- ja tavaraostoissa, hankkeissa sekä varhaiskasvatuksen avustuksissa.

SIVISTYSLAUTAKUNTA 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	23 249	494	23 743	25 056	1 313	106	26 704
Toimintakulut	-515 701	-1 246	-516 947	-518 743	-1 796	100	-515 305
Toimintakate	-492 452	-753	-493 205	-493 688	-483	100	-488 601

Toimintatuotot ylittävät muutetun talousarvion 1,3 milj. euroa (106 %). Syynä myyntitulojen kasvuun ovat olleet mm. varhaiskasvatuksen arvioitua suuremmat asiakasmaksutulot ja sairaalakoulun korkeampi laskutus. Näiden lisäksi kotoutumiseen liittyviä tuloja on siirretty

aiheuttamisperiaatteen mukaisesti sivistyslautakunnalle 0,4 milj. euroa. Vastaavasti hankkeiden aloitukset ovat viivästyneet, mikä vaikuttaa saatujen avustuksien alitukseen.

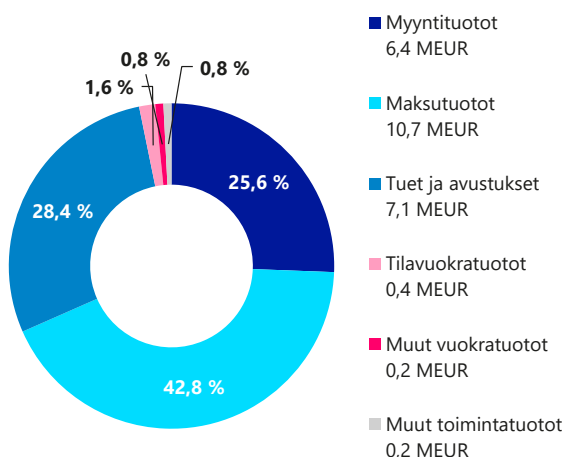
Toimintamenot ylittivät muutetun talousarvion 1,8 milj. euroa (100,3 %). Eniten toimintamenojen ylitystä käyttösunnitelmaan nähden aiheuttivat perusopetuksen ja lukioiden kasvaneet henkilöstömenot sekä perusopetuksen palveluiden ostot. Perusopetuksen henkilöstömäärää, ja siten myös henkilöstömenoja, ovat kasvattaneet erityisesti sijaisuudet ja oppimisen tuen lakimuutos, jonka vaikutuksia ei pystytty arvioimaan talousarviossa. Perusopetuksen kotikuntakorvausmenot ylittyivät 0,9 milj. euroa oppimisen tuen lakimuutoksen seurauksena, mikä lisäsi yksityisten opetuksen järjestäjien kotikuntakorvauksia.

Varhaiskasvatuksen henkilöstömenot toteutuivat lähes talousarvion mukaisesti, ja aiemmin arvioitua ennusteen ylitystä saatiin pienennettyä useilla eri toimenpiteillä syksyn aikana. Hankintojen säästöjen ja talouden tasapainotuksien myötä aine-, tarvike ja tavaraostojen toteuma oli 1,1 miljoonaa euroa alle käyttösunnitelman. Lasten kotihoidontuen vähentyminen on pienentänyt varhaiskasvatuksen avustusten määrää 0,9 milj. euroa talousarvioon verrattuna. Investoinneista siirrettiin tilikauden aikana valtuuston päätöksellä 0,6 milj. euroa käyttötalouteen tarkentuneiden investointikirjausten kattamiseksi käyttötalouspuolella.

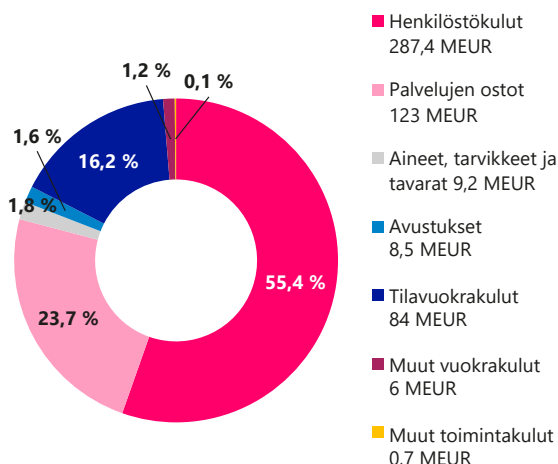
Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

SIVISTYSLAUTAKUNTA 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025
TOIMINTATUOTOT						
Myyntituotot	5 818	0	5 818	6 389	571	110
Maksutuotot	9 922	0	9 922	10 706	783	108
Tuet ja avustukset	6 893	494	7 387	7 141	-245	97
Tilavuokratuotot	361	0	361	354	-7	98
Muut vuokratuotot	147	0	147	218	71	148
Muut toimintatuotot	107	0	107	248	141	231
Toimintatuotot yhteensä	23 249	494	23 743	25 056	1 313	106
TOIMINTAKULUT						
Henkilöstökulut	-285 553	-399	-285 951	-287 387	-1 436	101
Palkat ja palkkiot	-230 355	-331	-230 686	-232 408	-1 722	101
Henkilöstösivukulut	-55 198	-67	-55 265	-54 979	286	99
Palvelujen ostot	-120 309	-193	-120 502	-122 951	-2 450	102
Asiakaspalvelujen ostot	-23 064	0	-23 064	-24 275	-1 210	105
Palvelusetelit	-31 200	0	-31 200	-31 021	179	99
Muut palvelujen ostot	-66 044	-193	-66 237	-67 656	-1 418	102
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-9 719	-642	-10 361	-9 247	1 113	89
Avustukset	-9 245	0	-9 245	-8 483	762	92
Muut avustukset	-9 245	0	-9 245	-8 483	762	92
Tilavuokrakulut	-84 040	-10	-84 050	-83 970	79	100
Muut vuokrakulut	-6 194	-2	-6 196	-6 012	184	97
Muut toimintakulut	-643	0	-643	-692	-50	108
Toimintakulut yhteensä	-515 701	-1 246	-516 947	-518 743	-1 796	100
TOIMINTAKATE	-492 452	-753	-493 205	-493 688	-483	100

Toimintatuotot TP2025 tiliryhmittäin, yht. 25,1 MEUR



Toimintakulut TP2025 tiliryhmittäin, yht. 518,7 MEUR



Talouden tasapainotus 2025-2027 ja hankintojen säästötavoite

Sivistyslautakunnan talousarvio sisälsi talouden tasapainotustavoitteita 4,5 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 osalta säästötavoitteet toteutuivat asetettuja tavoitteita 0,1 milj. euroa suurempana. Tasapainotustoimenpiteitä kohdistui mm. palveluverkkoon, tilojen käyttöön, henkilöstömenoihin, hankintoihin ja ostopalveluihin. Esim. varhaiskasvatuksessa tehtiin päätös palveluseteli-indeksin jäädytyksestä, sijaisuustarpeita pienennettiin henkilöstön siirroilla yksiköistä toiseen sekä kevään ja syksyn esihenkilöiden työpajoissa ohjattiin HTV-suunnittelua. Myös avoimia päiväkotia suljettiin.

Perusopetuksessa oppilasmäärän vähenemiseen reagoitiin mm. tarkastelemalla määräaikaista työsuhdetta ja eläköitymisiä sekä sisäisillä siirtomenettelyillä. Lukioissa säästöjä saatiin oppimateriaalien hankintatavan muutoksella ja toiminnallisella sopeuttamisella. Myös varastotoiminnan tehostaminen ja vanhojen kalusteiden uudelleenkäyttö toivat säästöjä. Lisäksi kaikista palveluiden ostoista saatiin säästöjä lähes jokaisella vastuualueella.

Tasapainotustoimenpiteiden lisäksi talousarvio sisälsi hankintojen säästötavoitteita 0,7 miljoonaa euroa. Säästötavoitteet saavutettiin varhaiskasvatuksen eVaka-kilpailutuksella, perusopetuksen aine- ja tarvikeostoista, lukiokoulutuksen oppimateriaalihankintoja tehostamalla, ICT-hankinnoilla sekä vähentämällä investointihankintoja.

TALouden TASAPAINOTUS 2025-2027

Tavoite (1 000 €)

	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Sivistyslautakunta	4 517	4 617	101

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)

	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Sivistyslautakunta	732	791	59

Henkilöstö ja henkilöstömäärän kehitys

Henkilöstömäärä

Sivistyslautakunnan henkilöstömäärä oli vuoden lopussa (31.12.2025) 5 481, mikä on 190 henkilöä (3,4 %) vähemmän kuin vuonna 2024. Henkilöstömäärältään suurimmat vastuualueet ovat perusopetus- ja nuorisopalvelut (2 557) ja varhaiskasvatuspalvelut (2 100). Vakituinen henkilöstön määrä oli 4 387 (80 %) ja määräaikaisten 1 094 (20 %). Vakituinen henkilöstömäärä lisääntyi 54 henkilöllä ja määräaikainen henkilöstö vähentyi 244 henkilöllä, mikä muutti henkilöstörakennetta vakituisempaan suuntaan.

Henkilöstömäärä laski varhaiskasvatuksessa (-95), perusopetus- ja nuorisopalveluissa (-88) sekä sivistyslautakunnan hankkeissa (-36). Sen sijaan lukion, vapaan sivistystyön ja taiteen perusopetuksen alueella nähtiin pientä kasvua (+24). Suhteellisesti suurin vähennys kohdistui sivistyslautakunnan hankkeisiin (-27 %). Vuoden 2025 poistuma oli 215 henkilöä. Suurin osa muodostui irtisanoutumisista (62 %) ja eläköitymisistä (32 %). Irtisanoutuneita oli 43 henkilöä vähemmän kuin vuonna 2024, mutta vanhuuseläkkeelle siirtyi hieman enemmän henkilöstöä (+6).

Sivistyslautakuntaan kohdentui organisaatiomuutos 1.10.2025, kun nuorisopalveluissa aluemalli purettiin ja alueellinen nuorisotyö keskitettiin aluepäälliköiltä nuorisopäällikön alaisuuteen. Henkilöstömäärään muutos ei vaikuttanut.

Henkilötyövuosi (HTV) eli palkallinen työpanos

Vuoden 2025 henkilötyövuosi (HTV) oli 5 004, mikä alittaa muutetun talousarvion 18 henkilötyövuodella. Palkallinen työpanos väheni 111 HTV verrattuna vuoteen 2024. Suurimmat vähennykset kohdistuivat varhaiskasvatukseen (-59 HTV) ja sivistyslautakunnan hankkeisiin (-55 HTV), kun taas lukion, vapaan sivistystyön ja taiteen perusopetuksen palkallinen työpanos hieman kasvoi (+11 HTV).

Ylitukset johtuivat mm. oppimisen tuen lakimuutoksesta, vieraskielisten opiskelijoiden määrän kasvusta sekä kotoutumislain uudistuksesta. Raksilan lukiossa henkilöstötarvetta lisäsivät arvioitua suurempi uusien ryhmien määrä sekä ylituntien tasaaminen työhyvinvoinnin tukemiseksi. Henkilöstötarvetta ovat lisänneet myös sairauspoissaolojen, perhevapaiden ja muiden palkallisten poissaolojen sijaistarpeet.

Henkilöstöennuste kääntyi laskuun syyskuudella esihenkilöiden tarkennettua henkilöstösuunnitelmiaan. Varhaiskasvatuksessa lapsiryhmien tiivistäminen vähensi rekryointitarvetta, ja perusopetuksessa ryhmäkokoja kasvatettiin sekä henkilöstöä siirrettiin tarpeen mukaan eri kouluille. Myös syksyn ennakoitua parempi sairauspoissaolotilanne vähensi sijais- ja rekryointitarvetta.

Sairauspoissaolot

Vuoden 2025 sairauspoissaolojen tavoiteprosentti kaupunkitasoisesti oli 4,0. Sivistyslautakunnan sairauspoissaoloprosentti oli 4,3 ja se on pienentynyt 0,2 prosenttiyksikköä vuoteen 2024 verrattuna. Sivistyslautakunnan sairauspoissaolojen tavoiteprosentti ylittyy nuorisopalveluissa (5,1 %) ja varhaiskasvatuspalveluissa (6,0 %).

Henkilöstökustannukset

Sivistyslautakunnan henkilöstökustannukset vuonna 2025 olivat 287,4 milj. euroa, ja se ylittää muutetun talousarvion n. 1,4 milj. euroa. Henkilöstömenojen ylitykseen vaikuttivat oppimisen tuen lakimuutoksesta ja lukio-opetuksen uusien ryhmien kasvusta johtuva henkilöstötarve sekä sairauspoissaolojen, perhevapaiden ja muiden palkallisten poissaolojen sijaistarpeet.

Vuonna 2025 palkkoja korotettiin 2,5 %:n yleiskorotuksella 1.10.2025 sekä paikallisilla järjestely- ja kehittämishjelmaerillä (KVTES) 0,45 %, (OVTES osiot A-F) 0,4 % ja (G-osio) 0,25 % 1.6.2025. KVTES:n pääsopimuksen mukaan paikalliset järjestelyerät tuli käyttää tasepalkkajärjestelmän käyttöönottoon. OVTES:n osalta kehittämissohjelmaerän jakamisen lähtökohtana oli palkkauksen ja palkkausjärjestelmien kehittäminen.

SIVISTYSLAUTAKUNTA HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILINPÄÄ- TÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	4 387		4 333	4 311
Tilapäiset	-	-	1 094		1 338	1 462
Yhteensä	-	-	5 481		5 671	5 735
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	215		244	246
Organisatoriset muutokset	-	-	0		0	73
Yhteensä	-	-	215		244	293
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	5 015	5 022	5 004	-18	5 115	5 123
SAIRAUSSPOISSAOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaoloprosentti	-	-	4,3	-	4,5	4,6
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-230 355	-230 686	-232 408	-1 722	-230 092	-223 288
Eläkekulut	-48 104	-48 161	-47 835	326	-48 286	-46 857
Muut henkilösivukulut	-7 094	-7 104	-7 144	-40	-5 906	-8 713
Yhteensä	-285 553	-285 951	-287 387	-1 436	-284 284	-278 858

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen palvelusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä.

HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylityötä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Kokonaissairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta. Luku ei sisällä työllistettyjä, opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia.

Henkilöstökustannukset sisältävät kaikki maksetut palkat, palkkiot, eläke- ja henkilösivukulut. Henkilöstöä koskevia tunnuslukuja tarkastellaan tarkemmin tilinpäätöksen liitteeksi laadittavalla henkilöstökertomuksella.

Arvio tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta

Oulun merkittävimpiä vahvuuksia ovat edelleen nuori väestörakenne, osaaminen ja korkea koulutustaso. Peruskouluikäisten lasten määrä laskee tulevina vuosina. Muutos ja sen hallinta korostuu erityisesti henkilöstösuunnittelussa ja sillä on tärkeä merkitys sekä lautakunnan että kaupungin talouteen. Ikääntyvän väestön osuus kasvaa Oulussa, mikä voi lisätä tarvetta suunnata esimerkiksi liikunta- ja kulttuuripalveluja entistä enemmän ko. väestöryhmälle. Edistämällä aktiivista elämäntapaa ja tukemalla hyvinvointiaktiivisuuden kasvua voidaan vahvistaa hyvinvointia ja terveyttä kaikissa elämänvaiheissa. Maailmanlaajuiset kriisit voivat lisätä pakolaisten määrää ja lisätä siihen liittyvien palvelujen tarvetta. Tämä voi vaikuttaa varhaiskasvatukseen ja opetuksen palveluihin.

Palveluverkon tarkastelu ja sen muutokset ovat tarpeen, koska asiakasmäärät ja palvelutarpeet muuttuvat. Palveluverkkoesityksien päätöksiä tehdään vuonna 2026 ja taloudelliset vaikutukset tarkentuvat päätöksiä jälkeen.

Oulu on vuonna 2026 Euroopan kulttuuripääkaupunki. Vuoden 2026 talousarviossa ja käyttösuunnitelmassa on huomioitu kulttuuripääkaupungin tapahtumiin ja toimintaan vaikuttavat muutokset talouteen.

Hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistäminen on usean lain kautta ohjattua poikkihallinnollista työtä. Vuosittainen valtionosuuden lisäosan mukainen ns. hyte-kerroin nousee, mikäli onnistumme vaikuttamaan tulos- ja prosessi-indikaattoreihin optimaalisella tavalla. Tätä työtä on välttämätöntä tehdä yhdessä hyvinvointialue Pohteen, järjestöjen ja muiden toimijoiden kanssa.

Kaupungin talouden hallinta vaatii talouden tasapainotusta ja toiminnan muutoksia ja niiden toteuttamista koko toimialalla. Näiden toteutumattomuus voi tuoda riskiä talousarviossa pysymiseen. Lasten määrän vähenemisen myötä palvelutoiminnassa on osittain siirrytty kasvusta palvelutarpeen laskuun. Riskinä tunnistetaan toiminnan sopeuttamisen haasteet riittävän nopealla aikataululla.

Suurimmat vaikutusmahdollisuudet ja hyödynnettävyys liittyvät palvelutuotannon järjestämiseen, hallintomalliin ja johtamiseen, henkilöstöön ja kehittämiseen sekä toimitilojen käyttömahdollisuuksiin. Vuosien 2025–2026 aikana tehtävät palveluverkkoselvitykset ja päätökset muuttavat toimintatapoja ja vaikuttavat talouteen. Muutosten toteutusten kautta selviävät lopulliset vaikutukset.

Lakimuutokset vaikuttavat järjestettävän palvelun määrään ja toimintatapaan. Opetus- ja kulttuuriministeriön toteuttama kaksivuotisen esiopetuksen (5- ja 6-vuotiaat) kokeilu päättyi toukokuun loppuun 2024, ja sen loppuraportti valmistui tammikuussa 2026. Mahdolliset jatkotoimenpiteet linjataan valtakunnallisesti seuraavassa hallitusohjelmassa. Esi- ja perusopetuksen oppimisen ja koulunkäynnin tukea koskeva lainsäädäntö otettiin käyttöön 1.8.2025 alkaen. Oppimisen tuen uudistuksen vaikutuksia seurataan ja esi- ja perusopetuksessa vuonna 2026.

Lukiolain uudistukset oppimisen tuesta ja englanninkielisen lukiokoulutuksen järjestämisestä säädettiin loppuvuodesta 2024 ja niiden toteutukset alkavat vuonna 2026. Englanninkielinen lukiokoulutus käynnistyy Oulun Lyseon lukion yhteydessä lukuvuoden 2026–27 alussa. Lukiokoulutuksessa oppimisen tuen uudistus on vaatinut opetussuunnitelman kohdennetun uudistamistyön sekä lisäresursointia lain toteuttamiseen. Käytännön toimenpiteet aloitetaan vuonna 2026.

7.1.6 Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta

Toimialan olennaiset tapahtumat

Hyvinvointi- kulttuuri- ja liikuntalautakunta on toimintakatteeltaan valtuustoon sitova. Toimintakatteen toteuma oli 55,3 milj. euroa, joka alittaa muutetun talousarvion 0,4 milj. euroa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarviomuutoksen, jonka myötä toimintakatetta pienennettiin 6,6 milj. euroa (8.12.2025 § 99). Talousarviomuutoksen synä olivat kotoutumiseen liittyvien velvoitteiden hoitamisen korvaustulojen ja liikuntapalveluiden toimintatulojen kasvu sekä liikunta- ja kirjastopalveluiden toimintamenojen lasku. Vuonna 2025 ei maksettu yksityisen liikuntapaikkarakentamisen investointiavustuksia. Lisäksi kuluja alensivat tehdyt säästötoimenpiteet talouden tasapainottamiseksi sekä hankintojen pienennykset.

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan henkilöstömäärä (31.12.2025) oli 443, mikä on 9 henkilöä (2,1 %) enemmän kuin vuotta aiemmin. Vakituisen henkilöstön määrä oli 357 henkilöä (81 %) ja määräaikaisten 86 henkilöä (19 %). Vakituisen henkilöstön määrä on kasvanut 19 henkilöllä ja määräaikaisten osuus vähentynyt 10 henkilöllä (-3 prosenttiyksikköä) edelliseen vuoteen nähden.

Oulun kaupungin kulttuuripalvelut toteuttaa kaupunkistrategiassa, hyvinvointisuunnitelmassa, sivistysohjelmassa ja kulttuuristrategiassa linjattuja tavoitteita. Oulussa kulttuuri rakentaa identiteettiä, luo yhteisöllisyyttä ja tuottaa luovuutta.

Taiteen ja kulttuurin merkitystä vahvistettiin Oulun kaupunkikehityksessä, ja Oulun mainetta kestäväenä kulttuurikaupunkina onnistuttiin kasvattamaan. Tavoitteita toteuttivat kaupungin taide- ja kulttuurilaitokset Oulu Sinfonia, Oulun kaupunginkirjasto, kulttuuritalo Valve, tapahtuma-aluepalvelut sekä museo- ja tiedekeskus yhteistyössä kulttuurin kolmannen sektorin, tapahtumajärjestäjien sekä kulttuurin sopimusosapuolien kanssa.

Liikuntapalveluiden toimintalinjaukset ovat toteutuneet vuonna 2025 asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Liikuntalaitosten käyntikertoja toteutui 2 470 150 (2024: 2 337 544). Vuonna 2025 Seniorikortti 65+-ikäntikertoja kirjautui liikuntalaitoksiin 284 369 käyntikertaa (2024: 280 625). Myytyjen korttien määrä oli 8753 (2024: 8932). Päiväliikkujan kuntokortti on saavuttanut hyvin kohderyhmänsä ja palvelu on vakiintunut osaksi liikuntapalvelujen palvelukokonaisuutta. Päiväliikkujan

kuntokortteja lunastettiin 3705 kappaletta, joilla tehtiin 55 888 käyntikertaa (2024: 3265 ja 51 555). Ikääntyneiden liikuntaa toteutettiin myös mm. KunnonLähde-toiminnan kautta, joissa toteutui 1494 ohjauskertaa ja 13 412 suorituskertaa (2024: 1547 ja 13 611).

Vuonna 2025 hyvinvoinnin edistämisen palveluiden toiminta keskittyi erityisesti hyvinvointisuunnitelmaan kirjattujen tavoitteiden ja toimenpiteiden toteuttamiseen. Hyvinvoinnin edistämisen lakisäateistä laaja-alaista työtä on tehty poikkihallinnollisesti kaupungin sisällä sekä yhteistyössä kolmannen sektorin, seurakunnan ja muiden toimijoiden kanssa. Lasten ja nuorten tuen tarve, pahoinvointi, yksinäisyys ja mielenterveyspalvelujen tarve sekä perheiden taloudelliset ongelmat jatkoivat kasvuaan. Kaupunkitasoisesti on edistetty hyvinvointisuunnitelman mukaisia toimenpiteitä eri teemoissa: mielen hyvinvointi, ehkäisevä päihdetyö, luontohyvinvointi, sydänturvallisuus, taloudellinen hyvinvointi, yksinäisyyden ehkäisy, liikenneturvallisuus, osallisuus, kulttuurihyvinvointi, työikäisen tuki sekä ikäihmisten hyvinvointi.

Vuonna 2025 käynnistyi Oulun kaupungin rasisminvastaisen toimenpideohjelman toimeenpanemiseksi Kaikkien Oulu -hanke. Ohjelman tavoitteena on vahvistaa kaupungin valmiuksia tunnistaa, ehkäistä ja torjua rasismia sekä edistää yhdenvertaisuutta ja väestöryhmien välistä luottamusta. Ohjelman merkittävin konkreettinen toimenpide vuonna 2025 oli Suomen ensimmäisen rasisminvastaisen tukipisteen avaaminen marraskuussa.

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden koko toimialaa koskien toteutettiin laadun kokonaisarviointi CAF-arviointimallilla, ja tiedolla johtamista vahvistettiin. Vuonna 2025 laadittiin kaikkien vastuualueiden palveluverkkoselvitukset. Marras-joulukuussa valmisteltiin koko toimialan palveluverkkoselvitys, joka julkaistiin 21.1.2026.

Toimintavuodessa 2025 näkyi vahvasti valmistautuminen Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoteen 2026. Yksi toimintavuoden 2025 keskeisistä teemoista oli digitaalisuus ja sen myötä generatiivisen tekoälyn käyttöönotto ja yhä laaja-alaisemmat tekoälyn käyttökohteet. Oulu lapsiystävällisenä kuntana vahvistui entisestään. Sivistys- ja kulttuuripalveluiden koordinoima Suomen Unicefin Lapsiystävällinen kunta -työ sai ensimmäisenä Suomessa Lapsiystävällinen kunta -alumnistatuksen.

Kaupunkistrategiaa tukevien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevien sitovien tavoitteiden raportointi on esitetty kappaleessa 6.

Saassa Oulu2026-lastenkulttuurin ohjelmakokonaisuuteen kuuluva hanke sekä osallisuutta ja työllisyyttä edistävä hanke Prikka kiertoon 2023–2025. Tarkempaa tietoa hankkeista löytyy kappaleesta 15.

Kehittämisen- ja perustoiminnan hankkeet

Suurimmat ulkoisella osarahoituksella toteutetut hankkeet ovat kehittämistoiminnan kansainvälisyys- ja ekologisuusuhanke Tomorrow's Wardrobe, keskustakirjasto

Kaupunginhallitukselta on siirretty lautakunnalle käyttötalousmäärärahoihin toimintatuloa 0,6 milj. euroa ja toimintamenoja 0,9 milj. euroa.

Koontitaulukko 2025 Hankkeet

HYVINVOINTI-, KULTTUURI- JA LIIKUNTALAUTAKUNTA, 1 000 €	2025 / KH	2025 / HALLINTOKUNNAN TA-RAAMI	TP2025
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tulot	602	629	727
Menot	-991	-1 169	-1 562
Netto	-389	-540	-835
Menoista henkilöstömenoja	-724	-532	-1 017
HTV / Palkallinen työpanos	13	9	18
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tulot	0	0	0
Menot	0	-326	-218
Netto	0	-326	-218
Menoista henkilöstömenoja	0	-241	-139
HTV / Palkallinen työpanos	0	4	2
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA			
Tulot	0	0	0
Menot	0	0	0
Netto	0	0	0
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0

Talouden toteuma 1.1. – 31.12.2025

Hyvinvointi- kulttuuri- ja liikuntalautakunta on toimintakatteeltaan valtuustoon sitova. Toimintakatteen toteuma oli 55,3 milj. euroa, joka alittaa muutetun talousarvion 0,4 milj. euroa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarviomuutoksen, jonka myötä toimintakatetta pienennettiin 6,6 milj. euroa (8.12.2025 § 99). Talousarviomuutoksen syinä olivat kotoutumiseen liittyvien velvoitteiden hoitamisen korvaustulojen ja liikunta-

palveluiden toimintatulojen kasvu sekä liikunta- ja kirjastopalveluiden toimintamenojen lasku. Vuonna 2025 ei maksettu yksityisen liikuntapaikkarakentamisen investointiavustuksia. Lisäksi kuluja alensivat tehdyt säästötoimenpiteet talouden tasapainottamiseksi sekä hankintojen pienennykset.

HYVINVOINTI-, KULTTUURI- JA LIIKUNTALAUTA- KUNTA 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	8 423	2 606	11 029	10 839	-189	98	10 283
Toimintakulut	-69 817	3 071	-66 745	-66 115	630	99	-63 491
Toimintakate	-61 394	5 677	-55 717	-55 276	441	99	-53 208

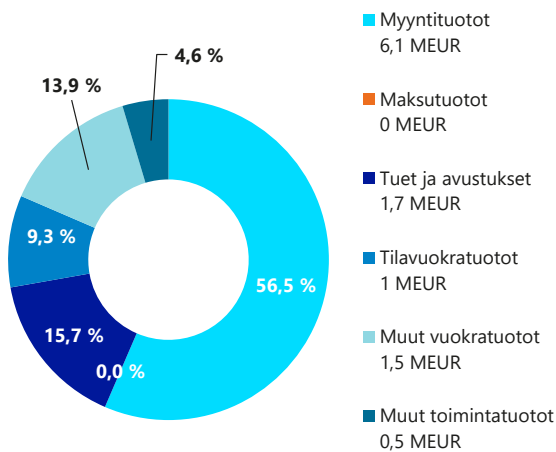
Toimintatuotot alittivat muutetun talousarvion 0,2 milj. euroa (98 %). Toimintatulojen parempi tulos syntyi kotoutumisen ja liikuntapaikkojen suuremmista myyntituloista. Hankkeet eivät toteutuneet talousarviosuunnittelun mukaisesti, mikä vaikutti saatujen avustusten pienempään toteutumaan.

Toimintamenot alittavat muutetun talousarvion 0,6 milj. euroa, johon vaikutti hankkeiden alhaisempi toteuma talousarvioon nähden. Tämä näkyy erityisesti henkilömenojen, palvelun ostojen ja aine- ja tarvikehankintojen toteumassa.

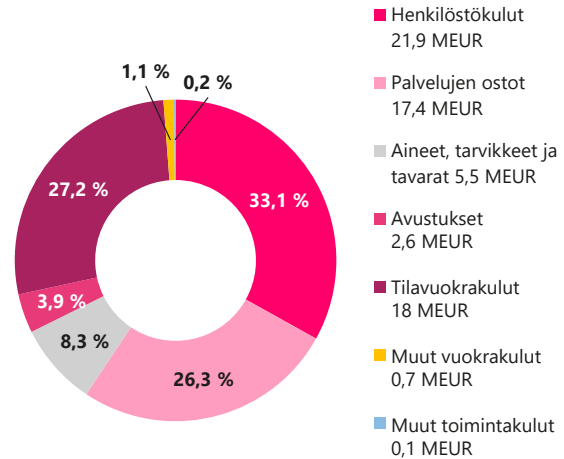
Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

HYVINVOINTI-, KULTTUURI- JA LIIKUNTA- LAUTAKUNTA 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025
TOIMINTATUOTOT						
Myyntituotot	4 059	1 546	5 605	6 088	483	109
Maksutuotot	32	0	32	24	-8	75
Tuet ja avustukset	1 558	1 060	2 618	1 702	-915	65
Tilavuokratuotot	989	0	989	1 010	21	102
Muut vuokratuotot	1 413	0	1 413	1 535	122	109
Muut toimintatuotot	372	0	372	480	109	129
Toimintatuotot yhteensä	8 423	2 606	11 029	10 839	-189	98
TOIMINTAKULUT						
Henkilöstökulut	-21 952	-195	-22 147	-21 881	266	99
Palkat ja palkkiot	-17 712	-134	-17 846	-17 809	38	100
Henkilöstösivukulut	-4 240	-61	-4 301	-4 073	228	95
Palvelujen ostot	-19 061	1 314	-17 748	-17 361	387	98
Asiakaspalvelujen ostot	0	0	0	0	0	0
Palvelusetelit	0	0	0	0	0	0
Muut palvelujen ostot	-19 061	1 314	-17 748	-17 361	387	98
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-5 766	137	-5 629	-5 495	134	98
Avustukset	-3 334	698	-2 635	-2 601	34	99
Muut avustukset	-3 334	698	-2 635	-2 601	34	99
Tilavuokrakulut	-18 663	769	-17 894	-17 982	-88	100
Muut vuokrakulut	-1 014	349	-664	-704	-40	106
Muut toimintakulut	-27	-1	-28	-92	-64	329
Toimintakulut yhteensä	-69 817	3 071	-66 745	-66 115	630	99
TOIMINTAKATE	-61 394	5 677	-55 717	-55 276	441	99

Toimintatuotot TP2025 tiliryhmittäin, yht. 10,8 MEUR



Toimintakulut TP2025 tiliryhmittäin, yht. 66,1 MEUR



Talouden tasapainotus 2025-2027 ja hankintojen säästötavoite

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan talousarvio sisälsi talouden tasapainotustavoitteita 1,6 miljoonaa euroa, ja vuoden 2025 osalta päästiin asetettuihin säästötavoitteisiin. Tasapainotustoimenpiteitä toteutettiin toimintatuloja ja -menoja tarkastelemalla. Tilojen vuokraushintoja sekä liikunta- ja kulttuuripalveluiden lippujen hintoja korotettiin. Toimintamenoissa saavutettiin säästöjä mm. Taidemuseon ja Linnanmaan liikuntahallin aukioloaikoja supistamalla ja sulkemalla Raksilan uimahalli suunniteltua aiemmin. Näiden lisäksi palveluiden ostoja vähennettiin jokaisella vastualueella, varastotilojen vuokrasopimuksia päätettiin ja määräaikaisten henkilöiden työsuhteiden kestoja tarkennettiin.

Tasapainotustoimenpiteiden lisäksi talousarvio sisälsi hankintojen säästötavoitteita 0,7 miljoonaa euroa. Säästötavoitteet toteutuivat 0,3 milj. euroa suurempana. Tavoitteet saavutettiin mm. vähentämällä kirjaston aineistohankintoja ja kalusto-ostoja. Näiden lisäksi vähennettiin toiminnan tarvikkeiden sekä ja IT- ja ohjelmistosovellusostojen kaikkia vastualueilla. Varsinkin investointihankintoja vähennettiin koko lautakunnan osalta kaikkialla vastualueilla.

TALouden TASAPAINOTUS 2025-2027

Tavoite (1 000 €)

	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	1561	1561	0

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)

	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	671	995	324

Henkilöstö ja henkilöstömäärän kehitys

Henkilöstömäärä

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan henkilöstömäärä (31.12.2025) oli 443, mikä on 9 henkilöä (2,1 %) enemmän kuin vuotta aiemmin. Vakituisen henkilöstön määrä oli 357 henkilöä (81 %) ja määräaikaisten 86 henkilöä (19 %). Vakituisen henkilöstön määrä on kasvanut 19 henkilöllä ja määräaikaisten osuus vähentynyt 10 henkilöllä (-3 prosenttiyksikköä) edelliseen vuoteen nähden.

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan suurin vastuualue on kulttuuripalvelut (324 henkilöä), jossa työskentelee n. 73 % henkilöstöstä. Aiempaan vuoteen nähden henkilöstömäärä väheni liikuntapalveluissa kahdella henkilöllä. Kasvua puolestaan oli hyvinvoinnin edistämisen palveluissa, kulttuuripalveluissa ja hyvinvoinnin hankkeissa, yhteensä 11 henkilöä. Eniten henkilöstömäärä kasvoi hyvinvoinnin hankkeissa 5 henkilöllä (33 %).

Vuoden 2025 poistumaluku oli 15. Kasvua edelliseen vuoteen nähden on vain yhden henkilön verran. Suurin osa poistumasta muodostuu irtisanoutumisista (73 %), vanhuuseläkkeelle siirtyneistä (20 %) ja muusta poistumasta (7 %). Irtisanoutuneiden määrä kasvoi yhdellä henkilöllä edelliseen vuoteen verrattuna. Vanhuuseläkkeelle jäi saman verran henkilöitä (3 henkilöä) kuin vuotta aiemmin.

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan kohdistui organisatorisia muutoksia toukokuussa 2025, kun konsernihallinnon tapahtumayksikkö siirtyi kulttuuripalveluiden vastuualueelle. Muutos kosketti kuuden henkilön siirtymistä uudelle vastuualueelle.

Henkilötyövuosi (htv) eli palkallinen työpanos

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan vuoden 2025 henkilötyövuosi (HTV) eli palkallinen työpanos oli 416. Suurin vastuualue muodostuu kulttuuripalveluista (308 htv). Vuoden 2025 henkilötyövuosien määrä alittaa muutetun talousarvion 25 henkilötyövuodella. Henkilötyövuodet kasvoivat 12 HTV:llä edelliseen vuoteen nähden. Eniten kasvua oli hyvinvoinnin hankkeissa (5 htv).

Henkilöstötarpeiden kasvat talousarvioon nähden kohdentuvat kulttuuripalveluihin ja hyvinvoinnin hankkeisiin. Museo- ja tiedekeskuksen palvelutuotantoa hankittiin osittain ostopalveluna (mm. Tiiman avajaisnäyttelyt), osa rekrytoinneista ei toteutunut tai tehtäviä täytettiin myöhemmin sekä järjesteltiin osa-aikaratkaisuilla (mm. perhevapaat). Lisäksi taidemuseo oli suljettu joulukuussa. Hyvinvoinnin hankkeiden osalta aloitukset viivästyivät tai eivät toteutuneet mm. kielteisten hankerahoituspäätösten ja täyttölupaprosessin vuoksi.

Sairauspoissaolot

Vuoden 2025 sairauspoissaolojen tavoiteprosentti kaupunkitasoisesti oli 4,0. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan sairauspoissaoloprosentti oli 3,6, ja se on kasvanut 0,1 prosenttiyksikköä vuoteen 2024 verrattuna.

Henkilöstökustannukset

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan henkilöstökustannukset vuonna 2025 olivat 21,9 milj. euroa, joka alittaa muutetun talousarvion n. 0,3 milj. euroa. Alitus kohdentuu erityisesti kulttuuri- ja hyvinvoinnin edistämisen palveluihin. Palkkoja korotettiin 2,5 %:n yleiskorotuksella (KVTES, TS ja muusikot) 1.10.2025 lukien sekä paikallisilla järjestely- ja kehittämisohjelmaerillä (KVTES ja TS) 0,45 % 1.6.2025 alkaen. KVTESin pääsopimuksen mukaan paikalliset järjestelyerät tuli käyttää tasopalkkajärjestelmän käyttöönottoon.

HYVINVOINTI-, KULTTUURI- JA LIIKUNTALAUTAKUNTA HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILIN- PÄÄTÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	357	-	338	333
Tilapäiset	-	-	86	-	96	92
Yhteensä	-	-	443	-	434	401
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	15	-	14	19
Organisatoriset muutokset	-	-	0	-	0	0
Yhteensä	-	-	15	-	14	20
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	428	442	416	-25	404	386
SAIRAUSSAIPPOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaoloprosentti	-	-	3,6	-	3,5	3,7
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-17 712	-17 846	-17 809	38	-16 663	-15 547
Eläkekulut	-3 695	-3 754	-3 547	207	-3 378	-3 111
Muut henkilösivukulut	-545	-547	-525	21	-408	-580
Yhteensä	-21 952	-22 147	-21 881	266	-20 449	-19 238

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen palvelusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä.

HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylityksiä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Kokonaissairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta. Luku ei sisällä työllistettyjä, opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia.

Henkilöstökustannukset sisältävät kaikki maksetut palkat, palkkiot, eläke- ja henkilösivukulut. Henkilöstöä koskevia tunnuslukuja tarkastellaan tarkemmin tilinpäätöksen liitteeksi laadittavalla henkilöstökertomuksella.

Arvio tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta

Oulun merkittävimpiä vahvuuksia ovat edelleen nuori väestörakenne, osaaminen ja korkea koulutustaso. Peruskouluikäisten lasten määrä laskee tulevina vuosina. Samanaikaisesti tuen tarve on lisääntynyt lapsilla ja nuorilla. Ikääntyvän väestön osuus kasvaa Oulussa entisen. Ikääntyvän väestön kasvu voi lisätä tarvetta suunnata esimerkiksi hyvinvoinnin edistämisen palveluja sekä liikunta- ja kulttuuripalveluja entistä enemmän ko. väestöryhmälle. Edistämällä aktiivista elämäntapaa ja tukemalla hyvinvointiaktiivisuuden kasvua voimme vahvistaa hyvinvointia ja terveyttä kaikissa elämänvaiheissa.

Oulu2026-vuoden ohjelmat sisältyvät vuoden 2026 talousarvioon ja käyttösuunnitelmaan. Kulttuuripääkaupunkihankkeet ja tapahtumat näkyvät erityisesti kulttuuripalveluiden hankkeissa. Ulkopuolisen rahoituksen määrä ei ole kaikilta osin vielä tiedossa.

Kulttuuri- ja liikuntapalveluissa on useita merkittäviä rakennushankkeita vuosien 2025–2030 aikana. Näiden suunnittelu ja taloudelliset vaikutukset tarkentuvat asteittain, ja todelliset taloudelliset vaikutukset toimintatuloihin ja -menoihin selviävät, kun uudet rakennukset ja toimintatavat otetaan käyttöön. Vuosina 2027–2030 kulttuuritalo Valveen ja Musiikkikeskuksen ollessa perusparannuksessa väistötilojen tarve sekä niiden suunnittelu ja tarvittavat muutokset aiheuttavat normaalitoiminnasta poikkeavia kuluja. Näitä ei ole vielä huomioitu talousarvion suunnittelussa, koska ne tarkentuvat vuoden 2026 aikana. Lisäksi tilojen investointitarpeen arviointi voi poiketa todellisuudesta.

Maailmanlaajuiset kriisit voivat lisätä pakolaisten määrää ja lisätä niihin liittyvien palvelujen tarvetta. Toisaalta hallitusohjelman linjaukset rajoittavat pakolaisten määrää ja kotoaika. Tämä voi näkyä taloudessa

selkeimmin ensimmäisen kerran vuonna 2027. Kotolain uudistuminen vuoden 2025 alusta toi vastaavasti painetta kasvattaa resursseja uusien lakisääteisten tehtävien ja kohderyhmien vuoksi. TE-palvelut siirtyivät kunnille vuoden 2025 alussa. Koska TE-palveluiden toimintamuoto on uusi, suunniteltuihin toimintamalleihin ja rooleihin voi tulla muutoksia, ja ne voivat vaikuttaa myös talouteen. Kotolaki on uudistumassa, ja tulevaisuudessa taloudellisia riskejä voi liittyä myös tähän uudistuvaan lakiin.

Hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistäminen on usean lain kautta ohjattua poikkihallinnollista työtä. Vuosittainen valtionosuuden lisäosan mukainen hyte-kerroin nousee, mikäli onnistumme vaikuttamaan tulos- ja prosessi-indikaattoreihin optimaalisella tavalla. Tätä työtä on välttämätöntä tehdä yhdessä hyvinvointialue Pohteen, järjestöjen ja muiden toimijoiden kanssa.

Kaupungin talouden hallinta vaatii talouden tasapainotusta ja toiminnan muutoksia ja niiden toteuttamista koko toimialalla mm. palveluverkkopäästösten kautta. Näiden toteutumattomuus voi tuoda riskiä talousarviossa pysymiseen tulevina vuosina. Suurimmat vaikutusmahdollisuudet ja hyödynnettävyys liittyvät palvelutuotannon järjestämiseen, hallintomalliin ja johtamisen, henkilöstöön ja kehittämiseen sekä toimitilojen mahdollisuuksiin. Vuosien 2025–2026 aikana tehtävät palveluverkkoselvitykset muuttavat myös toimintatapoja ja vaikuttavat talouteen.

7.1.7 Yhdyskuntalautakunta

Toimialan olennaiset tapahtumat

Toimintaympäristö on suuressa muutoksessa. Ilmasto-
muutoksen ja luontokadon torjunta sekä kiertotalous
uudistavat lainsäädäntöä. Lainsäädäntö ja ympäristön
muutos asettavat uusia vaatimuksia, jotka ohjaavat
toimintaamme. Kaupungin tulisi löytää strategian uu-
distamistyöllä yhteinen tahtotila ja näkemys kestäväen
kasvun luomisella ja kaupungin elinvoiman vahvista-
miselle. Toimintaympäristön muutoksesta huolimatta
kaupungin on löydettävä keinot kasvuun.

Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut veivät eteenpäin sekä
suunnittelukauden aikana että jo aiemmin käynnistä-
miään merkittäviä kaupungin elinvoimaan vaikuttavia
kärkihankkeita. Elämysareenan ja ympäristö -hankkeen
toimijahaku päättyi, ja alueen suunnittelu sekä asema-
kaavoituksen valmistelu jatkuivat. Elämysareena ja ym-
päristö -hanke liittyy Asemakeskuksen alueen suunnit-
telukokonaisuuteen, jonka ensimmäinen asemakaava
joukkoliikenneterminaali-, pysäköinti- ja toimistotalo-
hankkeena hyväksyttiin. Merkittävät vihreän siirty-
män kaavahankkeet Oritkariin ja Pyyryväisen alueelle
jatkuivat osayleiskaava- ja asemakaavaluonnosten
laatimisella. Vihreän siirtymän hankkeina jatkettiin
tuulivoimaosayleiskaavoja ja käynnistettiin Hangaskan-
kaan vihreän siirtymän osayleiskaava. Asuntomessut
toteutettiin kesällä 2025.

Asuntomarkkinoiden pysähtyneisyyden tila on jatku-
nut myös vuonna 2025. Rakentamiskustannukset ovat
nousseet kuluvan vuosikymmenen alkuvuosina noin
viidenneksen eivätkä ole juurikaan palautuneet. Tämä
on lisännyt entisestään uusien ja vanhojen asuntojen
hintatason eriytymistä. Asuntomarkkinatilanne aiheutti
valtion tukeman tuotannon hankekyselyjen huomatta-
van lisääntymisen.

Vuonna 2025 Ouluun valmistui 652 asuntoa; määrä on
säilynyt kertaluokaltaan edellisen vuoden matalalla
tasolla huolimatta siitä, että määrä on suhteellisesti
kasvanut merkittävästi vuoteen 2024 verrattuna. Tont-
tikysyntä on ollut ammattirakentajien asuntotonttien
osalta edelleen vaisua. Omakotitonttien kysyntä on
säilynyt aiemmalla kohtuullisella tasolla. Myös yritys-
tonttien kysyntä on ollut edellisten vuosien kaltainen.
Yritystonttivaranto on liian vähäinen alueilla, joista niille
on suurin kysyntä.

Maanhankinnan painopiste oli vuonna 2025 työpaikka-
rakentamiseen varatuilla alueilla. Pyyryväisen alueelta
hankittiin maata 23,06 hehtaaria. Maata on hankittu

Pyyryväisestä alueelle laadittavan yleiskaavan yhtey-
dessä yhteensä noin 417 hehtaaria. Maanhankinnalla
varmistettiin riittävä maaomaisuus asunto- ja elinkei-
noelämän tonttitarpeisiin.

Rakentamiskehottamismenettelyä jatkettiin vuonna 2025
ja kehoituksia annettiin 27 kpl. Mikäli kehoitusmenet-
tely ei johda tontin rakentamiseen, tontti lunastetaan
kaupungin omistukseen. Kehottamismenettelyllä varmis-
tetaan kaavojen toteutuminen ja edistetään kestäväen
kaupunkikehitystä: monipuolista asuntotuotantoa sekä
kaupunkirakenteen eheyttämistä.

Kaupungin maa-, metsä- ja vesiomaisuutta hyödynne-
tään alueiden hoito- ja käyttösuunnitelmissa todettujen
periaatteiden ja tavoitteiden mukaisesti. Luonnon mo-
nimuotoisuus selvityksessä esitetyt toimenpiteet, EU:n
ennallistamistavoitteet ja vapaaehtoiset kompensaa-
tiot huomioidaan toimenpiteiden täytäntöönpanossa
taloudellisten tavoitteiden ohella.

Kaavoitusta toteutettiin kaavoitusohjelman mukaisesti,
jonka mukaisesti myös kaupungin omalle asunto- ja
yritystonttutuotannolle laadittiin asemakaavoja Maan-
käytön toteuttamisohjelman (MATO) mukaisesti. Näiden
lisäksi tehtiin kaupungin toimitilatuotannon vaatimaa
kaavoitusta sekä yksityisten toimijoiden kaavahankkei-
ta. Yleiskaavoitusta tehtiin yleiskaavojen ajantasaisuu-
den, keskeisen kaupunkialueen sekä vihreän siirtymän
työpaikka-alueiden edistämiseksi.

Rakennetun ja luonnon ympäristön suojeltavat arvot,
ympäristötekijät (mm. ilmastotavoitteet, luontoarvot,
hulevedet) sekä niiden ohjauksen lisääntyvä vaatimus-
taso aiheuttivat paineita kaavojen ja lupien tarkentami-
selle, prosessien kestolle ja huolelliselle valmistelulle.
Rakentamislain muutos toi vuodelle 2025 kaavoituksen
toimintojen uudelleenjärjestelyjä sekä -resurssointeja
mm. sijoittamislupamenettelyn vuoksi.

Joukkoliikenteen matkamäärät ovat kasvaneet lähes
odotetun mukaisesti. Vuoden 2025 matkamäärä oli 11,6
miljoona matkaa ja kasvua tapahtui 7,1 % edelliseen
vuoteen verrattuna. Vuoden 2024 lopussa käyttöön-
otettu tasataska kasvatti erityisesti seutukuntien
matkustusta. Sähkökaluston osuus koko liikenteestä
on 49 % ja täyttää EU:n asettaman puhtaan kaluston
vaatimukset.

Joukkoliikenteen lippu- ja maksujärjestelmäpuolella on tehty kehitystyötä uusien maksutapavaihtoehtojen osalta. OSL-sovellukseen on tuotu maksutavoiksi työsuhte-etuus Epassi Edenredin lisäksi. Tämä laajentaa yritysysteistyön mahdollisuuksia työsuhte-etuuksien käytön osalta. Verkkokaupan mobiilimaksuvaihtoehtoiksi on lisätty Apple Pay ja Google Pay. Tapahtumalippu on otettu käyttöön useissa eri tapahtumissa. Tapahtumalipun käyttö on kasvanut 50 % edellisestä

vuodesta. Tapahtumalipulla tehtyjen nousujen määrä kasvoi yli 400 % edellisestä vuodesta. Informaatiojärjestelmän osalta pysäkkikuulutukset otettiin käyttöön esteettömyyden parantamiseksi.

Vuoden 2025 aikana käynnistettiin MAL-sopimuksen hankkeista merkittävimpänä Oulun henkilöratapiha hankkeen suunnittelu ja toteuttamisen valmistelu.

Kaupunkistrategiaa tukevien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunkistrategiaa toimeenpaneuvien sitovien tavoitteiden raportointi on esitetty kappaleessa 6.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

YHDYSKUNTALAUTAKUNTA, 1 000 €	2025 / KH	2025 / HALLINTOKUNNAN TA-RAAMI	TP2025
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tulot	250	31	306
Menot	-378	-57	-330
Netto	-128	-25	-24
Menoista henkilöstömenoja	-65	-12	-72
HTV / Palkallinen työpanos	2	0	2
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tulot	0	247	119
Menot	0	-310	-150
Netto	0	-63	-31
Menoista henkilöstömenoja	0	0	-106
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	2
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA			
Tulot	0	1 403	259
Menot	0	-2 800	-1 240
Netto	0	-1 397	-981
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0

Käyttötalouden ulkoisen rahoituksen hankkeiden rahoitustulot alittavat muutetun talousarvion 0,1 milj. eurolla (muutettu TA2025 0,5 milj. euroa, TP2025 0,4 milj. euroa) ja toimintamenot alittavat muutetun talous-

arvion 0,2 milj. eurolla (muutettu TA2025 0,7 milj. euroa, TP2025 0,5 milj. euroa).

Käyttötalouden ulkoisen rahoituksen hankkeita on mm:

- **Let's Go Circular!** -hankkeen toimintaan ja verkostotapaamisiin Oulu osallistui aktiivisesti. Hankkeen päätuotoksena kiertotalouden tiekartta päivitettiin hankkeen mukaiseksi kiertotaloussuunnitelmaksi, joka hyväksyttiin ympäristöohjelman seurantatyhmässä keväällä 2025. Lisäksi hankkeessa tuotettiin kaupunkien kiertotaloustoimia koostava dokumentti ja poliittinen paneeli, johon Oulusta osallistui yhdyskuntalautakunnan puheenjohtaja. Toimintatulot TA2025 0,03 milj. euroa TP2025 0,02 milj. euroa, toimintamenot TA2025 0,05 milj. euroa, TP2025 0,03 milj. euroa
- **Liikkumisen ohjauksen toimintatavat Oulun infrahankkeissa.** Traficomien valtionavustushankkeessa luotiin ohjekortit jalankulun ja pyöräliikenteen olosuhteiden parempaan huomioimiseen työmaan aikaisissa järjestelyissä. Lisäksi tunnistettiin kehittämistarpeita varsinaisesta kaupungin tilapäisten liikennejärjestelyiden ohjeessa (Ohjeet ja määräykset tilapäisille liikennejärjestelyille) sekä kehitysehdotuksia kaupungin toimintatapojen kehittämiseen. Hankkeen kustannukset vuodelle 2025 35 000 euroa, johon myönnetty avustusta enintään 75 % hankkeen kustannuksista eli enintään 26 250 euroa. Valtion myöntämä avustus tulee maksuun vuoden 2026 aikana. Toimintatulot TA2025 0 milj. euroa TP2025 0,05 milj. euroa, toimintamenot TA2025 0 milj. euroa TP2025 0,04 milj. euroa
- **Kestävän liikunnan viestinnän kehittäminen.** Traficomien valtionavustus--hankkeessa on laadittu kestävän liikunnan vuosikello sekä tuotettu materiaali kestävän liikunnan viestinnän edistämiseksi. Hankkeen aikana on toteutettu Liikkujan viikon 2025-kampanja. Lisäksi hankkeessa on luotu ja pilotoitu konsepti, miten viestinnän keinoin voidaan tukea tapahtumiin saapumista kestävällä liikenteellä. Traficomien osuus hankkeesta on 75 % eli 21 000 euroa, Valtion myöntämä avustus tulee maksuun vuoden 2026 aikana. Kaupungin omalla rahalla toteutettiin liikkujan viikon videot, joiden kustannus oli 9 800 euroa. Toimintatulot muutettu TA2025 0,03 milj. euroa TP2025 0,03 milj. euroa, toimintamenot muutettu TA2025 0,04 milj. euroa TP2025 0,04 milj. euroa
- **Asumisneuvontatoiminta** antaa maksutonta sekä luottamuksellista ohjausta ja neuvontaa kaikissa asumiseen liittyvissä asioissa kaikille kuntalaisille asumismuodosta riippumatta. Asumisneuvonnassa autetaan esim. asunnon hakemisessa, asumiseen liittyvien talousvaikeuksien selvittämisessä, asunnon hoitoon liittyvien haasteiden kanssa - myös häätilanteissa - sekä ohjataan asiakkaita tämän tarvitsemiin palveluihin. Toimintatulot TA2025 0,05 milj. euroa TP2025 0,07 milj. euroa, toimintamenot TA2025 0,13 milj. euroa TP2025 0,11 milj. euroa.
- **TUPAS-hanke** toteutui vuonna 2025 suunnitellusti. Hankkeen suunnittelu- ja pilotointivaihe (TUPAS-hanke) päättyi 28.2.2025. TUPAS-hankkeessa tehtiin vuoden 2025 puolella täydennyssuunnitelma Haarasuon toteutussuunnitelmaan sekä laadittiin tiedepolun yleissuunnitelma. Toimintamallin osalta hankkeesta tehtiin kuvausta koko prosessista. Lisäksi viestintää tehtiin monipuolisesti eri kanavissa ja tapahtumissa. Toimintatulot muutettu TA2025 0,08 milj. euroa TP2025 0,02 milj. euroa, toimintamenot TA2025 0,1 milj. euroa TP2025 0,03 milj. euroa.
- **TUPAS2-hanke** sai rahoituspäätöksen huhtikuussa 2025. Hankkeen toteutusaika on 1.3.2025-31.12.2027. TUPAS2-hanke muodostuu kehittämis- ja investointihankkeista. Vuonna 2025 TUPAS2 investointi -hankkeessa toteutettiin Turvesuon ja Miehonsuon vettämiset ja kosteikot aiemmin tehtyjen toteutussuunnitelmien pohjalta. Toteutuksissa huomioitiin myös alueelle rakennettavan tiedepolun rakenteiden toteutus. Toimintatulot TA2025 0,11 milj. euroa TP2025 0,09 milj. euroa, toimintamenot TA2025 0,14 milj. euroa TP2025 0,11 milj. euroa.
- **Merikosken alueen OUMO-hankkeelle** laadittiin esiselvitys Merikosken, Hupisaarten ja Kaupunginojan kunnostusmahdollisuuksista luonnon monimuotoisuuden, vaellusyhteyksien ja virkistyskäytön kehittämiseksi. Työssä selvitettiin lisäksi ne reunaehdot, joiden puitteissa kehittämistä on ylipäätään mahdollista viedä eteenpäin. Työn tuloksena Merikosken, Hupisaarten ja Kaupunginojan tulevia kehittämistoimia voidaan priorisoida ja aikatauluttaa. Tämä esiselvitys Merikosken kunnostusmahdollisuuksista valmistui tammi-kuussa 2025. Esiselvityksestä pidettiin infot yhdyskuntalautakunnalle ja kaupunginhallitukselle keväällä 2025. Esiselvitystä päätettiin infojen jälkeen täydentää riski- ja toteutettavuusselvityksellä, jota työstettiin konsultin toimesta loppuvuodesta 2025. Toimintatulot TA2025 0,0 milj. TP2025 0,0 milj. euroa, toimintamenot TA2025 0,0 milj. euroa TP2025 0,0 milj. euroa.

Osana OUMO-hanketta Oulun kaupunki, Oulun Energia ja POPELY toteuttivat yhteistyössä investointihankkeena kalastuslaiturin Merijalinrantaan. Uusi laituri parantaa heittokalastuksen ja lippoamisen olosuhteita ja turvallisuutta Hartaanselällä.

- Merenrantaniittyjen hoito**, KuntaHelmi-rahoitteisessa hankkeessa kunnostettiin raivaamalla pajukkoa ja niit-
tämällä 11,8 hehtaaria pensoittunutta merenrantaniittyä Oulunsalon Kallenrannan ja Lassilanrannan alueella.
Merenrantaniityn tuntumassa esiintyy EU:ssa haitalliseksi vieraslajiksi säädettyä jättipalsamia. Oulun
kaupunki ja SLL Oulun yhdistys järjestivät yhteistyössä vieraskasvitalkoita kaupungin yleisillä alueilla kesällä
2025. Yksi talkookohde oli Kallenrannan-Lassilanrannan merenrantaniitylle johtavan Hulluojan varressa
Perinnebiotooppien ja avoimen rantaympäristön hoitotoimia tehtiin myös muilla Oulun kaupungin meren-
ranta-alueilla. Kempeleenlahden rannan alueella jatkettiin emolehmien ja Selkäkarin saarella lampaiden
laidunnusta. Alueet ovat Natura- ja luonnonsuojelualueita.

Yhteistyössä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen kanssa hoidetaan luonnonsuojelulain mukaisella valtion-
tuella kahta osittain Oulun kaupungin maalla sijaitsevaa perinnebiotooppia vuosina 2024–2027. Oulun
kaupungin mailla hoidetaan Pateniemessä Kuivasniittyjen rantaniittyä 3,4 hehtaarin alalla ja Haukiputaan
Inkonnokan aluetta 0,1 hehtaarin alalla. Lisäksi ELY-keskus jatkaa Haukiputaalla sijaitsevan Upin merenran-
taniityn hoitoa lihanautojen laidunnuksella, jota varten kaupungin maata on vuokrattu 9,7 hehtaaria. Upin
merenrantaniitty on luonnonsuojelualue ja maakunnallisesti arvokas perinnebiotooppi. Toimintatulot TA2025
0,0 milj. euroa TP2025 0,01 milj. euroa, toimintamenot TA2025 0,0 milj. euroa TP2025 0,01 milj. Euroa.
- Pyryväisen osayleis- ja asemakaavahankkeita sekä Oritkarin yleissuunnitelmaa** sekä asemakaavoja varten
kaavoitus on saanut Ympäristöministeriön Vihreän siirtymän investointien tukemiseen tarkoitettua rahoit-
tusta kaavoitusta varten kumpaankin alueeseen 0,07 milj. euroa, DNSH -periaatteiden mukaisesti. Suunnitte-
lurahoitusta on hyödynnetty suurten työpaikka-alueiden vihreän siirtymän hankkeiden suunnittelussa, joissa
joudutaan tekemään haastavia yhteensovitus tehtäviä uusien käyttötarkoitusten, toimintojen, teknisten
yhteystarpeiden sekä ilmasto- ja luontoarvojen suhteen. Pyryväisen alueen toimintatulojen TA2025 0,0 milj.
euroa ja TP2025 0,07 milj. euroa ja toiminatamenojen TA2025 0,0 milj. euroa ja TP2025 0,05 milj. euroa. Orit-
karin hankkeen toimintatulojen TA2025 0,01 milj. euroa ja TP2025 0,07 milj. euroa ja toimintamenojen TA2025
0,01 milj. euroa ja TP2025 0,0 milj. euroa.

Talouden toteuma 1.1. – 31.12.2025

YHDYSKUNTA- LAUTAKUNTA YHTEENSÄ 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	96 748	250	96 997	97 489	492	101	94 103
Toimintakulut	-97 427	-378	-97 805	-95 467	2 338	98	-91 439
Toimintakate	-679	-129	-808	2 022	2 830	-250	2 664

Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä

YHDYSKUNTA- LAUTAKUNTA ILMAN JOUKKO- LIIKENNETTÄ 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	71 048	250	71 297	74 030	2 732	104	71 199
Toimintakulut	-50 530	-378	-50 908	-50 951	-43	100	-47 650
Toimintakate	20 518	-129	20 389	23 079	2 690	113	23 549

Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä

Yhdyskuntalautakunnan ilman joukkoliikennettä toimintakate ylitti muutetun talousarvion 2,7 milj. eurolla.

Toimintatulot ylittivät muutetun talousarvion 2,7 milj. eurolla.

Maa- ja vesialueiden vuokratulot ylittivät talousarvion 1,0 milj. eurolla (TA2025 46,8 milj. euroa, TP2025 47,8 milj. euroa) sekä maanmyyntivoitot ylittivät muutetun talousarvion 0,35 milj. eurolla (TA2025 5,25 milj. euroa, TP2025 5,6 milj. euroa). Myyntitulotavoitteen saavuttamiseksi kaupunki avasi vuosille 2025 ja 2026 yhtiömuotoisten asuntotonttien vuokralaisille tontin omaksi ostamisen mahdollisuuden euromäärällisesti rajattuna. Maankäytön sopimuskorvausten määrä jäi hieman (0,4 milj. euroa) tavoitteestaan (TA2025 2,5 milj. euroa, TP2025 2,1 milj. euroa). Metsien hoidossa puunmyyntitulot ylittivät muutetun talousarvion 0,8 milj. eurolla (TA2025 1,3 milj. euroa, TP2025 2,1 milj. euroa).

Kaivuulupakorjausten toimintatulot ylittyivät 1,4 milj. euroa johtuen vilkkaasta valokuiturakentamisesta.

Toimintamenot olivat lähes talousarvion mukaiset.

Sähkökustannukset alittivat muutetun talousarvion 0,5 milj. eurolla. Energiategohkaat ratkaisut valaistuksessa ovat vaikuttaneet sähkökustannusten alitukseen.

Konepalveluiden vähäisempi käyttö maanlajitysalueiden muotoilussa sekä erityisen vähäluminen loppuvuosi ovat vaikuttaneet menojen vähyyteen.

Henkilöstökustannukset alittavat muutetun talousarvion noin 0,8 milj. euroa. Palkallisen työpanoksen alitus johtui irtisanoutumisesta ja tehtävän täyttämättä jättämisestä vuoden 2025 aikana. Tehtävät delegoitiin muihin. Henkilöstökuluissa on saatu säästöä, kun kaikkia poistumia ja pidempiä poissaoloja varten ei ole palkattu henkilöstöä vaan työtehtäviä on järjestelty sisäisillä tehtävien muutoksilla. Palveluliikenteen sijaispoolin käyttöä on myös pystytty tasoittamaan, joka on osaltaan tuonut kustannussäästöä. Vuoden 2026 aikana palaa yksi henkilö pidemmältä vapaalta, jolloin henkilöstökulu vakiintuu suunnitellulle tasolle.

Rakennusten ja rakenteiden purkukustannukset olivat selvästi ennakoitua suuremmat, koska linja-autoaseman ja Pohton purkaminen toteutettiin investointirahan sijasta käyttöomaisuudesta. Menoja kertyi siten 0,3 milj. euroa ennakoitua enemmän (TA 0,7 milj. euroa, TP 0,9 milj. euroa).

Kaivuulupakorjausten päällystapaikkausten toimintamenot ylittyivät 1,2 milj. euroa johtuen vilkkaasta valokuiturakentamisesta. Kunnallisteknisten järjestelmien (esim. sähkö) toimintamenot alitettiin 1,0 milj. euroa.

Talouden tasapainotus 2025-2027 ja hankintojen säästötavoite

TALouden TASAPAINOTUS 2025-2027			
Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet.		TA2025	2025 TOT
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä: toimenpiteet		2025 Talousarvio	Toteuma
Yhteensä		1 559	1 785
Muutos asetettuun tavoitteeseen (1000 €)	226	1 559	1 785

Maanvuokratulot ylittivät talousarvion n. 1,0 milj. euroa johtuen mm. indeksikorotuksesta. Puunmyyntitulot ylittivät talousarvion n. 0,8 milj. euroa. Bussipysäkkien ja kadunvarsimainostaulujen mainostulot toteutuivat ennakoitua pienempinä. Henkilöstökuluissa on saatu säästöä n. 0,8 milj. euroa, kun kaikkia poistumia ja

pidempiä poissaoloja varten ei ole palkattu henkilöstöä vaan työtehtäviä on järjestelty sisäisillä tehtävien muutoksilla.

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)

YHDYSKUNTALAUTAKUNTA ILMAN JOUKKO-LIIKENNettä: TOIMENPITEET	TOTEUMA	2025
Säästöt investoinneista	5 540	2 627
Säästöt YYP ilman joukkoliikenteen käyttötaloudesta	-956	1 556
Yhteensä	4 584	4 183

Kiikelin merikylpylä ei toteudu tänä vuonna (-2,0 milj. euroa). Hallituskatu, Rautatienkatu liittyy asematunne- liin, jonka suunnitelma muuttunut siten, että ei toteudu vuonna 2025 (-1,5 milj. euroa). Merikosken siltojen hankesuunnittelu etenee ennakoitua hitaammin (-0,52 milj. euroa). Oulun pyöräilyn baanaverkon Nallibaanan 2. vaihe ei toteudu vuonna 2025 (-1,4 milj. euroa).

Joukkoliikenne

JOUKKO- LIIKENNE 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	25 700	0	25 700	23 460	-2 240	91	22 904
Toimintakulut	-46 897	0	-46 897	-44 516	2 380	95	-43 789
Toimintakate	-21 197	0	-21 197	-21 057	140	99	-20 885

Joukkoliikenteen toimintakate ylitti talousarvion 0,1 milj. eurolla.

Joukkoliikenteen toimintatuotot alittivat talousarvion 2,2 milj. eurolla. Tulojen alittuminen johtui arvioitua pienemmistä lipputulosta. Joukkoliikenteen tulot koostuvat matkalipputulosta, valtion avustuksesta ja KELAn koulumatkatuesta.

Toimintameno alittivat muutetun talousarvion 2,4 milj. euroa. Menojen alittuminen johtui liikennöinnin- ja IT-palveluiden hankintamenojen tehostamistoimenpi- teistä.

Talouden tasapainotus 2025-2027 ja hankintojen säästötavoite

Tavoite (1 000 €) (Sisältyy TA2025 euroraamiin. Sisältää sekä toimintakatteen ja -menojen tavoitteet.	TA2025	2025 TOT
Joukkoliikenne: toimenpiteet	2025 Talousarvio	Toteuma
Yhteensä	1 594	1 594

Talouden tasapainotus toteutettiin liikennöinnin tehos- tamisella ja sujuvoittamisella.

Hankintojen 5 % säästötavoite (1000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)		
Joukkoliikenne: toimenpiteet	Toteuma	2025
Yhteensä	2 418	2 400

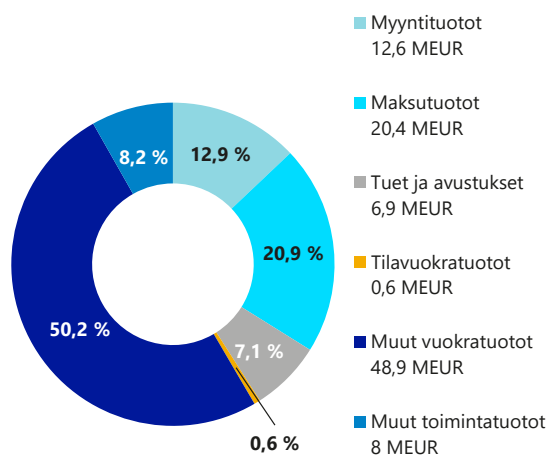
Hankintojen säästöjä toteutettiin liikennöinnin tehostamisella ja sujuvoittamisella (-1,9 milj. euroa). IT-palveluiden säästöjä saatiin, kun matkustajalaskennan hanketta ei aloitettu sekä järjestelmäpalveluiden laskutusperiaatteita muutettiin Waltin toimesta (-0,5 milj. euroa).

Yhdyskuntalautakunta yhteensä

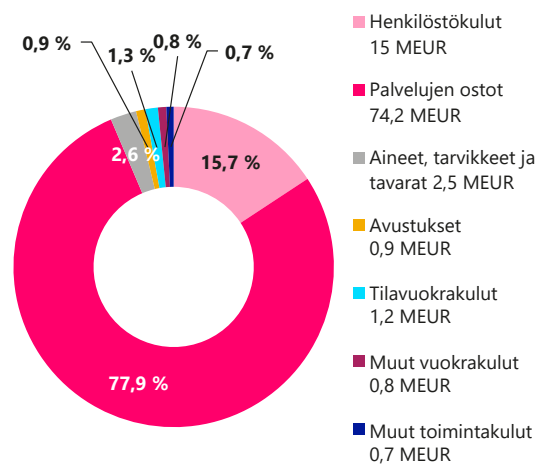
Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

YHDYSKUNTA- LAUTAKUNTA 1000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025
TOIMINTATUOTOT						
Myyntituotot	11 167	0	11 167	12 626	1 460	113
Maksutuotot	22 825	0	22 825	20 443	-2 382	90
Tuet ja avustukset	6 299	250	6 549	6 942	393	106
Tilavuokratuotot	615	0	615	590	-25	96
Muut vuokratuotot	48 220	0	48 220	48 933	713	101
Muut toimintatuotot	7 621	0	7 621	7 954	332	104
Toimintatuotot yhteensä	96 748	250	96 997	97 489	492	101
TOIMINTAKULUT						
Henkilöstökulut	-15 703	-65	-15 768	-15 022	746	95
Palkat ja palkkiot	-12 680	-65	-12 745	-12 181	564	96
Henkilöstösivukulut	-3 023	0	-3 023	-2 841	182	94
Palvelujen ostot	-75 341	-255	-75 596	-74 245	1 351	98
Asiakaspalvelujen ostot	0	0	0	-1	-1	0
Palvelusetelit	0	0	0	0	0	0
Muut palvelujen ostot	-75 341	-255	-75 596	-74 244	1 352	98
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 857	0	-2 857	-2 458	398	86
Avustukset	-1 153	0	-1 153	-939	214	81
Muut avustukset	-1 153	0	-1 153	-939	214	81
Tilavuokratulut	-1 094	0	-1 094	-1 246	-152	114
Muut vuokratulut	-933	0	-933	-820	113	88
Muut toimintakulut	-346	-58	-404	-738	-333	182
Toimintakulut yhteensä	-97 427	-378	-97 805	-95 467	2 338	98
TOIMINTAKATE	-679	-129	-808	2 022	2 830	-250

Toimintatuotot TP2025 tiliryhmittäin, yht. 97,5 MEUR



Toimintakulut TP2025 tiliryhmittäin, yht. 95,5 MEUR



Henkilöstö ja henkilöstömäärän kehitys

YHDYSKUNTALAUTAKUNTA HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILIN- PÄÄTÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	224	-	192	179
Tilapäiset	-	-	12	-	12	13
Yhteensä	-	-	236	-	204	192
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	16	-	13	15
Organisatoriset muutokset	-	-	0	-	0	11
Yhteensä	-	-	16	-	13	26
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	258	258	245	-12	187	180
SAIRAUSSPOISSAOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaoloprosentti	-	-	2,5	-	2,2	2,6
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-12 680	-12 745	-12 181	564	-9 591	-8 917
Eläkekulut	-2 639	-2 639	-2 477	162	-1 998	-1 882
Muut henkilösivukulut	-384	-384	-364	20	-240	-342
Yhteensä	-15 703	-15 768	-15 022	746	-11 829	-11 142

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen palvelusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä.

HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylittöitä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Kokonaissairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta. Luku ei sisällä työllistettyjä, opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia.

Henkilöstökustannukset sisältävät kaikki maksetut palkat, palkkiot, eläke- ja henkilösivukulut. Henkilöstöä koskevia tunnuslukuja tarkastellaan tarkemmin tilinpäätöksen liitteeksi laadittavalla henkilöstökertomuksella.

Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden palkallinen työpanos ylittää vuoden 2024 tilinpäätöksen 58 henkilötyövuodella. Vaikuttavana tekijänä on Infra liikelaitoksen lakkauttaminen vuoden 2024 lopussa ja jäljellä olevan henkilöstön siirtäminen yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden kadut ja liikenne yksikköön sekä maa ja mittaus yksikköön. Siirtyneitä henkilöitä oli kaikkiaan 52. Toimialan suhteellinen henkilöstökehitys on suunnitellun mukainen ja hallittua HTV määrän laskua toteutetaan

sovitusti. Henkilöstökuluissa on saatu säästöä, kun kaikkia poistumia ja pidempiä poissaoloja varten ei ole palkattu henkilöstöä vaan työtehtäviä on järjestelty sisäisillä tehtävien muutoksilla. Tehtävien yhdistämisellä on pystytty pienentämään myös htv määrän kasvua.

Pitovoimaan tulee kiinnittää erityistä huomiota jatkossa, jotta haastavassa työvoimatilanteessa saadaan pidettyä hallintokunnassa oleva osaaminen. Palkkakil-

pailu on kasvanut asiantuntijatyössä ja se näkyi 2025 vuoden aikana määrätyissä tehtävissä saatavuushaasteena.

Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden henkilöstökulut yhteensä alittivat muutetun talousarvion 0,7 milj. eurolla. Joukkoliikenteen henkilöstömenot ylittivät muutetun talousarvion 0,1 milj. eurolla. YYP ilman joukkoliikennettä henkilöstökulut alittivat muutetun talousarvion 0,8 milj. eurolla.

Arvio tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta

Maa ja mittaus

Asuntomarkkinat ovat vuonna 2026 edelleen vaisut. Asuntotonttien luovutusmäärissä jäädytään tavoitteesta myös vuonna 2026. Tontinluovutuksen ja maankäytön sopimusten perusteella syntyviin tuloihin liittyy epävarmuutta, jota paikkaa yhtiömuotoisten asuntotonttien vuokramiehille varattu omaksi ostamisen myyntikiintiö.

Uusien asuntojen kauppa on osoittanut Oulussa lievää kasvua vuoden 2025 lopulla. Rakentajat ovat saaneet kokonaan purettua valmiiden myymättömien asuntojen ylimääräiset varantonsa. Ohjauskorot ovat vakaat ja asuntomarkkinoiden elpymisen odotetaan jatkuvan. Rakentajat alkavat avata kohteitaan ennakkomarkkinointiin. Oulun patoutunut kysyntä alkaa vähitellen etsiä myös uudistuotannon asuntoja.

Kaavoitus

Täydennysrakentamisen lisääminen asuin- ja yritys-tonttituotannossa sekä vihreän siirtymän hankkeet (mm. Oritkari ja Pyyryväinen) edellyttävät jatkossa taloudellista panostusta selvitys- ja suunnittelutyöhön konsulttipalveluhankinnoissa tai oman henkilöstöressin sekä osaamisen lisäämistä. Tämä tarkoittaa riittävää suunnittelurahaa hankkeiden läpiviemiseksi tai vastaavasti henkilörekrytointia, jos toimenpide tulee omana työnä kannattavammaksi. Laajempi selvitys- ja suunnittelutarve syntyvät ympäristötekojen korostumisesta (mm. luonnon monimuotoisuus, ennallistaminen, luonnonarvohehtaarlaskenta), sääntely-ympäristön muutoksista sekä uusista selvitys- ja suunnittelutarpeista. Laajojen suunnittelukokonaisuuksien sekä päällekkäisten YVA- ja kaavoitusprosessien vuoksi suunnittelua on tehtävä samanaikaisesti useassa projektissa, eikä niiden vaiheistaminen ole

välttämättä mahdollista. Valtion ohjausviranomaisen muuttuminen virastouudistuksen myötä (LVV) sekä Alueidenkäyttölain muutos voivat tuoda muutoksia kaavaprosessien sisältöihin ja aikatauluihin vuonna 2026.

Taloudellisen matalasuhdanteen jatkuessa yksityiset kaavahankkeet voivat edetä hitaasti, jolla on pientä vaikutusta myyntituottoihin. Lupaharkinnan siirryttyä hajarakentamisen luvittamisen vuoksi rakennusvalvonnalle, myös maksutuotot tulevat laskemaan.

Maa ja mittaus sekä kaavoitus

Maanhankinnan tarkoituksenmukaisuus on jatkossa varmistettava riittävien selvitysten avulla, jotta varmistetaan riittävän tehokas maankäyttö hankittaville maa-alueille. Ennallistamisasetuksen mukainen suunnittelu tai ekologisen kompensaation valmistelu voivat tarkoittaa laajempaa maanhankintaa ja kunnostustoimenpiteitä tulevaisuudessa.

Kadut ja liikenne

Katuomaisuuden ja siltojen korjausvelan selvittämissä työssä käynnistettiin kesällä 2025 maastomittauksilla ja kuvauksilla, työ saadaan täysin valmiiksi alkuvuodesta 2026. Työn tuloksena muodostetaan ohjelma teknisten ja liikenteellisten korvausinvestointitarpeiden pitkän tähtäimen suunnitelmaksi. On todennäköistä, että korjausvelan kehityksen pysäyttäminen vaatii taloudellista lisäpanosta korvausinvestointeihin.

Asemakeskuksen ja keskustan kehittämisen sekä keskeisten alueiden yleiskaavan yhteydessä tehtävät liikennetarkistukset edellyttävät laajaa vuorovaikutusta sekä liikennesuunnittelun panosta tulevina vuosina. Katutilan käytön periaatteet keskustassa jakavat mielipiteitä ja edellyttävät jatkuvaa ja monipuolista vuoropuhelua eri sidosryhmien ja käyttäjien kesken. Mikroliikennelain muutos mahdollistaa operaattorien aiempaa paremman sääntelyn ja onnistuessaan parantaa liikenneturvallisuutta ja matkaketjujen toimivuutta sekä sähköskauttien pysäköintiin liittyviä haasteita.

Keskustan toimintaympäristöanalyysi tarjoaa uusia mahdollisuuksia julkisen tilan käytölle tapahtumallisuuden ja yritystoiminnan kannalta. Viheralueita kehitetään suunnitelmallisesti, myös yritystoiminnan ja tapahtumallisuuden mahdollisuudet huomioiden.

Kiertotalouden toimenpidesuunnitelma valmistui kesäl-
lä 2025. Suunnitelma päivittää aiempaa kiertotalouden
tiekarttaa sisältäen konkreettisia toimenpiteitä kestä-
vien hankintojen, viestinnän, maankäytön, rakennetun
ympäristön ja materiaali kiertojen vahvistamiseksi.

Katu- ja viheralueiden kunnossapitokustannukset
nousevat alueiden kasvun myötä noin 2 % vuodessa.
Asukkaiden antama arvio katu- ja viherkunnossapidon
laatutasosta säilyi hyvänä ja pyritään säilyttämään
tulevaisuudessa hyvällä tasolla.

Kestävän liikkumisen edistämiseksi valtion rahoitus-
osuus säilyy alhaisena ja tämän seurauksena kestä-
vän liikkumisen osalta kävelyn, esteettömyyden ja
pyöräpysäköinnin edistäminen tulevat korostumaan.
Myös alemman pyörätieverkon kunnostaminen koros-
tuu aikaisemmista vuosista, etenkin koulumatkoilla.
Uuden palveluverkon muutoksien vaikutukset etenkin
koululaisten liikkumiseen tulee huomioida ja rakentaa
toimintamalli kestävä liikkumisen edistämiseksi yh-
teistyössä sivistys- ja kulttuuripalvelujen kanssa.

Seudullisessa liikennejärjestelmätyössä korostuu
MAL-sopimuksen mukaisten toimenpiteiden ja sel-
vitysten toteuttaminen. Keskiössä tulee olemaan
lähijunaliikenteen mahdolliseen järjestämiseen ja
kustannusjakoon liittyvät selvitykset ja neuvottelut
sekä seudun pääliikenneväyliin sekä päärataan liittyvät
infranhankkeet.

Oulun kaupunki kehittää vihreän siirtymän ja sähköin-
tensiiviselle teollisuuden investoinneille johdonmu-
kaisesti teollisuusalueita Oulun Satamassa (Oritkari
ja Vihreäsaari), Laanilassa, Pyyryväisessä ja Hangas-
kankaalla. Parhaillaan kaavoitus- ja suunnittelutyö on
käynnissä kaikissa muissa kohteissa paitsi Laanilassa.
Maankäyttöä muuttamalla luodaan lisää työpaikkatont-
teja kysytyille alueille. Kaavoituksen valmistuttua suun-
nitelmien mukaisen infrastruktuurin (kadut, vesihuolto
ja viemärit) rakentaminen tulee olemaan merkittävä

kustannuserä kaupungille. Perinteisen infrastruktuurin
lisäksi alueelle toimintoja suunnittelevat yritykset tar-
vitsevat merkittävästi muuta infrastruktuuria esimer-
kiksi sähkölle, vedylle ja muille kaasuille sekä vedelle.
Kaupunki tarkastelee aktiivisesti kustannustehokkaita
toimintatapoja infrastruktuurin toteuttamiselle julkisen
sektorin ja yksityisten toimijoiden yhteistyönä. Vihreän
siirtymän toimintoja suunnittelevia yrityksiä on kiinni-
tetty Oritkariin, Vihreäsaareen, Laanilaan ja Pyyryväi-
seen. Hangaskankaan osalta oletetaan, että 2026–2027
aikana alueelle kiinnitetään toimija. Vihreän siirtymän
kokonaisuudessa keskittymistä ja panostusta tulee yhä
enemmän kohdistaa siirtymän oikeudenmukaisuuteen
ja sosiaaliseen hyväksyttävyyteen sekä luontoarvojen ja
teollisuuden yhteensovittamiseen.

Joukkoliikenne

Joukkoliikenteen pääasialliset kehittämistoimenpiteet
koskevat liikenteen tehostamista ja sujuvoittamista
ja näin ollen myös kustannustehokkuutta. Liikennettä
suunnitellaan matkustajapotentiaaliltaan suurimmille
alueille ja vuorotarjontaa optimoimaan vastaamaan
paremmin kysyntää. Samalla viestintää ja markkinointia
tehostetaan, erityisesti tapahtuma- ja työsuhdelipun
osalta tiivistetään yritysyritystyötä matkustajamäärien
kasvattamiseksi.

Talousarviovalmistelun yhteydessä sovittiin toteutet-
tavan kokeilu, jossa selvitetään ja pilotoidaan varhais-
kasvatus- ja koululaisryhmien joukkoliikenteen mak-
sutonta käyttöä tiettyinä aikoina, esimerkiksi arkena
klo 9–15. Pilotointi tehtäisiin vuoden 2026 aikana,
mikä myös parantaa lasten ja nuorten mahdollisuutta
osallistua kulttuuripääkaupunkivuoden tapahtumiin.
Pilotilla arvioidaan olevan sisäisiä lippituloja alentava
vaikutus noin 113 000 euroa. Palveluliikenteen osalta
pyritään ohjaamaan mahdollisuuksien mukaan käyttäjiä
joukkoliikennepalveluiden piiriin. Näillä toimilla pyritään
joukkoliikenteen subventio-osuuden laskemiseen.

7.1.8 Rakennuslautakunta

Toimialan olennaiset tapahtumat

Johtajan katsaus ja toimintaympäristö

Valtakunnallisesti taloudellinen epävarmuus jatkui vuonna 2025 eikä rakentaminen elpynyt odotetusti. Oulussa luvitetun rakentamisen kerrosalan kokonaismäärä ja lupamäärä pysyi matalalla tasolla. Uusien asuinrakennusten rakentaminen piristyi huomattavasti. Muu luvitettu rakentaminen väheni, mikä oli odotettavissa lakimuutosten nostaessa lupakynnystä.

Vuoden 2025 aikana rakentamislain käytäntöönpano edellytti muutoksia toimintatapoihin, jonka lisäksi rakentamislain vuoden 2026 alussa voimaan tuleviin muutoksiin valmistautuminen vaati laajaa ennakkointia rakennusvalvontatoimen järjestämisessä. Rakennuslautakunnan ja alaisensa rakennusvalvontayksikön lakisäätteisten tehtävien muutoksiin on valmistauduttu osaamisen lisäämisellä, lupaprosessin suunnittelulla, järjestelmämuutoksilla sekä kouluttautumalla ja kouluttamalla.

Rakennuslautakunta vastasi seuraavista palveluista:

1. rakentamisen luvat ja niiden ennako-ohjaus
2. rakentamisen ja ympäristön valvonta
3. kuntalaisten ohjaus ja neuvonta rakennusasioissa
4. rakentamisen laillisuuden valvonta

Rakennusvalvonnan luvittamien hankkeiden määrää arvioidaan vertaamalla vuoden 2025 lupien lukumääriä ja luvitettua kerrosalaa kahden edellisen vuoden (2023–2024) keskiarvoon.

	2023–2024 KESKIARVO	2025	ERO
Kaikkien myönnettyjen lupien lukumäärä	1 536 kpl	1 282 kpl	-17 %
Uudisrakentamisen myönnettyjen lupien lukumäärä	441 kpl	394 kpl	-11 %
Kerrosala, kaikki myönnetyt luvat	219 115 m ²	197 174 m ²	-10 %
Kerrosala, luvitettu uudisrakentaminen	175 292 m ²	187 385 m ²	+7 %
Uusien asuinrakennusten luvitettu kerrosala	81 936 m ²	104 901 m ²	+28 %
Muu kuin asuinrakennusten uusien rakennusten luvitettu kerrosala	93 357 m ²	82 485 m ²	- 12 %
Uusien asuntojen lukumäärä	732 kpl	907 kpl	+ 24 %

Merkittävimmät muutokset:

- Kaikkien myönnettyjen lupien kerrosala väheni 10 % ja lupien kokonaismäärä väheni 17 %.
- Uusien asuinrakennusten luvitettu kerrosala kasvoi merkittävästi, 28 %.

Lähde: Trimble Locus, PowerBI.

Kerrostaloasuntojen keskipinta-ala oli 55 m² (mediaani), 8 m² enemmän kuin vuonna 2024 (47 m²).

Oulussa meneillään oli arvioitua useampia laajoja rakennushankkeita, jotka tasasivat viime vuodelle ennustettua rakentamisen määrän laskua (esimerkiksi OYS:n hanke, yksittäiset koulu-, liike- ja toimistorakennukset). Vuonna 2025 Oulussa myönnettiin 1282 lupaa (1495 lupaa vuonna 2024) ja suoritettiin 6678 katselmusta (6502 katselmusta vuonna 2024). Työmaakatselmointien määrä lisääntyi 3 %.

Rakentamislain vuoden 2025 alussa voimaan tulleet muutokset vaikuttivat voimakkaasti lupaprosessien ja rakennusvalvontatoimen kehittämiseen, hallinnollisiin toimenpiteisiin, rakentamisen ohjaukseen sekä henkilökunnan ja asiakkaiden koulutustarpeeseen. Rakennusvalvontatoimi muun muassa järjesti koulutuksia, jatkoi rakennusjärjestyksen uudistamista, otti käyttöön uuden lupataksajärjestelmän ja päivitti lupajärjestelmiä, ohjeistuksia sekä tiedonohjaussuunnitelman.

Vuoden 2025 alussa uudet lupaprosessit olivat käytävissä ja luvanvaraisuuden ohjeistus valmiina. Luvanvaraisuuden kynnystä nostettiin, jolloin lupamääräkin väheni. Vuoden 2026 alussa voimaan tuleviin muutoksiin (hiiliraja-arvot, tietomallimuotoisen lupaprosessin ja lupahakemuksen käsittelyn määräaika) valmistauduttiin suunnittelemalla niiden toteuttamista ja toteutettiin pääosin vuoden 2025 lopussa. Uudistamista hidasti lainsäädännön viivästyminen ja järjestelmäpäivitysten toimitusviive. Järjestelmäpäivityksistä aiheutui ylimääräisiä taloudellisia kustannuksia.

Korjausvelan edelleen kasvaessa rakennusvalvontatoimeen kohdistui paineita korjausrakentamisen kestävään ohjaukseen erityisesti rakentamisen kosteusvaurioiden, sisäilmaongelmien ja niiden aiheuttamien terveyshaittojen tiedostamisen sekä kiertotalouden tavoitteiden vuoksi. Rakennusten elinkaariominaisuuksien ohjaamisessa korostuivat purettavuus, korjattavuus ja uudelleenkäytettävyys.

Rakentamislain muutosten tuomien toimenpiteiden käytäntöön saattaminen on vaatinut ennakoitua enemmän työpanosta kaikilta rakennusvalvonnan työntekijöiltä. Uuden lainsäädännön yhdenmukaisen soveltamisen tavoite on valtakunnallisesti lisännyt rakennusvalvontojen työtä, joka jatkuu oikeuskäytännön vähitellen vakiintuessa.

Rakennusvalvonnan 8,5 vuotta kestänyt sisäinen hanke paperiarkistojen sähköistämiseksi päättyi viime vuonna. Asianhallintajärjestelmä Lootaan on siirretty yli 324000 asiakirjaa. Hankkeen loppuraportti laaditaan vuonna 2026.

Talous

Taloudellisesti vuosi oli ennakoitua parempi ja valtuustoon sitova toimintakate toteutui 0,309 milj. euroa muutettua talousarviota parempana ollen -0,391 milj. euroa. Vuoden 2025 lopussa rakentaminen piristyi ennakoitua enemmän kasvattaen toimintatuottoja. Myös toimintamenoissa säästettiin ennakoitua enemmän.

Kehittäminen

Kehittämistyö on ollut jatkuvaa ja toimintoja on parannettu epäkohtien tai kehittämistarpeiden noustessa esille. Vuonna 2025 kehittäminen keskittyi rakentamislain vaatimiin uusiin toimintatapoihin, valmistautumiseen tietomallimuotoiseen lupakäsittelyyn ja lupaprosessin kehittämiseen.

Asiakaspalautekyselyjen kautta saatiin palautetta, jota seuraamalla nostetaan esille merkittävimpiä kehittämiskohteita. Vuoden 2025 palautekyselyä käytetään tulevien sisäisten kehittämistyöpajojen lähtöaineistona. Palautekysely lähetetään aina luvan myöntämisen ja loppukatselmuksen pitämisen jälkeen.

Rakentamisen ohjauksella on saavutettu toiminnallisten tavoitteiden mukaisesti määräystasoa energiatehokkaampia rakennuksia, jotka kuluttavat vaatimustasoa vähemmän energiaa elinkaarensa aikana. Vähähiillisen rakentamisen ohjauksen osaamista on syvennetty muun muassa Asuntomessut Oulussa 2025 -tulosten avulla ja ilmasto- ja korjausneuvojan tehtävän jatkamisella.

Digitalisaation kehitys on ollut jatkuvaa. Digitalisaatiota on hyödynnetty ottamalla käyttöön järjestelmien ominaisuuksia aiempaa laajemmin ja perustamalla tietomallitiimi. Vuoden aikana on koulutauduttu ja valmistauduttu digitalisaation työtapoihin osallistamalla valtakunnalliseen yhteistyöhön ja kouluttamalla suunnittelijoita.

Korjausrakentamisen tiimi on vastannut monipuolisesti korjausrakentamisen haasteisiin ja korjausrakentamisen ohjaamista kehitettiin edelleen.

Kaupunkistrategiaa tukevien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevien sitovien tavoitteiden raportointi on esitetty kappaleessa 6.

Rakennusvalvonta, keskeiset toimenpiteet TA2025

Lupaprosessien sujuvuutta edistettiin rakentamislain edellyttämien muutosten toteuttamisen yhteydessä ja selkeytettiin toimintamalleja. Kotisivujen ohjeistuksia lisättiin. Lupakäsittelyajan seurantamenetelmiä kehitettiin läpinäkyviksi. Korjauskohteiden ennako-ohjauksen toimintamalleja otettiin käyttöön. Ilmastomuutokseen sopeutumiseen ohjattiin kouluttamalla ja lisäämällä neuvontaa ilmastaselvityksestä ja hiilineutraalista rakentamisesta, pilottikohteena Asuntomessut Oulussa 2025.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Osallistuttiin Ratti, Rakentamisluvan tietomallit lupaprosessissa hankkeeseen, joka toteutetaan Ympäristöministeriön 100 %:n rahoituksella yhdessä Espoon, Riihimäen ja Turun kanssa. Oulun budjetti hankkeessa on 0,010 milj. euroa.

Ympäristöasioiden taloudellinen arviointi

Ympäristöasioiden edistämiseen on käytetty 0,100 milj. euron verran henkilötyötä. Henkilöstökulut muodostuvat hankkeiden ohjaukseen käytetyistä resursseista, joilla ohjeistetaan ja neuvotaan rakentajia ja rakennusalan ammattilaisia tekemään ympäristölle edullisia ja pitkäikäisiä ratkaisuja rakennettaessa ja korjatessa.

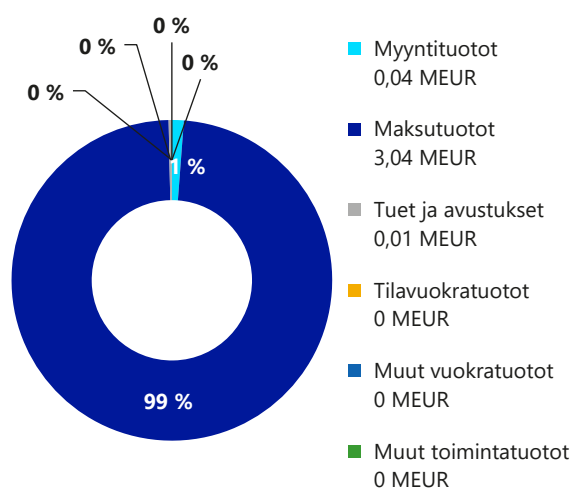
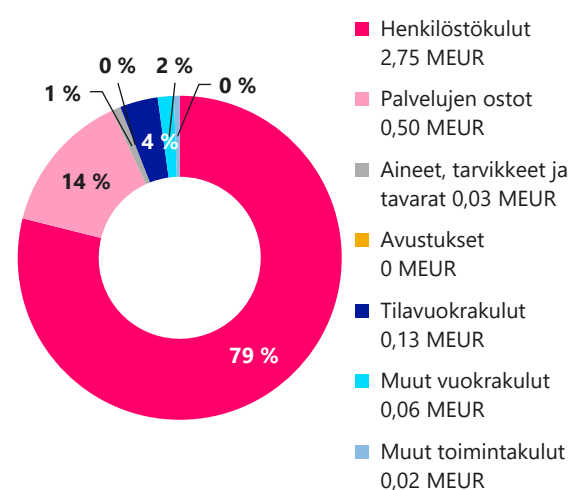
Talouden toteuma 1.1. – 31.12.2025

RAKENNUS-LAUTAKUNTA 1000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025	TP2024
Toimintatuotot	3 795	-880	2 915	3 090	175	106	3 363
Toimintakulut	-3 768	153	-3 615	-3 482	133	96	-3 544
Toimintakate	27	-727	-700	-391	309	56	-181

Rakennuslautakunnan toimintakate toteutui 0,418 milj. euroa alkuperäistä talousarviota heikompana, mutta 0,309 milj. euroa muutettua talousarviota parempana. Loppuvuonna rakentaminen vilkastui hieman ennakoitua enemmän ja toimintatuotot toteutuivat 0,175 milj. euroa muutettua talousarviota suurempina. Toimintamenoissa säästettiin ja toimintamenot toteutuivat 0,286 milj. euroa alkuperäistä talousarviota pienempinä.

Tulo- ja menolajikohtainen tarkastelu

RAKENNUSLAUTAKUNTA 1000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-% 2025
TOIMINTATUOTOT						
Myyntituotot	83	-50	33	37	4	111
Maksutuotot	3 702	-830	2 872	3 044	172	106
Tuet ja avustukset	10	0	10	10	0	95
Tilavuokratuotot	0	0	0	0	0	0
Muut vuokratuotot	0	0	0	0	0	0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0	0
Toimintatuotot yhteensä	3 795	-880	2 915	3 090	175	106
TOIMINTAKULUT						
Henkilöstökulut	-2 760	0	-2 760	-2 747	13	100
Palkat ja palkkiot	-2 240	0	-2 240	-2 242	-2	100
Henkilöstösivukulut	-520	0	-520	-505	14	97
Palvelujen ostot	-702	153	-549	-495	54	90
Asiakaspalvelujen ostot	0	0	0	0	0	0
Palvelusetelit	0	0	0	0	0	0
Muut palvelujen ostot	-702	153	-549	-495	54	90
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-73	0	-73	-31	42	43
Avustukset	0	0	0	0	0	0
Muut avustukset	0	0	0	0	0	0
Tilavuokrakulut	-132	0	-132	-132	0	100
Muut vuokrakulut	-83	0	-83	-56	27	68
Muut toimintakulut	-18	0	-18	-20	-2	110
Toimintakulut yhteensä	-3 768	153	-3 615	-3 482	133	96
TOIMINTAKATE	27	-727	-700	-391	309	56

Toimintatuotot TP2025 tiliryhmittäin,
yht. 3,1 MEURToimintakulut TP2025 tiliryhmittäin,
yht. 3,5 MEUR

Talouden tasapainotus 2025–2027 ja hankintojen säästötavoite

Talouden tasapainotus 2025–2027

Talouden tasapainotustoimenpiteinä henkilöstösuunnittelusta vähennettiin yhden eläköityvän virka ja karsittiin palvelujen ostoja, yhteensä 0,123 milj. euroa. Tasapainotustoimet kohdistettiin vuosille 2026 ja 2027:

- TA2026 vähennettiin henkilöstökuluja 0,046 milj. euroa (-1 HTV) ja vähennettiin palvelujen ostoja 0,015 milj. euroa.
- TS2027 vähennetty henkilöstökuluja 0,046 milj. euroa (-1 HTV) ja vähennetty palvelujen ostoja 0,016 milj. euroa

Hankintojen 5 %:n säästötavoite 2025–2027

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 europaamiin)

	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Oulun kaupunki yhteensä			
Rakennuslautakunta	41	120	79

Hankintoihin on määritelty 5 %:n säästötavoite suunnittelukauden 2,6 milj. euron ennakoidusta kokonaishankinnoista kaupunginvaltuuston 9.12.2024 hyväksymän talousarvion muutosesityksen mukaisesti. Hankintojen säästötavoite vuosien 2025–2027 aikana on yhteensä 0,133 milj. euroa.

Toimenpiteinä ICT-investoinneista on vähennetty suunnittelukaudella 0,100 milj. euroa ja aineista ja tarvikkeista 0,033 milj. euroa.

Vuodelle 2025 kohdistetut säästötoimenpiteet, yhteensä 0,041 milj. euroa, toteutuivat suunniteltua suurempina. ICT-investoinneista säästettiin 0,088 milj. euroa ja aineista ja tarvikkeista säästy 0,042 milj. euroa.

Henkilöstö ja henkilöstömäärän kehitys

RAKENNUSLAUTAKUNTA HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILIN- PÄÄTÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	35	-	36	34
Tilapäiset	-	-	6	-	4	7
Yhteensä	-	-	41	-	40	41
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	4	-	3	2
Organisatoriset muutokset	-	-	0	-	0	0
Yhteensä	-	-	4	-	3	2
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	39	39	38	0	38	37
SAIRAUSSPOISSAOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaoloprosentti	-	-	2,2	-	3,4	2,7
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-2 240	-2 240	-2 242	-2	-2 174	-2 071
Eläkekulut	-453	-453	-440	13	-439	-417
Muut henkilösivukulut	-67	-67	-65	2	-52	-76
Yhteensä	-2 760	-2 760	-2 747	13	-2 665	-2 564

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen palvelusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä.

HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylityötä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Kokonaissairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta. Luku ei sisällä työllistettyjä, opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia.

Henkilöstökustannukset sisältävät kaikki maksetut palkat, palkkiot, eläke- ja henkilösivukulut. Henkilöstöä koskevia tunnuslukuja tarkastellaan tarkemmin tilinpäätöksen liitteeksi laadittavalla henkilöstökertomuksella.

Henkilöstö- ja koulutus suunnitelma toteutui suunnitellusti. Henkilöstökulujen toteuma oli 100 %, 2,75 milj. euroa (TAM2025 2,76 milj. euroa). Palkallinen työpanos, HTV, oli 38 (TAM2025 HTV 39) Henkilöstön sairauspoissaolo prosentti pieneni ollen 2,2 % (vuonna 2024 3,4 %).

Vuoden 2025 lopussa rakennusvalvonnassa työskenteli 41 asiantuntijaa, joista tilapäisiä 6 henkilöä. Edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna henkilömäärä kasvoi yhdellä. Henkilöstömäärä on yhden päivän poikkileikkauksena henkilöstömäärästä ja sen rakenteesta, joten sille ei ole asetettu tavoitetta talousarviossa. Vakinaisen henkilökunnan keski-ikä oli vuoden lopussa noin 54 vuotta.

Kokeneiden asiantuntijoiden eläköityminen vaikutti jonkin verran kouluttamistarpeeseen ja lupakäsittelyn tehokkuuteen. Onnistuneet rekrytoinnit ja sijaisjärjestelyt helpottivat toimintakyvyn ylläpitämistä riittävällä tasolla. Ennakoiva rekrytointi ei ole taloudellisista syistä ollut mahdollista, mikä on vaikeuttanut osaamisen ja hiljaisen tiedon siirtämistä edelleen.

Koulutuksiin osallistuttiin suunnitelman mukaisesti. Henkilökunta osallistui mm. valtakunnallisille rakennustarkastuspäiville, paloturvallisuuden koulutuksiin sekä lukuisiin rakentamislakiin valmentaviin koulutuksiin. Tärkeitä koulutuksia olivat myös Rakennustarkastusyhdistyksen webinaarit rakennusvalvonnan ajankohtaisista aiheista kuten hallinnolliset menettelyt, rakennusosien uudelleenkäyttö ja lupahakemuksen liitteet lakimuutoksen jälkeen.

Arvio tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta

Vuosittain vaihteleva rakentamisen vilkkaus on merkittävin rakennusvalvonnan toimintakatteeseen vaikuttava tekijä. Rakentamisen suhdannenäkymien kehittyminen on edelleen heikosti ennustettavissa. Viimeisimpien ennusteiden mukaan asuntorakentaminen elpyy vähitellen ja toimitilarakentamisen odotetaan kehittyvän vauhdikkaammin. Rakentamisen arvioidaan kääntyvän maltilliseen kasvuun erityisesti vihreän siirtymän hankkeiden vuoksi vuonna 2026. Hankkeet ovat suuria ja niiden taloudellinen vaikutus on merkittävä.

Rakennusvalvonnan omilla toimenpiteillä ei voi vaikuttaa suhdanteiden kehittymiseen eikä lakisääteisten tehtävien määrään. Lupatuottojen määrää voidaan säätää taksahinnoittelulla. Taksan tarkistus tulee tehdä vuosittain. Vuonna 2026 lupahakemukselle asetettu määräaika voi aiheuttaa taloudellisia sanktioita, jos rakentaminen kiihtyy eivätkä resurssit ole riittävät.

Vuosittaiset suhdannemuutokset ohjaavat käyttämään resursseja hiljaisempaan aikaan muun muassa jatkuvan ympäristön valvontaan ja lupaprosessin tehostamiseen. Tehtävät, joissa voidaan hyödyntää robotiikkaa tai tekoälyä, seulotaan ja niihin kehitetään uusia menetelytapoja rutiininomaisen työn tueksi.

Rakennusvalvontatyö muuttui ja tulee muuttumaan merkittävästi uuden rakentamislain ja sen tuoman lainsäädännön muutosten myötä. Lainsäädännön jatkuvaan muutokseen on sopeuduttava entistä nopeammin, mikä lisää koulutus- ja osaamistarvetta. Luvanvaraisuuden nostaminen vähentää pienten lupien määrää ja resurssit voidaan keskittää merkityksellisiin hankkeisiin, joille rakentamislaki asettaa uusia vaatimuksia. Lainsäädännön muutokset ovat lisänneet luvasta vapautetun rakentamisen neuvonnan ja ohjauksen tarvetta ja uusien vaatimusten mukaista valvontaa, joten henkilöresurssin tarve ei merkittävästi vähene. Tietomallimuotoinen lupa ja digitalisaatio tuo hyötyä lupa-asiointipalveluun vasta järjestelmien kehittämisen myötä tulevina vuosina. Suunnittelutarvealueiden lupien käsittely on tehostunut toimivallan siirryttyä rakennusvalvonnalle.

Kokeneempien asiantuntijoiden eläköityminen edellyttää henkilöstöresurssien käyttöä uusien henkilöiden ennakoivaan rekrytointiin, perehdyttämiseen ja koulutukseen riittävän osaamisen ja palvelutason takaamiseksi.

7.2 Oulun kaupungin kehittämissalkut

7.2.1 Yhteenveto

Oulun kaupungin projektit valitaan toteutukseen kehittämissalkkutyöllä, jonka avulla tehdään poikkihallinnollista yhteistyötä, vältetään päällekkäiset projektit ja varmistetaan kaupunkistrategian ohjausvaikutus ulkopuolisen rahoituksen hyödyntämisessä. Poikkihallinnollisten kehittämissalkkujen osalta kunkin salkun projekteja yhdistää niiden päämäärä. Lisäksi Yritysmönteinen Oulu -salkku on Business Oulun salkku elinkeinoelämän kehittämiseen. Salkkukokonaisuus löytyy Bägi-projektisalkusta, kaupungin digitaalisesta projektisalkunhallintajärjestelmästä. Bägiin viedään perustiedot myös niistä kaupungin perustoiminnan hankkeista, joihin hallintokunnat esimerkiksi saavat eri ministeriöiden myöntämiä valtionavustuksia vuosittain. Tämän lisäksi Bägiin tallennetaan entistä enemmän myös sisäisiä projekteja. Suositus on, että Bägiä käytetään myös projektinhallintaan.

Kehittämissalkkuissa on kaupungin omien projektien lisäksi myös yhteistyökumppaneiden toteuttamia ja hallinnoimia projekteja, joihin on myönnetty kaupungin osarahoitusta joko kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen, kehittämisrahaston tai Business Oulu liikelaitoksen määrärahoista sekä työllisyysmäärärahasta. Yhteistyökumppaneiden projekteja rahoitetaan, koska ne edistävät osaltaan kaupunkistrategian tavoitteiden toteutumista.

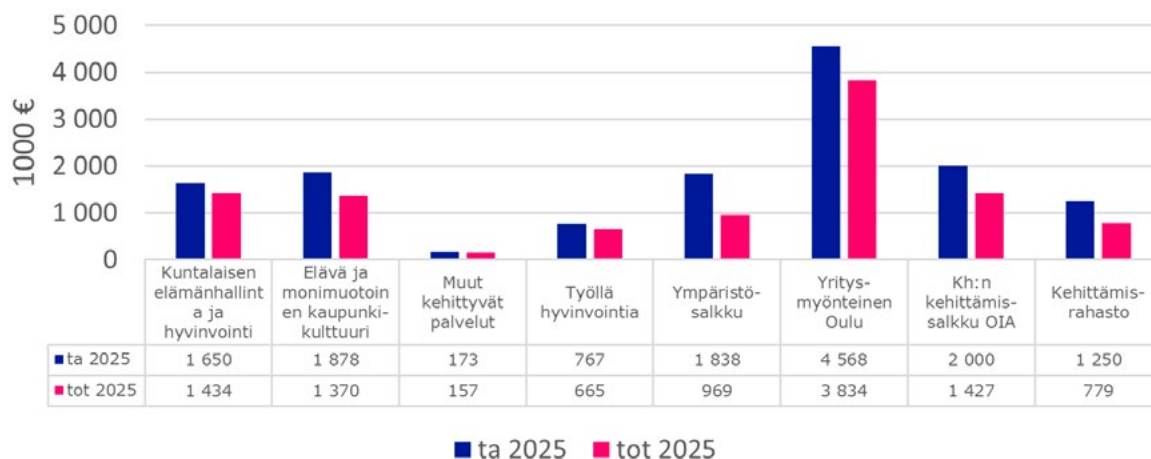
Tilinpäätöksessä raportoidaan seuraavien kehittämissalkkujen taloudelliset toteumat ja kehittämisprojektien ja -hankkeiden edistyminen:

- Kuntalaisen elämänhallinta ja hyvinvointi
- Elävä ja monimuotoinen kaupunkikulttuuri
- Ympäristö
- Työllä hyvinvointia
- Muut kehittyvät palvelut
- Yritysmönteinen Oulu

Kehittämishankkeisiin ja -projekteihin budjetoitiin vuonna 2025 yhteensä tulot 7,2 milj. euroa ja menot - 14 milj. euroa. Salkkujen yhteenlaskettu toteuma oli tulot 5,5 milj. euroa ja menot -10,6 milj. euroa. Kehittämissalkkeisiin varatuista määrärahoista toteutui siten tulot 76 % ja menot 75 %. Kokonaisuudessa on otettu huomioon kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen, työllisyysmäärärahan, kehittämisrahaston sekä hallintokuntien talousarvioihin kehittämisprojekteille varattujen määrärahojen käyttö. Uuden ohjelmakauden 2021-2027 hitaan toteutuksen vuoksi, johon vaikuttivat Eura2021-portaalin keskeneräisyys, valtionhallinnon aluehallintouudistus sekä Uudistuva ja osaava Suomi 2021-2027 -ohjelman muutokset, hankkeiden rahoituspäätökset ja maksatuspäätökset viivästyivät.

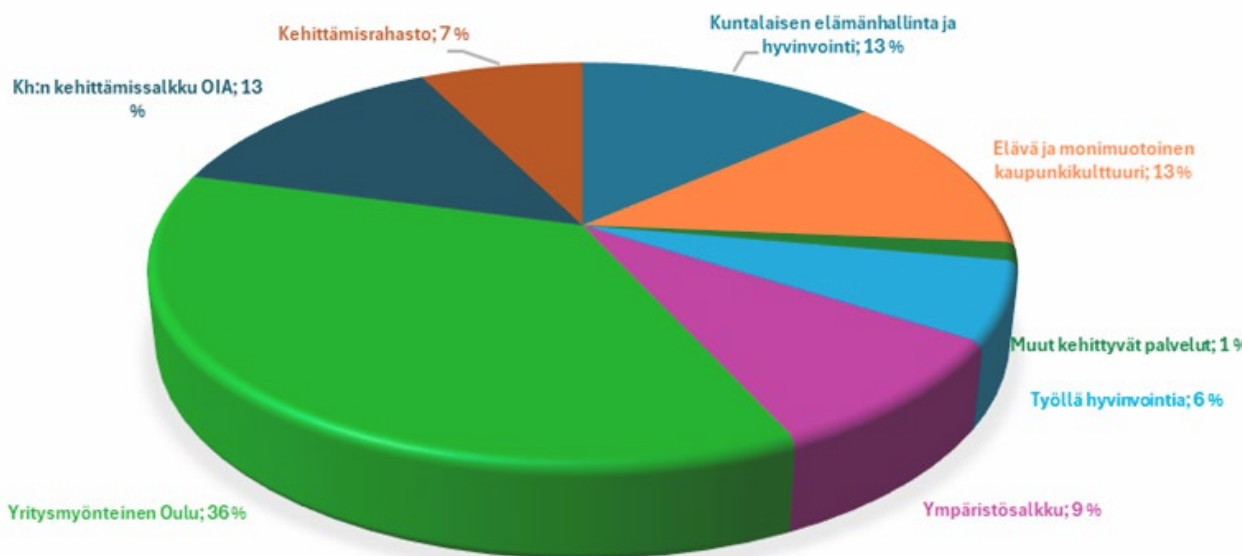
Toteutuneet kustannukset ja niiden jakautuminen salkkuittain käyvät ilmi kuvista 4 ja 5.

Kehittämissalkut Ta2025 ja Tot2025



Kuva 4. Kehittämissalkkujen hankkeissa ja projekteissa toteutuneet kokonaiskustannukset vs. TA2025

Toteuma salkuttain



Kuva 5. Toteutuneiden kehittämisspanosten jakauma salkuittain vuonna 2025

7.2.2 Kuntalaisen elämänhallinta ja hyvinvointi

Kuntalaisen elämänhallinta ja hyvinvointi -kehittämissalkku noudattaa Oulun kaupungin hyvinvointisuunnitelmaa, joka pohjautuu luottamus henkilöiden, johdon, kuntalaisten, neuvostojen, yhdistysten sekä eri toimialojen keskuudessa käytyihin keskusteluihin oululaisten terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen työstä. Lisäksi työssä on huomioitu sivistysohjelma 2020-2026. Salkkutyö pohjautuu kaupunginvaltuustossa 24.4.2023 § 33 hyväksytyyn hyvinvointisuunnitelmaan, jonka painopisteet ovat 1. Yhteisöllinen ja turvallinen elinympäristö, jossa on tavoitteina osallisuuden kokemusten vahvistaminen sekä turvallinen Oulu kaikille. 2. Hyvinvointia ja terveyttä tuottava elämäntapa, tavoitteena: oululaisten toimintakyky paranee. 3. Sujuva arki ja pärjäävyys, tavoitteina hyvinvointia tukevien palveluiden saatavuuden turvaaminen ja toimivat monialaiset palveluprosessit.

Salkkuryhmänä toimiva hyvinvoinnin edistämisen ja hyvinvointisalkun työryhmä on poikkihallinnollinen, ja siinä on edustajat sivistys- ja kulttuuripalveluista, konsernihallinnosta, kaupunkiympäristöpalveluista ja BusinessOulusta. Hyvinvointisalkku sisälsi toimintavuonna yhteensä 27 projektia, joista 18 kaupungin

omia tai osatoteutusprojekteja ja 9 muiden toteuttamia rahoitus- ja yhteistyöprojekteja. Projekteja käynnistyi 8 omaa projektia ja 6 rahoitus- ja yhteistyöprojektia. Budjetoiduista menoista hyvinvointisalkussa toteutui 87 % vuonna 2025. Salkussa olevien hankkeiden yhteenlaskettu toteuma vuonna 2025 oli tulot 1,044 milj., menot -1,434 milj. euroa.

Kaikkien Oulu -projektin (ESR+) tavoitteena on vähentää syrjintää ja rasistista väkivaltaa, parantaa rasismia kokeneiden oululaisten hyvinvointia ja osallisuutta sekä synnyttää julkista keskustelua rasismien eri muodoista. Vuonna 2025 projektissa järjestettiin hyvien väestösuhteiden edistämiseksi ja vihapuheen ennaltaehkäisemiseksi eri asuinalueilla syrjinnänvastaisia foorumeja ja kansalaiskeskustelutilaisuuksia, joiden tavoitteena oli varmistaa, että maahanmuuttajien ja vieraskielisten ääni saadaan kuuluviin läpi päätöksentekoprosessin. Nuoria on kohdattu antirasismikampanjassa, jossa lisättiin nuorten tietoisuutta rasismista ja moninaisuuden liittyvistä asioista taiteen avulla. Rasisminvastainen tukipiste suunniteltiin ja avattiin sekä järjestettiin tukipisteen koulutuspäivät antirasismista.

Yhtenäisellä kansainvälisyyden polulla -projekti (OPH) on edistänyt kansainvälisyyskasvatusta 5–8-vuotiaiden pedagogiikassa, kehittänyt yhtenäistä toimintakulttuuria ja vahvistanut henkilöstön osaamista globaalikasvatuksessa. Vuonna 2025 laajennettiin varhaiskasvatuksessa tapahtuvan globaalikasvatuksen materiaalipankkia ja rakennettiin rauhan- ja ihmisoikeuskasvatuksen OPS-polut perusopetuksessa tapahtuvaan globaalikasvatukseen. **Kaksikielisellä koulupolulla** -projekti (OPH) laajentaa Pohjois-Ritaharjun laajamittaisen kaksikielisen opetuksen koulupolkua vuosiluokilla 1.–6. ja vakiinnuttaa kieliluokkaopetusta osaksi koulun toimintaa. Vuonna 2025 on laajennettu kaksikielisen opetuksen koulupolkua ja samalla on saatu Hiukkavaaran koulu mukaan suunnitteluun. Projektissa on määritelty kieliluokkaopettajan tehtäväkuva, laadittu opittavien asioiden vuosikello, kartoitettu materiaalia ja aloitettu kaksikielisen opetuksen nettimateriaalipankki.

ESR+ -rahoitteisessa **Lukiopirtti**-projektissa perustettiin TUVA-koulutuksen ja lukioiden opiskelijoille tarkoitettu, oppilaitosympäristön ulkopuolella toimiva kahden erityisopettajan ja ohjaajan luotsaama Lukiopirtti, jossa tuettiin nuorten osallisuutta, toimintakykyä ja hyvinvointia kytkemällä kuntoutuksellinen ja yhteisöllinen toiminta osaksi koulutuksia. Projektin aikana on syntynyt uutta tietoa siitä, miten yhteisövaikuttavuusmallia voidaan tuloksellisesti hyödyntää nuorten haasteiden ratkaisemisessa. Lukiopirtin toiminta vähensi negatiivisia keskeytyksiä tarjoamalla varhaista ja moniammatillista tukea, yksilöllisesti suunniteltuja ja joustavia opintosuunnitelmia sekä tarvittavia työkaluja nuorten kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin ja elämänhallinnan tueksi. **Tatti - Tarve- ja tietoperustaisuus yhteisöllisen opiskeluhuollon toteuttamisessa** -hanke (OKM) on vahvistanut yhteisöllistä, varhaista ja ennaltaehkäisevää opiskeluhoitotyötä, tarttunut varhain lasten ja nuorten hyvinvointia uhkaaviin ilmiöihin, kehittänyt opiskeluhoollon tarve- ja tietoperustaisuutta sekä vahvistanut monialaista verkostotyötä kouluissa. Projektissa järjestettiin myös monialaisen verkostotyön koulutuksia sekä tehtiin yhteistyötä kolmannen sektorin ja Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kanssa. Projektissa kuvattiin IMS-järjestelmään eri koulutusasteiden yhteisöllisen ja yksilökohtaisen opiskeluhoollon prosessit, monialaiseen verkostotyöhön sisältyvät varhaisen tuen toimintamallien keskeiset prosessit sekä digitaalisen työkalun prosessi osana tiedolla johtamisen toimintakokonaisuutta.

Tukea ja turvaa opintielle -projektissa (OPH) kehitettiin ja jalkautettiin oppimisen tuen ja erityisopetuksen toimintamalleja kaikkiiin Oulun lukioihin. Hankkeessa tuotettiin materiaaleja ja työkaluja opetus- ja ohjaus-

henkilöstön käyttöön sekä laadittiin oppimisen tuen ja erityisopetuksen suunnitelmapohja lukioille sekä järjestettiin täydennyskoulutusta, kehittämisiiltoapäiviä ja työpajoja. Toiminta vahvisti oppimisen tuen rakenteita, lisäsi henkilöstön osaamista ja toi oppimisen tuen teemat näkyväksi osaksi lukioiden arkea. Projektin hyödyt näkyvät kaupunkitasolla, yksikkötasolla ja henkilöstön työssä, ja hyödyt kohdistuvat pitkällä aikavälillä opiskelijoihin. Kehitetyt rakenteet ja käytännöt tukevat aiempaa oikea-aikaisempaa, suunnitelmallisempaa ja yhdenvertaisempaa oppimisen tukea, mikä edistää opiskelijoiden opintojen sujuvuutta, hyvinvointia ja jatko-opintoihin siirtymistä.

Hyvinvointia kOuluun -kokonaisuuteen kuuluu kaksi Pohjois-Suomen AVIn osarahoittamaa osaprojektia: Liikkuva koulu ja Move. **Liikkuva koulu** -projektin toimilla edistettiin oppimista, kouluyhteisöön kiinnittymistä, yhteisöllisyyttä, sosiaalisia suhteita, jaksamista ja hyvinvointia sekä tarjotaan ilon, osallisuuden ja pystyvyyden kokemuksia. Liikkuva koulu on kehittänyt aktiivista toimintakulttuuria, toteuttaen mm. liikkuvia välitunteja, tapahtumapäiviä, haastepalkintopaketteja ja materiaaleja aktiivisen arjen tueksi. **Move**-liikuntaneuvontaprojektissa täsmennettiin kaupungin Move-prosessin sujuvuutta moniammatillisen ja poikkihallinnollisen yhteistyön avulla, suunniteltiin ja kehitettiin perusopetuksen Move-prosessia tukeva liikuntaneuvontakonsepti ja on hankittu liikuntavälineistöä. Luotu liikuntaneuvontamalli on osoittautunut toimivaksi konseptiksi, joka on jo tuottanut myönteisiä muutoksia oppilaiden liikkumisessa ja hyvinvoinnissa varsin lyhyessä ajassa. Oppilaiden liikunnallinen pätevyys ja fyysinen kunto ovat kohentuneet, ja mieliala on parantunut. Ennen liikuntaneuvontaa osa oppilaista ei liikkunut lainkaan; nyt 54 % täyttää päivittäisen liikuntasuosituksen, ja loput liikkuvat 2–5 kertaa viikossa tunnin ajan. 73 % oppilaista löysi itselleen uuden liikunnallisen harrastuksen.

Liikuttavat lapset -kehittämisprojektin (Pohjois-Suomen AVI) tavoitteena on parantaa päiväkotiyhteisön kokonaisyhyvinvointia luomalla liikuntamyönteinen ja hyvinvoiva varhaiskasvatuksen henkilöstö. Henkilöstön liikkumista vahvistetaan lasten kanssa työpäivän aikana Puoli päivää pihalla -toimintamallin mukaisesti. Projektissa tarjotaan tukea myös henkilöstön hyvinvointiin ja työssä jaksamisen tueksi tarjoamalla mm. aktiivisuusmittareita aktiivisuuden mittaamiseen, Inbody-kehonkoostumusmittauksia, ja ohjeita oman kunnon kohottamiseen. Vuonna 2025 mukana oli 10 päiväkotia, joissa henkilöstöä 262 ja lapsia 1036.

Turvallisuutta ja tunteita kouluun -projekti (OPH) yhtenäistää ja vakiinnuttaa kiusaamisen ja väkivallan ehkäisyn toimintamallit osaksi koulujen arkea sekä

vahvistaa välittävää toimintakulttuuria yhteistyössä koulujen kanssa. Tavoitteita on edistetty mm. järjestämällä koulutusta sekä vahvistamalla lasten ja nuorten osaamista vuoden 2025 aikana tunne- ja turvataitokasvatuksen kehittäjäopettajan sekä tunne- ja turvataitokasvatusvastaavien toimesta. Syksyllä 2025 on edistetty koulujen ja Vuolle Settlementin sovittelutoimiston yhteistyötä ja tiedotettu sovittelutoimiston palveluista huoltajille. Lisäksi on järjestetty TCM, Teacher Classroom Management -koulutusta ja sovittelukoulusta (MiniVerso ja Resto). **Keskisormesta keskusteluun esi- ja perusopetus sekä lukio** -kehittämiprojekteissa on kerätty rakentavan keskustelun malleja ja materiaaleja. Opetus- ja kasvatushenkilöstölle on järjestetty aiheesta täydennyskoulutusta. Lapsille, nuorille ja aikuisille on järjestetty myös dialogisia Erätaukokeskusteluja. Lisäksi on järjestetty Agenda 2030 -tavoitteita edistävä Toivon Agenda -tapahtuma, joka vuonna 2025 keräsi lähitapahtumassa n. 2000 osallistujaa ja myös valtakunnallisesti etänä. Projektissa on koordinoitu valtakunnallista Unesco-verkoston toimintaa ja edistetty Unesco-lähettilästoimintaa yhdessä Opetushallituksen kanssa sekä osallistuttu yleissivistävän koulutuksen valtakunnallisten kansainvälisyyspäivien järjestämiseen.

Käynnissä oli kaksi URBACT-rahoituksen projektia. **Future Steam Cities** -projektin tavoitteena on kasvattaa STEAM-toiminnan kansainvälistä verkostoa ja edistää tiedon jakamista sekä innovatiivisten käytäntöjen siirtämistä viiden eurooppalaisen kaupungin välillä, päätoteuttajana Aveiron kaupunki (Portugali). Projekti tukee kestävästä kaupunkikehitystä ja parantaa kaupunkien strategioiden sekä yhteistyön tehokkuutta. Vuonna 2025 hankkeessa toteutettiin Adapt-vaihe, jonka aikana projektipartnerit sovelsivat erilaisia STEAM-malleja omaan toimintakulttuuriinsa parhaiten sopivilla keinoilla. Nuorisopalveluiden URBACT-rahoituksen projektissa **NextGen YouthWork** luodaan pitkän aikavälin visio ja strategia tulevaisuuden digitaaliselle nuorisokaupungille ja digitaaliselle nuorisotyöntekijälle. Projektissa tehdään toteuttajien välisiä opintovierailuja, toteutetaan työpajoja ja vertaisarviointeja sekä jaetaan ja analysoidaan hyviä käytäntöjä yhdessä 9 eurooppalaisen kaupungin kanssa, päätoteuttajanaan Eindhoven. Vuonna 2025 projektissa on kokemusten ja oppien pohjalta rakennettu toimintasuunnitelma, joka keskittyy erityisesti digitaalisen ja paikkaan sitomattoman nuorisotyön kehittämiseen.

Vapaaehtoistoiminnalla yhdenvertaiseen osallisuuteen -osatoteutusprojektin tavoitteena (ESR+) on luoda saatavutettava ja monipuolinen vapaaehtoistoiminnan malli, joka edistää maahanmuuttajien kotoutumista ja yhteiskuntaan kiinnittymistä. Vuonna 2025 oleellisia toimintoja ovat olleet ryhmätoiminnan käynnistäminen,

yhteistyö yhteisötilojen kanssa, järjestötreffien järjestäminen sekä vapaaehtoisten koulutukset. Nämä ovat mahdollistaneet vapaaehtoistoiminnan mallin rakentamisen aloittamisen osaksi Oulun kaupungin toimintoja, järjestöjen ja maahanmuuttajien välisten yhteyksien luomisen ja tämän mallintamisen, hyvien väestösuhteiden tukemisen naapurustotason kohtaamisten kautta, sekä maahanmuuttajien osaamisen kehittymisen. Projektin päätoteuttajana on Oulun kulttuurisäätiö ja osatoteuttajina kaupungin lisäksi Vuolle Settlementti ry.

Miten tänään liikuttais? -projekti vahvistaa ja monipuolistaa työikäisten ja yli 65-vuotiaiden liikuntaneuvonnan palveluketjuja, kehittää vaikutusten arviointiin tarvittavia työkaluja sekä parantaa liikuntaneuvonnan viestintää ja näkyvyyttä. Projektissa kehitettiin ja testattiin työikäisille ja yli 65-vuotiaille uusia liikuntaneuvonnan palveluita ja liikuntaneuvonnan vaikutusmittareita. Palveluilla tavoitettiin 750 eri-ikäistä oululaista.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön Terveystieteiden edistämisen määräraha (THL) on käynnistynyt 2 projektia, Virkeästi arjessa ja Nuorten Navigaattori. **Virkeästi arjessa - Ikääntyneille kuntalaisille hyvinvointia ja toimintakykyä edistävää ryhmämuotoista toimintaa** -projekti edistää ikääntyvien hyvinvointia ja toimintakykyä kehittämällä matalan kynnyksen ryhmätoimintamallin yli 65-vuotiaille kotona asuville, joilla on tuen tarpeita arjessa selviytymisessä. Se toteutetaan yhdessä 10 Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kunnan ja Oulun Diakonissalaitoksen Säätiön kanssa. Projektissa koulutetaan vapaaehtoisia ryhmätoiminnan ohjaajiksi sekä vahvistetaan heidän hyvinvointiaan ja osaamistaan. Vuonna 2025 markkinoitiin ryhmätoimintamallia ja vahvistettiin sidosryhmäyhteistyötä. Keskiössä olivat kolmas sektori, kunnat ja Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue Pohde. **Nuorten navigaattori** -projektissa ehkäistään nuorten huumeekokeiluja ja siirtymistä säännölliseen käyttöön, lisätään yhteistä ymmärrystä ja keskustelua huumeiden käytöstä sekä tunnustetaan ja ehkäistään huumeekokeilujen taustalla olevia syitä. Vuonna 2025 aloitettiin ehkäisevän päihdetyön kehittäminen kohderyhmäanalyysillä ja julkaisulla. Nuorille suunnattu somekampanja toteutettiin nuorten suunnittelemana marraskuussa. Yhteistyö Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue Pohteen ja muiden yhteistyökumppaneiden kanssa oli tiivistä.

Kulttuurivoimalan **Kukoista!** -hanke (ESR+) on järjestänyt yksilöneuvontaa, erilaisia ryhmiä sekä yhteisöprojekteja työikäisille, jotka ovat työelämän ulkopuolella. Toiminnan sisällöt ja erilaiset projektit on toteutettu yhdessä toimijoiden, ohjaajien sekä eri alojen ammattilaisten kanssa. Oulun Seudun Omaishoitajat ry:n (OSOL) **Minun näköinen elämä** -hankkeella on vähen-

netty erityislasten vanhempien kokemaa yksinäisyyttä, syrjäytyneisyyttä ja tunnetta osallisuuden puutteesta. Samalla on rakennettu yhteistyötä Oulun kaupungin ja järjestöjen kesken sekä kehitetty kulttuurihyvinvoinnin ratkaisuja yhteiseen tekemiseen. Nuorisotutkimusseuran **Nuorten väkivaltarikollisuus ja sen taustalla olevat ilmiöt** -tutkimushankkeeseen osallistuu Oulun lisäksi Vantaan ja Tampereen kaupungit. Etnografinen aineisto on kerätty havainnointijaksolla 9/2024 – 6/2025 Oulun Kaukovainiolla, Tampereen Lielahdessa ja Vantaan Myyrmäessä. Tulokset ja suositukset valmistuvat v. 2026 ja niiden perusteella kaupunkien on mahdollista löytää ratkaisuja väkivaltarikollisuuden vähentämiseksi. Oulun Diakonissalaitoksen säätöön ja Diakonia-ammattikorkeakoulun **JOPE – Jaksava, osaava ja pystyvä ope** -hankkeen (ESR+) tavoitteena on perusopetuksen ja lukion henkilöstön hyvinvoinnin ja jaksamisen edistäminen, työkyvyn säilyttäminen ja työurien jatkuminen, työssä viihtyminen, ammatillisen osaamisen vahvistaminen, sairauspoissaolojen vähentäminen ja terveet eläkevuodet.

Käynnistyneistä rahoitus- ja yhteistyöprojekteista Oulun seurakuntayhtymän **Hyvä arki yhdessä** (ESR+) tuottaa tietoa kotoutumislain ja te-uudistuksen muutoksista johtuvista palvelukatveista ja -tarpeista osallisuuden, osallistumisen ja yhteiskuntaan integroitumisen edellytysten näkökulmasta. Hanke vahvistaa kohderyhmän hyvinvointia, osallisuuden, osallistumisen ja yhteiskuntaan integroitumisen edellytyksiä. Oulun ammattikorkeakoulun ja Via Dia Oulu ry:n **Kaduilta kohtaamisiin** -yhteishankkeessa (ESR+) tavoitteina on kehittää kaduille suuntautuvaa kohtaamistyötä syrjäytyneiden, päihde- ja mielenterveysongelmista kärsivien ihmisten tavoittamiseksi vapaaehtois- ja järjestötyössä, vahvistaa vapaaehtoisryhmien osaamista ja hyvinvointia kohtaamistyössä ja lisätä sosiaali- ja terveysalan opiskelijoiden kohtaamisosaamista ja toivokeskeistä näkökulmaa päihde- ja mielenterveysongelmaisten kohtaamiseen. Helsingin Diakonissalaitoksen Säätöön ja Oulun Ev-Lut. seurakunnan **Muutosvoimaa moninaisuudesta** -hankkeen (ESR+) tavoitteena on rikos- ja päihdetaustaisten henkilöiden sosiaalisen toimintakyvyn ja osallisuuden vahvistaminen sekä toimintavalmiuksien parantuminen työ- ja muissa toiminnallisissa yhteisöissä. Nuorten Ystävät ry:n **ROMANO** -hankkeella (ESR+) haetaan ratkaisua romanien kokemaan syrjintään, romaninuorten sekä heidän perheidensä syrjäytymiseen yhteiskunnan perustoiminnoista, hyvinvoinnin laaja-alaisiin ongelmiin, vanhemmuuden ja kasvatuksen haasteisiin, koulupu-dokkuuteen ja työelämästä syrjäytymiseen.

7.2.3 Elävä ja monimuotoinen kaupunkikulttuuri

Elävä ja monimuotoinen kaupunkikulttuuri -salkun työ perustuu Oulun Kulttuuristrategiaan 2030 ja Oulu 2026 -hakukirjaan. Kaupunkistrategiassa 2026 salkkutyö pohjautuu strategiseen painopisteeseen "Vetovoimainen Oulu on pohjoisen luonnon ja kulttuurin kaupunki" ja sen linjauksiin: "Mahdollistamme ihmisten kohtaamisen ja yhteisöllisen toiminnan. Luomme yhdessä uutta. Olemme Euroopan kulttuuripääkaupunki 2026". Salkun painopisteet ovat 1) Yhteisöllinen kaupunkikulttuuri, 2) Toimintaympäristöt ja toimintamallit sekä 3) Tapahtumat. Poikkihallinnollisessa salkkutyössä ovat mukana edustajat konsernihallinnosta, sivistys- ja kulttuuripalveluista, yhdyskunta- ja ympäristöpalveluista sekä BusinessOulusta ja lisäksi kokouksiin kutsutaan asiantuntijoita, mm. Oulun Kulttuurisäätiöstä ja Oulun ammattikorkeakoulusta. Työn keskiössä on ollut tukea Oulun kaupungin kulttuuripääkaupunkityötä, ja siihen liittyen myös lisätä kulttuurialan toimijoiden projektimuotoisen kehittämisen, erityisesti kansainvälisen projektityön osaamista sekä kehittää tarvittavia toimintaympäristöjä ja -malleja. Kaupunkikulttuurin kehittämissalkku sisälsi yhteensä 20 projektia, joista omia päätoteutusprojekteja tai osatoteutusprojekteja 11 ja muiden toteuttamia rahoitus- ja yhteistyöprojekteja 9. Projekteista päättyi vuoden mittaan 1 rahoitus- ja yhteistyöprojekti. Vuonna 2025 salkussa käynnistyi 3 projektia, joista 2 kaupungin omaa ja 1 rahoitus- ja yhteistyöprojekti. Budjetoiduista menoista salkussa toteutui 73 %. Salkkuun kuuluvien hankkeiden toteuma vuonna 2025 oli yhteensä tulot 0,6 milj., menot – 1,370 milj. euroa.

Luova Eurooppa -rahoitteisessa **CreArt 3.0** -projektissa vahvistetaan Oulun alueen visuaalisen alan taiteilijoiden ja taiteen toimintakentän kapasiteettia sekä tuetaan ammattimaistumista ja kansainvälistymistä osana eurooppalaista yhteistyöverkostoa ja Oulu2026-kulttuuriohjelmaa. Keskiössä on keskikokoisten eurooppalais-kaupunkien kuvataiteen alan CreArt (Network of Cities for Artistic Creation) -verkosto. Vuoden 2025 aikana järjestettiin eurooppalaisen taiteen kuukausi touku-kuussa sekä taiteilijaresidenssi Frozen People -festivaalin yhteydessä, kansainvälisten taitelijoiden vierailut sekä tehtiin yhteistyötä myös Väliaine- ja Reformi -näyttelyiden kanssa purkutaidetalossa Taka-Lyötyssä. Kansainvälisen projektin päätoteuttajana on FMC Valadolid (Espanja) ja osatoteuttajia lisäksi Portugalista, Kroatiaasta, Pohjois-Makedoniasta, Liettuasta ja Ranskasta ja yhteistyökumppaneita Itävallasta, Isosta-Brittanniasta, Ukrainasta ja Saksasta ja Ukrainasta.

Interreg Aurora -rahoitteisen **ANSEL – Access the North with the Speed of Light** -projektin tavoitteena on kehittää ja hyödyntää matalaviiveisen teknologian (low-latency) mahdollisuuksia kulttuurin ja koulutuksen osa-alueilla. Matalaviiveistä esitysteknologiaa hyödyntävässä digitaalisessa verkostossa kokeillaan low latency -teknologian avulla uusia esittävän taiteen tuotanto- ja työskentelytapoja sekä musiikin alan opetuksen menetelmiä. Vuoden 2025 aikana edistettiin matalaviiveisen esitystekniikan asennuksia ja käyttöönottoa Oulussa, sekä Oulun teatterin että Oulun ammattikorkeakoulun tiloissa. Projektin päätoteuttajana on Centria-ammattikorkeakoulu Oy ja osatoteuttajina lisäksi Lestijärven kunta, Kaustisen seutukunta, Riks-teatern (Ruotsi), Kulturmagasinet (Ruotsi), Tromssan yliopisto (Norja), UMAK – Musikkonservatoriet (Norja) ja De samiske videregående skoler (Norja).

Arctic Music Circles -projekti vahvistaa Interreg Aurora -rahoitteisesti yhteyksiä ja yhteistyötä pohjoisen alueen musiikin ammattilaisten välillä, tuoda esille saamelaismusiikkia ja pohjoisen alueen vähemmistökielistä musiikkiperintöä, mahdollistaa rajat ylittäviä yhteistuotantoja sekä rakentaa arktisen Euroopan yhteistä Arctic Pulse -musiikkibrändiä. Vuoden 2025 toteutettiin useita rajat ylittäviä yhteistuotantoja ja luotiin mahdollisuuksia erityisesti saamelaismusiikin näkyvyydelle Oulussa sekä klubi- että koulukonserttien muodossa. Loppuvuodesta oululaisten musiikkialan ammattilaiset osallistuivat Arctic Pulse Producers' Network -verkostotapahtumaan Kiirunassa Ruotsissa. Projektin päätoteuttajana on Luulajassa toimiva alueellinen musiikkialan organisaatio Norrbottensmusiken. Osatoteuttajina ovat lisäksi Yrkehögsskolan Novia (Vaasa, Suomi), Norrlandsoperan (Umeå, Ruotsi), Scene Nord ja Nordnorsk Jazzsenter (Harstad-Vadsø, Norja) ja Musikk i Nordland (Narvik, Norja).

Kansainvälisen **Art of Darkness** -projektin tavoitteena on kehittää Euroopan laajuinen yhteistyöverkosto yhteiskehittämään ja pilotoimaan taiteellisia pimeän ajan kokemuksia kulttuuriperintökohteissa, korostaen kestävää kehitystä ekologisesta, sosiaalisesta ja taloudellisesta näkökulmasta. Kaupungin pilotointiprojektiin saadaan 100% rahoitus Horisontti Eurooppa -ohjelmasta. Projektissa yhdistetään kestävä kehityksen periaatteet, uusiutuvat materiaalit, perinteiset käsityömenetelmät sekä digitaaliset ja älykkäät valaistustekniikat yhteistyössä paikallisten yhteisöjen, tutkimuslaitosten ja yritysten kanssa. Vuoden 2025 aikana projektissa on edistetty Oulun Pikisaareen sijoittuvan valaistun taide-reitin tulevaa toteutusta. Monialaiseen kansainväliseen verkostoon kuuluvat hankkeen vetäjän, Oulun yliopiston lisäksi Eindhovenin teknillinen yliopisto (Alankomaat), Bolognan yliopisto (Italia), Aalborgin yliopisto (Tans-

ka), Tallinnan teknillinen yliopisto (Viro), Montpellierin metropolialue (Ranska), Tallinnan kaupunki (Viro), kansainvälinen kaupunkivalaistusjärjestö LUCI (Ranska) ja Suomen valotaiteen seura FLASH.

Interreg Europe -rahoitteinen **ECOC Echo – Maximising the impact of the European Capitals of Culture beyond the spotlight year** -projekti vahvistaa Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoden (ECOC) perinnön hyödyntämistä ja juurruttamista kaupunkistrategioihin jakamalla strategisen kehittämisen toimintatapoja eri kaupunkien ja alueiden välillä. Oulussa keskitytään erityisesti kulttuuristrategian ja Oulu2026-perintötyön kehittämiseen sekä uuden lastenkulttuurikeskuksen toiminnan käynnistämiseen. Alueen sidosryhmien roolia ja kapasiteettia kasvatetaan ECOC-perinnön vahvistajina ja luodaan oppimisen ja jakamisen verkosto ECOC-kaupunkien välille, jotta perintö säilyy ja kehittyy. Vuonna 2025 Oulussa järjestettiin projektin sidosryhmätilaisuudet yhteistyössä Oulun kulttuurisäätiön kanssa ja osallistuttiin projektin vertaisarvioinnin prosesseihin. Projektiin osallistuvat ECOC-organisaatioiden lisäksi Tarton alueen kuntien yhdistys, Unkarin julkishallinnon ministeriö, Loiren laakson aluekeskus, Alentejon kuntien yhteisö sekä Chemnitzin, Novi Sadin Oulun ja Liepajan kaupungit.

Taiteen taimet ja kulttuurituutorit -projektissa (ESR+) vahvistetaan varhaiskasvatuksen henkilöstön taide- ja kulttuurikasvatuksen ammatillisen osaamista. Vuoden 2025 aikana on jatkettu taidekasvatuksen täydennyskoulutuksia. Projektin taidekasvatuksen tuutorit ovat vierailleet yli 100 oululaisessa päiväkodissa ja yli 1 800 varhaiskasvatuksen henkilöstön jäsentä on osallistunut taidekasvatuksen täydennyskoulutukseen. Lisäksi projektissa on kehitetty laatutunnustointimalli, mikä sisältää Ilmaisun iloa -julisteen sekä oppaan kulttuurikasvatukseen toteuttamiseen Oulun varhaiskasvatuksessa.

Rahoitus- ja yhteistyöprojektien osalta Pohjoisen Valokuvakeskuksen Luova Eurooppa -rahoituksen **More Than Planet** on kehittänyt ympäristön lukutaitoa avaruustutkimuksen, taiteellisen työskentelyn ja yhteistyön kautta. Projekti on yhdistänyt satelliittidatan, taiteellisen tutkimuksen, kansalaistieteen ja nykyaidevalokuvauksen. OSAO:n Agentti023-projektin (ESR+) tavoitteena on tuoda taide, liikunta ja kulttuuri osaksi ammatillisen koulutuksen opiskelijoiden sekä muiden kohde- ja sidosryhmien arkipäivää ja elinpiiriä. Oppilaitoksen yhteisöllisyyttä nostetaan 1550 kulttuuriteon avulla ja samalla kehitetään sekä edistetään opiskelijoiden tiimityötaitoja. OAMKin ja Oulun Kulttuurisäätiön **Hybridituottaja 2026** -hanke (ESR+) vastaa tuottajien koulutustarpeeseen Pohjois-Pohjanmaan

alueella suunnittelema hybridituottajalle soveltuva täydennyskoulutuspaketti yhteistyössä työnantajien kanssa ja järjestämällä täydentävää hybridituottajakoulutusta. Oulun Kulttuuritapahtumayhdistyksen Saavuta-hankkeessa (ESR+) kehitetään kulttuuritapahtumien saavutettavuutta sekä edistetään osallisuuden ja yhteisöllisyyden kokemuksia. Hankkeessa tehdään saavutettavuuskartoituksia, testataan keinoja parantaa saavutettavuutta ja viestitään tehokkaasti opituista kokemuksista kulttuuritapahtumien järjestäjille. Oulun liikekeskus ry:n Toivotun tulevaisuuden kaupunkikeskusta (Toivo)-hanke (EAKR) vastaa kaupunkikeskustojen kestävyysmurrokseen kehittämällä uutta, vetovoimasta kaupunkikeskustaa vahvalla elinkeinoelämän, kaupunkilaisten, yhteisöjen ja julkisen sektorin innovatiivisella yhteistyöllä.

One-to-One-Art on Kulttuuriolosuuskunta ILME:n Luova Eurooppa -rahoituksen projekti, jossa luodaan kahdenkeskisen taiteen tekijöiden ja organisaatioiden eurooppalainen verkosto ja edistetään kokemusten ja osaamisen vaihtoa taiteilijoiden välillä, tuoda yhteen hyvinvointitaiteen tekijöitä ja perinteisemmin taidekentällä toimivia nykyaikaisia taiteilijoita. Vuonna 2025 saatiin eri puolilta Eurooppaa ja maailmaa 284 kahdenkeskisen taiteen teosehdotusta, joista valittiin 14. Osa taiteilijoista toteutti teoksensa sekä Kehä-festivaalilla Oulussa (14. – 18.10.2025) että One-to-One Art -festivaalilla Portugalin Oeirasissa (14.-16.11.2025). Oulussa järjestettiin 16.10.2025 symposium: Kahdenkeskinen taidehoivaympäristöissä yhteistyössä Kulttuuritalo Valveen kanssa.

TaikaBox ry:n Luova Eurooppa -rahoituksen **Tiny Spaces, Deep Connections** -projekti kehittää Oulussa Warjakan taiteilijaresidenssin ja TaikaBox ry:n toimintaa kansainvälisen yhteistyöverkoston avulla. Tiny Spaces Deep Connections -hankkeen ensimmäiset taiteilijaresidenssit toteutettiin kesällä 2025 Oulunsalon Varjakassa, sekä Potsdamissa Saksassa ja Ateenassa Kreikassa. TaikaBox ry:n KALAMAJASSA Varjakassa työskentelivät tanssija, elokuvantekijä Andrea Hackl Alankomaista ja kuvataiteilija Afraz Entessari Itävallasta, jotka toteuttivat myös työpajoja paikalliselle yhteisölle. Kaksiviikkoinen näyttely esitteli taiteilijoiden residenssiaikaista työskentelyprosessia teosten, materiaalien, äänimaiseman ja tekstien kautta. Vuoden 2025 lopussa avattiin uusi haku kesän 2026 taiteilijaresidensseihin.

Kulttuuripääkaupunkivuoteen tähtääviä, Oulun kulttuurisäätiön osarahoittamia Oulu2026-hakukirjaan sisältyviä projekteja oli käynnissä useita, toiminnan suunnatessa v. 2026 kohokohtiin: **Light Matters** - Oulu2026-projektin tavoitteena on nostaa valotaide keskeiseen rooliin Oulu2026-kulttuuripääkaupunki-

vuoden kohokohdissa ja vahvistaa valotaiteen sekä elämyksellisen valaistuksen asemaa kaupungin vetovoimatekijänä ja kaupunkisuunnittelussa. **Beyond the Sky** -projekti yhdistää astrotaidetta ja musiikkia, sisältäen kansainvälisen tason konserttikokonaisuuden, jossa Ouluhallin katto toimii valkokankaana. Oulu Sinfonia tuottaa projektin yhdessä Lumo Light Festivalin ja Oulu2026:n kanssa. **Oulu2026 lastenkulttuurin ohjelmakokonaisuus** -projekti edistää lasten ja nuorten kulttuuriharrastuneisuutta ja luovuutta avaamalla uusi lastenkulttuurikeskus Oulun keskustakirjaston 4. kerrokseen. Projektissa kasvatetaan lasten mahdollisuuksia taiteen ja kulttuurin tekemiseen ja kokemiseen, edistetään lastenkulttuuria alueellisesti ja valtakunnallisesti sekä lisätään kaupungin sisäistä yhteistyötä ja yhteiskehittämistä lastenkulttuurin edistämiseksi.

Tomorrow's Wardrobe -projekti kehittää tutkimusyhteistyöverkostoja ja kasvattaa osaamista kansainvälisenä partnerina keskittyen ekologisten ja kestävien materiaalien tutkimukseen sekä kansainväliseen näyttelyyn Oulun taidemuseossa yhteistyössä Aalto-yliopiston ja Oulun kulttuurisäätiön kanssa. Projektissa visioidaan ekologista tekstiili- ja vaateuunittelun tulevaisuutta ympäristökriisien ja ilmastonmuutoksen aikana ja tuodaan tutkimustulokset yleisön saataville puettavien taideteosten muodossa. Vuoden 2025 aikana edistettiin tuotantosuunnittelua japanilaisten, suomalaisten ja eurooppalaisten taiteilijoiden kanssa sekä vahvistettiin yhteistyösopimukset. Projektin kuraattorit työskentelivät taiteellisen sisältö- ja näyttelysuunnittelun ja näyttelyrakentamisen parissa. **Ikiaikaiset selviytymistäidot** -projekti opettaa esihistorian taitoja nykyihmiselle, korostaa yhteisöllisyyttä ja elvyttää kestävämpää luontoyhteyttä, pyrkien uudistamaan Kierikin tapahtumia, monipuolistamaan palveluvalikoimaa, elvyttämään kansainvälisiä yhteyksiä ja vahvistamaan henkilökunnan osaamista. Vuoden 2025 aikana projektissa toteutettiin ensimmäisiä uusia pilottitapahtumia sekä viimeisteltiin kulttuuripääkaupunkivuoden tuotantosuunnitelmaa palkkio- ja sopimusneuvotteluineen, yhteistyökumppaneineen ja kansainvälistymistoimenpiteineen.

7.2.4 Ympäristö

Kaupunginhallituksen (202 § 26.6.2023) päättämässä, päivitetystä Ympäristöohjelma 2026 – asteen verran ympäristöystävällisempi kehittämissalkussa on neljä painopistettä: 1) Kasvamme kestävästi, 2) Toimimme resurssiviisaasti, 3) Luonto on voimavaramme ja 4) Edistämme ympäristövastuullisuutta. Eri hallintokuntien toteuttamia kehittämisprojekteja oli käynnissä 11 projektia, joista 5 päättyi vuonna 2025. Rahoitushaussa oli vuoden vaihtuessa 2 projektia. Yhteistyökumppaneiden toteuttamia ja kaupungin rahoittamia projekteja salkussa oli kaikkiaan 10, joista kuusi päättyi. Ympäristösalkkuun kuuluvien projektien yhteenlaskettu toteuma vuonna 2025 oli tulot 0,68 milj. ja menot -0,97 milj. euroa.

Turvetuotannosta palautuvien alueiden ennallistaminen ja kestävä jatkokäyttö Oulussa TUPAS -projektikonaisuus toteutui vuonna 2025 suunnitellusti. Projektin suunnittelu- ja pilotointivaihe (TUPAS-projekti) päättyi 28.2.2025. TUPAS-projektissa tehtiin vuoden 2025 puolella vielä täydennyssuunnitelma Haarasuon toteutussuunnitelmaan sekä laadittiin tiedepolun yleissuunnitelma. Toimintamallin osalta projektista tehtiin kuvausta koko prosessista. Lisäksi viestintää tehtiin monipuolisesti eri kanavissa ja tapahtumissa.

TUPAS2 -projekti sai rahoituspäätöksen huhtikuussa 2025. Hankkeen toteutusajaksi on 1.3.2025–31.12.2027. TUPAS2- muodostuu kehittämis- ja investointiprojekteista. Vuonna 2025 **TUPAS2 investointi** -projektissa toteutettiin Turvesuon ja Miehonsuon vettämiset ja kosteikat aiemmin tehtyjen toteutussuunnitelmien pohjalta. Toteutuksissa huomioitiin samalla jo tiedepolun rakenteiden toteutusta. Maanhankintaneuvotteluja jatkettiin Turveruukin/Oulun Energian kanssa Ahvensuon osalta, minkä taustaksi laadittiin myös metsäarvio. TUPAS2 -projektin kehittämisosiossa toteutettiin liikenneseurantaa Sanginjoella, laadittiin linnusto- ja viitasammakkoselvitykset Turvesuon pilottikosteikosta ja Miehonsuon riistakosteikosta, tehtiin vesistöseuranta Turvesuon ja Miehonsuon toteutuskohteissa kaksi kertaa vuodessa tapahtuvana laajana mittauksena sekä toimenpiteiden aikana viikoittain ph- ja sähkönjohtokyvyn mittauksina. Tiedepolun rakennussuunnitelmat valmistuivat, jolloin päästiin myös aloittelemaan niiden toteutusta mm. risukoiden raivauksen ja metsäpolkujen raivauksen ja sorastuksen osalta. TUPAS2 -projekteihin liittyvän opetuksen ja viestinnän kokonaisuudessa laadittiin materiaalia kestävän kehityksen opinviita-kokonaisuuteen, lukiolaiset ja työpajanuoret tekivät käytännön toimia Turvesuolla, julkaistiin videoita, nettisivut, artikkeleita, uutisia, some-julkaisuja ja mediatiedotteita, tehtiin aktiivista yhteistyötä kuntalaisten,

asukkaiden, sidoshankkeiden ja -ryhmien kanssa sekä pidettiin esityksiä eri tilaisuuksissa hankkeen teemoista ja toimenpiteistä.

Kansainvälisen URBACT-rahoituksen **Let's Go Circular!** -projektin toimintaan ja verkostotapaamisiin Oulu osallistui aktiivisesti. Projektin päätuotoksena kiertotalouden tiekartta päivitettiin hankkeen mukaiseksi kiertotaloussuunnitelmaksi, joka hyväksyttiin ympäristöohjelman seurantatyhmässä keväällä 2025. Lisäksi projektissa tuotettiin kaupunkien kiertotaloustoimia koostava dokumentti ja poliittinen paneeli, johon Oulusta osallistui yhdyskuntalautakunnan puheenjohtaja.

Oulun kaupunki sai ympäristöministeriöltä rahoituksen **Pyryväisen suurteollisuusalue - Oulun kaupungin vihreän siirtymän edistäminen** -projektiin Pyryväisen suurteollisuusalueen osayleiskaavan laatimisen tueksi. Ympäristöministeriön avustus mahdollisti selvityksien ja kaavoitusprosessien etupainotteisen käynnistämisen, joilla on luotu pohjaa vihreän siirtymän investointien houkuttelemiseksi Pyryväiseen. Hankkeen tuella laadittiin vihreän siirtymän analyysi, T/KEM-selvitys, kaavarunko, hömötiaisten elinympäristöt lintututkimus, teollisuusraideselvitys ja teollisuusvesiselvitys.

Ympäristöministeriö rahoitti myös Oulun kaupungin **vihreän siirtymän edistäminen Oritkarissa** -projektia Oritkarin sataman kehittämisen tueksi. Avustus nopeutti merkittävästi alueen selvitysten ja suunnitelmien käynnistymistä ja loi investointiedellytyksiä. Projekti tuella laadittiin vihreän siirtymän analyysi, Oritkarin satama-alueen yleissuunnitelma sekä esiselvitys- ja esisuunnittelutason linjausvaihtoehtoja voimajohtoilte sekä vedynsiirtoputkille. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen osarahoittamalla **Kajonlahden ja sen valuma-alueen kunnostus** -projektissa toteutettiin Kajonlahden valuma-alueelle vesiensuojelurakenteita sekä laadittiin rakennussuunnitelmat Laholaisojan laskeutusaltaan ja Kajonlahden ruoppauksen osalta. Lisäksi tutkittiin vesienkäsittelyrakenteiden toimivuutta

Lassilanrannan-Kallenrannan merenrantaniittyjen hoitotoimet projektin tavoitteena oli ennallistaa ja saattaa hoidon piiriin yhteensä noin 19 hehtaaria arvokasta merenrantaniittyä Oulunsalon Lassilanrannassa ja Kallenrannassa. Oulun kaupunki omistaa Lassilanrannassa mereen rajoittuvan, yhteensä noin 5,7 hehtaarin kokoisen kiinteistön, jolla ei ole aiempaa hoitotaustaa. Muun ranta-alueen omistaa Oulunsalon osakaskunta. Oulun kaupungilla on hoito-oikeus osalle osakaskunnan omistamaa aluetta. Lisäksi alueella toimiva Kallenrannan perinnemaisemayhdistys on vuokrannut osakas-

kunnalta 3 hehtaarin suuruisen merenrantaniityn, jonka osalta yhdistys on antanut Oulun kaupungille suostumuksen hallinta-alueensa hoitoon hankkeen puitteissa. Projektin yhteydessä neuvoteltiin Oulunsalon osakunnan kanssa mahdollisuudesta hoitaa merenrantaniittyä laajemminkin, mutta tähän ei löydetty ratkaisua. Näin ollen hoidon piiriin saatiin vain noin 12 hehtaaria. Tällä alueella projektin toimenpiteet saatiin toteutettua suunnitelman mukaisesti.

Oulun kaupunki, Oulun Energia Oy ja POPELY toteuttivat yhteistyössä projektin, jossa suunniteltiin heittokalastajille ja lippoajille kalastuslaituri Merijalin rantaan. Uusi laituri parantaa heittokalastuksen ja lippoamisen olosuhteita, erityisesti turvallisuutta Hartaanselällä. **Merijalinrannan kalastuslaituri** -projekti toteutettiin OUMO-rahoituksella.

Komento-sillan kehittämisprojektissa rakennetaan pysyvä, valtakunnallinen rehtoriverkosto, jonka tavoitteena on vahvistaa rehtorien yhteistyötä ja osaamista koulujen kestävän toimintakulttuurin johtajina. Vuonna 2025 verkosto muodostettiin 36 perusopetuksen ja lukiokoulutuksen rehtorin kanssa. Heidän tarpeitansa ja toiveita kartoitettiin monipuolisesti tukemaan projektin aikana yhteiskehittämällä syntyvää kestävän koulun laatukäsikirjaa. Verkoston toiminta ja luotu vastuullisuusjohtamisen täydennyskoulutuskokonaisuus käynnistyivät kolmella kahden päivän lähikoulutuksella yhteistyökumppaneiden (HAMK, Lammin biologinen asema, Oulun Yliopisto) kanssa.

Kestävän liikkumisen viestinnän kehittäminen projektissa on laadittu kestävän liikkumisen vuosikello sekä tuotettu materiaali kestävän liikkumisen viestinnän edistämiseksi. Projektin aikana on toteutettu Liikkujan viikon 2025-kampanja. Lisäksi projektissa on luotu ja pilotoitu konsepti, miten viestinnän keinoin voidaan tukea tapahtumiin saapumista kestäväällä liikenteellä.

Kaupunginhallituksen määrärahaista rahoitettavia rahoitus- ja yhteistyöprojekteja ovat: Oulun yliopiston toteuttama **HuHa - Hule- ja lumivesien yhdistetty hallinta kaupunkiympäristössä**, Suomen metsäkeskuksen ja Luonnonvarakeskuksen toteuttama **Kiiminkijoen valuma-alueen koordinaatio**, Pohjois-Pohjanmaan liiton **Lohi Iijokeen 2 ja Rakennustietosäätiön RYTV Maamassatiedon vakiointi** -projekti.

Vuonna 2025 päättyneitä ympäristösalkun rahoitushankkeita ovat lin Micropoliuksen toteuttama **Kiertola - Luonnonvarojen älykäs käyttö digitaalisella kiertotalouden ohjauksella** -projekti, Rakennustietosäätiön **UURAKET - Uudelleen käytettävien rakennusosien käytön edistäminen talonrakentamisessa** -projekti ja

Luonnonvarakeskuksen toteuttama **Taimenten seuranta Oulun Hupisaarten puroissa**, Kuntaliiton **SDG (kestävän kehityksen)-tavoitteiden strateginen johtaminen kaupungeissa -teemaverkosto**.

Päättäneitä rahoitusprojekteja ovat myös **Mittavaa luontotietoa** -hanke, jossa kehitettiin työkalua luonnon monimuotoisuuden arviointiin osana maankäytön suunnittelua Sitowisen johdolla sekä Sustainable Futures, jossa VTT kehitti yhdessä mukana olevien yritysten ja kaupunkien kanssa datalähtöistä vaikuttavuusmallia, jolla arvioidaan sosiaalista kestävyyttä ja tehdään näkyväksi sellaisten ratkaisujen pitkän aikavälin arvoa, jotka edistävät kestävyyttä.

7.2.5 Työllä hyvinvointia

Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun tavoitteita olivat vuonna 2025 Yritysmönteinen Oulu -elinkeinopoliittinen kehittämisohjelman 2022-27 painopisteet sekä Oulun seudun työllisyysalueen toiminnalleen asettamat tavoitteet. Työllisyysalkun projektien painopistealueet ovat: 1. Tehokas työväily, 2. Työnhakijoiden osaamisen kehittyminen, 3. Työnhakijoiden työkyvyn kehittyminen, 4. Työnantajien valmiuksien lisääminen työkyvyn tuen tarpeessa olevien henkilöiden työllistämiseksi ja 5. Asiakkaan ohjaaminen palvelutarpeen mukaiseen palveluun, esim. kumppanitoimijoiden palveluihin, ja oikeiden etuuksien piiriin

Oulun kaupungin työllisyyspalveluiden toiminnan tavoitteena on kaupungin elinvoimaisuuden ja työllisyyden edistäminen. Työllisyysprojekteilla tavoitellaan kaupungin elinvoimaisuuden lisäksi myös sosiaalisen tasapainon ylläpitämistä. Projekteilla pyritään osaltaan vastaamaan erilaisiin muutoksiin ja niihin liittyviin tarpeisiin palveluiden kehittämisessä. Vuoden 2025 alussa toteutui TE-palvelut 2024-uudistus, jossa julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi valtion työ- ja elinkeinotoimistoilta eli TE-toimistoilta kunnille. Työllisyyspalvelujen, kunnan koulutuspalvelujen sekä elinkeinopalvelujen ollessa saman järjestäjän vastuulla tukevat palvelut nopeamman työllistymisen tavoitetta. Kunnilla on hyvät lähtökohdat tarjota asiakkaille kohdennettuja ja paikallisten työmarkkinoiden tarpeisiin sopivia palveluja. Työllä hyvinvointia -kehittämissalkun erityispiirteenä on, että salkkuun valittavia projekteja rahoitetaan Business Oulu -liikelaitoksen työllisyyspalveluiden talousarvioon varatulla työllisyysmäärärahalla sekä kaupunginhallituksen kehittämissalkuille varatulla määrärahalla. Työllisyysalkussa rahoitettuja yhteistyö- ja rahoitusprojekteja ovat toteuttaneet pääsääntöisesti oululaiset yleishyödylliset yhdistykset, säätiöt sekä alueen oppilaitokset.

Salkussa oli vuonna 2025 käynnissä yhteensä 14 projektia. Projekteista 3 oli BusinessOulun Työllisyyspalveluiden toteuttamia, 1 työllisyyspalveluiden ja OSAOn yhteisprojekti ja sivistys- ja kulttuuripalvelut olivat mukana osatoteuttajana 1 projektissa. Eri yhteistyökumppaneiden toteuttamia rahoitusprojekteja oli yhteensä 9. Rahoitusprojekteista 4 toteutettiin työllisyysmäärärahalla ja 5 kaupunginhallituksen kehittämissalkkujen määrärahalta. Vuonna 2025 työllisyysalkun hankkeissa toteutuneet kustannukset olivat yhteensä tulot 0,43 milj. ja menot 0,66 milj. euroa.

Työllisyyspalveluiden **Digipajalta työelämään** -projekti päättyi vuoden 2025 lopulla. Projektissa tavoitteena oli luoda työllisyyspalveluiden toimintaan uusi palvelumalli, jossa autetaan digitaalisen murroksen myötä osaajapulaista kärsiviä yrityksiä ja kehitetään niiden työnhakijoiden erityisosaamista, joilla työllistymisen tai työmarkkinoille kiinnittymisen esteenä voi olla erityisosaamisen puute. Sivistys- ja kulttuuripalvelut oli osatoteuttajana **Prikka kiertoon 2023–2025** -projektissa, joka päättyi vuoden 2025 lopussa. Projektin päätoteuttaja oli Helsingin Diakonissalaitoksen säätiö sr, ja muut osatoteuttajat olivat Oulun Diakonissalaitoksen Säätiö, Oulun ev.-lut. seurakuntayhtymä ja Diakonia-ammattikorkeakoulu Oy. Projektin tavoitteena oli edistää työllisyyttä ja vapaaehtoistoimintaa sekä kehittää uusia osallisuuden muotoja. Toiminnalla pyrittiin tavoittamaan heikoimassa asemassa olevia ja mahdollistamaan heille mielekäästä ja helposti saavutettavaa tekemistä hävikkiruuan logistiikkakeskuksessa ja ruoka-aputoiminnassa. Samalla kehitettiin ylijäämäruoan hyödyntämisen toimintaa Oulun seudulla. Projektin tuloksena hankerahoituksella vuosina 2021–2025 toiminut Prikkakeskus siirtyi Oulun kaupungin toteutusvastuulle vuoden 2026 alusta. Vakinaistamisella vahvistetaan Oulun kaupungin panostusta hyvinvoinnin edistämiseen ja ylijäämäruoan hyödyntämiseen. Ruokahävikin minimoimisen lisäksi keskeinen tavoite on myös jatkossa työllistäminen.

Vuoden 2025 aikana työllisyyspalveluissa aloitti kolme uutta projektia. **Työllisyyden ekosysteemi-yhteistyön kehittäminen** -projekti toteutettiin vuoden 2025 aikana Pohjois-Pohjanmaan liiton Alueiden kestävä kasvun ja elinvoiman tukemisen määrärahalta (Akke-rahoitus). Projektin tavoitteena oli kehittää Oulun työllisyysalueen työllisyyteen liittyvien toimijoiden yhteistyötä, mikä edesauttaa työllisyyden yhdyspinnalla toimivien tahojen toiminnan vaikuttavuutta sekä auttaa asiakasta (työnhakija- ja yritysasiakkaat) saamaan parhaan tuen. Projektin tavoitteena oli luoda työllisyyden ekosysteemi-yhteistyön toimintamalli, jossa kuvattiin mm. ekosysteemi-yhteistyön yhteiset tavoitteet, toimenpiteet ja eri toimijoiden roolit ekosysteemikokonaisuudessa.

Nuorten reitti: Osaamisen ja työelämän silta -projekti aloitti syksyllä. Kyseessä on ESR+ -rahoitusprojekti yhteistyössä OSAOn kanssa. Tavoitteena on edistää tiiviimpää tukea tarvitsevien ammattikoulutettujen työttömien nuorten, ja lähellä ammatillisten opintojen päättövaihetta olevien opiskelijoiden pääsyä avoimille työmarkkinoille sekä auttaa heidän kiinnittymistään työelämään. Tavoitteena on myös saada ilman ammatillista koulutusta olevat nuoret koulutuksen piiriin. Keskeinen tavoite on kehittää työllisyyspalveluiden ja oppilaitoksen nivelvaiheen yhteistyötä. **Fab Lab** -osaaminen näkyväksi -projekti aloitti loppuvuodesta 2025 tavoitteena kehittää BusinessAseman Fab Labiin toimintamalli, jossa projektipohjaiset työkokeilut, opinnollistaminen ja työpajat integroidaan sujuvaksi osaksi perustoimintaa. Työkokeiluissa hyödynnetään monipuolisesti Fab Labin digitaalisen valmistuksen mahdollisuuksia, ja niiden aloitus sekä kesto mukautuvat joustavasti työkokeilijan tarpeisiin. Tavoitteena on parantaa työttömien työnhakijoiden osaamista vastaamaan yritysten tarpeita ja näin edesauttaa työnhakijoiden työllistymismahdollisuuksia. Tavoitteena on myös, että työnantajille on tarjolla osaavaa työvoimaa.

Rahoitusprojekteista vuoden 2025 aikana aloitti Nuorten Ystävien **Duuniloikka** -projekti. Projektin tavoitteena on parantaa työnhakijoiden työelämävalmiuksia käytännön työelämäkokemusten kautta, jonka seurauksena entistä useampi työnhakija työllistyy tai aloittaa opinnot, jotka vastaavat tämän päivän työelämän tarpeisiin. Tavoitteena on myös, että työnantajat löytävät uusia keinoja, saavat lisää tietoa ja tukea vaikeasti työllistyvien työnhakijoiden palkkaamiseen ja sitä kautta tarvitsemaansa työvoimaa erityisesti työvoimapolusta kärsivillä aloilla.

Projekteista jatkoi kahdeksan projektia, joista kaksi päättyi vuoden lopussa (WorkForce ja Motio). Phoenix ry:n ja Startup Refugees -verkoston toteuttama **WorkForce** -projekti rakensi polkuja työelämään yhdistämällä yksilölliseen tarpeeseen pohjautuvia räätälöityjä palveluita maahanmuuttajataustaisille työnhakijoille sekä yrityksille suunnattuja maahanmuuttajien rekrytointiin liittyviä tukipalveluita. Tervarit juniorit ry:n **Motio – Mukaan opiskeluun ja töihin iisisti Oulussa** -projektin tavoitteena oli mm. työttömien sekä työelämän ulkopuolella olevien henkilöiden työllistäminen ja opintojen pariin saattaminen. Tavoitteena oli myös edistää kausityöntekijöiden tietoisuutta muista kausitöistä, mikä voisi mahdollistaa työllisyystilanteen vakauttamisen koko vuodeksi. Keskeisenä tavoitteena oli myös rekrytointiprosessien tukeminen etenkin työvoimapolusta kärsivillä aloilla.

Digitaalinen Toimintamalli ja Toimijaverkosto Työllistämiseen (DTTT) -projektin päätoteuttaja on Live-säätiö, ja osatoteuttajat ovat Oulun Diakonissalaitoksen Säätiö sekä Oulun Palvelualan Opisto. Projektissa päätaivoitteena on tukea alueellisia työnantajia ja vahvistaa heidän kapasiteettiaan ja motivaatiota työllistää projektin kohderyhmään kuuluvia työnhakijoita sekä lisätä yritysten osaamista täsmätyöllistämiseen, maahanmuuttaneiden sekä nuorten työllistämiseen liittyvissä kysymyksissä projektissa kehitettävällä digitaalisella toimintamallilla. Tavoitteena on myös vahvistaa kohderyhmään kuuluvien henkilöiden yhdenvertaisia mahdollisuuksia työllistymiseen. Nuorten ystävät ry:n **Kohtaantoa** -projektissa päätavoitteena on vastata kohtaanto-ongelmaan kehittämällä sekä uudenlainen yksilöllinen uravalmennusmalli että uudenlainen työnantajatyöskentelymalli, jotka yhdistämällä syntyy kokonaisuus, jonka avulla työnhakijat etenevät nopeasti työelämän kynnykselle. Oulun Diakonissalaitoksen säätiön **Merke 2 - merkityksellinen elämä** -projektissa tavoitteena on luoda toimintamalli tasavertaisia

osallistumismahdollisuuksia ja osallisuutta edistävälle yhteisölle, jossa kohderyhmän on mahdollisuus vahvistua, saada aikaista arkiapua ja siirtyä henkilökohtaisella polulla eteenpäin esimerkiksi koulutukseen, työelämään tukevaan toimintaan, työelämään tai kuntoutukseen. ODL:lla jatkui myös **Työpajalta työelämään** -projekti, jonka tavoitteena on kehittää ODL Starttipajoilla erilaisia räätälöityjä polkuja kohderyhmän työllistymisen ja kouluttautumisen edistämiseksi ja nopeutumiseksi. Tavoitteena on myös työnantajayhteistyön kehittäminen työpajoilta kohti avoimia työmarkkinoita ja välityömarkkinoita. Pohjois-Suomen omatoimisen työllistymisen tuki PSOTTY ry:n **Optimum** -projektissa edistetään korkeakoulutettujen työllistymistä ja vastataan yrittäjien ja organisaatioiden rekrytointihaasteisiin. **Luonnosta työtä ja toimintakykyä** -projektissa Yritetään yhdessä ry pyrkii kehittämään välityömarkkinoiden työ- ja toimintapaikkoja, joissa kohderyhmän työ- ja toimintakykyä, terveyttä ja hyvinvointia voidaan tukea monin eri tavoin niin yksilöllisesti kuin yhteisöllisesti.

7.2.6 Muut kehittyvät palvelut

Kaupunkiorganisaatiossa kehitetään palveluja, jotka eivät sisältsä tai tavoitteidensa perusteella suoraan toteuta kaupunkistrategian nykyisten toteuttamistai toimenpideohjelmien tavoitteita. Muut kehittyvät palvelut -salkussa ovat ne ulkoisella osarahoituksella toteutettavat kaupungin kehittämisprojektit, joiden keskiössä on asiakasohjauksen ja -neuvonnan kehittäminen tai yhteistyön, verkostotyön ja osaamisen kehittäminen. Salkussa oli vuonna 2025 yksi kaupungin toteuttama projekti, jonka toteuma oli vuonna 2025 tulot 0,14 milj. ja menot - 0,16 milj. euroa.

Interreg Aurora -rahoitteisen **Aurora Entrepreneurialis - kansainvälistä ja kestävä yrittäjyyskasvatusta** -kehittämisprojektin tavoitteena on kehittää monitahoisesti toisen asteen oppilaitosten yrittäjyyskasvatusta Pohjois-Suomen ja Pohjois-Ruotsin alueilla. Mukana toiminnassa on viisi lukiota Oulusta, viisi ammattilukiota Norrbottenista Ruotsista sekä kolme lukiota ja kolme Ammattiopisto Lappian yksikköä Torniojokilaakson alueelta. Projektin toiminta rakentuu kolmen keskeisen tavoitteen ympärille: oppilaitosten yrittäjähenkisen kulttuurin edistäminen, kestävä yrittäjyys sekä Suomen ja Ruotsin raja-alueen välisen yhteistyön syventäminen. Projektissa toteutetaan 12-osainen koulutuskokonaisuus opetushenkilöstölle, tuetaan oppilaitosten välistä digitaalista ja kasvotusten tapahtuvaa yhteistyötä sekä järjestetään kuusi 2-päiväistä ja kolme 3-päiväistä

tapahtumaa. Tapahtumiin osallistuu 100-120 opiskelijaa ja opettajaa yhteistyöoppilaitoksista. Haukiputaan ja Oulunsalon lukioissa lukuvuonna 2023-2024 pilotoitu opintojaksokokonaisuus, joka koostuu lukuvuoden 2- ja 3-päiväisistä tapahtumista, otetaan käyttöön kuluvan lukuvuoden aikana Oulusta projektiin osallistuvien lukioiden lisäksi Torniossa ja Muoniossa. Projektin päätoteuttajana on Oulun kaupunki ja osatoteuttajina Ammattiopisto Lappia sekä Ung Företagsamhet. Projektissa toteutettiin kaksi 2-päiväistä rajat ylittävää tapahtumaa ja kaksi innovaatioleiriä sekä viimeiset opettajakoulutuskokonaisuudet vuoden 2025 aikana. Kaikki toimenpiteet saatiin toteutettua suunnitellusti ja päätökseen - tuloksena mm. puitesopimus Tornio-Haaparanta kuntien ja Ammattiopisto Lappian välillä toisen asteen yhteistyön jatkamisesta projektin päättymisen jälkeen, Perämerenkaari ry:n (Bothnian Arc) sitoutuminen oppilaitosverkoston yhteistyön koordinoijaksi osana pysyvää toimintaansa sekä CookBook-opas ja 12-osainen videokirjasto, jotka on julkaistu osoitteessa: <https://www.ouka.fi/aurora-entrepreneurialis/>

7.2.7 Yritysmyönteinen Oulu

Yritysmyönteinen Oulu -salkku sisältää Business Oulun toteuttamia ja hallinnoimia kehittämishankkeita, sekä sellaiset elinkeinotoimintaa edistävät yhteistyökumppaneiden hankkeet, pilotit ja kehittämistoiminta, joihin BusinessOulu on myöntänyt kaupungin kuntarahoitusta. Yritysmyönteinen Oulu -salkun hankkeet toteuttavat kaupunkistrategiaa voimassa olevan elinkeino-ohjelman mukaisesti. Oulun kaupunginhallitus hyväksyi uuden **”Tervakaupasta teknologiaan ja uuteen vihreään kasvuun - Oulun elinkeino-ohjelman 2030”** helmikuussa 2025. Suurin osa vuonna 2025 käynnissä olleista elinkeinohankkeista oli vielä aikaisemman **”Yritysmyönteinen Oulu - Elinkeinopoliittisen kehittämishankkeen 2022-27”** mukaisia. Yritysmyönteinen Oulu -salkku koostui vuonna 2025 yhteensä 35 kehittämishankkeesta, joista vuoden kuluessa päättyi kahdeksan hanketta ja uutena käynnistyi 11 hanketta. Vuoden aikana yhteensä 10 yhteistyökumppanin hanketta sai rahoitusta Yritysmyönteinen Oulu -salkusta. Kumppaneita olivat Oulun seudun Leader, Sivistys- ja kulttuuripalvelujen toteuttama Koulutusvientitoiminta, VTT, Oulun yliopisto, Oulun ammattikorkeakoulu, Pohjois-Suomen rakennusklusteri ry, Oulun seudun Uusyrityskeskus ja Osuuskunta A. Vipunen. Vuonna 2025 Yritysmyönteinen Oulu -salkussa olleiden hankkeiden yhteenlasketut tulot olivat 2,6 milj. euroa, menot olivat -3,8 milj. euroa.

Tietoon perustuvan innovaation alustat (TIA) -hanke (5/2023-2/2025) päättyi helmikuussa. Tietoon perustuvan innovaation alustat ovat yrityksille tarkoitettuja palveluita, joissa ennakointi- ja markkinatieto liitetään osaksi muita yrityspalveluita ja yhteiskehittämisen ja kokeilupalveluita. Avoimen innovaation periaatteiden mukaiset haastelähtöiset innovaatiotapahtumat eivät jää yksittäisiksi tapahtumiksi, vaan niiden ympärille muodostuu palvelukokonaisuuksia, joita yritysten on helppo käyttää. Kokeilu- ja kehittämisympäristöt muotoutuvat yritysten tarpeiden perusteella. Osallistamalla yrityksiä innovaatiotoimintaan kehitetään Oulun Innovaatioallianssin ekosysteemejä. Hankkeella tuotettiin sarja yhteiskehittämisen työpajoja, rakennettiin ennakointipalveluista osa kaupungin palvelutarjontaa sekä kehitettiin kokeiluympäristöjä palveluna yrityksille. Pohjois-Pohjanmaan liitto rahoitti hanketta EAKR-tuella.

Uraa uurtavat pohjoiset innovaatiot - Oulun innovaatioallianssi 2.0 kehittämis- ja koordinaatiohanke (8/2022-3/2025) vastasi osaltaan digitalisaation ja vihreän siirtymän tuomiin kasvun edellytyksiin Oulun alueen tutkimus- kehitys- ja innovaatioyhteistyössä. Vahvat Oulun alueen erityisosaamiseen perustuvat ekosysteemit tukevat elinkeinoelämästä TKI-toimintaa ja

uudistumista, ekosysteemien ja klusterien muodostumista ja uudenlaisen osaamisen tarpeisiin vastaamista. Hankkeen myötä Oulun innovaatioallianssin toimintaa kehitettiin kohti Euroopan parasta digitaalisuudesta globaalia lisäarvoa tuottavaa innovaatioekosysteemiä. Hankkeen toimenpiteinä kehitettiin Oulun innovaatioallianssi 2.0 -toimintamalli, jolla tuetaan jatkossa entistä elinkeinoelämästä lähtöisemmin alueen TKI-toimintaa sekä kansallista yhteistyötä ja kansainvälistymistä valituilla kohdealoilla 1) digitalisaatio kaupunkiympäristön muutoksessa, 2) digitaaliset terveyden ja hyvinvoinnin ratkaisut, 3) kestävä kiertotalous ja puhtaat ratkaisut sekä poikkileikkaavalla 4) Kasvu ja osaaminen. Hankkeen avulla toteutettiin Oulun kaupungin ja TEM:n välisen innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen mukaiset rahoituskierrokset laadukkaasti ja kytkettiin alueen kehittämistyö kansalliseen Innokaupungit-verkostotyöhön. Hankkeen tuella Oulun innovaatioallianssin näkyvyyttä lisättiin viestinnällisesti sekä luotiin OIA-toiminnalle näyttävät ja aktiivisesti päivittyvät kotisivut. Hankkeen myötävaikutuksella OIA-toiminnan vaikuttavuus on kasvanut, allianssiyhteistyömme on kehittynyt ja Oulun kaupunki valittiin kansainvälisen raadin toimesta Euroopan 3. innovatiivisimmaksi kaupungiksi iCapital 2024-kilpailussa. Hanke sai EAKR-tukea Pohjois-Pohjanmaan liitolta.

OIA-yritysklustereiden kehittäminen -hankkeen (2/2023-6/2025) tehtävänä oli ratkoa yritysklustereiden rakentamisen ja toiminnan haasteita. Tavoitteena oli lisätä klustereiden yritysälähtöisyyttä, vaikuttavuutta ja näkyvyyttä. Hankkeessa tuotettiin yritysklustereiden arviointimalli, jonka kahdeksan ulottuvuuden avulla klusterit voivat kirkastaa oman toimintansa nykytilaa ja tulevaisuutta. Tehtyjen klusteriarviointien perusteella on muodostettu tilannekuva Oulun klusterimaisemasta. Vuonna 2025 toteutettiin klusterien vetäjille ja tiimeille suunnattu työpajasarja suoran EU-rahoituksen mahdollisuuksista yritysklustereille. Työpajasarjan tuloksena syntyi Suoran EU-rahoituksen ABC klustereille ja yrityksille -opas. Hankkeessa toteutettiin myös toimintamalli klustereiden osaamisen kehittämiseen, jatkuvaan oppimiseen ja osaavan työvoiman saatavuuteen. Malli auttaa klustereita jäsentämään millaisista osista jatkuvan oppimisen ja osaamisen kehittäminen tulisi klusterin toiminnassa koostua. Hanke on parantanut Oulun innovaatioallianssin hankkeistus- ja tapahtumapalveluita, sekä toteuttanut erilaisia innovaatiotapahtumia, joissa eri toimijat kootaan samaan pöytään yhteisen haasteen äärelle. Hanke sai EAKR-rahoitusta Pohjois-Pohjanmaan liitosta Kestävän kaupunkikehittämisen EAKR-ohjelmasta.

DiKi - Digitaalisten terveysteknologiajen kiihdyttäminen (2/2023–7/2025) hanketta toteuttivat BusinessOulu, POHDE ja Oulun ammattikorkeakoulu. Hankkeen pää-tavoitteena oli luoda valmiuksia ja edellytyksiä uusien teknologisten ratkaisujen syntymiselle, tukea uuden teknologian käyttöönottoa sekä mahdollistaa yrityksille digitaalisten ratkaisujen kehitysvaiheen testaus. Alatavoitteina olivat integraatioalustan kehittäminen alueellisen potilastietojärjestelmän osalta digitaalisten ratkaisujen testaamiseen ja kehittämiseen sekä langattoman testausympäristön rakentaminen. Hankkeessa kehitettiin ja testattiin itsemittaamiseen liittyvä integraatioalusta ja langaton testausympäristö. Lisäksi perustettiin VR/AR-ratkaisujen kokeilu- ja testausympäristö Oamk SimLab Virtual Corner. Kohderyhmille järjestettiin innovaatiohaaste, haastatteluja ja työpaikkoja, joissa kerättiin tulevaisuuden kehittämistarpeita ja ideoita. Hanke sai Pohjois-Pohjanmaan liitolta EAKR-tukea.

Automotive & Circular Clusters (ACE Clusters) -hanke (9/2023–8/2025) vahvisti Oulun asemaa kansallisesti ja kansainvälisesti merkittävänä kiertotalouden ja autoalan osaamiskeskittymänä. Hankkeen myötä sekä Circular Cluster Oulu että Oulu Automotive Cluster saavuttivat EUCLES-pronssisertifikaatit, jotka osoittavat klusteritoiminnan laatua, verkottumista ja kansainvälistä yhteistyökykyä. Klusterien toimintamalleja kehitettiin, verkostoja laajennettiin ja viestintää uudistettiin näkyvyyden vahvistamiseksi. Yli 100 organisaatiota osallistui hankkeeseen, joista 43 erittäin aktiivisesti. Kiertotalousklusterissa painopisteinä olivat älykäs jätehuolto sekä betonin ja tekstiilien kiertotalous. Autoalan klusterissa kärjiksi nousivat sovellusmääritellyt ajoneuvot (SDV) sekä älykäs ja autonominen raskas kalusto, joista ensimmäiseen kehitettiin testausalusta ja jälkimmäiseen tehtiin Euroopan laajuinen markkina-kartoitus ja toimintasuunnitelma vuosille 2026–2028. Klusteritoiminta jatkuu BusinessOulun koordinoimana painottaen yritysäläisyyttä, kansainvälistymistä ja vastuullisuutta. Hanke sai JTF-tukea Pohjois-Pohjanmaan liitolta.

Bothnian Coastal Route (BCR) -hankkeen (1/2023–12/2025) päätavoitteena oli tehdä Bothnian Coastal Route -reitistä tunnettu ja houkutteleva matkailureitti vierailijoille ja paikallisille sen upean luonnon ja rikkaan kulttuuriperinnön avulla, sekä tarjota vakaa perusta kasvulle ja kestäväälle matkailulle. Tavoitteessa onnistuttiin hyvin ja hankkeen lopussa tiedossa on yli 20 matkanjärjestäjää, jotka ovat ottaneet reitin myyntiin kokonaan tai osittain. Myös kotisivut ovat saaneet hyvää palautetta toiminnallisuudesta. Samalla tietoutta vastuullisuudesta on edistetty yritysten kanssa hankkeessa luodulla vastuullistymisen työskentelymetodilla.

Hanke on saanut rahoitusta Euroopan unionin Interreg Aurora -ohjelmasta sekä kansallista vastinrahaa Lapin liitolta. Hankkeen tulosvideo on katsottavissa osoitteessa:

<https://www.youtube.com/watch?v=ktUWd1Kbwgd>

RadioPark-konseptin toiminnallisen ekosysteemin kehitys -hankkeen (8/2023–12/2025) tavoitteena oli kehittää langattoman teknologian alueen yritysekosysteemin toimintamalleja ja luoda hankkeen päättymisen jälkeinen jatkuvuuden mahdollistama malli. Fokuksessa olivat alueen pk-yritykset ja niiden tuotekehityksen ja tuotteistuksen palvelut. Hankkeen ajoitus osui liike-toiminnan kannalta haastavaan aikaan, mikä rajoitti yritysten mahdollisuuksia osallistua kehittämiseen ja vaikutti osaltaan hankkeen tuotoksiin. Hankkeen aikana tapahtumiin, työpajoihin ja keskusteluihin osallistui kymmeniä eri yrityksiä, joissa keskusteltiin mm. ekosysteemipohjaisesta toiminnasta. Yhteistyön tuloksena päätettiin toteuttaa alusta testilaitteiden jakamisen mahdollistamiseksi, osallistuttiin useille kansainvälisille messuille, kehitettiin kehitysympäristöjä ja -verkostoja, luotiin ekosysteemin toimijoiden kyvykkyyksiä esitteleviä videoita, luotiin RadioPark -toiminnoille verkkosivusto (www.radiopark.fi) sekä järjestettiin tilaisuuksia uusien langattomien ratkaisujen saamiseksi eri sovellusalueille. Yhteistyötä tehtiin myös health-alueen kehittämisen kanssa. Hankkeen loppupuolella järjestettiin mm. työpajasarja kaksikäyttötekniikan alueelta, joka valmensi toimialan yrityksiä kasvaville markkinoille. Vastaava yritystilaisuus toteutettiin Pohteen kehittämän Hola5G Oulu- sairaala-konseptin ympärille. Hankkeen päättyessä RadioPark-toiminta jatkuu yritysmuotoisena kolmen toimintaan osallistuneen yrityksen voimin. Perustetun yrityksen toiminta-ajatuksena on hyödyntää yritysverkostoa suurien kokonaisuuksien toteuttamisessa. BusinessOulu jatkaa yritysekosysteemi-toimintaa osana normaalia toimintaansa. Pohjois-Pohjanmaan liitto on myöntänyt hankkeelle EAKR-tukea.

Matkailun kehittämishanke **Älykäs ja uudistava matkailu Oulun seudulla** (9/2023–12/2025) päättyi vuoden lopussa. Pääteemoja olivat matkailun tiedolla johtaminen, kestävä matkailu sekä matkailun tuotteistaminen. Hankkeessa tuotettiin Oululle kestävä matkailun kehittämissuunnitelma sekä toimintamalli kestävä matkailun kehittämisen tueksi. Toimintamallia pilotoitiin kolmella alueella Oulussa eri yritysryhmien kanssa ja piloteissa saavutettiin hyviä konkreettisia tuloksia. Hankkeen aikana kehitettiin matkailuyritysten uudistavan matkailun osaamista ja pilotoitiin uudistavan matkailun palvelutuotetta Oulussa Sanginjoella yhteistyössä Metsähallituksen kanssa. Toimialaa kehitettiin myös mm. kansainvälisen tuotteistamisen, matkailija-

segmentoinnin ja tuotteiden ostettavuuden osaamisen osalta. Hankeaikana järjestettiin neljä Oulun kulttuuripääkaupunkivuoden mahdollisuuksiin sidonnaista tapahtumaa, joissa oli yli 200 osallistujaa. Hankeaikana osallistettiin satoja yrityksiä kehittämistoimenpiteisiin yli 30 eri tilaisuuden kautta ja vahvistettiin Oulun verkostoyhteistyötä niin kansallisesti kuin kansainvälisesti. Hanke toteutettiin seudullisena ryhmähankkeena, jossa BusinessOulu oli päätoteuttaja, ja osatoteuttajia olivat Oulun Matkailu Oy, Humanpolis Oy, Raahen seudun kehitys ja lin Micropolis Oy. Pohjois-Pohjanmaan liitto rahoitti hanketta EAKR-tuella.

Kansainvälisen Työvoiman Rekrytoinnin C6 allianssi Oulussa -hanke (2/2025–12/2025) liittyy C6-kaupunkien ja valtion väliseen strategiseen allianssikumppanuuteen, jonka tavoitteena on kehittää yhteistyötä kaupunkien, kauppakamarien ja Work in Finlandin välillä, sekä vahvistaa työnantajien edellytyksiä palkata kansainvälistä työvoimaa. Yhteistyön tavoitteena on saada 1000 uutta työnantaja-asiakasta kansainvälisen rekrytoinnin palveluiden piiriin ja lisätä tietoisuutta kansainvälisen työvoiman rekrytointipalveluista kolmen vuoden (2025–2027) aikana. Vuonna 2025 hanketoiminta saatiin käyntiin ja sovittiin toteuttajien välisestä yhteistyöstä. Yritysten kontaktoinnilla palveluihin on saatu mukaan noin 200–300 yritystä. Kaupungit järjestivät marraskuussa yhteisen Finland Talent Match -onlinerekrytointitapahtuman, jossa suomalaisilla yrityksillä oli mahdollisuus tavoittaa osaajia Suomesta ja maailmalta. Kaikilla toteuttajilla on oma hankerahoitus, mutta hankkeissa tehdään yhteistyötä ja yhteistä seurantaa. Uudenmaan liitto tukee hanketta AKKE-rahoituksella ja rahoitusta haetaan kullekin toimintavuodelle 2025–2027 erikseen.

HealthHub Finland (HHFIN) on yksi European Digital Innovation Hub (EDIH) -verkoston keskuksista. Se toimii terveys- ja hyvinvointialan digitaalisten ratkaisujen kehittämisen alustana sekä porttina suomalaisiin terveys- ja hyvinvointidatoihin. HHFIN tarjoaa pk-yrityksille ja julkisen sektorin organisaatioille kaikkialta Euroopan unionista tuettuja tai maksuttomia palveluja, kuten Test-before-invest-ratkaisuja, innovaatioiden kehityspalveluja, rahoitusneuvontaa ja osaamisen kehittämistä. Hanke (1/2023–3/2026) on erityisesti tarjonnut yrityksille testausmahdollisuuksia sekä tukea digitaalisten terveysinnovaatioiden kehittämiseen. HealthHub Finlandissa on mukana useita kotimaisia organisaatioita ja koordinaativastuu on Business Turulla. Oulusta mukana ovat BusinessOulu ja Oulun yliopisto. Hanketta rahoittaa Euroopan komission Digital Europe Programme ja Business Finland. Lisätietoja: <https://healthhubfinland.eu/>

Oulu GH2 - Yhdessä vauhtia vihreään vetytalouteen Oulussa ja Pohjois-Suomessa -hanke (4/2024–3/2026) on vastannut tarpeeseen luoda keskitetty innovaatioekosysteemi vetytalouden kehittämiseksi, sillä alueelta on puuttunut systemaattinen ”käyttöliittymä” yritysten, TKI-toimijoiden ja julkisen sektorin välille. Toimenpiteisiin on kuulunut mm. sidosryhmäkartoitus ja kansainvälinen benchmark, ekosysteemin toimintamallin, strategian ja tiekartan luonnostelu, työpajasarjat, case-analyytit, koulutustarvekartoitukset, invest-in-toimintojen kehittäminen sekä laaja viestintä ja Nordic Hydrogen Week Oulussa. Toimijoiden ja pk-yritysten aktiivinen osallistuminen työpajoihin ja haastatteluihin on osoittanut, että vielä rajallinen mutta sitoutunut joukko haluaa kehittää toimintaa ja kykenee vastaamaan ekosysteemin kasvaviin tarpeisiin, sekä laajentamaan markkinoitaan muualla kotimaassa ja kv-markkinoilla. Tuloksina on syntynyt ekosysteemin toimintamalliluonnos, strategian ja tiekartan rungot, hankeportfolio, ”opportunity card” -konsepti sijoittajille sekä vahvistunut yhteistyöverkosto ja näkyvyys kansainvälisesti. Odotukset Oulun seudun vetytalouden kehityksessä ovat ylittyneet. Oulun kaupungin, yliopiston ja Business Oulun yhteistyö on auttanut kasvattamaan alueesta Itämeren merkittävimmän tulevan vetytuotannon keskittymän. Tulosten jatkokehitys ja mahdollisuuksien hyödyntäminen edellyttävät työn jatkamista. Pohjois-Pohjanmaan liitto on myöntänyt hankkeelle JTF-tukea.

Pre-Incubator for Scalable Business Programme -hankkeen (1/2023–6/2026) tavoitteena on osaamistason ja yrittäjyysvalmiuksien lisääminen yrittäjyyden alkuvaiheessa oleville tai yrittäjyyttä harkitseville innovaatioiden kaupallistamisen ja kehittämisen saralla. Toimenpiteet keskittyvät pääosin henkilöihin, joilla startup yrittäjyys kiinnostaa, mutta joilla ei ole vielä yritystä. Hankkeen toimenpiteillä pyritään edesauttamaan nopeasti kasvavan ja skaalautuvan uuden liiketoiminnan syntymistä. Erityisinä kohdealueina ovat sisällöntuotanto, uusien digitaalisten ympäristöjen ja alustojen hyödyntäminen sekä peliala. Hankkeen aikana on toteutettu useita lyhempiä infoja sekä 10 kpl ns. pidempiä valmennussarjoja hankkeen erityisiin kohdealueisiin. Pelkästään pidempiin valmennuksiin hankkeen aikana on ollut 270+ ilmoittautunutta. Asiakaspalautte toimenpiteistä on ollut positiivista. Hanke saa ESR+ -tukea Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta.

Team Nordic Arctic -hanke (11/2023–6/2026) vahvistaa Pohjois-Norjan, -Ruotsin ja -Suomen välistä arktista yhteistyötä elinkeinoelämän, turvallisuuden ja nuorisovaihtamisen näkökulmista. Hanketta rahoittavat Norjan ulkoministeriö sekä ProTromsø AS, Business Oulu ja Umeå kommun. Raportointijaksolla toteutettiin useita Arctic Business Matchmaking -tapahtumia, delegaatio-

vierailuja sekä työpajoja, jotka lisäsivät yritysten välistä vuorovaikutusta ja markkinoillepääsyn mahdollisuuksia. Lisäksi järjestettiin politiikkakeskusteluja ja seminaareja (mm. Arctic Frontiers, High North Dialogue), joissa käsiteltiin turvallisuutta, resilienssiä ja vihreää siirtymää arktisessa toimintaympäristössä. Nordic Youth Summit kokosi nuoria kehittämään suosituksia päättäjille. Toiminta on lisännyt rajat ylittävää yhteistyötä, vahvistanut alueellista verkostoitumista ja tukenut konkreettisesti arktisten alueiden elinvoimaa. Tuloksiin nostetaan rajojen yli syntyneitä työpaikkoja, vientiä, strategisia kumppanuuksia ja verkostoja.

Business Opportunities for International market (BOIM)

-hankkeen (8/2023–7/2026) tavoitteena on pk-yritysten kasvun ja kilpailukykyyn parantaminen. Hankkeessa pienille ja keskisuurille yrityksille etsitään uusia toimintatapoja pyrkiä kansainvälisille markkinoille. Vuoden 2025 aikana hanke ja oululaisyrietykset osallistuvat laajaan kansainvälisten messujen ja tapahtumien kokonaisuuteen. Alkuvuosi käynnistyi Nordic Mingle -tilaisuudella Tromssassa sekä Arab Health -messuilla Dubaissa. Helmikuussa yrityksiä suuntasi Stockholm Furniture Fairiin, ja maaliskuussa osallistuttiin useisiin suurtilaisuuksiin, kuten PDAC Torontossa, ITB Berlinissä, MWC Barcelonassa ja Embedded Worldiin Nürnbergissä. Keväällä ohjelmassa olivat myös Hannover Messe sekä Nordic Startup Ecosystem Delegation Japanissa. Lisäksi yrityksiä lähti Breakbulk Europeen Rotterdamiin, Nordic Gameen Malmöön sekä logistiikan ja meriteollisuuden tapahtumiin Münchenissä, Oslossa ja Osakassa. Loppuvuonna osallistuttiin Gamescomiin Kölnissä, DSEI-messuille Lontooseen sekä ruoka-, terveys- ja digialojen tapahtumiin Kölnissä, Lontoossa ja Oslossa. Yhteensä mukana oli noin kymmenen yhteistyökumppania ja noin 70 yritystä. Pohjois-Pohjanmaan liitto on myöntänyt hankkeelle EAKR-tukea.

Droonilogistiikan palvelupiste – kehittämis- ja investointihankkeiden

(8/2024–7/2026) keskeisin toimenpide vuonna 2025 oli pilottiratkaisun esittely Oulun asuntomessuilla. Hankkeen toimenpiteenä huolehdittiin pilotin vaatimista järjestelyistä ja ennakkovalmisteluisista. Hanke osallistui asuntomessuilla yhteiselle ”älyhankkeiden ständille”, jonka vierestä messuvieraat kulkivat. Suuri osa vieraista pysähtyi keskustelemaan drooneista. Lisäksi asuntomessuilla toteutettu pilotointi, jossa kuljetettiin ruokatarvikkeita kansalaisille välillä Oulun keskusta – Hartaanselän asuntomessualue, saavutti todella vahvan mediahuomion kattaen lehdistön, television ja sosiaalisen median. Mediahuomio oli erittäin positiivista ja kokeiluun osallistuneet Pekurin korttelin yritykset olivat erittäin tyytyväisiä. Osana useiden hankkeiden yhteistyötä järjestettiin myös Älykaupunkiseminaari elokuussa 2025 Oulun kaupungintalolla. Droonit olivat yksi seminaarin keskeinen aihe. Hankkeen investointeja

ei ole vielä aloitettu, koska pilotoinnin kautta kertyneen tiedon perusteella niitä arvioidaan osin uudelleen. Lisäksi on tehty analyysia droonilogistiikan liiketoiminnan mahdollisuuksista Oulun alueella sekä osallistuttu Oulun keskustan kehittämisvisiotyöhön, johon näkökulmaa on viety. Kansallisen yhteistyön saralla on osallistuttu Helsingin vetämään työryhmään kaupunkien roolista kaupunki-ilmailussa, joka liittyy Suomen ilmatilauudistukseen 2027.

Kolmivuotista OYSTER Terveys ja Life Science Hautomo

-hanketta (JTF) toteuttavat BusinessOulu, Oulun yliopisto sekä Oulun ammattikorkeakoulu. Hankkeen päätavoitteena on edistää uusien terveys- ja life science -alan yritysten syntymistä Pohjois-Pohjanmaalle, vauhdittaa tutkimusinnovaatioiden kaupallistamista sekä tukea alkuvaiheen startupeja matkalla kohti markkinoita. OYSTER Hautomo koostuu kahdesta osasta: **1) Esihautomovaihe**, johon osallistui syksyllä 2025 12 tiimiä sekä **2) Jatkuvan tuen hautomo**, johon valittiin tammikuussa 2025 yhteensä 10 tiimiä. Hautomo-ohjelmat tarjoavat tiimeille mm. sparrausta, monipuolista valmennusta sekä kontakteja sijoittajiin. Hankkeessa kehitetään myös yrityshautomomallia, varmistetaan sen toimivuus ja laaditaan toimintasuunnitelma sekä liiketoimintamalli hautomon jatkumiseksi hankkeen päätyttyä. Lisätietoja: <https://ouluhealth.fi/oyster/>

Kansallinen metaversumiverkosto (FINverse)

(9/2024–08/2026) on Innokaupunkien vetovastuuhanke, jonka tavoitteena on rakentaa kansallinen metaversumiverkosto. Kaupunkien innovaatioekosysteemejä yhdistävää kansallista metaversumiverkostoa (FINverse) on rakennettu alueellisesti ja kansallisesti järjestämällä kokouksia, työpajoja ja tapahtumia; Ouluversumi/Arctic metaverse-ekosysteemi- ja FINversen projektikokoukset, kaupunkikäyttötapauksen Teams-työpajat, Metaverse in Action (MIA) Health ja MIA Society ekosysteemikokoukset. Innokaupunkien kanssa on järjestetty työpajoja Oulussa, Tampereella Imagine 2025:n yhteydessä ja Business Espoo Breakfast Club:n yhteydessä. Lisäksi olemme osallistuneet mm. Ouluversumin strategiatyöpajoihin, Rails Ahead-tapahtumiin, Turun Futures of Technologies:iin, Asuntomessuille, Digisumpeille, City Digital Twins Summit:iin sekä DIMECC:n järjestämään MatchXR:ään. Edistettäväksi kaupunkikäyttötapauksiksi valikoituivat yhteisöllinen ja interaktiivinen oppiminen, kaupunkisuunnittelu ja kulttuuri. FINversen ekosysteemikokouksissa olemme tutustuneet kaupunkien vahvuuksiin näillä alueilla, ja pilotoinnit on tarkoitus käynnistää 1Q2026. Suomen näkyvyys on vahvistunut kansainvälisissä tapahtumissa mm. Brysselissä, Malagassa, Bordeaux:ssa, Barcelonassa ja MatchXR:ssä Helsingissä. Pirkanmaan liitto on myöntänyt hankkeelle EAKR-tukea.

Oulun pilotti **CitizenCity**-hankkeessa (3/2025–8/2026) keskittyy poikkihallinnollisen kansalaisten käyttöön hyödynnettävän data-avaruuden luomiseen. Tavoitteena on parantaa kaupunkilaisten vuorovaikutusta, julkisia palveluja ja kestävästä kaupunkielämästä Oulun kaupunginosissa. Pilotointi kohdistuu Hartaanselän alueelle ja laajenee hankkeen jälkeen muille kaupunkialueille. Käyttötapausten ytimessä on Oulun paikallinen datatila (Oulu Data Space), joka kokoaa yhteen julkisten palvelujen tietoa – aluksi energia-, vesi-, jäte-, sää-, liikenne- ja liikkumisdatan – useilta kaupungin toimijoilta ja palvelutuottajilta. Data anonymisoidaan ja aggregoidaan, ja sitä tuodaan asukkaiden käyttöön dashboardien, älynäyttöjen sekä tekoälypohjaisen puhe- ja tekstichatbotin (OuluBot) kautta. Tavoitteena on luoda uusia, läpinäkyviä ja osallistavia tapoja ymmärtää kaupungin palveluja sekä tukea kestävämpiä toimintatapoja, samalla varmistaen täysi GDPR:n ja EU:n tietohallintaperiaatteiden noudattaminen. Vuoden 2025 aikana Oulun pilotti on toimenpiteiden kautta saavuttanut kypsyysasteen 1–2. Peruselementit ovat olemassa: Microsoft Fabric -alustalle rakennettu paikallinen dataplatformi, alustava hallinto- ja liiketoimintamalli sekä Data Cooperation Canvas -menetelmällä laadittu tietojenhallintasuunnitelma. Datan integrointi on viety läpi energiaan (Oulun Energia), veteen (Oulun Vesi) ja jätteesiin (Kiertokaari) liittyvien tietojen osalta (dashboard). Hanke on suunnitellut yksityisyys- ja tietoturvatimet, kuten DPIA arvioinnin ja GDPR vaatimusten täyttämisen, sekä linjannut pilotin MIM-yhteentoimivuusstandardien mukaiseksi. Teknisen valmiuden rinnalla Oulu on ollut aktiivinen viestinnässä ja sidosryhmäyhteistyössä: pilotilla on oma verkkosivu, näkyvyyttä Oulun Asuntomessuilla, Smart City -seminaarissa sekä CitizenCity-podcastissa. Kansalaisille ja eri sidosryhmille on tehty kyselyjä data tarpeesta ja digitaalisten palveluiden käyttötarpeista ja toiveista. Lisäksi on toteutettu kansainvälistä konsortioyhteistyötä, joka on vaatimuksena hankkeen toteuttamiselle. Hanke saa rahoitusta Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta. Toimenpiteillä edistetään ilmastonutraalien älykkäiden yhteisöjen EU:n data-avaruuden luomista (European Data Space for Smart Communities).

Uusi aikaisen vaiheen pääomarahasto -hanke (9/2024–9/2026) vastaa Oulun talousalueen tarpeeseen, jossa aikaisen vaiheen riskirahoitus on vähäistä ja kasvuyritysten omistajuus uhkaa siirtyä alueen ulkopuolelle. Hankkeessa on tehty rahaston perustamiseen liittyvää taustatyötä, sijoittajamarkkinan selvitystä, kartoitettu potentiaalisia hallinnointiyhtiöitä, tunnistettu potentiaalisia sijoituskohteita ja hallinnointimallivaihtoehtoja, sekä tehty alustavaa rahaston konseptointia ja sijoitusstrategiaa. Tuloksena syntyy konsepti noin 10–15 miljoonan euron kanssasijoitusrahastolle, jonka tavoit-

teena on tukea alueen kasvua, työpaikkoja ja kansainvälistymistä. Hanke saa EAKR-rahoitusta Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta.

Ouluversumi - Oulun Innovaatioallianssin Metaversumi kärkihankkeen (10/2024–9/2026) tavoitteena on 1) Oulun Metaverse-kehittämissuunnitelman laatiminen ja toteuttaminen Oulun alueen metaverse-strategian ja metaverse-kärkihanketyön tulosten pohjalta, 2) Luoda teemaan liittyviä yhteistyömalleja ja rakenteita, 3) Rakentaa Oulun alueelle toimiva Metaverse-ekosysteemi, 4) Metaverse-standardointityö ja siitä kertominen Oulun alueen ekosysteemille ja 5) Hankkeen tulosten jalkauttaminen ja teemaan liittyvä vaikuttavuusviestintä. Metaversumi on yhdistelmä virtuaalista ja todellista maailmaa (esim. digitaaliset kaksoset) ja sitä pidetään internetin seuraavana kehitysvaiheena. Esimerkkejä metaversumin hyötykäytöstä on hyvin erilaisia. Digitaalisia kaksosia voidaan käyttää opetuksessa parantamaan opetuksen laatua ja mahdollisuutta oppia virheistä. Niitä voidaan soveltaa esim. teollisten prosessien tai sairaanhoitajien opetuksessa. Virtuaalilasien avulla voidaan selvittää yksilön toiminnallisia haasteita ja tuen tarvetta. Hankkeessa on tehty Ouluversumi -strategiatyötä ja -ekosysteemin nykytilanneanalyysia. Analyysiä tarvitaan ekosysteemin yhteiskehittäminen ja strategiatyön lähtötilanteen tunnistamista varten. Analyysiä varten on määritelty tarvittavat tarkastelukulmat (teknologiat, liiketoimintaympäristö, osaaminen, käyttötapausten, hankkeet, kehitysalustat jne.) ja käynnistetty aineiston hankinta ja koonti analyysiä varten. Metaverse-osaamista on tunnistettu osana Oulun alueen ICT-sektorin osaajille suunnattua kyselyä, joka suunniteltiin ja toteutettiin touko-kesäkuussa 2025. Metaversen osalta kyselyssä kartoitettiin sekä sovellusalueosaamista että teknologista osaamista. Metaverseen liittyvän koulutustarjonnan kartoittaminen tehtiin Oulun yliopistolle, OAMK:lle sekä OSAO:lle. Tulokset esiteltiin hankkeen ensimmäisessä yhteisessä työpajassa 21.5.2025. Yhtenä merkittävänä huomiona oli havainto koulutustarjonnan sirpaleisuudesta. Työpajan keskustelujen ja havaitun tarpeen pohjalta lähdettiin suunnittelemaan hankeaihiota työnimellä AI/XR-Edu, jossa keskitytään tekoälyn ja uusien teknologioiden ja tekoälyn koulutukseen logistiikka-alalla ja sitä hyödyntävissä yrityksissä. Osaamis- ja koulutusohjelmien kartoitusten yhteydessä on lisääntynyt tieto Oulun alueen Metaversumi-osaamiseen liittyvästä ydinryhmästä sekä lähdetty tunnistamaan Metaverse-osaamisen nykytilaa. Hanke oli esillä mm. Oulun asuntomessuilla 2025 yhteisellä älykaupunkitändillä, jossa lukuisat messukävijät kävivät keskustelemassa metaversumista. Pohjois-Pohjanmaan liitto on myöntänyt hankkeelle EAKR-tukea.

DigiSampo -hankkeen (11/2023–10/2026) tavoitteena on edistää mikro- ja pk-yritysten digitalisaatiota kilpailukyvyyn parantamiseksi järjestämällä osaamiskartoituksia, sparrauspalveluita sekä infoja ja valmennuksia eri osa-alueilla. Hankkeen tavoitteena on luoda digitalisaatiosta kiinnostuneille yrityksille portaittain etenevä malli alkaen itsearvioinnista ja neuvontapalveluitten kautta erilaisiin valmennuksiin, jonka jälkeen yrityksellä on mahdollista muotoilla oma digitalisaatioon liittyvä kehittämisshanke. Projektihenkilökunta auttaa löytämään mahdolliset rahoituslähteet. Tapahdumiin ja digisparrauksiin osallistuneita yrityksiä on ollut hankkeen alusta laskettuna yhteensä 182, joista huomattava osa tavoitteen mukaisesti mikroyrityksiä. Näistä digisparrauksessa on käynyt 75 yritystä. Pidempiin valmennuksiin osallistunut tällä hetkellä 148 henkilöä. Yksi huomattava osa-alue hankkeen toiminnassa on verkkokauppiasklubit, joissa mukana olevat yritykset kehittävät toimintaansa vertaisoppimisen keinoin. Klubeissa on mukana ollut yhteensä 58 yritystä. Klubitoiminta on toiminut esimerkkinä myös muualle Suomeen avatuille vastaaville klubeille. Hanke saa ESR+-tukea Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta.

TUIKE - Teollisuuden uudet innovaatiokeskittymät -hankkeen (1/2025–12/2026) tavoitteena on edistää yritysten ja työpaikkojen syntymistä tukemalla uusien innovaatiokeskittymien kehittymistä hyödyntämällä nopeasti sijoittumisen mahdollistavia brownfield-kohteita, vihreän siirtymän greenfield-kohteita ja Oulun kärkiosaamisalueita. Hankkeen toimenpiteet mm. Oulun kärkitoimialojen tunnistaminen ja kokonaistarjooman koostaminen, markkinointi ja yritysten kontaktointi ovat käynnistyneet vuoden aikana. Yritysten ja investointien houkuttelua vahvistetaan liittämällä innovaatiopalvelut verkostoihin ja ennakoitupalvelut osaksi Oulun Invest in -toimintaa. Hankkeen tuloksena syntyy pysyvä ja päivittyvä Oulun markkinointia tukeva julkinen tietokanta, jota voivat hyödyntää myös erilaiset yksityiset toimijat. Hanke saa EAKR-tukea Pohjois-Pohjanmaan liitosta.

MEREBE - Microelectronics research, education and business ecosystem -hankkeen (9/2024–2/2027) toteuttajina toimivat Oulun yliopisto, OAMK, OSAO ja BusinessOulu. ESR+-rahoituksen hankkeelle on myöntänyt Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus. Hankkeen päätavoitteena on muodostaa mikroelektronikan ja puolijohdealan sekä sitä läheisten ohjelmistoteollisuuden ekosysteemi, joka toimii osaamisen, koulutuksen ja tki-toiminnan keskiössä. Alan yritykset yhdessä koulutus- ja tutkimuslaitosten kanssa suunnittelevat ja toteuttavat osaamista, jatkuvuutta ja kehittymistä vahvistavia toimenpiteitä ekosysteemimäisesti. BusinessOulu on toteuttanut yhteistyössä hankkeen to-

teuttajaorganisaatioiden kanssa haastattelun yritysten edustajille, jolla selvitettiin alan yritysten osaamisen kehittämisen ja rekrytoinnin tarpeita. Tuloksena saatiin paljon tarpeellista tietoa, johon pohjautuen oppilaitokset suunnittelevat ja toteuttavat todellisiin tarpeisiin vastaavia, 1–5 opintopisteen opintokokonaisuuksia. Ensimmäiset kurssit alkavat vuoden 2026 alussa. Ekosysteemin kehittämistyö on aloitettu. Ekosysteemin tuleville osallistujille on järjestetty tapahtumia (5xChips for Breakfast, webinaari ja seminaari), joissa on esitelty hankkeen toimintaa, pidetty puheenvuoroja ajankohtaisista asioista, esitelty uusia teknologioita ja on varattu aikaa myös verkostoitumiselle.

Startup Express: Pre-Incubator for Scalable Business Environment -hankkeen (5/2024–04/2027) toimenpiteillä pyritään edesauttamaan uusien, nopean kasvun yritysten syntymistä. Kuten edeltäjänsä, myös tämä jatkohanke keskittyy vuonna 2025 skaalautuvan yritystoiminnan toimintaympäristön kehittämiseen sekä innovaatioiden kaupallistamisen ja kehittämisen valmiuksien nostoon erityisesti liiketoiminnan alkuvaiheissa. Hankkeessa edelleen vahvistettiin alueellisten startup toimijoiden yhteistyötä, jolloin luodaan mahdollisimman hyvin palvelevia asiakaspolkuja toimintaympäristön toimenpiteisiin osallistujille. Toiminnan ytimenä jatkaa Startup Express, joka on 100 päivää kestävä esihautomo-ohjelma. Startup Express -valmennuskohortteja järjestetään hankkeen kuluessa useita. Startup Express -esihautomon kohorttien yhteenlasketun osallistujamäärän arvioidaan olevan pian noin 100 henkilöä ja lähes 70 yritysidea. Startup Express -esihautomon lisäksi hankkeella järjestetään myös muita infoja ja lyhyempiä valmennuskokonaisuuksia startup-yritystäjyydestä kiinnostuneille. Hanke saa Pohjois-Pohjanmaan liitolta JTF-tukea.

Vastuullisuutta liiketoimintaan ja arvoketjuihin (VALUE) -hankkeen (9/2024–6/2027) tavoitteena on vahvistaa muutospaineen alla olevien alojen pk-yritysten ja niiden arvoketjujen muutuskäyväkkyyttä ja resilienssiä parantamalla niiden vastuullisuusosaamista. Hanke toteutti vuonna 2025 kolmelle kohdealalle vastuullisuusosaamisen määrittelyn, johon kuului yritysten vastuullisuusosaamisen kartoitus joko haastatteleamalla tai verkossa sekä vastuullisuuden ennakoitityöpaja. Määrittelyn perusteella hanke toteutti kolme vastuullisuustyöpajaa, joiden teemat olivat: mikro- ja pk-yritysten kestävyys ja vastuullisuus, muuttuvaan ilmastoon sopeutuminen ja kiertotalous. Hankkeen toteuttajia ovat BusinessOulu ja Oulun ammattikorkeakoulu. Rahoituksen (JTF) myöntäjä on Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus.

Tekoälyllä tuottavuutta TETU -hankkeessa (8/2024–7/2027) kartoitetaan ja vahvistetaan Pohjois-Pohjanmaan mikro- ja pk-yritysten valmiuksia hyödyntää tekoälyä liiketoiminnan kehittämisessä. Projektin toimenpiteinä toteutettiin vuonna 2025 lukuisia valmennuksia, webinaareja ja tapahtumia. Lisäksi käynnistettiin vertaisoppimiseen perustuvia yritysryhmiä ja luotiin verkostoja. Verkottuminen, kehityssuunnitelmat ja valmennukset ovat lähteneet hyvin käyntiin jo keväällä 2025 ja ne edistävät hankkeen tavoitteiden ja tulosten toteutumista. Palautteiden perusteella valmennukset ovat olleet kohderyhmään sopivia ja ajankohtaisia mm. mikroyrittäjän osaaminen on parantunut ja mahdollistanut uudenlaista itsetekemistä esimerkiksi yrityksen markkinointimateriaaleissa. Hanke saa EAKR-tukea Pohjois-Pohjanmaan liitolta ja se toteutetaan yhteistyössä Oulun ja Centria ammattikorkeakoulujen kanssa.

DefTech North, Oulun kaupunki -hankkeessa (8/2025–7/2027) tuetaan pohjoissuomalaisia pk-yrityksiä pääsemään puolustus- ja kaksoiskäyttöteknologioiden markkinoille. Vaikka alueen teknologiayrityksillä on merkittävää osaamista konnektiviteetissa, hajautetussa prosessoinnissa ja kyberturvallisuudessa, markkinoille pääsyä hidastavat korkeat vaatimukset, verkostojen puute ja kaupallistamisen haasteet. Hankkeessa rakennetaan tukirakenteita, jotka auttavat yrityksiä kehittämään skaalautuvia ja kansainvälisesti kilpailukyisiä ratkaisuja puolustussektorille. Hankkeessa edistetään yhteistyötä korkeakoulujen ja tutkimuslaitosten kanssa sekä rakennetaan pysyvä innovaatioverkosto, joka mahdollistaa ratkaisujen pilotoinnin ja siirtymisen markkinoille. Hanke tehdään yhteistyössä Oulun seudun ammattikorkeakoulun kanssa. Lisäksi hankkeen toteutus on suunniteltu tukemaan Oulun yliopiston olemassa olevia ja mahdollisia uusia teema-alueen hankkeita ja kehitystyötä. Kaksivuotinen hanke saa EAKR-rahoitusta Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta.

DefTech Cluster North -hankkeessa (9/2025–8/2027) perustetaan ja koordinoidaan turvallisuus- ja puolustusteknologioihin keskittyvä alueellinen klusteri, jonka painopiste on erityisesti turvallisuus- ja puolustusratkaisut sekä kaksoiskäyttöteknologioiden kehittäminen. Hanke kokoaa yhteen alueen yritykset, tutkimusorganisaatiot ja muut sidosryhmät tukemaan yhteistä TKI- ja liiketoimintakehitystä sekä vahvistamaan yhteyksiä kansainvälisiin puolustusinnovaatioiden verkostoihin. Klusterihanke tuo lisäarvoa kehittämällä pysyvää yhteistyörakennetta ja koordinoitua ekosysteemityötä, joka yhdistää alueelliset toimet laajempaan eurooppalaiseen kontekstiin. Tavoitteena on luoda pitkäjänteinen alusta, joka kasvattaa alueen vetovoimaa puolustus- ja turvallisuusteknologian osaamiskeskittymänä. Hanke tukee myös Oulun Innovaatioallianssin strate-

gisia tavoitteita vahvistamalla alueellista yhteistyötä, edistämällä osaamisperustaista kasvua ja vahvistamalla Oulun asemaa korkeateknologian, turvallisuuden ja kestävännovaation keskuksena. Hanke on kaksivuotinen ja se saa EAKR-tukea Pohjois-Pohjanmaan liitosta.

Älykästä kasvua kansainväliseen matkailuun -hankkeen (12/2025–6/2028) pääteemoina ovat matkailun resurssiviisaat tekoälyratkaisut; määrällisen ja laadullisen tiedon yhdistävä tiedolla johtaminen sekä kestävä ja kansainvälisesti vetovoimainen ja ostettava matkailukohde. Hanke toteutetaan BusinessOulun ja Oulun Matkailu Oy:n ryhmähankkeena. Hankkeella on ylimaakunnallinen ja kansallinen vaikutus Visit Tampereen rinnakkaishankkeen sekä Visit Finlandin ohjausryhmä- ja asiantuntijaroolin kautta. BusinessOulu toimii koko hankekokonaisuuden koordinaattorina. Hanke saa EAKR-tukea Pohjois-Pohjanmaan liitosta.

Createch North: AI Leap (9/2025–8/2028) on rajat ylittävä hanke, jonka tavoitteena on vahvistaa pienten ja keskisuurten luovien alojen yritysten osaamista ja kilpailukykyä hyödyntämällä tekoälyteknologioita. Hanke tarjoaa käytännönläheisiä kokeiluja, yritysmentorointia ja yhteisöllisiä tapahtumia, joiden avulla tekoälytuodaan osaksi luovien ammattilaisten arkea. Tavoitteena on tehdä tekoälystä helposti saavutettava, ymmärrettävä ja aidosti hyödyllinen työkalu Pohjois-Suomen, -Ruotsin ja -Norjan pk-yrityksille. Hanke kokoaa yhteen kumppaneita näistä maista. Hanke saa rahoitusta Euroopan unionilta Interreg Aurora -ohjelman kautta sekä kansallista vastinrahaa Lapin liitolta. Vuonna 2025 toimenpiteet ovat keskittyneet hanketoiminnan käynnistämiseen.

Oulun innovaatioallianssin ekosysteemin pelinrakennusta tuleville vuosille -hankkeen (9/2025–8/2027) tavoitteena on viitoittaa Oulun innovaatioallianssin kumppaneita ja alueen ekosysteemiä ottamaan kunnianhimoisia askeleita kohti vaikuttavampaa ja rohkeampaa tutkimus-, kehitys- ja innovaatioyhteistyötä, joka vahvistaa alueen kilpailukykyä ja tuottaa pohjoisia innovaatioita globaaleihin haasteisiin. Hankkeen avulla toteutetaan yhdessä kumppaneiden kanssa Oulun innovaatioallianssin 4. sopimuskauden pohjatyö ja suunnitellaan askelmerkit alueen TKIO-yhteistyölle vuodesta 2028 eteenpäin. Hankkeella varmistetaan alueen innovaatio-, testaus- ja kokeilualustojen käyttöasteen nosto ja kehittyminen asiakas- ja tarvelähtöiseen suuntaan, luodaan innovaatioallianssin yhteinen osaamisen visio vuodelle 2035 sekä aktivoidaan OIA-verkosto-yhteistyötä ja ekosysteemiä yhteisillä tilaisuuksilla ja innovaatiotapahtumilla. Ryhmähankkeen tavoitteena on varmistaa Oulun kaupungin ja Työ- ja elinkeinoministeriön välisen ekosysteemisopimuksen 2021–2027

mukaisten tavoitteiden ja toimien toteuttaminen Oulun innovaatioallianssin yhteistyössä, hanke toimii OIA-toiminnan kehittämisen ja koordinaation tukena sopimuskauden loppumetreille. Hanke saa EAKR-tukea Pohjois-Pohjanmaan liitosta ja se toteutetaan ryhmähankkeena BusinessOulun, Oulun yliopiston, OAMK:n ja OSAO:n kesken.

FiCCC - Kansallinen siruosaamiskeskus -hanke edistää suomalaisen puolijohdealan kehittymistä ja kilpailukykyä. Hanke toteutetaan 1/2025–12/2028 kansallisen konsortion muodossa, jossa eri jäsenorganisaatioilla on omat vastualueensa. Konsortioon kuuluvat Photonics Finland, BusinessOulu, Kvanttinova Oy ja Tamlink. Business Oulun vastuulla ovat erityisesti rahoitukseen liittyvät tehtävät sekä ekosysteemin kehittäminen Oulun alueella ja koko Suomessa. Tavoitteena on vahvistaa yhteistyötä yritysten ja yliopistojen välillä sekä tukea alan yritysten kasvua ja kehitystä. Keskeisiä toimintamuotoja ovat olleet verkostoituminen, yritysvierailut sekä tapahtumien järjestäminen. Yhteistyötä on tehty mm. Merebe-hankkeen kanssa, joka liittyy FiCCC:n toimintaan erityisesti koulutuksen kautta. Vuonna 2025 on tehty hankkeen käynnistymiseen liittyviä toimenpiteitä sekä vuoden loppupuolella on toteutettu seitsemän palvelutapahtumaa, jotka liittyvät mm. rahoitukseen ja yrittäjyyteen. Hankkeen rahoittajat ovat Digitaalinen Eurooppa -ohjelma ja Business Finland.

8 Peruskunnan tuloslaskelmaosan toteutuminen

Peruskunnan käyttötalousosan tehtävien tuotot ja kulut summataan talousarvion tuloslaskelmaosaan. Tuloslaskelmaosassa seurattavia määrärahoja ja tuloarvioita ovat verotulot, valtionosuudet, rahoitustulot ja -menot

sekä satunnaiset erät. Tuloslaskelmaosan toteumaverailu ei sisällä liikelaitosten ja taseyksiköiden toimintatuottoja ja -kuluja eikä sisäisiä eriä ole eliminoitu tuloslaskelmasta.

TULOSLASKELMA PERUSKUNTA 1 000 €	TALOUSARVIO (ALKUPERÄINEN) 2025	TALOUSARVIO- MUUTOKSET 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TP2025	POIKKEAMA	TP2024
Toimintatuotot	149 853	1 255	151 108	152 427	1 319	153 745
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	130	130	9 855
Toimintakulut	-842 003	2 574	-839 429	-827 726	11 703	-786 468
Toimintakate	-692 150	3 829	-688 321	-675 169	13 152	-622 867
Verotulot	531 180	-20 518	510 662	508 940	-1 722	505 790
Valtionosuudet	136 680	4 689	141 369	142 148	779	116 597
Rahoitustuotot ja -kulut	18 600	8 573	27 173	26 921	-252	30 470
Korkotuotot	11 431	0	11 431	11 167	-264	16 199
Muut rahoitustuotot	23 039	7 029	30 068	30 295	227	30 977
Korkokulut	-15 087	878	-14 209	-14 246	-37	-16 569
Muut rahoituskulut	-783	666	-117	-296	-179	-137
Vuosikate	-5 690	-3 427	-9 117	2 840	11 957	29 990
Poistot ja arvonalentumiset	-50 771	0	-50 771	-51 068	-297	-47 148
Poistot	0	0	0	0	0	-224
Arvon alentumiset	0	0	0	-224	-224	0
Tilikauden tulos	-56 461	-3 427	-59 888	-48 228	11 660	-17 382
Yli-/alijäämä	-56 461	-3 427	-59 888	-48 228	11 660	-17 382

Peruskunnan tilikauden tulos (sisältäen sisäiset erät) oli 11,7 milj. euroa muutettua talousarviota parempi. Tilikauden toimintakate toteutui 13,2 milj. euroa ja vuosikate noin 12 milj. euroa muutettuun talousarviota

parempina. Peruskunnan toimintatuotot (0,9 %) olivat muutettua talousarviota suuremmat ja toimintakulut pienemmät (1,4 %).

PERUSKUNNAN TOIMINTATUOTOT SIS. SISÄISET ERÄT, 1 000 €	TP2025	TALOUSARVIO 2025 MUUTOSTEN JÄLKEEN	EROTUS TP2025 - TAM2025	TP2024
Myyntituotot	40 399	38 199	2 200	38 743
Maksutuotot	34 217	35 652	-1 434	35 750
Tuet ja avustukset	16 157	17 295	-1 138	18 391
Vuokratuotot	52 655	51 752	903	50 734
Muut toimintatuotot	8 998	8 210	789	10 127
Toimintatuotot yhteensä	152 427	151 108	1 319	153 745

Peruskunnan toimintatuottojen toteuma oli 152,4 milj. euroa ja se toteutui muutettua talousarviota 1,3 milj. euroa parempana. Merkittävin poikkeama toimintatuottojen osalta oli myyntituottojen tiliryhmässä. Suurin kasvu kohdistui yhdyskuntalautakuntaan 1,5 milj. euroa mm. metsien hoidossa puunmyyntitulot ylittivät muutetun talousarvion. Lisäksi kaivuulupakorjausten ylitykseen vaikutti vilkas valokuiturakentaminen.

Peruskunnan maksutuotot alittuivat 1,4 milj. euroa muutettuun talousarvioon nähden. Joukkoliikenteen maksutuotot muodostuivat lipputuotoista ja ne alittivat muutetun talousarvion noin 2,1 milj. eurolla. Yhdyskuntalautakunnan maankäytön sopimuskorvausten määrä jäi tavoitteestaan (0,4 milj. euroa). Sivistyslautakunnan maksutuottojen ylitys 0,8 milj. euroa kohdistui varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin ja sairaalakoulun korkeampaan laskutukseen. Rakennuslautakunnan osalta luvitettu rakentaminen vilkastui odotettua enemmän

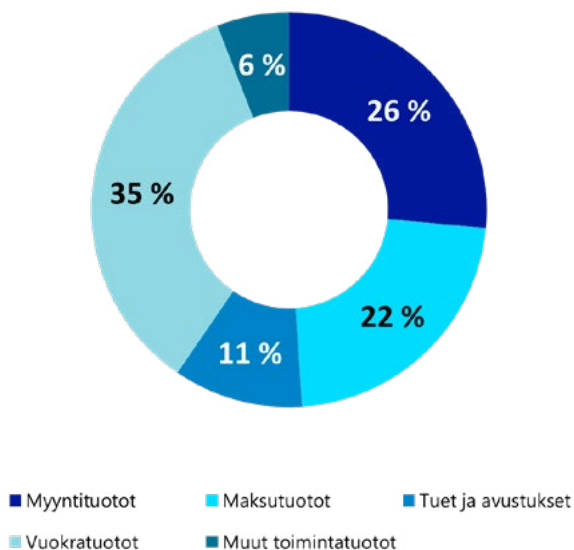
loppuvuodesta 2025 ja se vaikutti 0,2 milj. euron rakennusvalvonta- ja tarkastusmaksujen ylitykseen.

Saadut tuet ja avustukset toteutuivat muutettua talousarviota 1,1 milj. euroa heikompina. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan osuus alituksesta oli 0,9 milj. euroa. Hankkeet eivät toteutuneet suunnitellusti, mikä vaikutti saatujen avustusten pienempään toteutumaan.

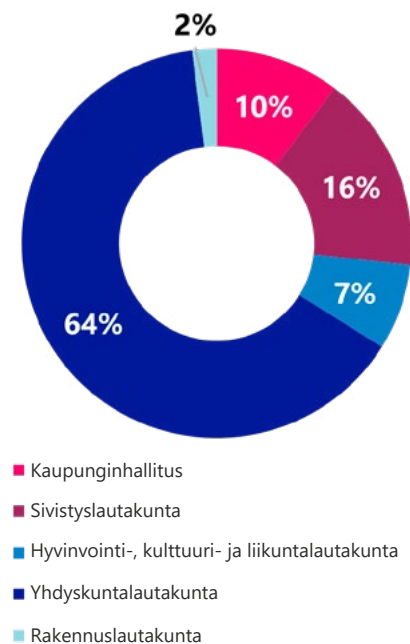
Peruskunnan vuokratuottoja kertyi enemmän kuin talousarviossa ennakoitiin. Ylitystä muutettuun talousarvioon verrattuna toteutui yhdyslautakunta ilman joukkoliikennettä -sitovuudella maa- ja vesialueiden ja muiden rakennusten vuokrien osalta.

Muut toimintatuotot toteutuivat ennakoitua paremmin (0,8 milj. euroa).

Peruskunnan toimintatuotot TP2025, %



Toimintatuotot lautakunnittain TP2025, %



PERUSKUNNAN TOIMINTAKULUT SIS. SISÄISET ERÄT, 1 000 €	TP2025	TALOUSARVIO 2025 MUUTOSTEN JÄLKEEN	EROTUS TP2025 - TAM2025	TP2024
Henkilöstökulut	-342 000	-341 923	-76	-335 135
Palvelujen ostot	-260 005	-262 589	2 585	-253 385
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-17 725	-19 384	1 659	-17 520
Avustukset	-92 017	-97 457	5 440	-68 221
Vuokrat	-114 258	-114 436	178	-110 002
Muut toimintakulut	-1 722	-3 640	1 917	-2 204
Toimintakulut yhteensä	-827 726	-839 429	11 703	-786 468

Peruskunnan toimintakulut toteutuivat kokonaisuudessaan 827,7 milj. euroa ja olivat talousarviota 11,7 milj. euroa pienemmät. Merkittävin poikkeama toimintakuluissa toteutui maksetut avustukset -erässä, toteuma alitti muutetun talousarvion 5,4 milj. eurolla (5,6 %). Kaupunginhallituksen osuus alituksesta oli 4,4 milj. euroa, jossa merkittävimmät alitukset kohdistuvat sitovuudelle kaupunginhallitus ilman erillissitovuuksia. Business Oulu -liikelaitoksen avustumääräraha alittui 4,7 milj. euroa, Heinäpään jalkapallostadionin rakentamiseen liittyvä avustus toteutui 0,9 milj. euroa ja Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen yhteistoimintaosuus 0,4 milj. euroa. Kaupunginhallituksen sitovuudella kehittämishankkeiden avustusten määrä ylitti talousarvion 1,4 milj. euroa. Sivistyslautakunnan avustusten määrä alitti muutetun talousarvion 0,8 milj. euroa, ja sitä selittää viivästyneet hankkeet.

Henkilöstökulujen toteuma (342 milj. euroa) oli lähes muutetun talousarvion mukaisena. Henkilöstökuluihin haettiin noin miljoona euroa lisämäärärahaa vuoden 2025 aikana.

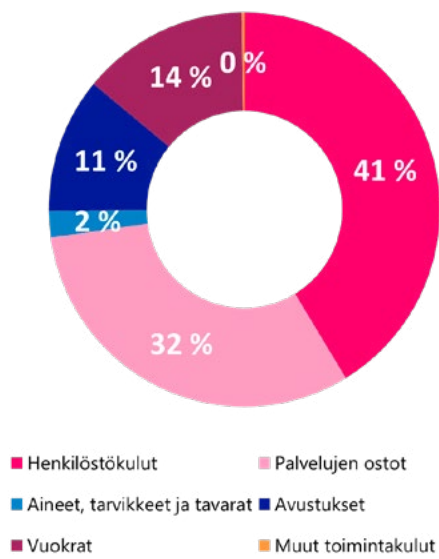
Palvelujen ostot olivat 260 milj. euroa, mikä jäi 2,6 milj. euroa alle muutetun talousarvion. Suurimmat säästöt tulivat kaupunginhallitukselta ilman erillissitovuuksia (2,6 milj. euroa), konsernihallinnosta (1,1 milj. euroa) ja yhdyskuntalautakunnalta (1,4 milj. euroa). Kaupunginhallituksen säästö johtui erityisesti siitä, että Oulun kaupungin työllisyysalueen maksuosuus toteutui 2,0 milj. euroa talousarviota pienempi. Konsernihallinnon palvelujen ostoissa säästettiin 0,7 milj. euroa, koska suunnittelussa otettiin huomioon taloudelle asetetut tavoitteet ja tehtäviä priorisoitiin sen mukaan. Joukko-liikenne -sitovuuden palvelujen ostojen alitus kohdistui mm. liikennöinnin- ja IT-palveluiden hankintamenojen tehostamistoimenpiteisiin.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat jäivät 1,7 milj. euroa talousarviota pienemmiksi, joista sivistyslautakunnassa alitus oli 1,1 milj. euroa erityisesti hankintojen säästöjen ja talouden tasapainottamisen ansiosta.

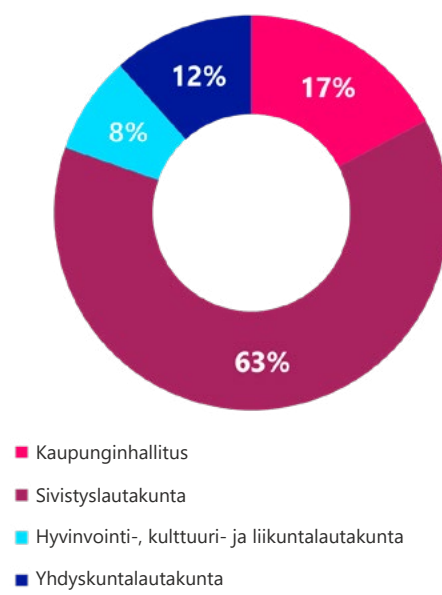
Muut kulut -tiliryhmän alitus 1,9 milj. euroa kohdistui pääasiassa kehittämissalkkujen sitovuudelle. Uuden ohjelmakauden 2021-2027 hitaan toteutuksen vuoksi, johon vaikuttivat Eura2021-portaalin keskeneräisyys, valtionhallinnon aluehallintouudistus sekä Uudistuva ja osaava Suomi 2021-2027 -ohjelman muutokset, hankkeiden rahoituspäätökset ja maksatuspäätökset viivästyivät.

Vuokratulujen toteuma oli lähes muutetun talousarvion mukainen.

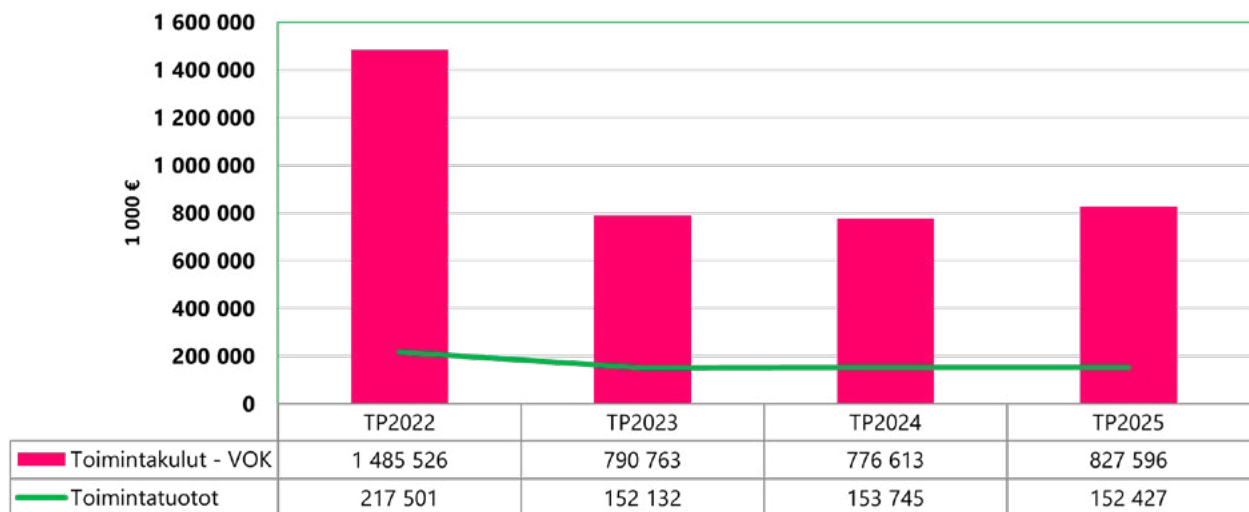
Peruskunnan toimintakulut TP2025, %



Toimintakulut lautakunnittain TP2025, %



Peruskunnan toimintatuotot ja -kulut



VOK= valmistus omaan käyttöön

Oulun kaupungin vuoden 2025 tuloveroprosentti oli 8,1 %. Verotuloja Oulun kaupungille kertyi vuonna 2025 yhteensä 508,9 milj. euroa ja ne alittivat muutetun talousarvion 1,7 milj. eurolla. Valtionosuudet toteutuivat tilinpäätöksessä 2025 142,1 milj. euron ja ne olivat 0,7 milj. euroa muutettua talousarviota paremmat.

Tuloslaskelmaosassa esitetään peruskunnan rahoitus-, korkotuottojen ja -kulujen toteutuminen talousarvioon verrattuna. Toteutuneet rahoitus- ja korkotuotot ja -kulut poikkesivat talousarvioita 0,3 milj. euroa heikompiina. Korkotuotot (11,2 milj. euroa) toteutuivat 0,2 milj. euroa talousarviota heikompana lainasaamisten korkotuottojen vuoksi. Tytäryhteisöjen lainan korkoperusteena toimiva varainhankinnan keskiporkko oli vuonna 2025 talousarvioon käytettyä keskiporkkoa matalampi.

Korkokulut ylittivät talousarvion 0,1 milj. eurolla maksuliikennetilin korkojen vuoksi ja muut rahoituskulut 0,2 milj. eurolla arvopapereiden markkina-arvon muutoksesta kertyneiden arvonalentumisten vuoksi.

Vuosikate (2,8 milj. euroa) toteutui muutettua talousarviota noin 12 milj. euroa parempana. Toimintakulut toteutuivat 11,7 milj. euroa muutettua talousarviota pienempinä, mikä vaikutti vuosikatteeseen positiivisesti.

Suunnitelman mukaiset poistot 51,1 milj. euroa alittivat muutetun talousarvion 0,3 milj. eurolla.

Peruskunnan tilikauden alijäämä oli 48,2 milj. euroa, mikä oli 11,7 milj. euroa muutettua talousarviota parempi.

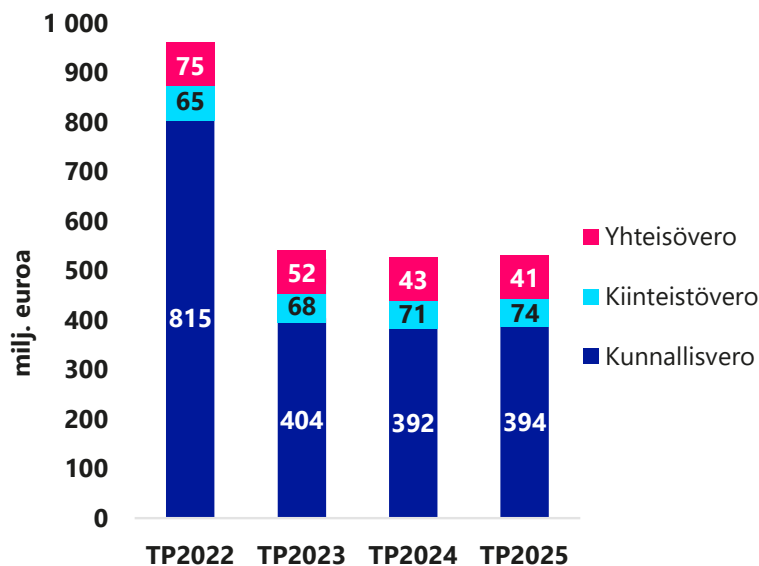
8.1 Verotulot

Verotuloja kertyi vuonna 2025 yhteensä 508,9 milj. euroa ja ne toteutuivat alkuperäiseen talousarvioon nähden 22,2 milj. euroa heikompana. Verotulojen kokonaismäärä kasvoi edelliseen vuoteen nähden 3,1 milj. euroa. Vuoden 2023 verotuloissa näkyi vielä aiempien vuosien niin sanottuja verohäntiä, missä kunnille tilitettiin vuon-

na 2023 verovuoden 2022 korkeammalla jako-osuudella kunnallisveroja ja yhteisöveroja.

Hyvinvointialueuudistuksesta johtuen kuntien kunnallisverot ja yhteisöverot ovat pienentyneet merkittävästi vuodesta 2023 lähtien.

VERORAAHOITUS, 1 000 €	TP2025	TP2024	TP2023	TP2022
VEROTULOT	508 940	505 790	524 326	954 911
Muutos-%	0,6	-3,5	-45,1	19,8
VALTIONOSUUDET	142 148	116 597	119 761	343 952
Muutos-%	21,9	-2,6	-65,2	23,3
VERORAAHOITUS YHTEENSÄ	651 088	622 388	644 087	1 298 863
Muutos-%	4,6	-2,1	-40,1	24,9



Kuva 5. Oulun kaupungin verotulojen kehittyminen 2022-2025 (milj. euroa)

Kunnallisveroja kertyi 394,0 milj. euroa vuonna 2025 ja ne toteutuivat alkuperäiseen talousarvioon nähden 20,3 milj. euroa heikompana. Työttömyyden kasvu vaikutti kunnallisveron heikkoon kertymään yleisen ansiotasoindeksin kasvusta huolimatta. Lisäksi joulukuun 2024 kunnallisveron positiivisen ryhmäoikaisun takaisin veloitus keväällä 2025 aiheutti kaupungin kunnallisveron kertymään n. 7,3 milj. euron negatiivisen oikaisun. Viime vuoden kunnallisveron tilitykset olivat ennustettua heikkomat. Kunnallisverotulot kasvoivat 2,1 milj. euroa (0,5 %) vuoteen 2024 verrattuna.

Yhteisöveroja kertyi 41,0 milj. euroa vuonna 2025 ja ne toteutuivat alkuperäiseen talousarvioon nähden

0,5 milj. euroa pienempänä. Verovuonna 2024 alkanut yhteisöveron ennakkoverojen heikko kehitys jatkui. Vuoden lopussa yhteisöveron kertymässä oli pientä positiivista kehitystä erityisesti jäännösverojen vuoksi, mutta myös ennakkoveroissa oli kasvua niin, että muutettu talousarvio ylitettiin 1,4 milj. eurolla. Kumulaatiivisesti yhteisöverot pienivät 1,7 milj. euroa (4,0 %) vuoteen 2024 verrattuna.

Kiinteistöveroja kertyi 73,9 milj. euroa vuonna 2025 ja ne toteutuivat alkuperäiseen talousarvioon nähden 1,4 milj. euroa pienempänä. Kiinteistöverotulot kasvoivat 2,7 milj. euroa (3,8 %) vuoteen 2024 verrattuna.

VEROTULOT, 1 000 €	TP2025	TP2024	TP2023	TP2022
Kunnallisvero	393 975	391 826	404 010	814 986
Muutos-%	0,5	-3,0	-50,4	17,4
Yhteisövero	41 038	42 727	52 068	75 372
Muutos-%	-4,0	-17,9	-30,9	66,3
Kiinteistövero	73 927	71 237	68 248	64 552
Muutos-%	3,8	4,4	5,7	12,8
VEROTULOT YHTEENSÄ	508 940	505 790	524 326	954 911
Muutos-%	0,6	-3,5	-45,1	19,8

Alla olevasta taulukosta näkyy Oulun tuloveroprosentit sekä efektiiviset veroasteet vuosina 2022–2025. Puhutaan efektiivisestä veroasteesta, joka on maksuunpannon kunnallisveron suhde ansiotuloihin. Vuonna 2025

Oulun kaupungin tuloveroprosentti oli 8,1%. Kuntien kunnallisveroprosentteihin tehtiin 12,64 %:n leikkaus vuonna 2023 hyvinvointialueuudistukseen liittyen.

Tuloveroprosentti ja efektiivinen kunnallisveroaste

OULU VEROVUOSI %	2025	2024	2023	2022
Tuloveroprosentti	8,10	7,90	7,86	20,50
Efektiivinen kunnallisveroaste	6,61	6,16	6,05	14,99
Erotus	1,49	1,74	1,81	5,51

Alla olevassa taulukossa näkyy Oulun kaupungin kiinteistöveroprosentit. Maapohjan veroprosentti on eriytetty yleisestä kiinteistöveroprosentista vuodesta 2024 alkaen. Muita muutoksia kiinteistöveroprosentteihin ei ole tehty.

VEROPROSENTIT	2022	2023	2024	2025
Tuloveroprosentti	20,50	7,86	7,9	8,1
Kiinteistöveroprosentti:				
Yleisen kiinteistöveroprosentin alaiset				
maa-alueet*	-	-	1,30	1,30
rakennukset*	1,15	1,15	1,15	1,15
Vakituiset asuinrakennukset*	0,50	0,50	0,50	0,50
Muut asuinrakennukset*	0,93	0,93	0,93	0,93
Voimalaitokset**	3,10	3,10	3,10	3,10
Yleishyödylliset yhteisöt**	0,16	0,16	0,16	0,16
Rakentamaton rakennuspaikka**	-	-	-	-

* Kunnan tulee määrätä

** Kunta voi halutessaan määrätä. Mikäli ei määrää, sovelletaan kunnan yleistä kiinteistöveroprosenttia. Jos veroprosenttia ei ole määrätty, kiinteistövero asuntotarkoitukseen kaavoitetusta rakentamattomasta rakennuspaikasta maksuunpannaan maapohjan yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan.

Verovuodesta 2024 alkaen maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti on eriytetty rakennusten yleisestä kiinteistöveroprosentista.

8.2 Valtionosuudet

Kunnan valtionosuusrahoitus muodostuu hallinnollisesti kahdesta osasta: valtiovarainministeriön hallinnoimasta kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain mukaisesta valtionosuusrahoituksesta, jota hallinnoi opetus- ja kulttuuriministeriö.

Valtionosuudet kirjataan tilinpäätöksessä valtionosuusviranomaisen tilitysten ja päätösten mukaan suoriteperustetta vastaavalla tavalla. Tuloslaskelman valtionosuuksiin sisältyvät käyttötalouden valtionosuudet, jotka perustuvat yleiseen valtion ja kuntien väliseen kustannustenjakoon ja joilla ei ole käyttökorvauksen tai maksun luonnetta. Näitä ovat kunnan peruspalvelujen valtionosuus (ml. verotulomenetyksen kompensatio), opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet ja harjunnanvarainen valtionosuuden korotus.

Valtionosuusjärjestelmän tavoitteena on kuntien vastuulla olevien julkisten palvelujen saatavuuden varmistaminen tasaisesti koko maassa kohtuullisella verorasitteella. Tämä toteutetaan tasaamalla palvelujen järjestämisen kustannuseroja sekä kuntien välisiä

tulopohjajeroja. Kustannuserojen tasauksen laskenta-perusteena ovat asukasmäärän ja ikärakenteen lisäksi erilaiset olosuhdetekijät. Toisena valtionosuusjärjestelmän kiinteänä osana kuntien tulopohjaa tasataan kunnan verotulojen perusteella.

Valtionosuuden laskennallinen peruste muuttuu vuosittain ns. automaattimuutosten perusteella. Näitä ovat määräytymistekijöiden, esimerkiksi asukasmäärien, oppilasmäärien ja muiden laskennan perusteena olevien määrien muutokset ja kustannustason muutoksesta johtuvat hintojen muutokset (indeksikorotus).

Hyvinvointialueuudistuksesta johtuen kunnilta siirtyi tehtäviä hyvinvointialueille ja siitä syystä kuntien valtionosuudet ovat vuodesta 2023 lähtien merkittävästi pienemmät.

Vuodesta 2025 alkaen TE-palvelut siirtyivät kuntien järjestämisvastuulle, mistä johtuu kasvu vuoteen 2024 nähden.

VALTIONOSUUDET, 1 000 €	TP2025	TP2024	TP2023	TP2022
VALTIONOSUUDET YHTEENSÄ	142 148	116 597	119 761	343 952
Muutos-%	21,9	-2,6	-65,2	23,3

9 Peruskunnan rahoitusosan toteutuminen

Rahoitusosan toteutumisessa osoitetaan, miten kunnan menot on rahoitettu. Sen avulla kootaan tulo-

rahoitus, investoinnit, anto- ja ottolainaus sekä muu rahoitustoiminta yhteen laskelmaan.

RAHOITUSLASKELMA PERUSKUNTA 1 000 €	TALOUSARVIO (ALKUPERÄINEN) 2025	TALOUSARVIO- MUUTOKSET 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TP2025	POIKKEAMA	TP2024
Vuosikate	-5 690	-3 427	-9 117	2 840	11 957	29 990
Tulorahoituksen korjauserät	-46 250	0	-46 250	-5 926	40 324	-6 275
Toiminnan rahavirta	-51 940	-3 427	-55 367	-3 086	52 281	23 715
Investointimenot	-79 648	3 484	-76 164	-67 351	8 813	-97 202
Rahoitusosuudet investointeihin	1 403	-900	503	1 389	886	2 755
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	6 000	5 950	11 950	12 503	553	20 555
Investointien rahavirta	-72 245	8 534	-63 711	-53 460	10 251	-73 891
Toiminnan ja investointien rahavirta	-124 185	5 107	-119 078	-56 546	62 533	-50 176
Antolainasaamisten lisäys	-30 500	0	-30 500	-30 097	403	-53
Antolainasaamisten vähennys	13 730	0	13 730	13 731	0	12 671
Antolainauksen muutokset	-16 770	0	-16 770	-16 367	403	12 618
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	209 371	0	209 371	150 000	-59 371	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-23 871	0	-23 871	-23 871	0	-23 249
Lyhytaikaisten lainojen muutos	0	0	0	-58 058	-58 058	33 441
Lainakannan muutos	185 500	0	185 500	68 071	-117 429	10 192
Muut maksuvalmiuden muutokset	0	0	0	2 379	2 379	-35 107
Rahoituksen rahavirta	168 730	0	168 730	54 083	-114 647	-12 297
Rahavarojen muutos	44 545	5 107	49 652	-2 463	-52 115	-62 472

Peruskunnan tilikauden vuosikate oli 2,8 miljoonaa euroa, eli noin 12 miljoonaa euroa parempi kuin muutetussa talousarviossa ennakoitiin. Toimintakulut jäivät 11,7 miljoonaa euroa odotettua pienemmiksi, mikä paransi entisestään vuosikatetta. Sen sijaan rahoitustuotot ja -kulut olivat 0,3 miljoonaa euroa talousarviota heikommät. Vuoden 2025 talousarvioon sisältyy 40 miljoonan euron varaus palkkaharmonisoinnin kustannuksiin, jotka on kirjanpitolain mukaisesti kohdistettu pakollisena varauksena vuodelle 2023. Tilikaudella 2025 ei vielä syntynyt sopimusta kuntatyönantajan (KT) ja pääsopijajärjestöjen välillä. Keskusneuvottelut jatkuvat vuodelle 2026 jolloin mahdollisen sopimuksen syntyessä päättään maksamaan osa takautuvista palkkasaatavista.

Muutetussa talousarviossa varattiin menomäärärahoja peruskunnan investointeihin 76,2 milj. euroa ja luovutustulojen määrärahoja noin 12 milj. euroa sekä rahoitusosuuksien määrärahoja 0,5 milj. euroa. Talousarviovuoden aikana peruskunnan investointimenoja pienennettiin 3,5 milj. eurolla, rahoitusosuuksia 0,9 milj. eurolla ja luovutustuloja korotettiin noin 6 milj. eurolla. Peruskunnan investointimenojen toteuma alitti muutetun talousarvion 8,8 milj. eurolla.

Sivistyslautakunnan investointimenojen toteuma on 2,4 milj. euroa, mikä alitti muutetun talousarvion miljoonalla eurolla. Alitus oli seurauksena hankintojen lykkäämisestä, kierrätyksen tehostamisesta sekä hankintojen säästöistä. Kaupunginhallituksen osakkeiden ja osuuk-sien sitovuudella menojen alitus oli 1,4 milj. euroa. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan kalusto-määräraha alittui miljoonalla eurolla. Konsernihallinnon Digi ja ICT-yksikön investointimenojen toteuma oli 3,2 milj. euroa, mikä alitti muutetun talousarvion 0,4 milj. eurolla.

Peruskunnan luovutustulojen toteuma oli noin 12 milj. euroa, joka ylitti muutetun talousarvion 0,6 milj. eurolla. Ylitys kohdistuu yhdyskuntalautakunnan maanhankintaan.

Antolainasaamisten lisäys oli 30,1 milj. euroa, mikä alitti talousarvion 0,4 milj. eurolla. Rakennusomaisuuden ta-seyksikkö nosti suunnitellun mukaisesti 30 milj. euron lainaa, mutta pienempää 0,5 milj. euron antolainauksen määrärahaa ei käytetty kokonaisuudessaan. Antolainaa maksettiin tilikauden aikana 0,4 milj. euroa Oulun Seudun Leaderin ja Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuk-sen myönteisen tukipäätöksen saaneille yhdistyksille. Vuoden 2025 aikana Leader-puskurilainaa myönnettiin viidelle yhdistykselle, joita olivat Koljun Veneily-yhdistys ry, Hietasaaren siirtolapuutarhayhdistys ry, Kiiminki-Jäälin vesienhoitoyhdistys ry, Äimäraution siirtolapuutarhayhdistys ry sekä Ylikiimingin Metsästysseura ry. Lainansa pois maksoivat vuoden 2025 aikana Hietasaaren siirtolapuutarhayhdistys ry sekä vuonna 2024 lainaa nostanut Vepsänkyläläiset ry.

Antolainasaamisten vähennys oli 13,7 milj. euroa talousarvion mukaisesti. Uutta pitkäaikaista lainaa nostettiin tilikauden aikana 150,0 milj. euroa, mikä alitti alkuperäisen talousarvion 59,4 milj. eurolla. Tilikauden aikana nostettiin maksuvalmiuden turvaamiseksi lyhytaikaista kuntatodistustulainaa 40,0 milj. euroa, joka maksettiin pois tilikauden aikana. Pitkäaikaisten lainojen vähennys toteutui talousarvion sekä lainojen alkuperäisen mak-susuunnitelman mukaisesti.

Lyhytaikaisten lainojen muutos oli -58,1 milj. euroa, mikä johtui konserniyhteisöjen tilivarojen (lainat muilta luotonantajilta) laskusta.

10 Peruskunnan investointiosan toteutuminen

Investointiosassa esitetään pitkävaikutteisten tuotantovälineiden, kuten rakennusten, kiinteiden rakenteiden ja kaluston hankinta sekä rahoitusosuudet (avustukset) ja käyttömaisuuden myyntitulot. Investointiosan toteutuminen esitetään vastaavalla tavalla talousarviossa huomioiden valtuuston asettamat sitovat menot ja tulomäärärahat. Alkuperäisessä talousarviossa peruskunnan investointeihin varattiin menomäärärahoja 79,6 milj. euroa, rahoitusosuuksia 1,4 milj. euroa ja luovutustuloja 6,0 milj. euroa. Talousarviovuoden aikana peruskunnan investointimenoja pienennettiin nettomääräisesti 3,5 milj. eurolla. Rahoitusosuuksia pienennettiin 0,9 milj. eurolla ja luovutustuloja korotettiin 6 milj. eurolla.

Peruskunnan investointimenojen osalta Konsernihallinto Digi ja Ict-yksikön määrärahaa pienennettiin 1,6 milj. euroa. Määrärahamuutos oli pääosin seurausta opetuksen laitehankintojen uudelleenarvioinneista johtuneista säästöistä. Sivistyslautakunnan investointimenoja pienennettiin 0,6 milj. euroa. Määrärahamuutos tehtiin siksi, että investointeihin oli alun perin suunniteltu sellaisia hankintoja, jotka kuuluivat luonteensa vuoksi käyttötalouksien käyttöön. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan investointimäärärahoja korotettiin 1,2 milj. euroa. Kyseinen muutos oli kaupungin sisäinen määrärahasiirto Rakennusomaisuuden peruskorjausmäärärahasta eikä sillä siis ollut vaikutusta Oulun kaupungin taloudelliseen asemaan. Muutos koski Raksilan tekojäähdytysjärjestelmän peruskorjausta. Yhdyskuntalautakunnan investointimenoihin hyväksyttiin yhteensä 2,5 milj. euron nettomääräiset pienennykset. Erillishankkeiden osalta muutokset pitivät sisällään Kiihelin Merikylypylään varatun 2,0 milj. euron määrärahan poistamisen, Vännänsaaren rantarakenteiden määrärahan pienennyksen 0,4 milj. euroa, Asuntomessut 2025 -hankkeen määrärahan lisäyksen 1,7 milj. euroa, Hallituskatu, Rautatienkatu - hankkeen määrärahan pienentämisen 1,5 milj. euroa, sekä Siltaomaisuuden hallinta- hankkeen menojen lisäyksen 0,4 milj. euroa. Lisäksi Pääliikenneväylät ja muut liikennejärjestelyt- sitovuuden määrä-

rahaa korotettiin miljoonalla eurolla. Lisämäärärahalla hankittiin uusia joukkoliikennepysäkkien katoksia.

Yhdyskuntalautakunnan maanmyynnin luovutustuloihin varattua määrärahaa pienennettiin 0,8 milj. eurolla. Kaupunginhallituksen osakkeiden ja osuuksien sitovuudella luovutustulojen määrärahaa korotettiin 6,7 milj. eurolla. Muutos piti sisällään Oulun Energia Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman palautuksen.

Tilinpäätöksessä peruskunnan investointimenojen toteuma alitti muutetun talousarvion 8,8 milj. eurolla. Yhdyskuntalautakunnan osuus alituksesta oli kokonaisuudessaan 4,6 milj. euroa, josta maanhankintaan kohdistui 1,5 milj. euroa ja pääliikenneväyliin 0,9 milj. euroa. Lisäksi erillishankkeissa oli useita pienempiä hankekohtaisia menomäärärahojen alituksia. Sivistyslautakunnan investointimenojen toteuma on 2,4 milj. euroa, mikä alitti muutetun talousarvion miljoonalla eurolla. Alitus oli seurausta hankintojen lykkäämisestä, kiertäytymisen tehostamisesta sekä hankintojen säästöistä. Kaupunginhallituksen osakkeiden ja osuuksien sitovuudella menojen alitus oli 1,4 milj. euroa. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan kalustomääräraha alittui miljoonalla eurolla. Liikuntapaikkarakentamisen osalta erillishankkeissa oli pieniä ylityksiä ja vastaavasti myös alituksia. Konsernihallinnon Digi ja ICT-yksikön investointimenojen toteuma oli 3,2 milj. euroa, mikä alitti muutetun talousarvion 0,4 milj. eurolla.

Peruskunnan luovutustulojen toteuma oli 12,5 milj. euroa, joka ylitti muutetun talousarvion 0,6 milj. eurolla. Ylitys kohdistui kokonaisuudessaan yhdyskuntalautakunnan maanmyyntituloihin.

Rakennusomaisuuden taseyksikön investointimeno olivat alkuperäisen talousarvion mukaisesti 99,4 milj. euroa. Tästä korjausrakentamiseen oli varattu 18 milj. euroa ja erillishankkeisiin yhteensä 81,4 milj. euroa. Korjausrakentamiseen varattua määrärahaa pienennettiin talousarviovuoden aikana 1,2 milj. euroa. Määrä-

rahamuutos oli edellä kuvatun mukainen kaupungin sisäinen määrärahasiirto.

Tilinpäätöksessä korjausrakentamisen määräraha alittui 2,1 milj. euroa. Alitukseen vaikuttivat peruskorjaushankkeiden aikataulumuutokset, sekä valmistelun ja suunnittelun myötä toteutetut säästöratkaisut. Erilishankkeisiin varattu määräraha alittui 8,7 milj. euroa. Linnanmaan uimahalli valmistui ennakoitua aiemmin jo vuonna 2024 ja tästä syystä vuodelle 2025 kohdistui vähemmän maksueriä, alitus 1,5 milj. euroa. Teuvo Pakkalan koulun peruskorjauksen aikataulumuutoksista johtuen määräraha alittui 2,5 milj. euroa, Tietomaan

perusparannus ja laajennus alittui 0,8 milj. euroa, Jääkärinkankaan monitoimitalon aikataulusta johtuen vuodelle 2025 kohdistui ennakoitua vähemmän maksueriä. Tästä syystä hankkeen määräraha alittui 2,1 milj. euroa. Puolivälinkankaan päiväkotia ja nuorisotila -hankkeen, Oulun Vesiliikuntakeskuksen, sekä Pateniemen koulun määrärahat alittuivat niin ikään aikataulumuutosten seurauksena. Puolivälinkankaan osuus alituksesta oli 1,0, vesiliikuntakeskuksen 0,9 ja Pateniemen koulun 1,3 milj. euroa. Tuiran monitoimitalon rakentamiseen kohdistui puolestaan ennakoitua enemmän maksueriä vuodelle 2025. Tästä syystä määräraha ylittyi 3,3 milj. euroa.

10.1 Tietohallintoinvestoinnit

Vuoden 2025 tietohallintoinvestoinnit sisälsivät kaupungin digitalisointitavoitteiden toteuttamiseksi tehtyjä kehittämisinvestointeja sekä laiteinvestointeja.

Konsernihallinnon Digi ja ICT-ryhmä vastasi investoinneista toimialojen päätelaitteisiin, ICT-infrastruktuuriin ja kaupungin yhteiseen digitaaliseen kehittämiseen. Merkittävimmät investointikulut aiheutuvat vuosittain työasemien uusimisesta kaupungin työntekijöille ja koulujen oppilaille. Tarkastelujaksolla investoinnit alittivat talousarvion selvästi suunniteltua pienempinä kaikissa investointikohteissa ja erityisesti työasemia hankittiin suunniteltua vähemmän opetuskäyttöön. Toteutuneilla kehittämisinvestoinneilla toteutettiin datasiirto-, tietovarasto- ja raportointiratkaisujen pilvisiirtymää sekä kunta-asiakaspalvelun kehitystoimenpiteitä. Kehittämistavoitteita myös siirrettiin säästö- tavoitteiden saavuttamiseksi. Investoinnit toteutuivat 3,17 milj. € (TA 5,10 milj. €).

Sivistys- ja kulttuuripalveluiden digitaalisuutta edistävissä investointitoimenpiteissä jatkui panostaminen opetusympäristöjen AV-esitystekniikkaan aiemmin tehdyn inventoinnin ja uusimistarvearvion mukaisesti.

Muita merkittävimpiä kehittämiskokonaisuuksia olivat mm. toimialueen digitaalisen infran ja Edu-ympäristön ekosysteemin kehittäminen sekä STEAM-opinpolut ja digitaalinen nuorisotyö. Sikun tietohallintoinvestointien toteuma oli 615 t€ (TA 840 t€)

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan merkittävimpinä investointeina toteutettiin kirjastojen asiakaspalveluiden digitalisointiasteen syventämistä ja digitaalisten kulttuurisisältöjen kehittämistä. Toteuma oli 281 t€ (TA 293 t€).

Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden ICT-investoinneilla on toteutettu digikehityssuunnitelman mukaisesti toimialajärjestelmien lakisääteisiä muutoksia, rakennetun ympäristön mallinnusta ja digitaalista toimintatappaa. Toteuma oli 91 t€ (TA 365 t€).

Rakennusvalvonnan investointivarauksella tehtiin tietojärjestelmämuutokset lakimuutosten vuoksi ja kehitettiin digitaalista toimintamallia sekä sähköisiä asiointipalveluita ja arkistointia. Investoinnit olivat 62 t€ (TA 150 t€).

10.2 Peruskunta

10.2.1 Kaupunginhallitus

KH osakkeet ja osuudet

KH osakkeet ja osuudet

1 000 €	TA2025	TA2025 -MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	2 000		2 000	604	-1 396
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot		6 700	6 700	6 700	

Määrärahaa on käytetty osakkeiden ja osuuksien hankintaan kaupunginhallituksen päätöksellä.

Osakkeiden ja osuuksien menot muodostuvat Oulun Pysäköinti Oy:ltä ostetuista Vaakunakylän Pysäköinti Oy:n osakkeista. Osakkeiden ja osuuksien luovutustulot muodostuvat Oulun Energia Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman palautuksista.

Konsernihallinto investoinnit

Irtain käyttöomaisuus: Kalustoinvestoinnit

1 000 €	TA2025	TA2025 -MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	150		150	42	-108
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Irtain käyttöomaisuus: ICT-investoinnit

1 000 €	TA2025	TA2025 -MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	100		100	39	-61
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Konsernihallinnon irtaimen käyttöomaisuuden menot muodostuvat kaupungintalon kalusto- ja AV-täydennysinvestoinneista. Kaupungintalon hankintatarpeita arvioitiin tarkkaan säästötavoitteista johtuen, jonka johdosta määrärahaa jäi käyttämättä.

Digi ja ICT**Päätelaiteinvestoinnit**

1 000 €	TA2025	TA2025 -MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	4 300	-1100	3 200	3 033	-167
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

ICT-infrastruktuuri

1 000 €	TA2025	TA2025 -MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	450	-350	100	30	-70
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Kehittämisinvestoinnit

1 000 €	TA2025	TA2025 -MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	350	-100	250	111	-139
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

ICT-investoinnit yhteensä

1 000 €	TA2025	TA2025 -MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	5 100	-1550	3 550	3 174	-376
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Digi ja ICT investoinnit toteutuivat 3,2 milj. euroon alittaen muutetun talousarvion 0,4 milj. euroa (ja alkuperäisen talousarvion 1,9 milj. euroa). Alitus muodostuu pääosin opetuksen laitehankintojen uudelleenarvioinneista johtuneista säästöistä.

ICT-infra- ja kehittämisinvestointien osalta hankintatarpeita on uudelleenarvioitu talouden säästötavoitteista johtuen sekä osa hankinnoista on toteutunut arvioitua pienemmillä kustannuksilla.

10.2.2 Sivistyslautakunta

Sivistyslautakunnalle oli varattu vuodelle 2025 rakennusten irtaimiston investointeihin 4,1 milj. euroa. Investoinneista siirrettiin tilikauden aikana 0,6 milj. euroa käyttötalouteen tarkentuneiden investointikirjausten kattamiseksi käyttötaloustaloukselle. Vuoden 2025 investointimenojen toteuma on 2,4 milj. euroa. Kalustoinvestoinnit alittavat 0,8 milj. euroa ja ICT-investoinnit 0,2 milj. euroa hankintojen lykkäämisen, kierrätyksen tehostamisen sekä hankintojen säästöjen vuoksi.

Irtaimisto

Sivistyslautakunnan irtaimistoinvestoinnit koostuivat ICT-investoinneista (0,6 milj. euroa) ja muista irtaimistoinvestoinneista (1,8 milj. euroa). Muut irtaimistoinvestoinnit sisältävät olemassa olevan irtaimiston uusimista ja päivittämistä sekä hankintoja perusparannus- ja erillisinvestointikohteisiin.

Vuonna 2025 perusparannus/erillisinvestointikohteisiin irtaimistohankintoja tehtiin mm. Tuiran monitoimitaloon ja puukouluun, Kontion (Alakylän) kouluun ja Hiukkavaaran kouluun.

ICT-investointien toteuma on 0,8 milj. euroa, josta AV-korjausvelan investoinnit olivat 0,4 milj. euroa. Av-korjausvelan määrärahaa käytettiin mm. Pitkäkankaan kouluun, Kiimingin lukioon, Talvikankaan kouluun, Kellon kouluun ja Martinniemen kouluun. Lisäksi tehtiin osittaisia parannuksia Pöllönkankaan kouluun. Vuonna 2025 tehtiin tietoliikenneverkon ja langattoman verkkoinfrastruktuurin kehitystoimenpiteitä, joilla tuetaan toimialueen digitaalisia toimintamalleja.

Irtain käyttöomaisuus: kalustoinvestoinnit

Irtain käyttöomaisuus: Kalustoinvestoinnit

1 000 €	TA2025	TA2025-MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	3 217	-634	2 583	1 827	-756
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Irtain käyttöomaisuus: ICT

Irtain käyttöomaisuus: Ict- investoinnit

1 000 €	TA2025	TA2025-MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	840		840	615	-225
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Irtain käyttöomaisuus: Yhteensä

1 000 €	TA2025	TA2025-MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	4 057	-634	3 423	2 442	-981
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

10.2.3 Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan oli varattu rakennusten, kiinteiden rakenteiden ja laitteiden investointeihin 3,7 milj. euroa sekä irtaimiston investointeihin 6,8 milj. euroa, eli yhteensä 10,5 milj. euroa vuodelle 2025. Vuoden 2025 investointimenojen toteuma on kiinteiden investointien osalta 3,6 milj. euroa ja irtainten osalta 5,7 milj. euroa. Kiinteät investoinnit alittavat talousarvion 0,1 milj. euroa ja irtaimet investoinnit 1,1 milj. euroa.

Muut irtaimistoinvestoinnit sisältävät olemassa olevan irtaimiston uusimista ja päivittämistä sekä hankintoja perusparannus- ja erillisinvestointikohteisiin.

Vuonna 2025 irtaimistohankintoja tehtiin mm. ParasRakas museo -ydinnäyttelyyn 0,2 milj. euroa, Deep Space -tilaan 1,6 milj. euroa, Aurora Revelare -näyttelyyn 0,2 milj. euroa, lasten museoon 0,1 milj. euroa sekä taidekokoelmahankintoihin 0,1 milj. euroa.

Irtaimisto

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan irtaimistoinvestoinnit koostuvat prosenttitaideinvestoinneista (0,3 milj. euroa euroa), ICT-investoinneista (0,4 milj. euroa) ja muista irtaimistoinvestoinneista (6,1 milj. euroa).

Irtain käyttöomaisuus: Kalustoinvestoinnit

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	6 468	-97	6 371	5 386	-985
Rahoitusosuudet				114	114
Luovutustulot					

Prosenttitaiteen osuus: sisältää prosenttitaiteen menoja 232 000 € ja rahoitusosuuksia 78 000 € (TP2025)

Irtain käyttöomaisuus: Tietohallintoinvestoinnit

Irtain käyttöomaisuus: ICT

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	293	97	390	281	-109
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Rakennukset, kiinteät rakenteet ja laitteet

Erillisinvestoinnit ovat isoja rakennushankkeita, joiden toteutuksesta päättää kaupunginhallitus ja rahoituksesta kaupunginvaltuusto. Oulun Tilapalvelut -liikelaitos toteuttaa rakennushankkeet. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntapalvelut toteuttavat erillisinvestointien irtaimistohankinnat.

Tilapalvelut toteuttaa vuosittaisten peruskorjausohjelmien mukaiset rakennushankkeet. Lisäksi Tilapalvelut toteuttaa rakennushankkeita vuokrahankintana. Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntapalvelut toteuttavat myös näiden hankkeiden irtaimistohankinnat.

Liikunta-alueet, ulkoilureitit ja niiden valaistukset, Turkansaaren ulkomuseon rakennusten ylläpitoinvestoinnit

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunnan hallinnoimat investointihankkeet ovat lähinnä liikuntapalvelujen toteuttamia liikuntapaikkojen ja -reittien rakentamishankkeita, ulkoreittien valaistuksien uusimisia sekä ulkomuseoiden rakennusten ja alueen infrastruktuurin ylläpitoinvestointeja. Ne on esitelty alla olevassa taulukossa.

Liikunta-alueet, ulkoilureitit ja niiden valaistukset

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	1 300	0	1 300	1 026	-274
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

OuluZonen rata-alueiden kehittäminen

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	590	534	50	56	6
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Tuiran uimarannan laituri

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	138	112	200	26	-174
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Kiiminki-OuluZone-Ylikiiminki

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot			120		-120
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Virpiniemen kehittäminen

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	1 277	815	265	462	197
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Torpanmäen keinonurmi ja jääkiekkokaukalo

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	430		500	430	-70
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Raksilan tekojään korjaus

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	1 510	0	1 200	1 510	310
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Turkansaaren ulkomuseon rakennusten ja alueen ylläpitoinvestoinnit

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	100		100	98	-2
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Investoinnit yhteensä

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	9 296	1 200	10 496	9 275	-1 221
Rahoitusosuudet				268	268
Luovutustulot					

10.2.4 Yhdyskuntalautakunta

Irtain käyttöomaisuus: ICT- investoinnit

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	365	0	365	91	-274
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

1. Digitaalisen toimintatavan kehittäminen

Digitaalinen Oulu -ohjelman digikehityssuunnitelman toteuttamiseksi investoinnissa varaudutaan hankkimaan digitaalisen toimintatavan edellyttämiä ICT-järjestelmiä sekä kehittämään ja laajentamaan käytössä olevia järjestelmiä. Kehitystyöt kohdistuvat pääosin kuntatietojärjestelmän kokonaisuuteen. Kehittämisessä huomioidaan lainsäädännön muutosten aiheuttamat vaatimukset järjestelmien toiminnallisuuksille ja tietosisällöille. Lisäksi varaudutaan erityisesti sähköisensäilyttämisen murrokseen, jossa siirrytään lähivuosina uusiin arkistointiratkaisuihin ja toimintatapoihin. Osana kokonaisuutta kehitetään myös pistepilviaineiston keruuta ja hyödyntämistä paikkatietopohjaisen suunnittelun ja analysoinnin tueksi.

2. Tiedolla johtamisen kehittäminen

Investoinnissa varaudutaan hankintoihin, joilla parannetaan yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden tiedolla johtamista, kuten HR- ja talousraportointia sekä kuntatietojärjestelmän toiminnanohjausta ja raportointia.

3. Rakennetun ympäristön mallinnuksen kehittäminen

Investoinnissa varaudutaan hankintoihin, joilla edistetään rakennetun ympäristön mallinnusta ja paikkatietopohjaista suunnittelua. ICT-järjestelmissä hyödynnetään yhä laajemmin tarkkaa ja ajantasaista tietoa rakennetusta ympäristöstä, jotta suunnittelua ja rakentamisen ohjausta voidaan kehittää 3D-mallinnuksen avulla. Keskeisessä roolissa on pistepilviprosessin kehittäminen, joka kattaa pistepilviaineiston keräämisen, käsittelyn ja hyödyntämisen osana rakennetun ympäristön mallinnusta. Pistepilviaineistoa hyödynnetään rakenteiden, maaston ja kaupunkitilan tarkassa mallintamisessa sekä suunnittelun ja päätöksenteon tukena.

4. Sähköisen säilyttämisen kehittäminen

Investoinnissa kehitetään yhdyskunta- ja ympäristöpalveluiden sähköisten dokumenttien hallintaa ja säilyttämistä. Toiminnassa syntyy runsaasti suuri määrä sähköisiä dokumentteja eri tiedostomuodoissa ja lisäksi paperisia asiakirjoja muutetaan sähköiseen muotoon. Nykyisen verkkolevy- ja muiden paikallisten tallennusratkaisujen käyttöä tullaan jatkossa vähentämään, ja kehittäminen painottuu pilvipalvelupohjaiseen säilytys- ja arkistointiympäristöön. Tavoitteena on parantaa dokumenttien saatavuutta, hallittavuutta ja turvallista säilyttämistä sekä edistää siirtymistä kokonaan sähköiseen toimintatapaan..

5. Perusjärjestelmien toiminnallisuuden ylläpito ja lakisäätömuutosten kehittäminen

Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluissa on ICT-järjestelmiä, joiden toiminnallisuuksia ohjaa kansallinen lainsäädäntö. Lainsäädännön muuttuessa varaudutaan pakollisiin järjestelmämuutoksiin ja tarvittaviin toiminnallisiin päivityksiin. Käytössä on myös perusjärjestelmiä, joiden teknologinen ajantasaisuus edellyttää jatkuvaa kehittämistä. Tässä investoinnissa varaudutaan ylläpitämään ja kehittämään järjestelmiä teknologisesti sekä edistämään perusjärjestelmien siirtymistä pilvipalvelupohjaiseen ympäristöön, millä tuetaan järjestelmien elinkaaren hallintaa, skaalautuvuutta ja kustannustehokkuutta.”

Irtain käyttöomaisuus: Kalustoinvestoinnit

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	30	0	30	0	-30
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Ympäristötalon aulan ja kahvion tilojen kehittämiseen suunniteltua investointirahaa kohdennettiin uudelleen käyttäjien tarpeita muokanneen hallintotilaprojektin myötä. Ympäristötalolle hankittiin mm. kuusi kahden henkilön ja kolme neljän henkilön äänieristettyä neuvottelukuutiota ensimmäiseen, toiseen, kolmanteen ja neljanteen kerrokseen.

Maanhankinta

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	6 000	0	6 000	4 459	-1 541
Rahoitusosuudet	0	0	0	187	187
Luovutustulot	6 000	-750	5 250	5 802	552

Maaomaisuuden investointimäärärahalla tehtiin kaupungin kasvun ja kehittymisen edellyttämää maanhankintaa sekä maaomaisuuden kehittämisen edellyttämiä ympäristön parantamisen toimenpiteitä. Maaomaisuuden investointeihin varattua määrärahaa käytettiin myös metsien uudistamiseen, luonnon monimuotoisuutta edistäviin hankkeisiin.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 28.4.2025 § 19, luovutustuloja lisätään 0,25 milj. euroa.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 10.11.2025 § 87, luovutustuloja vähennetään 1,0 milj. euroa.

Kadut, tiet, sillat, torit

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	22 000	0	22 000	21 618	-382
Rahoitusosuudet	0	0	0	675	675
Luovutustulot	0	0	0	0	0

Pääosa investoinneista on ollut maankäytön toteuttamisohjelman mukaisia uudisrakennuskohteita, kuten Hiuk-kavaaran keskuksen, Korvenkylän sekä Näppärinkankaan pohjaustyöt. Päällystys- yms. viimeistelytyötä on tehty aiemmin pohjatuilla alueilla mm. Vesalanmäessä, Korvenkylässä, Ranta-Toppilassa, Toppilansalmessa ja Vähöjan alueella Ritaharjun pohjoisosassa. Yritysalueiden osalta on rakennettu Annalankankaan täydennysrakentamisaluetta ja Elektroniikkatien jatke sekä Asentajantie Kiimingin Välikylässä on rakennettu loppuun. Peruskorjaustyötä on tehty mm. Isokadulla, Taskisenperällä, Annalankankaalla, Haukiputaan Niemeläntörmällä ja Jäkäläraitilla sekä päällystysvihertöitä jo aiemmin pohjatuilla kohteilla. Lisäksi eri puolilla Oulua on ollut lukuisia muita yhdyskuntalautakunnan hyväksymän työohjelman mukaisia kohteita. Investoinneilla on mahdollistettu maankäytön toteutusohjelman mukainen tonttutuotanto sekä asukkaille että yrityksille ja pyritty resurssien mukaisesti estämään korjausvelan kasvaminen. Osa kohteista tai ennakoitua suurempi osa niiden kustannuksista siirtyi seuraavaan vuoteen.

Pääliikenneväylät ja muut liikennejärjestelyt

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	4500	1000	5500	4559	-941
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0
Luovutustulot	0	0	0	0	0

Suurimpia kohteita vuonna 2025 on ollut Nuottasaarentien liikennejärjestelyjen parantaminen, Marmoritien liikennevalojen rakentaminen Raitotien liittymään, Suolamännnyntien varren korotetun jalankulun ja pyöräilyn väylän rakentaminen sekä pyöriteiden pintaukset. Nuottasaarentiellä mm. toteutettiin liikennevalot Jääsalontien liittymään, rakennettiin kääntymiskaista palloiluhalliin liittymään sekä peruskorjattiin Nuottasaarentien päässä tehdasalueen edessä oleva kääntöpaikka. Määrärahalla parannettiin joukkoliikenteen pysäkkien esteettömyyttä, sekä uudistettiin liikenteenhallinnan laitteistoa että liikenteenohjausta.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 28.4.2025 § 19, menoja lisätään 1,0 milj. euroa.

Lisämäärärahalla hankittiin uusia joukkoliikennepysäkkien katoksia liittyen pysäkkikatosten ulkomainontasopimukseen.

Ympäristöinvestoinnit

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	1 200	0	1 200	1 189	-11
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0
Luovutustulot	0	0	0	0	0

Uusinvestointikohteina valmistuivat Korvenkylän leikkipaikka Korvensuoralla, Oulunportin viheralueet ja Yrittäjänaukio Kaakkurissa, Rautapuiston silta ja grillauspaikka Hiukkavaarassa sekä osa Toppilansalmenrannan viheralueista. Korvausinvestointikohteina valmistuivat Kaijonharjun leikkipuisto Kaijonharjussa, Paraatipuiston leikkipaikka Korvensuoralla, Peltolan leikkipaikka Oulunsuussa sekä Viklapuiston koira-aitaus Kaijonharjussa. Määrärahalla toteutettiin myös pienempiä leikkipuistojen kunnostuksia.

Rakennukset (ei sitovuutta, informatiivinen tieto)

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	0	0	0	313	313
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Yhdyskuntalautakunta on ostanut Virpiniemen liikuntahallin, jotta aluetta voidaan kaavoituksen kautta kehittää. Virpiniemen liikuntahallin hinta oli 350 000 euroa, josta rakennuksen arvo on 313 480 euroa.

Erilliskohteet

Keskustan puistot ja Hallituskatu

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot		10 357	1 000	888	-112
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2014–2024

Määrärahalla kunnostettiin Tuiran uimarannan yhteydessä olevat Heinon puisto, osa Tervahaudanpuistoa sekä Martinpuisto. Määrärahalla saatettiin loppuun kulttuurihistoriallisesti arvokkaan Linnansaaren alueen kunnostaminen ja peruskorjattiin Pokkisenpuiston sekä Heinätorinpuiston huonossa kunnossa olleet vesialtaat.

Kiikelin merikylpylä

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot		138	0	0	0
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2019–2021

Kiikelin merikylpylän alkuperäinen suunnitelma ei toteutunut, joten kaupungille ei ole syntynyt kustannuksia.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 10.11.2025 § 87, vähennetään menoja 2,0 milj. euroa.

Merikosken siltojen uusiminen

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	1 838	538	100	81	-19
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2021–2024

Merikosken sillat ovat kaupungin sisäisen liikenteen ja pohjoisen suunnan joukkoliikenteen kannalta olennaisen tärkeä keskustan pääkatuyhteys. Silloista vanhin eli vanha Pokkisen silta on rakennettu 1924 ja Alakanavan, Tuiranväylän ja Ämmänväylän sillat 1940-luvulla. Siltoja on peruskorjattu 1990- ja 2000-luvulla. Silloilla on painorajoitukset. Suunnittelutyö on aloitettu Tuiranväylän sillan nykykunnan monitoroinnilla. Vuonna 2023 aloitettiin kaikkia Merikosken siltoja koskeva hankesuunnittelu. Loppuvuodesta 2024 päädyttiin, että vuoden 2025 aikana tehdään vielä lisäselvityksiä hankesuunnitelmaan liittyen. Tehtävien selvitysten valmistuttua vuoden 2026 alkupuolella tehdään päätökset hankkeen etenemisestä. Päätösten jälkeen käynnistetään alueen ja siltojen tarkempi suunnittelu. Kokonaiskustannukset sisältävät suunnittelukustannuksia vuodelle 2028 asti.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 8.12.2025 § 96, vähennetään menoja 0,5 milj. euroa.

Vänmanninsaaren rantarakenteet

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	3 020	2 916	200	104	-96
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0
Luovutustulot	0	0	0	0	0

Edellinen käyttö vuodet 2021–2024

Vänmanninsaaren rantarakenteiden kuntotutkimusten mukaan rantarakenteet ovat edellyttäneet laajaa peruskorjausta tai uusimista. Kustannusvastuu rantarakenteiden peruskorjauksesta on yhdyskunta- ja ympäristöpalveluilla. Rantarakenteiden korjaustyöt aloitettiin kesällä 2023 pääkirjaston rantarakenteiden osalta ja ne ovat edenneet suunnitellusti vuosien 2024–2025 aikana. Pääkirjaston rantamuurien pintojen viimeistelytyöt on tehty valmiiksi vuonna 2025 yhteistyössä tilapalveluiden kanssa kirjaston peruskorjaustöiden edellyttämässä aikataulussa. Teatterin rantamuurit on peruskorjattu torinrannan laituriurakan yhteydessä. Vuoden 2025 kustannukset alittuvat, koska työ ja siten myös kustannukset etenivät vuonna 2024 ennakoitua nopeammin.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 10.11.2025 § 87, vähennetään menoja 0,4 milj. euroa.

Oulun kauppatori

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	1 662	1 590	250	72	-178
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2021–2024

Oulun kauppatorin alueella parannetaan vuonna 2020 laaditun hankesuunnitelman perusteella kauppatorin palveluja. Vuonna 2025 on tehty kunnallisteknisten verkostojen rakentamisen viimeistelytyötä. WC- ja jätetilojen rakentaminen siirrettiin tuleville vuosille kustannusarvion ylittymisen takia.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 8.12.2025 § 96, vähennetään menoja 0,25 milj. euroa.

Asuntomessut 2025

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	28 361	26 161	2 000	1 637	-363
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2021–2024

Vaakunakylän ja Lehtokylän alueen katujen, ympäristön ja taitorakenteiden urakat on toteutettu vuoden 2025 asuntomessuihin mennessä lukuun ottamatta silta- ja rantarakenteiden jälkitöitä, joita ei voitu tehdä asuntomessujen aikana vaan oli jätettävä vuoden 2026 puolelle. Sillan ja rantarakenteiden jälkitöitä jouduttiin siirtämään sääolosuhteiden ja laadunvarmistustoimenpiteiden takia.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 28.4.2025 § 19, lisätään menoja 1,7 milj. euroa.

Oulun henkilöratapiha ja asematunnelit

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	9 000	0	500	361	-139
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Oulun kaupungin ja Väyläviraston toteuttamissopimuksen pohjalta aloitettiin Oulun henkilöratapihan uudistamistöiden suunnittelu. Alkuperäisestä aikataulusta poiketen hankkeen toteuttaminen tehdään kaksivaiheisesti. Ensimmäisessä vaiheessa on suunniteltu ensisijaisesti vanhan autolastausterminalin poisto ja uuden rakentaminen, joka tähtää rakentamistöiden aloittamiseen vuoden 2026 keväällä. Toisen vaiheen rakentamistyöt on tarkoitus alkaa vuoden 2026 lopulla.

Hallituskatu, Rautatienkatu

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot		0	0	0	0
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Hallituskadun ja Rautatienkadun suunnitteluun ja rakentamiseen liittyvät työt ovat olleet keskeytyksessä Asemanseudun ja Asematunnelin suunnittelun vuoksi. Työt toteutetaan Asemanseudun ja Asematunnelin uudistamisen määrittämässä aikataulussa.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 28.4.2025 § 19, vähennetään menoja 1,5 milj. euroa.

Raksilan markettien ja asemakeskuksen liikennejärjestelyt

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot		0	200	160	-40
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Määrärahalla toteutettiin vanhaan matkahuollon rakennukseen linja-autoaseman väistötilat.

Nallikarinrannan katujärjestelyt

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	8 806	7 056	50	126	76
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuosi 2022-2024

Määräraha käytettiin vuonna 2022 aloitetun Nallikarin ranta-alueen liikennejärjestelyjen ja viheralueiden parantamisen muutos- ja viimeistelytyöihin sekä takuuajan korjauksiin. Nallikarin alueen kehittämistä jatketaan vuonna 2026 Vellamontien päällystys- ja vihertöillä.

Kustannukset ylittyivät muutettuun talousarvioon verrattuna alueelle tehtyjen arvioitua laajempien muutostöiden sekä takuuajan korjaustöiden vuoksi.

Kv 8.12.2025 § 96 määrärahaa pienennetty 0,15 milj. euroa.

Ritaharjuntien liikennejärjestelyt

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	7 844	7 544	300	265	-35
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2021–2024

Ritaharjuntien vuonna 2025 lisääntyneeseen työmatkaliikenteeseen varautumista jatkettiin Linnanmaalla liikennejärjestelyiden rakentamisella. Vuonna 2025 tehtiin Linnanmaantien liikennejärjestelyt sekä Ritaharjuntien päällystet ja vihertyöt valmiiksi.

Oulun pääpoliisiasema ja Oulun vankila

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	2 726	2 226	300	189	-111
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Oulun pääpoliisiaseman ja Oulun vankilan rakentaminen on osa Ruskonselän asemakaava-alueen rakentamista. Ruskonselän asemakaavan tavoitteena on varata suuria tontteja paljon tilaa vaativien yritysten tai toimintojen tarpeeseen. Vuonna 2025 on jatkettu katujen ja muiden yleisten alueiden viimeistelytöiden tekemistä tonttien rakentamisen edellyttämässä aikataulussa.

Pateniemenranta

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot		6 739	200	208	8
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2017–2024

Oulun kaupunki on saanut vuonna 2017 Pateniemenrannan asemakaava-alueen maanomistajalta sopimuskorvausta 4,1 milj. euroa ja on sitoutunut toteuttamaan alueen kunnallistekniikan maankäyttösopimuksen mukaisesti. Alueella on myös kokonaan kaupungin kustannusvastuulla olevaa infraa, mikä on tarkoituksenmukaista toteuttaa samassa yhteydessä. Rakentaminen aloitettiin syksyllä 2017 ja vuoden 2018 aikana alueen pohjaustyöt saatiin valmiiksi. Maankäytön toteutusohjelman mukaan asuntorakentaminen on aloitettu alueella syksyllä 2018. Kesällä 2025 on jatkettu katujen ja muiden yleisten alueiden viimeistelytöiden tekemistä talonrakentamisen edellyttämässä aikataulussa.

Alppilanbulevardi

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	1 352	802	200	40	-160
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Alue on osa Kemintien kaavarunkoa, jonka keskeiset tavoitteet on määritelty Uuden Oulun yleiskaavassa. Kaavarungossa suunniteltu bulevardi yhdistää keskustan ja Linnanmaan tiiviillä kaupunkirakenteella toisiinsa. Se myös yhdistää Koskelan kaakkoisosat, Alppilan ja Välivainion yhdeksi suuremmaksi kokonaisuudeksi, jonka ytimenä bulevardi toimii. Liikennejärjestelmän osalta yksityiskohtainen suunnittelu ja toteutus koskee Kemintietä ja siihen liittyviä väyliä rautatiesillan ja Pohjantien välisellä osuudella. Tavoitteena on, että Kemintien ympäristö muuttuu maantiemäisestä ympäristöstä kantakaupunkimaiseksi katu ympäristöksi. Liikenneverkon muutokset toteutetaan vaiheittain asemakaavamuutosten mukaisesti ja katujen rakentaminen on järkevin toteuttaa maankäytön rakentamisen edistyessä. Asemakaavaan liittyvien katujen rakentaminen on aloitettu Välivainion puolella syksyllä 2024. Vuoden 2025 aikana on toteutettu Jälsikujan katusuunnittelu alueen pohjoisosassa. Alueen maankäytön toteutuminen ei ole juurikaan edennyt.

Venesatamat

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot		5 023	500	573	73
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2018–2024

Määrärahalta jatkettiin vuonna 2018 aloitettua venesatamien järjestelmällistä kunnostamista. Kunnostustyöt perustuvat vuonna 2015 tehtyyn venesatamien kehittämissuunnitelmaan (Yhdyskuntalautakunta 26.1.2016 § 36). Vuoden 2025 määrärahalta toteutettiin aiemmin aloitettu Martinniemen venesataman peruskorjaus loppuun. Lisäksi määrärahalta toteutettiin laitureiden korjauksia ja uusia laiturihankintoja.

Katuvalaistuksen energiatehokkuuden parantaminen ja kaupunkivalaistuksen kehittäminen

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot		14 566	2 000	1 863	-137
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2015–2024

Määrärahalta toteutettiin suunnitelman mukaisesti lamppuvalaisimen päivittämistä led-valaisimiksi ja Rotuaarin arkkitehtuurivalaistuksen rakentaminen Kirkkokadulle. Vuoden 2025 valaisinvaihtoalueilla on valaisimien lisäksi vaihdettu pylviä niiden huonon kunnon takia. Nyt Oulun kaupungin valaistuksesta on noin 96 % päivitetty led-valaisimiksi. Talousarvion alittaminen johtuu Rotuaarin valaistuksen rakentamisen venymisestä vuodelle 2026 kilpailuprosessin pitkittyessä.

Ritaportti

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	12 854	354	4 500	4 438	-62
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Ritaportin työpaikka-alueen asemakaavan laatiminen käynnistyi alkuvuodesta 2022. Asemakaavan laatimisen tavoitteena oli yleiskaavan mukainen alue, jossa sijaitsee monipuolisesti kaupallisia ja muita palveluita, muun muassa päivittäistavarakauppaa, erikoistavarakauppaa ja liikuntapalveluja. Lisäksi alueelle voi tulla muuta toimitilarakentamista. Vuonna 2025 aloitettiin alueen katujen ja kunnallistekniikan rakentaminen. Työt ovat edenneet ennakoitua nopeammin.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 10.11.2025 § 87, lisätään menoja 0,5 milj. euroa.

Mal-sopimuksen hankkeet

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot		6 065	1 500	1 597	97
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2015, 2018–2024

Maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimus (MAL-sopimus) ja hankeohjelma vuosille 2024–2027 Oulun kaupunkiseudun kahdeksan kunnan, Pohjois-Pohjanmaan liiton ja valtion kesken allekirjoitettiin 13.12.2024. Vuoden 2025 aikana aloitettiin ja toteutettiin yhteistyössä Ely-keskuksen kanssa: Mt847 Poikkimaantie–Lentokentäntie Kembaana suunnitelmapäivitys, Vt22 Pikkarala Juurussuontien alikulun rakentaminen, Vt20 Purontie alikulun ja liittymäjärjestelyiden rakentaminen, sekä kiertoliittymän suunnittelu Mt 8484 Kiviniemen kylätielle.

Siltaominaisuuden hallinta

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot		2 347	900	866	-34
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2022–2024

Oulussa on lukuisa määrä huonoon kuntoon päässeitä siltarakenteita, joiden peruskorjaaminen on tullut välttämättömäksi. Kohteita on paljon ja ne ovat erikokoisia, joten vuosittaiset tarpeet vaihtelevat. Töitä on valmisteltu ja valmistellaan kohteiden kuntoarvioinneilla ja korjaussuunnitelmien tekemisellä. Vuoden 2025 määräraha on käytetty Ruskossa Kuusamontien molemmilla puolilla sijaitsevien Typpikanavan jalankulku- ja pyöräteiden siltojen uusimiseen.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 10.11.2025 § 87, lisätään menoja 0,4 milj. euroa.

Torinrannan laiturit

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	6 906	1 906	5 000	4 775	-225
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Torinrannan vanhat puulaiturit olivat sortumisvaarassa ja niiden uusiminen toteutettiin Kiikelin sillan ja Kaarlenväylän sillan väliltä. Laiturit, rantamuurit ja laituralue rakennettiin kokonaan uusiksi, samalla ruopattiin satama-allasta ja kanavaa mahdollistaen useamman ison aluksen kiinnittymisen laituriin.

Ulkopuolisella osarahoituksella rahoitettavat investointihankkeet**Oulun pyöräilyn baanaverkon rakentaminen**

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	14 349	12 149	100	124	24
Rahoitusosuudet	5 347	4 897	0	0	0
Luovutustulot					0

Edellinen käyttö vuodet 2021-2024

Pyöräilyn baanaverkoston yleissuunnitelma on hyväksytty yhdyskuntalautakunnassa 10.12.2019. Pyöräbaanoja on rakennettu Linnanmaalle vuosina 2018-2019, Mäntylään 2020, Maikkulaan vuonna 2021. Vuonna 2022 on rakennettu Kembaanan 1-vaihe, vuonna 2024 Nallibaanan 1-vaihe ja Hiukkabaanan 1-vaihe. Vuoden 2025 talousarvioon oli varattuna investointiraha Nallibaanan 2-vaiheen toteuttamiseksi ehdollisena siten, että Oulun kaupungin rahoitusosuus ei ylitä 50 % hankkeen kokonaiskustannuksista. Hanke ei toteutunut, koska rahoitusosuusehto ei täyttynyt.

Määrärahamuutos: Kaupunginvaltuusto 28.4.2025 § 19, vähennetään menoja 0,8 milj. euroa. Määrärahamuutos: Kaupunginvaltuusto 10.11.2025 § 87, vähennetään menoja 0,6 milj. euroa.

Pyöräpysäköinnin kehittäminen

Hankkeen tavoitteena on asentaa kattavasti ja laajasti runkolukittavaa telinekapasiteettia Oulun keskustassa ja muissa pyöräpysäköinnin kannalta keskeisissä kohteissa. Toteutettavat pyöräpysäköintikohteet sijaitsevat yleisillä alueilla ja ne palvelevat laaja-alaisesti eri liikkujaryhmiä sekä eripuolilla kaupunkia asuvia. Toteutettavien kohteiden valinta pohjautuu Oulun seudun pyöräpysäköinnin kehittämissuunnitelmaan (2024) sekä keskustan ja Tuiran alueille laadittuun pyöräpysäköinnin yleissuunnitelmaan (2025). Hanke sisältää uusia/parannettavia pyöräpysäköintikohteita yhteensä 116 kpl ja ne sisältävät yhteensä 2064 pyöräpysäköintipaikkaa. Kaikki paikat toteutetaan runkolukittavina ja osa katettuina. Toteutettavat kohteet ja niiden määrä tarkentuu jatkosuunnittelussa. Hankkeen kustannusarvio on 694 000 euroa ja se sisältää suunnittelua ja toteutusta. Hankkeelle on myönnetty Traficomien kävelyn ja pyöräilyn investointiohjelman valtionavustusta enintään 50 % kustannuksista eli 347 000 euroa. Hankkeen kustannukset vuonna 2025 olivat 16 017 euroa.

Poikkimaantie välillä VT22 - satama

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	8 813	6 713	700	655	-45
Rahoitusosuudet	2 163	1 803	90	0	-90
Luovutustulot					0

Stora Enson meneillään oleva Oulun tehtaan tuotantosuunnan muutos hienopaperista pakkauskartonkiin lisää puun käyttöä tehtaalla. Poikkimaantie on puukuljetusten pääreitti ja samalla tärkeä pääkatuyhteys Oritkarin työpaikka-alueelle ja Oulun satamaan. Poikkimaantien parantamisesta on laadittu valtion ja kaupungin välinen toteutamissopimus, minkä mukaan kaupungin kustannusosuus on yhteensä 7,1 milj. euroa ja valtion 30,0 milj. euroa. Rakentaminen on aloitettu keväällä 2023 ja työt ovat edenneet siten, että eniten liikenteelle häiriötä aiheuttavat työt valmistuivat talousarviossa ennakoitua nopeammin vuoden 2024 lopulla. Vuonna 2025 työt jatkuivat sataman puoleisessa päässä painopenkereiden rakentamisella, jotka mahdollistavat painuma-ajan jälkeen Poikkimaantien hankkeen loppuun rakentamisen 2026–2027.

Määrärahamuutos Kaupunginvaltuusto 10.11.2025 § 87, lisätään menoja 0,4 milj. euroa.

Kaijonlahden ja sen valuma-alueen kunnostus

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	1 214	114	400	298	-102
Rahoitusosuudet	558	8	200	130	-70
Luovutustulot					0

Määrärahalla rakennettiin Kaijonlahden valuma-alueen hulevesien käsittelyrakenteita, tutkittiin alueen hulevesien laatua, laadittiin Kaijonlahden sekä Laholaisojan kunnostuksen rakennussuunnitelmat ja tehtiin veden laadun seurantaa. Kaijonlahden kunnostaminen aloitetaan vuonna 2026.

TUPAS2

1 000 €	KOKONAISKUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	770	0	300	161	-139
Rahoitusosuudet	541	0	213	129	-84
Luovutustulot					0

Hankkeessa toteutettiin Turvesuon ja Miehonsuon vettämiset ja kosteikot aiemmin tehtyjen toteutus suunnitelmien pohjalta. Toteutuksissa huomioitiin myös alueelle rakennettavan tiedepolun rakenteiden toteutus.

Investoinnit

INVESTOINTI-MENOT 1000 €	UUSINVESTOINNIT TA2025 (MUUTETTU)	UUSINVESTOINNIT TP2025	LAAJENNUS-INVESTOINNIT TA2025 (MUUTETTU)	LAAJENNUS-INVESTOINNIT TP2025	KORVAUS-INVESTOINNIT TA2025 (MUUTETTU)	KORVAUS-INVESTOINNIT TP2025
ICT-investoinnit					365	91
Kalusto ja laitteet					30	
Maanhankinta	6 000	4 459				
Rakennukset	0	313				
Kadut, tiet, sillat, torit, pääliikenneväylät, ympäristöinvestoinnit yms.	14 700	14 853			14 000	12 513
Erilliskohteet	7 000	6 472			12 700	11 772
Ulkopuolista osarahoitusta saavat hankkeet					1 500	1 240
Yhteensä	27 700	26 097	0	0	28 595	25 616

RAHOITUSOSUUDET 1000 €	UUSINVESTOINNIT TA2025 (MUUTETTU)	UUSINVESTOINNIT TP2025	LAAJENNUS-INVESTOINNIT TA2025 (MUUTETTU)	LAAJENNUS-INVESTOINNIT TP2025	KORVAUS-INVESTOINNIT TA2025 (MUUTETTU)	KORVAUS-INVESTOINNIT TP2025
Maanhankinta	0	187				
Kadut, tiet, sillat, torit, pääliikenneväylät, ympäristöinvestoinnit yms.	0	675				
Ulkopuolista osarahoitusta saavat hankkeet					503	259
Yhteensä	0	862	0	0	503	259

LUOVUTUSTULOT 1000 €	UUSINVESTOINNIT TA2025 (MUUTETTU)	UUSINVESTOINNIT TP2025	LAAJENNUS-INVESTOINNIT TA2025 (MUUTETTU)	LAAJENNUS-INVESTOINNIT TP2025	KORVAUS-INVESTOINNIT TA2025 (MUUTETTU)	KORVAUS-INVESTOINNIT TP2025
Maanhankinta	5 250	5 802				
Yhteensä	5 250	5 802	0	0	0	0

Yhdyskuntalautakunta, Investoinnit yhteensä

1000 €	TA2025	TA2025-MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	58 795	-2 500	56 295	51 714	-4 581
Rahoitusosuudet	1 403	-900	503	1 121	618
Luovutustulot	6 000	-750	5 250	5 802	552

10.2.5 Rakennuslautakunta

Irtain käyttöomaisuus: Ict- investoinnit

1 000 €	TA2025	TA2025- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	150		150	62	-88
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Investointien toteuma oli 41 %. Hankintojen säästötavoitteesta kohdistui 0,030 milj. euroa Ict-investointiin ja robotin kehitystyö ei ole edennyt aikataulussa. Investoinnissa varaudutaan lainsäädännön uudistuksen ja digiloikan mukanaan tuomaan digitaaliseen toimintamalliin ja tietomalleihin sekä sähköisen asioinnin ja sähköisen arkiston kehittämiseen.

10.2.6 Peruskunnan investoinnit yhteensä

Peruskunnan investoinnit yhteensä

1 000 €	TALOUSARVIO (ALKUPERÄINEN) 2025	TALOUSARVIO- MUUTOKSET 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TP2025	EROTUS
Investointimenot	79 648	-3 484	76 164	67 351	-8 813
Rahoitusosuudet	1 403	-900	503	1 389	886
Luovutustulot	6 000	5 950	11 950	12 503	553

1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
KAUPUNGINHALLITUS					
Osakkeet ja osuudet					
Menot	2 000		2 000	604	-1396
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot		6 700	6 700	6 700	
KONSERNIHALLINTO					
Irtain käyttöomaisuus: Kalustoinvestoinnit					
Menot	150		150	42	-108
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Irtain käyttöomaisuus: Tietohallintoinvestoinnit					
Menot	100		100	39	-61
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
KONSERNIHALLINTO, DIGI JA ICT					
Irtain käyttöomaisuus: Tietohallintoinvestoinnit					
Menot	5 100	-1 550	3 550	3 174	-376
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
SIVISTYSLAUTAKUNTA					
Irtain käyttöomaisuus: Kalustoinvestoinnit					
Menot	3 217	-634	2 583	1 827	-756
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Irtain käyttöomaisuus: ICT-investoinnit					
Menot	840		840	615	-225
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
HYVINVOINTI-, KULTTUURI- JA LIIKUNTA-LAUTAKUNTA					
Irtain käyttöomaisuus: Kalustoinvestoinnit					
Menot	6 468	-97	6 371	5 386	-985
Rahoitusosuudet				114	114
Luovutustulot					
Irtain käyttöomaisuus: ICT-investoinnit					
Menot	293	97	390	281	-109
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Kiinteät rakenteet ja laitteet					
Liikunta-alueet, ulkoilureitit ja niiden valaistukset					
Menot	1 300		1 300	1 026	-274
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Virpiniemen alueen kehittäminen					
Menot	265		265	462	197
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
OuluZone investointi kiinteät					
Menot	50		50	56	6
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Kiiminki-OuluZone-Ylikiiminki					
Menot	120		120		-120
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Turkansaaren ylläpitoinvestoinnit					
Menot	100		100	98	-2
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Torpanmäen keinonurmi ja jääkiekkokaukalo					
Menot	500		500	430	-70
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Raksilan tekojään korjaus					
Menot		1 200	1 200	1 510	310
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Haukiputaan ulkoliikunta-alueet					
Menot					
Rahoitusosuudet				154	154
Luovutustulot					
Tuiran uimarannan laituri					
Menot	200		200	26	-174
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
RAKENNUSLAUTAKUNTA					
Irtain käyttöomaisuus: ICT-investoinnit					
Menot	150		150	62	-88
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
YHDYSKUNTALAUTAKUNTA					
Irtain käyttöomaisuus: Kalustoinvestoinnit					
Menot	30		30		-30
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Irtain käyttöomaisuus: ICT-investoinnit					
Menot	365		365	91	-274
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Maanhankinta					
Menot	6 000		6 000	4 459	-1 541
Rahoitusosuudet				187	187
Luovutustulot	6 000	-750	5 250	5 802	552
Rakennukset (informatiivinen tieto)					
Menot				313	313
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Kadut, tiet, sillat, torit					
Menot	22 000		22 000	21 618	-382
Rahoitusosuudet				675	675
Luovutustulot					
Pääliikenneväylät ja muut liikennejärjestelyt					
Menot	4 500	1 000	5 500	4 559	-941
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Ympäristöinvestoinnit					
Menot	1 200		1 200	1 189	-11
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
ERILLISKOHTEET					
Venesatamat					
Menot	500		500	573	73
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Keskustan puistot ja Hallituskatu					
Menot	1 000		1 000	888	-112
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Katuvalaistuksen energiatehokkuuden parantaminen ja kaupunkivalaistuksen kehittäminen					
Menot	2 000		2 000	1 863	-137
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Pateniemenranta					
Menot	200		200	208	8
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Mal-sopimuksen hankkeet					
Menot	1 500		1 500	1 597	97
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Oulun kauppatori					
Menot	500	-250	250	72	-178
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Merikosken siltojen uusiminen					
Menot	600	-500	100	81	-19
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Pääpoliisiasema ja Oulun vankila					
Menot	300		300	189	-111
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Kiikelin merikylpylä					
Menot	2 000	-2 000			
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Asuntomessut 2025					
Menot	300	1 700	2 000	1 637	-363
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Vänmanninsaaren rantarakenteet					
Menot	600	-400	200	104	-96
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Oulun henkilöratapiha ja asematunnelit					
Menot	500		500	361	-139
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Nallikarin katujärjestelyt					
Menot	200	-150	50	126	76
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Siltaomaisuuden hallinta					
Menot	500	400	900	866	-34
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Ritaharjuntiehen liittyvät katujärjestelyt					
Menot	300		300	265	-35
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Ritaportti					
Menot	4 000	500	4 500	4 438	-62
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Hallituskatu, Rautatienkatu					
Menot	1 500	-1 500			
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Raksilan markettien ja Asemakeskuksen liikennejärjestelyt					
Menot	200		200	160	-40
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Alppilanbulvardi					
Menot	200		200	40	-160
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
Torinrannan laiturit					
Menot	5 000		5 000	4 775	-225
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					
ULKOPUOLISELLA OSARAOITUKSELLA TOTEUTETTAVAT HANKKEET					
Kaijonlahden ja sen valuma-alueen kunnostus					
Menot	700	-300	400	298	-102
Rahoitusosuudet	350	-150	200	130	-70
Luovutustulot					
Poikkimaantie välillä VT22 - Satama					
Menot	300	400	700	655	-45
Rahoitusosuudet	90		90		-90
Luovutustulot					
Oulun pyöräilyn baanaverkon rakentaminen					
Menot	1 500	-1 400	100	124	24
Rahoitusosuudet	750	-750			
Luovutustulot					
TUPAS-hanke					
Menot	300		300	161	-139
Rahoitusosuudet	213		213	129	-84
Luovutustulot					
INVESTOINTIMENOT YHTEENSÄ	79 648	-3 484	76 164	67 348	-8 816
RAHOITUSOSUUDET YHTEENSÄ	1 403	-900	503	1 389	886
LUOVUTUSTULOT YHTEENSÄ	6 000	5 950	11 950	12 502	552

10.2.7 Peruskunta ja sisäiset liikelaitokset yhteensä

Peruskunta, taseyksiköt ja sisäiset liikelaitokset yhteensä

1 000 €	TALOUSARVIO (ALKUPERÄINEN) 2025	TA-MUUTOKSET	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TP 2025	EROTUS
Investointimenot	181 138	-5 884	175 254	155 269	-19 985
Rahoitusosuudet	1 863	-900	963	1 849	886
Luovutustulot	6 000	5 950	11 950	12 668	718

10.3 Leasinghankinnat

Leasingillä rahoitettavat, investointeihin rinnastettavat hankinnat sisältyvät menokehykseen. Leasing-rahoituksen käyttö on perusteltava kannattavuuslaskelmilla.

Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta

Kalustoleasing

1 000 €	TA2025	TP2025	EROTUS
Käyttötalousvaikutus	90	90	0

Yhdyskuntalautakunta

Kalustoleasing

1 000 €	TA2025	TP2025	EROTUS
Käyttötalousvaikutus	0	116	-116

10.4 Rakennusomaisuuden taseyksikkö

Investoinnit

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Rakennusomaisuuden taseyksikön erillisinvestointien rakennusohjelman talousarvio-käsittelyn yhteydessä. Määrärahat ovat hankekohtaisesti sitovia. Suunnitteluvaiheessa olevien hankkeiden tavoite-hinta-arvioihin (ALV 0 %) pohjautuvat määrärahat korotetaan rakentamisvaiheessa Haahtelan tarjoushintaaindeksillä. Vuoden 2025 aikana Haahtela tarjoushintaaindeksi muuttui pisteluvusta 96,0 pistelukuun 98,0. Oulun Tilapalvelut -liikelaitos on toteuttanut konsernijaoston päätöksellä korjausrakentamisohjelman, jonka vuosittaisesta määrära-hasta päättää kaupunginvaltuusto. Oulun kaupungin rakennusomaisuuden taseyksikön rakennusinvestointikohteiden vuoden 2025 kokonaismäärä 98,2 M € on sitova valtuustoon nähden ja yksittäisen hankkeen määräraha on kohdekohtaisesti sitova palvelutilojen hankeohjeen mukaisesti.

INVESTOINNIT YHTEENSÄ 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	99 400	-1 200	98 200	87 414	-10 786
Rahoitusosuudet	460	0	460	460	0
Luovutustulot	0	0	0	-23	-23

INVESTOINTI- MENOT 1 000 €	UUS- INVESTOINNIT TA2025	UUS- INVESTOINNIT TP2025	LAAJENNUS- INVESTOINNIT TA2025	LAAJENNUS- INVESTOINNIT TP2025	KORVAUS- INVESTOINNIT TA2025	KORVAUS- INVESTOINNIT TP2025
Linnanmaan uimahalli	2 200	674				
Teuvo Pakkalan koulun perus- korjaus					8 300	5 784
Pääkirjaston perusparannus					7 500	8 045
Tietomaan perusparannus ja laajennus					17 000	16 194
Tuiran monitoimitalo					7 000	10 318
Alakylän koulun korvaus- investointi					2 100	2 179
Kiiminkipuiston koulun laajennos					900	532
Jääkärintaloon monitoimi- talo	19 100	16 966				
Puolivälitontokantaan päiväkotia ja nuorisotila					4 600	3 529
Pateniemen koulu/Herukan yksikkö					7 000	5 664
Oulun Vesiliikuntakeskus					3 000	2 088
Ylikiimingin kirjasto					200	1
Merikosken koulu/Ankkurin yksikkö					400	0
Tuiran suuralueen varhais- kasvatuspalvelut / Merikosken päiväkoti					400	16
Valveen peruskorjaus						17
Yhteensä	21 300	17 640			58 400	54 366

Korjausrakentamishjelma

1 000 €	TA2025	TA2025 -MUUTOKSET	TA2025 +MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	18 000	-1 200	16 800	14 671	-2 129
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Korjausrakentamishjelma hyväksyttiin konsernijaostossa 19.11.2024, 53 §. Talousarvioon vuodelle 2025 varattu määräraha alittui 2 129 055 €. Alitukseen vaikuttivat hankkeiden aikataulumuutokset sekä hankkeiden valmistelun ja suunnittelun myötä saadut säästöratkaisut.

Takuuajaiset erillishankkeet

1 000 €	TA2025	TA2025 -MUUTOKSET	TA2025 +MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	600		600	563	-37
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Määräraha on käytetty erillisinvestointikohteiden viimeisten maksuerien ja takuuajaisien tehtävien rahoittamiseen. Takuuajaisella rahoituksella ei ylitetä kohteiden hyväksytyjä kokonaisbudjetteja. Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 36 623 €.

Suunnittelumääräraha

1 000 €	TA2025	TA2025 -MUUTOKSET	TA2025 +MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	600		600	174	-426
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Suunnittelumääräraha käytetään talousarviovuotta myöhempien erillisinvestointikohteiden hanke- ja rakennussuunnitteluun, kuntoarvioihin, tutkimuksiin sekä muihin tarvittaviin lisäselvityksiin. Toteutuneet kustannukset on kirjattu hankkeille. Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 425 828 €.

Erillishankkeet**Linnanmaan uimahalli**

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	21 200	19 183	2 200	674	-1526
Rahoitusosuudet			160	160	
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 1 526 318 €. Hanke valmistui 2024, vuodelle 2025 kohdentui ennakoitua vähemmän viimeisiä maksueriä..

Teuvo Pakkalan koulun peruskorjaus

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	13 950	776	8 300	5 784	-2 516
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 2 515 720 €. Alitukseen vaikutti hankkeen aikataulu.

Pääkirjaston perusparannus

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	19 255		7 500	8 045	545
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti ylittyi 544 676 €.

Tietomaan perusparannus ja laajennus

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	36 100	15 344	17 000	16 194	-806
Rahoitusosuudet		200	300	300	
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 806 438 €.

Tuiran monitoimitalo

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	26 800	14 273	7 000	10 318	3 318
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti ylittyi 3 318 191 €. Ylitys johtui maksuerien kohdentumisesta vuodelle 2025.

Alakylän koulun korvausinvestointi

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	4 723	2 437	2 100	2 179	79
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti ylittyi 78 738 €.

Kiiminkipuiston koulun laajennos

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	15 481	79	900	532	-368
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 368 351 €.

Jääkärinkankaan monitoimitalo

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	42 489	12 569	19 100	16 966	-2 134
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 2 133 612 €. litukseen vaikutti hankkeen aikataulu, vuodelle 2025 kohdentui ennakoitua vähemmän maksueriä.

Puolivälinkankaan päiväkotij ja nuorisotila

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	7 401	628	4 600	3 529	-1 071
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 1 070 892 €. Alitukseen vaikutti hankkeen aikataulu.

Pateniemen koulu/ Herukan yksikkö

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	16 154	4 769	7 000	5 664	-1 336
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 1 336 424 €. Alitukseen vaikutti hankkeen aikataulu, vuodelle 2025 kohdentui ennakoitua vähemmän maksueriä.

Oulun vesiliikuntakeskus

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	80 000	375	3 000	2 088	-912
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 912 312 €. Alitukseen vaikutti hankkeen aikataulu.

Ylikiimingin kirjasto

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	2 407	38	200	1	-199
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 198 666 €.

Merikosken koulu/Ankkurin yksikkö

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	14 978	64	400	0	-400
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 399 656 €.

Tuiran suuralueen varhaiskasvatuspalvelut / Merikosken päiväkoti

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	7 685	226	400	16	-384
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 384 202 €.

Valveen peruskorjaus

1 000 €	KOKONAIS-KUSTANNUS	EDELLINEN KÄYTTÖ	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Menot	24 029	276	500	17	-483
Rahoitusosuudet					
Luovutustulot					

Talousarvioon vuodelle 2025 varattu vuosibudjetti alittui 483 268 €.

10.5 Vuokrahankinnalla toteutettavat rakennuskohteet

Oulun Tilapalvelut -liikelaitos, Vuokrahankinnalla toteutettavat rakennuskohteet

Informatiivinen tieto

VUOKRAUSKOHTEET, INVESTOINTIIN VERRATTAVAT HANKINNAT 1 000€	TA2025	TP2025	EROTUS
Lintulammen päiväkot	85	17	-68
Yli-lin päiväkot	85	16	-69
YHTEENSÄ	85	16	-69

Vuokramalina toteutettavien uusien rakennuskohteiden perustamis- ja käyttöajan kustannukset

Taulukko sisältää käytössä olevia, rakenteilla olevia ja purkuvaiheessa olevia Investointeihin verrattavia vuokrauskohteita.

11 Sitovien tavoitteiden toteutuminen

11.1 Peruskunta

1000 €	SITOVUUS B/N	MÄÄRÄRAHAT					TULOT				
		TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	YLITYS+ / ALITUS -	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	YLITYS+ / ALITUS -
KÄYTTÖTALOUSOSA											
KESKUSVAALILAUTAKUNTA	B	479	71	550	546	-4	30	211	241	241	0
TARKASTUSLAUTAKUNTA	B	578	0	578	478	-100	1	0	1	1	0
KAUPUNGINVALTUUSTO	B	929	0	929	800	-129	0	0	0	0	0
KAUPUNGINHALLITUS YHTEENSÄ		153 304	-1045	152 259	141 964	-10 294	17 607	-1 425	16 182	15 710	-472
KH ilman erillissitovuuksia	N	112 770	0	112 770	104 295	-8 474	0	0	0	0	0
Koko kaupunkia koskevat menot ja varaukset	N	2 555	1 550	4 105	4 536	431	45	0	45	131	86
Konsernihallinto yhteensä		33 210	-632	32 578	31 371	-1 207	15 882	-31	15 851	15 579	-272
Konsernihallinto ilman Digi ja ICT	N	17 452	-632	16 820	16 083	-737	415	-31	384	386	2
Digi ja ICT	N	15 758	0	15 758	15 288	-470	15 467	0	15 467	15 193	-275
Kehittämissalkut	N	4 769	-1 963	2 806	1 761	-1 044	1 680	-1 394	286	0	-286
SIVISTYSLAUTAKUNTA	N	515 701	1246	516 947	518 743	1796	23 249	494	23 743	25 056	1 313
HYVINVOINTI-, KULTTUURI- JA LIIKUNTALAUTAKUNTA	N	69 817	-3 071	66 745	66 115	-630	8 423	2 606	11 029	10 839	-189
YHDYSKUNTALAUTAKUNTA		97 427	378	97 805	95 467	-2 338	96 748	250	96 997	97 489	492
Yhdyskuntalautakunta ilman joukkoliikennettä	N	50 530	378	50 908	50 951	43	71 048	250	71 297	74 030	2 732
Joukkoliikenne	N	46 897	0	46 897	44 516	-2 380	25 700	0	25 700	23 460	-2 240
RAKENNUSLAUTAKUNTA	N	3 768	-153	3 615	3 482	-133	3 795	-880	2 915	3 090	175
KÄYTTÖTALOUS YHTEENSÄ		842 003	-2 574	839 429	827 596	-11 833	149 853	1 255	151 108	152 427	1 319

1000 €	SITOVUUS B/N	MÄÄRÄRAHAT					TULOT				
		TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	YLITYS+ / ALITUS -	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	YLITYS+ / ALITUS -
Verotulot	B						531 180	-20 518	510 662	508 940	-1 722
Valtionosuudet	B						136 680	4 689	141 369	142 148	779
Korkotuotot	B						11 431	0	11 431	11 167	-264
Muut rahoitustuotot	B						23 039	7 029	30 068	30 295	227
Korkokulut	B	15 087	-878	14 209	14 246	37					
Muut rahoituskulut	B	783	-666	117	296	179					
Poistot ja arvonalentumiset	B	50 771	0	50 771	51 068	297					
Tulorahoituksen korjauserät		46 250		46 250	5 926	-40 324					

1000 €	SITOVUUS B/N	MÄÄRÄRAHAT					TULOT				
		TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	YLITYS+ / ALITUS -	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	YLITYS+ / ALITUS -
INVESTOINTIOSA											
Kaupunginhallitus											
Osakkeet ja osuudet	B	2 000	0	2 000	604	-1396	0	6 700	6 700	6 700	0
Konsernihallinto											
Irtain käyttöomaisuus	B	250	0	250	81	-169	0	0	0	0	0
Digi ja ICT											
Irtain käyttöomaisuus	B	5 100	-1550	3 550	3 173	-377	0	0	0	0	0
Sivistyslautakunta											
Irtain käyttöomaisuus	B	4 057	-634	3 423	2 442	-981	0	0	0	0	0
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta											
Irtain käyttöomaisuus	B	6 761	0	6 761	5 667	-1 094	0	0	0	114	114
Kiinteät rakenteet ja laitteet	B	2 535	1200	3 735	3 608	-127	0	0	0	154	154
Yhdyskuntalautakunta											
Irtain käyttöomaisuus	B	395	0	395	91	-304	0	0	0	0	0
Maanhankinta	B	6 000	0	6 000	4 459	-1 541	6 000	-750	5 250	5 990	740
Rakennukset (informatiivinen tieto)	B	0	0	0	313	313	0	0	0	0	0
Kadut, tiet, sillat, torit, pääliikennev., yms.	B	27 700	1 000	28 700	27 366	-1 334	0	0	0	675	675
Erilliskohteet	B	21 900	-2 200	19 700	18 245	-1 455	0	0	0	0	0
Rahoitettavat kohteet (EU-hankkeet)	N	2 800	-1 300	1 500	1 240	-260	1 403	-900	503	259	-244
Rakennuslautakunta											
Irtain käyttöomaisuus	B	150	0	150	62	-88	0	0	0	0	0
INVESTOINTIOSA YHTEENSÄ		79 648	-3 484	76 164	67 351	-8 813	7 403	5 050	12 453	13 892	1 439

1000 €	SITOVUUS B/N	MÄÄRÄRAHAT					TULOT				
		TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	YLITYS+ / ALITUS -	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + MUUTOKSET	TP2025	YLITYS+ / ALITUS -
RAHOITUSOSA											
Antolainauksen muutokset											
Antolainauksen lisäys		30 500	0	30 500	30 097	-403					
Antolainauksen vähennys							13 730	0	13 730	13 731	0
Lainakannan muutokset											
Pitkäaikaisten lainojen lisäys							209 371	0	209 371	150 000	-59 371
Pitkäaikaisten lainojen vähennys		23 871	0	23 871	23 871	0					
Lyhytaikaisten lainojen muutos		0	0	0	58 058	58 058	0	0	0	0	0
Vaikutus maksuvalmiuteen		0	0	0	0	0	0	0	0	2 379	2 379
PERUSKUNTA YHTEENSÄ		54 371	0	54 371	112 027	57 655	223 101	0	223 101	166 109	-56 992

11.2 Liikelaitokset ja Rakennusomaisuuden taseyksikkö

LIIEKEYLIJÄÄMÄTAVOITE 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 +MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-%
Oulun Vesi-liikelaitos	9 170	0	9 170	11 111	1 941	121
Business Oulu -liikelaitos						
BO Elinkeinopalvelut, viestintä ja markkinointi	0	0	0	0	0	-
Työllisyysalueen yhteiset palvelut, vos-perusteinen	0	0	0	0	0	-
Työllisyysalueen yhteiset palvelut, aiheuttamis- perusteinen	0	0	0	0	0	-
Työllisyyspalvelut, oma toiminta	0	0	0	0	0	-
Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	0	0	0	0	0	0
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	-287	0	-287	2 336	2 623	-813
Yhteensä	8 882	0	8 882	13 447	4 564	151

TULOUTUS OMISTAJALLE 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 +MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-%
Oulun Vesi-liikelaitos	3 307	0	3 307	3 307	0	100
Yhteensä	3 307	0	3 307	3 307	0	100

INVESTOINTI- MÄÄRÄRAHOJEN SITOVUUDET 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 +MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-%
Oulun Vesi-liikelaitos	21 634	-5 880	15 754	15 486	-268	98
Business Oulu -liikelaitos	200	0	200	24	-176	12
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	590	0	590	479	-111	81
Yhteensä	22 424	-5 880	16 544	15 989	-555	97

RAKENNUSOMAISUUDEN TASEYKSIKÖ 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 +MUUTOKSET	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	TOTEUMA-%
Tuloutus omistajalle	11 863	0	11 863	11 863	0	100
Lainat	30 000	0	30 000	30 000	0	100
Investoinnit	99 400	-1 200	98 200	87 414	-10 786	89



TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA LIITETIEDOT

12 Tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot

12.1 Oulun kaupunki

OULUN KAUPUNKI TULOSLASKELMA	01.01.-31.12.2025	01.01.-31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	73 539 512,69	67 942 539,73
Maksutuotot	34 988 199,85	36 549 037,03
Tuet ja avustukset	19 273 909,45	22 636 521,95
Muut toimintatuotot	<u>75 139 205,78</u>	<u>74 970 600,48</u>
	+ 202 940 827,77	+ 202 098 699,19
Valmisteverastojen muutos		
Valmistus omaan käyttöön	+ 8 569 312,60	+ 17 762 207,37
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-317 742 930,84	-309 080 929,75
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-65 010 860,70	-64 370 833,73
Muut henkilösivukulut	-9 478 463,62	-7 635 182,89
Palvelujen ostot	-254 689 411,24	-252 471 177,89
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-47 339 820,32	-50 857 241,72
Avustukset	-79 176 022,79	-50 467 115,48
Muut toimintakulut	<u>-27 080 262,82</u>	<u>-27 385 344,45</u>
	- 800 517 772,33	- 762 267 825,91
Toimintakate	-589 007 631,96	-542 406 919,35
Verotulot	508 940 146,35	505 790 236,60
Valtionosuudet	142 148 116,00	116 597 308,00
Rahoitustuotot- ja kulut		
Korkotuotot	11 242 248,76	16 014 838,00
Muut rahoitustuotot	19 555 674,63	17 806 345,35
Korkokulut	-14 245 736,12	-16 568 765,15
Muut rahoituskulut	<u>-488 471,78</u>	<u>-307 702,60</u>
	16 063 715,49	16 944 715,60
Vuosikate	78 144 345,88	96 925 340,85
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	- 94 628 915,57	- 89 547 531,57
Arvonalentumiset	- 1 577 880,87	- 1 462 378,81
Tilikauden tulos	-18 062 450,56	5 915 430,47
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	1 528 415,12	2 652 312,79
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)	0,00	-2 000 000,00
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-16 534 035,44	6 567 743,26
Oulun kaupungin Tuloslaskelman tunnusluvut	01.01.-31.12.2025	01.01.-31.12.2024
Toimintatuotot/Toimintakulut %	25,6 %	27,1 %
Vuosikate/Poistot %	81,2 %	106,5 %
Vuosikate €/asukas	359	448
Asukasmäärä vuoden lopussa	217 556	216 194

OULUN KAUPUNKI**TASE****31.12.2025****31.12.2024****VASTAAVAA**

PYSYVÄT VASTAAVAT

Aineettomat hyödykkeet

Aineettomat oikeudet

583 604,79

687 502,42

Muut pitkävaikutteiset menot

15 481 773,51

14 673 991,92

Aineettomat hyödykkeet yhteensä**16 065 378,30****15 361 494,34**

Aineelliset hyödykkeet

Maa- ja vesialueet

254 431 104,69

250 403 246,81

Rakennukset

553 303 378,74

548 309 508,96

Kiinteät rakenteet ja laitteet

567 996 009,09

543 308 428,27

Koneet ja kalusto

21 122 545,23

21 374 382,38

Muut aineelliset hyödykkeet

8 548 258,80

8 255 517,69

Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat

160 650 043,39

122 454 699,86

Aineelliset hyödykkeet yhteensä**1 566 051 339,94****1 494 105 783,97**

Sijoitukset

Osakkeet ja osuudet

607 356 393,41

614 302 750,85

Muut lainasaamiset

118 731 515,50

122 182 133,07

Muut saamiset

3 725 281,69

3 649 897,14

Sijoitukset yhteensä**729 813 190,60****740 134 781,06****Pysyvät vastaavat yhteensä****2 311 929 908,84****2 249 602 059,37**

TOIMEKSIANTOJEN VARAT

Valtion toimeksiannot

24 158,40

76 135,06

Lahjoitusrahastojen erityiskatteet

8 167 090,10

7 156 617,67

Muut toimeksiantojen varat

3 830 683,65

5 688 796,33

Toimeksiantojen varat yhteensä**12 021 932,15****12 921 549,06**

VAIHTUVAT VASTAAVAT

Vaihto-omaisuus

Aineet ja tarvikkeet

360 420,98

353 663,16

Muu vaihto-omaisuus

205 738,00

226 840,00

Vaihto-omaisuus yhteensä**566 158,98****580 503,16**

Saamiset

Pitkäaikaiset saamiset

Lainasaamiset

395 325,92

106 042,49

Muut saamiset

797 160,00

846 840,00

Siirtosaamiset

277 456,85

374 933,85

Pitkäaikaiset saamiset yhteensä**1 469 942,77****1 327 816,34**

Lyhytaikaiset saamiset

Myyntisaamiset

14 454 333,57

13 130 928,09

Lainasaamiset

1 653 422,99

207 180,67

Muut saamiset

7 212 315,90

7 970 714,47

Siirtosaamiset

16 790 716,54

19 361 477,51

Lyhytaikaiset saamiset yhteensä**40 110 789,00****40 670 300,74**

Rahoitusarvopaperit

Joukkovelkakirjalainasaamiset

8 955 288,36

14 850 548,58

Muut arvopaperit

78 336 038,73

66 291 954,39

Rahoitusarvopaperit yhteensä**87 291 327,09****81 142 502,97**

Rahat ja pankkisaamiset

165 614 666,51

172 792 926,55

Vaihtuvat vastaavat yhteensä**295 052 884,35****296 514 049,76****VASTAAVAA YHTEENSÄ****2 619 004 725,34****2 559 037 658,19**

OULUN KAUPUNKI**TASE****31.12.2025****31.12.2024****VASTATTAVAA****OMA PÄÄOMA**

Peruspääoma	553 521 661,86	553 521 661,86
Muut omat rahastot	38 146 022,69	38 146 022,69
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	1 016 039 270,28	1 009 471 527,02
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-16 534 035,44	6 567 743,26
Oma pääoma yhteensä	1 591 172 919,39	1 607 706 954,83

POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET

Poistoero	14 885 401,39	16 413 816,51
Vapaaehtoiset varaukset	26 600 000,00	26 600 000,00
Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset yhteensä	41 485 401,39	43 013 816,51

PAKOLLISET VARAUKSET

Eläkevaraukset	327 700,00	625 100,00
Muut pakolliset varaukset	40 366 548,50	40 263 328,16
Pakolliset varaukset yhteensä	40 694 248,50	40 888 428,16

TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT

Valtion toimeksiannot	24 158,40	75 069,90
Lahjoitusrahastojen pääomat	8 167 035,61	7 157 119,47
Muut toimeksiantojen pääomat	7 512 957,43	8 441 293,79
Toimeksiantojen pääomat yhteensä	15 704 151,44	15 673 483,16

VIERAS PÄÄOMA

Pitkäaikainen		
Joukkovelkakirjalainat	50 000 000,00	50 000 000,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	419 435 138,07	298 231 392,56
Saadut ennakot	1 136 598,71	1 359 443,39
Liittymismaksut ja muut velat	65 999 208,91	64 102 448,38
Pitkäaikainen vieras pääoma yhteensä	536 570 945,69	413 693 284,33

Lyhytaikainen

Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	28 796 254,49	23 871 254,49
Lainat muilta luotonantajilta	247 420 827,63	305 479 070,38
Saadut ennakot	6 346 574,48	5 520 878,36
Ostovelat	43 464 571,29	42 715 335,01
Liittymismaksut ja muut velat	7 664 619,35	6 981 933,25
Siirtovelat	59 684 211,69	53 493 219,71
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä	393 377 058,93	438 061 691,20
Vieras pääoma yhteensä	929 948 004,62	851 754 975,53

VASTATTAVAA YHTEENSÄ**2 619 004 725,34****2 559 037 658,19****Oulun kaupungin taseen tunnusluvut****31.12.2025****31.12.2024**

Omavaraisuus-%	62,5 %	64,7 %
Suhteellinen velkaantuneisuus	108,0 %	102,5 %
Kertynyt yli-/alijäämä, 1 000 €	999 505	1 016 039
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	4 594	4 700
Lainakanta 31.12., 1 000 €	745 652	677 582
Lainakanta 31.12., €/asukas	3 427	3 134
Lainat ja vuokravastuut, 31.12.	911 852 171	856 553 354
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	4 191	3 962
Lainasaamiset, 1 000 €	118 732	122 182
Asukasmäärä vuoden lopussa	217 556	216 194

OULUN KAUPUNKI RAHOITUSLASKELMA	01.01.-31.12.2025 1 000 €		01.01.-31.12.2024 1 000 €	
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	78 144		96 925	
Tulorahoituksen korjauserät	<u>-5 996</u>	72 149	<u>-7 968</u>	88 958
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-170 756		-199 206	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	1 947		3 355	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	<u>12 691</u>	<u>-156 118</u>	<u>23 610</u>	<u>-172 240</u>
Toiminnan ja investointien rahavirta		<u>-83 969</u>		<u>-83 283</u>
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäykset	-105		-48	
Antolainasaamisten vähennykset	<u>3 480</u>	3 375	<u>2 397</u>	2 350
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	150 000			
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-23 871		-23 249	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	<u>-58 058</u>	68 071	<u>33 441</u>	10 192
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	930		-1	
Vaihto-omaisuuden muutos	14		230	
Saamisten muutos	-4 436		12 531	
Korottomien velkojen muutos	<u>16 419</u>	<u>12 928</u>	<u>-2 301</u>	<u>10 459</u>
Rahoituksen rahavirta		<u>84 373</u>		<u>23 000</u>
Rahavarojen muutos		404		-60 283
Rahavarojen muutos				
Rahavarat 31.12.	252 906		253 935	
Rahavarat 01.01.	<u>253 935</u>	-1 029	<u>314 218</u>	-60 283
Yritysjärjestelyissä tulleet rahavarat	1 434	404		
Oulun kaupunki Rahoituslaskelman tunnusluvut		2025		2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta 1000 €		21 193		88 180
Investointien tulorahoitus, %		46,3 %		49,5 %
Laskennallinen lainanhoitokate		0,9		1,1
Lainanhoitokate		2,4		2,9
Kassan riittävyys, pv		94		94
Asukasmäärä vuoden lopussa		217 556		216 194

12.2 Oulu-konserni

OULU-KONSERNI

TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025		1.1.-31.12.2024
Toimintatuotot		590 724 903,01	596 607 905,74
Toimintakulut		-1 086 500 241,17	-1 041 312 564,34
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)		8 856 254,27	4 753 165,75
Toimintakate		-486 919 083,89	-439 951 492,84
Verotulot		506 414 341,18	503 051 216,05
Valtionosuudet		202 493 206,78	179 421 444,70
Rahoitustuotot ja -kulut			
Korkotuotot	7 261 903,88		14 011 652,45
Muut rahoitustuotot	15 704 855,60		10 288 926,60
Korkokulut	-17 235 923,78		-19 714 975,00
Muut rahoituskulut	-1 304 959,24	4 425 876,46	-1 073 058,62
Vuosikate		226 414 340,52	246 033 713,34
Poistot ja arvonalentumiset			
Suunnitelman mukaiset poistot	-170 112 289,45		-155 209 892,48
Omistuksen eliminointierot	-273,83		23,09
Arvonalentumiset	-3 456 903,03	-173 569 466,31	-1 275 737,40
Tilikauden tulos		52 844 874,22	89 548 106,55
Tilinpäätössiirrot		-1 652 413,03	-356 168,30
Tilikauden verot		-5 584 289,10	-1 713 985,59
Laskennalliset verot		-6 153 742,44	-11 034 738,23
Vähemmistöosuudet		-801 839,93	-264 511,61
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)		38 652 589,72	76 178 702,82

OULU-KONSERNI

TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	54,4 %	57,3 %
Vuosikate/Poistot, %	130,4 %	157,2 %
Vuosikate, €/asukas	1 041	1 138
Asukasmäärä	217 556	216 194

OULU-KONSERNI**TASE****31.12.2025****31.12.2024****VASTAAVAA**

PYSYVÄT VASTAAVAT

Aineettomat hyödykkeet

Aineettomat oikeudet

5 431 527,76

1 828 359,22

Liikearvo

27 069 636,93

3 416 672,79

Muut pitkävaikutteiset menot

23 200 080,45

21 810 235,29

Ennakkomaksut

1 107 678,09

6 244 542,89

Aineettomat hyödykkeet yhteensä**56 808 923,23****33 299 810,19**

Aineelliset hyödykkeet

Maa- ja vesialueet

265 704 812,37

260 873 875,32

Rakennukset

1 187 702 181,04

1 169 660 045,17

Kiinteät rakenteet ja laitteet

582 105 884,51

551 349 342,24

Koneet ja kalusto

239 111 281,37

233 332 155,90

Muut aineelliset hyödykkeet

259 559 308,35

204 397 492,00

Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat

209 358 894,07

161 738 642,62

Aineelliset hyödykkeet yhteensä**2 743 542 361,71****2 581 351 553,24**

Sijoitukset

Osakkuusyhteisöosuudet

126 942 765,01

108 947 925,35

Muut osakkeet ja osuudet

73 358 610,04

68 941 760,26

Muut lainasaamiset

93 176,11

93 176,11

Muut saamiset

1 529 262,63

1 358 000,26

Sijoitukset yhteensä**201 923 813,79****179 340 861,98****Pysyvät vastaavat yhteensä****3 002 275 098,74****2 793 992 225,41**

TOIMEKSIANTOJEN VARAT

Valtion toimeksiannot

1 864 761,99

4 137 136,21

Lahjoitusrahastojen erityiskatteet

8 376 296,10

7 333 949,27

Muut toimeksiantojen varat

6 539 297,07

8 442 687,77

Toimeksiantojen varat yhteensä**16 780 355,16****19 913 773,26**

VAIHTUVAT VASTAAVAT

Vaihto-omaisuus

Aineet ja tarvikkeet

8 814 664,82

9 468 482,10

Keskeneräiset tuotteet

32 853,97

60 403,28

Valmiit tuotteet

15 490 254,85

17 786 530,63

Muu vaihto-omaisuus

232 692,43

317 721,43

Ennakkomaksut

308 241,15

448 800,00

Vaihto-omaisuus yhteensä**24 878 707,21****28 081 937,45**

Saamiset

Pitkäaikaiset saamiset

Lainasaamiset

3 528 325,92

106 042,49

Laskennalliset verosaamiset

81 141,55

46 380,40

Muut saamiset

933 404,42

1 090 968,22

Siirtosaamiset

319 792,64

405 263,23

Pitkäaikaiset saamiset yhteensä**4 862 664,54****1 648 654,34**

OULU-KONSERNI

TASE	31.12.2025	31.12.2024
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	65 563 125,57	57 310 753,32
Lainasaamiset	16 540,05	210 205,32
Laskennalliset verosaamiset	339 240,98	165 930,08
Muut saamiset	14 300 884,21	13 906 314,92
Siirtosaamiset	20 282 935,62	27 273 795,32
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	100 502 726,43	98 866 998,96
Rahoitusarvopaperit		
Joukkovelkakirjalainasaamiset	8 955 288,36	14 850 548,58
Muut arvopaperit	78 336 038,73	66 291 954,39
Rahoitusarvopaperit yhteensä	87 291 327,09	81 142 502,97
Rahat ja pankkisaamiset	194 922 376,67	191 903 743,24
Vaihtuvat vastaavat yhteensä	412 457 801,94	401 643 836,96
VASTAAVAA YHTEENSÄ	3 431 513 255,83	3 215 549 835,63

VASTATTAVAA

	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	553 521 661,86	553 521 661,86
Säätiöiden ja yhdistysten peruspääomat	565 593,29	565 593,29
Muut omat rahastot	59 138 968,05	57 486 555,02
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	1 202 188 438,58	1 126 009 735,75
Tilikauden yli-/alijäämä	38 652 589,72	76 178 702,82
Oma pääoma yhteensä	1 854 067 251,49	1 813 762 248,75
VÄHEMMISTÖOSUUDET	26 230 570,86	4 919 366,41
KONSERNIRESERVI	75 403,29	75 403,29
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	327 700,00	625 100,00
Muut pakolliset varaukset	47 948 251,76	51 086 026,17
Pakolliset varaukset yhteensä	48 275 951,76	51 711 126,17
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	1 864 761,99	4 136 071,05
Lahjoitusrahastojen pääomat	8 376 241,61	7 334 451,07
Muut toimeksiantojen pääomat	10 221 873,42	11 195 487,80
Toimeksiantojen pääomat yhteensä	20 462 877,02	22 666 009,93

OULU-KONSERNI**TASE****31.12.2025****31.12.2024**

VIERAS PÄÄOMA

Pitkäaikainen

Joukkovelkakirjalainat	50 000 000,00	50 000 000,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	933 044 158,91	800 799 219,09
Saadut ennakot	1 233 310,95	1 456 211,74
Liittymismaksut ja muut velat	153 259 630,05	151 609 106,54
Laskennalliset verovelat	86 677 145,51	75 501 887,21
Pitkäaikainen vieraspääoma yhteensä	1 224 214 245,42	1 079 366 424,58

Lyhytaikainen

Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	56 929 590,10	50 847 055,19
Lainat muilta luotonantajilta	2 492 619,59	2 541 426,37
Saadut ennakot	10 448 299,10	10 871 603,62
Ostovelat	71 454 552,52	70 016 177,18
Muut velat	26 463 879,58	24 389 707,90
Siirtovelat	90 398 015,09	84 383 286,24
Laskennalliset verovelat	0,00	0,00
Lyhytaikainen vieraspääoma yhteensä	258 186 955,99	243 049 256,50
Vieras pääoma yhteensä	1 482 401 201,41	1 322 415 681,08

VASTATTAVAA YHTEENSÄ**3 431 513 255,83****3 215 549 835,63****KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT****2025****2024**

Omavaraisuusaste, %	55,0 %	56,8 %
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	113,2 %	102,4 %
Kertynyt yli-/alijäämä, 1 000 €	1 240 841	1 202 188
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	5 704	5 561
Konsernin lainakanta 31.12, 1 000 €	1 042 466	904 188
Konsernin lainakanta 31.12. €/asukas	4 792	4 182
Lainat ja vuokravastuut, 31.12. 1 000 €	1 297 449	1 147 167
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	5 963	5 306
Konsernin lainasaamiset 31.12, 1 000 €	93	93
Asukasmäärä	217 556	216 194

OULU-KONSERNI**RAHOITUSLASKELMA****31.12.2025****31.12.2024**

1 000 €

1 000 €

Toiminnan rahavirta

Vuosikate	226 414		246 034	
Tilikauden verot	-5 584		-1 714	
Tulorahoituksen korjauserät	-16 719	204 111	-14 618	229 702

Investointien rahavirta

Investointimenot	-334 553		-320 570	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	3 102		3 355	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	6 872	-324 579	11 890	-305 325

Toiminnan ja investointien rahavirta**-120 468****-75 623****Rahoituksen rahavirta**

Antolainauksen muutokset

Antolainasaamisten lisäys	-201		-78	
Antolainasaamisten vähennys	30	-171	0	-78

Lainakannan muutokset

Pitkäaikaisten lainojen lisäys	185 582		32 629	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-70 795		-54 921	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	3 531	118 319	1 605	-20 687

Oman pääoman muutokset

Oman pääoman muutokset	0		0	
Muutokset vähemmistön osuudessa	0		-11	-11

Muut maksuvalmiuden muutokset

Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	930		-1	
Vaihto-omaisuuden muutos	3 203		-1 613	
Saamisten muutos	-9 473		15 130	
Korottomien velkojen muutos	16 828	11 488	3 686	17 201

Rahoituksen rahavirta**129 635****-3 574****Rahavarojen muutos****9 167****-79 197**

Rahavarojen muutos

Rahavarat 31.12.		282 214		273 046
Rahavarat 01.01.		273 046		352 243
		9 167		-79 197

OULU-KONSERNI**RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT****2025****2024**

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 €	-127 835	-164 358
Investointien tulorahoitus, %	68,3 %	77,6 %
Laskennallinen lainanhoitokate	1,7	2,0
Lainanhoitokate	2,8	3,6
Kassan riittävyys, pv	69	69
Asukasmäärä	217 556	216 194

TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT OULUN KAUPUNKI JA OULU KONSERNI

KAUPUNGIN TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

1. Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoritusperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvät vastaavat

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseessa hankintamenoon tai sitä alempaan arvoon. Arvostuksen perusteena on ollut hyödykkeen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa. Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan. Sijoitusten arvo tarkistetaan tilinpäätöshetkellä vertaamalla sitä osakkeiden markkina-arvoon ja kirjaamalla sen perusteella arvonalennus tai arvonalentumisen palautus.

Vaihto-omaisuus

Metsät ja vesialueet sekä puuvarastot taseessa on arvostettu varovaisuutta noudattaen käyvän myyntihinnan mukaan. Maanrakennuksen materiaalivarasto on merkitty taseeseen keskihinnan arvostusperiaatteen mukaan. Viheryksikön multavarasto on merkitty taseeseen valmistuskustannusten mukaan. Valmiit tuotteet on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Rahoitusomaisuus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Johdannaissopimusten käsittely

Johdannaissopimukset on tehty suojaamistarkoituksessa. Jaksotettu korko on kirjattu tuloslaskelman rahoituseriin. Johdannaiset on käsitelty kirjanpidolain 5:2 §:n mukaisesti ja niistä annettavat tiedot on esitetty taseen liitetietoina. Konsernin johdannaissopimukset koostuvat koronvaihtosopimuksista, sähköjohdannaisista ja päästöoikeusjohdannaisista.

Valuuttamääräiset erät

Ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat on muutettu Suomen rahan määräiseksi tilinpäätöspäivän kurssiin.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty ao. hyödykkeen hankintamenoa vähennykseksi.

Konsernitili

Kaupungin kuntakonsernitilisopimuksen tiliehtojen mukaisesti sopimukseen liitettyjen kaupungin tytäryhteisöjen rahavarat esitetään kaupungin tilinpäätöksessä sekä rahojen ja pankkisaamisten lisäyksenä että lyhytaikaisen vieraan pääoman lainana muilta luotonantajilta. Vastaavasti rahoja ja pankkisaamisia vähentänyt tytäryhteisön negatiivinen tilisaldo esitetään sekä vaihtuvien vastaavien lyhytaikaisena lainasaamisena tytäryhtiöiltä että rahojen ja pankkisaamisten vähennyksenä. rahojen ja pankkisaamisten vähennyksenä. Taseen rahat ja pankkisaamiset sisältävät tytäryhteisöjen alatilien saldoja 245 783 944,69 euroa, joka koostuu lyhytaikaisista lainasaamisista tytäryhtiöiltä 1 636 882,94 euroa ja lyhytaikaisista lainoista muilta luotonantajilta 247 420 827,63 euroa.

2. Esittämistavan muutokset

Ei olennaisia esittämistavan muutoksia.

3. Oikaisut edelliseltä tilikaudelta esitettäviin tietoihin

Ei olennaisia oikaisuja.

4. Edellisten tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Tilinpäätökset 31.12.2025 ja 31.12.2024 ovat keskenään vertailukelpoisia.

5. Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat merkittävät tuotot ja kulut sekä virheiden korjaukset

Ei raportoitavaa.

KONSERNITILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kaikki tytäryhteisöt, joissa kaupungilla on määräysvalta ja kaikki kuntayhtymät, joissa kunta on jäsenenä. Oulun Satama Oy ja sen tytäryhteisö Oritkarin Huoltorakennus Oy on yhdistelty Oulu-konserniin omina yhtiöinä. Oulun Pysäköinti Oy ja sen tytäryhteisö Vaakunakylän Pysäköinti Oy on yhdistelty Oulun-konserniin omina yhtiöinä. Potential Toimitilat Oy:n tytär- ja osakkuusyhteisöt Kiinteistö Oy Oulun Maikkulan Toivo, Maikkulan Keskus Oy, Kiinteistö Oy Huonesuon Monitoimitalo, Kiinteistö Oy Haukiputaan Toritalo, Haukiputaan Palvelulukma Oy, Kiinteistö Oy Oulunsalon Kulma ja Yli-lin liiketalo on yhdistelty Oulu-konserniin omina yhtiöinä, koska Potential Toimitilat Oy ei tee omaa konsernitilinpäätöstä.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kunnan ja sen tytäryhteisöjen keskinäinen omistus on eliminoitu ja mahdollinen omistuksen eliminoinnissa syntynyt ero on kirjattu kokonaisuudessaan hankintatilikaudelle. Kuntayhtymien tuloslaskelmat ja taseet, sekä niiden liitetiedot on yhdistelty omistussuuden mukaisesti.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoiset ja verotusperusteiset varaukset sekä poistoero on jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan. Tämä jako on huomioitu omistuksen eliminoinnissa, vähemmistöosuuskien erottamisessa sekä osakkuusyhtiöiden yhdistelemisessä.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa. Negatiivisia vähemmistöosuuksia ei ole erotettu.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Kiinteistötytäryhteisöjen ja säätiöiden aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden poistot on oikaistu suunnitelman mukaisiksi ja jäännösarvojen ero on kirjattu konsernituloslaskelmassa tytäryhteisön poistojen oikaisuksi ja aikaisem-
mille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli-/alijäämän oikaisuksi.

Osakkuusyhteisöt

Osakkuusyhteisöt on yhdistelty pääomaosuusmenetelmällä konsernitilinpäätökseen. Osakkuusyhteisö Oulun Matkailu Oy on jätetty yhdistelemättä konserniin. Yhtiön vaikutus konsernitilinpäätökseen on epäolennainen, eikä yhdistelemättä jättämisellä ole merkitystä oikean ja riittävän kuvan saamiseen konsernin toiminnan tuloksesta ja taloudellisesta asemasta.

Poikkeavat tilikaudet

Kiinteistö Oy Raksilan Tekojääkentän Katsomon tilikausi on 1.5.2024-30.4.2025.
Haukiputaan Palvelukulma Oy:n tilikausi on 1.7.2024-30.6.2025.

Oikaisut edelliseltä tilikaudelta esitettäviin tietoihin

Ei raportoitavaa.

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

6. TOIMINTATUOTOT TEHTÄVÄALUEITTAIN	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Yleishallinto	3 173 334,77	6 942 212,18	2 722 081,43	5 853 018,64
Sivistys-, hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntapalvelut	44 692 494,53	45 239 656,79	35 314 689,78	36 513 601,00
Työllisyyspalvelut	5 667 627,15	0,00	5 694 237,95	0,00
Yhdyskuntapalvelut	153 090 136,66	149 789 398,46	140 957 992,69	140 408 663,21
Muut toimintatuotot	384 101 309,84	394 636 638,31	18 251 825,92	19 323 416,34
Toimintatuotot yhteensä	590 724 902,95	596 607 905,74	202 940 827,77	202 098 699,19

7. VEROTULOJEN ERITTELY	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Kunnan tulovero	393 974 560,46	391 826 413,72	393 974 560,46	391 826 413,72
Osuus yhteisöveron tuotosta	41 038 473,00	42 726 518,87	41 038 473,00	42 726 518,87
Kiinteistövero	71 401 307,72	68 498 283,46	73 927 112,89	71 237 304,01
Verotulot yhteensä	506 414 341,18	503 051 216,05	508 940 146,35	505 790 236,60

Konserniyhteisöjen kunnalle maksamat kiinteistöverot

2 525 805,17

2 739 020,55

8. VALTIONOSUUKSIEN JA VEROTULO- MENETYSTEN KORVAUSTEN ERITTELY	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	118 674 548,00	85 432 066,00	118 674 548,00	85 432 066,00
Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus (+/-)	34 864 558,00	35 268 958,00	34 864 558,00	35 268 958,00
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaiset valtionosuudet	65 644 625,78	64 590 089,70	5 299 535,00	1 765 953,00
Verotulomenetyksen korvaus	18 174 033,00	29 399 289,00	18 174 033,00	29 399 289,00
Valtionosuuksien ja verotulomenetyksen korvaukset yhteensä	202 493 206,78	179 421 444,70	142 148 116,00	116 597 308,00

9. PALVELUJEN OSTOJEN ERITTELY	KAUPUNKI	
	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	59 446 977,49	54 036 500,29
Muiden palvelujen ostot	195 242 433,75	198 434 677,60
Palvelujen ostot yhteensä	254 689 411,24	252 471 177,89

10. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista tilinpäätöksessä

Poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenosta arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Arvioidut poistoajat sekä poistomenetelmät ovat:

Aineettomat hyödykkeet

Aineettomat oikeudet	5 v / tasapoisto
Tietokoneohjelmistojen lisenssit	
Atk-ohjelmistojen lisenssit	2 v / tasapoisto
Atk-ohjelmistot, laajat pitkävaikutteiset	5 v - 10 v /tasapoisto
Tietokoneohjelmistot (pl. Lisenssimaksut)	
Atk-ohjelmistot	2 v / tasapoisto
Atk-ohjelmistot, laajat pitkävaikutteiset	5 v - 10 v /tasapoisto
Muut pitkävaikutteiset menot	
Kehittämismenot	2 v / tasapoisto
Konserniliikearvo	2 v / tasapoisto
Liikearvo	2 v - 20 v /tasapoisto
Muut pitkävaikutteiset menot	2 v - 20 v/ tasapoisto
Osallistuminen toisen yhteisön	
- tiehankkeisiin	15 - 20 v
- ratahankkeisiin	30 - 40 v
- väylähankkeisiin	sovelletaan vastaavanlaisen hyödykkeen hankintamenoa koskevia poistoaikoja
Osake- ja vuokrahuoneistojen peruseräparannusmenot	5 - 10 v
Ennakkomaksut	ei poistoaikaa

Aineelliset hyödykkeet

Maa- ja vesialueet	ei poistoaikaa
Kiinteistöjen liittymismaksut	ei poistoaikaa
Kiinteistöjen vuokraoikeudet ja liittymismaksut	ei poistoaikaa
Rakennukset	
Asuinrakennukset	30 v - 50 v / tasapoisto
Hallinto- ja laitosrakennukset	
Hallinto- ja laitosrakennukset, puiset	20 v - 30 v / tasapoisto
Hallinto- ja laitosrakennukset, betoni ja teräs	30 v - 40 v / tasapoisto
Tehdas- ja tuotantorakennukset	
Tehdas- ja tuotantorakennukset	20 v - 30 v / tasapoisto
Raskaat tuotantolaitokset	30 v - 40 v / tasapoisto
Muut rakennukset	
Talousrakennukset, kevyet	10 v / tasapoisto
Talousrakennukset, betoni ja teräs	15 v - 30 v / tasapoisto
Vapaa-ajanrakennukset	20 v - 30 v / tasapoisto
Voimalaitosrakennukset	20 v - 40 v / tasapoisto
Kallioluolat ja -tunnelit, väestönsuojat	30 v - 90 v / tasapoisto
Kiinteät rakenteet ja laitteet	
Maa- ja vesirakenteet	
Kadut, tiet, torit ja puistot (rautatiet)	20 - 30 v / tasapoisto
Sillat, laiturit ja uimalat sekä voimalaitosrakenteet	10 v - 30 v / tasapoisto
Raskaat sillat, satamalaiturit ja voimalaitosrakenteet	30 v - 40 v / tasapoisto
Muut maa- ja vesirakenteet	15 v / tasapoisto
Puhdistetut ja maisemoidut maa-alueet	30 v / tasapoisto
Laivaväylät	40 v / tasapoisto
Laivaväylien huolto- ja huoltopaus	10 v / tasapoisto

Johtoverkostot ja laitteet	
Vedenjakeluverkosto	30 v / tasapoisto
Viemäriverkko	30 v / tasapoisto
Kaukolämpöverkko	20 v - 40 v / tasapoisto
Sähköjohdot, muuntoasemat ja ulkovaistulaitteet	15 v - 40 v / tasapoisto
Puhelinverkko, keskusasema ja alakeskukset	10 v - 15 v / tasapoisto
Maakaasuverkko	20 v - 30 v / tasapoisto
Muut putki- ja kaapeliverkot	15 v - 20 v / tasapoisto
Muut kiinteät rak ja laitteet	
Sähkövoimalaitosten koneet ja laitteet	10 v - 25 v / tasapoisto
Vesi- ja viemärilaitosten koneet ja laitteet	15 v - 20 v / tasapoisto
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	15 v - 20 v / tasapoisto
Liikenteen ohjauslaitteet	10 v - 15 v / tasapoisto
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	10 v - 15 v / tasapoisto
Koneet ja kalusto	
Kuljetusvälineet	
Rautaiset alukset	15 v / tasapoisto
Puiset alukset ja muut uivat työkoneet	8 v / tasapoisto
Muut kuljetusvälineet	4 v - 8 v / tasapoisto
Muut liikkuvat työkoneet	5 v / tasapoisto
Raskaat liikkuvat työkoneet	10 v / tasapoisto
Tietokonelaitteet	3 v - 5 v / tasapoisto
Viestintälaitteet	2 v - 3 v / tasapoisto
Muut koneet ja kalusto	
Muut raskaat koneet	10 v / tasapoisto
Satamanosturit	20 v / tasapoisto
Muut kevyet koneet	5 v / tasapoisto
Sairaala-, terveydenhuolto yms. laitteet	5 v - 10 v / tasapoisto
Muut laitteet ja kalusteet	3 v - 5v / tasapoisto
Muut aineelliset hyödykkeet	
Luonnonvarat	käytön mukainen poisto
Arvo- ja taide-esineet	ei poistoa
Muut hyödykkeet	ei poistoa
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	
Ennakkomaksut (Aineellis.hyöd.)	ei poistoaikaa
Keskeneräiset hankinnat	ei poistoaikaa

Sijoitukset

Osakkeet ja osuudet	
Tytäryhtiöosakkeet ja -osuudet	ei poistoaikaa
Kuntayhtymäosuudet	ei poistoaikaa
Osakkuusyhtiöosakkeet ja -osuudet	ei poistoaikaa
Yhteisyhteisöosakkeet ja -osuudet	ei poistoaikaa
Muut osakkeet ja osuudet	
Muut osakkeet ja osuudet	ei poistoaikaa
Muut pitkäaikaiset sijoitukset	
Vakuutus sijoitukset	ei poistoaikaa
Sijoitusrahasto-osuudet	ei poistoaikaa
Liikelaitosten peruspääomaos.	ei poistoaikaa
Muiden taseyks.peruspääomaosu.	ei poistoaikaa
Osakkeiden ja osuuksien arvonk	ei poistoaikaa
Palautuskelpoiset liittymismaksut	ei poistoaikaa

11. Pakollisten varausten muutokset

	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Eläkevastuu 1.1	625 100,00	625 100,00	625 100,00	625 100,00
Vähennykset tilikaudella	-297 400,00	0,00	-297 400,00	0,00
Eläkevastuu 31.12.	327 700,00	625 100,00	327 700,00	625 100,00
Ympäristövastuu 1.1	6 740 597,14	7 353 338,14	0,00	0,00
Vähennykset tilikaudella	-570 110,25	-612 741,00	0,00	0,00
Ympäristövastuu 31.12.	6 170 486,89	6 740 597,14	0,00	0,00
Varaus tappiollisista tilauksista/sopimuksista johtuen 1.1.	0,00	856 237,00	0,00	0,00
Vähennykset tilikaudella	0,00	-856 237,00	0,00	0,00
Varaus tappiollisista tilauksista/sopimuksista johtuen 31.12.	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut pakolliset varaukset 1.1.	44 345 429,03	41 659 207,63	40 263 328,16	40 161 873,72
Lisäykset tilikaudella	395 827,56	3 484 569,09	365 827,51	249 686,19
Vähennykset tilikaudella	-2 963 491,67	-798 347,69	-262 607,17	-148 231,75
Muut pakolliset varaukset 31.12.	41 777 764,92	44 345 429,03	40 366 548,50	40 263 328,16
Muutokset yhteensä	-3 435 174,36	1 217 243,40	-194 179,66	101 454,44

12. Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot

MUUT TOIMINTATUOTOT	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueiden luovutusvoitot	5 702 687,12	7 011 438,92	5 620 787,12	7 011 438,92
Rakennusten luovutusvoitot	36 129,80	98 716,08	11 949,80	98 716,08
Muut luovutusvoitot	678 414,98	2 527 103,94	208 075,09	1 925 624,44
Luovutusvoitot yhteensä	6 417 231,90	9 637 258,94	5 840 812,01	9 035 779,44

MUUT TOIMINTAKULUT	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Kiinteistöjen luovutustappiot	28 298,20	0,00	39 983,07	0,00
Muut myyntitappiot	31 164,37	1 007 400,68	8 531,19	966 500,97
Luovutustappiot yhteensä	59 462,57	1 007 400,68	48 514,26	966 500,97

13. Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely

	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä	0,00	0,00	11 247 510,10	10 353 477,50
Osinkotuotot muista yhteisöistä	3 561 103,57	3 118 185,24	1 695 982,65	1 678 835,65
Yhteensä	3 561 103,57	3 118 185,24	12 943 492,75	12 032 313,15

14. Erittely poistoeron muutoksista

	KAUPUNKI	
	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoeron muutos	1 528 415,12	2 652 312,79
Poistoeron muutokset yhteensä	1 528 415,12	2 652 312,79

TASETTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

15. Kuluksi kirjaamattomat menot ja pääoma-alennukset

	KAUPUNKI	
	2025	2024
Tilikaudella 2013 liikkeelle lasketun joukkovelkakirjalainan liikkeellelaskukuluja on aktivoitu muihin pitkävaikutteisiin menoihin. Aktivoitujen menojen määrästä on jäljellä:	159 425,05	181909,65

16. Pysyvät vastaavat tase-eräkohtaisesti**Pysyvien vastaavien erittelyt, Oulun kaupunki**

AINEETTOMAT HYÖDYKKEET	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	687 502,42	14 673 991,92	15 361 494,34
Lisäykset tilikauden aikana	251 525,47	2 698 684,61	2 950 210,08
Siirrot erien välillä	0,00	681 719,55	681 719,55
Tilikauden poisto	-355 423,10	-2 572 622,57	-2 928 045,67
Poistamaton hankintameno 31.12.	583 604,79	15 481 773,51	16 065 378,30
Kirjanpitoarvo 31.12.	583 604,79	15 481 773,51	16 065 378,30

AINEELLISET HYÖDYKKEET	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	250 403 246,81	548 309 508,96	543 308 428,27	21 374 382,38	8 255 517,69	122 454 699,86	1 494 105 783,97
Lisäykset tilikauden aikana	4 209 517,89	575 538,23	25 276 127,75	11 119 410,78	406 500,58	125 613 547,47	167 200 642,70
Rahoitusosuu- det tilikaudella	0,00	0,00	-1 146 163,75	0,00	-113 759,47	-687 153,05	-1 947 076,27
Vähennykset tilikauden aikana	-181 660,01	-4 744,47	0,00	0,00	0,00	0,00	-186 404,48
Siirrot erien välillä	0,00	35 323 979,55	49 972 621,30	687 491,52	0,00	-86 665 811,92	-681 719,55
Tilikauden poisto	0,00	-30 200 761,49	-49 376 129,99	-12 058 739,45	0,00	-65 238,97	-91 700 869,90
Arvonlennuk- set ja niiden palautukset	0,00	-700 142,04	-38 874,49	0,00	0,00	0,00	-739 016,53
Poistamaton hankintameno 31.12.	254 431 104,69	553 303 378,74	567 996 009,09	21 122 545,23	8 548 258,80	160 650 043,39	1 566 051 339,94
Kirjanpitoarvo 31.12.	254 431 104,69	553 303 378,74	567 996 009,09	21 122 545,23	8 548 258,80	160 650 043,39	1 566 051 339,94

KAUPUNKI

MAA- JA VESIALUEET ERITTELY	2025	2024
Maa- ja vesialueet		
Kiinteistöjen liittymismaksut	1181244,78	1135744,78
Muut maa- ja vesialueet	253249859,91	249267502,03
Maa- ja vesialueet yhteensä	254 431 104,69	250 403 246,81

Pysyvien vastaavien sijoitukset, Oulun kaupunki

OSAKKEET JA OSUUDET	Osakkeet konserniyhtiöt	Osakkeet omistusyht. yhteisöt	Kuntayhtymä- osuudet	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	563 461 625,90	8 369 375,64	32 539 312,48	9 932 436,83	614 302 750,85
Lisäykset	594 936,97	25,19	0,00	9 830,54	604 792,70
Vähennykset	-6 700 374,00	0,00	0,00	-11 911,80	-6 712 285,80
Hankintameno 31.12.	557 356 188,87	8 369 400,83	32 539 312,48	9 930 355,57	608 195 257,75
Arvonlennukset	0,00	0,00	0,00	-838 864,34	-838 864,34
Kirjanpitoarvo 31.12	557 356 188,87	8 369 400,83	32 539 312,48	9 091 491,23	607 356 393,41

JOUKKOVELKAKIRJALAINA-, MUUT LAINA- JA MUUT SAAMISET	Saamiset konserniyhteisöt	Saamiset muut yhteisöt	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	125 411 276,01	420 754,20	125 832 030,21
Lisäykset	62 443,18	60 011,07	122 454,25
Vähennykset	-3 497 687,27	0,00	-3 497 687,27
Hankintameno 31.12.	121 976 031,92	480 765,27	122 456 797,19
Kirjanpitoarvo 31.12.	121 976 031,92	480 765,27	122 456 797,19

17. Omistukset tytäryhteisöissä

TYTÄRYHTEISÖT:	Y-tunnus	Kaupungin omistus-osuus %	Konsernin omistus-osuus %	Konsernin omistus-osuuden muutos %-yksikköä	Konsernin osuus omasta pääomasta (1 000 €)	Konsernin osuus vieraasta pääomasta (1 000€)	Konsernin osuus tilikauden tuloksesta (1 000 €)
Energialiiketoiminnan omistukset							
Oulun Energia-konserni, Oulun Energia Oy	0989376-5	100,00	100,00		632 483	593 197	38 923
Kiinteistöliiketoiminnan omistukset							
Potential Toimitilat Oy	0209796-9	100,00	100,00		12 984	2 665	337
Kiinteistö Oy Huonesuon Monitoimitalo	0647768-6	0,00	77,70		1 021	30	-12
Kiinteistö Oy Oulun Maikkulan Toivo	1040666-1	0,00	100,00		1 835	12	-14
Kiinteistö Oy Oulun Intiönparkki	1869369-3	17,71	58,86		695	1	0
Maikkulan Keskus Oy	0613247-7	0,00	100,00		2 599	43	-80
As Oy Kiimingin Seniori	2260456-9	0,00	54,60		1 497	131	0
Asuntoliiketoiminnan omistukset							
Sivakka-konserni, Oulun Sivakka Oy	0510438-6	100,00	100,00		140 469	273 416	5 814
Muun liiketoiminnan omistukset							
Oritkarin Huoltorakennus Oy	1807521-1	0,00	73,20		480	5654	-3
Oulun Kaupunginteatteri Oy	2579670-3	100,00	100,00		1 731	2 298	-34
Oulun Pysäköinti Oy	0728027-9	100,00	100,00		52 613	12 936	37
Vaakunakylän Pysäköinti Oy	3417857-9	0,00	100,00		6 788	17	-18
Oulun Satama Oy	2578908-7	100,00	100,00		28 112	18 594	-231
Nallikari Seaside Oy	2579670-3	100,00	100,00		3 327	4 853	155
Kiertokaari Oy	2650662-4	90,84	90,84		12 511	3 947	1 029
Oulun Tuotantokeittiö Oy	2811134-3	60,00	60,00		1 420	3 594	165
Säätiöt:							
Oulun Musiikkijuhlasäätiö sr	0817567-3		100		38	18	80
Oulun Palvelusäätiö sr	0570956-1		100		5 192	2 721	576
Oulun Kulttuurisäätiö sr	3246820-6		100		500	3 981	0

18. Omistukset kuntayhtymissä

KUNTAYHTYMÄT:	Y-tunnus	Kaupungin omistus-osuus %	Konsernin omistus-osuus %	Konsernin omistus-osuuden muutos %-yksikköä	Konsernin osuus omasta pääomasta (1000 €)	Konsernin osuus vieraasta pääomasta (1000€)	Konsernin osuus tilikauden tuloksesta (1000 €)
Koulutuskuntayhtymä OSAO	0992445-3	77,95	77,95		67 309	10 839	2 080
Pohjois-Pohjanmaan liitto	0922484-4	46,85	46,85		727	457	19

19. Omistukset muissa yhteisöissä

OSAKKUUSYHTIÖT	Y-tunnus	Kaupungin omistus-osuus %	Konsernin omistus-osuus %	Konsernin omistus-osuuden muutos %-yksikköä	Konsernin osuus omasta pääomasta (1000 €)	Konsernin osuus vieraasta pääomasta (1000€)	Konsernin osuus tilikauden tuloksesta (1000 €)
Kiinteistöliiketoiminnan omistukset							
Kiinteistö Oy Oulun Sävelparkki	1839836-0	50,00	50,00		303	1	0
Kiinteistö Oy Raksilan Tekojääkentän Katsomo	2212928-6	40,00	40,00		507	480	1
Oulun Ammattikorkeakoulu	2509747-8	37,83	37,83		11 426	2 794	694
Rehaparkki Oy	2429961-7	43,00	43,00		1725	11	-52
Monetra Oy	2930159-5	30,00	30,00		707	6 250	292
Monetra Oulu Oy	2454638-2	26,99	42,37		1707	5 051	398
Kiinteistö Oy Haukiputaan Toritalo	0398625-8	0,00	49,00		289	4	0
Kiinteistö Oy Oulunsalon Kulma	0556411-2	0,00	42,50		598	40	0
Haukiputaan Palvelukulma Oy	0771085-7	0,00	48,30		601	26	0
Yli-lin Liiketalo Oy	0817284-3	0,00	29,50		146	7	0
Muun liiketoiminnan omistukset							
Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy	0681543-8	20,68	20,68		567	59	60
Foamit Oyj	1618627-6	45,00	45,00		22 049	12 787	-106
Oulu Innovation Oy	1936661-9	47,04	47,04		172	141	-25
Oulun Matkailu Oy	2339167-3	32,00	32,00		21	59	-10

20. Saamiset tytäryhteisöiltä, kuntayhtymiltä sekä muilta omistusyhteisöiltä

	KAUPUNKI			
	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	694 310,72	0,00	898 274,33
Lainasaamiset	0,00	1 636 882,94	0,00	156 822,71
Muut saamiset	0,00	28,38	0,00	28,38
Siirtosaamiset	0,00	6 703 921,66	0,00	6 667 129,14
Yhteensä	0,00	9 035 143,70	0,00	7 722 254,56
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kaupunki on jäsenenä				
Myyntisaamiset	0,00	730 380,91	0,00	781 361,14
Siirtosaamiset	0,00	102 611,81	0,00	166 863,18
Yhteensä	0,00	832 992,72	0,00	948 224,32
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	32 691,48	0,00	90 192,61
Muut saamiset	0,00	1 815,44	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	34 506,92	0,00	90 192,61
Saamiset yhteensä	0,00	9 902 643,34	0,00	8 760 671,49

21. Siirtosaamiin sisältyvät olennaiset erät

	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Pitkäaikaiset siirtosaamiset				
Menoennakot				
Muut menoennakot ja tulojäämät	319 792,64	405 263,23	277 456,85	374 933,85
Pitkäaikaiset siirtosaamiset yhteensä	319 792,64	405 263,23	277 456,85	374 933,85
Lyhytaikaiset siirtosaamiset				
Tulojäämät				
Siirtyvät korot	544 874,35	2 307 282,20	6 877 113,40	7 221 845,49
Kelan korvaus työterveydenhuollosta	2 272 670,96	1 855 115,85	2 029 203,70	1 751 643,90
EU-tuet ja avustukset	141 911,20	201 568,01	141 911,20	89 509,26
Projektirahoitussaaamiset	3 895 536,93	2 785 093,91	0,00	0,00
Maksatushakemussaamiset	821 612,37	2 138 545,51	821 612,37	2 138 545,51
Realisoitumattomat futuurit	0,00	386 299,80	0,00	0,00
Verosaamiset	186 679,28	4 943 878,38	0,00	0,00
Muut tulojäämät	12 739 443,16	12 656 011,66	6 920 875,87	8 159 933,35
Tulojäämät yhteensä	20 602 728,25	27 273 795,32	16 790 716,54	19 361 477,51
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	20 602 728,25	27 273 795,32	16 790 716,54	19 361 477,51

RAHOITUSARVOPAPERIT	KAUPUNKI	
	2025	2024
Joukkovelkakirjalainasaamiset		
Jälleenhankintahinta	11 556 559,71	16 620 233,31
Kirjanpitoarvo 31.12.	8 955 288,36	14 850 548,58
Erotus	2 601 271,35	1 769 684,73
Muut arvopaperit		
Jälleenhankintahinta	81 687 474,33	72 018 127,79
Kirjanpitoarvo 31.12.	78 336 038,73	66 291 954,39
Erotus	3 351 435,60	5 726 173,40
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin yhteensä 31.12.	87 291 327,09	121 729 910,68

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

22. Oma pääoma

	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	553 521 661,86	553 521 661,86	553 521 661,86	553 521 661,86
Peruspääoma 31.12.	553 521 661,86	553 521 661,86	553 521 661,86	553 521 661,86
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma 1.1.	565 593,29	565 593,29	0,00	0,00
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma 31.12.	565 593,29	565 593,29	0,00	0,00
Muut omat rahastot				
Vahinkorahasto 1.1.	9 116 362,96	9 116 362,96	9 116 362,96	9 116 362,96
Vahinkorahasto 31.12.	9 116 362,96	9 116 362,96	9 116 362,96	9 116 362,96
Kehittämisrahasto 1.1.	25 859 819,87	25 933 735,05	25 428 159,73	25 428 159,73
Siirrot rahastosta	-119 730,84	-73 915,18	0,00	0,00
Kehittämisrahasto 31.12.	25 740 089,03	25 859 819,87	25 428 159,73	25 428 159,73
SVOP 1.1.	15 424 142,45	15 424 142,45	0,00	0,00
SVOP 31.12.	15 424 142,45	15 424 142,45	0,00	0,00
Rakennusrahasto 1.1.	2 210 863,48	2 210 863,48	0,00	0,00
Rakennusrahasto 31.12.	2 210 863,48	2 210 863,48	0,00	0,00
Muut omat rahastot 1.1.	1 273 866,27	843 782,79	0,00	0,00
Siirrot rahastoon	2 001 128,17	947 669,51	0,00	0,00
Siirrot rahastosta	-228 984,30	-517 586,03	0,00	0,00
Muut omat rahastot 31.12.	3 046 010,14	1 273 866,27	0,00	0,00
Muut omat rahastot yhteensä 31.12.	59 138 968,06	57 486 555,03	38 146 022,69	38 146 022,69
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 1.1.	1 202 188 438,57	1 114 719 923,13	1 016 039 270,28	1 009 471 527,02
Aikaisempiin tilikausiin liittyvät korjaukset**	0,00	11 289 812,62	0,00	0,00
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 31.12.	1 202 188 438,57	1 126 009 735,75	1 016 039 270,28	1 009 471 527,02
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	38 652 589,72	76 178 702,82	-16 534 035,44	6 567 743,26
Oma pääoma yhteensä	1 854 067 251,49	1 813 762 248,75	1 591 172 919,39	1 601 139 211,57

** Konsernin edellisten tilikausien ylijäämään on tehty oikaisu liittyen osakkuusyhteisöjen yhdistelyyn. Korjauksen vaikutus on 14,6 milj. euroa.

Lisäksi edellisten tilikausien ylijäämään on tehty oikaisu liittyen sisäisten katteiden eliminointeihin -3,3 milj. euroa.

23. Erittely poistoeroista

	KAUPUNKI	
	2025	2024
Investointivarauksiin liittyvä poistoero	14 885 401,39	16 413 816,51
Poistoero yhteensä	14 885 401,39	16 413 816,51

24. Pitkäaikaiset velat, jotka eräännyvät 1.1.2031 tai sen jälkeen

	KAUPUNKI	
	2025	2024
Joukkovelkakirjalainat	50 000 000,00	50 000 000,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	284 692 776,11	178 351 619,60
Pitkäaikaiset velat yhteensä	334 692 776,11	228 351 619,60

25. Erittely liikkeeseen lasketuista joukkovelkakirjalainoista

	KAUPUNKI	
	2025	2024
JVK-laina 2013/2033	50 000 000,00	50 000 000,00
korko 3,2 %		
kertalyhenteinen		
Joukkovelkakirjalainat yhteensä	50 000 000,00	50 000 000,00

26. Erittely olennaisista pakollisista varauksista

	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Eläkevaraus	327 700,00	625 100,00	327 700,00	625 100,00
Muut pakolliset varaukset				
Ympäristövastuut	6 170 486,89	6 740 597,14	0,00	0,00
Palkkaharmonisointi	40 000 000,00	40 000 000,00	40 000 000,00	40 000 000,00
Muut pakolliset varaukset	1 777 764,87	4 345 429,03	366 548,50	263 328,16
Muut pakolliset varaukset yhteensä	47 948 251,76	51 086 026,17	40 366 548,50	40 263 328,16
Pakolliset varaukset yhteensä	48 275 951,76	51 711 126,17	40 694 248,50	40 888 428,16

27. Velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille sekä muille omistusyhteisöille

	KAUPUNKI			
	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Velat tytäryhteisöille				
Saadut ennakot	0,00	435 120,28	0,00	1 040,63
Ostovelat	0,00	3 121 907,87	0,00	2 261 991,16
Muut velat*	0,00	236 092 161,19	1 509 519,35	293 928 308,84
Siirtovelat	0,00	166 158,87	0,00	1 425 979,12
Yhteensä	0,00	239 815 348,21	1 509 519,35	297 617 319,75
Velat kuntayhtymille, joissa kaupunki on jäsenenä				
Saadut ennakot	0,00	8 919,17	0,00	7 184,21
Ostovelat	0,00	190 704,18	0,00	136 604,06
Muut velat*	0,00	11 308 427,59	69 755,88	11 551 938,03
Siirtovelat	0,00	250 453,09	0,00	94 571,89
Yhteensä	0,00	11 758 504,03	69 755,88	11 790 298,19
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisöille				
Saadut ennakot	0,00	265,90	0,00	13 105,34
Ostovelat	0,00	1 566 409,63	0,00	1 434 581,66
Muut velat	0,00	0,00	1 310,40	463,64
Siirtovelat	0,00	617 728,08	0,00	611 104,85
Yhteensä	0,00	2 184 403,61	1 310,40	2 059 255,49
Vieras pääoma yhteensä	0,00	253 758 255,85	1 580 585,63	311 466 873,43

*) Lyhytaikaiset muut velat tytäryhteisöille ja jäsenkuntayhtymille sisältävät konsernitilin saldot.

28. Muut velat -erän jakautuminen liittymismaksuihin ja muihin velkoihin

LIITYMISMAKSUT JA MUUT VELAT	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Muut velat				
Liittymismaksut	136 492 708,19	134 474 427,47	65 999 208,91	64 102 448,38
Muut velat	43 230 801,44	41 524 386,96	7 664 619,35	6 981 933,25
Muut velat yhteensä	179 723 509,63	175 998 814,43	73 663 828,26	71 084 381,63

29. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

LYHYTAIKAISET SIIRTOVELAT	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Menojäämät				
Korkojaksotukset	3 812 006,73	5 478 664,17	2 930 739,26	2 610 149,86
Verovelat	419 297,01	9 176,11	0,00	0,00
Muut palkkojen ja henkilösivukulujen jaksotukset	9 532 942,76	10 723 800,04	7 875 096,79	8 958 537,17
Lomapalkkavelan ja henkilösivukulujen jaksotukset	53 669 386,26	50 329 944,67	40 488 676,00	37 096 598,00
Siirtyvät projektirahoitukset	80 363,59	50 522,64	0,00	0,00
Realisoitumattomat forwardit ja futuurit	0,00	8 065 221,73	0,00	
Konsernin sisäiset siirtovelat	0,00	0,00	399 208,96	1 520 551,01
Muihin siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät	22 884 018,73	9 725 956,87	7 990 490,68	3 307 383,67
Menojäämät yhteensä	90 398 015,08	84 383 286,24	59 684 211,69	53 493 219,71
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	90 398 015,08	84 383 286,24	59 684 211,69	53 493 219,71
Siirtovelat yhteensä	90 398 015,08	84 383 286,24	59 684 211,69	53 493 219,71

VAKUUKSIA, VASTUUSITOUMUKSIA JA TASEEN ULKOPUOLISIA JÄRJESTELYJÄ KOSKEVAT LIITETIEDOT

30. Kiinnitykset, panttaukset tai muu omaisuus velkojen vakuutena

VELAT, JOIDEN VAKUUDEKSI ANNETTU KIINNITYKSIÄ KIINTEISTÖIHIN	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	211 035 936,42	193 066 894,94	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	277 677 734,49	240 078 400,74	0,00	0,00
Lainat julkisyhteisöiltä	12 427 071,65	14 367 202,74	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	47 396 088,14	56 284 279,77	0,00	0,00
Velat yhteensä	223 463 008,07	207 434 097,68	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä	325 073 822,63	296 362 680,51	0,00	0,00

31. Muut omasta puolesta annetut vakuudet

OMASTA PUOLESTA ANNETUT VAKUUDET	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Vakuudeksi annetut kiinnitykset			0,00	0,00
Kiinteistökiinnitykset	2 113 553,00	2 418 553,00	0,00	0,00
Yrityskiinnitykset	10 598 735,10	14 588 146,90	0,00	0,00
Muut	9 915 781,00	5 730 281,00	0,00	0,00
Yhteensä	22 628 069,10	22 736 980,90	0,00	0,00

32. Muut muiden puolesta annetut vakuudet

MUIDEN PUOLESTA ANNETUT VAKUUDET	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset	68 642 408,00	95 235 661,00	0,00	0,00
Yhteensä	68 642 408,00	95 235 661,00	0,00	0,00

Vakuudet yhteensä	91 270 477,10	117 972 641,90	0,00	0,00
--------------------------	----------------------	-----------------------	-------------	-------------

33. Vuokravastuiden yhteismäärä

VUOKRAVASTUUT	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Toimitilojen vuokravastuut	153 281 517,87	162 528 781,11	153 186 190,50	162 364 420,63
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut	144 888,60	86 061,76	144 888,60	86 061,76
Maa-alueiden vuokravastuut	46 667 368,25	36 005 911,00	36 648,86	0,00
Muut vuokravastuut	1 266 116,41	1 717 600,13	25 533,11	73 661,68
Vuokravastuut yhteensä	201 359 891,13	200 338 354,00	153 393 261,07	162 524 144,07
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	16 160 460,58	13 898 519,42	10 935 072,55	11 546 192,85
PPP-hankkeet	16 298 326,56	18 304 511,31	16 298 326,56	18 304 511,31
Sopimuksiin sisältyvät lunastusveloitteet	10 961 620,84	10 961 620,84	10 961 620,84	10 961 620,84
Kuntakonsernin sisäiset vuokravastuut	0,00	0,00	5 598 041,78	8 008 034,27
Leasingvastuut yhteensä	54 536 759,46	42 641 351,49	12 806 990,16	16 447 492,10
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	9 778 797,13	8 212 127,50	4 607 758,07	4 793 699,69
Yhteensä	255 896 650,59	242 979 705,49	166 200 251,23	178 971 636,17

34-35. Muut kaupungin antamat vastuusitomukset

JÄRJESTELYJEN TARKOITUS	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma*	123 783 498,00	126 623 498,00	123 783 498,00	126 623 498,00
Jäljellä oleva pääoma	68 164 557,25	74 795 020,54	68 164 557,25	74 795 020,54
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääomaTakaukset muiden puolesta	17 877 224,49	18 177 224,49	17 877 224,49	18 177 224,49
Jäljellä oleva pääoma	6 327 324,47	7 082 399,40	6 327 324,47	7 082 399,40

*Lisäksi kunta oli vuonna 2023 myöntänyt 3 522 000eur takauksen, josta lainasitoumus oli tekemättä 31.12.2023.

TAKAUKSET JOHDANNAISISTA SAMAN KONSERNIIN KUULUVIEN YHTEISÖJEN PUOLESTA	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Alkuperäinen nimellisarvo	0,00	0,00	3 207 556,00	3 207 556,00
Jäljellä oleva nimellisarvo	0,00	0,00	1 683 984,00	1 844 360,00
Käypä arvo	0,00	0,00	2 967,03	34 798,23

VASTUU KUNTIEN TAKAUSKESKUKSEN TAKAUSVASTUISTA	KAUPUNKI	
	2025	2024
Kaupungin osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	2 007 794 735,00	1 854 969 260,00
Kaupungin osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista 31.12.	0,00	0,00
Kaupungin mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12.	2 569 942,00	1 990 561,00

36. Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt

JÄRJESTELYJEN TARKOITUS	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusvastuut				
Sopimukseen sisältyvät lunastusveloitteet	239 161,30	239 161,30	0,00	8 500 000,00
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	239 161,30	239 161,30	0,00	Ei tiedossa
Sitoumukset avustukseen*	5 216 192,28	11 497 245,40	0,00	0,00
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus*	0,00	753 985,60	0,00	0,00
Sitoumukset avustukseen, konserni			0,00	0,00
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus			0,00	0,00
Sopimukseen sisältyvät palautusvastuut*	16 622 013,03	8 811 616,00	8 582 237,03	3 577 531,00
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus*	7 338 622,71	0,00	7 338 622,71	753 985,60
Vuokravastuut				
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus				
Arvonlisäveron palautusvastuu	129 695 841,77	115 003 001,15	88 913 485,00	77 549 380,00
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	Ei tiedossa	3 176 900,00	Ei tiedossa	Ei tiedossa
Perustamishankkeiden valtionosuuden palautusvastuu			0,00	0,00
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus			0,00	0,00
Yhteistyö- ja kumppanuussopimukset**	25 481 625,84	74 275 918,57	25 481 625,84	100 808 646,61
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus**	2 084 836,44	74 275 918,57	2 084 836,44	76 302 318,13
Elinkaarimallilla toteutetut	0,00	29 205 095,64	0,00	29 205 095,64
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	0,00	2 026 399,56	0,00	2 026 399,56
Muut sopimusvastuut	93 643 679,82	106 942 356,84	514 219,82	47 355,37
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	Ei tiedossa	20 000,00	Ei tiedossa	20 000,00
Ympäristövastuut	6 488 727,00	6 058 293,00	6 488 727,00	6 058 293,00
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	504 636,00	364 540,00	504 636,00	364 540,00
Yhteensä	277 387 241,04	352 032 687,90	129 980 294,69	225 746 301,62

* Sopimukseen sisältyvät palautusvastuut on aiemmin esitetty nimellä Sitoumukset avustuksiin. Nimi korjattu vuoden 2025 tilinpäätökseen ja vertailutiedon luvut korjattu vastaamaan palautusehtoja.

**Korjattu vertailuvuoden tietoa.

JOHDANNAISSOPIMUKSET

Voimassa olevat koronvaihtosopimukset

Kaikilla koronvaihtosopimuksilla, ellei toisin ole mainittu, on muutettu vaihtuva euriborkorko kiinteäksi koroksi. Koronvaihtosopimukset ovat tehty suojaamistarkoituksessa.

Koronvaihtosopimukset A

Koronvaihtosopimuksilla (15 kpl) suojataan nykyisiä lainoja (yksittäisiä ja useampia lainoja). Koronvaihtosopimuksilla on muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi välille 0,23-2,585 %. Kuusi sopimusta eräännyttiin vuonna 2025 ja kaksi niistä siten, että tilalle tehtiin kolme uutta. Eräännyttetyt sopimukset ovat vuoden 2024 vertailutiedoissa. Kymmenen sopimusta eräännyty vuosina 2026-2029. Viisi sopimusta eräännyty vuosina 2030-2037.

	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusten nimellisarvot yhteensä	362 937 030,00	306 994 431,57	175 000 000,00	125 000 000,00
Käyvät arvot yht.	28 322 633,10	20 956 035,01	7 838 137,79	1 118 727,59

Koronvaihtosopimus B

Koronvaihtosopimukset (2 kpl) on tehty yksittäisten lainojen korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksilla on muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi välille 0,025-0,030 %. Koronvaihtosopimusten pääoma lyhennysohjelmiseen vastaa suojattavien lainojen vastaavia ehtoja. Suojaus on tehokas, koska koronvaihtosopimusten ja lainojen kriittiset ehdot vastaavat toisiaan. Sopimukseen on liitetty korkokattosopimus, joissa korkokatto on välillä 1,17-1,29 %. Korkokattosopimukset päättyvät yhtä aikaa koronvaihtosopimusten kanssa. Ennenaikaisen päätymisen erikoisehdot: Asiakkaalla tai pankilla on oikeus päättää johdannaisopimus ennenaikaisesti kokonaan ennenaikaisena päättymispäivänä.

	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusten nimellisarvot yhteensä	13 110 160,00	13 278 012,00	0,00	0,00
Käyvät arvot yht.	1 539 726,90	1 534 568,99	0,00	0,00

Koronvaihtosopimus C

Koronvaihtosopimukset (2 kpl) on tehty yksittäisten lainojen korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksilla on muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi välille 2,65-2,77 %. Koronvaihtosopimusten pääoma lyhennysohjelmiseen vastaa suojattavien lainojen vastaavia ehtoja. Suojaus on tehokas, koska koronvaihtosopimusten ja lainojen kriittiset ehdot vastaavat toisiaan. Sopimukseen on liitetty korkokattosopimukset, joissa korkokatto on välillä 2,55-2,70 %. Korkokattosopimukset päättyvät yhtä aikaa koronvaihtosopimusten kanssa. Sopimukset eräännyvät vuonna 2033.

	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusten nimellisarvot yhteensä	6 568 529,00	6 645 295,00	0,00	0,00
Käyvät arvot yht.	-74 359,00	-259 063,00	0,00	0,00

Koronvaihtosopimus D

Vuonna 2025 alkaneella koronvaihtosopimuksella suojataan yksittäistä sopimusta. Koronvaihtosopimuksella on muutettu vaihtuva korko kiinteäksi 2,80 % koroksi. Sopimus päättyy vuonna 2030.

	KONSERNI		KAUPUNKI	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusten nimellisarvot yhteensä	5 710 714,00	6 150 000,00	0,00	0,00
Käyvät arvot yht.	-68 203,00	-123 999,00	0,00	0,00

Kaupungin tilinpäätöshetken suojausaste on 51,3 % (51,4 %) kun suojausasteeseen huomioidaan vaihtuvakorkoinen konsernitililaina. 31.12.2025 korkokäyrän noustessa +2 % nousivat nykyiset korkokulut 7,2 milj. euroa vuonna 2026 sisältäen uudet, oletuksena vaihtuvakorkoiset talousarviolainat. Tässä tilanteessa kokonaiskorkokustannukset suojatulla salkulla olisivat vuonna 2026 2,8 milj. euroa alhaisemmat verrattuna suojaamattomaan salkkuun. Käyvät arvot (markkina-arvot) todentavat tilannetta, jossa suojaussopimukset purettaisiin 31.12.2025 (31.12.2024).

Konserniyhteisöjen tarkemmat tiedot suojausasteista ja suojaavuudesta on esitetty niiden erillistilinpäätöksissä.

Muut johdannaisopimukset**Sähköjohdannaiset***

Sähkönhintariskiä suojataan sähköjohdannaisopimuksilla riskipolitiikan mukaisesti. Suojaustoiminnan tavoite on vähentää sähkön hintamuutosten vaikutusta tulokseen. Suojausstrategia kattaa maksimissaan ajallisesti kolme vuotta eteenpäin. Suojausstrategiaa arvioidaan jatkuvasti markkinatilanteen muuttuessa. Konserni suojaa johdannaisilla sähkön tuotantoa sekä lämmöntuotannon omakäyttösähkön hankintaa ja jakeluverkkotoiminnan häviösähkön hankintaa. Sähköjohdannaiset on hankittu suojaustarkoituksessa, suojaukset on todettu tehokkaiksi ja tämän johdosta johdannaiset esitetään liitetiedoissa.

KONSERNI					
AVOIMET TERMIINIEN KOKONAISPOSITIOT 31.12.2025					
MtM	Tuotanto (t€)	Välitys (t€)	Päästöoikeudet (t€)	Häviösähkö (t€)	Yhteensä (t€)
Termiinit vuosi 2026	4 309	-199	463	-149	4 424
Termiinit vuosi 2027	804			-3	802
Termiinit vuosi 2028	94			18	101
Yhteensä	5 196	-199	463	-134	5 327

Johdannaisvälitys

Johdannaisvälityksen osalta Oulun Energian riski rajoittuu ainoastaan vastapuoliriskiin.

VUOSI	VÄLITYS MWH
2026	65 786
Yhteensä	

Sähkön tuotannon suojaukset

Oulun Energia on arvioinut sähköntuotantomäärät ja tehnyt sähkön tuotannon suojaamiseksi johdannaisopimuksia alla olevan taulukon mukaisesti.

KONSERNI			
SÄHKÖN TUOTANNON SUOJAUKSET	2028	2027	2026
MWh, SYS	1 202 892	1 194 010	1 118 444
MWh, EPAD	1 202 892	1 194 010	1 118 444
SYS-suojaukset MWh	10 967	177 442	619 656
SYS-suojaus %	1 %	15 %	55 %
EPAD-suojaukset MWh	19 751	275 334	642 205
EPAD-suojaus %	2 %	23 %	57 %

KONSERNI		
SÄHKÖJOHDANNAISSOPIMUSTEN MÄÄRÄ, TUOTANNON SUOJAUS	2025	2024
Määrä, MWh	1 745 355	1 720 887
Hankinta-arvo t€	46 351	51 753
MtM t€	5 343	9 033

KONSERNI		
JAKELUVERKON HÄVIÖSÄHKÖN SUOJAUKSET	2025	2024
Määrä, MWh	52 803	53 735
Hankinta-arvo t€	1 527	1 895
MtM t€	-128 051	-291 576

Päästöoikeusjohdannaiset*

Päästöjohdannaisten kaupankäynti perustuu toteutuneen päästömäärän ja vastikkeetta myönnettyjen päästöoikeuksien määrittämään tarpeeseen. Suojaustoiminnassa käytetään ICE hyödykepörssin vakioituja tuotteita riskipolitiikan mukaisesti. Päästöjohdannaiset ovat fyysiseen toimitukseen päättyviä futuurisopimuksia. Suojausta toteutetaan ajallisesti maksimissaan kolme vuotta eteenpäin.

Ilmaisjaon mukainen vastikkeetta saatava ennustettu määrä päästöoikeuksia vuodelle 2026 on 84 205 CO₂ ton.

Kirjanpidossa päästöoikeudet käsitellään kirjanpitolautakunnan ohjeen 1767/2005 mukaisesti niin kutsutulla nettomenettelyllä.

KONSERNI		
PÄÄSTÖOIKEUSJOHDANNAISET, LÄMMÖN JA SÄHKÖN TUOTANTO	2025	2024
Määrä tCO ₂	0	51 000
Hankinta-arvo t€	344	4 327
MtM €	463 000	241 000

HENKILÖSTÖÄ, TILINTARKASTAJAN PALKKIOTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

37. Henkilöstön lukumäärä henkilötövuosina *)

HENKILÖTYÖVUODET 31.12. HTV/2	KAUPUNKI	
	2025	2024
Yleishallinto	163	163
Sivistyslautakunta	5 004	5 115
Hyvinvointi-, kulttuuri- ja liikuntalautakunta	416	404
Työllisyyspalvelut	324	0
Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut	283	226
Liikelaitokset	486	760
Yhteensä	6 676	6 668

*) Esittämistapa muutettu yleisohjeen mukaiseksi
Vertailutiedot muutettu uutta esittämistapaa vastaaviksi.

38. Henkilöstökulut

HENKILÖSTÖKULUT	KAUPUNKI	
	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	392 232 255,16	381 086 946,37
josta henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	546 269,23	508 715,56
Henkilöstökulut yhteensä	392 232 255,16	381 595 661,93

39. Luottamushenkilön palkkiosta perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut

LUOTTAMUSHENKIÖIDEN PALKKIOISTA PERITYT JA TILITETYT LUOTTAMUSHENKILÖMAKSUT	KAUPUNKI	
	2025	2024
Kansallinen kokoomus rp.	42 226,24	57 370,60
Kempeleen kokoomus ty	33,60	0,00
Keskustapuolue	44 201,76	38 021,31
Kristillisdemokraatit	3 606,01	3 025,29
Liike Nyt Oulu ry	307,50	502,35
Liike Nyt pohjois-Suomen piiri	137,40	0,00
Oulun perussuomalaiset	16 276,23	24 201,23
Oulun sosiaalidemokraattinen P	126,00	0,00
Oulun vihreät kunnallisjärjestö ry	33 483,25	40 637,58
Oulun vihreät ry	73,92	0,00
Sosiaalidemokraattinen puolue	34 882,43	30 266,06
Vasemmistoliitto	41 018,65	40 343,84
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	216 372,99	234 368,26

40. Tilintarkastajan palkkiot

TILINTARKASTUSPALKKIOT	KAUPUNKI	
	2025	2024
BDO Oy		
Tilintarkastuspalkkiot	61 657,30	50 941,83
Tilintarkastajan lausunnot	11 116,40	11 183,45
Muut palkkiot	0,00	7 200,00
Palkkiot yhteensä	72 773,70	69 325,28

OULUN KAUPUNKI**Peruskunta****ICT-materiaali ja -palvelumyynnit Oulun kaupungin ulkopuolisille**

TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	2 073 381,48	2 313 509,65
Toimintatuotot yhteensä	2 073 381,48	2 313 509,65
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-173 094,01	-294 694,00
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-34 680,23	-64 817,00
Muut henkilösivukulut	-5 483,49	-6 729,38
Palvelujen ostot	-1 419 774,07	-1 497 342,79
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-46 886,31	-25 085,74
Muut toimintakulut	-8 117,89	-10 522,28
Toimintakulut yhteensä	-1 688 036,00	-1 899 191,19
Toimintakate	385 345,48	414 318,46
Vuosikate	385 345,48	414 318,46
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-286 455,83	-364 183,54
Tilikauden tulos	98 889,65	50 134,92
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	98 889,65	50 134,92

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Digi ja ICT -sitovuuden eriytetyssä laskelmassa on huomioitu kaikki ulkoisilta asiakkailta saadut myyntituotot (ml. tytäryhteisöt). Myyntituottoja vastaavat palveluiden ostot, materiaalikulut ja muut toimintakulut on saatu vyöryttämällä osuus kuluista ulkoisten myyntituottojen ja kokonaismyyntituottojen suhteessa (pl. tietohallintotoimintojen sekä edu-palveluiden osuus). Henkilöstökulujen osalta laskelmaa on tarkennettu siten, että henkilöstökuluista laskelmaan on huomioitu ICT-palveluiden järjestämiseen liittyvän henkilötyön osuus ulkoisten myyntituottojen suhteessa.

Myyntituottoja vastaavat poistot on saatu vyöryttämällä osuus poistoista (pl. tietohallintotoiminnot ja edu-palvelut) ulkoisten myyntituottojen ja kokonaismyyntituottojen suhteessa. Päätelaitteiden elinkaaripalveluiden poistojen osuus on laskettu ulkoisilta asiakkailta saatujen laitevuokratulojen suhteessa kokonaislaitevuokratuloon. Kustannukset sisältävät suorat ja epäsuorat kustannukset.

Digi ja ICT -sitovuuden ulkoinen myynti oli vuonna 2025 yhteensä 2,1 milj. euroa. Ulkoisilta asiakkailta muodostuva liikevaihto pieneni 0,2 milj. euroa. Merkittävimmät ulkoiset asiakkaat olivat Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue Pohde (0,45 milj. euroa), Oulun Kulttuurisäätiö (0,45 milj. euroa) ja Monetra Oulu Oy (0,4 milj. euroa). Ulkoiseen myyntiin kohdistetut henkilöstökulut toteutuivat 0,2 milj. euroon, palveluiden ostot 1,4 milj. euroon ja tarvikkeet 0,05 milj. euroon.

OULUN KAUPUNKI**Karttapalveluiden myynti sivutuotteena**

TULOSLASKELMA	01.01.-31.12.2025	01.01.-31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	129 580,16	119 395,56
Toimintatuotot yhteensä	129 580,16	119 395,56
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-14 509,11	-17 517,40
Henkilöstösivukulut		
Eläkekulut	-2 686,91	-3 172,80
Muut henkilöstösivukulut	-474,53	-377,25
Palvelujen ostot	-21 464,36	-28 020,41
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-39,82	-49,26
Avustukset	-0,92	-1,47
Muut toimintakulut	-727,87	-939,93
Toimintakulut yhteensä	-39 903,51	-50 078,52
Toimintakate	89 676,65	69 317,04
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoituskulut	-3,67	0,00
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	-3,67	0,00
Vuosikate	89 676,65	69 317,04
Tilikauden tulos	89 676,65	69 317,04
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	89 676,65	69 317,04

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Karttapalveluiden eriyttävät myyntitulot saadaan suoraan kirjanpidon laskentatunnisteista.

Karttapalveluiden myynti muodostuu varsinaisen toiminnan sivutuotteena. Myyntiin kohdistuu 14 % IT-palveluiden ostojen kustannuksista sekä 0,5 % henkilöstökuluista paikkatietopalveluiden kustannuspaikalta.

Lisäksi 28 % osuus vyörytyistä kustannuksista on huomioitu karttapalveluihin kohdistetuissa menoissa.

IT-palveluiden ostojen kohdentamisen prosenttiluvussa on otettu huomioon ohjelman kustannus sekä myyntilaskutuksen henkilötyökulu. Henkilöstökulussa on huomioitu karttapalveluihin sitoutunut henkilökulu.

Hallinnollisten kulujen osalta on huomioitu karttapalveluihin kohdistuva osuus vyörytyistä kustannuksista.

OULUN KAUPUNKI**Peruskunta
Kahvilapalveluiden myynti**

TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	60 570,85	65 128,96
Tuet ja avustukset	2 747,31	1 399,50
Muut toimintatuotot	13,48	0,00
Toimintatuotot yhteensä	63 331,63	66 528,46
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-87 018,01	-84 123,53
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-15 149,30	-14 696,27
Muut henkilösivukulut	-2 738,61	-2 130,72
Palvelujen ostot	-8 090,12	-6 018,26
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-28 594,26	-33 261,95
Avustukset	-7,16	0,00
Muut toimintakulut	-22 773,15	-22 555,90
Toimintakulut yhteensä	-164 370,60	-162 786,64
Toimintakate	-101 038,97	-96 258,18
Vuosikate	-101 038,97	-96 258,18
Tilikauden tulos	-101 038,97	-96 258,18
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-101 038,97	-96 258,18

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Kahvila Kaarta seurataan omalla kustannuspaikallaan, joka sisältää kaikki suorat tulot ja menot. Lisäksi eriytettävälle toiminnalle kohdistetaan museoiden yhteisiä kustannuksia, kuten osuus tilavuokrista ja siivouksesta neliöiden suhteessa.

Kahvilatoiminta ei sisälly suoraan kunnan laissa määriteltyihin tehtäviin, mutta tukee ja monipuolistaa museon palvelutarjontaa.

OULUN KAUPUNKI**Peruskunta
Museoiden oheismyynti**

TULOSLASKELMA	01.01.-31.12.2025	01.01.-31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	77 609,52	98 899,52
Tuet ja avustukset	2,784	5,14
Muut toimintatuotot	0,75	1,83
Toimintatuotot yhteensä	77 613,06	98 906,49
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-5283,42	-10 049,90
Henkilöstösivukulut		
Eläkekulut	-906,77	-1 761,51
Muut henkilöstösivukulut	-160,54	-255,42
Palvelujen ostot	-47 070,40	-36 104,69
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-38 629,86	-40 315,82
Muut toimintakulut	-12 053,54	-15 398,15
Toimintakulut yhteensä	-104 104,53	-103 885,49
Toimintakate	-26 491,47	-4 979,00
Vuosikate	-26 491,47	-4 979,00
Tilikauden tulos	-26 491,47	-4 979,00
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-26 491,47	-4 979,00

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Jaksotusperiatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Museokauppoja seurataan omalla kustannuspaikallaan, joka sisältää museokauppojen kaikki suorat tulot ja menot. Lisäksi eriytettävälle toiminnalle kohdistetaan museoiden yhteisiä kustannuksia, kuten osuus tilavuokrista ja siivouksesta neliöiden suhteessa ja osuus asiakaspalveluiden oston ja henkilöstön työpanoksesta perustuen tuotenimikkeiden myyntimääriin.

Museokauppa tekee oheismyyntiä lipunmyynnin yhteydessä ja toiminnan laajuus on vähäistä. Eriytettävät kustannukset koostuvat tilavuokrista ja palvelujen ostoista, joiden tasoa ei pysty karsimaan, joten toiminnan tulos jää heikoksi. Edellisvuoteen verrattuna myyntitulot ovat jääneet alhaisemmiksi Dinokaupan lopettamisen vuoksi.

Kaupungin omien museoiden yhteydessä myydään normaalin lipunmyynnin lisäksi erilaisia oheistuotteita, esimerkiksi matkamuiistoja. Laajin asiakasryhmä ovat museoiden yksityiset asiakkaat. Näiden tuotteiden myynti ei sisälly suoraan kunnan laissa määriteltäviin tehtäviin, mutta tukee ja monipuolistaa museoiden palvelutarjontaa.

OULUN KAUPUNKI**Tilavuokrauspalvelut Oulun kaupungin ulkopuolisille**

TULOSLASKELMA	01.01.-31.12.2025	01.01.-31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	681,24	889,09
Tuet ja avustukset	502,75	313,69
Muut toimintatuotot	16 888 232,86	16 369 624,68
Toimintatuotot yhteensä	16 889 416,85	16 370 827,46
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-1 241 164,20	-917 916,12
Henkilöstösivukulut		
Eläkekulut	-243 124,55	-183 087,78
Muut henkilöstösivukulut	-38 455,42	-21 580,22
Palvelujen ostot	-3 043 064,46	-2 732 541,42
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 933 005,86	-1 682 201,99
Avustukset	-31,56	-31,66
Muut toimintakulut	-3 159 099,22	-2 729 568,09
Toimintakulut yhteensä	-9 657 945,26	-8 266 927,28
Toimintakate	7 231 471,59	8 103 900,17
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoituskulut	-3,67	0,00
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	-3,67	0,00
Vuosikate	7 231 467,92	8 103 900,17
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-4 177 810,58	-3 529 465,86
Arvonalentumiset	-94 204,67	-34 256,01
Tilikauden tulos	2 959 452,67	4 540 178,30
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	2 959 452,67	4 540 178,30

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Ulosvuokrauksen suurin vuokralainen oli hyvinvointialue Pohde, joka oli vuokralaisena useassa kohteessa, suurimmat Pohteen yksittäiset kohteet olivat Hirosenkoti ja Rajakylän hoiva. Pohteen ulkopuolisista vuokrauskohteista merkittävimpiä olivat Oulun kaupunginteatteri, Koskelan Normaalikoulu (Oulun yliopisto) sekä Oulun Hätäkeskuslaitos. Kaikkien vuokrasopimusten vuokranmäärittelyn pohjana toimivat lainsäädäntöön tai kaupungin yleiseen vuokrausohjeistukseen perustuvat laskentaperusteet.

Ulkoisten tilavuokrauspalveluiden tulos muodostui kaikista kirjanpidon ulkoisista tilavuokratuloista. Tuloja vastaavat menot on muodostettu Rakennusomaisuuden taseyksikön ja Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksen suhteellisesta eriytettävään toimintoon liittyvästä osuudesta. Ulkoisen tilavuokrauksen suhteellinen osuus on vuonna 2025 arvioitu omassa käytössä olevien (601 083 m²) ja ulkopuolisille vuokrattujen neliöiden (87 660 m²) suhdelukuna. Laskelmissa ei ole huomioitu rahoitukseen liittyviä kustannuksia.

OULUN KAUPUNKI**Oulun Tilapalvelut -liikelaitos
Ateriapalveluiden myynti Oulun kaupungin ulkopuolisille**

TULOSLASKELMA	01.01.-31.12.2025	01.01.-31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	180 215,78	176 213,10
Toimintatuotot yhteensä	180 215,78	176 213,10
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-2 213,64	-2 983,05
Henkilöstösivukulut		
Eläkekulut	-933,73	-1 146,59
Muut henkilöstösivukulut	-81,61	-31,51
Palvelujen ostot	-120 968,97	-139 942,04
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-66 723,91	-81 128,19
Muut toimintakulut	-563,29	-747,08
Toimintakulut yhteensä	-191 485,15	-225 978,46
Toimintakate	-11 269,37	-49 765,37
Muut rahoitustuotot	4,32	0,57
Muut rahoituskulut	-0,08	-0,06
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	4,24	0,51
Vuosikate	-11 265,13	-49 764,86
Poistot ja arvonalentumiset		
Tilikauden tulos	-11 265,13	-49 764,86
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-11 265,13	-49 764,86

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Jaksotusperiatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Ateriapalveluiden tulos on kokonaisuutena vuoden 2025 osalta negatiivinen, myös ulos myytävien palveluiden osuus. Ulos myytävät ateriapalvelut ovat pääosin omalle henkilöstölle myytyjä työpaikkalounaita esim. päiväkodeilla ja kouluilla.

Ateriapalveluiden kokonaisuutta seurataan omalla kustannuspaikallaan kirjanpidossa. Kustannuspaikan liikevaihdosta on huomioitu kaikki liikevaihto kotitaloudeksi luokiteltaville kumppaneille. Liikevaihtoa vastaavat kustannukset on saatu vyöryttämällä osuus kustannuksista ulkoisen (kotitalouksien) liikevaihdon ja kokonaisliikevaihdon suhteessa. Ulkoisen liikevaihdon osuus on ollut 0,77 % vuonna 2025. Lisäksi kustannuspaikalle on kohdistettu Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksen välillisiä kustannuksia liikelaitoksen kustannuspaikkojen toimintakulujen suhteessa.

OULUN KAUPUNKI**Oulun Seudun Ympäristötoimi
Ei-hyötyeläimille annettava ei-kiireellinen hoito**

TULOSLASKELMA	01.01.-31.12.2025	01.01.-31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	81 414,98	79 760,32
Muut toimintatuotot	0,59	0,35
Toimintatuotot yhteensä	81 415,57	79 760,67
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-40 268,34	-39 644,60
Henkilöstösivukulut		
Eläkekulut	-13 132,94	-13 229,24
Muut henkilöstösivukulut	-1 578,08	-1 316,10
Palvelujen ostot	-13 098,06	-12 769,67
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-6 085,99	-5 885,09
Muut toimintakulut	-6 475,40	-6 821,95
Toimintakulut yhteensä	-80 638,81	-79 666,65
Toimintakate	776,75	94,02
Vuosikate	776,75	94,02
Tilikauden tulos	776,75	94,02
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	776,75	94,02

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Jaksotusperiatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Eläinlääkintähuollon palvelut ovat valtaosin kunnalle lainsäädännössä säädettyjä tehtäviä. Ei-hyötyeläimille annettava ei-kiireellinen hoito ei ole kunnan lakisääteistä tehtävää, mikäli toimialueella on tarjolla yksityistä palveluntarjontaa. Näin ollen tätä osuutta toiminnasta voidaan pitää kilpailulle markkinoille suuntautuneena palveluna. Vuonna 2025 potilasmäärät laskivat hieman edellisvuoteen verrattuna sekä lemmikkieläinten, että tuotantoeläinten osalta.

Markkinaehtoisen toiminnan tulot muodostuvat toteutuneiden toimenpiteiden ja niistä kunnalle tuloutuvien maksujen perusteella. Tuloja seurataan kirjanpidossa sekä tileittäin että toimintonumeroittain. Toteutuneet toimenpiteet saadaan potilastietojärjestelmästä. Menoja seurataan kirjanpidossa tileittäin ja menojen jakaminen tapahtuu markkinaehtoiseen toimintaan käytettyjen resurssien (aika/materiaali/tila) perusteella. Hallinnon kustannuspaikan kulut on kohdistettu toimintakulujen suhteessa. Analyysi on tehty eläinlääkintähuoltolain 765/2009 mukaan, joka on kumottu 1.1.2026 voimaan tulleella lailla 2023/285. Uusi laki on voimassa 1.1.2026 alkaen. Jatkossa analyysi tehdään uuden lain mukaisesti.



ERIYTETYT TILINPÄÄTÖKSET

13 Liikelaitosten erillistilinpäätökset

13.1 Oulun Vesi –liikelaitos

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

Oulun Vesi on tuottanut laadukkaat ja toimintavarmat vesihuoltopalvelut toiminta-alueellaan Oulussa koko vuoden ajan. Syksyn asiakastyytyväisyyskyselyssä tulokset olivat edellisvuoden mukaisesti hyvät kaikkien viiden vertailutekijän suhteen. Vedenlaatu ja toimitusvarmuus ovat asiakkaiden mielestä edelleen huipputasolla.

Pitkään jatkunut Venäjän hyökkäyssota Ukrainassa ja noussut uhka kriittiseen infrastruktuuriin, myös vesihuoltoon, kohdistuvaan laaja-alaiseen vaikuttamiseen heijastuivat koko vuoden ajan vesihuoltolaitosten toimintaan Suomessa. Vuoden aikana Oulun Vesi osallistui useisiin varautumisharjoituksiin ja teki toimia fyysisen turvallisuuden ja kyberturvallisuuden parantamiseksi. Lisäksi toimintavuonna saatiin ajankohtaistietoa toimialan webinaareissa ja viranomaistahojen pitämässä tilaisuuksissa erityisesti fyysistä turvallisuutta, kyberturvallisuutta ja tietoturva koskien. Varautumista mahdolliseen sähköpulaan ja sähkökatkoihin jatkettiin.

Vettä myytiin yhteensä 11,1 miljoonaa kuutiota, mikä on 0,6 % vähemmän kuin edellisenä vuonna. Jätevettä laskutettiin yhteensä 13,1 miljoonaa kuutiota, mikä 4,0 % enemmän kuin edellisenä vuonna. Laskuttamattoman veden osuus oli 9 % verkostoon pumpatusta vesimäärästä ja yhteensä 1,1 miljoonaa kuutiota, mikä oli 46 % vähemmän kuin edellisenä vuonna. Laskuttamattoman jäteveden osuus oli 28 % jätevedenpuhdistamoille tulleesta jätevedestä ja yhteensä 4,6 miljoonaa kuutiota, mikä oli 28 % vähemmän kuin edellisenä vuonna. Taskilan jätevedenpuhdistamolla käsiteltiin jätevesiä yhteensä 17,2 miljoonaa kuutiota, josta Muhoksen, Utajärven ja lin kuntien jätevesien osuus oli 0,9 miljoonaa kuutiota eli noin 5 %.

Pintaveden ja pohjaveden käsittelylaitoksilla on saavutettu lainsäädännön asettamat talousveden laatuvaatimukset kaikilta osin. Kantakaupungissa jaettavan pintaveden osuus koko Oulun alueen talousveden tuotantomäärästä oli noin 79 % ja muilla suuralueilla jaettavan pohjaveden osuus koko Oulun alueen vedentuotannosta oli noin 21 %. Hinnan pintavesilaitoksen laajennukseen yleissuunnittelu valmistui ja toteutus suunnittelu alkaa vuoden 2026 alkupuolella. Hankkeen suunnitteluvaihe kestää vuoden 2026 ja laajennuksen arvioidaan valmistuvan vuosikymmenen loppuun mennessä. Laajennus turvaa riittävän veden tuotantokapasiteetin kanta-Oulun alueelle pitkälle tulevaisuuteen.

Vedenhankinnan varmistamista koskevasta Viinivaara-hankkeesta saatiin joulukuussa 2025 pääosin myönteinen päätös hallinto-oikeudesta. Hallinto-oikeus piti voimassa Viinivaaran yhdeksän vedenottamon luvat, mutta kumosi Kälväsvaaran kahden vedenottamon luvat. Hallinto-oikeuden päätöksestä on haettu valituslupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta ja asian käsittely jatkuu. Lupapäätöksen vedenoton valmistelevia toimia koskevat määräykset saivat lainvoiman jo keväällä 2024 ja vuoden 2025 aikana päivitettiin vedenottoalueen tarkkailuohjelmaa. Alueen vesistöjen ja luonnon ennakkotarkkailu on tarkoitus aloittaa vuoden 2026 aikana.

Jäteveden puhdistusprosessi on toiminut biologisen hapenkulutuksen, fosforin, kiintoaineen ja kemiallisen hapenkulutuksen suhteen tehokkaasti täyttäen lupaehdot. Typenpoiston osalta lupaehtoihin ei ole päästy ja laitoksella on parhaillaan suunnittelussa perusrannustoimia, joilla prosessin toimivuutta pyritään parantamaan myös typenpoiston osalta.

Vuoden aikana vesihuoltoverkostoja rakennettiin tai saneerattiin lukuisissa eri kohteissa yhteensä 42,8 km. Tästä saneerausten osuus oli 28,5 km. Saneerausinvestointien osuus oli n. 78 % verkostoinvestointien kokonaisuomäärästä, täyttäen hyvin asetetun minimitavoitteen.

Teknisten liikelaitosten johtokunta teki 17.12.2024 päätöksen Alakylän viemäriosuuskunnan runkojohtojen siirtämisestä Oulun Vedelle. Viemäriosuuskunnan verkostossa oli 104 liittijää. Osuuskunnan viemärin siirron yhteydessä Oulun Veden omistukseen ja ylläpitoon siirtyi verkostoa 7,3 kilometriä. Vuoden 2025 aikana tehtiin siirtoon liittyvät toimenpiteet kuten liittymissovimusten päivitykset.

Uusi vesihuoltolaki ja sen nojalla annettu asetus astuivat voimaan 1.1.2026. Lakiuudistuksen keskeinen tavoite on turvata yhteiskunnan toiminnan kannalta välttämättömät vesihuoltopalvelut eli puhtaan juomaveden tuotanto ja jätevesien käsittely. Lakiuudistuksella varmistetaan kuntien määräysvalta vesihuoltolaitoksissa, lisätään vesihuollon suunnitelmallisuutta ja vahvistetaan vesihuoltolaitosten edellytyksiä pitää huolta vesihuoltoverkostosta. Vesihuoltolaitoksille tuli uutena suunnitteluvaihtoehtona omaisuudenhallintasuunnitelman laatiminen ja kunnille tuli velvoite laatia kunnan vesihuoltosuunnitelma. Kiinteistöjen liittymisvelvollisuutta vesihuoltoon selkeytettiin siten, että toiminta-alueella oleva kiinteistö tulee liittää laitoksen vesijohtoon ja jätevesiviemäriin riippumatta siitä, onko kiinteistö taajamassa vai sen ulkopuolella. Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueet tulee uuden lain mukaan pitää ajantasaisina ja päivittää jatkossa vähintään 10 vuoden välein.

Asiakaspalvelun digitalisointia jatkettiin käynnistämällä uudistetun asiointipalvelun käyttöönotto syksyllä. Uuden palveluportaalien käyttöönotolla valmistaudutaan muun muassa etäluennan käynnistymiseen vuoden 2026 aikana.

Oulun Veden Kurkelanrannan hallintorakennuksessa todettiin alkuvuodesta rakenteista johtuva sisäilmaongelma ja hallintorakennuksen työntekijät siirtyivät kesäkuussa väistötiloihin Voudintielle Limingantulliin. Hallinnon ja verkoston ylläpidon yhteisten tilojen hankesuunnittelu käynnistyi loppuvuodesta.

Kaupunkistrategiaa tukevien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevien sitovien tavoitteiden raportointi on esitetty kappaleessa 6.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Oulun Vedellä oli vuonna 2025 kolme ulkopuolista osarahoitusta saanut omaa hanketta: käyttötalousosan VESKY ja pohjavesialueiden suojelusuunnitelmien laadinta sekä investointihanke Water TestBed.

VESKY (Vesihuollon toimintavarmuuden ja kyberturvallisuuden parantamisen yhteishanke) päättyi. Hanke sai ELY-keskuksen avustusta. Kahden vuoden kokonaiskustannus Oulun osalta oli 32 000 euroa. Hanke toteutui kokonaisuutena sekä vuoden 2025 osalta suunniteltua pienempänä.

Uusin pohjavesien suojelusuunnitelmien laadintahanke (Susu 2026) käynnistyi loppuvuodesta 2025, painotuu vuoteen 2026 ja päättyy 2027. Hankkeella on 50 % rahoitus ELY-keskukselta.

Oulu Water TestBed Infra - valmistui aikataulussa ja käyttöönotettiin syksyllä 2025. Vesihuollon pilotointi- ja testausmahdollisuuksia tarjoavalle hankkeelle saatiin EAKR:n rahoituspäätös 60 % avustuksesta. Hankkeen nettoinvestointi jää alle 0,2 milj. euron. Hankkeen tulot kirjattiin kokonaisuudessaan vuodelle 2025.

OULUN VESI -LIIKELAITOS, 1 000 €	2025 / KH	2025 / HALLINTOKUNNAN TA-RAAMI	TP2025
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tulot	0	34	11
Menot	0	-45	-26
Netto	0	-11	-15
Menoista henkilöstömenoja	0	-13	-4
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tulot	0	0	0
Menot	0	0	0
Netto	0	0	0
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA			
Tulot	0	10	98
Menot	0	-18	-31
Netto	0	-8	67
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0

Taulukossa esitettyjen keskeisimpien ulkoisella osarahoituksella toteutettujen hankkeiden lisäksi Oulun Vesi toteuttaa tai osallistuu vuositasolla omaan toimintaan liittyviin kehittämishankkeisiin, jotka rahoitetaan liikelaitoksen toimintamenoista. Käyttötaloulosan muihin hankkeisiin käytettiin vuoden 2025 aikana yhteensä 18 000 euroa.

Valtuuston asettamien sitovien tavoitteiden toteutuminen

OULUN VESI -LIIKELAITOS 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 +muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-%
Liikelylijäämä (-alijäämä)	9 170	0	9 170	11 111	1 941	121
Tuloutus omistajalle	-3 307	0	-3 307	-3 307	0	100
Liikelaitoksen investointien sitovuudet	21 634	-5 880	15 754	15 486	-268	98

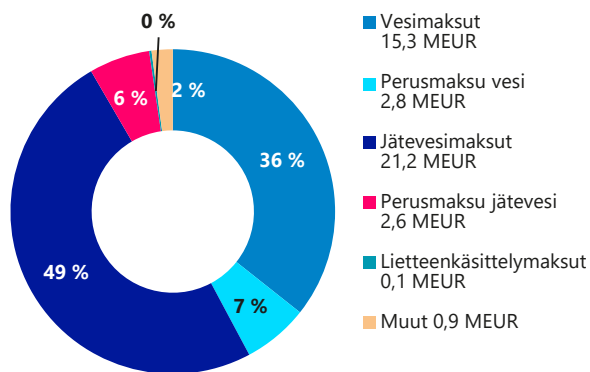
Hankintojen säästötavoite

Oulun Vedelle asetettu hankintojen säästötavoite vuosille 2025–2028 on yhteensä 0,4 milj. euroa, joka kohdistuu palveluiden ostoihin. Vuoden 2025 toteuma 112 000 euroa, joka ylittää tavoitteen 15 000 eurolla.

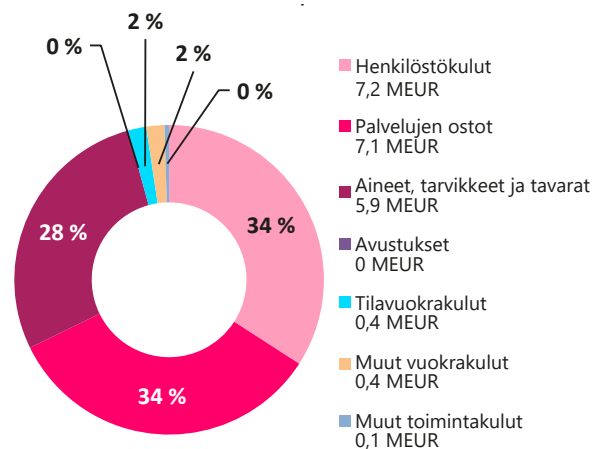
HANKINTOJEN 5% SÄÄSTÖTAVOITE (1 000 €) (EI SISÄLTÄNYT TA2025 EURORAAMIIN)	TP 2025	TAVOITE			
	31.12.2025	2025	2026	2027	Yhteensä
Oulun vesi liikelaitos	112	97	169	169	435

Talousarviovuoden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

Liikevaihto TP2025, YHT. 42,9 MEUR



Kulut (ennen liikeylijäämää pl. poistot) TP2025, YHT. 21,1 MEUR



Liikelaitoksen omaa toimintaa kuvaavat tunnusluvut

TUNNUSLUVUT	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-% 2025
Vesimaksu, (alv 0 %), €/m ³	1,37	0	1,37	1,37	0	100 %
Jätevesimaksu, (alv 0 %), €/m ³	1,75	0	1,75	1,75	0	100 %
Liittymien lisäys, kpl	350	0	350	325	-25	93 %
Liiketoiminnan kulut, 1 000 €	22 137	0	22 137	21 092	-1 045	95 %
Tuloutus kaupungille, 1 000 €	3 307	0	3 307	3 307	0	100 %
Suunnitelmapoistot, 1 000 €/a	11 223	0	11 223	11 532	309	103 %

Analyyysi

Vuonna 2025 vesihuoltopalveluista perittävät maksut toteutuivat 1,1 milj. euroa talousarviota parempana. Liikevaihtoa kertyi yhteensä 42,9 milj. euroa. Vesihuollon hintoja ei korotettu vuonna 2025.

Toimintamenoit alittivat talousarvion 1,0 milj. eurolla, sekä edellisen vuoden toteuman 0,9 milj. eurolla. Isoimpien toimintamenoerien osalta saavutettiin merkittäviä säästöjä edelliseen vuoteen verrattuna. Esimerkiksi sähkön kulutus pysyi edellisvuoden tasolla, mutta toteuma alitettiin 0,3 milj. eurolla. Pintavesilaitoksilla puhdistetun veden määrä laski vajaat 8 % edellisvuoteen verrattuna. Myös jätevedenpuhdistamoilla jätevedettä käsiteltiin 4 % vähemmän kuin edellisvuonna. Käsittelymäärien laskun vuoksi veden ja jäteveden puhdistusprosessien kemikaalikustannukset alittivat talousarvion yhteensä 0,3 milj. eurolla. Lisäksi Taskilan jätevedenpuhdistamolla prosessiin syötetyn kemikaalin määrä väheni prosessissa tehtyjen kemikaalisyötön optimointitoimenpiteiden vuoksi. Alitusta syntyi myös

lietteenkäsittelyprosessissa vajaat 0,5 milj. euroa, koska kuivatun lietteen määrä väheni (17%) ja lietteen jatkokäsittelyn muutoksella on saavutettu säästöjä.

Henkilöstömenot alittivat talousarvion 0,3 milj. eurolla. Syynä alitukseen on osa-aikaisuudet, viivästyneet rekrytoinnit, arvioituja pienempinä toteutuneet lisät (varallaolo, ylityöt) sekä lomarahavapaan käyttö.

Suunnitelman mukaiset poistot ylittivät talousarvion 0,3 milj. eurolla ja edellisen vuoden 0,4 milj. eurolla.

Liikelylijäämä toteutui 1,9 milj. euroa talousarviota parempana toimintamenoissa saavutettujen säästöjen vuoksi.

Rahoitustuotot ja -kulut vastasivat pääosin talousarviota ja edellisen vuoden tasoa. Tuloutus omistajalle toteutui talousarvion mukaisina (3,3 milj. euroa). Puretavia investointivaroja ei ollut.

Oulun Veden tase oli vuoden lopussa 217,8 milj. euroa. Pysyviä vastaavia oli yhteensä 179,0 milj. euroa. Vapaaehtoisia varauksia Oulun Vedellä on 26,6 milj. euroa. Varaukset kohdistuvat Hintan vesilaitoksen laajennusinvestointiin ja Hintan alavesisäiliön rakentamiseen. Pitkäaikaista lainaa kunnalta on 25,4 milj. euroa, joka muodostuu 17,4 milj. euron pääomavelasta ja kunnalta saaduista 8,0 milj. euron investointilainoista. Tilikauden aikana lyhennettiin vanhoja lainoja 1,7 milj. eurolla. Talousarvion mukaisesti uutta lainaa ei nostettu. Vesi- huoltovaraston arvo vuoden lopussa oli 0,3 milj. euroa.

Johtokunnan esitys tilikauden tuloksen käsittelystä

Tilikauden ylijäämä ennen varauksia oli 7 709 216,03 euroa. Tilikauden ylijäämä poistoeron muutosten jälkeen on 8 679 145,19 euroa. Teknisten liikelaitosten johtokunta esittää, että tilikauden ylijäämä 8 679 145,19 euroa siirretään Oulun Veden omaan pääomaan tilikauden ylijäämä/alijäämä tilille.

Henkilöstö ja henkilöstömäärän kehitys

OULUN VESI -LIIKELAITOS HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILIN- PÄÄTÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	118	-	115	116
Tilapäiset	-	-	3	-	6	5
Yhteensä	-	-	121	-	121	121
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	6	-	5	3
Organisatoriset muutokset	-	-	0	-	0	0
Yhteensä	-	-	6	-	5	3
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	123	123	119	-4	121	115
SAIRAUSSPOISSAOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaoloprosentti	-	-	4,1	-	4,1	4,7
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-6 055	-6 055	-5 835	219	-5 842	-5 389
Eläkekulut	-1 265	-1 265	-1 187	78	-1 205	-1 127
Muut henkilösivukulut	-186	-186	-182	4	-136	-209
Yhteensä	-7 506	-7 506	-7 204	302	-7 183	-6 725

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen palvelusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä.

HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylittöitä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Kokonaissairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta. Luku ei sisällä työllistettyjä, opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia.

Henkilöstökustannukset sisältävät kaikki maksetut palkat, palkkiot, eläke- ja henkilösivukulut. Henkilöstöä koskevia tunnuslukuja tarkastellaan tarkemmin tilinpäätöksen liitteeksi laadittavalla henkilöstökertomuksella.

Oulun Veden henkilöstön kokonaismäärä 31.12.2025 on pysynyt edellisen vuoden tasossa. Palkallinen työpanos poikkeaa 2 htv:tä henkilöstön määrään verrattuna. Syyinä on raportointikaudella toteutuneet osa-aikaisuudet ja pitkät sairauspoissaolot. Palkallinen työpanos alittaa talousarvion neljällä, joka johtuu ennakoitua myöhemmin toteutuneista rekrytoinneista sekä määräaikaisista, terveysterveysteisistä osa-aikaisuuksista. Vuoden aikana eläköityi kaksi henkilöä ja neljä irtisanoutui. Eläköityneiden ja irtisanoutuneiden tilalle palkattiin uudet työntekijät yhtä hallinnon tehtävää lukuun ottamatta. Vaativiin strategisiin vedenhankinta- ja laitosprojekteihin rekrytoitiin yksi uusi vakituinen työntekijä.

Sairauspoissaoloprosentti pysyi edellisen vuoden tasossa. Suurimmat muutokset sairauspoissaoloissa edelliseen vuoteen verrattuna tapahtui vapaa-ajantapaturmien poissaolopäivissä. Niiden määrä väheni 271 päivästä 60 päivään. Työpaikkatapaturmien lukumäärä myös väheni. Säännöllisesti tehty turvallisuskierrokset, työturvallisuusasioiden esille tuonti työpaikkakouksissa sekä turvallisushavaintojen ja tapaturmien kattava käsittely vaikuttivat osaltaan työpaikkatapaturmien vähenemiseen. Työmatkatapaturmien osalta kehitys oli huonompi. Työmatkoilla tapahtui neljä poissaoloon johtanutta pyöräilytapaturmaa, joista seurasi yhteensä 137 poissaolopäivää.

Arvio tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta

Oulun vesihuollon strategiset vedenpuhdistuksen ja vedenhankinnan varmistamisen investoinnit käynnistyvät tulevina vuosina. Hintan uuden laitossyksikön yleissuunnittelu valmistui ja toteutus suunnittelu alkaa vuoden 2026 alkupuolella. Rakentaminen ajoittuu pääosin vuosille 2027–2029. Viinivaara -varavesihankkeen käsittely jatkuu korkeimmassa hallinto-oikeudessa ja lopullista päätöstä odotetaan parin seuraavan vuoden aikana. Valtuusto edellytti vesihuollon kehittämissuunnitelman hyväksymispäätöksessään tammikuussa 2025, että kantakaupungin vedenhankinnan varmistaminen hajautetulla tai jollakin muulla vaihtoehdolla tulee selvittää ja tuoda päätöksentekoon vaihtoehtoja Viinivaara-hankkeen lisäksi varaveden turvaamiseksi kaupunkilaisille. Vaihtoehtojen selvittämiseksi kertomusvuonna käynnistettiin Geologian tutkimuskeskuksen kolmevuotinen tutkimushanke Oulun alueen syväpohjavesien tutkimiseksi.

Verkostojen kunto- ja vuototutkimuksia sekä saneerauksia on jatkettava vuotovesimäärien ja saneerausvelan pienentämiseksi. Verkostojen saneeraustasoa suunnitellaan kasvatettavan asteittain lähivuosina. Myös nykyisten pohjavedenottamoiden saneerauksia sekä uusien vedenottamoiden rakentamista jatketaan edelleen. Lähivuosien isoin pohjavesiin liittyvä hanke on uuden vedenkäsittelylaitoksen rakentaminen Saviaron pohjavedenottamolle nykyisen käsittelylaitoksen tilalle.

Yhdyskuntajätevesidirektiivi ja haitta-ainedirektiivi tulevat tiukentamaan jäteveden puhdistusvaatimuksia jatkossa. Uuden direktiivin tiukemmat typenpoistovaatimukset ja uudet haitta-aineiden poistovaatimukset tulevat vaatimaan laajennusinvestointeja jätevedenpuhdistuksessa 2030-luvun alkupuoliskolla. Oulun Veden vedenjakelun ja viemäröinnin toiminta-alueiden tarkistus on tarkoitus aloittaa vuoden 2026 aikana. Uusi vesihuoltolaki lisää painetta laajentaa viemäriverkostojen toiminta-aluetta asemakaava-alueiden ulkopuolelle, erityisesti Oulujoen ranta-alueilla.

Oulun Veden toimintojen digitalisointi etenee. Tiedolla johtamisen ja raportoinnin kehitysversio on käytössä, jossa keskeisiä ovat digitaalisten alustojen määrittelyt, valittavat työvälineet sekä oleellisen tiedon kokoaminen suuresta tietomassasta. Vesilaitoksen verkosto- ja laitosomaisuuden hallintaan ja määrittelyyn sekä vesilaitoksen ydinprosessien tiedonkeruuseen ja analysointiin kehitetään työkaluja. Uudet työkalut omaisuudenhallintaan ovatkin ajankohtaisia, koska vireillä olevassa vesihuoltolain uudistuksessa esitetään vesihuoltolaitoksille velvoitetta laatia omaisuudenhallintasuunnitelma.

Vesimittareiden etäluentaa on pilotoitu useita vuosia ja vuoden 2025 aikana valmisteltiin vesimittarien etäluentahanketta toteutusvaiheeseen, jonka arvioidaan kestävän ainakin vuosikymmenen loppuun saakka. Etäluennan myötä asiakkaat saavat tarkempaa tietoa kiinteistönsä vedenkulutuksesta ja mahdollisista vuodoista, ja vesihuoltolaitoksen verkoston hallinta paranee.

Investoinnit

INVESTOINTIMENOT 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	Erotus
Vesijohtoverkosto	6 917	-540	6 377	6 763	386
Jätevesiviemäriverkosto	6 757	0	6 757	6 164	-593
Vedenpuhdistamot	2 500	-1 400	1 100	1 042	-58
Pohjavedenottamot	3 000	-2 700	300	138	-162
Jätevedenpuhdistamot	1 500	-700	800	883	83
Muut	960	-540	420	496	76
Yhteensä	21 634	-5 880	15 754	15 486	-268

INVESTOINNIT YHTEENSÄ 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	Erotus
Menot	21 634	-5 880	15 754	15 486	-268
Rahoitusosuudet	0	0	0	98	98
Luovutustulot	0	0	0	23	23

Oulun Veden investointien toteuma vuonna 2025 oli 15,5 milj. euroa. Talousarviomuutosten jälkeen investointeihin oli varattu 15,8 milj. euroa. Toteuma jäi muutettua talousarviota pienemmäksi verkostoinvestointien osalta 0,4 milj. euroa. Jätevesiviemäriverkoston investoinnit alittivat muutetun talousarvion 0,6 milj. eurolla, johon on syynä Ylikiimingin siirtoviemärin saneeraushankkeen viivästyminen. Saneeraushanke käynnistyy vuoden 2026 alussa. Pohjavedenottamoiden investoinnit alittivat muutetun talousarvion 0,2 milj. eurolla, koska Saviaron uuden vesilaitoksen toteutussuunnittelun aloittaminen siirtyi vuodelle 2026. Kyseinen investointi viivästyy, koska laitoksella tehdään testauksia toisen tyyppisellä veden käsittelyprosessilla ennen suunnittelun jatkamista.

Vesihuoltoverkostojen uudis- ja korvausrakentamiseen käytettiin 12,9 milj. euroa. Saneerausinvestointien osuus vuonna 2025 oli 78 %. Vesihuollon linjojen

saneerauksiin käytettiin 9,7 milj. euroa. Verkoston investointiohjelma toteutui pääosin suunnitellusti. Muutamien ohjelman kohteiden toteutus siirtyi vuodelle 2026 johtuen mm. kaavoituksen tai sopimusasioiden viivästyisestä. Saneerausten osuus verkostoinvestoinneissa on tarkoitus pitää jatkossakin korkeana, jotta saneerausvelka saadaan hallittua.

Uudisalueille vesihuoltoverkostoja on rakennettu maankäytön toteutusohjelman mukaisesti Sarvikankaan, Näppärinkankaan ja Korvenkylän 4-vaiheen alueilla. Uudisrakentamista tehtiin myös Ritaportin ja Annalan-kankaan alueilla. Verkostosaneerauksia tehtiin mm. Isokadulla välillä Heinätorinkatu-Sepänkatu, Asemakatu-Tulliväylä alueella, Nuottasaarentiellä, Haukiputaalla Pohjois-Siikasaaren ja Niemeläntörmän alueilla sekä Kaijonharjun alueella välillä Tellervontie-Piipontie. Runkoviemäreiden sukutuksia tehtiin Nuottasaarentie-Hollihaka sekä Linnanmaalla ja Kaijoharjussa osuudella.

Leasingit

Kalustoleasing

1 000 €	TA2025	TP2025	Erotus
Käyttötalousvaikutus	0	62	-62

OULUN KAUPUNKI
OULUN VESI LIIKELAITOS

LIIKELAITOKSEN TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
LIIKEVAIHTO	42 946 478,69	41 841 819,00	102,6	1 104 659,69	41 754 868,45
Valmistus omaan käyttöön	672 501,63	588 017,00	114,4	84 484,63	1 059 368,84
Liiketoiminnan muut tuotot	116 188,91	100 000,00	116,2	16 188,91	137 696,82
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Ostot tilikauden aikana	-5 873 017,20	-6 097 544,00	96,3	-224 526,80	-6 001 139,87
Varastojen lisäys+/vähennys-	-23 667,02	0,00	0,0	23 667,02	15 484,30
Palvelujen ostot	-7 099 963,60	-7 709 133,00	92,1	-609 169,40	-8 053 482,20
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-12 996 647,82	-13 806 677,00	94,1	-810 029,18	-14 039 137,77
Henkilöstökulut					
Palkat ja palkkiot	-5 835 133,66	-6 054 565,26	96,4	-219 431,60	-5 842 424,52
Henkilösivukulut					
Eläkekulut	-1 186 738,13	-1 265 084,27	93,8	-78 346,14	-1 205 289,01
Muut henkilösivukulut	-182 328,29	-186 493,66	97,8	-4 165,37	-135 667,12
Henkilöstökulut yhteensä	-7 204 200,08	-7 506 143,19	96,0	-301 943,11	-7 183 380,65
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman mukaiset poistot	-11 532 361,62	-11 223 081,58	102,8	309 280,04	-11 103 704,40
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-11 532 361,62	-11 223 081,58	102,8	309 280,04	-11 103 704,40
Liiketoiminnan muut kulut	-891 173,50	-824 281,00	108,1	66 892,50	-719 995,62
LIIKELYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	11 110 786,21	9 169 653,23	121,2	1 941 132,98	9 905 715,67
Rahoitustuotot ja -kulut					
Muut rahoitustuotot	29 830,51	18 000,00	165,7	11 830,51	29 533,01
Kunnalle maksetut korkokulut	-124 820,41	-164 763,39	75,8	-39 942,98	-172 421,89
Korvaus peruspääomasta	-3 306 500,40	-3 306 500,00	100,0	0,40	-3 306 500,40
Muut rahoituskulut	-79,88	0,00	0,0	79,88	-0,27
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	-3 401 570,18	-3 453 263,39	98,5	-51 693,21	-3 449 389,55
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIA	7 709 216,03	5 716 389,84	134,9	1 992 826,19	6 456 326,12
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	7 709 216,03	5 716 389,84	134,9	1 992 826,19	6 456 326,12
Poistoeron lis.(-)/väh.(+)	969 929,16	969 929,00	100,0	-0,16	1 048 006,36
Vapaaehtoisten varausten lis.(-)/väh.(+)	0,00	0,00	0,0	0,00	-2 000 000,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	8 679 145,19	6 686 318,84	129,8	1 992 826,35	5 504 332,48
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Sijoitetun pääoman tuotto, %	7,8				7,2
Kaupungin sijoittaman pääoman tuotto, %	7,8				7,2
Voitto, %	18,0				15,5

OULUN KAUPUNKI
OULUN VESI LIIKELAITOS

LIIKELAITOKSEN TASE

31.12.2025

31.12.2024

VASTAAVAA

PYSYVÄT VASTAAVAT

Aineettomat hyödykkeet

Aineettomat oikeudet	31 122,46	40 261,42
Muut pitkävaikutteiset menot	213 333,54	82 400,74
Aineettomat hyödykkeet yhteensä	244 456,00	122 662,16

Aineelliset hyödykkeet

Rakennukset	24 765 188,66	25 268 593,63
Kiinteät rakenteet ja laitteet	147 136 293,40	139 579 189,09
Koneet ja kalusto	1 771 458,34	1 726 067,86
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	5 047 279,99	8 412 415,29
Aineelliset hyödykkeet yhteensä	178 720 220,39	174 986 265,87

Sijoitukset

Muut saamiset	439 490,76	432 090,76
Sijoitukset yhteensä	439 490,76	432 090,76

PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ

179 404 167,15

175 541 018,79

VAIHTUVAT VASTAAVAT

Vaihto-omaisuus

Aineet ja tarvikkeet	314 682,66	145 533,89
Vaihto-omaisuus yhteensä	314 682,66	145 533,89

Saamiset

Lyhytaikaiset saamiset

Myyntisaamiset	4 779 891,29	4 743 500,78
Saamiset kunnalta	33 220 723,95	29 841 052,20
Siirtosaamiset	35 426,73	38 618,04
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	38 036 041,97	34 623 171,02
Saamiset yhteensä	38 036 041,97	34 623 171,02

VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ

38 350 724,63

34 768 704,91

VASTAAVAA YHTEENSÄ

217 754 891,78

210 309 723,70

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

Peruspääoma	28 500 671,91	28 500 671,91
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	44 344 630,02	38 840 297,54
Tilikauden yli-/alijäämä	8 679 145,19	5 504 332,48
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	81 524 447,12	72 845 301,93

OULUN KAUPUNKI
OULUN VESI LIIKELAITOS

LIKELAITOKSEN TASE

31.12.2025

31.12.2024

POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET

Poistoero	10 772 107,79	11 742 036,95
Vapaaehtoiset varaukset	26 600 000,00	26 600 000,00
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET YHTEENSÄ	37 372 107,79	38 342 036,95

TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT

VIERAS PÄÄOMA

Pitkäaikainen

Lainat kunnalta	25 400 086,63	27 111 341,99
Korottomat velat kunnalta	1 885 097,08	1 726 487,15
Muut velat	65 999 208,91	64 102 448,38
Pitkäaikainen vieras pääoma yhteensä	93 284 392,62	92 940 277,52

Lyhytaikainen

Lainat kunnalta	1 711 255,36	1 711 255,36
Saadut ennakot	13 798,08	14 680,79
Ostovelat	1 994 693,59	2 685 442,92
Korottomat velat kunnalta	76 072,85	103 591,85
Muut velat	580 291,31	535 845,25
Siirtovelat	1 197 833,06	1 131 291,13
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä	5 573 944,25	6 182 107,30
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	98 858 336,87	99 122 384,82

VASTATTAVAA YHTEENSÄ

217 754 891,78

210 309 723,70

TASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	54,6	52,9
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	229,5	236,6
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	53 024	44 345
Lainakanta 31.12., 1000 €	27 111	28 823
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 €	27 257	28 941
Lainat ja vuokravastuut 31.12./asukas, 1000 €	0,1	0,1

OULUN KAUPUNKI
OULUN VESI LIIKELAITOS

LIIKELAITOKSEN RAHOITUSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
Liikelylijäämä (-alijäämä)	11 110 786,21	9 169 653,32	121,2	1 941 132,89	9 905 715,67
Poistot ja arvonalentumiset	11 532 361,62	11 223 081,58	102,8	309 280,04	11 103 704,40
Rahoitustuotot ja -kulut	-3 401 570,18	-3 453 263,39	98,5	-51 693,21	-3 449 389,55
Tulorahoituksen korjauserät	-23 222,31	0,00	0,0	23 222,31	-10 836,65
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA					
Investointimenot	-15 486 355,94	-15 754 000,00	98,3	-267 644,06	-15 374 735,34
Rahoitusosuudet investointimenoihin	98 245,96	0,00	0,0	-98 245,96	0,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	23 222,31	0,00	0,0	-23 222,31	10 836,65
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	3 853 467,67	1 185 471,51	325,1	-2 667 996,16	2 185 295,18
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
Antolainauksen muutokset					
Antolainasaamisten lisäys muilta	-7 400,00	0,00	0,0	7 400,00	-7 400,00
Lainakannan muutokset					
Pitkäaikaisten lainojen vähennys kunnalle	-1 711 255,36	-1 711 255,36	100,0	0,00	-1 711 255,36
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Vaihto-omaisuuden muutos	-10 377,51	0,00	0,0	10 377,51	-145 533,89
Saamisten muutos kunnalta	-3 538 443,01	-1 974 216,00	179,2	1 564 227,01	-2 930 339,36
Saamisten muutos muilta	-33 199,20	0,00	0,0	33 199,20	389 530,49
Korottomien velkojen muutos kunnalta	131 090,93	0,00	0,0	-131 090,93	82 612,89
Korottomien velkojen muutos muilta	1 316 116,48	2 500 000,00	52,6	-1 183 883,52	2 137 090,05
Rahoituksen rahavirta	-3 853 467,67	-1 185 471,36	325,1	-2 667 996,31	-2 185 295,18
RAHAVAROJEN MUUTOS	0,00	0,15	0,0	0,15	0,00
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 €	30 120				20 718
Investointien tulorahoitus, %	125,0				114,2
Laskennallinen lainanhoitokate	5,5				4,7
Quick ratio	6,8				5,6
Current ratio	6,9				5,6
RAHAVAROJEN MUUTOS	31.12.2025	31.12.2024			
Yhdystili 31.12.	33 220 723,95	29 841 052,20			
Yhdystili 01.01.	29 841 052,20	26 910 712,84			
Yhdystilin muutos	3 379 671,75	2 930 339,36			

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT OULUN VESI LIKELAITOS

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

1. Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoritusperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvät vastaavat

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

2. Toimintatuotot tehtävälueittain

	2025	2024
Vesimaksujen perusmaksut	2 825 053,16	2 818 589,79
Vesimaksut	15 277 493,27	15 256 080,46
Jätevesimaksujen perusmaksut	2 601 777,56	2 591 093,35
Jätevesimaksut	21 157 300,05	20 381 016,43
Sakokaivolietemaksut	163 226,18	168 569,67
Sprinklerimaksu	111 655,00	110 599,16
Tulot urakkakohteisiin*	61 444,54	-271 584,30
Muut maksut	748 528,93	700 503,89
Liikevaihto	42 946 478,69	41 754 868,45
Liiketoiminnan muut tuotot	116 188,91	137 696,82
Tuet ja avustukset kunnalta		0,00
Toimintatuotot yhteensä	43 062 667,60	41 892 565,27

*Tulot urakkakohteisiin vuoden 2024 arvo sisältää edelliseen tilikauteen kohdistuvan hyvityslaskun.

3. Palvelujen ostojen erittely

	2025	2024
Muiden palvelujen ostot	7 099 963,60	8 053 482,20
Palvelujen ostot yhteensä	7 099 963,60	8 053 482,20

4. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista liikelaitoksen tilinpäätöksessä

Poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenosta arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Arvioidut poistoajat sekä poistomenetelmät ovat:

Aineettomat hyödykkeet

Aineettomat oikeudet	5 v / tasapoisto
Tietokoneohjelmistot	
Atk-ohjelmistot	2 v / tasapoisto
Atk-ohjelmistot, laajat pitkävaikutteiset	5 v - 10 v /tasapoisto
Muut pitkävaikutteiset menot	
Kehittämismenot	2 v / tasapoisto
Muut pitkävaikutteiset menot	2 v - 20 v/ tasapoisto
Ennakkomaksut	ei poistoaikaa

Aineelliset hyödykkeet

Rakennukset	
Asuinrakennukset	30 v - 50 v / tasapoisto
Hallinto- ja laitosrakennukset	
Hallinto- ja laitosrakennukset, puiset	20 v - 30 v / tasapoisto
Hallinto- ja laitosrakennukset, betoni ja teräs	30 v - 40 v / tasapoisto
Tehdas- ja tuotantorakennukset	
Tehdas- ja tuotantorakennukset	20 v - 30 v / tasapoisto
Raskaat tuotantolaitokset	30 v - 40 v / tasapoisto
Kiinteät rakenteet ja laitteet	
Maa- ja vesirakenteet	
Muut maa- ja vesirakenteet	15 v / tasapoisto
Johtoverkostot ja laitteet	
Vedenjakeluverkosto	30 v / tasapoisto
Viemäriverkko	30 v / tasapoisto
Muut kiinteät rak ja laitteet	
Vesi- ja viemärlaitosten koneet ja laitteet	15 v -20 v / tasapoisto
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	10 v - 15 v / tasapoisto
Koneet ja kalusto	
Kuljetusvälineet	
Muut kuljetusvälineet	4 v - 8 v / tasapoisto
Muut liikkuvat työkoneet	5 v / tasapoisto
Raskaat liikkuvat työkoneet	10 v / tasapoisto
Muut koneet ja kalusto	
Muut raskaat koneet	10 v / tasapoisto
Muut kevyet koneet	5 v / tasapoisto
Atk-laitteet	3 v / tasapoisto
Muut laitteet ja kalusteet	3 v / tasapoisto
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	
Ennakkomaksut (Aineellis.hyöd.)	ei poistoaikaa
Keskeneräiset hankinnat	ei poistoaikaa

Sijoitukset

Palautuskelpoiset liittymismaksut	ei poistoaikaa
-----------------------------------	----------------

5. Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot

MUUT TOIMINTATUOTOT	2025	2024
Muut luovutusvoitot	23 222,31	10 836,65
Luovutusvoitot yhteensä	23 222,31	10 836,65

6. Erittely poistoeron muutoksista

	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoeron vähennys	-969 929,16	-1 048 006,36
Poistoeron muutokset yhteensä	-969 929,16	-1 048 006,36

TASETTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

7. Pysyvät vastaavat tase-eräkohtaisesti

AINEETTOMAT HYÖDYKKEET	AINEETTOMAT OIKEUDET	MUUT PITKÄVAIKUTTEISET MENOT	ENNAKKOMAKSUT	YHTEENSÄ
Poistamaton hankintameno 1.1.	40 261,42	82 400,74	0,00	122 662,16
Lisäykset tilikauden aikana	0,00	2 585,00	0,00	2 585,00
Siirrot erien välillä	0,00	199 360,73	0,00	199 360,73
Tilikauden poisto	-9 138,96	-71 012,93	0,00	-80 151,89
Poistamaton hankintameno 31.12.	31 122,46	213 333,54	0,00	244 456,00
Kirjanpitoarvo 31.12.	31 122,46	213 333,54	0,00	244 456,00

Aineelliset hyödykkeet	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	0,00	25 268 593,63	139 579 189,09	1 726 067,86	0,00	8 412 415,29	174 986 265,87
Lisäykset tilikauden aikana	0,00	0,00	0,00	56 401,85	0,00	15 329 123,13	15 385 524,98
Siirrot erien välillä	0,00	1 596 101,77	16 331 509,15	567 286,78	0,00	-18 694 258,43	-199 360,73
Tilikauden poisto	0,00	-2 099 506,74	-8 774 404,84	-578 298,15	0,00	0,00	-11 452 209,73
Poistamaton hankintameno 31.12.	0,00	24 765 188,66	147 136 293,40	1 771 458,34	0,00	5 047 279,99	178 720 220,39
Kirjanpitoarvo 31.12.	0,00	24 765 188,66	147 136 293,40	1 771 458,34	0,00	5 047 279,99	178 720 220,39

JVK-, MUUT LAINA- JA MUUT SAAMISET	JVK- LAINASAAMISET	SAAMISET KONSERNIYHTEISÖT	SAAMISET KUNTAYHTYMÄT	SAAMISET MUUT YHTEISÖT	YHTEENSÄ
Hankintameno 1.1.	0,00	216 092,31	0,00	215 998,45	432 090,76
Lisäykset	0,00	7 400,00	0,00	0,00	7 400,00
Hankintameno 31.12.	0,00	223 492,31	0,00	215 998,45	439 490,76
Kirjanpitoarvo 31.12.	0,00	223 492,31	0,00	215 998,45	439 490,76

8. Saamiset tytäryhteisöiltä, kuntayhtymiltä sekä muilta omistusyhteisyyksiltä

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	342 069,70	0,00	474 429,60
Yhteensä		342 069,70		474 429,60
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kaupunki on jäsenenä				
Myyntisaamiset	0,00	3 845,95	0,00	5 244,56
Yhteensä		3 845,95		5 244,56
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisyyksiltä				
Myyntisaamiset	0,00	985,55	0,00	1 802,74
Yhteensä	0,00	985,55	0,00	1 802,74
Saamiset yhteensä	0,00	346 901,20	0,00	481 476,90

9. Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset		
Tulojäämät		
Kelan korvaus työterveydenhuollosta	31 322,04	29 185,20
Muut tulojäämät	4 104,69	9 432,84
Tulojäämät yhteensä	35 426,73	38 618,04
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	35 426,73	38 618,04

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

10. Oma pääoma

	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	28 500 671,91	28 500 671,91
Peruspääoma 31.12.	28 500 671,91	28 500 671,91
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 1.1.	44 344 630,02	38 840 297,54
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 31.12.	44 344 630,02	38 840 297,54
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	8 679 145,19	5 504 332,48
Oma pääoma yhteensä	81 524 447,12	72 845 301,93

11. Erittely poistoerosta

	2025	2024
Investointivarauksiin liittyvä poistoero	10 772 107,79	11 742 036,95
Poistoero yhteensä	10 772 107,79	11 742 036,95

12. Pitkäaikaiset velat, jotka erääntyvät 1.1.2031 tai sen jälkeen

	2025	2024
Lainat kunnalta/kuntayhtymältä*	2 733 766,09	3 645 021,45
Pitkäaikaiset velat yhteensä	2 733 766,09	3 645 021,45

13. Velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille sekä muille omistusyhteisöille

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Velat tytäryhteisöille				
Ostovelat	0,00	383 579,91	0,00	332 858,50
Muut velat	1 626 729,85	0,00	1 509 519,35	0,00
Yhteensä	1 626 729,85	383 579,91	1 509 519,35	332 858,50
Velat kuntayhtymille, joissa kaupunki on jäsenenä				
Ostovelat				
Muut velat	59 435,95		69 755,88	
Yhteensä	59 435,95	0,00	69 755,88	0,00

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisöille				
Ostovelat	0,00	65 468,79	0,00	47 736,69
Muut velat	1 310,40	0,00	1 310,40	0,00
Siirtovelat	0,00	19 777,92	0,00	0,00
Yhteensä	1 310,40	85 246,71	1 310,40	47 736,69
Vieras pääoma yhteensä	1 687 476,20	468 826,62	1 580 585,63	380 595,19

14. Muut velat -erän jakautuminen liittymismaksuihin ja muihin velkoihin

LIITTYMISMAKSUT JA MUUT VELAT	2025	2024
Muut velat		
Liittymismaksut	67 884 305,99	65 828 935,53
Muut velat	580 291,31	535 845,25
Muut velat yhteensä	68 464 597,30	66 364 780,78

15. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

LYHYTAIKAISET SIIRTOVELAT	2025	2024
Tuloennakot		
Menojäämät		
Lomapalkkavelan ja henkilösivukulujen jaksotukset	1 157 076,00	1 093 208,00
Tuntipalkkojen jaksotus	20 979,14	22 016,43
Muut menojäämät	19 777,92	16 066,70
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	1 197 833,06	1 131 291,13
Siirtovelat yhteensä	1 197 833,06	1 131 291,13

VAKUUKSIA, VASTUUSITOUMUKSIA JA TASEEN ULKOPUOLISIA JÄRJESTELYJÄ KOSKEVAT LIITETIEDOT

16. Vuokravastuiden yhteismäärä

VUOKRAVASTUUT	2025	2024
Leasingvastuut yhteensä	146 027,62	118 299,84
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	71 959,75	92 992,93
Yhteensä	146 027,62	118 299,84

HENKILÖSTÖÄ, TILINTARKASTAJAN PALKKIOITA JA INTRESSITAHOTAPAHTUMIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

17. Henkilöstön lukumäärä henkilötyövuosina *)

HENKILÖTYÖVUODET 31.12. HTV/2	2025	2024
Liikelaitos	119	121
Yhteensä	119	121

*) Esittämistapa muutettu yleisohjeen mukaiseksi

18. Henkilöstökulut

HENKILÖSTÖKULUT	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	7 204 200,08	7 183 380,65
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	513 589,23	472 991,16
Henkilöstökulut yhteensä	7 204 200,08	7 183 380,65

13.2 Oulun Tilapalvelut -liikelaitos

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

Oulun Tilapalvelut -liikelaitos järjestää sisäisenä liikelaitoksena kiinteistönpito- ja käyttäjäpalveluja Oulun kaupungin hallintokunnille. Liikelaitos huolehtii kaupungin kiinteistöjen ylläpidosta ja sisäisestä vuokrauksesta Konsernihallinnon taseyksikön lukuun ja vastaa osaltaan kiinteistöjen arvon säilyttämisestä sekä kehittämisestä omistajan asettamien tavoitteiden mukaisesti.

Liikelaitos saavutti lähes kaikki kaupunginvaltuuston asettamat sitovat taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025. Liikelyläämä oli 2,3 milj. euroa (TA2025: -0,3 milj. euroa), 92% kiinteistöistä oli vuoden lopussa hiilineutraalisti lämmitettyä (TA2025: 90%), hävikkiruuan myynti laajennettiin vuoden loppuun mennessä kaikkiin päiväkotij- ja koulukohteisiin (TA2025: laajennetaan väh. 90%:iin kohteista), Tilapalveluiden omassa käytössä ollut tilakanta säilyi ennallaan (TA2025: määrä pienenee) ja Tilapalveluiden hallinnoiman kiinteistökannan normeerattu energiakulutus oli lämmityksessä 33 ja sähkössä 16 kWh/r-m³ (TA2025: lämmitys alle 40 ja sähkö alle 20 kWh/r-m³).

Oulun Infra-liikelaitoksen toiminnan lakkauttaminen aiheutti Tilapalvelut -liikelaitoksen toimintaan muutoksia vuoden 2025 alusta alkaen Infran ulkoliikuntapaikkojen hoitopalveluiden siirtyessä 1.1.2025 osaksi Tilapalvelujen toimintaa lisäten liikevaihtoa, kustannuksia ja henkilöstömäärää.

Liikelaitos toteutti useiden toimenpiteiden avulla tilikauden aikana sille asetettuja hallinto- ja asiantunti-

jatehtävien sekä hankintojen säästöohjelmien tavoitteita. Tuotantotoiminnan edelleen jatkunut tehostaminen, kustannustehokkaat hankinnat, toimenpiteiden priorisoiminen, suotuisat sääolosuhteet sekä energiansäästötoimenpiteet nostivat tilikauden tuloksen selkeästi talousarviota paremmaksi.

Merkittävimpiä asiakkaiden toiminnassa tapahtuneita ja Tilapalveluiden toimintaan vaikuttaneita muutoksia olivat tilikauden aikana keskustakirjasto Saaren peruskorjauksen valmistuminen sekä Tuiran monitoimitalon ja Linnanmaan uimahallin käyttöönotto.

Tilapalvelut rakennutti rakennusomaisuuden taseyksikön lukuun erillisinvestointihankkeita 87,4 milj. euroa (TP2024: 86,1 milj. euroa), josta perusparannusmäärärahalla toteutettavia hankkeita oli 14,7 milj. euroa (TP2024: 12,5 milj. euroa). Taseyksikön investointitaso oli sen kaikkien aikojen euromääräisesti korkein.

Kaupunkistrategiaa tukevien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevien sitovien tavoitteiden raportointi on esitetty kappaleessa 6.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksella ei ollut vuoden 2025 aikana ulkoisella osarahoituksella toteutettuja hankkeita.

Valtuuston asettamien sitovien tavoitteiden toteutuminen

OULUN TILAPALVELUT-LIIKELAITOS 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 +muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-%
Liikelyläämä (-alijäämä)	-287	0	-287	2 336	2 623	-813
Liikelaitoksen investointien sitovuudet	590	0	590	479	-111	81

Liikelylijämätavoite ylitettiin palvelutuotannon tehostamistoimenpiteiden, hankintojen kustannustehokkuuden sekä onnistuneiden energiansäästötoimenpiteiden ansiosta. Liikelaitoksen kaikki tulosalueet tekivät ylijäämäisen tuloksen ja ylittivät niille talousarviossa asetetut taloudelliset tavoitteet.

Liikelaitoksen investoinnit toteutuivat lähes talousarvion sitovuustason mukaisesti. Vuokrahankkeiden perustamisinvestoinneissa varauduttiin vuonna 2025 hankkeisiin, joiden toteutuksen ajankohdissa tapahtui muutoksia. Vuokrahankeinvestointien talousarvioon sisältyy epävarmuutta hankkeiden ajallisen toteutuksen ja mittakaavan voidessa muuttua talousarvion käsittelyn ja toteutuksen välisenä aikana.

Liikelaitoksen hintoja kaupungin sisäisille asiakkaille ei korotettu vuoden 2025 aikana pois lukien sisäiset sopimukset, joissa on indeksikorotusehtoja, kuten ulkoa vuokrattujen tilojen edelleen vuokrauksessa sisäisesti.

Hankintojen säästötavoite

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)

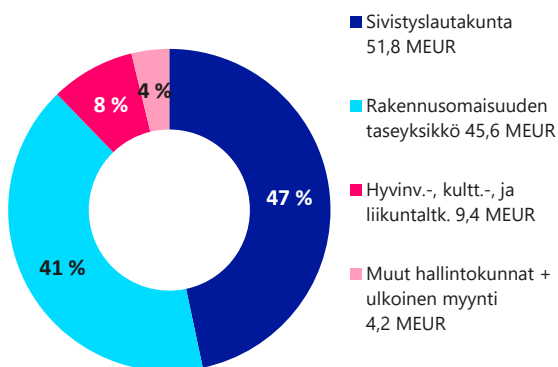
	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Oulun kaupunki yhteensä			
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	720	750	30

Tilapalveluissa toteutettiin hankintojen säästötavoitetta kaikilla tulosalueilla. Merkittävimmät hankintasäästöt saatiin käyttäjäpalveluista ja kiinteistöjen ylläpitopalveluissa. Käyttäjäpalveluissa onnistuttiin hyvin ateria- ja puhtauspalveluiden uudelleenkilpailutuksissa.

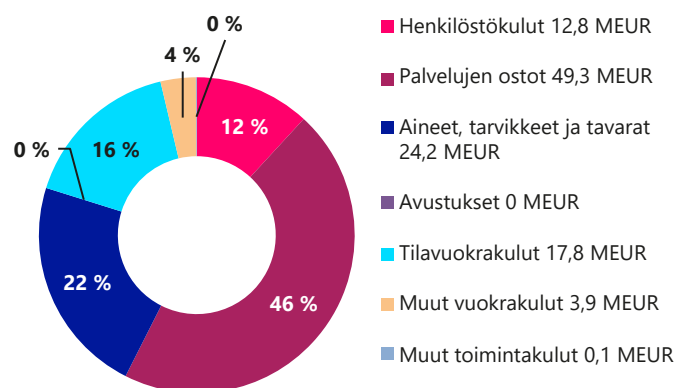
Ylläpitopalveluissa säästöjä saavutettiin ylläpitohankkeiden priorisoinnilla ja tehostamisella, onnistuneilla kilpailutuksilla ja energiasäästöillä.

Talousarviovuoden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

Tuotot asiakkaittain TP2025, YHT. 111 MEUR



Kulut (ennen liikelylijäämää pl. poistot) TP2025, YHT. 108,1 MEUR



Liikelaitoksen omaa toimintaa kuvaavat tunnusluvut

TUNNUSLUVUT	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-% 2025
Oman toiminnan liikevaihto, €/HTV	473 817	0	473 817	463 479	-10 338	98 %

Analyysi

Liikelaitoksen liikeylijäämä oli 2,3 milj. euroa ja ylitti talousarviossa asetetun liikeylijäämätason 2,6 milj. eurolla. Liikelaitoksen liikevaihto ja muut tuotot alittivat talousarvion 6,1 milj. eurolla johtuen ensisijaisesti ylläpitopalveluiden sisäisen laskutuksen vähentämisestä. Kulut alittivat talousarvion 8,6 milj. eurolla muodostuen liikevaihdon alitusta vastaavista kustannuseristä sekä tehokkaasta kustannushallinnasta kaikilla liikelaitoksen tulosalueilla. Kaikilla tulosalueilla päästiin taloudellisiin tavoitteisiin.

Rakennuttamisen laskutettavien työtuntien määrä oli ennakoitun mukainen. Tulosalueen liikevaihto oli 7,2 milj. euroa. Liikevaihdon ennakoitaan jatkossakin muuttuvan (+/-) hankkeiden laajuuden mukaisesti. Tulosalue rakennutti rakennusomaisuuden taseyksikön lukuun erillisinvestointihankkeita 87,4 milj. euroa, josta perusparannusmäärärahalla toteutettavia hankkeita oli 14,7 milj. euroa.

Ylläpitopalveluiden toiminnallisissa tavoitteissa onnistuttiin hyvin. Oulun Infra-liikelaitoksen ulkoliikuntapaikkojen tuli osaksi ylläpitopalveluja 2025 alusta alkaen ja sen kustannusvaikutus tulosalueen tulokseen oli neutraali. Ylläpitopalveluissa tulokseen vaikuttivat onnistuneet kunnossapitohankkeet ja onnistuneet kilpailutukset sekä energiansäästötoimet. Tulosalueen liikevaihto oli 44,3 milj. euroa. Ylläpitopalveluiden kokonaistarpeen ja liikevaihdon odotetaan vuonna 2026 hieman laskevan kaupungin luopuessa osasta hyvinvointialueelle vuokratuista kiinteistöistä. Sivistys- ja kulttuuripalvelujen mahdollisilla palveluverkkoratkaisulla on jatkossa vaikutusta palvelutarpeeseen.

Käyttäjäpalveluissa ateriapalveluiden tulostason ylläpitämistä vaikeutti kouluissa ja päiväkodeissa ruokailijamäärien vähentymisestä aiheutunut liikevaihdon lasku. Ruokahävikin hillitsemisessä hyödynnettiin hävikkityökälyä saatavaa tietoa ruokalistasuunnitelun pohjaksi. Hävikkiruuan hyödyntämisessä lisättiin

yhteistyötä ruoka-aputoimijoiden kanssa. Lapsia ja nuoria osallistettiin osallistamalla yhdessä Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoden suunnitteluun ruokakulttuurin näkökulmasta. Koulu ja päiväkotikohteissa lisättiin yhteistyötä opetus- ja kasvatushenkilöstön kanssa osallistamalla Ruokakasvatustyöryhmä Ruukun Tervettä kasvua -hankkeeseen. Puhtauspalveluissa tuettiin Sivistys- ja kulttuuripalveluita kiertotalouden käynnistämässä asiakaskohteissa sekä järjestettiin palvelut kiinteistökannan muutosten edellyttämällä tavalla. Virastomestaripalveluiden palvelutuotantotoimintaa tehostettiin henkilöresurssien tehokkaammalla käytöllä sekä ostopalveluja hyödyntämällä. Käyttäjäpalveluiden kokonaisliikevaihto oli 37,2 milj. euroa. Liikevaihdon odotetaan laskevan tulevina vuosina varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen lapsi- ja oppilasmäärien laskun myötä.

Tilavuokrauksen liikevaihto oli 21,2 miljoonaa euroa. Ulkoa vuokrattujen tilojen kokonaismäärä pieneni hieman edellisvuoteen verrattu (2024: 88 222 hu², 2025: 87 746 hu²). Toimitilojen vuokrasopimuskannan muutokset olivat ennakoituja ja tavanomaisia.

Johtokunnan esitys tilikauden tuloksen käsittelystä

Teknisten liikelaitosten johtokunta esittää, että Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksen tilikauden ylijäämä 2 338 123,73 euroa siirretään liikelaitoksen omaan pääomaan, tilikauden yli-/alijäämätilille.

Tilikauden tuloksen siirron jälkeen liikelaitoksen oma pääoma on yhteensä 12 445 325 325,84 euroa. Tästä peruspääoman osuus on 5 805 202,12 euroa ja kertyneen ylijäämän osuus 6 640 123,72 euroa.

Henkilöstö ja henkilöstömäärän kehitys

OULUN TILAPALVELUT -LIIKELAITOS HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILIN- PÄÄTÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	215	-	201	202
Tilapäiset	-	-	20	-	14	8
Yhteensä	-	-	235	-	215	210
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	18	-	12	17
Organisatoriset muutokset	-	-	0	-	0	19
Yhteensä	-	-	18	-	12	36
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	246	246	238	-8	198	206
SAIRAUSSPOISSAOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaoloprosentti	-	-	4,8	-	5,5	4,7
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-10 626	-10 626	-10 369	257	-8 869	-8 724
Eläkekulut	-2 218	-2 218	-2 098	119	-1 829	-1 810
Muut henkilösivukulut	-328	-328	-322	6	-205	-338
Yhteensä	-13 171	-13 171	-12 789	382	-10 903	-10 871

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen palvelusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä.

HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylityksiä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Palkallinen työpanos toteutui suunniteltua pienempänä. Vuoden aikana on tehty toiminnan tehostamistoimenpiteitä uudelleen järjestelemällä tehtäviä poistumalanteissa. Henkilöstön poistumaluku on merkittävästi edellisvuotta korkeampi, jota selittää erityisesti vanhuuseläkkeelle (11 henkilöä) ja työkyvyttömyyseläkkeelle (3 henkilöä) siirtyneiden määrä. Sairauspoissaoloprosentti kehittyi hyvään suuntaan edelliseen vuoteen verrattuna. Sairauspoissaoloista 44 % oli kestoaltaan yli 30 päivän poissaoloja.

Henkilöstökustannukset toteutuivat työehtosopimuksen mukaisista palkankorotuksista (vuosivaikutus:

0,3 milj. euroa) huolimatta 0,4 milj. euroa suunniteltua pienempinä. Vuoden aikana on tehty toiminnan tehostamistoimenpiteitä uudelleen järjestelemällä tehtäviä tilanteissa, joissa työntekijä on jäänyt eläkkeelle tai osa-aikaiselle (työkyvyn tukeminen), siirtynyt toiseen tehtävään hallintokunnan sisällä tai irtisanoutunut. Henkilöstökustannusten kasvu verrattuna vuoteen 2024 johtui Infra-liikelaitoksesta siirtyneen henkilöstön palkkakustannuksista.

Sairauspoissaoloprosentti pieneni edellisvuoteen verrattuna. Muutos johtuu ensisijaisesti yksittäisten pitkien sairauspoissaolojen vähenemisistä.

Arvio tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta

Tilapalvelut onnistui vuonna 2025 kustannushallinnassa erinomaisesti ja tämän toiminnan jatkaminen on keskeinen tavoite myös vuonna 2026. Edelleen jatkuvat hallinto- ja asiantuntijatehtävien sekä hankintojen säästötavoitteet edellyttävät jatkuvaa toiminnan tehostamista.

Yleinen hintojen nousu on tasaantunut, mutta se on edelleen selkeä riski Tilapalveluiden taloudelle. Tilapalvelujen ulkoisilta toimijoilta vuokraamista tilavuokrasopimuksista lähes kaikki sekä tavara- ja palveluhankintasopimuksista yli puolet ovat suoraan indeksidonnaisia. Näihin sopimuksiin yleinen hintatason muutos vaikuttaa viiveellä indeksipistelukujen muutosten ja hinnantarkistusajankohtien ajoituksista johtuen.

Tilapalvelujen henkilöstökulut nousevat työehtosopimusmuutosten mukaisesti.

Rakentamispalvelujen työkustannusten osuuden arvioidaan hieman kasvavan. Rakennustarvikkeiden osuudessa ennakoidaan tuotekohtaista hintavaihtelua (+/-), mutta yleisen markkinatilaneteen kehittymisen myötä rakentamiskustannusten arvioidaan kokonaisuutena lievästi kasvavan. Taloteknisten laitteiden ja järjestelmien hintojen arvioidaan nousevan.

Sähkön ja lämmityksen hinnat pysyivät ennakkoidulla tasolla, mutta kulutus pieneni edelleen energiasäästötoimien ansiosta sekä vuonna 2025. Sähkön hintapiikkeihin varautumista on jatkettu hankintasopimuksien mukaisesti hintasuojaamalla ennakkoon noin 2/3 hankittavasta sähköstä. Sähkön yksikköhintojen odotetaan pysyvän samalla tasolla ja kaukolämmön yksikköhintojen nousevan vuonna 2026 edelliseen vuoteen nähden.

Investoinnit

Irtain käyttöomaisuus: Kalustoinvestoinnit

1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	Erotus
Menot	420		420	447	27
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

Vuokrahankinta: kertaluonteiset perustamismenot

1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	Erotus
Menot	170		170	33	-137
Rahoitusosuudet					0
Luovutustulot					0

INVESTOINNIT YHTEENSÄ 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	Erotus
Menot	590	0	590	479	-111
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0
Luovutustulot	0	0	0	0	0

Vuokrahankinnalla toteutettavat rakennuskohteet

Oulun Tilapalvelut -liikelaitos, vuokrahankinnalla toteutettavat rakennuskohteet

Informatiivinen tieto

VUOKRAUSKOHTEET, INVESTOINTIIN VERRATTAVAT HANKINNAT 1000 €	TA2025	TP2025	EROTUS
Lintulammen päiväkot	85	17	-68
Yli-lin päiväkot	85	16	-69
YHTEENSÄ	85	16	-69

Vuokramallina toteutettavien uusien rakennuskohteiden perustamis- ja käyttöajan kustannukset

Hankkeiden perustamisinvestoinnit sisältävät ainoastaan Tilapalveluille kohdistuvat investointikustannukset. Merkittävin osa kohteen kustannuksista toteutuu elinkaaren aikaisina vuokramaksuina.

Leasingit

Kalustoleasing

1000 €	TA2025	TP2025	EROTUS
Käyttötalousvaikutus	229	214	-15

Hankkeiden perustamisinvestoinnit sisältävät ainoastaan Tilapalveluille kohdistuvat investointikustannukset. Merkittävin osa kohteen kustannuksista toteutuu elinkaaren aikaisina vuokramaksuina.

OULUN KAUPUNKI
OULUN TILAPALVELUT LIIKELAITOS

LIKELAITOKSEN TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
LIKEVAIHTO	110 280 508,78	116 713 057,33	94,5	-6 432 548,55	106 819 969,10
Valmistus omaan käyttöön	32 680,00	0,00	-	32 680,00	35 724,40
Liiketoiminnan muut tuotot	355 333,70	224 009,00	158,6	131 324,70	780 360,93
Tuet ja avustukset kunnalta	139 808,62	158 400,00	88,3	-18 591,38	150 073,93
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Ostot tilikauden aikana	-24 224 898,88	-27 489 859,84	88,1	3 264 960,96	-24 645 281,98
Palvelujen ostot	-49 268 754,81	-53 829 374,52	91,5	-4 560 619,71	-49 709 324,81
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-73 493 653,69	-81 319 234,36	90,4	-7 825 580,67	-74 354 606,79
Henkilöstökulut					
Palkat ja palkkiot	-10 368 939,96	-10 625 507,93	97,6	-256 567,97	-8 869 327,42
Henkilösivukulut					
Eläkekulut	-2 098 487,02	-2 217 733,43	94,6	-119 246,41	-1 828 995,55
Muut henkilösivukulut	-321 787,45	-327 588,33	98,2	-5 800,88	-204 849,68
Henkilöstökulut yhteensä	-12 789 214,43	-13 170 829,69	97,1	-381 615,26	-10 903 172,65
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman mukaiset poistot	-449 455,41	-431 961,34	104,0	17 494,07	-607 466,41
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-449 455,41	-431 961,34	104,0	17 494,07	-607 466,41
Liiketoiminnan muut kulut	-21 740 125,87	-22 460 599,84	96,8	-720 473,97	-20 928 288,23
LIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	2 335 881,70	-287 158,90	-813,4	2 623 040,60	992 594,28
Rahoitustuotot ja -kulut					
Muut rahoitustuotot	2 550,86	0,00	-	2 550,86	316,66
Kunnalle maksetut korkokulut	0,00	0,00	-	0,00	0,00
Muut rahoituskulut	-308,83	150,00	-205,9	458,83	-241,73
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	2 242,03	150,00	1 494,7	-2 092,03	74,93
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	2 338 123,73	-287 008,90	-814,7	2 625 132,63	992 669,21
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	2 338 123,73	-287 008,90	-814,7	2 625 132,63	992 669,21
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	2 338 123,73	-287 008,90	-814,7	2 625 132,63	992 669,21
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Sijoitetun pääoman tuotto, %	20,7				10,3
Kaupungin sijoittaman pääoman tuotto, %	20,7				10,3
Voitto, %	2,1				0,9

OULUN KAUPUNKI
OULUN TILAPALVELUT -LIIKELAITOS

LIIKELAITOKSEN TASE

31.12.2025

31.12.2024

VASTAAVAA

PYSYVÄT VASTAAVAT

Aineettomat hyödykkeet

Muut pitkävaikutteiset menot	346 857,10	423 814,19
Aineettomat hyödykkeet yhteensä	346 857,10	423 814,19

Aineelliset hyödykkeet

Maa- ja vesialueet	89 375,00	89 375,00
Rakennukset	329 800,86	342 047,58
Koneet ja kalusto	1 347 929,95	404 205,30
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	56 966,40	89 378,25
Aineelliset hyödykkeet yhteensä	1 824 072,21	925 006,13

Sijoitukset

Muut saamiset	78 291,36	78 291,36
Sijoitukset yhteensä	78 291,36	78 291,36

PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ

2 249 220,67

1 427 111,68

Saamiset

Lyhytaikaiset saamiset

Myyntisaamiset	4 963,04	5 992,91
Saamiset kunnalta	17 412 816,80	15 307 967,40
Muut saamiset	2 098 665,57	2 079 343,84
Siirtosaamiset	90 706,66	69 260,73
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	19 607 152,07	17 462 564,88
Saamiset yhteensä	19 607 152,07	17 462 564,88

VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ

19 607 152,07

17 462 564,88

VASTAAVAA YHTEENSÄ

21 856 372,74

18 889 676,56

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

Peruspääoma	5 805 202,12	5 805 202,12
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	4 301 999,99	3 309 330,78
Tilikauden yli-/alijäämä	2 338 123,73	992 669,21
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	12 445 325,84	10 107 202,11

VIERAS PÄÄOMA

Lyhytaikainen

Ostovelat	6 893 981,23	5 573 055,39
Muut velat	211 003,44	186 013,80
Siirtovelat	2 306 062,23	3 023 405,26
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä	9 411 046,90	8 782 474,45
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	9 411 046,90	8 782 474,45

VASTATTAVAA YHTEENSÄ

21 856 372,74

18 889 676,56

OULUN KAUPUNKI
OULUN TILAPALVELUT -LIIKELAITOS
LIIKELAITOKSEN TASE
31.12.2025
31.12.2024
TASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	56,9	53,5
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	8,5	8,2
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	6 640	4 302
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 €	164 670	177 597
Lainat ja vuokravastuut 31.12./asukas, 1000 €	0,8	0,8

OULUN KAUPUNKI
OULUN TILAPALVELUT -LIIKELAITOS

LIIKELAITOKSEN RAHOITUSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
Liikelylijäämä (-alijäämä)	2 335 881,70	-287 158,90	-813,4	2 623 040,60	992 594,28
Poistot ja arvonalentumiset	449 455,41	431 961,34	104,0	17 494,07	607 466,41
Rahoitustuotot ja -kulut	2 242,03	150,00	1 494,7	2 092,03	74,93
Tulorahoituksen korjaukset	0,00	0,00	-	0,00	-27 501,91
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA					
Investointimenot	-479 210,00	-590 000,00	81,2	-110 790,00	-122 720,25
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	0,00	0,00	-	0,00	32 943,55
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	2 308 369,14	-445 047,56	-518,7	2 753 416,70	1 482 857,01
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
Antolainauksen muutokset					
Antolainasaamisten lisäys kunnalle	0,00	0,00	-	0,00	0,00
Antolainasaamisten lisäys muilta	0,00	0,00	-	0,00	27 467,00
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Saamisten muutos kunnalta	-2 469 692,80	445 047,63	-554,9	2 914 740,43	-112 076,73
Saamisten muutos muilta	-39 737,79	0,00	-	-39 737,79	386 915,12
Korottomien velkojen muutos muilta	201 061,45	0,00	-	-201 061,45	-1 785 162,40
Rahoituksen rahavirta	-2 308 369,14	445 047,63	-518,7	2 753 416,77	-1 482 857,01
RAHAVAROJEN MUUTOS	0,00	0,07	0,0	-0,07	0,00

OULUN KAUPUNKI
OULUN TILAPALVELUT -LIIKELAITOS

LIIKELAITOKSEN RAHOITUSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 €		7 256 129			3 275 491
Investointien tulorahoitus, %		582			1 304
Quick ratio		2,1			2,0
Current ratio		2,1			2,0
RAHAVAROJEN MUUTOS		31.12.2025			31.12.2024
Yhdystili 31.12.		17 412 816,80			15 307 967,40
Yhdystili 01.01.		15 307 967,40			15 195 890,67
Yhdystilin muutos		2 104 849,40			112 076,73

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT OULUN TILAPALVELUT -LIIKELAITOS

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

1. Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoritusperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvät vastaavat

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan arvoon. Arvostuksen perusteena on ollut hyödykkeen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa. Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan. Sijoitusten arvo tarkistetaan tilinpäätöshetkellä vertaamalla sitä osakkeiden markkina-arvoon ja kirjaamalla sen perusteella arvonalennus tai arvonalentumisen palautus.

Rahoitusomaisuus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty ao. hyödykkeen hankintamenoa vähennykseksi.

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

2. Toimintatuotot tehtävälueittain

	2025	2024
Yhdyskuntapalvelut	109 927 650,61	106 505 148,10
Toimintatuotot yhteensä	109 927 650,61	106 505 148,10

3. Palvelujen ostojen erittely

	2025	2024
Muiden palvelujen ostot	49 268 754,81	49 709 324,81
Palvelujen ostot yhteensä	49 268 754,81	49 709 324,81

4. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista liikelaitoksen tilinpäätöksessä

Poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenosta arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Arvioidut poistoajat sekä poistomenetelmät ovat:

Aineelliset hyödykkeet

Koneet ja kalusto

Kuljetusvälineet

Muut kuljetusvälineet

4 v - 8 v / tasapoisto

Raskaat liikkuvat työkoneet

10 v / tasapoisto

Muut koneet ja kalusto

Muut kevyet koneet

5 v / tasapoisto

Muut laitteet ja kalusteet

3 v / tasapoisto

Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat

Keskeneräiset hankinnat

ei poistoaikaa

Sijoitukset

Palautuskelpoiset liittymismaksut

ei poistoaikaa

TASETTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

5. Pysyvät vastaavat tase-eräkohtaisesti

AINEETTOMAT HYÖDYKKEET	AINEETTOMAT OIKEUDET	MUUT PITKÄVAIKUTTEISET MENOT	ENNAKKOMAKSUT	YHTEENSÄ
Poistamaton hankintameno 1.1.	0,00	423 814,19	0,00	423 814,19
Siirrot erien välillä	0,00	40 191,85	0,00	40 191,85
Tilikauden poisto	0,00	-117 148,94	0,00	-117 148,94
Poistamaton hankintameno 31.12.	0,00	346 857,10	0,00	346 857,10
Kirjanpitoarvo 31.12.	0,00	346 857,10	0,00	346 857,10

Aineelliset hyödykkeet	Maa- ja vesi-alueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	89 375,00	342 047,58	0,00	404 205,30	0,00	89 378,25	925 006,13
Lisäykset tilikauden aikana	0,00	0,00	0,00	1 238 884,40	0,00	32 680,00	1 271 564,40
Vähennykset tilikauden aikana	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot erien välillä	0,00	0,00	0,00	24 900,00	0,00	-65 091,85	-40 191,85
Tilikauden poisto	0,00	-12 246,72	0,00	-320 059,75	0,00	0,00	-332 306,47
Poistamaton hankintameno 31.12.	89 375,00	329 800,86	0,00	1 347 929,95	0,00	56 966,40	1 824 072,21
Kirjanpitoarvo 31.12.	89 375,00	329 800,86	0,00	1 347 929,95	0,00	56 966,40	1 824 072,21

Pysyvien vastaavien sijoitukset

JVK-, MUUT LAINA- JA MUUT SAAMISET	JVK-LAINASAAMISET	SAAMISET KONSERNIYHTEISÖT	SAAMISET KUNTAYHTYMÄT	SAAMISET MUUT YHTEISÖT	YHTEENSÄ
Hankintameno 1.1.	0,00	64 840,36	0,00	13 451,00	78 291,36
Hankintameno 31.12.	0,00	64 840,36	0,00	13 451,00	78 291,36
Kirjanpitoarvo 31.12.	0,00	64 840,36	0,00	13 451,00	78 291,36

6. Saamiset tytäryhteisöiltä, kuntayhtymiltä sekä muilta omistusyhteisyyksiltä

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	921,37	0,00	720,18
Yhteensä		921,37		720,18

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	242,02	0,00	424,02
Yhteensä	0,00	242,02	0,00	424,02
Saamiset yhteensä	0,00	1 163,39	0,00	1 144,20

7. Siirtosaamiin sisältyvät olennaiset erät

	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset		
Kelan korvaus työterveydenhuollosta	67 562,52	50 652,00
Muut tulojäämät	23 144,14	18 608,73
Tulojäämät yhteensä	90 706,66	69 260,73
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	90 706,66	69 260,73

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

8. Oma pääoma

	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	5 805 202,12	5 805 202,12
Peruspääoma 31.12.	5 805 202,12	5 805 202,12
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 1.1.	4 301 999,99	3 309 330,78
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 31.12.	4 301 999,99	3 309 330,78
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	2 338 123,73	992 669,21
Oma pääoma yhteensä	12 445 325,84	10 107 202,11

9. Velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille sekä muille omistusyhteisöille

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Velat tytäryhteisöille				
Ostovelat	0,00	2 008 219,84	0,00	949 957,66
Muut velat	0,00	-2 103,00	0,00	1 149 854,12
Yhteensä		2 006 116,84		2 099 811,78

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteis- yhteisöille				
Ostovelat	0,00	53 221,87	0,00	9 807,00
Yhteensä	0,00	53 221,87	0,00	9 807,00
Vieras pääoma yhteensä	0,00	2 059 338,71	0,00	2 109 618,78

10. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

LYHYTAIKAISET SIIRTOVELAT	2025	2024
Menojäämät		
Lomapalkkavelan ja henkilösivukulujen jaksotukset	2 155 735,00	1 871 188,00
Muut menojäämät	150 327,23	1 152 217,26
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	2 306 062,23	3 023 405,26
Siirtovelat yhteensä	2 306 062,23	3 023 405,26

VAKUUKSIA, VASTUUSITOUMUKSIA JA TASEEN ULKOPUOLISIA JÄRJESTELYJÄ KOSKEVAT LIITETIEDOT

11. Vuokravastuiden yhteismäärä

VUOKRAVASTUUT	2025	2024
Toimitilojen vuokravastuut	153 186 190,50	162 364 420,63
Muut vuokravastuut	25 233,11	28 133,67
Vuokravastuut yhteensä, vastuut voimassa 31.12.2027	153 211 423,61	162 392 554,30
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	10 817 909,19	11 498 685,68
PPP-hankkeet	16 298 326,56	18 304 511,31
Sopimukseen sisältyvät lunastusveloitteet	10 961 620,84	10 961 620,84
Kuntakonsernin sisäiset vuokravastuut	5 598 041,78	8 008 034,27
Leasingvastuut yhteensä	11 458 437,28	15 204 270,98
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	4 064 763,49	4 214 028,62
Yhteensä	164 669 860,89	177 596 825,28

12. Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt

JÄRJESTELYJEN TARKOITUS	2025	2024
Elinkaarimallilla toteutetut	27566462,28	29205095,64
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	2084836,44	2026399,56
Sopimusvastuut yhteensä	27 566 462,28	29 205 095,64

HENKILÖSTÖÄ, TILINTARKASTAJAN PALKKIOITA JA INTRESSITAHOTAPAHTUMIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

13. Henkilöstön lukumäärä henkilötyövuosina *)

HENKILÖTYÖVUODET 31.12. HTV/2	2025	2024
Liikelaitos	238	197
Yhteensä	238	197

*) Esittämistapa muutettu yleisohjeen mukaiseksi

14. Henkilöstökulut

HENKILÖSTÖKULUT	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	12 789 214,43	10 903 172,65
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	32 680,00	35 724,40
Henkilöstökulut yhteensä	12 821 894,43	10 938 897,05

15. Luottamushenkilön palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut

LUOTTAMUSHENKIÖIDEN PALKKIOISTA PERITYT JA TILITETYT	2025	2024
Kansallinen kokoomus rp.	346,80	232,60
Keskustapuolue	1236,80	274,68
Oulun perussuomalaiset	764,10	521,40
Oulun vihreät kunnallisjärjestö ry	363,44	346,50
Sosiaalidemokraattinen puolue	290,40	194,04
Vasemmistoliitto	433,50	312,75
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	3 435,04	1 881,97

OULUN KAUPUNKI
OULUN TILAPALVELUT LIIKELAITOS
Ateriapalveluiden myynti Oulun kaupungin ulkopuolisille

LIKELAITOKSEN TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
LIKEVAIHTO	180 215,78	176 213,10
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-66 723,91	-81 128,19
Palvelujen ostot	-120 968,97	-139 942,04
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-187 692,88	-221 070,23
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-2 213,64	-2 983,05
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-933,73	-1 146,59
Muut henkilösivukulut	-81,61	-31,51
Henkilöstökulut yhteensä	-3 228,98	-4 161,15
Poistot ja arvonalentumiset		
Liiketoiminnan muut kulut	-563,29	-747,08
LIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-11 269,37	-49 765,36
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoitustuotot	4,32	0,57
Muut rahoituskulut	-0,08	-0,06
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	4,24	0,51
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	-11 265,13	-49 764,85
Satunnaiset tuotot ja -kulut		
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	-11 265,13	-49 764,85
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-11 265,13	-49 764,85
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	ei lasketa	

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Jaksotusperiatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan. Poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysajankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

13.3 Business Oulu –liikelaitos

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

Kansantalouden haasteet jatkuivat vuoden 2025 aikana. Talouskasvua antoi odottaa ja työttömyys edelleen korkea. Pitkäaikaistyöttömien määrä lisääntyi, lomautukset jatkuivat korkealla tasolla. Konkursseja oli enemmän ja yritysten lopetuksia normaalia enemmän. Toisaalta uusia yrityksiä perustettiin ennätysmäärä ja yrityskanta kasvoi lähes 650 yrityksellä. Rakennusala, joka on merkittävä toimiala Oulussa, on vaikeuksissa, kun asuntorakentaminen on pientä eikä uusia teollisia kohteita ole isossa määrin lähtenyt käyntiin. Korjausrakentaminen on kasvussa ja luo työmahdollisuuksia, mutta se ei riitä korvaamaan uudisrakentamisen puuttumista.

Vuoden 2025 aikana toteutettiin TE24 uudistuksen käytäntöön panto, kun TE Palvelujen sekä ELY:n työllisyyspalvelujen henkilöt siirtyivät kaupungin palvelukseen vuodenvaihteessa. Toukokuussa vähän yli 30 henkilöä siirtyi Oulun Työllisyysalueelle kuuluviin kuntiin ja Pudasjärven kaupunkiin. Keväällä käytiin yhteistoiminta neuvottelut ja uudelleen organisoimista. Henkilöstölle erityisesti alkuvuosi oli raskas, kun samaan aikaan tuli muutoksia työsuhteeseen, uusi organisaatio, työnkuvat muuttuivat ja palkkauksen yksityiskohdat varmistuivat vasta alku syksystä.

Organisaatiomuutoksen yhtenä päätavoitteena oli tehokas työnvälitys ja siitä saatiin jo hyviä esimerkkejä loppuvuodesta.

Vuoden 2025 aikana Oulusta tuli paljon hyviä kansainvälisen tason uutisia, kun Nokia avasi uuden kampuksen, StoraEnso avasi yrityshistoriansa suurimman tehtaan ja kulttuuri pääkaupunki ohjelma vuodelle 2026 julkaistiin.

Vientiaktiiviteetit kohdistuivat Pohjoismaihin, Saksaan, Espanjaan, Japaniin sekä USA:han. Kiinassa olemme pitäneet vientiaktiiviteettia yllä, mutta siihen ei ole erityisesti panostettu.

Yksityisiä investointeja syntyi hyvin taloussuhdanteisiin nähden ja kaupunki on valmistautunut hyvin isoihin vihreän siirtymän investointeihin. Ensimmäisiä vihreän siirtymän investointeja odotetaan tapahtuvan vuonna 2027. Vuosille 2029–2032 odotetaan yli 5 mrd euron investointeja vihreään siirtymään. Tuotekehitysvolyymi ja innovaatio toiminta jatkuu edelleen hyvällä tasolla.

Suomen hallituksessa hyväksyttyyn Pohjoisen ohjelmaan on laadittu kuntien ja maakuntaliittojen kanssa toimenpide-ehdotuksia, joista päätettiin hallituksen puolivälin riihessä huhtikuussa 2025. Yksi iso saavutus on viiden miljoona panostus 6G tutkimukseen.

Oulun saavutettavuuden suhteen ilmateitse on jatkettu olemassa olevien yhteyksien kehittämistä ja keväällä 2026 aukeaa 6 kertaa viikossa lentovuoro Air Balticin toimesta Riigaan peruuntuneiden Frankfurth ja München lennoille.

Elinkeinopalvelut

Yrityspalvelut

Yrityspalveluissa tuotetaan yritystoiminnasta kiinnostuneille henkilöille sekä yrityksille suunnattuja palveluja mm. liiketoiminnan käynnistämiseen, kehittämiseen sekä kasvuun ja kansainvälistymiseen liittyen. Toiminnassa keskitytään asiakaslähtöisyyteen ja helppoon saavutettavuuteen sekä vaikutetaan positiivisesti työpaikkakehitykseen. Palvelutarjontaa kehitetään aktiivisesti asiakkaiden palautteen perusteella, ja toiminnassa pyritään ennakoimaan sekä reagoimaan nopeasti muuttuviin tarpeisiin.

Uuden yritystoiminnan aktivoimista on ollut keskeinen osa yrityspalveluiden tarjontaa. Perinteisen perustamisneuvonnan lisäksi yrityspalveluissa on osallistuttu startup-ekosysteemin vahvistamiseen erityisesti nopean kasvun ja skaalautuvan liiketoiminnan palvelukokonaisuuden kehittämisen kautta. Tämä kokonaisuus on sisältänyt muun muassa hautomotoimintaa, digitaalisen liiketoiminnan kehittämistä, valmennuksia sekä rahoitusvalmiuksien vahvistamista. Palvelutarjontaa on kehitetty tiiviissä yhteistyössä StartupOulu-kumppaneiden kanssa. Lisäksi yrityspalveluissa on käynnistetty toimenpiteet uuden varhaisen vaiheen riskirahaston perustamiseksi, jonka toteutuminen merkittävästi vahvistaisi alueen nopeaa kasvua mahdollistavaa rahoitustarjontaa. Muita keskeisiä sisältöjä ovat olleet startup-yhteisön aktivoimista, esihautomo-ohjelmat sekä Polar Bear Pitching -brändin ja startup-tapahtumien kehittäminen.

Digitaalisen liiketoiminnan kehittäminen sekä myynnin, viennin ja kansainvälisten verkostojen edistämisen palvelukokonaisuudella on mahdollistettu yrityksille uusien kaupallisten kanavien ja markkina-alueiden avautumista. Digiliiketoiminnan palvelut ovat olleet erityisen kehittämisen kohteena niihin liittyvän voimakkaan kysynnän vuoksi. Yritysneuvonnan lisäksi on tarjottu digikehittämiseen ja kasvuun liittyviä tilaisuuksia, tapahtumia sekä vertaisoppimiseen perustuvaa klubitoimintaa. Palveluntarjontaan on kuulunut myös studioympäristö, missä on voinut tutustua nykyaikaisiin AV-työkaluihin mm. myynnin ja markkinoinnin kehittämiseen liittyen.

Yritysten kansainvälistymiseen ja vientiin liittyvä toiminta jatkui aktiivisena Pohjoismaissa, erityisesti Ruotsissa ja Norjassa. Toiminnan tasoa on kehitetty yleisesti myös Euroopassa sekä valituissa maakohteissa, kuten mm. Saksassa, USA:ssa ja Japanissa. Sisällöllisinä vahvoina painopisteinä ovat olleet Cleantech, auto-teollisuus ja teolliset ympäristöt, terveysteknologia, luovat alat, ICT sekä cyber security. Uusina vahvistuvina painopisteinä ovat olleet arktinen osaaminen, dualtech ja defence sekä NATO-yhteistyö ja sen mahdollisuudet. Toiminnassa on keskitytty vientiliiketoimintaa edistäviin tapahtumiin, vienninedistämismatkoihin ja investoin-aktiiviteetteihin sekä Oulun kaupungille tärkeiden kansainvälisten verkostojen rakentamiseen. Toiminta on sisältänyt myös Ouluun tulleiden kansainvälisten delegaatioiden ohjelmien suunnittelua ja toteuttamista. Aktiiviteetit on resursoitu suurelta osin eri EU-hankkeiden avulla (n.80 %). Kansainvälistymiseen ja vientiin liittyen on odotettavissa jatkossa haasteita hankerahotusmahdollisuuksien merkittävän vähentymisen myötä.

Yrityspalvelutarjonnassa on hyödynnetty BusinessAsemaa toimintaympäristönä, jossa elinkeino- ja työllisyyspalvelut ovat näkyvissä ja saatavilla yhdessä paikassa. Yrityspalvelut on ollut mukana myös TE-uudistuksessa kehittämässä elinkeino- ja työllisyyspalveluita. Uudistuksen myötä starttirahaan liittyvä palvelukokonaisuus on ollut osa yrityspalveluiden tarjontaa vuoden alusta alkaen.

Vuoden 2025 aikana BusinessOulun Elinkeinopalveluja käytti kokonaisuudessaan 2868 eri yritystä sekä 323 yhteistyökumppania, eli yhteensä 3192 asiakasta. Asiakkaisiin liittyviä palvelutapahtumia oli yhteensä 8170 kpl. Ouluun perustettiin uusia yrityksiä 1440 kpl ja nettolisäys oli 796 kpl. Yrityspalveluiden näkyvyyttä ja saavutettavuutta vahvistettiin suunnitelmallisen markkinoinnin sekä media- ja somenäkyvyyden keinoin ja palveluntarjontaa toteutettiin yhteistyössä alueen elinkeinoelämään liittyvän kumppaniverkoston kanssa. Palveluilla on vaikutettu merkittävästi alueen yritys-

myönteisyyden paranemiseen sekä Oulun strategisten tavoitteiden edistämiseen.

Toimialapalvelut

Tontit ja Toimitilat: BusinessOulu on kehittänyt yritysten toimintaympäristöjä aktiivisesti ja pitkäjänteisesti tiiviissä yhteistyössä erityisesti kaupungin kaupunkiympäristöpalveluiden kanssa. Yhteistyö on ollut sujuvaa ja säännöllistä, ja se on rakentunut strategisen tason BIKA-suunnittelukokousten sekä yritysten akuutteihin tontti- ja sijoittumistarpeisiin keskittyvän Byytti-tiimin ympärille. Byytti-tiimi on edistänyt Oulun tonttitarjontaa, yksityisiä investointihankkeita sekä järjestänyt kevään ja syksyn yritystonttipäivät. Vihreän siirtymän investointeihin liittyvät tontinluovutusprosessit sekä niitä tukevat infraratkaisut ovat edellyttäneet laajaa yhteisvalmistelua. BusinessOulun ylläpitämä toimitila- ja yritystonttipörssi on palvellut yrityksiä, kiinteistönomistajia, kehittäjiä ja välittäjiä koko alueella.

Toimintaympäristöpalvelut on tuonut elinkeinoelämän näkökulmaa keskeisiin kaupunkikehityksen prosesseihin, kuten yritysalueiden asemakaavoihin, Oulun keskustavision ohjausryhmään, keskeisen kaupunkialueen yleiskaavatyöhön sekä Asemanseudun ja Raksilan alueiden kehittämiseen. Elämysareenan hankkeessa BusinessOulu on ollut mukana suunnittelun ja kilpailutusprosessin eri vaiheissa. Lisäksi on osallistuttu maankäytön toteuttamisohjelman asunto- ja työpaikkaosion valmisteluun sekä ohjelman toteutusta edistävien hankeryhmien työskentelyyn.

Vuonna 2024 BusinessOulun aloitteesta käynnistynyt liiketoimintapaikkojen kartoitus toteutettiin konsulttityönä kaupunkiympäristöpalveluiden, konsernihallinnon ja BusinessOulun yhteistyönä. Kartoituksen tavoitteena oli tunnistaa kausi- ja väliaikaiseen yritystoimintaan soveltuvia sijaintipaikkoja sekä määritellä niiden luovutuskäytännöt. Työ vastasi yritysten kasvavaan tarpeeseen sijoittua yritystontteja joustavammin esimerkiksi ranta-, torialueille, puistoihin ja muihin kaupunkitiloihin.

Koska merkittävien kiinteistöinvestoreiden kiinnostus on viime vuosina painottunut Etelä-Suomen kasvukolmioon, nähtiin tarpeelliseksi vahvistaa Oulun tunnettuutta ja vetovoimaa näissä kohderyhmissä. Tätä edistettiin kohdennetulla markkinointityöllä ja osallistamalla merkittäviin kansainvälisiin ja kansallisiin tapahtumiin. Oulu Investment Guide uudistettiin vastaamaan ajankohtaisia tarpeita, ja vuoden 2025 aikana investointimarkkinointi kytkettiin entistä tiiviimmin kaupungin hanketoimintaan. Samana vuonna käynnistettiin TUIKE-hanke, jonka tavoitteena on

tia. Uusia pilottihankkeita järjestettiin eri toimialoilla opiskelijoiden erityistarpeet huomioiden. Opetushenkilöstölle järjestettiin kuusi tapahtumaa, joihin osallistui 271 henkilöä.

BusinessOulun asiakkuudenhallintajärjestelmän Microsoft Dynamicsin (CRM) kehittämistyötä on koordinoitu Pesti-yksiköstä käsin. CRM:n tietorakennetta on päivitetty vastaamaan työnkuvia ja parantamaan käytettävyyttä, erityisesti työnvälityksen osalta. Käyttöä on aktivoitu koko talossa, lisensoijaa on hankittu tarvittaville tiimeille, ja ohjeistusta on tarkennettu eri kokonaisuuksiin. Raportointipohjia on päivitetty ja kirjaaminen mahdollistaa luotettavan raportoinnin asiakkuudenhallintajärjestelmän kautta.

BusinessOulun toimialatiimien koordinointi, fasilitointi ja kehittäminen on toteutettu pääosin Pesti-yksiköstä käsin. Tiimit ovat kokoontuneet 4–6 kertaa vuodessa. Organisaatiossa on kertynyt runsaasti hyödyllistä sisältöä, jota voidaan laajasti hyödyntää eri yksiköissä. Vuosikello vuodelle 2026 on laadittu ja yksiköiden välinen yhteistyö on vahvistunut ja yhteistyössä on toteutettu mm. työnantajakäyntejä, tapahtumia ja yksi kampanja taksialalle. Toimialatietoa on jaettu mm. sisäisten infojen avulla koko henkilöstölle.

Viestintä ja markkinointi

Vuonna 2025 jatkettiin BusinessOulun tunnettuuden vahvistamista matalan kynnyksen palveluorganisaationa työnhakijoille, työnantajille, yrityksille ja yrittäjyydestä kiinnostuneille. Viestinnän kärkenä toimi edelleen BusinessAsema, joka kokoaa palvelut keskitetyksi yhteen. Vuoden alussa toteutunut TE24-uudistus heijastui laajasti viestintään ja markkinointiin: vuoden vaihteessa jatkettiin edellisenä vuonna käynnistynyttä kahden kuukauden kampanjaa, jonka kohderyhmänä oli koko työllisyysalueen työikäinen väestö. Kampanjan pääviestit olivat ”Työllisyyspalvelut siirtyvät kuntiin 1.1.2025” ja Oulussa ”Työkkärin palvelut saat vuoden alusta alkaen BusinessAsemalta”.

Vuoden aikana tehtiin suunnitelmallista viestintää ja markkinointia BusinessOulun toimintasuunnitelman teemoista. Etenkin erilaiset tapahtumat ja valmennukset olivat näkyvästi esillä. Työnhakijoille kohdennettu ja rekrytointipalveluiden viestintä korostuivat BusinessOulun uusien tehtävien myötä. Kanavina käytettiin BusinessOulun ja Oulun kaupungin omia sekä kohderymittäin valittuja maksullisia kanavia.

BusinessOulu koordinoi työllisyysalueen kuntien työllisyys- ja elinkeinopalvelujen viestintää. Työllisyysalueen

viestijät kokoontuivat säännöllisesti, ja Oulu vastasi koko alueen yhteisestä viestinnästä sekä Työmarkkinatorin aluesivujen ylläpidosta. BusinessOulu edusti työllisyysaluetta valtakunnallisessa viestijäverkostossa.

TE-palvelujen siirryttyä osaksi BusinessOulua, kehitettiin sisäistä viestintää oman organisaation ja koko työllisyysalueen tasoisesti. Sisäisellä viestinnällä tuettiin uuden työyhteisön muodostumista. Alueellisina tavoitteina olivat yhteinen intra ja yhtenäinen työohjeiden järjestelmä.

Vuoden alusta käyttöömme siirtyi myös studio, jota kehitettiin erityisesti yrityspalveluiden kanssa. Studioa käytettiin mm. yritysvalmennuksiin ja -koulutuksiin, uuden JobCorner Studio -palvelun rekrytointivideoihin, toimialakohtaisiin video-podcasteihin ja valokuvaukseen sekä työnhakijoiden CV-kuvauksiin. Tavoitteeksi asetettiin, että studiolla voidaan sekä palvella yritysasiakkaita että tuottaa BusinessOulun omaa markkinointimateriaalia monipuolisesti. Yritysasiakkaille tarjotaan studioympäristö AV-kokeiluille. Studion kokeilupalvelun tarkoituksena on kartuttaa asiakkaiden audiovisuaalisen tuotannon ymmärrystä kokonaisvaltaisesti.

International House Oulun palveluja ja tapahtumia markkinoitiin paikallisesti uudistetun ihoulu.fi-verkkosivuston, sosiaalisen median ja valikoitujen maksullisten kanavien kautta. Palvelut olivat näkyvästi esillä myös kansainvälisen osaajahoukuttelun toimenpiteissä.

Omia verkkosivustoja kehitettiin erityisesti sisältöjen osalta: businessoulu.com-sivustoa parannettiin etenkin palveluiden löydettävyyden näkökulmasta, ictoulu.fi-sivustolle otettiin käyttöön yhteinen tapahtumakalenteri ja Oulua markkinoivan oulu.com -sivustolla panostettiin ajankohtaisiin sisältöihin.

Oulun tunnettuuden vahvistamiseksi luotiin ja lanseerattiin uusi imagollinen ”Aivan oulunlainen” -kattokonsepti. Ensimmäiset ulostulot esittelivät aivan oulunlaista ekosysteemiä, afterwork-kulttuuria ja työmatkaa.

Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoden markkinoinnissa tehtiin tiivistä yhteistyötä Oulun kulttuurisäätiön kanssa. Sosiaalisen median vaikuttajia hyödynnettiin aiempaa laajemmin sekä kansallisesti että kansainvälisesti. Lisäksi toteutettiin Kulttuurijuna-toimenpide, joka toi suuren joukon sosiaalisen median vaikuttajia Ouluun. Kulttuurisäätiön kanssa hankittiin useita yhteisiä näkyvyyspaikkoja ja toteutettiin muun muassa tv-ohjelmayhteistyötä. Myös muissa tapahtuma- ja näkyvyysyhteistyössä tuotiin esille kulttuuripääkaupunkivuotta.

Kansainvälinen media vieraili BusinessOulun kutsu- mana helmikuun Polar Bear Pitching -tapahtumassa, jolloin esiteltiin Oulun elinkeinoelämää, startup-ekosysteemiä, tutkimusta ja kulttuuria. Lokakuussa Oulussa vieraili virolaistoimittajien ryhmä, joka tutustui pääasiassa oululaiseen terveysteknologiaosaamiseen.

Kansainvälisesti Oulua esiteltiin myös osaajahoukuttelutapahtumissa eri puolilla maailmaa yhteistyössä Work in Finlandin ja C6-kaupunkien verkoston kanssa sekä itsenäisesti. Lisäksi Oulu näkyi kansainvälisessä viennedistämässä ja investointien houkuttelussa, joiden tueksi suunniteltiin messuosastoja ja markkinointimateriaaleja. Esimerkiksi Expo 2026 Osakan kokonaisuuteen toteutettiin oulu.comin alle markkinointisivu ja esite englannin ja japanin kielillä.

Oulun yritysbrändilähettilästoiminnassa oli ensimmäinen täysi toimintavuosi. Lähettiläiden kanssa kehitettiin konseptia ja tuotettiin sisältöjä, kuten video yritysystävällisestä Oulusta. Lähettiläät kutsuivat uusia lähettiläitä mukaan Oulun seudun yrityksistä, ja vuoden lopussa lähettiläiden määrä oli 15.

Asuntomessuilla Oulussa toteutettiin Sinä Sydän Oulu shop, jossa oululaiset yritykset saivat tuotteitaan esille ja myyntiin messukävijöille.

Opiskelijan Oulu -työryhmän toiminta käynnistyi, ja opiskelijoita huomioitiin esimerkiksi tervetulo- viestinnässä ja Oulu Unlocked -kokonaisuudessa.

Yhteiskunta- ja päättäjävaikeuttamista vahvistettiin järjestämällä, Oululla on asiaa -tapahtuma Helsingissä sekä toteuttamalla vaikuttamis- ja viestintäsuunnitelma kaksoiskäyttöteknologiasektorille. Lisäksi edistettiin Oulun innovaatioallianssin vaikuttavuus- ja viestintäkampanjaa.

Yhteistyötä sidosryhmien kanssa oli tiivistä sekä päivittäisen työn että erikseen organisoitujen kaupunkimarkkinoinnin operatiivisen ja strategisen ohjausryhmien kautta. Oulun seudun markkinoinnissa laadittiin kumppanuussopimukset 55 toimijan kanssa resurssien yhteen kokoamiseksi ja Oulun tunnettuuden vahvistamiseksi. Kolmevuotinen (2024–2026) Pohjois-Pohjanmaan lentoliikenteen kehittämisohjelma jatkui. Neuvottelut ja markkinointiyhteistyö mahdollistivat uudet reittiavaukset. Oulun lentoyhteyksiä tuotiin vahvasti esille sekä omilla kanavissa että mainoskampanjan kautta.

Työllisyyspalvelut

Työllisyyden kuntakokeilusta TE24-uudistukseen

Työllisyyspalveluiden toiminta uudistui merkittävästi, kun vuoden 2025 alusta siirryttiin valtakunnallisesti malliin, jossa kunnilla on päävastuu työllisyyden hoidosta, samalla 1.3.2021 käynnistynyt työllisyyden kuntakokeilu päättyi. Suomen 45 uutta työllisyysaluetta ovat vastanneet vuodesta 2025 alkaen lakisääteisten työllisyys- ja elinvoimapaalveluiden tarjoamisesta. Oulu toimii vastuukuntana 11 kunnan (Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Oulu, Pudasjärvi, Tyrnävä, Utajärvi, Vaala) muodostamalla Oulun seudun työllisyysalueella. Oulu on vastuukunta, joka järjestää erityisasiantuntijuutta vaativat keskitetyt- ja tukipalvelut koko työllisyysalueelle. Jokainen kunta järjestää kuntalaisilleen tietyt palvelut yhteisen toimintamallin ja yhteisten tavoitteiden mukaisesti. Oulun seudun työllisyysalueen yhteisenä tavoitteena on: Tehokas työnvälitys: työnantajat saavat tarvitsemaansa työvoimaa ja työnhakijat etenevät töihin. Työnhakijoiden osaamisen kehittyminen vastaamaan työmarkkinoiden tarpeita. Työnhakijoiden työkyvyn kehittyminen osaamistaan vastaaviin tehtäviin ja lisätä työnantajien valmiuksia työllistää henkilöitä, joilla on työkyvyn tuen tarpeita, Asiakas on tarpeensa mukaisessa palvelussa ja siirtyy tarkoituksenmukaiselle etuudelle, mikäli hänellä ei ole osaamista tai työkykyä työllistyäkseen.

Tavoitteisto näkyy työn organisoinnissa, resurssoinnissa, ostopalveluissa sekä kumppaniyhteistyössä.

Uudistuksen tavoitteena on ollut luoda palvelurakenne, joka edistää parhaalla mahdollisella tavalla työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalvelujen tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta. Kun työllisyyspalvelut, kunnan koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla, ne edistävät tehokkaammin työllistymistä. Palvelujen asiakaslähtöisyys paranee, kun ne tuotetaan kuntien lähipalveluina. Työllisyysalueella sopimuskunnat ja vastuukunta ovat kukin integroineet omassa kunnassaan tarkoituksenmukaisella tavalla työllisyys- ja elinkeinopalvelut yhteen, kaikki ovat myös panostaneet työllisyyden edistämiseen enemmän kuin alueelle siirtyi henkilöstöä valtiolta. Tämä on osin seurausta myös työnhakijamäärän suuresta kasvusta taloudellisen heikon suhdanteen vuoksi.

Työllisyysuudistuksessa muuttui myös kuntien maksuosuuden laskenta työttömyyden kustannuksista. Vuoden 2025 alusta kunta on maksanut osuutta työttömyysturvasta (aikaisemmin osuus työmarkkinatuesta), maksuosuus alkaa jo 100 päivän (ennen 300 pv) työttömyysjakson jälkeen eikä palveluissa olo poista kunnan

maksuvelvoitetta (aikaisemmin palvelussa olo katkaisi työmarkkinatuen kuntaosuuden kertymän). Tämän ja huonon työmarkkinatilanteen seurauksena Oulun kaupungin maksuosuus työttömyysturvasta kasvoi 37,2 milj. euroon. Maksuperustan muutos ja kunnille muutoksessa ohjautuvan valtionosuuden määrä aiheuttavat yhdessä sen, että Oulun kaupunki on panostanut työllisyyden hoitoon 6,1 milj. euroa lisää.

Valtiolta ELY-keskuksesta, KEHA-keskuksesta ja lakkautettavista TE-toimistoista siirrettiin henkilöstöä liikkeenluovutuksella kunnille heti vuoden 2025 alussa, mikä nosti työllisyyspalveluiden henkilöstömäärää huomattavasti. Vastuukunnalle siirrettiin koko työllisyysalueelle valtiolta siirtyvä henkilöstä, yhteensä 242 henkilöä. Tämän ja työllisyyspalveluiden organisaatio-uudistuksen vuoksi BusinessOulussa käytiin työllisyyspalveluiden henkilöstöä koskeva yhteistoimintamenettely. Yhteistoimintamenettelyssä työllisyysalueen sopimuskuntiin siirtyi 26 henkilöä, Oulun kaupungin muihin hallintokuntiin 2 henkilöä ja Monetra Oulu Oy:lle 3 henkilöä. Loput työntekijät sijoituivat BusinessOulu liikelaitokseen eri tehtäviin.

Ensimmäisenä käynnistys vuonna työllisyyspalveluissa palkkamenot alittuivat huomattavasti suunnitellusta koska valtiolta siirryneiden palkkataso arvioitiin yläkanttiin. Tämä johtuu siitä, että tieto liikkeenluovutuksella siirtyvien palkoista saatiin hyvin myöhään vuonna 2024. Henkilöstömäärä sen sijaan toteutui suunnitelman mukaisena. Liikkeenluovutus yhteistoimintamenettelyineen ja uuden toimintamallin käynnistäminen kuormittivat henkilöstöä ja toivat sitä kautta hitautta sekä hankintoihin että kehittämiseen. Palveluostoisissa tuli säästöä työllisyysalueen koulutushankinnoissa alkuvuoden hitaan alun vuoksi – liikkeenluovutus on iso prosessi ja vaikuttaa myös hankintaan. Tämä vaikuttaa merkittävästi myös Oulun kaupungin osuuteen työllisyysalueen kustannuksista, koska kaupungin osuus on noin 80 %. Vapaaehtoisissa vaikuttavissa palveluissa säästöä kertyi osaltaan siksi että PATE palvelunohjauksen järjestelmän hankinta ei edennyt suunniteltua vauhtia Keha-keskuksen kanssa käytävien neuvottelujen vuoksi.

Tilasto

Työllisyystilanne Oulussa on heikentynyt jo usean vuoden ajan, ja sama kehityssuunta jatkui myös vuoden 2025 aikana. Työnhakijoiden kokonaismäärä kasvoi marraskuun 2025 loppuun mennessä 23 386:een (21853 marraskuussa 2024). Työnhakijoista työttömiä (työtön tai lomautettu) oli 14 581, mikä oli yli tuhat enemmän kuin vuotta aiemmin. Työttömyysaste nousi samalla ajanjaksolla 12,8 %:sta 13,6 %:iin.

Nuorten heikko työmarkkina-asema korostui edelleen vuonna 2025. Nuorisotyöttömyysaste kasvoi 15,5 %:sta 16,8 %:iin marraskuuhun 2025 mennessä, ja nuorten työttömien määrä kohosi 2 068:sta 2 265:een.

Eryteisesti pitkäaikaistyöttömyys lisääntyi selvästi. Pitkäaikaistyöttömien määrä nousi vertailujaksolla 5 680:sta 6 668:aan. Pitkäaikaistyöttömien osuus kaikista työttömistä nousi 41,9 %:sta 45,7 %:iin.

Työllisyyskehitykseen vaikuttivat negatiivisesti myös elinkeinoelämän haasteet ja talouden epävarma tilanne. Avoimien työpaikkojen määrä laski vuoden 2025 aikana: marraskuun 2025 lopussa Oulussa oli 868 avointa työpaikkaa, kun vuotta aiemmin niitä oli 1 005. Avointen työpaikkojen määrään vaikuttaa suhdanteen lisäksi työnhakuvelvoitteen tuottama hakemustulva, minkä vuoksi etenkin yritykset eivät halua laittaa työpaikkoja julkisesti hakuun.

Uusi toiminnan järjestämisen malli

Työllisyysalueelle tuotettavat palvelut toteutetaan toiminnallisesti integroituna työllisyyspalveluiden normaaliin toimintaan, mutta kustannukset erotetaan työllisyysalueen yhteisiin ja kaupungin omiin toimintoihin.

BusinessOulussa TE-uudistuksen myötä siirryttiin toimialoitain jäsenettyyn toimintaan; yritysten kehitys- ja työnantajapalvelut sekä työnhakijoiden palvelut on ryhmitelty kokonaisuuksina siten, että synergia edistää työnvälitystä, osaamisen tarpeiden tunnistamista, työnhakijoiden osaamisen kehittymistä ja työkyvyn tunnistamista ja tukea. Näille prosesseille on työllisyyspalveluissa nimetty vastuuhenkilöt ja henkilöstöstä virtuaalitiimit, joiden avulla huolehditaan henkilöstön osaamisesta ja siten asiakkaiden palvelun laadusta.

Työnvälitys on kaikki yksiköt läpileikkaava toiminto. Tätä on tuettu koko BusinessOulun organisaatioita läpileikkaavien toimialatiimien perustamisella ja yhteisillä tapaamisilla. Poikkileikkaaviin toimialatiimeihin on osallistunut työllisyyspalveluiden puolelta niin työnvälityksen kuin myös osaamisen kehittämisen henkilöasiakasrajapinnassa työskenteleviä henkilöitä. Jokaisessa henkilöasiakastimissä työskenteli työhön valmentajia, joiden kautta edistetään asiakkaiden työhön poluttumista työnantajayhteistyön tiivistymistä. Työnvälityksen palvelua niin työnhakija- kuin myös työnantaja-asiakkaille on kehitetty luomalla työnantajien toimeksiantoihin vastaamiseen ja työnhakijaesittelyiden toimintamalli.

Osaamisen kehittämien palveluiden tarjoamista on ohjattu työllistämistä edistävään näkökulmaan. Yhdessä oppilaitosten kanssa on suunniteltu tutkintotavoitteisten koulutusten kohdentumista työllisyysalueen työntajien ja työnhakijoiden tarpeisiin ja edistetty myös lyhyempiä tutkinnon osa koulutuksia nopeamman työhön poluttumisen edistämiseksi. Koko organisaatiota läpileikkaavien toimialatiimien ja henkilöasiakastiimien kautta tulleiden tarpeiden pohjalta on tehty hankintoja asiakkaiden työllistymistä edistäviin koulutuksiin ja koulutustarpeiden kokoamisen ja esitysten toimintamalli on rakennettu.

BusinessOulu vastasi työhakijana olevien kotoutumisajalla olevien asiakkaiden palvelusta koko Oulun seudun työllisyysalueen laajuisesti. Kotoutujat palveltiin henkilöasiakastiimeissä joko iän tai kotoutujan työnhauksen kohdistumisen ja osaamisen toimialan mukaan koto-omavalmentajien toimesta. Koto-omavalmentajat muodostavat henkilöasiakastiimejä läpileikkaavaan virtuaalitiimin, jolloin tietoa ja osaamista saadaan jaettua läpi työllisyysalueen organisaation. Vuoden aikana valmisteltiin uutena palveluna käynnistyvän monikielisen yhteiskuntaorientaation toteuttamista ja hankintaa, palvelu käynnistyy vuoden 2026 alkupuolella. Vuoden aikana rakennettiin yhteistyökäytäntöjä ja sovittiin vastuista työvoimaviranomaisen ja kunnan kotoutumista edistävän palvelun eli Sivistys- ja kulttuuripalveluiden tuottaman palvelun kesken.

Jokaisessa henkilöasiakastiimissä työskentelee työkykykoordinaattori. Työkykykoordinaattorit ovat tukeneet tiimejään työkykyyn liittyvissä kysymyksissä ja ohjanneet asiakkaita, jotka ovat tarvinneet tukea työkykynsä kehittämisessä ja avoimille työmarkkinoille pääsystä. Vuoden aikana on rakennettu operatiivisia yhteistyö- ja konsultointikäytänteitä Pohteen ja KELAn henkilöasiakasrajapinnassa työskentelevien kesken sekä työllisyysalueen laajuisesti. Vuoden aikana valmisteltiin ja käynnistettiin digitaalisten työkalun hankinta työssä selviytymisen arviointiin, työkalun pilotointi käynnistyi vuoden lopussa ja jatkuu vuoden 2026 aikana

Työnhakija-asiakkaiden palvelut organisoitiin uudelleen, yli 25-vuotiaat asiakkaat palvelevat nyt toimialoitain kohdennetuissa palveluissa. Tämän lisäksi alle 25-vuotiaille on oma yksikkönsä, samoin kuin monialaisen palvelun tarpeessa oleville asiakkaille. Nuorten palvelut keskittämällä vastataan osin pitkäaikaiseen korkeaan nuorisotyöttömyyden haasteeseen.

Henkilöasiakkaan työllisyyspalvelut

Toimialoitain kohdennettua työnhakija-asiakaspalvelua tuotetaan viidessä toimialatiimissä: Hallinto ja Logistiikka, Kauppa, palvelut ja matkailu, Rakennettu

ympäristö, Sote, opetus ja luovat alat sekä Teknologia ja teollisuus. Toiminta on saatu vuoden 2025 muutostilanteesta huolimatta hyvin käyntiin. Asiakasmäärä on ollut noususuuntainen koko vuoden ajan. Lisäksi kausiluonteisilla aloilla on ollut tyypillisiä asiakasmäärien vaihteluita. Vuoden 2026 helmikuussa voimaan tuleva toimeentulotukilain muutos on näkynyt asiakasmäärissä marraskuusta 2025 alkaen, kun Kansaneläkelaitos aloitti asiakasohjauksen työllisyyspalveluihin toimeentulotukiasiakkaiden osalta. Verkostotyö on käynnistynyt hyvin eri toimialojen puitteissa sekä organisaation sisäisen toimialatiimien toiminnan että ulkoisten kumppanitoimijoiden kanssa.

Nuoret

Nuorisotyöttömyyteen vastataan palvelemalla nuoria alle 25-vuotiaiden työllisyyspalvelut -tiimissä. Nuorten palvelut keskittämällä vastataan pitkäaikaiseen korkeaan nuorisotyöttömyyden haasteeseen tehostamalla ja kohdentamalla nuorille suunnattua palvelua, mutta myös kehittämällä ja toteuttamalla eri toimijoiden yhteistyössä nuorisotyöttömyyttä ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä. Alle 30-vuotiaille nuorille tarjotaan matkailun kynnyksen tukea ja apua osana Byströmin Ohjaimoa, huomioiden näin myös lain velvoitteet nuorten monialaisen tuen yhteispalvelusta. Nuorille tarjotaan mahdollisuuksia saada työelämäkokemusta tarjoamalla ja tukemalla edelleen nuorten kesätyötä ja kesäyrittäjyyttä. 08.2025–30.11.2027 toteutuu Nuorten reitti-hanke (ESR+). Hanke toteutetaan tiiviissä yhteistyössä OSAO:n kanssa. Hankkeen tavoitteena on edistää 18–29-vuotiaiden nuorten siirtymistä työelämään ja koulutukseen erityisesti niiden osalta, jotka tarvitsevat tiiviimpää tukea

Työllistymistä edistävä monialaisen tuen yhteistoimintamalli (TYM)

Vuoden 2025 alussa voimaan tullut uusi TyM-laki (381/2023) korvasi aiemman TYP-lain ja toi mukanaan monialaisen tuen yhteistoimintamallin. Työnhakija-asiakkaille tarjotaan suunnitelman mukaisesti julkisia työvoimapalveluja sekä sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalveluja yhden luukun periaatteella. Kohderyhmänä ovat asiakkaat, joiden työllistymisvaikeudet vaativat eri toimijoiden palvelujen yhteensovittamista ja pitkäkestoista, monialaista yhteistyötä. Tuki järjestetään yksilöllisesti, verkostomaisesti ja asiakkaan elämäntilanne huomioiden yhteistyössä sosiaali- ja terveyspalvelujen, Kelan, työntajien, oppilaitosten ja muiden työllistymistä edistävien tahojen kanssa. Vuonna 2025 kehittämisen painopisteinä olivat asiakasprosessin ja asiakasohjauksen kehittäminen sekä toimeenpano tiiviissä yhteistyössä työllisyyspalvelujen, hyvinvointialueen ja Kelan kanssa. Yhteistoimintamallin käytännön toiminta rakentuu johtoryhmävetoiselle verkostoyh-

teistyölle ja paikalliselle sopimiselle. Toiminnasta, toimipisteistä, tarjottavista palveluista ja henkilöstöstä on sovittu työvoimaviranomaisen, hyvinvointialueen ja Kelan laatimassa yhteistyösopimuksessa Oulun seudun työllisyysalueen työllistymisen monialaisen tuen yhteistoimintamallista (TYM).

Edellytykset asiakastyölle

Työllisyyden edistäminen edellyttää työtä tukevia toimia: oikeudellista tukea, digitaalisia työkaluja, raportointia, jatkuvaa kehittämistä ja ekosysteemistä lähestymistapaa

ICT/digi/raportointi

Työllisyysalueen ja työllisyyspalveluiden kehittämisen tueksi tuotettiin ja raportoitiin tarvittavaa dataa. Vuonna 2025 alettiin hyödyntää KEHA-keskukselta saatavaa Työmarkkinatorin dataa, jota jouduttiin puhdistamaan laajasti ennen käyttöä. Raportointia varten rakennettiin uusia malleja ja työkaluja sekä kansallisista että alueellisista mittareista, ja kehitettiin raportointikäytännöt tiimi-, palvelu- ja kaupunkitasolla. Lisäksi kehitettiin toimintokohtaisia malleja palveluiden vaikuttavuuden seurantaan.

Käytössä olevien tietojärjestelmien koordinointi ja kehittäminen, mahdollisten pääkäyttäjäroolien hoito sekä palvelutuotantoon jalkauttamisen tuki olivat keskeisiä siirtymävaiheessa. Työmarkkinatorin käytön tueksi perustettiin uusi opastajaverkosto. Sisäisten asiakkaiden palvelua kehitettiin tikettijärjestelmällä, ja vuoden 2025 aikana tarkasteltiin tarpeellisten uusien järjestelmien käyttöönottoa. Työllisyyspalveluihin kilpailutettiin esimerkiksi Kameleon-asiakirjahallintajärjestelmä sekä asiakaspalvelun ajanvarausjärjestelmä. Tietosuojaan liittyviä malleja päivitettiin ja kehitettiin keskeisenä osana toimintaa.

Työllisyyden ekosysteemi

Vuonna 2025 Oulun seudun työllisyysalueella panostettiin työllisyystoimijoiden yhteistyön kehittämiseen. Kehittämistyölle saatiin AKKE-rahoitusta Pohjois-Pohjanmaan maakuntaliitolta, ja tavoitteena oli luoda selkeä ekosysteemiyhteistyön toimintamalli yhteisine tavoitteineen ja toimenpiteineen. Mallin myötä edistettiin verkostotyötä, tiedonvaihtoa, alueen elinvoimaa sekä työmarkkinoiden kohtaantoa. Lisäksi keskityttiin palveluiden kehittämiseen ja yhteiseen ennakointiin, kuten rakennemuutostilanteiden ennakointiin. Toimintamallin laatimisessa hyödynnettiin laajaa osallistamista: työpajoihin ja webinaareihin osallistui yhteensä 135 henkilöä 62 eri organisaatiosta. Vuoden aikana jaettiin hyviä käytäntöjä Oulun seudun kuntien kesken ja tuettiin niiden käyttöönottoa sekä tehtiin yhteistyötä kolmannen sektorin toimijoiden, työttömyyskassojen

ja muiden työllisyysalueiden kanssa, erityisesti lakisääteisten palveluhankintojen osalta.

Palveluinnovaatio ja palvelujen tuotteistaminen

Vuonna 2025 työllisyysalueella lakisääteisten palvelujen rinnalle kehitettiin vapaaehtoisia palveluita, joiden tarkoituksena oli tehostaa palvelupolkujen vaikuttavuutta. Palvelut olivat sekä omasta tuotannosta että hankintoina tai kumppaneiden tuottamina, ja niiden sopimuskausia hallinnoitiin aktiivisesti. Vain lisäarvoa tuovat palvelut jatkoivat optiosopimuksilla. Kumppanien, kuten työttömyyskassojen, tuottamia työllistymistä tukevia palveluita koottiin yhteen digitaalisissa palvelukuvauksissa.

Kehittämisessä painotettiin kaupunkityöllistämisen palvelukokonaisuuden tuotteistamista ja taloudellisuuden sekä vaikuttavuuden parantamista. Työllistetyille tarjottiin mahdollisuuksia ammatillisen osaamisen kehittämiseen ja erilaista asiantuntijatukea. Uusi toimintamalli vakiinnutetaan vuoden 2026 aikana.

Digitaalista työkalua (PATE) kehitettiin asiakaspalvelun tueksi, ja se tullaan integroimaan myöhemmin Työmarkkinatoriin lisäosana. Painopiste oli toiminnallisuuksien ja järjestelmävaatimusten määrittelyssä, jotta palvelu tukee tehokkaasti sekä asiakkaita että työntekijöitä.

Lisäksi käynnistettiin hanke digitaalisen valmistuksen osaamisen kehittämiseksi FabLabin oppimisympäristössä yhteistyössä oppilaitoksen kanssa. Kuntarahoitusta esitettiin niihin hankkeisiin, jotka tukivat työllisyysalueen strategiaa tavoitteita. Vuonna 2025 aloitettiin myös asiakaskokemuksen mittaamisen pilotointi kyselyllä, jonka tuloksia hyödynnetään jatkokehityksessä.

Palveluhankinnat, palkkatuet, kulukorvaukset

Vastuukunta Oulun vastuulla on palveluiden (yhteishankinta, rekrytointikoulutukset), hankinta ja palkkatukien, starttirahan sekä kulukorvausten käsittely ja maksatus koko työllisyysalueelle. Kustannukset näiden osalta koko työllisyysalueelta näkyvät liikelaitoksen talousarviossa, mutta kustannukset jaotellaan työllisyysalueesta laaditun sopimuksen mukaisesti työllisyysalueen kunnille. Koulutushankinnat keskitetään sisäisiin palveluihin. Hankintojen tarve ja tietopohja kootaan toimialatiimeissä, jotka muodostetaan toimialan asiakkuuspäällikön, toimialasta vastaavan rekrytointiasiantuntijan ja työllisyyspalveluiden tiimiesihenkilön kesken. Osaamisen kehittämisen ennakointitietoa hyödynnetään laajasti.

Työttömyysturvan rahoitusmallin sekä ansiosidonnaisen päivärahan oikeuttavan työssäolovaatimuksen muuttuminen aikaansaavat tarpeen tarkastella palkkatuen kohdentamista ja kuntalisän käyttöä: millä tavalla kohdennettuina ne edistävät parhaiten työnhakijan etenemistä avoimille työmarkkinoille ja mitä tapahtuu palkkatukijakson aikana?

Oulu vastaa työllisyysalueen palveluiden, kuten yhteishankintojen, rekrytointikoulutusten, hankintojen sekä palkkatuen, starttirahan ja kulukorvausten käsittelystä ja maksatuksesta. Näiden kustannukset näkyvät liikelaitoksen talousarviossa ja jaetaan eri kunnille sopimuksen mukaisesti. Koulutushankinnat on keskitetty sisäisiin palveluihin, ja hankintojen tarpeet sekä tietopohja kootaan toimialatiimien yhteistyönä, hyödyntäen osaamisen kehittämisen ennakoitietoa.

Työttömyysturvan rahoitusmallin ja ansiosidonnaisen työssäolovaatimuksen muutokset edellyttävät palkkatuen ja kuntalisän kohdentamisen tarkastelua, jotta ne tukevat tehokkaasti avoimille työmarkkinoille siirtymistä. Työttömyysturvaan ja oikeudelliseen tukeen liittyvät asiantuntijatehtävät sekä päätökset palkkatuesta, starttirahasta, kuntalisästä ja kulukorvauksista on keskitetty yhteen paikkaan, jossa käsitellään myös omaehtoisen opiskelun ja yli 55-vuotiaille suunnatun työvoimakoulutuksen päätökset ja seuranta. Oikeudellinen tuki tarjoaa laajaa konsultointia ja perehdytystä lainsäädännön muuttuessa hyvinkin nopealla syklillä.

Asiakaskunta koostuu sekä henkilö-, yritys-, yhdistysettä muiden organisaatioiden edustajista, ja toiminta on poikkihallinnollista. Asiantuntijat työskentelevät tiiviisti yritysrajapinnassa ja kehittävät palveluprosessien digitalisointia, mikä on nostettu Oulu 2030 -kaupunkistrategiassa keskeiseksi painopisteeksi. Vuonna 2025 tehtiin huomattava määrä palkkatuki- ja kuntalisäpäätöksiä yrityksille, kolmannelle sektorille ja hyvinvointialueelle, painottaen tiedolla johtamista ja ennakoitua.

Yksikön palkkatukitiimissä tehtiin 840 kpl koko työllisyysaluetta koskevaa palkkatukipäätöstä, joista myönteisiä päätöksiä yrityksille oli 373 kpl ja 395 kpl 3.sektorille sekä 22 kpl hyvinvointialueelle. Oululaisia työnhakijoita koskevia myönteisiä kuntalisäpäätöksiä tehtiin yrityksille yhteensä 43 kpl päätöstä ja 3. sektorille yhteensä 482 kpl myönteistä päätöstä.

Tiedolla johtaminen ja yhteiskuntavaikuttaminen

Yksikön päätehtävät ovat tilastotiedon analyysi elinkeino- ja työllisyyspalveluista, ennakointi sekä edunvalvonta. Yksikössä oli vuoden 2025 lopussa neljä henkilöä. Vuosi 2025 oli yksikön toiminnan käynnistämisen

aikaa, sillä kaksi henkilöä aloitti yksikössä vuoden alkupuoliskolla. Alkuvuoden painopisteitä olivat toiminnan vakiinnuttaminen ja perustan luominen. Erityisenä huomiona oli BusinessOulun dataa esittelevien verkkosivujen päivitys, tiedolla johtamisen tietotuotteiden tuotantoaikataulun suunnittelu sekä ennakoitotoiminnon perusteiden luominen.

Edunvalvonnassa painopisteenä oli edistää Oulun kaupungin edunvalvonnan kärkitavoitteita sekä nostaa esiin BusinessOulun hallinnonalan edunvalvonnan teemoja. Erityisesti maan hallituksen Pohjosen Suomen ohjelman toimeenpanoon vaikutettiin, edistettiin lentosaavutettavuutta sekä vihreän siirtymän investointeja. Lisäksi edistettiin Oulun asemaa Suomen puolustusteollisuuden keskeisenä paikkana ja tavoiteltiin puolustushallinnon toimintoja Ouluun. Lisäksi edunvalvonnassa osallistuttiin moniin muihin hankkeisiin kuten startup hautomo- ja kiihdyttämö toiminnan edistämiseen sekä Oulun sataman automaatiopilottiin.

Edunvalvonnan osalta osallistuttiin aktiivisesti Oulun kaupungin yhteiseen vaikuttamistyöhön ja sen valmisteluun. Lisäksi toimittiin aktiivisesti alueellisessa verkostossa mm. Pohjois-Pohjanmaan liiton, Oulun yliopiston, OAMKin, Oulun Kauppakamarin ja Pohjois-Pohjanmaan yrittäjien sekä monien muiden tahojen kanssa.

Edunvalvontaan liittyviä tapahtumia ja tapaamisia järjestettiin niin Oulussa kuin Helsingissä. Tapaamisissa tavattiin mm. lukuisia poliitikkoja, ministeriöiden edustajia, mediaa ja järjestöjä. Lisäksi järjestimme Oulussa lukuisia päättäjien vierailuja ja tutustumiskierroksia.

Yksikkö jatkoi tietopalvelutoimintaa aktiivisesti läpi koko vuoden tuottaen tilastollista ja analysoitua tietoa BusinessOulun yksiköiden ja toimialojen tarpeisiin. Lisäksi jatkettiin Oulun seudun päätoimialojen kehitystä kuvaavien suhdanneaineistojen tuottamista kaksi kertaa vuodessa, samoin kuin BusinessOulun kasvutoimialojen suhdannekehityksen seuranta.

Toiminnassa pyrittiin avoimeen tiedon jakamiseen ja digitaalisten alustojen ja työkalujen hyödyntämiseen, mm. aineistojen julkaiseminen BusinessOulun verkkosivuilla ja uutiskirjeisiin tehdyt nostot.

Työllisyyspalvelujen tiedolla johtamisessa keskeistä alkuvuonna 2025 oli muutosvaiheen tuki tietojen tuottamisella ja toimintamallien suunnittelulla. Työllisyysalueen raportointia kehitettiin ja kuntien edustajia perehdytettiin yhteiseen mittaristoon. Työllisyyspalvelujen esihenkilöitä tuettiin mittari- ja tiedonkeruun suunnittelussa. Tiedolla johtaminen kuului myös koko henkilöstön perehdytysohjelmaan.

Työllisyyspalvelujen tiedolla johtamisessa keskeistä oli myös verkostotyö alue- ja valtakunnan tasolla sekä osallistuminen ekosysteemityön sidosryhmätyöskentelyyn. Vuoden aikana oli useita lakiuudistuksia meneillään, joiden etenemiseen vaikutettiin valmistelutyön aikana ja lausuntopyyntöihin vastaten. Lisäksi tehtiin lakimuutosten vaikutusarviointia. Työllisyyden edistämisen asioita vietiin eteenpäin valtakunnallisen Työllisyyden edistämisen neuvottelukunnan Tiedolla johtamisen alajaoston sihteeristötyöskentelyssä.

Elinkeinopalveluiden tiedolla johtamisen osalta keskeisiä toimia olivat BusinessOulu -liikelaitoksen toimintasuunnitelman seurantaindikaattorien ja mittareiden luominen ja niiden toteutumien seuranta. Sekä Oulun innovaatioallianssin kolmannen kauden 2021-27 raportointi vaikuttavuusindikaattorien osalta.

Lisäksi keskityttiin alueen elinkeinoelämän ja työllisyyden kehityksen seurantaan ja toimintaympäristöanalyysien tuottamiseen. Toteutettiin digikehityssuunnitelma tiedolla johtamisen osa-alueella.

Toteutettiin kaupunkistrategian toteutuman raportointi Business Oulu -liikelaitoksen osalta sekä osallistuttiin uuden kaupunkistrategian kehitystyöhön. Vuoden aikana toteutettiin myös yritysasiakastyytyväisyyskyselyn kysely.

Yksikkö toteutti työllisyysalueen osaamis- ja koulutustarpeiden ennakointia ja tiivistä yhteistyötä alueen oppilaitosten ja muiden toimijoiden kanssa. Yksikön vastuulla oli BusinessOulun ennakointiprosessien luominen ja kehittäminen sekä ennakointitoiminnan koordinointi. Tietopohjaista ennakointityötä toteutettiin keskittyen osaavan työvoiman kohtaannon edistämiseen osana alueellista ekosysteemiä. Koulutus- ja osaamistarpeiden ennakointia kehitettiin pilottitoiminnan kautta tiiviissä yhteistyössä alueen oppilaitosten kanssa.

Yksikössä käynnistettiin ennakointimallin rakentaminen, jonka tavoitteena on tunnistaa yritysten elinvoimaan sekä osaamis- ja työvoimatarpeisiin vaikuttavia tekijöitä lyhyellä ja pitkällä aikavälillä. BusinessOulun poikkileikkaavat toimialatiimit osallistettiin tilannekuvan muodostamiseen sekä ennakointinäkemysten tuottamiseen. Lisäksi henkilöstön ennakointikyvykkyyttä ja ennakointimenetelmien osaamista vahvistettiin systemaattisesti.

Kaupunkistrategiaa tukevien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunkistrategiaa toimeenpanevien sitovien tavoitteiden raportointi on esitetty kappaleessa 6.

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

BUSINESSOULU -LIIKELAITOS, 1 000 €	2025 / KH	2025 / HALLINTOKUNNAN TA-RAAMI	TP2025
KEHITTÄMISHANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tulot	0	4 064	2 900
Menot	0	-5 617	-4 323
Netto	0	-1 553	-1 423
Menoista henkilöstömenoja	0	-2 005	-1 786
HTV / Palkallinen työpanos	0	28	24
PERUSTOIMINTAAN LIITTYVÄT HANKKEET, KÄYTTÖTALOUSOSA			
Tulot	0	0	0
Menot	0	0	0
Netto	0	0	0
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0
INVESTOINTIHANKKEET, INVESTOINTIOSA			
Tulot	0	0	0
Menot	0	0	0
Netto	0	0	0
Menoista henkilöstömenoja	0	0	0
HTV / Palkallinen työpanos	0	0	0

Vuonna 2025 Business Oulu -liikelaitoksen hankkeiden toimenpiteillä pyrittiin lisäämään liikelaitoksen ydin-tehtävän mukaisesti kaupungin elinvoimaa, kasvua ja työllisyyttä. Hankkeilla edistettiin Oulun kaupungin elinkeinopoliittisen kehittämisohjelman sekä TE-uudistuksen tavoitteita. Hanketoimintaa ohjasivat lisäksi mm. valtion ja Oulun kaupungin välisen innovaatio toiminnan ekosysteemisopimuksen 2021-27 ja Oulun Innovaatio-keskittymän allianssisopimuksen 2021-27 tavoitteet.

Hankkeita toteutettiin yhteistyössä useiden kumppaneiden, kuten oppilaitosten, yritysten, 3. sektorin, tutkimus- ja asiantuntijaorganisaatioiden sekä hyvinvointi-, työllisyys- ja elinkeinotoimijoiden kanssa. Hankkeista yli 70 % oli muiden toimijoiden kanssa yhdessä toteutettuja ryhmähankkeita ja loput ~30 % oli liikelaitoksen itsenäisesti toteuttamia hankkeita. BusinessOulu osallistui aktiivisesti EU:n rahoittamien hankkeiden valmisteluihin ja hyödynsi monipuolisesti EU:n rahoitusohjelmia sekä kansallisissa että kansainvälisissä hankkeissa. Rahoitusta haettiin pääasiassa Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR), Euroopan sosiaalirahastosta (ESR+) ja Euroopan oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta (JTF), mutta myös Interreg, Horisontti ja Digitaalinen Eurooppa -rahastoista sekä Business Finlandilta ja Sitralta.

Hankeportfoliossa näkyivät ajankohtaiset teemat ja sisällöt, kuten kansainvälistyminen, vihreä siirtymä ja vetyliiketoiminta, yritystoiminta ja startupit, työllisyyden ja kohtaannon parantaminen, (mikro)elektroniikka, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, autoteollisuus- ja kiertotalous, digitalisaatio, metaversumi, tekoäly, miehittämätön ilmailu, langattomat tietoliikennejärjestelmät, matkailu, ekosysteemit ja klusterit sekä läpileikkaavista teemoista mm. osaamisen kehittäminen ja kaksoiskäyttökäytännöt.

Valtuuston asettamien sitovien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginvaltuusto on asettanut Business Oulu -liikelaitokselle neljä erikseen sitovaa raportointitasoa, joissa liikeylijäämätavoite on nolla.

- Työllisyyspalvelut; työllisyysalueen keskitetyt palvelut (vos-perusteinen*)
- Työllisyyspalvelut, työllisyysalueen keskitetyt palvelut (aiheuttamisperusteinen**)
- Työllisyyspalvelut, oma toiminta
- Elinkeinopalvelut, viestintä ja markkinointi

Oulun seudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti * Keskittävien lakisääteisten palveluiden sekä työllisyysalueen johtamisen ja hallinnoinnin järjestämisestä aiheutuvat kustannukset jaetaan kuntien kesken yhteisvastuullisesti siten, että jakoperusteena käytetään valtionosuuksien määräytymisen kriteereitä. Kriteerien määrien osalta käytetään toimintavuotta edellisen vuoden viimeisen päivän tietoja.

**Kustannukset, jotka saadaan suoraan maksatusjärjestelmästä, kohdennetaan käytön mukaan (aiheuttamisperiaate), näitä ovat: palkkatuki, starttiraha, harkinnanvarainen kulukorvaus palveluun osallistumisesta, matka- ja yöpymiskustannusten korvaus sekä työskentelyolosuhteiden järjestelytuki. Vapaaehtois-

ta, erikseen määritettävistä, keskitetysti hoidetuista työllisyystehtävistä, palveluista, korvauksista ja kustannuksista kunta vastaa itse oman käyttönsä mukaan aiheuttamisperiaatteella.

Työllisyyspalveluiden omassa toiminnassa hoidetaan lakisääteisten työllisyyspalveluiden lisäksi myös muita tukimuotoja (ei-lakisääteiset avustukset), kuten nuorille ja työttömille suunnattuja avustuksia. Näihin kuuluvat muun muassa kuntalisä, kesätyösetelit nuorten kesätyöllistämiseen sekä kaupunkityöllistämismahdollisuudet kaupungin toimipisteissä. Lisäksi palveluihin sisältyy kaupungin osuus työttömyysturvasta. Oman toiminnan kustannukset katetaan sekä työllisyyshankkeiden ulkopuolisen rahoituksen osuuksilla hankkeisiin että Oulun kaupungin sisäisellä toiminta-avustuksella.

BUSINESS OULU -LIKELAITOS YHTEENSÄ 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 +muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-%
Liikelaitoksen investointien sitovuudet	200	0	200	24	-176	12
BO ELINKEINOPALVELUT, VIESTINTÄ JA MARKKINOINTI 1 000 €						
Liikeyllyjäämä (-alijäämä)	0	0	0	0	0	-
TYÖLLISYYSSALUEEN YHTEISET PALVELUT, VOS-PERUSTEINEN 1 000 €						
Liikeyllyjäämä (-alijäämä)	0	0	0	0	0	-
TYÖLLISYYSSALUEEN YHTEISET PALVELUT, AIHEUTTAMISPERUS- TEINEN 1 000 €						
Liikeyllyjäämä (-alijäämä)	0	0	0	0	0	-
TYÖLLISYYSPALVELUT, OMA TOIMINTA 1 000 €						
Liikeyllyjäämä (-alijäämä)	0	0	0	0	0	-

Analyyysi

Vuonna 2025 Business Oulu -liikelaitoksen toiminnassa keskityttiin erityisesti työllisyyden käynnistymiseen. Valtio siirsi vuoden alussa lakisääteisen työllisyydenhoidon kuntien vastuulle. Samanaikaisesti organisaatio jatkoi Oulun alueen elinkeinoelämän kehittämistä, painottaen erityisesti startup-yritysten ja innovaatioiden tukemista, jotka ovat keskeisessä roolissa BusinessOulun strategiassa. Avustusten käsittely sekä valtion siirtyvien palveluvelkojen hoitaminen kuormittivat merkittävästi ensimmäisen vuosineljänneksen aikana. Näihin tehtäviin osallistunut henkilöstö koostui pääosin BusinessOulussa uusista, valtiolta siirtyneistä työn-

tekijöistä. Valtaosa palveluveloista saatiin purettua ja maksettua huhtikuuhun 2025 mennessä.

Vuoden 2025 talousarviossa on huomioitava, että työllisyysalueen määrärahat perustuivat pääosin työ- ja elinkeinoministeriön rahoituslaskelmiin, jotka puolestaan perustuivat vuoden 2023 toteutuneisiin työvoimapaalveluiden kustannuksiin. Nämä kustannukset oli jaettu kunnille laskennallisesti. Lisäksi kuluvan vuoden palvelu- ja avustusmäärärahojen talousarvio on laadittu vastaavalla tavalla, sillä palveluiden käynnistymisestä ja toteutumisesta ei ollut talousarvion laadintavaiheessa käytettävissä riittävää ennakkotietoa.

BO Elinkeinopalvelut, viestintä ja markkinointi

TULOSLASKELMA 1000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 +muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-%
LIKEVAIHTO	56	0	56	48	-8	86
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0	0	-
Liiketoiminnan muut tuotot	6 661	10	6 671	3 051	-3 620	46
Tuet ja avustukset kunnalta	9 828	0	9 828	8 910	-919	91
Materiaalit ja palvelut						
Aineet, tarvikkeet ja tavarat						
Ostot tilikauden aikana	-150	0	-150	-50	100	33
Palvelujen ostot	-5 448	-10	-5 458	-3 878	1580	71
Materiaalit ja palvelut yht.	-5 598	-10	-5 608	-3 928	1 680	70
Henkilöstökulut						
Palkat ja palkkiot	-5 034	0	-5 034	-3 897	1 137	77
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-1 652	0	-1 652	-1 552	99	94
Muut henkilösivukulut	-168	0	-168	-158	10	94
Henkilöstökulut yht.	-6 854	0	-6 854	-5 607	1 246	82
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman muk. poistot	-182	0	-182	-87	96	48
Liiketoiminnan muut kulut	-3 911	0	-3 911	-2 387	1 524	61
LIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0	0	0	0	0	-

Elinkeinopalvelujen viestintään ja markkinointiin myönnetty kaupungin avustus alittui kokonaisuudessaan 0,9 milj. eurolla, josta viestinnän ja markkinoinnin osuus oli 0,3 milj. euroa. Loppuosa, noin 0,6 milj. euroa, kohdentui elinkeinopalveluihin. Liikelayoksen yhteisten kustannusten kohdistukset muille sitovuuksille toteutettiin talousarviota tarkemmalla tasolla kustannusten oikaisuna sisäisen laskutuksen sijaan. Tämä näkyy tiliryhmätasolta tarkasteltuna sekä tuottojen että kustannusten alituksena.

Viestinnän ja markkinoinnin säästöt kohdistuivat siten, että lentoliikenteen kehittämissuunnitelmasta säästyi 0,2 milj. euroa ja Oulun seudun markkinoinnista 0,1 milj. euroa. Ilmakitaratapahtumasta syntyi 0,06 milj. euron ylitys, koska tapahtumaa ei ollut huomioitu Business Oulu -liikelayoksen vuoden 2025 talousarviossa, ja se siirtyi tilikauden aikana konsernihallinnosta Business

Oulun alaisuuteen. Lisäksi kustannuksia kasvattivat henkilöstökuluissa kevään yhteistoimintamenettelyn ja lakisääteisten palkankorotusten vaikutukset.

Elinkeinopalveluiden osalta kaupungin avustuksesta säästyi noin 0,7 milj. euroa. Materiaali- ja ostopalveluissa syntyi 0,2 milj. euron säästö, henkilöstökulut alittuivat yhteensä 0,1 milj. eurolla ja liiketoiminnan muissa kuluissa säästöjä syntyi 0,2 milj. euroa.

Materiaali- ja ostopalveluiden säästöön vaikutti BusinessOulun yhteisten kustannusten tarkempi kohdentaminen eri tiliryhmä tasoille. BusinessOulun yhteisten kustannusten kohdistaminen sitovuustasolle näkyi elinkeinopalveluiden perustoiminnassa henkilöstökulujen noin 0,3 milj. euron ylityksenä talousarvioon nähden. Saman aikaisesti yksittäisten elinkeinopalveluiden kustannuspaikkojen osalta henkilöstökuluissa saatiin

säästöjä yhteensä noin 0,4 milj. euroa, jolloin henkilöstökulujen kokonaisuuden alitus jäi noin 0,1 milj. euroon. Liiketoiminnan muissa kuluissa säästöä syntyi Elokuvakomission tuotantokannustimista 0,2 milj. euroa ja ulosrahoitettavista eristä 0,1 milj. euroa. Kaupungin asetettujen säästöjen mukaisesti liiketoiminnan muista kuluista säästy myös muun muassa neuvottelutilavuokrista.

Hanketoiminnassa säästöjä syntyi erityisesti ostopalveluissa ja muissa liiketoimintakuluissa. Hankkeista syntyneet kulut jäivät arvioitua pienemmiksi ja ostopalveluissa sekä muissa liiketoimintakuluissa

kertyi yhteensä noin 0,7 milj. euron säästö. Suurimpia säästöjä palvelujen ostoissa syntyi hankkeissa kuten TUIKE-Teollisuuden uudet innovaatiokeskittymät, OYSTER Terveys ja Life Science hautomo sekä Uusi aikaisen vaiheen pääomarahasto, mutta myös useassa hankkeessa syntyi pienempiä säästöjä. Hankkeiden aloitusajankohdan viivästymiset ja muut muutokset hankkeiden toteutuksissa vaikuttivat ostopalveluiden kehittymiseen. Vuoden aikana on ollut käynnissä yhteensä 35 hanketta (osa aloittanut, osa jatkunut koko vuoden ja osa päättynyt). Lisäksi 10 kpl on ollut rahoitushankkeita.

Työllisyysalueen yhteiset palvelut, VOS-perusteinen

TULOSLASKELMA 1000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 +muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-%
LIIKEVAIHTO	12 356	0	12 356	9 490	-2 866	77
Liiketoiminnan muut tuotot	360	0	360	136	-224	38
Materiaalit ja palvelut						
Aineet, tarvikkeet ja tavarat						
Ostot tilikauden aikana	-6	0	-6	-2	4	40
Palvelujen ostot	-7 795	0	-7 795	-4 138	3 657	53
Materiaalit ja palvelut yht.	-7 801	0	-7 801	-4 140	3 660	53
Henkilöstökulut						
Palkat ja palkkiot	-3 885	0	-3 885	-4 703	-818	121
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-637	0	-637	-469	167	74
Muut henkilösivukulut	-112	0	-112	-84	28	75
Henkilöstökulut yht.	-4 634	0	-4 634	-5 256	-623	113
Liiketoiminnan muut kulut	-282	0	-282	-229	53	81
LIIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0	0	0	0	0	-

Työllisyysalueen Vos -perusteiset kustannukset muodostuvat lakisääteisten työvoimapalveluiden hankinnoista (työvoimakoulutukset, kotoutumiskoulutus, valmennuspalvelut ja asiantuntija-arvioinnit), työllisyysalueelle keskitetyistä palveluista (mm. kotoutuminen, maksatus, avustuspäätökset) sekä työllisyysalueen johtamisen ja hallinnon kustannuksista. Erityisesti työvoima- ja kotoutumiskoulutusten käynnistyminen

viivästy vuoden alussa hankintaprosessin vuoksi. Haasteita aiheuttivat sopimusten siirtyminen järjestämisvastuun siirtymisen yhteydessä ja niiden hallinnointi eri järjestelmissä.

Työllisyysalueen Vos -perusteisista kustannuksista säästy yhteensä 2,9 milj. euroa. Kokonaissäästö syntyi valtaosaltaan nettovaikutuksena palveluostojen sääs-

töstä, 3,7 milj. euroa ja henkilöstökustannusten ylityksestä, 0,6 milj. euroa. Palveluostojen säästöt aiheutuivat pääosin palveluiden käynnistymisen viivästyisestä toiminnan käynnistyessä vuoden alussa. Monikielisen yhteiskuntaorientaation käynnistyminen siirtyi kokonaisuudessaan vuodelle 2026. Lisäksi säästöjä syntyi TE-muutuskustannuksista muun muassa tietojärjestelmien ja asiantuntijapalvelujen hankinnoista. Henkilöstökustannuksiin vaikutti työllisyysalueen keskitetyn palvelun resurssin tarkentuminen ja henkilöstön siirrot

sitovuustasojen välillä yhteistoimintamenettelyn yhteydessä. Vos -perusteisten kustannusten talousarvio oli yhteensä 12,4 milj. euroa, josta Oulun kaupungin osuus oli 9,4 milj. euroa ja sopimuskuntien osuus 3,0 milj. euroa. Kustannusten toteuma koko työllisyysalueella oli yhteensä 9,5 milj. euroa, josta Oulun kaupungin osuus oli 7,2 milj. euroa ja sopimuskuntien osuus 2,3 milj. euroa.

Työllisyysalueen yhteiset palvelut, aiheuttamisperusteinen

TULOSLASKELMA 1000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 +muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-%
LIIKEVAIHTO	11 391	0	11 391	11 248	-143	99
Materiaalit ja palvelut						
Aineet, tarvikkeet ja tavarat						
Palvelujen ostot	-50	50	0	0	0	-
Materiaalit ja palvelut yht.	-50	50	0	0	0	-
Liiketoiminnan muut kulut	-11 341	-50	-11 391	-11 248	144	99
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0	0	0	0	0	-

Työllisyysalueen aiheuttamisperusteiset kustannukset sisältävät lakisääteisiä työllistämisen avustuksia (palkkatuki, työllistämistuki 55 vuotta täyttäneille, starttiraha, työolosuhteiden järjestelytuki, harkinnanvarainen kulukorvaus sekä matka- ja yöpymiskustannusten korvaus). Valtiolta siirtyi huomattava palveluvelka avustuksien osalta, järjestämistä vastuun siirtymisen yhteydessä. Valtion järjestämistä vastuulle kuuluvien maksatusten hoitaminen kuormitti maksatuksen henkilöstöä ja muita asiantuntijoita vuoden 2025 toiminnan käynnistyessä. Avustusten seuranta on myös ollut haasteellista käyttövelvoitteen piirissä olevien avustusohjelmistojen puutteellisten raportointi ominaisuuksien vuoksi. Määräsidonnan seuraaminen YA-TE -järjestelmän kautta on ollut haasteellista. Järjestelmä ei mahdollista kuntakohtaista palvelujen budjetointia, mikä aiheuttaa manuaalista työtä määrärahatilanteen seurannassa.

Työllisyysalueen aiheuttamisperusteisista määrärahoista säästyti kokonaisuudessaan 0,1 milj. euroa. Suurimmat säästöt syntyivät palkkatuesta sekä yli 55-vuotiaiden työllistämistuesta, joista kertyi yhteensä 0,4 milj. euron säästö. Lisäkustannuksilta ei kuitenkaan täysin vältytty, sillä kustannusten korvaukset ylittyivät 0,2 milj. eurolla. Kokonaisuutena vuoden 2025 ennustaminen oli hyvällä tasolla, eikä merkittäviä yllätyksiä syntynyt. Aiheuttamisperusteisten kustannusten talousarvio oli 11,4 milj. euroa, josta Oulun kaupungin osuus oli 8,8 milj. euroa ja sopimuskuntien osuus 2,6 milj. euroa. Kustannusten toteuma koko työllisyysalueella oli yhteensä 11,2 milj. euroa, josta Oulun kaupungin osuus oli 9,0 milj. euroa ja sopimuskuntien osuus 2,2 milj. euroa.

Työllisyyspalvelut, oma toiminta

TULOSLASKELMA 1000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 +muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-%
LIIKEVAIHTO	0	0	0	45	45	-
Liiketoiminnan muut tuotot	764	0	764	1 195	431	156
Tuet ja avustukset kunnalta	61 117	0	61 117	57 295	-3 822	94
Materiaalit ja palvelut						
Aineet, tarvikkeet ja tavarat						
Ostot tilikauden aikana	-36	2	-34	-83	-49	243
Palvelujen ostot	-4 092	-2	-4 094	-2 196	1 898	54
Materiaalit ja palvelut yht.	-4 129	0	-4 129	-2 279	1 849	55
Henkilöstökulut						
Palkat ja palkkiot	-13 292	0	-13 292	-11 097	2 195	83
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-2 255	0	-2 255	-2 279	-24	101
Muut henkilösivukulut	-396	0	-396	-151	245	38
Henkilöstökulut yht.	-15 943	0	-15 943	-13 527	2 416	85
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman muk. poistot	-30	0	-30	-1	29	4
Liiketoiminnan muut kulut	-41 780	0	-41 780	-42 729	-949	102
LIIKELYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0	0	0	0	0	-

Työllisyyspalveluiden omasta toiminnasta myönnetty kaupungin avustus alittui 3,8 milj. eurolla. Suurin osa säästöistä 2,4 milj. euroa syntyi henkilöstökulujen talousarviota optimistisemmasta toteumasta. Työttömyysturvan rahoitusmalli uudistui vuoden 2025 alussa siten, että kuntien rahoitusvastuu laajeni ja aikaistui. Aiemman työmarkkinatuen kuntaosuuden lisäksi kunnat ovat maksaneet vuoden alusta alkaen osuuden myös ansiopäivärahan perusosasta ja peruspäivärahasta. Kuntien maksuosuus alkaa kertymään uudessa mallissa jo 100 työttömyyspäivän jälkeen.

Työttömyysturvan kuntaosuus toteutui 3,2 milj. euroa alijäämäisenä. Työttömyysturvan kokonaiskustannukset olivat 37,2 milj. euroa, kun ne budjetoitiin 34,0 milj. euroon. Vaikuttavista vapaaehtoisista avustuksista, sisältäen kaupunkityöllistämisen ja kesätyön (myös Business Oulun omat työllistetyt ja kesätyö) sekä va-

paaehtoiset avustukset (kuntalisä, nuorten kesäse-teli, rekrylisä ja liikuntaetu työttömille), säästettiin yhteensä 2,7 milj. euroa. Suurin säästö syntyi kuntalisän alituksesta, joka oli 1,0 milj. euroa. Ostopalveluiden menot alittuivat 1,9 milj. eurolla johtuen keskittymisestä työllisyysalueen uusien lakisääteisten palvelujen käynnistymiseen. Kustannusten alittaminen johtui pääosin työllisyysdenhoidon käynnistämiseen liittyvien toimenpiteisiin panostamisesta sekä lisäksi Pate-järjestelmän kustannuksista, eivät toteutuneet suunnitellun aikataulun mukaisesti.

Johtopäätös vuodesta 2025. Business Oulu -liikelaitos keskittyi työllisyysdenhoidon käynnistämiseen ja elinkeinoelämän kehittämiseen. TE-palveluiden siirto kuntien vastuulle sekä työllisyystoimintojen uudelleenorganisointi aiheuttivat merkittävää hallinnollista lisätyötä. Talousarvioon nähden suurim-

mat poikkeamat syntyivät työttömyysturvan rahoitusmallin muutoksesta ja työllisyysalueen avustusten sekä palveluhankintojen käynnistymisestä. Henkilöstökulujen talousarvio perustui arvioon siirtyvien henkilöiden osalta, mikä johti siihen, että vuoden lopun toteuma

jäi paljonkin odotettua pienemmäksi. Kokonaisuutena vapaaehtoisista avustuksista ja ostopalveluista kustannukset alittuivat, mutta työttömyysturvan menot ylittyivät.

Talouden tasapainotus 2025-2027 ja hankintojen säästötavoite

TALouden TASAPAINOTUS 2025-2027			
Tavoite (1 000 €)			
	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Business Oulu -liikelaitos, elinkeinopalvelut, viestintä ja markkinointi	191	425	234

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 europaamiin)			
	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Business Oulu -liikelaitos	731	554	-177

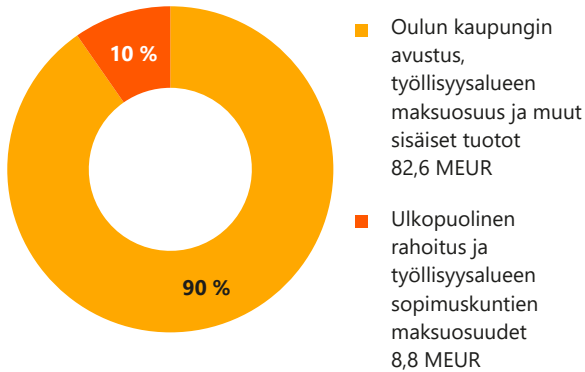
Talouden tasapainotustoimenpiteiden toteutunut säästö oli yhteensä 0,4 milj. euroa, mikä ylitti asetetun 0,2 milj. euron tavoitteen. Säästöjä kertyi erityisesti kumppanuussopimusten vähentämisestä sekä ulkoa vuokrattavien toimitilojen karsinnasta. Osa suunnitelluista säästöistä, kuten Monetran palveluostot eivät toteutuneet suunnitellusta yhteistoimintaneuvottelun seurauksena. Matkakulujen osalta säästöt eivät toteutuneet.

Hankintojen 5 % säästötavoitteesta BusinessOulun elinkeinopalveluissa, viestinnässä ja markkinoinnissa toteutui 0,6 milj. euron säästöt, eli hieman enemmän kuin aiemmin ennakoitu 0,5 milj. euron tavoite. Alkuperäiseen talousarvioon sisällytynyt laskennallinen säästö sisältää myös työllisyyspalveluiden vapaaehtoisia ja

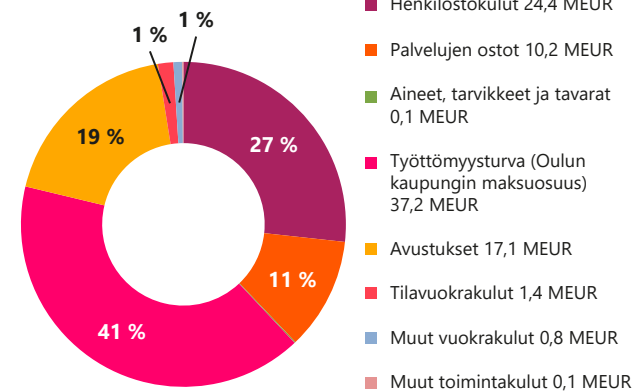
lakisääteisiä avustuksia, joita ei voida laskea mukaan tähän säästötavoitteeseen. Muilta osin ennusteen mukaiset säästöt toteutuivat, ja jopa ennakoitua paremmin. Säästöjä kertyi muun muassa investoinneista, International Housen toiminnasta, viestinnästä sekä BusinessAseman ja yrityspalveluiden hankinnoista. Lisäksi työllisyyden muutokseen kohdistettu IT-palvelukustannusten säästö toteutui, mutta jäi ennakoitua pienemmäksi laskutuksen siirtymisen vuoksi.

Talousarviovuoden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

Tuotot TP2025, YHT. 91,4 MEUR



Kulut (ennen liikeylijäämää pl. poistot) TP2025, YHT. 91,3 MEUR



Liikelaitoksen omaa toimintaa kuvaavat tunnusluvut

BUSINESS OULU, TYÖLLISYYSPALVELUT 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-% 2025
OULUN KAUPUNGIN TOIMINTA-AVUSTUS JA MAKSUOSUUS YHT.	79 352	0	79 352	73 543	-5 809	93
TYÖLLISYYSALUE Kuntien maksuosuus (VOS- ja aiheuttamisperusteinen)	23 747	0	23 747	20 738	-3 009	87
josta sopimuskuntien osuus	5 511	0	5 511	4 490	-1 022	81
josta Oulun kaupungin osuus	18 236	0	18 236	16 248	-1 988	89
Muut tulot	360	0	360	136	-224	38
Tulot yhteensä	24 107	0	24 107	20 873	-3 234	87
Työllisyysalueen avustusmenot	11 341	0	11 341	10 976	-365	97
Starttiraha	1 713	0	1 713	1 700	-13	99
Palkkatuki (sis. työllistämistu- ki 55 v. täyttäneille)	9 628	0	9 628	9 276	-352	96
Muut menot *)	12 766	0	12 766	9 898	-2 868	78
Menot yhteensä	24 107	0	24 107	20 873	-3 234	87

BUSINESS OULU, TYÖLLISYSPALVELUT 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-% 2025
TYÖLLISYSPALVELUT, OMA TOIMINTA						
Oulun kaupungin toiminta-avustus	61 117	0	61 117	57 295	-3 822	94
Muut tulot	764	0	764	1 241	476	162
Tulot yhteensä	61 881	0	61 881	58 536	-3 345	95
Työllisyyspalvelujen vapaa- ehtoiset avustusmenot	6 509	0	6 509	4 186	-2 322	64
Kuntalisä	2 396	0	2 396	1 227	-1 169	51
Rekrylisä	100	0	100	0	-100	0
Kaupunkityöllistäminen	1 236	0	1 236	1 062	-173	86
Kesätyö	1 377	0	1 377	791	-586	57
Työttömien liikunta-avustus	50	0	50	49	-1	97
Kesäsetelit	1 350	0	1 350	1 057	-293	78
Työllisyyspalvelujen lakisääteiset palvelut	34 000	0	34 000	37 178	3 178	109
Työttömyysturva	34 000	0	34 000	37 178	3 178	109
Muut menot *)	21 372	0	21 372	17 171	-4 201	80
Menot yhteensä	61 881	0	61 881	58 536	-3 345	95

*) Muut menot sisältävät henkilöstömenot, palvelujen ostot, materiaalit, vuokrat, muut toimintamenot ja oman toiminnan osalta poistot

Johtokunnan esitys tilikauden tuloksen käsittelystä

Oulun seudun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti tilinpäätöksen osoittaessa ylijäämää, kuntien osuus ylijäämästä kirjataan siirtovelaksi ja palautetaan yhteistoimintakunnille tilinpäätöksen jälkeen. Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta esittää, että vuoden 2025 siirtovelaksi kirjattu liikeylijäämä

2 710 617,87 euroa palautetaan yhteistoimintakunnille laskutusvuoden maksuosuuksien määräytymisperusteiden mukaisesti.

Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta esittää, että tilikauden ylijäämä 641,73 euroa siirretään Business Oulu -liikelaitoksen omaan pääomaan, edellisten tilikausien yli-/alijäämään.

Business Oulu -liikelaitoksen johtokunta esittää, että tilikauden ylijäämä 641,73 euroa siirretään Business Oulu -liikelaitoksen omaan pääomaan, edellisten tilikausien yli-/alijäämään.

Henkilöstö ja henkilöstömäärän kehitys

BUSINESS OULU -LIIKELAITOS HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILIN- PÄÄTÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	365	-	124	118
Tilapäiset	-	-	50	-	61	52
Yhteensä	-	-	415	-	185	170
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	14	-	3	9
Organisatoriset muutokset	-	-	31	-	0	12
Yhteensä	-	-	45	-	3	21
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	401	401	393	-7	179	159
SAIRAUSSPOISSAOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaoloprosentti	-	-	4,9	-	2,5	3,0
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-22 211	-22 211	-19 697	2 514	-9 630	-8 455
Eläkekulut	-4 543	-4 543	-4 301	243	-1 977	-1 772
Muut henkilösivukulut	-676	-676	-393	283	-225	-325
Yhteensä	-27 431	-27 431	-24 391	3 040	-11 833	-10 552

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen palvelusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä.

HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylittöitä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Kokonaissairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta. Luku ei sisällä työllistettyjä, opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia.

Henkilöstökustannukset sisältävät kaikki maksetut palkat, palkkiot, eläke- ja henkilösivukulut. Henkilöstöä koskevia tunnuslukuja tarkastellaan tarkemmin tilinpäätöksen liitteeksi laadittavalla henkilöstökertomuksella.

Henkilöstömäärä on poikkileikkaus tilanteesta 31.12.2025. Palkallinen työpanos (vähennetty palkattomat poissaolot) on keskiarvo vuoden 2025 henkilötyövuosista. Suunniteltu HTV liittyy kahdeksalla henkilötyövuodella. TE24-uudistuksen myötä Business Oulu -liikelaitokseen siirtyi valtiolta 242 henkilöä. Yhteistoimintamenettelyssä 26 henkilöä siirtyi Oulun seudun työllisyysalueen muihin kuntiin, kolme henkilöä siirtyi Monetra Oulu Oy:lle, yksi tilapalveluihin ja yksi

konsernihallintoon. HTV määrän alittumiseen osaltaan vaikuttaa mm. rekrytointien viivästyminen. Sairauspoissaoloprosentti kasvoi edellisestä vuodesta 2.4 prosenttiyksikköä. Organisaatiouudistus sekä työmäärän lisääntyminen vaikuttavat henkilöstön hyvinvointiin ja siten sairauspoissaolojen kasvuun. Sairauspoissaoloprosentilla on vaikutus myös HTV-määrään, kun pitkien sairauspoissaolojen palkattomat jaksot on vähennetty HTV-määrästä. Henkilöstökuluissa talousar-

vioon 2025 arvioitiin siirtyvien henkilöiden palkkakustannuksia. Toteuma oli kuitenkin noin 3.0 M€ pienempi kuin talousarvio 2025.

Arvio tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta

Suomi toipuu taantumasta edelleen hitaasti, mutta kasvunäkymät ovat hieman vahvistuneet. Vuonna 2025 Suomen Bruttokansantuotteen (BKT) arvioitu kasvu oli 0,8 %, ja sen odotetaan kasvavan vuonna 2026 noin 1,1 % ja vuonna 2027 noin 1,7 %. Ennusteet vaihtelevat hieman eri instituutioiden välillä, mutta yleinen arvio on, että kasvu pysyy maltillisena ja alle pitkän aikavälin keskiarvon. Talouden elpymistä tukevat korkotason lasku, vihreän siirtymän investoinnit sekä viennin piristyminen, kun Pohjois-Euroopan kysyntä vahvistuu.

Vuonna 2025 inflaatio Suomessa oli ennusteiden mukaan noin 1,9 %, ja se pysyy ennusteiden mukaan maltillisena, noin 1,8–2,0 % tasolla vuosina 2026–2027, mikä tukee ostovoiman kehitystä. Hintapaineita aiheuttavat palvelut ja veromuutokset, mutta energian hinnan vakaus hillitsee kokonaisinflaatiota.

Vuonna 2025 Suomen työttömyysaste oli ennusteiden mukaan noin 9,2 %, eli hieman korkeampi kuin vuonna 2024 (8,8 %). Tämä johtui talouden hitaasta elpymisestä ja heikosta luottamuksesta, vaikka korkojen lasku alkoi tukea investointeja. Ennusteiden mukaan työllisyys kääntyy kasvuun vuoden 2026 aikana, mutta työttömyysaste pysyy suhteellisen korkealla, noin 9 % vuonna 2026 ja 8,4 % vuonna 2027. Työvoiman tarjonta kasvaa maahanmuuton ja ikääntyvien työssäkäynnin lisääntymisen vuoksi, mikä hidastaa työttömyyden laskua. Pitkäaikaistyöttömyys pysyy haasteena.

Vienti kehittyi myönteisesti, erityisesti teollisuuden ja puolustushankkeiden ansiosta. Vientikysyntää tukee kustannuskilpailukyvyyn paraneminen ja tilauskannan vahvistuminen. Riskinä ovat kaupan esteiden lisääntyminen ja geopoliittiset jännitteet.

Yksityinen kulutus elpyy hitaasti, sillä kotitalouksien varovaisuus ja korkea säästämistä rajoittavat kysyntää. Reaalitulojen kasvu ja korkojen lasku tukevat kuitenkin kulutuksen asteittaista piristymistä.

Julkinen talous pysyy alijäämäisenä koko ennustejakson ajan, vaikka sopeutustoimet hillitsevät menoja. Velkasuhde jatkaa kasvuaan ja lähestyy 95 %:n tasoa suhteessa BKT:hen 2020-luvun lopulla.

Erityistä talouden näkökulmasta

Business Oulu -liikelaitos varautuu vuonna 2026 kustannusten kasvuun, jolloin tulee arvioida kaupungin talousarvion toiminta-avustuksen riittävyttä. Kustannusten nousupaineita aiheuttavat erityisesti työttömyysturvamenot, joihin talousarviossa on varattu 34 miljoonaa euroa, mutta joiden arvioidaan vuoden 2025 toteuman perusteella nousevan vähintään 37 miljoonaan euroon. Kustannusten nousua voi aiheutua valtion lainsäädäntömuutoksista, kuten yleisen sosiaaliturvaetuuden (yleistuen) käyttöönnotosta, joka korvaa Kelan nykyiset työttömyysturvaetudet 1.5.2026 alkaen. Eduskunta on hyväksynyt lainsäädännön. Yleistukilain voimaantulon myötä kuntien osuus työttömyysturvan kustannuksista kasvaa, mikä edellyttää varautumista talousarviossa.

Työllisyyden palveluhankinnoissa on riski, että kustannukset kasvavat käynnistymisvuoden jälkeen. Työllisyysalueen näkökulmasta viime vuosi oli haasteellinen, sillä yleisen avustusjärjestelmän (YA) raportointikyvykyys oli puutteellinen eikä järjestelmä vastannut työllisyysalueiden tarpeita. Tilanne heikentää tietojen läpinäkyvää seurantaa ja toiminnan vaikuttavuuden arviointia sekä lisää manuaalisen työn tarvetta. Työllisyyspalveluiden vapaaehtoisten avustusten, kuten yritysten kuntalisän ja kaupunkityöllistettyjen ehtoja on muutettu vuodelle 2026. Nykyisen arvion mukaan entisten vuosien tapaan ei ole odotettavissa säästöjä näiden avustusten osalta. Elinkeinopalveluiden osalta on odotettavissa kustannusten nousua. BusinessAseman uuden toimitilan kohdalla olemme odottavalla kannalla, sillä nykyiset tilat eivät vastaa nykyisen toiminnan tarpeita. Asemakaavan valitusprosessi tulee viivästyttämään hanketta usealla vuodella, joten uuden toimitilan tilakustannuksia ei voida vielä arvioida.

Investoinnit

Investointien toteuma jäi vähäiseksi vuonna 2025. Vuoden aikana päätettiin sisällyttää investoinnit osaksi säästötoimia, ja samanaikaisesti käynnistynyt Droonihanke siirtyi varsinaisen toteutuksensa osalta seuraavalle vuodelle.

INVESTOINNIT YHTEENSÄ 1 000 €"	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	Erotus
Menot	200	0	200	24	-176
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0
Luovutustulot	0	0	0	0	0

Leasingit

Kalusto- ja laitehankintojen leasing-sopimuksista Grenke Leasing Oy:n tulostimia koskevat sopimukset päättyivät vuoden 2025 puolivälissä. Loppuvuonna leasingkustannuksia aiheutuivat vielä DLL Financial Solutionsin laitehankinnoista sekä ConnectingTalents Oy:n iDiD-järjestelmän ja toistintietokoneen leasing-sopimuksista.

Kalustoleasing

1 000 €	TA2025	TP2025	Erotus
Käyttötalousvaikutus	2	2	0

OULUN KAUPUNKI
BUSINESS OULU LIIKELAITOS

LIKELAITOKSEN TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
LIKEVAIHTO	20 831 450,87	23 803 125,04	87,5	-2 971 674,17	119 144,79
Liiketoiminnan muut tuotot	4 382 216,72	4 909 225,16	89,3	-527 008,44	4 742 286,04
Tuet ja avustukset kunnalta	66 204 626,86	70 945 149,22	93,3	-4 740 522,36	46 395 817,80
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Ostot tilikauden aikana	-130 125,52	-189 979,00	68,5	-59 853,48	-128 268,66
Palvelujen ostot	-10 217 163,29	-14 461 257,39	70,7	-4 244 094,10	-5 961 714,80
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-10 347 288,81	-14 651 236,39	70,6	-4 303 947,58	-6 089 983,46
Henkilöstökulut					
Palkat ja palkkiot	-19 697 311,41	-22 211 340,44	88,7	-2 514 029,03	-9 630 351,84
Henkilösivukulut					
Eläkekulut	-4 300 736,71	-4 543 321,55	94,7	-242 584,84	-1 976 987,00
Muut henkilösivukulut	-392 622,99	-675 844,95	58,1	-283 221,96	-225 228,90
Henkilöstökulut yhteensä	-24 390 671,11	-27 430 506,94	88,9	-3 039 835,83	-11 832 567,74
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman mukaiset poistot	-87 588,63	-212 172,35	41,3	-124 583,72	-314 477,76
Arvonalentumiset	0,00	0,00	0,0	0,00	0,00
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-87 588,63	-212 172,35	41,3	-124 583,72	-314 477,76
Liiketoiminnan muut kulut	-56 592 745,90	-57 363 584,10	98,7	-770 838,20	-33 020 219,67
LIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0,00	-0,36	0,0	0,36	0,00
Rahoitustuotot ja -kulut					
Muut rahoitustuotot	857,97	0,00	0,0	857,97	964,81
Muut rahoituskulut	-216,24	0,00	0,0	216,24	-19,24
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	641,73	0,00	0,0	641,73	945,57
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIA	641,73	-0,36	-	642,09	945,57
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	641,73	-0,36	-	642,09	945,57
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	641,73	-0,36	-	642,09	945,57
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Sijoitetun pääoman tuotto, %	0,16				0,24
Kaupungin sijoittaman pääoman tuotto, %	0,16				0,24
Voitto, %	0,00				0,79

OULUN KAUPUNKI
BUSINESS OULU LIIKELAITOS
LIKELAITOKSEN TASE
31.12.2025
31.12.2024
VASTAAVAA
PYSYVÄT VASTAAVAT
Aineettomat hyödykkeet

Aineettomat oikeudet	12 281,74	30 268,18
Aineettomat hyödykkeet yhteensä	12 281,74	30 268,18

Aineelliset hyödykkeet

Kiinteät rakenteet ja laitteet	0,00	0,00
Koneet ja kalusto	53 699,65	99 686,56
Aineelliset hyödykkeet yhteensä	53 699,65	99 686,56

Sijoitukset

PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	65 981,39	129 954,74
----------------------------	-----------	------------

VAIHTUVAT VASTAAVAT
Lyhytaikaiset saamiset

Myyntisaamiset	264 668,71	175 881,68
Saamiset kunnalta	12 144 200,07	2 608 653,76
Muut saamiset	334 455,31	204 784,33
Siirtosaamiset	3 219 902,02	2 377 157,29
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	15 963 226,11	5 366 477,06
Saamiset yhteensä	15 963 226,11	5 366 477,06

Rahoitusarvopaperit

Rahoitusarvopaperit yhteensä	0,00	0,00
------------------------------	------	------

Rahat ja pankkisaamiset

200,00	200,00
--------	--------

VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	15 963 426,11	5 366 677,06
------------------------------	---------------	--------------

VASTAAVAA YHTEENSÄ	16 029 407,50	5 496 631,80
--------------------	---------------	--------------

VASTATTAVAA
OMA PÄÄOMA

Peruspääoma	300 000,00	300 000,00
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	89 025,12	88 079,55
Tilikauden yli-/alijäämä	641,73	945,57
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	389 666,85	389 025,12

**OULUN KAUPUNKI
BUSINESS OULU LIIKELAITOS****LIKELAITOKSEN TASE****31.12.2025****31.12.2024****VIERAS PÄÄOMA****Lyhytaikainen**

Saadut ennakot	612 363,30	166 927,52
Ostovelat	4 443 518,82	2 867 720,99
Korottomat velat kunnalta	2 184 307,26	0,00
Muut velat	478 399,74	204 690,49
Siirtovelat	7 921 151,53	1 868 267,68
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä	15 639 740,65	5 107 606,68
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	15 639 740,65	5 107 606,68
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	16 029 407,50	5 496 631,80

TASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	2,5	7,3
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	16,4	9,6
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	89,7	89,0
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 €	32,5	20,2

**OULUN KAUPUNKI
BUSINESS OULU LIIKELAITOS**

LIKELAITOKSEN RAHOITUSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
Liikelyjäämä (-alijäämä)	0,00	-0,36	0,0	-0,36	0,00
Poistot ja arvonalentumiset	87 588,63	212 172,35	41,3	-124 583,72	314 477,76
Rahoitustuotot ja -kulut	641,73	0,00	0,0	641,73	945,57
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA					
Investointimenot	-23 615,28	-200 000,00	11,8	-176 384,72	-58 566,23
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	64 615,08	12 171,99	530,9	52 443,09	256 857,10
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Saamisten muutos kunnalta	-9 535 546,31	-12 172,00	78 340,0	-9 523 374,31	480 015,83
Saamisten muutos muilta	1 021 323,86	0,00	0,0	1 021 323,86	-129 502,25
Korottomien velkojen muutos kunnalta	2 184 307,26	0,00	0,0	-2 184 307,26	0,00
Korottomien velkojen muutos muilta	6 265 300,11	0,00	0,0	6 265 300,11	532 629,32
Rahoituksen rahavirta	-64 615,08	-12 172,00	530,9	-52 443,08	-256 857,10
RAHAVAROJEN MUUTOS	0,00	-0,01	0,0	0,01	0,00

RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 €	398,8	387,9
Investointien tulorahoitus, %	370,9	538,6
Quick ratio	1,1	1,1
Current ratio	1,1	1,1

RAHAVAROJEN MUUTOS	31.12.2025	31.12.2024
Yhdystili 31.12.	9 846 975,32	2 608 653,76
Yhdystili 01.01.	2 608 653,76	3 088 669,59
Yhdystilin muutos	7 238 321,56	-480 015,83

TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT BUSINESS OULU -LIIKELAITOS

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

1. Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoritusperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvät vastaavat

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

2. Edellisen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi kunnille 1.1.2025 (Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023). Myös kuntien rahoitusvastuu työttömyysturvasta laajeni 1.1.2025 alkaen, kun työttömyysturvan rahoitusmalli uudistettiin. Työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirron myötä Business Oulu -liikelaitokseen siirtyi valtiolta 242 henkilöä. Näiden uusien lakisääteisten tehtävien ja rahoitusvastuiden vuoksi tilikausi 2025 ei ole vertailukelpoinen aikaisempiin tilikausiin.

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

3. Toimintatuotot tehtäväalueittain

	2025	2024
Liikevaihto	20 831 450,87	119 144,79
Muut tuotot	4 382 216,72	4 742 286,04
Tuet ja avustukset	66 204 626,86	46 395 817,80
Toimintatuotot yhteensä	91 418 294,45	51 257 248,63

4. Palvelujen ostojen erittely

	2025	2024
Muiden palvelujen ostot	10 217 163,29	5 961 714,80
Palvelujen ostot yhteensä	10 217 163,29	5 961 714,80

5. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista liikelaitoksen tilinpäätöksessä

Poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenosta arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Arvioidut poistoajat sekä poistomenetelmät ovat:

Aineettomat hyödykkeet

Tietokoneohjelmistot

Atk-ohjelmistot, laajat pitkävaikutteiset 5 v - 10 v /tasapoisto

Aineelliset hyödykkeet

Muut kiinteät rak. ja laitteet

Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet 10 v - 15 v / tasapoisto

Muut koneet ja kalusto

Muut laitteet ja kalusteet 3 v / tasapoisto

TASETTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

6. Pysyvät vastaavat tase-eräkohtaisesti

AINEETTOMAT HYÖDYKKEET	AINEETTOMAT OIKEUDET	MUUT PITKÄVAIKUTTEISET MENOT	ENNAKKO-MAKSUT	YHTEENSÄ
Poistamaton hankintameno 1.1.	30 268,18	0,00	0,00	30 268,18
Tilikauden poisto	-17 986,44	0,00	0,00	-17 986,44
Poistamaton hankintameno 31.12.	12 281,74	0,00	0,00	12 281,74
Kirjanpitoarvo 31.12.	12 281,74	0,00	0,00	12 281,74

Aineelliset hyödykkeet	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	0,00	0,00	0,00	99 686,56	0,00	0,00	99 686,56
Lisäykset tilikauden aikana	0,00	0,00	0,00	23 615,28	0,00	0,00	23 615,28
Tilikauden poisto	0,00	0,00	0,00	-69 602,19	0,00	0,00	-69 602,19
Poistamaton hankintameno 31.12.	0,00	0,00	0,00	53 699,65	0,00	0,00	53 699,65
Kirjanpitoarvo 31.12.	0,00	0,00	0,00	53 699,65	0,00	0,00	53 699,65

7. Saamiset tytäryhteisöiltä, kuntayhtymiltä sekä muilta omistusyhteisöiltä

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Yhteensä		0,00		0,00
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kaupunki on jäsenenä				
Myyntisaamiset	0,00	0,00	0,00	2 325,52
Siirtosaamiset	0,00	1 659 832,20	0,00	1 767 982,37
Yhteensä		1 659 832,20		1 770 307,89
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	0,00	0,00	2 325,52
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	2 325,52
Saamiset yhteensä	0,00	1 659 832,20	0,00	1 772 633,41

8. Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset		
Tulojäämät		
Kelan korvaus työterveydenhuollosta	103 544,04	41 004,00
EU-tuet ja avustukset	14 191,20	89 509,26
Muut tulojäämät	3 102 166,78	2 246 644,03
Tulojäämät yhteensä	3 219 902,02	2 377 157,29
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	3 219 902,02	2 377 157,29

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

9. Oma pääoma

	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	300 000,00	300 000,00
Peruspääoma 31.12.	300 000,00	300 000,00
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 1.1.	88 079,55	87 975,92
Siirrot erien välillä	945,57	103,63
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 31.12.	89 025,12	88 079,55
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	641,73	945,57
Oma pääoma yhteensä	389 666,85	389 025,12

10. Velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille sekä muille omistusyhteisöille

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Velat tytäryhteisöille				
Ostovelat	0,00	1 684,78	0,00	43 770,64
Siirtovelat	0,00	0,00	0,00	11 962,00
Yhteensä		1 684,78		55 732,64
Velat kuntayhtymille, joissa kaupunki on jäsenenä				
Saadut ennakot	0,00	13 016,17	0,00	11 281,15
Ostovelat	0,00	4 874,04	0,00	2 241,19
Yhteensä	0,00	17 890,21	0,00	13 522,34
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisöille				
Saadut ennakot	0,00	13 016,09	0,00	11 281,12
Ostovelat	0,00	88 575,18	0,00	92 351,69
Siirtovelat	0,00	31 321,73	0,00	98 535,38
Yhteensä	0,00	132 913,00	0,00	202 168,19
Vieras pääoma yhteensä	0,00	152 487,99	0,00	271 423,17

11. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

LYHYTAIKAISET SIIRTOVELAT	2025	2024
Menojäämät		
Lomapalkkavelan ja henkilösivukulujen jaksotukset	3 910 190,00	1 685 305,00
Muut menojäämät	4 010 961,53	182 962,68
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	7 921 151,53	1 868 267,68

VAKUUKSIA JA VASTUUSITOUMUKSIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

12. Vuokravastuiden yhteismäärä

VUOKRAVASTUUT	2025	2024
Leasingvastuut yhteensä	32 511,42	22 926,52
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	13 742,73	9 022,76
Yhteensä	32 511,42	22 926,52

HENKILÖSTÖÄ JA TILINTARKASTAJAN PALKKIOTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

13. Henkilöstön lukumäärä henkilötyövuosina *)

HENKILÖTYÖVUODET 31.12. HTV/2	2025	2024
Työllisyyspalvelut	324	
Liikelaitos	69	179
Yhteensä	393	179

*) Esittämistapa muutettu yleisohjeen mukaiseksi

14. Henkilöstökulut

HENKILÖSTÖKULUT	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	24 390 671,11	11 832 567,74
Henkilöstökulut yhteensä	24 390 671,11	11 832 567,74

15. Luottamushenkilön palkkiosta perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut

LUOTTAMUSHENKILÖIDEN PALKKIOISTA PERITYT JA TILITETYT LUOTTAMUSHENKILÖMAKSUT	2025	2024
Kansallinen kokoomus rp.	1466,60	587,60
Keskustapuolue	1394,80	1897,38
Kristillisdemokraatit	36,90	30,75
Oulun perussuomalaiset	184,50	326,25
Oulun vihreät kunnallisjärjestö ry	625,68	605,44
Sosiaalidemokraattinen puolue	926,64	531,96
Vasemmistoliitto	657,50	697,50
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	5 292,62	4 676,88

13.4 Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

Oulun seudun ympäristötoimen talousarviossa esitetty toimintasuunnitelma sekä johtokunnan asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet saatiin pääsääntöisesti toteutetuksi. Kaupunginvaltuustoon nähden sitovia tavoitteita ei täysin saavutettu.

Ympäristöterveydenhuollon valvontaa kohdistettiin Ruokaviraston ja Valviran asettamille painopistealueille. Elintarvikevalvonta antoi elintarvikealan toimijoille tai elintarvikealan toimintaa perustaville yrityksille koulutusta yhteensä kahdessa tilaisuudessa. Lisäksi toimijoille lähetettiin neljä ohjausta ja neuvontaa sisältävää kirjettä sähköpostitse. Elintarvikekohteiden Oiva-valvontatulosten tavoite 88 % Oivallisia tai Hyviä ei toteutunut, sillä Oivallinen ja Hyvä -arvosanojen osuus oli 77 %. Korjaavia toimenpiteitä edellytettiin 179 tarkastuksella yhteensä 148 kohteessa. Valvontatuloksista Korjattavaa- tai Huono-arvosanan saaneista kohteista 109:ssa toiminta oli parantunut seurantatarkastuksella. Elintarvikevalvonta selvitti yhteensä seitsemää epidemiaepäilyä. Vuonna 2025 valmistui kahden valvontasuunnitelman mukaisen valvontaprojektin loppuraportit: Tarjoilupaikkojen pintapuhtaus 2023 ja Elintarvikkeiden jäljitettävyyden ja lämpötilanhallinta elintarvikkeiden vastaanotossa 2024. Vuonna 2025 toteutettiin lisäksi kahden valvontaprojektin tarkastukset ja näytteenotot. Näiden projektien loppuraportit valmistuvat 2026.

Terveysuojelulain mukaisessa valvonnassa painopisteet olivat keskusvirasto Valvira (nyk. Lupa- ja valvontavirasto) laatiman valvontaohjelman mukaisia. Terveysuojelun maakunnan yhteistyöryhmä kokoontui Oulun seudun ympäristötoimen koolle kutsutuna syksyllä 2025. Talousveden valvonnan painopistealueina oli talousveden laatuun vaikuttavien riskien arviointi ja valvontatutkimusohjelman päivittäminen. Ympäristötoimen tietojen mukaan ympäristötoimen alueella sisäilmaneuvoittelujen piirissä tai seurannassa oli 11 koulua tai oppilaitosta, 23 päiväkotia ja 7 muuta terveysuojelun valvontakohtetta vuoden 2025 lopussa. Tupakkalain mukaisessa valvonnassa arvioitiin toiminnanharjoittajien omavalvontaa ja sen toimivuutta. Omavalvonnan arviointeja hyödynnettiin kohteiden riskinarvioinnissa

Ympäristönsuojelussa vuosi oli päätösten osalta selvästi hiljaisempi kuin edellinen vuosi. Vuoden aikana isoja ratkaisuasioita käsiteltiin 28 kappaletta, joka oli 13 vähemmän kuin edellisvuonna. Vuoden aikana

yhteisluvista ratkaisuja annettiin edellisvuotta enemmän, muiden osalta ratkaisumäärät olivat edellisvuotta pienempiä. Asetetuissa tavoiteajoissa ympäristöluvista käsiteltiin 57 % (4 kpl, tavoiteaika 8 kk), maa-ainesluvista 91 % (10 kpl, tavoiteaika 6 kk) ja yhteisluvista 50 % (3 kpl, tavoiteaika 6 kk).

Viranhaltijapäätösten määrä oli edellisvuotta pienempi, ratkaisuja oli 177 kpl, kun niitä vuonna 2024 oli 237 kpl. Suurin osa viranhaltijapäätöksistä koski ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamia (51 kpl). Käsiteltyjen meluilmoitusten määrä laski 50 % edellisvuoteen nähden. Taustalla oli uusien ympäristönsuojelumääräysten voimaan astuminen helmikuussa 2025, joiden myötä päiväajan ulkoilmakonsertit vapautuivat meluilmoitusvelvollisuudesta. Muutosta oli myös rakentamiseen liittyvien meluilmoitusten määrässä, jotka laskivat n. 60 % edellisvuoteen nähden.

Valvontakohteiden määrä säilyi edellisvuoden suuruisena. Valvonnassa painopisteenä jatkui ympäristönsuojelulain valvontasuunnitelman mukainen toiminta, maa-aineslupien määräaikaistarkastukset ja äkillisesti esille tulevat ongelmakohteet. Ympäristönsuojelulain mukainen valvontaohjelma toteutui 100 %:sti. Valvontakäyntejä tehtiin vuoden aikana 308 kappaletta, mikä on hieman edellisvuotta enemmän. Vuoden aikana toteutettiin asiakastytyväisyys kysely maa-ainestoimijoille. Varsinaisen viranomaistyön lisäksi yksikön työaika käytettiin tiedonhallinnan ja prosessien sujuvoittamiseen sekä kehittämiseen.

Oulun kaupungin ympäristöohjelman sekä ilmastositoumusten ja -sitoumusten edellyttämää seurantaa jatkettiin. Kasvihuonekaasupäästöt ja energiatehokkuussopimuksen tilanne raportoitiin edellisten vuosien tapaan. Vuonna 2025 liitettiin uuteen julkisen alan energiatehokkuussopimukseen 2026–2035 sekä Luontoviisaat kunnat -verkostoon.

Ympäristöohjelman toteumaraportti vuodelta 2024 hyväksyttiin kaupunginhallituksessa huhtikuussa. Ympäristöohjelman etenemisestä tiedottava uutiskirje ilmestyi vuoden aikana 10 kertaa. Vuoden aikana toteutettiin myös ympäristöohjelman tunnettuuteen liittyvä kuntalaiskysely. Ympäristöohjelman uudistaminen ja kaupunkiympäristöohjelman laatiminen käynnistyivät syksyllä.

Ympäristötaloudelliset tunnusluvut vuodelta 2024 kerättiin osaksi kaupungin toimintakertomusta ja tilinpäätöstä. Ensimmäistä kertaa lukujen rinnalla esitettiin myös talousarviovertailua. Ympäristöbudjetoinnin kokonaisuuden kehittämistä jatkettiin yhdessä taloushallinnon kanssa.

Ekotukitoiminnan puolella järjestettiin yhteensä viisi peruskoulutusta ja kaksi jatkokoulutusta. Peruskoulutusten myötä toimintaan liittyi 91 uutta ekotukihenkilöä, joista suurin osa sijoittuu sivistys- ja kulttuuripalveluihin. Toiminnan kehittämistä jatkettiin muun muassa vertaistuen mahdollistamiseksi sekä siku-yhteistyön vahvistamiseksi.

Eläinlääkintähuollossa peruseläinlääkintäpalvelut sekä virka- että päivystysaikana toteutuivat strategian mukaisesti. Myös sijaisjärjestelyissä onnistuttiin hyvin, vaikka sijaisista on valtakunnallisesti pulaa.

Se osa eläinlääkintähuollon praktiikkatehtävistä, joka kohdistuu muiden kuin tuotantoeläinten kiireettömään hoitoon, on hinnoiteltu markkinaperusteisesti ja toiminnasta on tehty eriytetty kustannuslaskelma, kuten

Kehittämis- ja perustoiminnan hankkeet

Ympäristötoimella ei ollut ulkoisella rahoituksella toteutettuja hankkeita.

Valtuuston asettamien sitovien tavoitteiden toteutuminen

OULUN SEUDUN YMPÄRISTÖTOIMI -LIIKELAITOS 1 000 €	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 +muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-%
Liikelylijäämä (-alijäämä)	0	0	0	0	0	0

Koska yhteistoimintasopimuksen muita kuntia ei voida pitää ympäristötoimen omistajina, niiden osuutta ylijäämästä ei voi kirjata omaan pääomaan. Kuntien osuus ylijäämästä tulee kirjata toimintavuoden tuloista pois siirtovelaksi. Samalla tavalla kirjataan myös Oulun kaupungin osuus ylijäämästä siirtovelkaan. Tilikauden liikeylijäämä vuonna 2025 ennen ylijäämän oikaisua oli 434 430,22 euroa. Oikaisukirjausten jälkeen tilikauden liikeylijäämä on 0 euroa.

kilpailulainsäädäntö on 1.1.2020 alkaen edellyttänyt.

Vuoden 2026 alussa voimaan tullut uusi eläinlääkintähuoltolaki määrittää eri tavalla järjestämisvastuuseen kuuluvat ja täydentävät palvelut. Täydentävät palvelut on hinnoiteltava markkinaperusteisesti. Lain toimeenpano on edellyttänyt laajaa valmistelua toimintatapojen, potilastietojärjestelmän muutosten ja päätösten osalta. Johtokunta päätti järjestämisvastuun laajuudesta ja täydentävistä palveluista elokuussa ja tähän liittyvästä SGEI toimeksiannosta joulukuussa. Joulukuussa tehtiin myös päätös täydentävien palveluiden markkinaperusteisista maksuista ja järjestämisvastuuseen kuuluvien palveluiden maksuista, jotka eivät lain mukaan voi olla markkinaperusteisia.

Kaupunkistrategiaa tukevien tavoitteiden toteutuminen

Kaupunkistrategiaa toimeenpaneuvien sitovien tavoitteiden raportointi on esitetty kappaleessa 6.

Eläinlääkintähuollon palvelut ovat valtaosin kunnalle lainsäädännössä säädettyjä tehtäviä. Ei-hyötyeläimille annettava ei-kiireellinen hoito ei ole kunnan lakisääteistä tehtävää, mikäli toimialueella on tarjolla yksityistä palveluntarjontaa. Näin ollen tätä osuutta toiminnasta voidaan pitää kilpailulle markkinoille suuntautuneena palveluna. Tältä osin lainsäädäntö muuttuu uuden eläinlääkintähuoltolain myötä vuoden 2026 alusta. Vuonna 2025 potilasmäärät laskivat hieman edellisvuoteen verrattuna sekä lemmikkieläinten, että tuotantoeläinten osalta. Markkinoilla olevan toiminnan osan tulos oli 776,75 euroa.

Hankintojen säästötavoite

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)

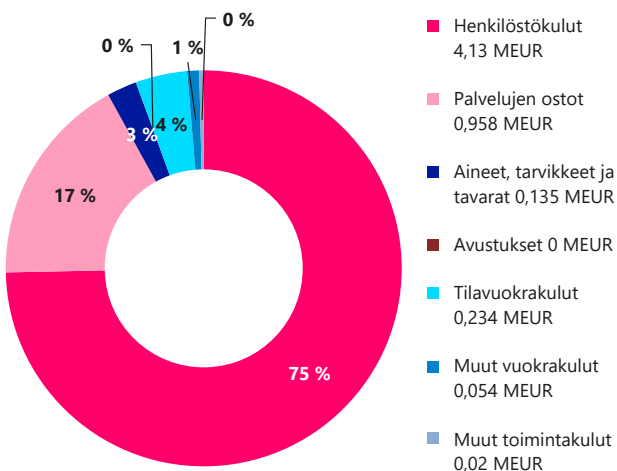
	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	21	21	0

Oulun kaupunginvaltuuston päätöksen (9.12.2024) mukaisesti hankintojen säästötavoite tulee olla vähintään -5 % kokonaishankinnoista vuosien 2025–2027 aikana. Ympäristötoimen osalta vuosittainen säästötavoite on

21 000 euroa, joka saavutettiin toimintavuoden aikana. Säästö kertyi suurilta osin matka- ja koulutuskuluista sekä pienhankinnoista.

Talousarviovuoden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

Kulut (ennen liikeylijäämää pl. poistot) TP2025, YHT. 5,5 MEUR



Liikelaitoksen omaa toimintaa kuvaavat tunnusluvut

TUNNUSLUVUT	TA2025	TA- MUUTOKSET	TA2025 + muutokset	TP2025	POIKKEAMA MUUTETTUUN TALOUSARVIOON	Toteuma-% 2025
Bruttomenot	5 890	0	5 890	5 532	-358	93,92
Asiakastulot	1 862	0	1 862	1 940	78	104,19
Nettomenot (kuntien maksuosuus)	4 027	0	4 027	3 593	-434	89,22
Ylijäämä	0	0	0	1	1	-
Bruttomenot/as	22,42	0	22,42	20,94	-	-
Nettomenot/as	15,33	0	15,33	13,6	-	-

Ympäristötoimen liikevaihto vuonna 2025 ennen ylijäämän oikaisua oli 5 912 335,39 euroa (toteuma% 100,38 %). Oikaisukirjausten jälkeen liikevaihto on 5 477 905,17 euroa. Liikelylijäämä ennen oikaisua oli 434 430,22 euroa. Rahoitustuotot/kulut 1494,70 euroa on siirretty omaan pääomaan.

Analyyysi

Ympäristötoimen asiakastulot olivat kertomusvuonna 1,9 milj. euroa (tp ed.v. 2,0). Henkilöstökulujen toteuma oli 4,1 milj. euroa (tp ed.v. 4,0). Tarvikemenot olivat 0,1 milj. euroa (tp ed.v. 0,1). Palvelujen ostot olivat 1,0 milj. euroa (tp ed.v. 1,0) ja liiketoiminnan muut menot, kuten kiinteistö- ja it-vuokrat sekä poistot, olivat 0,3 milj. euroa (tp ed.v. 0,3).

Henkilöstökulut kasvoivat verrattuna edelliseen vuoteen johtuen yleiskorotuksista. Toisaalta henkilöstöku- luissa tuli säästää rekrytointiviiveiden vuoksi.

Johtokunnan esitys tilikauden tuloksen käsittelystä

Yhteistoimintasopimuksen mukaan johtokunta tekee esityksen Oulun kaupunginvaltuustolle mahdollisen ylijäämän käyttämisestä. Ympäristötoimi esittää, että vuoden 2025 siirtovelaksi kirjattu liikelylijäämä 434 430,22 euroa palautetaan yhteistoimintakunnille kyseisten vuosien maksuosuuksien määräytymisperus- teiden mukaisesti.

Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen johto- kunta esittää, että tilikauden ylijäämä 1 494,70 euroa siirretään Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen edellisten tilikausien yli-/alijäämätillille.

Henkilöstö ja henkilöstömäärän kehitys

OULUN SEUDUN YMPÄRISTÖTOIMI -LIIKELAITOS HENKILÖSTÖRAPORTTI	TALOUSARVIO (ALKUPERÄI- NEN) 2025	TALOUSARVIO (MUUTETTU) 2025	TILIN- PÄÄTÖS 2025	EROTUS TP2025 - TAM2025	TILINPÄÄTÖS 2024	TILINPÄÄTÖS 2023
HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ						
Vakinaiset	-	-	58	-	57	55
Tilapäiset	-	-	6	-	12	10
Yhteensä	-	-	64	-	69	65
Poistuma ja organisatoriset muutokset						
Poistuma (eläke- ja muu poistuma)	-	-	2	-	1	4
Organisatoriset muutokset	-	-	0	-	0	0
Yhteensä	-	-	2	-	1	4
HTV (palkallinen työpanos)						
Vakinaiset ja tilapäiset	62	62	60	-2	61	57
SAIRAUSPOISSAOLOPROSENTTI						
Kokonaissairauspoissaoloprosentti	-	-	3,1	-	2,1	1,9
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET 1000€						
Palkat ja palkkiot	-3 368	-3 368	-3 234	134	-3 167	-2 908
Eläkekulut	-812	-812	-787	25	-790	-736
Muut henkilösivukulut	-123	-123	-110	13	-85	-129
Yhteensä	-4 302	-4 302	-4 130	172	-4 042	-3 773

Henkilöstömäärä: Yhteensä luku sisältää vakinaiset ja tilapäiset työntekijät ja viranhaltijat, joiden palvelusuhde on ollut voimassa vuoden lopussa. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Poistuma: Sisältää eläkepoistuman, irtisanoutumisen sekä muun lähtövaihtuvuuden. Poistuma ei sisällä määräaikaisen pal-

velusuhteen päättymistä eikä uudelleensijoitettuja henkilöitä. Luku ei sisällä myöskään työntekijöitä ja viranhaltijoita, jotka ovat siirtyneet toiseen palvelusuhteeseen kunnan sisällä. Organisatoriset muutokset (kuten ulkoistamisen vaikutus henkilöstön lähtövaihtuvuuteen) eivät sisälly poistumalukuun, vaan ne on esitetty erikseen Organisatoriset muutokset -rivillä.

HTV (palkallinen työpanos): Henkilötyövuosi, eli palkallinen työpanos kuvaa täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikaisuus muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin. Henkilötyövuoden määrä on aina enintään 1, jolloin ylittöitä tai muulla tavoin tehtyä normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta laskennassa huomioon. Palkattomia poissaoloja ei huomioida laskennassa, mutta palkalliset otetaan mukaan laskentaan. Luku ei sisällä opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia. Työllistetyt esitetään vain koko kaupungin osalta.

Kokonaissairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta. Luku ei sisällä työllistettyjä, opiskelijoita, harjoittelijoita eikä toimenpidepalkkalaisia.

Henkilöstökustannukset sisältävät kaikki maksetut palkat, palkkiot, eläke- ja henkilösivukulut. Henkilöstöä koskevia tunnuslukuja tarkastellaan tarkemmin tilinpäätöksen liitteeksi laadittavalla henkilöstökertomuksella.

Vakinaisten työntekijöiden määrä oli 58 ja määräaikaisten 6. Vuoden aikana täytettiin edellisenä vuonna perustettu praktikkoeläinlääkärin virka sekä irtisanoutumisten takia valvontaeläinlääkärin ja terveystarkastajan virat. Lisäksi täytettiin elintarviketarkastajan virka eläkepoistuman takia. Sairauspoissaoloprosentti oli 3,1 %.

Arvio tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta

Ympäristötoimen tulevan kehityksen ei arvioida poikkeavan aiemmasta kehityssuunnasta talouden näkökulmasta.

Investoinnit

Ympäristötoimella ei ollut investointeja vuonna 2025.

OULUN KAUPUNKI
OULUN SEUDUN YMPÄRISTÖTOIMI -LIKELAITOS

LIKELAITOKSEN TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
LIKEVAIHTO	5 477 905,17	5 889 709,00	93,0	-411 803,83	5 466 574,71
Liiketoiminnan muut tuotot	48 844,79	0,00	0,0	48 844,79	15 674,19
Tuet ja avustukset kunnalta	5 461,46	0,00	0,0	5 461,46	4 168,38
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Ostot tilikauden aikana	-135 231,02	-152 327,00	88,8	-17 095,98	-116 357,94
Palvelujen ostot	-958 450,38	-1 104 748,00	86,8	-146 297,62	-1 008 966,21
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-1 093 681,40	-1 257 075,00	87,0	-163 393,60	-1 125 324,15
Henkilöstökulut					
Palkat ja palkkiot	-3 233 851,72	-3 367 657,30	96,0	-133 805,58	-3 166 894,22
Henkilösivukulut					
Eläkekulut	-786 868,98	-811 696,21	96,9	-24 827,23	-790 168,85
Muut henkilösivukulut	-109 648,59	-123 133,70	89,0	-13 485,11	-84 817,75
Henkilöstökulut yhteensä	-4 130 369,29	-4 302 487,21	96,0	-172 117,92	-4 041 880,82
Liiketoiminnan muut kulut	-308 160,73	-330 147,00	93,3	-21 986,27	-319 212,31
LIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	0,00	-0,21	0,0	0,21	0,00
Rahoitustuotot ja -kulut					
Muut rahoitustuotot	1 521,25	0,00	0,0	1 521,25	1 884,15
Muut rahoituskulut	-26,55	0,00	0,0	26,55	-252,28
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	1 494,70	0,00	0,0	1 494,70	1 631,87
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	1 494,70	-0,21	-711 761,9	1 494,91	1 631,87
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	1 494,70	-0,21	-711 761,9	1 494,91	1 631,87
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	1 494,70	-0,21	-711 761,9	1 494,91	1 631,87
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Sijoitetun pääoman tuotto, %	1,0				1,1
Kaupungin sijoittaman pääoman tuotto, %	1,0				1,1

OULUN KAUPUNKI
OULUN SEUDUN YMPÄRISTÖTOIMI -LIIKELAITOS

LIIKELAITOKSEN TASE

31.12.2025

31.12.2024

VASTAAVAA

PYSYVÄT VASTAAVAT

VAIHTUVAT VASTAAVAT

Saamiset

Lyhytaikaiset saamiset

Myyntisaamiset	128 450,43	142 321,03
Saamiset kunnalta	1 171 318,05	1 240 989,67
Muut saamiset	12 459,34	6 950,83
Siirtosaamiset	47 443,04	38 653,98
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	1 359 670,86	1 428 915,51
Saamiset yhteensä	1 359 670,86	1 428 915,51

VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ

1 359 670,86

1 428 915,51

VASTAAVAA YHTEENSÄ

1 359 670,86

1 428 915,51

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

Peruspääoma	88 991,08	88 991,08
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	60 535,79	58 903,92
Tilikauden yli-/alijäämä	1 494,70	1 631,87
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	151 021,57	149 526,87

VIERAS PÄÄOMA

Lyhytaikainen

Saadut ennakot	280,00	3 300,00
Ostovelat	55 382,58	107 426,76
Korottomat velat kunnalta	357 189,40	366 943,94
Muut velat	81 791,41	75 861,63
Siirtovelat	714 005,90	725 856,31
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä	1 208 649,29	1 279 388,64
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	1 208 649,29	1 279 388,64

VASTATTAVAA YHTEENSÄ

1 359 670,86

1 428 915,51

TASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	11,1	10,5
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	21,8	23,3
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	62	61
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 €	8	16

OULUN KAUPUNKI
OULUN SEUDUN YMPÄRISTÖTOIMI -LIIKELAITOS

LIIKELAITOKSEN RAHOITUSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
Liikelyljäämä (-alijäämä)	0,00	-0,21	0,0	0,21	0,00
Rahoitustuotot ja -kulut	1 494,70	0,00	0,0	1 494,70	1 631,87
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA					
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	1 494,70	-0,21	-	1 494,91	1 631,87
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Saamisten muutos kunnalta	69 671,62	0,00	0,0	-69 671,62	-135 025,73
Saamisten muutos muilta	-426,97	0,00	0,0	426,97	-45 656,46
Korottomien velkojen muutos kunnalta	-9 754,54	0,00	0,0	-9 754,54	61 349,20
Korottomien velkojen muutos muilta	-60 984,81	0,00	0,0	-60 984,81	117 701,12
Rahoituksen rahavirta	-1 494,70	0,00	0,0	1 494,70	-1 631,87
RAHAVAROJEN MUUTOS	0,00	-0,21	0,0	-0,21	0,00

RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 €	12,8	16,2
Quick ratio	1,1	1,1
Current ratio	1,1	1,1

RAHAVAROJEN MUUTOS	31.12.2025	31.12.2024
Yhdystili 31.12.	1 171 318,05	1 240 989,67
Yhdystili 01.01.	1 240 989,67	1 105 963,94
Yhdystilin muutos	-69 671,62	135 025,73

TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT OULUN SEUDUN YMPÄRISTÖTOIMI -LIIKELAITOS

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Kaupungin tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

1. Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoritusperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvät vastaavat

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoa vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Rahoitusomaisuus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon.

Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoa tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

2. Toimintatuotot tehtäväalueittain

	2025	2024
Liikevaihto	5 477 905,17	5 466 574,71
Liiketoiminnan muut tuotot	48 844,79	15 674,19
Tuet ja avustukset	5 461,46	4 168,38
Toimintatuotot yhteensä	5 532 211,42	5 486 417,28

3. Palvelujen ostojen erittely

	2025	2024
Muiden palvelujen ostot	958 450,38	1 008 966,21
Palvelujen ostot yhteensä	958 450,38	1 008 966,21

TASETTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

4. Saamiset tytäryhteisöiltä, kuntayhtymiltä sekä muilta omistusyhteisöiltä

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	0,00	0,00	444,00
Yhteensä		0,00		444,00
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kaupunki on jäsenenä				
Myyntisaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä				0,00
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	231,00	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	231,00	0,00	0,00
Saamiset yhteensä	0,00	231,00	0,00	444,00

5. Siirtosaamiin sisältyvät olennaiset erät

	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset		
Tulojäämät		
Kelan korvaus työterveydenhuollosta	17 861,40	15 678,00
Muut tulojäämät	29 582,36	22 975,98
Tulojäämät yhteensä	47 443,76	38 653,98
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	47 443,76	38 653,98

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

6. Oma pääoma

	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	88 991,08	88 991,08
Lisäykset	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00
Peruspääoma 31.12.	88 991,08	88 991,08
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 1.1.	58 903,92	57 736,71
Siirrot erien välillä	1 631,87	1 167,21
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 31.12.	60 535,79	58 903,92
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	1 494,70	1 631,87
Oma pääoma yhteensä	151 021,57	149 526,87

7. Velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille sekä muille omistusyhteisöille

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Velat tytäryhteisöille				
Ostovelat	0,00	1 771,95	0,00	173,68
Yhteensä	0,00	1 771,95	0,00	173,68
Velat kuntayhtymille, joissa kaupunki on jäsenenä				
Ostovelat	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00
Velat osakkuus- tai sekä muille omistusyhteisöille				
Ostovelat	0,00	18 370,82	0,00	22 966,41
Yhteensä	0,00	18 370,82	0,00	22 966,41
Vieras pääoma yhteensä	0,00	20 142,77	0,00	23 140,09

LIITTYMISMAKSUT JA MUUT VELAT	2025	2024
Muut velat		
Muut velat	81 791,41	75 861,63
Muut velat yhteensä	81 791,41	75 861,63

8. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

LYHYTAIKAISET SIIRTOVELAT	2025	2024
Menojäämät		
Lomapalkkavelan ja henkilösivukulujen jaksotukset	632 981,00	603 410,00
Ylijäämän palautus, Oulu	357 189,40	366 943,94
Ylijäämän palautus, muut kunnat	77 240,82	122 446,31
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	632 981,00	1 092 800,25
Siirtovelat yhteensä	632 981,00	1 092 800,25

VAKUUKSIA, VASTUUSITOUMUKSIA JA TASEEN ULKOPUOLISIA JÄRJESTELYJÄ KOSKEVAT LIITETIEDOT

9. Vuokravastuiden yhteismäärä

VUOKRAVASTUUT	2025	2024
Leasingvastuut yhteensä	7 934,14	15 593,82
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	3 421,93	12 100,08
Yhteensä	7 934,14	15 593,82

HENKILÖSTÖÄ, TILINTARKASTAJAN PALKKIOTA JA INTRESSITAHOTAPAHTUMIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

10. Henkilöstön lukumäärä henkilötyövuosina *)

HENKILÖTYÖVUODET 31.12. HTV/2	2025	2024
Liikelaitos	60	61
Yhteensä	60	61

*) Esittämistapa muutettu yleisohjeen mukaiseksi

11. Henkilöstökulut

HENKILÖSTÖKULUT	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	4 130 369,29	4 041 880,82
Henkilöstökulut yhteensä	4 130 369,29	4 041 880,82

12. Luottamushenkilön palkkiosta perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut

LUOTTAMUSHENKILÖIDEN PALKKIOISTA PERITYT JA TILITETYT LUOTTAMUSHENKILÖMAKSUT	2025	2024
Kansallinen kokoomus rp.	295,20	347,00
Kempeleen kokoomus ry	33,60	0,00
Keskustapuolue	610,88	428,22
Oulun perussuomalaiset	428,10	235,65
Oulun vihreät kunnallisjärjestö ry	434,72	346,50
Oulun vihreät ry	36,96	0,00
Sosiaalidemokraattinen puolue	325,60	381,70
Oulun sosiaalidemokraattinen puolue	92,40	0,00
Vasemmistoliitto	1 853,25	1 654,63
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	4 110,71	3 393,70

OULUN KAUPUNKI
OULUN SEUDUN YMPÄRISTÖTOIMI -LIIKELAITOS
Ei-hyötyeläimille annettava ei-kiireellinen hoito

LIKELAITOKSEN TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
LIKEVAIHTO	81 414,98	79 760,32
Liiketoiminnan muut tuotot	0,00	0,35
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-6 085,99	-5 885,09
Palvelujen ostot	-13 098,06	-12 769,67
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-19 184,06	-18 654,76
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-40 268,34	-39 644,60
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-13 132,94	-13 229,24
Muut henkilösivukulut	-1 578,08	-1 316,10
Henkilöstökulut yhteensä	-54 979,36	-54 189,94
Liiketoiminnan muut kulut	-6 475,40	-6 821,95
LIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	776,16	94,02
Rahoitustuotot ja -kulut		
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	776,16	94,02
Satunnaiset tuotot ja -kulut		
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	776,16	94,02
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	776,16	94,02
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	ei lasketa	

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Eläinlääkintähuollon palvelut ovat valtaosin kunnalle lainsäädännössä säädettyjä tehtäviä. Ei-hyötyeläimille annettava ei-kiireellinen hoito ei ole kunnan lakisääteistä tehtävää, mikäli toimialueella on tarjolla yksityistä palveluntarjontaa. Näin ollen tätä osuutta toiminnasta voidaan pitää kilpailulle markkinoille suuntautuneena palveluna. Vuonna 2025 potilasmäärät laskivat hieman edellisvuoteen verrattuna sekä lemmikkieläinten, että tuotantoeläinten osalta.

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysajankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Markkinaehtoisen toiminnan tulot muodostuvat toteutuneiden toimenpiteiden ja niistä kunnalle tuloutuvien maksujen perusteella. Tuloja seurataan kirjanpidossa sekä tileittäin että toimintonumeroittain. Toteutuneet toimenpiteet saadaan potilastietojärjestelmästä. Menoja seurataan kirjanpidossa tileittäin ja menojen jakaminen tapahtuu markkinaehtoiseen toimintaan käytettyjen resurssien (aika/materiaali/tila) perusteella. Hallinnon kustannuspaikan kulut on kohdistettu toimintakulujen suhteessa. Analyysi on tehty eläinlääkintähuoltolain 765/2009 mukaan, joka on kumottu 1.1.2026 voimaan tulleella lailla 2023/285. Uusi laki on voimassa 1.1.2026 alkaen. Jatkossa analyysi tehdään uuden lain mukaisesti.

14 Liikelaitosten vaikutus kaupungin tulokseen

Liikelaitosten ja taseyksiköiden yhteenlasketut ulkoiset toimintatuotot vuonna 2025 olivat 68,3 milj. euroa. Kasvua edellisvuoteen oli 2,2 milj. euroa. Oulun Vesi -liikelaitoksen osuus oli 41 milj. euroa, kyseiset tuotot koostuivat pääosin talousveden ja jäteveden laskutuksesta. Rakennusomaisuuden taseyksikön ulkoiset toimintatuotot olivat 14,9 milj. euroa. Summa koostui pääosin ulkoisista vuokratuotoista.

Ulkoiset toimintakulut olivat 211,4 milj. euroa. Kasvua edellisvuoteen oli 7,1 milj. euroa. Ulkoisia toimintakuluja vähensi Oulun Infra -liikelaitoksen lakkauttaminen 34,9 milj. euroa, mutta vastaavasti Business Oulun Työllisyyspalveluissa toteutettiin vuoden 2025 aikana TE24 uudistuksen täytäntöön pano, kun TE Palvelujen sekä ELY:n työllisyyspalvelujen henkilöt siirtyivät kaupungin palvelukseen. Käytännössä tämä tarkoitti 242 henkilön lisäystä Business Oulu -liikelaitokseen. Valtakunnalliseen malliin siirtyminen uudisti toimintaa merkittävästi, kun kunnille siirtyi päävastuu työllisyyden hoidosta. Ulkoisten toimintakulujen ja koko liikelaitoksen näkökulmasta tämä tarkoitti 40,8 milj. euron lisäystä edellisen vuoden tilinpäätökseen verrattuna. Uudistuksen myötä myös kuntien maksuosuuden laskenta työttömyyden kustannuksista muuttui. Vuoden 2025 alusta kunta on maksanut osuutta työttömyysturvasta (aikaisemmin osuus työmarkkinatuesta), maksuosuus alkaa jo 100 päivän (ennen 300 pv) työttömyysjakson jälkeen eikä palveluissa olo poista kunnan maksuveloitetta (aikaisemmin palvelussa olo katkaisi työmarkkinatuen kuntaosuuden kertymän). Tämän ja huonon työmarkkinatilanteen seurauksena Oulun kaupungin maksuosuus työttömyysturvasta kasvoi 37,2 milj. euroon. Kasvua edellisvuoteen oli 13,4 milj. euroa. Edellisten lisäksi uusi toimintamalli piti sisällään palkkatuen ja starttirahan maksatukset sekä työllisyyden hoitoon liittyvien ulkoisten palvelujen ostojen tason kasvun. Ulkoisten toimintakulujen kokonaistasoon suurin vaikutus oli Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksella 106,1 milj. euroa, mistä merkittävimmän osuuden muodostivat materiaali- ja palveluostot 72,2 milj. euroa, jotka kuitenkin toteutuivat

miljoona euroa edellisvuotta pienempinä. Tilapalveluiden suuri yksittäinen kuluerä oli rakennuksista maksetut vuokrat 17,3 milj. euroa. Oulun Vesi -liikelaitoksen materiaali- ja palveluostot olivat 12,3 milj. euroa, jotka toteutuivat 0,5 milj. euroa edellisvuoden tilinpäätöstä pienempinä. Ulkoiset toimintakulut eivät sisällä valmistus omaan käyttöön erän kautta taseeseen aktivoituja eriä.

Liikelaitosten ja taseyksiköiden tilikauden ulkoiseksi toimintakatteeksi muodostui -143,1 milj. euroa. Alkuperäisessä talousarviossa liikelaitosten ja taseyksiköiden ulkoinen toimintakate oli -163,2 milj. euroa. Oulun kaupungin ulkoisen toimintakateen näkökulmasta Oulun Veden toimintakate toteutui 2,4 milj. euroa talousarviota parempana. Business Oulun toimintakate oli 6,2 milj. euroa, Tilapalveluiden 9 milj. euroa ja Rakennusomaisuuden taseyksikön 1,6 milj. euroa talousarviota parempi. Talousarviovuoden 2025 aikana ei tehty sellaisia talousarviomuutoksia, jotka olisivat vaikuttaneet liikelaitosten ja taseyksiköiden toimintakatteeseen.

Liikelaitosten ja taseyksiköiden tilikauden poistot ja arvonalentumiset olivat 46,1 milj. euroa (v. 2024: 44,6 milj. euroa), joista suurin osuus muodostui Rakennusomaisuuden taseyksikön 32,4 milj. euroa sekä Oulun Veden 11,5 milj. euroa suunnitelman mukaisista poistoista. Toteutuneet poistot ylittivät talousarvion 1,8 milj. eurolla. Kehittämisrahaston kirjaamat arvonalentumiset 0,8 milj. euroa, liittyivät pysyvien vastaavien pääomaisioiksi. Rakennusomaisuuden taseyksikkö kirjasi rakennuksiin liittyviä arvonalentumisia 0,7 milj. eurolla. Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos palauttaa vuoden 2025 siirtovelaksi kirjatun liikeylijäämän 434 430,22 euroa yhteistoimintakunnille kyseisen vuoden maksuosuuksien määräytymisperusteiden mukaisesti. Business Oulu -liikelaitos palauttaa vuoden 2025 siirtovelaksi kirjatun liikeylijäämän 2 710 617,87 euroa Oulun seudun työllisyysalueen yhteistoimintakunnille laskutusvuoden maksuosuuksien määräytymisperusteiden mukaisesti.

Tilinpäätössiirtojen vaikutus Oulun kaupungin ylijäämään oli yhteensä 1,5 milj. euroa, mikä sisältää Oulun Vesi -liikelaitoksen 0,9 milj. euron poistoeron vähennyksen, sekä Rakennusomaisuuden taseyksikön poistoeron vähennyksen 0,6 milj. euroa.

Liikelaitosten ja taseyksiköiden vaikutus kaupungin tulokseen on esitetty seuraavissa taulukoissa sekä ulkoisena (sisäiset erät eliminoiden) että ulkoiset ja sisäiset erät yhteenlaskettuna. Pysyvien vastaavien sisäisen katteen oikaisu on esitetty peruskunnan poistoissa.

TULOSLASKELMA TP2025 (ULKOISET ERÄT) 1 000 €	Oulun kaupunki yhteensä	Perus- kunta	Liike- laitokset yhteensä	Oulun Vesi -liikelaitos	Business Oulu -liike- laitos	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	Tase- yksiköt yhteensä
Toimintatuotot	202 854	134 508	53 246	40 974	8 846	2 760	666	15 100
Valmistus omaan käyttöön	8 569	130	705	673	0	0	33	7 734
Toimintakulut	-800 431	-580 570	-217 873	-19 796	-86 906	-5 092	-106 080	-1 987
Toimintakate	-589 008	-445 931	-163 923	21 850	-78 059	-2 332	-105 381	20 846
Verotulot	508 940	508 940	0	0	0	0	0	0
Valtionosuudet	142 148	142 148	0	0	0	0	0	0
Rahoitustuotot- ja kulut	16 064	11 049	34	30	1	1	2	4 981
Korkotuotot	11 242	10 464	0	0	0	0	0	778
Muut rahoitustulot	19 556	15 126	35	30	1	2	3	4 395
Korkokulut	-14 246	-14 246	0	0	0	0	0	0
Muut rahoituskulut	-488	-296	-1	0	0	0	0	-192
Vuosikate	78 144	216 206	-163 888	21 880	-78 059	-2 331	-105 379	25 827
Poistot ja arvonalentumiset	-96 207	-50 138	-12 069	-11 532	-88	0	-449	-34 000
Poistot	-94 628	-50 138	-12 069	-11 532	-88	0	-449	-32 421
Arvonalentumiset	-1 579	0	0	0	0	0	0	-1 579
Tilikauden tulos	-18 062	166 068	-175 958	10 347	-78 146	-2 331	-105 828	-8 173
Poistoeron muutos	1 528	0	970	970	0	0	0	558
Yli-/alijäämä	-16 534	166 068	-174 988	11 317	-78 146	-2 331	-105 828	-7 614

"TULOSLASKELMA TP2025 (SISÄLTÄÄ SISÄISET ERÄT) 1 000 €	Oulun kaupunki yhteensä	Perus- kunta	Liike- laitokset yhteensä	Oulun Vesi -liikelaitos	Business Oulu -liike- laitos	Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos	Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	Tase- yksiköt yhteensä
Toimintatuotot	495 953	141 603	250 789	43 063	91 418	5 532	110 776	103 561
Valmistus omaan käyttöön	8 569	130	705	673	0	0	33	7 734
Toimintakulut	-1 093 530	-816 901	-225 978	-21 092	-91 331	-5 532	-108 023	-50 651
Toimintakate	-589 008	-675 168	25 516	22 643	88	0	2 785	60 644
Verotulot	508 940	508 940	0	0	0	0	0	0
Valtionosuudet	142 148	142 148	0	0	0	0	0	0
Rahoitustuotot- ja kulut	16 064	26 921	-3 397	-3 402	1	1	2	-7 460
Korkotuotot	11 945	11 167	0	0	0	0	0	778
Muut rahoitustulot	34 725	30 295	35	30	1	2	3	4 395
Korkokulut	-14 948	-14 246	-125	-125	0	0	0	-578
Muut rahoituskulut	-15 658	-296	-3 307	-3 307	0	0	0	-12 055
Vuosikate	78 144	2 841	22 119	19 242	88	1	2 788	53 184
Poistot ja arvonalentumiset	-96 207	-50 138	-12 069	-11 532	-88	0	-449	-34 000
Poistot	-94 628	-50 138	-12 069	-11 532	-88	0	-449	-32 421
Arvonalentumiset	-1 579	0	0	0	0	0	0	-1 579
Tilikauden tulos	-18 062	-47 296	10 049	7 709	1	1	2 338	19 184
Poistoeron muutos	1 528	0	970	970	0	0	0	558
Yli-/alijäämä	-16 534	-47 296	11 019	8 679	1	1	2 338	19 743

15 Taseyksiköt

15.1 Kehittämisrahasto

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

Oulun kaupungin kehittämisrahaston tarkoituksena on edistää Oulun alueen elinkeinoelämää ja vetovoimaisuutta. Rahasto on oma kirjanpidollinen taseyksikkö Oulun kaupungissa. Rahaston käytöstä päättää kaupunginhallitus.

Rahaston merkittävimmät osakeomistukset ovat Foamit Oyj (ent. Partnera Oyj) ja Nordic Option Oy. Lisäksi pääomasijoitusrahastoista merkittävimmät ovat Northern Startup Fundin kolme rahastoa (I, II ja III).

Kehittämisrahaston tuotot muodostuvat erillissijoitusten tuotoista sekä rahaston omistamien yritysten maksamista osingoista, joita vuonna 2025 saatiin 1,9 milj. eur (0 eur). Kehittämisrahaston erillissijoitusten tuotot muodostuvat vuoden 2022 joulukuussa hankitun uuden sijoitussalkun myötä korkotuottojen 0,8 milj. eur (0,8 milj. eur) lisäksi muista rahoitustuotoista. Muut rahoitustuotot 4,3 milj. eur (1,9 milj. eur) muodostuvat saatujen osinkojen lisäksi, yhteensä 2,4 milj. euron erillissijoitusten myyntivoitoista, palkkionpalautuksista ja arvonalautuksista. Vuodelle 2025 ei toteutunut ELY rahoituksen tuloutuksia (0 eur). Pysyvien vastaavien pääomasijoituksista saatiin tulosvaikutteisia palautuksia 0,2 milj. euroa (0 eur).

Kehittämisrahaston kulut muodostuvat kaupunginhallituksen päätöksellä tehdyistä erillishankkeiden

rahoituksista -1,1 milj. euroa (-0,9 milj. eur) sekä muihin rahoituskuluihin -0,2 milj. euroa (-0,2 milj. eur) sisältyvistä pääoma- ja erillissijoitusten kuluista. Pääomasijoitusten kuluja oli vuonna 2025 0 milj. euroa (-0,1 milj. eur) ja erillissijoitusten kuluja ja arvonalennuksia -0,2 milj. euroa (-0,1 milj. eur). Pysyvien vastaavien pääomasijoituksiin tehtiin tilinpäätöshetken arvonalennuksia -0,8 milj. euroa (-0,9 milj. eur).

Tuloslaskelman ylijäämä oli 3,1 milj. euroa (0,6 milj. eur) ja taseen loppusumma oli tilikauden päättyessä 180,9 milj. euroa (178,6 milj. eur).

Erillissijoitukset (vaihtuvat vastaavat)

Rahaston erillissijoitussalkku on muodostettu Technopolis Oyj:n ja Medipolis Oy:n osakkeiden myynnistä saaduista varoista. Salkkuun lisättiin vuonna 2015 Partnera Oy:ltä saaduista osingoista 13 milj. euroa. Varojen sijoitustoiminnassa noudatetaan kaupunginvaltuuston hyväksymiä sijoitusperiaatteita. Sijoituksista saatavat tuotot ja kulut kirjataan suoraan kehittämisrahaston tuloslaskelmaan. Tulot ja varat voidaan käyttää myöhemmin kaupungin elinkeinoelämän kehittämiseen. Erillissijoitussalkun kirjanpitoarvo oli vuoden vaihteessa 44,8 milj. euroa (41,9 milj. eur).

Pääomasijoitukset (pysyvät vastaavat sekä toimeksiantojen varat ja -pääomat)

Oulun kaupungin toteutuneet maksuerät Oulun seudun yrityselämää tukeviin pääomasijoitusyhtiöihin ovat seuraavat:

- Nordic Option Oy 4 664 053 eur
- Northern Start up Fund I Ky 6 733 059 eur (sitoumus 6,75 milj. eur)
- VisionPlus Fund I Ky 998 522 eur (sitoumus 1,0 milj. eur); päättynyt 10/2025
- Northern Start up Fund II Ky/ ELY 5 000 000 eur (sitoumus 5,0 milj. eur)
- Northern Start up Fund III Ky/ ELY 5 000 000 eur (sitoumus 5,0 milj. eur)

Investoinnit

Investointimenot muodostuvat pääasiassa rahaston pääomasijoitustoiminnasta. Nykyiset pääomasijoitusyhtiöt alkavat olla toimikautiensa loppupäässä ja näistä ei muodostu enää merkittäviä investointimenoja. VisionPlus Fund I Ky:n toiminta päättyi lokakuussa 2025. Vuodelle 2025 varauduttiin osallistumaan uuden

pääomasijoitusyhtiön rahoitukseen 1,2 milj. eurolla, mutta asian valmistelu on siirtynyt eteenpäin. Mukaan lähteminen edellyttää vastaavaa panostusta muilta toimijoilta sekä kaupunginhallituksen päätöksen. Investointituloja saatiin yhteensä 0,2 milj. eur, joista erittely taulukossa.

Osakkeet ja osuudet

INVESTOINTIMENOT 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 +MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Varaus	1 300	-1 200	100		-100
VisionPlus Fund I Ky				1	1
Yhteensä	1 300	-1 200	100	1	-99

Osakkeet ja osuudet

INVESTOINTITULOT 1 000 €	TA2025	TA-MUUTOKSET	TA2025 +MUUTOKSET	TP2025	EROTUS
Northern Startup Fund I Ky				177	177
VisionPlus Fund I Ky				11	11
Yhteensä	0	0	0	188	188

ELY-rahoitteiset pääomasijoitukset

Northern Start up Fund II Ky (NSF II) aloitti toimintansa vuoden 2014 helmikuussa. Rahastoa on pääomitettu 5,0 milj. eurolla Euroopan aluekehitysrahaston varoista ELY-keskuksen kautta. Rakenerahastokauden 2007 - 2014 päättymisen vuoksi rahaston sijoitusperiodi saatettiin loppuun vuoden 2015 aikana.

NSF II rahasto on palauttanut 31.12.2025 mennessä varoja yhteensä 3,75 milj. euroa, joista on sijoitettu uudelleen yhteensä 1,75 milj. euroa NSF I:een. Palautuneet varat tulee laittaa päätöksen mukaisesti eteenpäin

ELY-keskuksen osoittamaan kohteeseen. Siinä vaiheessa ELY rahoitteinen investointi muuttuu kaupungin omaksi investoinniksi ja vastaava osuus ELY rahoituksesta näkyy tulona tuloslaskelmassa.

ELY rahoitteisen Northern Startup Fund III Ky:n (NSF III) sijoitustoiminta käynnistyi vuoden 2016 alussa ja ELY-keskus on pääomittanut rahastoa 5,0 milj. eurolla, josta viimeinen 1 milj. euron rahasiirto saatiin joulukuussa 2019. Rahaston sijoitusperiodi on päättynyt tammikuussa 2021. NSF III rahasto on palauttanut

31.12.2025 mennessä varoja yhteensä 1,78 milj. euroa. Palautuneista varoista ei ole tehty uusia sijoituksia.

NSF II ja NSF III -rahastojen muutokset vaikuttavat toimeksiantojen varoihin ja toimeksiantojen pääomiin. Muutoksilla on vaikutus kaupungin investointimenoihin ja tuloslaskelmaan vasta kun NSF II ja NSF III -rahas- toista palautuneita varoja sijoitetaan uudelleen. Vuonna 2025 ei tehty uusia sijoituksia palautuneista varoista.

Oulun Innovaatioallianssin erillishankkeet

Strateginen kohdeala 1: Digitalisaatio kaupunkiympäristön muutoksessa

MetaCity

MetaCity Oulu -hanke (2023-2025) tarkasteli, miten älykaupunkikehitystä voidaan liittää osaksi suomalaista kaupunkisuunnittelua, erityisesti maankäytön suunnitelun ja kaavoituksen prosessien osalta. Hanke keskittyi Oulun Linnanmaan kampusalueen ympäristöön, joka toimii korkean teknologian, tutkimuksen ja koulutuksen keskittymänä. Tavoitteena oli arvioida nykyisten suunnitteluperiaatteiden soveltuvuutta älykaupungin kehittämiseen ja luoda pohjaa uusille digitaalisille, skaalautuville palveluille.

MetaCity-konsepti nähdään sekä fyysisenä että digitaalisena kaupunkiympäristönä, joka mahdollistaa julkisten toimijoiden, yritysten, tutkimuslaitosten ja kaupunkilaisten yhteiskehittämisen. Keskeisiä teemoja ovat kestävä kehitys, digitaalinen tasavertaisuus, osallistaminen ja resilienssi. Hankkeessa korostettiin, että älykaupunkikehityksen haaste ei ole kokeilujen puute, vaan niiden vieminen osaksi arjen palveluita ja kaupunkien pysyviä toimintamalleja. Tätä tukevat avoimet rajapinnat, datankeruu, data-avaruuudet sekä virtuaaliset teknologiat, kuten 3D-kaupunkimallit ja digitaaliset kaksoset.

Johtopäätöksenä todetaan, että MetaCity-konseptin onnistuminen edellyttää kaupunkisuunnittelun, digitalisaation ja datanhallinnan tiivistä integraatiota. Pelkkä kaavoituksen digitalisointi ei riitä, vaan tarvitaan uusia toimintamalleja, osaamista ja erityisesti joustavampia hankintakäytäntöjä ohjelmisto- ja järjestelmähankinnoissa. MetaCity Oulu toimii kokeilualustana, josta saadut opit ovat hyödynnettävissä laajemmin suomalaisessa ja eurooppalaisessa älykaupunkikehityksessä. Kehittämisrahastosta hanketta on vuonna 2025 rahoitettu 122 944 eurolla.

PropTech Oulu -klusteri

PropTech Oulu -klusterihanketta jatkettiin eri tilaisuuksien ja työpajojen fasilitoinneilla. Tapahtumiin kutsuttiin alan yrityksiä ja muita toimijoita. Paikalle houkuttelemiseksi hyödynnettiin hankkeen toteuttajien (Oulun ammattikorkeakoulu ja Oulun yliopisto) olemassa olevien verkostojen lisäksi mm. OIA/BO:n, KIRAHubin ja Pohjois-Suomen Rakennusklusterin verkostoja, joiden kautta tapahtumia markkinoitiin. Tehokeinona käytettiin myös sosiaalista mediaa (LinkedIn).

Hankkeen haasteena oli ollut alusta saakka tavoittaa erityisesti kiinteistö- ja rakennusalan toimijoita, johon rakennusalan laskusuhdanne vaikutti. Henkilöresurssien osalta hanke pääsi hyvin jaloilleen alun vaihtuvuuden jälkeen.

Kansainvälisyyttä koettiin osallistumalla MIPIM-messuille (Cannes, Ranska) keväällä 2025 yhdessä Suomen pohjoisen rannikkoseudun kaupunkien yhteisständillä. Jo perinteeksi muodostunut PropTech Oulu / Kiinteistömarkkinakatsaus järjestettiin toukokuussa. Pohjois-Suomen rakennusklusterin uusi Digitimi aloitti toimintansa vuoden 2025 alussa ja PropTech-hanke oli siinä vahvasti mukana luoden toimintakulttuuria ja yhteistyötä.

Hanke loppui elokuussa 2025. Lopussa tehtyjen itsearviointien ja palautekyselyjen tulos oli, että hanke sai aikaan hyviä ja aluetta edistäviä toimia (mm. verkostot, tapahtumat) ja jatkolle nähtiin myös tarvetta. Edelleen yhteistyö tiivistyi KIRAHub / Proptech Finland ekosysteemin kanssa ja tämä mahdollistaa laajemman toiminta-alueen kansallisesti kuin myös kansainvälisesti. Lopun tavoitteena oli myös suunnitella klusteritoiminnan jatkoa ja uusi hanke alkaakin 1.1.2026 nimellä SmartBuiltNorth (SBNorth) – Digitaalisen tulevaisuuden edistäminen rakennetussa pohjoisessa ympäristössä. Hanketta rahoitettiin kehittämisrahastosta 31 052 eurolla vuonna 2025.

Merikonttien käsittely satamassa automaattisilla työkoneilla – Port Automation

Port Automation -kehittämishankkeessa on edetty suunnitelmallisesti Ouluzonen testikeskuksen varustamisessa siten, että alue soveltuu jatkossa myös satamakonttien siirtämiseen automaattisilla ja etäohjattavilla työkoneilla. Testitoimintaa varten Ouluzonesta on osoitettu oma aluekokonaisuus, jonne on jo sijoitettu hanketta varten hankitut merikontit. Nämä mahdollistavat realististen työskentely- ja logistiikkatilanteiden mallintamisen sekä erilaisten automaattisten ohjausjärjestelmien kokeilun.

Hanke on investoinut VOLVO H110 -pyöräkuormaajaan, joka on varustettu trukkipiikeillä, auralla ja kauhalla, jotta työkonetta voidaan hyödyntää monipuolisesti erilaisissa testiskenaarioissa. Pyöräkuormaajan lisävarusteet tarjoavat valmiudet kokeilla niin kontinkäsittelyä, materiaalin siirtoa kuin talviolosuhteisiin liittyviä tehtäviä. Lisäksi Kalmar Oy:n lahjoittama satamatraktori vahvistaa testialueen käytettävyyttä ja tuo mukaan autenttisia satamatoimintoihin liittyviä elementtejä, jotka tukevat laitteiden automaatiokehitystä.

Yritysyhteistyö on ollut keskeinen osa hankkeen etenemistä. Useiden toimijoiden asiantuntemusta on hyödynnetty automaatiohankintojen suunnittelussa ja siinä, millaisia ratkaisuja tulevaisuuden logistiikka edellyttää. Yhteistyön kautta on luotu perustaa innovatiiviselle kokeilu- ja tutkimusympäristölle, jossa voidaan turvallisesti testata uusimpia teknologioita, kehittää käytännön ratkaisuja ja tukea alan yritysten tuotekehitystä. Kokonaisuutena hanke vahvistaa Ouluzonen asemaa merkittävänä älykkään työkoneteknologian ja satama-automaation testialustana Suomessa. Hanketta on rahoitettu kehittämisrahastosta 30 184 eurolla.

Ouluversumi

Oulun yliopiston Ouluversumi-hankkeen toteuttamisesta vastaavat Tekninen sekä Tieto- ja sähkötekniikan tiedekunnat. Niiden vastuulle kuului strategiatyön toteutus ja tiekartan suunnittelu. Aktiivinen toiminta käynnistettiin ideointityöpajalla helmikuussa 2025, minkä jälkeen on pidetty kolme toiminnallista työpajaa strategiatyön edistämiseksi.

Yhtenä XR-teknologioiden testausympäristönä toimiva TST:n AIC Center oli keskeisenä paikkana yliopiston osaamista ja tutkimusta esiteltäessä. Yhteistyötä tehtiin yrityksiä ja hankkeen ulkopuolisten oppilaitoksien kanssa sekä viestittiin hankkeesta myös talon sisäisesti. Yhteistyöstä on keskusteltu mm. DIAKin, OSAOn, Ouluun tulevan elämystilän VISION sekä Oamk:n STARTS LABin kanssa.

Polar Bear Pitching -tapahtumassa oli Ouluversumiin liittyvä esittäytyminen 26.2.2025, ja siellä oli eri toimijoiden XR-teknologioihin liittyviä demoja sekä muutamia esityksiä. Oulun yliopistolla järjestettiin 3.4.2025 kokopäiväinen Rails Ahead -seminaari, jonne ilmoitautui n. 180 henkilö. Paikalla oli myös Demolan opiskelijat omien metaverseen liittyvien tuoteaihioiden kanssa, ja he saivat paljon hyviä kehittämisideoita jatkokehittämistä varten. Tämän seminaarin päätoteuttamisvastuu oli kokonaan Oulun yliopistolla. Seuraavaan Rails Ahead Health -seminaariin 7.10.2025 osallistuttiin demojen ja

esittelyjen kanssa.

Lisäksi 1.1.-30.6.2025 välisenä aikana pidettiin Ouluversumin viikoittainen Teams-kokous, johon saivat kaikki osallistua metaversestä ja XR-teknologiasta kiinnostuneet. Niiden teemat vaihtelivat seminaarin sisällön ideoimisesta erilaisiin yritysesityksiin, ja osallistujia oli joka kerta useita kymmeniä. Elokuussa kokouksia alettiin pitämään joka toinen viikko vuorottain toisen Kansallisen metaverse-kokouksen kanssa.

Ouluversumi-hanke on parantanut yhteistyötä eri toimijoiden välillä. Sen toiminta on edistänyt uusien hankkeiden ideointia, ainakin Arctic AI-botti - sekä AIDAX - AI, Data ja XR osaamista työelämän tarpeisiin -hankkeet ovat saaneet idean Ouluversumiin liittyvissä tapaamisissa tai kokouksissa.

Kehittämisrahastosta rahoitettiin hanketta 35 936 eurolla vuonna 2025.

Rakennusterveyden osaamiskeskuksen perustaminen

Hankkeen aikana toteutettiin yhteensä kuusi työpajaa vuosina 2024-2025. Työpajoihin osallistui noin 40-50 asiantuntijaa, jotka edustivat yli 20 organisaatiota, mukaan lukien yliopistot, yritykset, rakennus- ja kiinteistöalan toimijat sekä julkinen sektori. Työpajatyöskentely toimi hankkeen keskeisenä menetelmänä, jonka avulla rakennettiin Rakennusterveyden osaamiskeskuksen ja sisäympäristölaboratorion toiminnallinen ja strateginen perusta. Työpajojen tuloksena määriteltiin osaamiskeskuksen visio, rooli ja pitkän aikavälin tavoitteet vuoteen 2030 saakka, sekä laadittiin vaiheistettu tiekartta toiminnan kehittämiseksi.

Konkreettisina toimenpiteinä hankkeessa:

- suunniteltiin ja käynnistettiin sisäympäristölaboratorion pilotointia
- määriteltiin laboratorion keskeinen palvelutarjonta (sisäilman mittaukset, materiaalitestaukset, korjausten onnistumisen todentaminen)
- kehitettiin One Stop Service -palvelumallin periaatteet taloyhtiöiden ja yritysten päätöksenteon tueksi
- tunnistettiin useita yritysyhteistyöhön soveltuvia pilotteja ja jatkohankeaihoita
- kartoitettiin datan, analytiikan ja tekoälyn hyödyntämismahdollisuuksia sisäilmaongelmien ennakoinnissa ja riskienhallinnassa

Lisäksi hankkeessa pilkottiin laajoja kehityskokonaisuuksia konkreettisiksi jatkohankkeiksi ja valmisteltiin rahoituspolkuja kansallisiin ja EU-rahoitusinstrumentteihin. Hankkeen tuloksena syntyi selkeä, mitattava ja jatkokehityskelpoinen perusta pysyväälle ja vaikuttavalle osaamiskeskustoiminnalle, jolle on myös avattu oma sivustonsa www.rakennuterveys.net. Vuoden 2025 rahoitusosuus kehittämisrahastosta oli 769 euroa.

Strateginen kohdeala 2: Oulu Health - Digitaaliset hyvinvoinnin ja terveyden ratkaisut

DIKI - Digitaalisten terveystratkaisujen kiihdyttäminen

Kehittämis- ja investointiosio

DIKI-hankkeessa on luotu toiminnallisuutta, joka rakentaa terveysalalle uuden virtuaalisen oppimis- ja kehittämisympäristön, Oamk SimLab Virtual Cornerin. Avajaiset järjestettiin 22.1.2025, jolloin esiteltiin DIKI-hankkeen innovaatiohaaste kehittämiskohteiden tunnistamiseksi ja tulevaisuuden suuntaa varten. Haasteessa kuviteltiin tilanne, jossa viiden vuoden kuluttua virtuaalitodellisuus on osa arkea. Haasteeseen vastasi laaja joukko: Oamkin hyvinvointi-, kulttuuri- ja ICT-alan opettajia, hyvinvointialueen TKI-henkilöstöä, Oulu-HealthLabsin toimijoita sekä yrityksiä. Keskusteluissa nousi esiin teemoja osaamisen vahvistamisesta ja palveluiden kehittämisestä. Vastausten mukaan AR- ja VR-tekniologioiden käyttö sosiaali- ja terveyspalveluissa tulee kasvamaan merkittävästi, mikä parantaa oppimiskokemuksia ja palveluiden saavutettavuutta. Yritykset voivat hyödyntää teknologioita koulutuksessa ja uusien menetelmien käyttöönotossa.

Virtual Corneria on jo hyödynnetty: opiskelijat ovat tuottaneet AR-sisältöä kliinisten taitojen harjoitteluun ja testanneet VR-ympäristöjä opetuksessa. Yritykset ovat pilotoineet älylasien sisältöjä ja suunnittelevat uusia testauksia. OYS:n edustajat ovat perehtyneet AR/VR-mahdollisuuksiin ja aloittaneet toimintamallin suunnittelun henkilöstön koulutukseen. Yhteistyö jatkuu hankkeen jälkeen hankehakemuksin. Toiminnasta on viestitty laajasti ja julkaisu löytyy Oamk Journalista. Virtual Corner on esitelty myös kansainvälisesti Artewelden ammattikorkeakoulun asiantuntijoille. Kehittämis- ja investointiosuuden rahoitus kehittämisrahastosta oli yhteensä 22 815 euroa.

FLYER

Projektin aikana valmistettiin konkreettisen terveysteknologian demolaitteen, joka perustuu aikaerotteiseen diffuusiin optiikkaan ja kykenee seuraamaan urheilijan hapettuneen ja hapettoman veren pitoisuuksia urheilusuorituksen aikana. Tällöin esimerkiksi lihaksen happisaturaatio pystytään laskemaan, minkä perusteella voidaan arvioida ventilaatio- ja laktaattikynnystä. Lisäksi laite pystyy mittaamaan urheilijan sykkeen, kuten perinteiset urheilukellot. Laite perustuu hankkeessa suunniteltuihin integroituihin piireihin. Integroitu vastaanotinpiiri sisältää sekä valoilmaisimet että kaiken tarvittavan elektroniikan valopulssin lentoajanmittaukseen lähettimeltä vastaanottimelle. Lisäksi laserdiodeja ohjataan toisella integroidulla piirillä, jolloin pienikokoisen puettavan laitteen valmistaminen on mahdollista. Laitteen ohjaukseen ja datan siirtoon on käytetty WiFi-yhteyttä, joka on toteutettu ESP32-mikrokontrolleripiirin avulla. Puettavalla laitteella tehdyt alustavat mittaukset ovat osoittaneet, että laite toimii odotetulla tavalla.

Demolaitteen kehitys on jäljitellyt yrityksen tuotekehityksen vaiheita. Eri tuotekehitysvaiheiden tunnistettujen testaustarpeiden avulla olemme luoneet projektin tavoitteena ollutta referenssipalvelumallia fyysisen terveysteknologiaalaitteen testauspalvelulle. Referenssipalvelumalli kokoa yhteen testauksen palvelumallin lisäksi tuotekehityksen eri vaiheet, tunnistetut kriittiset siirtymäkohdat tuotteen kehityksen eri vaiheissa, sekä keskeiset työvaiheet. Lisäksi siinä esitetään lääketieteellisen laitteen strategia päätöksentekoon vaikuttavia regulaatiotehtäviä.

Projektin tavoitteena on myös edistää alueen tunnettua terveysteknologian ja painettavan älyn johtavana ekosysteeminä sekä aktivoita yrityksiä yhtistyöhön. Yhteensä 40 yritystä on ollut mukana yhteiskehittämissä uusia innovaatioita sekä luomassa PrintoCentin strategiaa vuosille 2025-2027. Alueen osaamisista on esitelty noin 60 kansalliselle ja kansainväliselle ryhmälle sekä projektin toimijat ovat osallistuneet 15 tapahtumaan.

Kehittämisrahaston rahoitusosuus vuonna 2025 oli 111 012 euroa.

Strateginen kohdeala 3: Kestävä kiertotalous ja puhtaat ratkaisut

Fotoniikan kaupunkiekosysteemi – FKE

Fotoniikan kaupunkiekosysteemi hankkeen (1.1.2023–31.3.2025) tavoitteena oli tiivistää kaupunkiemme, yritysten ja tutkimusorganisaatioiden välistä yhteistyötä fotoniikan tutkimuksen ja liiketoiminnan vauhdittamiseksi. Hankkeemme loi mahdollisuuksia luoda verkostoja ja jakaa tietoa eri toimijoiden välillä, mikä on olennainen osa fotoniikka-alan kasvun ja menestyksen tukemista. Hanke tuki myös Chip Act -toimintojen kehittämistä kumppanikaupungeissa, mukaan lukien Joensuu, Tampere, Oulu ja pääkaupunkiseutu. Yhteistyö synnyttää synergiaetuja, vahvistaa tutkimusympäristöjä ja mahdollistaa resurssien tehokkaamman käytön nyt ja tulevaisuudessa. Toteuttajina toimivat Business Joensuu, Business Tampere ja Teknologian tutkimuslaitos VTT Oy, Business Oulun tukemana. Oulussa keskityttiin erityisesti fotoniikan tuomiin mahdollisuuksiin terveysteknologioiden alalla.

Haastattelimme 30 suomalaista fotoniikka-alan yritystä tavoitteena selvittää, minkälaisia haasteita ja toisaalta mahdollisuuksia ne ovat kohdanneet. Pyrimme tunnistamaan konkreettisia toimenpiteitä, joissa kaupungit, tutkimusosapuolet ja Business Finland voisivat paremmin tukea yritysten kasvua ja toisaalta houkuttella alan yrityksiä paikkakunnille. Tulokset esiteltiin webinaarissa 26.3.2025 avoimelle yleisölle. Kansallisen verkostoitumisen edistämiseksi VTT ja Oulu Health järjestivät Oulun yliopistollisessa sairaalassa (28.8.2024) ”Photonic and Optic Solutions in Healthcare” seminaarin, johon osallistui yli 40 henkilöä mukaanluettuna eri kaupunkien edustajia, yrityksiä sekä tutkijoita. Kansainvälisten yhteyksien edistämiseksi VTT järjesti Sveitsin Zürichissä (3.9.2024) ”Photonic innovations in MedTech” symposiumin, minne osallistui Eurooppalaisia MedTech yrityksiä sekä tutkimusorganisaatioita. Lisäksi hankkeen tuloksena tuotettiin suomalaista fotoniikka osaamista esittelevä aineisto ”See the Light – Power of Photonics from Finland” minkä voi vapaasti ladata hankkeen verkkosivuilta (alla erityisesti Oulua koskeva kalvo).

Fotoniikan tulevaisuus näyttää lupaavalta. Alalla toimii Suomessa 340 yritystä ja 7500 henkilöä. Markkinakoko on jo 2.5mrd.€ ja alalle odotetaan 25% vuosittaista kasvua. Kehittämisrahaston rahoitusosuus oli 16 689 euroa vuonna 2025.

Oulu Water TestBed

Oulu Water TestBed -hankkeessa rakennettiin yhteistyössä Oulun Veden kanssa testauspaikat Kaijoharjun pumppaamoon ja Ervastinrantaan. Testauspaikat tarjoavat mahdollisuuden tutkijoille ja yrityksille testata sekä pilotoida uusia ratkaisuja aidossa jätevesijohdotverkossa. Hankkeen aikana jätevesiverkosta kerättiin myös jätevesidataa. Tutkimusmielessä monet data-analyytit vaativat kehittyneitä analytiikkaa ja fyysisten mallien rakentamista sekä mallinnettujen fyysisten järjestelmien ja simuloinnin yhdistelmän käyttämistä. Oulun yliopiston tavoitteena oli näiden mallien tehokas kehittäminen, validointi ja soveltaminen.

Uusilla ratkaisuilla pyritään parantamaan

- vesihuollon turvallisuutta ja laatua käyttämällä vedenlaadun seurantaa. Analysoimalla jatkuvatointeisten mittausten tuloksia voidaan tunnistaa vedenlaatuongelmia ja ongelmien alkuperää
- vesihuollon luotettavuutta. Hyödyntämällä kehittyneitä omaisuuden ylläpito-ominaisuuksia ja reaaliaikaisella valvonnalla havaitaan vikoja sekä tehdään ennalta ehkäisevää huoltoa vesihuollon luotettavuuden parantamiseksi
- vesihuoltotoimintojen tehokkuutta. Vesihuollon käyttötietoja analysoimalla voidaan vähentää kiinteistöjen energiankulutusta, havaita vesivuodot ja optimoida vedenjakelua ruuhka-aikoina tai kun tarjonta on puutteellista

Oulu Water TestBed antaa myös mahdollisuuden yrityksille testata omia ratkaisuja sekä yhteistarjoamaa yhteistyöyritysten kanssa aidossa vesilaitosympäristössä. Tämä mahdollisuus on kiinnostava mahdollisuus myös sijoittua Oulun alueelle. Kehittämisrahaston rahoitusosuus oli 9 990 euroa vuodelta 2025.

Rakennus- ja purkujätteen kierrätys ja hyötykäyttö (RAPUA)

Hankkeessa tavoitteena oli selvittää purkubetonin potentiaalia uusiobetonin raaka-aineena. Keskeisimpänä tavoitteena oli selvittää, voitaisiinko purkubetonissa oleva materiaali kierrättää takaisin niin, että käyttökohde olisi nykyistä infrarakentamiskäyttöä taloudellisesti arvokkaampaa. Tutkitut materiaalit kerättiin Kiertokaaren varastointialueelta projektin alussa. Tutkitut betoninäytteet olivat siis aitoja purkubetoninäytteitä,

ei laboratoriossa valmistettuja. Koska purkubetonille on jo nyt olemassa oleva hyödyntämisreitti maanrakennuksessa, päätettiin RAPUA-projektissa panostaa murskauksessa syntyvän hienoaineksen tutkimiseen. Aiemmin tällä jakeella oli tutkimuksissa havaittu olevan sellaiset ominaisuudet, että se voisi toimia sementtiä korvaavana materiaalina uusiobetonissa.

Hanke päättyi hyväksytyin muutoshakemuksen mukaisesti kesäkuussa 2025, joten vuoden 2025

toimet keskittyivät työpakettien viimeistelyyn sekä tulosten analysointiin. Hankkeen keskeisimmät löydökset materiaalinäkökulmasta olivat:

1. Vaikka hienoaineksen partikkelikoko vaikuttaa sen mineralogiseen ja kemialliseen koostumukseen, ei tällä ole vaikutusta materiaalin toimintaan sementtiä korvaavana materiaalina (verratut kokoluokat 0–125 µm, 125–250 µm ja 250–500 µm).
2. Hienoaines on vain vähän reaktiivista, kun esikäsitteilyä käytetään mekaanista jauhamista. Reaktiivisuutta voitaisiin kirjallisuuden perusteella parantaa esimerkiksi karbonatisointikäsitteilyllä.
3. Koska reaktiivisuus oli matala, voidaan hienoaines nähdä ilman esikäsitteilyä lähinnä inerttinä fillerinä, eli sen rooli sementin reaktioissa on pieni.

Projektissa tehtiin myös elinkaari päästöjen sekä kannattavuuden arviointia. Molemmissa näissä tarkastelu rajattiin käsittämään elinkaarilaskennassa käytetyt A1–A4 vaiheet: tarkastelussa otettiin huomioon betonin murskaaminen lajittelulaitoksella, hienoaineksen seulonta, hienoaineksen jauhaminen sekä materiaalin kuljetus betoniasemalle. Tuloksia verrattiin standardeissa filleriksi hyväksytyyn kalkkikiveen. Keskeiset tulokset olivat:

4. Hienoainesfillerin valmistuksessa tuotetut CO₂-päästöt (per tonni) olivat pienemmät kuin raportoidut päästöt verrokkimateriaalille.
5. Hienoaineksen valmistamisen kustannukset ovat kuitenkin toistaiseksi verrattain korkeat alueellisesti, minkä johdosta tonninhinnaksi ilman työvoimakustannuksia saatiin noin 95 €.

Tämä vaatii kuitenkin tarkempaa tarkastelua ja laitteistojen optimointia, mikäli alueellista käsittelylaitteistoa haluttaisiin lähteä rakentamaan. Hankkeen tuloksia esiteltiin lisäksi Tampereella järjestetyssä kansainvälisessä CircularitY in Built kan Environment -konferenssissa syyskuussa 2025.

Hanketta rahoitettiin vuonna 2025 kehittämisrahastosta 25 551 eurolla.

Vetyliiketoiminnan kehittäminen kansainvälisellä yhteistyöllä huomioiden terästeollisuuden investoinnit

Vetyliiketoiminnan kehittäminen kansainvälisellä yhteistyöllä huomioiden terästeollisuuden investoinnit -hanke on käynnissä Oulun yliopistolla Terästutkimuskeskuksen (CASR, Cente of Advanced Steels Research) toimiessa hankkeen vetäjänä. Tutkimusosapuolina mukana ovat Materiaali- ja Konetekniikan, Prosessi-metallurgian sekä Tuotantotalouden tutkimusyksiköt. Hankkeessa tähdätään vetyteknologian nopeutettuun soveltamiseen ja hyödyntämiseen teräksen valmistuksen ja käytön näkökulmasta sekä kansainväliseen yhteistyöhön tutkimusorganisaatioiden ja yritysten kesken.

Hankkeessa on neljä pääteemaa, joiden kautta tavoitteet pyritään saavuttamaan;

1. Kansainvälinen toiminta ja erityisesti yhteistyö LTU:n (Luleå Tekniska Universitet) kanssa on nousut hankkeen aikana merkittävään osaan. Yhteiset seminaarit sekä EU-tason hankevalmistelut ovat tiivistäneet yhteistyötä fossiilisen teräksen valmistuksen tieteellisen kompetenssin osalta.
2. Liiketoiminnan kehittämiseen liittyen on tehty kyselytutkimus ja temaattiset haastattelut vetypohjaisen teräksen arvoketjun tilanteesta. Tuloksena oli selkeitä yritysten toiveita, joilla vedyn käyttöä ja soveltamista voidaan mahdollistaa.
3. Vedyn hyödyntämisessä teräksen tuotannossa on keskitytty aihion kuumennukseen ja kuinka vedynpoltto eroaa perinteisestä fossiilisesta polttoaineesta sekä kuinka vety vaikuttaa hilseen muodostumiseen sekä hilseen kiinnipyyvyteen.
4. Vedyn siirrossa ja varastoinnissa on tehty useita selvityksiä liittyen teräksiin ja niille asetettuihin vaatimuksiin, joita vetysovelluksissa on huomioitava. Selvitystuloksia on mahdollista huomioida yritysten tulevaisuuden toiminnassa mm. materiaalivalinnan, henkilöresurssien ja valmistusmenetelmien osalta.

Hanke sai rahoitusta kehittämisrahastosta 47 980 euroa.

Vesialan data-avaruus (VDA) -hankkeen tavoitteena on luoda luotettava digitaalinen ympäristö, jonka tarkoituksena on tukea datataloutta. Tämän digitaalisen kehityksen avulla voidaan hallita dataa tavoilla, jotka mahdollistavat sujuvan vuorovaikutuksia saatavilla olevilla datoilla. Projektin tavoitteena on luoda ja pilotoida datatestialusta, joka mahdollistaa tutkijoiden ja yritysten pääsyn laajaan valikoimaan vesialan dataa.

Testialustalle voidaan kerätä paitsi omia mittaustuloksia, myös dataa eri lähteistä, kuten vesilaitoksilta ja avoimista tietolähteistä ympäristö- ja säätiladataa.

Vesialan data-avaruus -projekti tukee tutkimusta ja yritysten innovointia sekä vaikuttaa vesihuoltoon ja kestävään kehitykseen merkittävästi monella tasolla. Hankkeessa tehtävä Vesialan data-avaruus toimii referenssinä Oulu Data Spaces (ODS) konseptin eteenpäin viemisessä. ODS tarvitsee konkreettisia esimerkkejä ja teknistä toteutusta, jotta konsepti saa tuulta purjeisiinsa. ODS:n lisäksi Vesialan data-avaruus toimii mahdollisena mallina sekä kansainväliseen että kotimaiseen datan vaihdantaan vesiaiheessa. Hanketta rahoitettiin kehittämisrahastosta 25 386 eurolla.

Strateginen kohdeala 4: Kasvu ja osaaminen

OIA-klustereiden kehittäminen

OIA-yritysklustereiden kehittäminen -hanke saatettiin loppuun vuoden 2025 kesäkuussa. Klusterikehittämisessä kevään keskeisin toimenpide oli Suoran EU-rahoituksen ABC yrityksille ja klustereille -työpajasarja, joka vahvisti kohderyhmien valmiuksia rahoitushauissa ja verkostoinnissa. Jatkuvan oppimisen ja osaamisen osalta jatkettiin tiivistä verkostoyhteistyötä sekä erilaisten tapahtumien suunnittelua ja toteutusta. Hankkeen teemoja myös tuotiin esiin viestinnässä, ja OIA:n verkkosivuilla julkaistiin kaksi hankkeen aihepiiriin liittyvää blogia.

Klustereiden palvelukehityksessä keskityttiin mallintamaan hankevalmistelun ja verkostoitumisen palvelutuotteita, jotka kuvaavat, kuinka OIA-kontekstissa hankkeistetaan ja järjestetään tapahtumia. Yritysekosysteemien datanjakoa kartoitettiin kolmesta klusterista, jotka keskittyvät veteen, rakennusteknologiaoihin ja kiertotalouteen. Näiden perusteella määriteltiin tärkeimmät tarpeet ja haasteet datan jakamiselle. Hankkeessa järjestettiin työpajoja eri teknologia-alojen klustereiden kanssa. Toukokuussa järjestettiin myös Urbaani Data-tapahtuma, joka käsitteli kaupungissa syntyvän datan hyödyntämistä ja siihen liittyvien jatkohankkeiden luontia.

Hankkeen päättyessä kerättiin palautetta toteuttajilta ja osallistujilta, joka oli pääsääntöisesti myönteistä. Tehtyä työtä pidettiin alueella uutena ja tärkeänä tiedon jakamisen ja kasvattamisen kannalta, sekä korostettiin klusterimaisen toiminnan merkitystä ja mahdollisuuksia. Toivottiin myös, että klustereiden kehittäminen jatkuisi myös hankkeen päättyttyä.

Hankkeen rahoitus kehittämisrahastosta vuonna 2025 oli 35 061 euroa.

Kasvuyrittäjyyttä Oulun seudulle

TP1 mukaisesti vuoden aikana on toteutettu 35 aktivointitapahtumaa, joissa osallistujat ovat voineet verkostoitua, kuulla yrittäjyyden mahdollisuuksista ja edistää omaa liikeidea (mm. Venture Cafe, Co-founder Corner, Startup Sprint). Lisäksi hankkeessa on suunniteltu ja toteutettu kaksi Startup Weekend Oulu -hackathonia joissa osallistujat harjoittelivat startupin perustamisen keskeisiä vaiheita tiimeissä viikonlopun aikana ja pitchasivat kehittämänsä liikeideat tuomaristolle. Edellä mainittujen lisäksi hankkeessa on tehty aktiivista viestintä- ja markkinointiyhteistyötä mm. BusinessOulun, Oulun yliopiston Innovaatiokeskuksen, OYSTER -hankkeen sekä Oulu Entrepreneurship Societyn ohjelmien kanssa.

TP2 mukaisesti hankkeessa on toteutettu viisi avointa startup-ohjelmaa: kaksi kertaa Founder's Corner, kaksi kertaa ja kerran toteutus KasvuKornerista. Founder's Cornerissa osallistujat kehittivät omista ideoistaan digitaalista liiketoimintaa ja testasivat niiden markkinapotentiaalia lean startup-menetelmien avulla. KoodiKornerissa harjoiteltiin oman kaupallisen palvelun (SaaS) ohjelmoimista. KasvuKornerissa osallistujat kehittivät omien liikeideoiden kasvu- ja rahoitusvalmiuksia. Ohjelmissa oli yhteensä 80 osallistujaa, niistä syntyi 40 uutta liikeidea, 21 alkuvaiheen startupia ja 5 uutta rekisteröityä yritystä.

TP3 mukaisesti Oulun alueen startup-toiminnan ja kehityksen kokoomasivua www.startupoulu.com on päivitetty ja ylläpidetty. Hankkeessa on aktiivisesti tuotettu sisältöä sosiaalisen median kanaviin Instagramiin (556 seuraajaa) ja LinkedIniin (594 seuraajaa). Business Corner Linnanmaalla on parannettu infraa, jotta tilan näkyvyys ja käyttöaste yrittäjyyden co-working -tilana paranevat. Hankkeessa on ylläpidetty Business Corner Co-work -jäsenyysmallia, joka on tarkoitettu yritysprojekteja työstäville korkeakoulu yhteisön jäsenille (138 kpl). Hanke on koonnut ja tuottanut sisältöä joka kuukausi julkaistavaan StartupOulun uutiskirjeeseen (tilaaja 437 kpl). Hankkeessa on jatkettu myös OIA

RoundTable -toimintaa yhteistyön takaamiseksi. Lisäksi on tuotettu vuoden aikana kolme julkaisua Oamk Journaliin.

TP4 mukaisesti yhteistyö Tech Nordic Advocatesien kanssa on jatkunut ja oululaisia kasvuyritystiimejä on ohjattu heidän mentorointiohjelmiin ja tapahtumiin. Lisäksi hankkeessa on kartoitettu yhteistyömahdollisuuksia ja benchmarkattu Munster ja Han Universityn startup-yrittäjyyden edistämisen toimintamalleja. Eriytisesti heidän Top Entrepreneurial Students -ohjelma on osoittautunut potentiaalisesti konseptiksi, jota voi mahdollisesti soveltaa myös Oulun ammattikorkeakoulussa.

Hanketta rahoitettiin kehittämisrahastosta 47 997 eurolla vuonna 2025.

Kansallinen Metaversumi verkosto

Hankkeessa on neljä (4) työpakettia.

- TP1: Hankkeen hallinto ja raportointi
- TP2: Verkoston luonti ja verkostotoiminta
- TP3: Pilottitoiminta, yhteiskehittäminen
- TP4: Metaverse teknologiat ja standardointi ja
- TP5: Disseminointi ja tulosten jalkauttaminen

Hieman yksinkertaistaen hankkeen tarkoituksena on aluksi tutkia "Mitä kaupunkien ja kuntien ongelmia voidaan ratkaista metaversumin avulla?" ja tämän perusteella rakentaa kansallinen metaverse verkosto asian tiimoille. Kaupungit toimivat tässä asiakkaan roolissa ja tutkimuslaitokset asiantuntijan roolissa.

Suunnittelukokouksissa on käyty läpi kaupunkien ja kuntien erilaisia tarpeita ja velvollisuuksia. Vuoden 2025 aikana suunnittelun tuloksena on löytynyt lista käyttötapauksista, joita lähdetään toteuttamaan vuonna 2026.

Lupaavimmat käyttötapaukset liittyvät 1) opetuksen, 2) kulttuurin ja 3) kansalaisten vaikuttamisen ja kaavoittamisen edistämiseen. suunnittelukokouksia.

Samalla kun käyttötapauksia on kehitetty, on käynnistetty säännöllisten kokoontumisten sarja, johon on kutsuttu konsortion ulkopuolisia metaversen kehityksestä kiinnostuneita kuntia ja kaupungeja. Kokoontumisissa on keskusteltu ajankohtaisia teknologisen

kehityksen mahdollistamia käyttötapauksista, jaettu tietoa yhteisistä tarpeista ja Suomessa käynnissä olevasta metaverse strategiasta.

Hankkeen toimijat ovat osallistuneet/seuranneet kansallisen metaverse kehityksen ja strategiatyön kehitystä. Tutkimuslaitokset ovat selvittäneet ja kehittäneet yhteiskehittämisen menetelmiä (OY) ja Oamk on jatkanut metaverse teknologioiden selvityksiä tavoitteena tarjota ajankohtaisia raportteja teknologioiden tilasta. Lisäksi Oamk on jatkanut työtä yhteisen testialustan kehittämiseksi. Varsinaiset pilotit tehdään 2026.

Rahoitusosuutta maksettiin kehittämisrahastosta 10 493 euroa vuonna 2025.

Proof of Concept

Vuonna 2025 Proof-of-Concept (PoC)-rahoitusta hyödynnettiin Oulun ammattikorkeakoulussa, Oulun yliopistolla ja OSAOssa uusien skaalautuvien ja innovatiivisten liikeideoiden testaamiseen ja kehittämiseen. PoC-rahoituksen tavoitteena oli madaltaa kynnystä riskipitoisten, mutta potentiaalisesti merkittävien innovaatioiden jatkekehitykselle sekä nopeuttaa niiden etenemistä kohti kaupallistamista ja uutta liiketoimintaa Oulun alueella.

Oamkissa toteutettiin 24 PoC-hanketta, joista 19 oli opiskelijalähtöisiä ja 5 henkilökunnan toteuttamia. Hankkeet painottuivat erityisesti digitaalisiin palveluihin, alustoihin ja tekoälyratkaisuihin, mutta mukana oli myös fyysisiä tuotteita ja teollisia sovelluksia. Vuoden aikana PoC-hankkeista syntyi 2-3 uutta yritystä tai yritystoiminnan muotoa, ja useat hankkeet etenivät jatkorahoitushakemuksiin tai kaupallistamisen seuraaviin vaiheisiin.

Oulun yliopistolla myönnettiin 15 PoC-rahoitusta, jotka kohdennettiin tutkimuspohjaisiin syväteknologisiin hankkeisiin muun muassa terveys-, bio-, materiaali- ja ohjelmistoteknologian aloilla. Hankkeet tuottivat keksintöilmoituksia, tieteellisiä julkaisuja, patenttiselvityksiä sekä Business Finlandin Research-to-Business-rahoitukseen tähtääviä jatkopolkuja.

OSAossa toteutettiin kaksi opiskelijalähtöistä PoC-hanketta. Vaikka rahoituksen käyttö jäi vähäiseksi, käynnissä oleva esihautomotoiminnan ja protopajojen kehittäminen luo edellytyksiä PoC-toiminnan vahvistumiselle tulevina vuosina.

Proof-of-Concept -rahoitus on Oulun alueen innovaatio- ja yritysekosysteemin tärkeä työkalu uuden kasvuliiketoiminnan luomisessa. PoC-rahoitusta maksettiin kehittämisrahastosta 149 198 euroa vuonna 2025.

Muut erillishankkeet

Oulun seudun markkinointi

Kansalliseen imagolliseen näkyvyyteen luotiin kattokonsepti ja vuosille 2025 ja 2026 toteutetaan uuden "Aivan oulunlainen" -kattokonseptin mukaisesti jatkuvaa näkyvyyttä. Ensimmäiset ulostulot loppuvuodesta esittelivät aivan oulunlaista ekosysteemiä, afterworkiä ja työmatkaa.

Oulun kulttuurisäätiön kanssa tehtiin erittäin tiivistä yhteistyötä Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoden markkinoinnissa koko vuoden ajan. Yhteisten näkyvyyspaikkojen hankinnan ja mm. tv-ohjelmayhteistyöiden lisäksi toteutettiin Kulttuurijuna-toimenpide, joka toi Helsingistä 18 sosiaalisen median vaikuttajaa kurkistamaan Oulun kulttuuritarjontaan vuonna 2026. Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoden esille tuomisessa ja samalla matkailumarkkinoinnissa hyödynnettiin sosiaalisen median vaikuttajia sekä kansallisesti että kansainvälisesti enemmän kuin aikaisimpina vuosina.

Oulun yritysbrändilähettiläiden toiminnassa oli ensimmäinen kokonainen toimintavuosi. Lähettiläiden kanssa rakennettiin konseptia ja tuotettiin esim. video yritysystävällisestä Oulusta. Lähettiläät kutsuivat uusia lähettiläitä mukaan Oulun seudun yrityksistä ja vuoden lopussa lähettiläiden lukumäärä nostettiin 15 henkilöön.

Opiskelijan Oulu -työryhmän toiminta lähti käyntiin. Opiskelijat markkinoinnin kohteena huomioitiin esimerkiksi opiskelijoiden tervetuloitovotuksen ja Oulun Unlocked-tapahtuman toimenpiteissä.

Yhteiskunta- ja päättävävaikuttamisessa toteutettiin Oululla on asiaa -tapahtuma Helsingissä, vaikuttamis- ja viestintäsuunnitelma kaksoiskäyttöteknologiasektorille sekä Oulun innovaatioallianssin vaikuttavuus- ja viestintäkampanja.

Oulun seudun markkinoinnissa oltiin mukana monessa eri tapahtumayhteistyössä. Oulun näkyvyyttä nostettiin seuraavissa tapahtumissa: MIPIM-kiinteistösi joittamisen messut Cannesissa, Polar Bear Pitching startuptapahtuma, Northern Power vetytapahtuma, Kaupunkimarkkinoinnin foorumi, Oulun leppoisin lenkki, LUMO-valofestivaali ja NHL Charity All Stars vs. Oulun Kärpät hyväntekeväisyysottelu sekä Sinä Sydän Oulu shop Asuntomessuilla Oulussa.

Yhteistyötä tehtiin päivittäistyön lisäksi organisoidulla operatiivisen ohjausryhmän ja strategisen ohjausryhmän toimintoina. Kaikkiaan yhteistyö sidosryhmien kanssa oli erittäin tiivistä. Kumppanuussopimus laadittiin 55 eri toimijan kanssa resurssien yhdistämiseksi Oulun tunnettuuden lisäämiseksi.

Kehittämisrahastosta rahoitettiin Oulun seudun markkinointia 388 021 eurolla.

Aikaisempina vuosina päättyneiden hankkeiden rahoitusosuuksien jaksotuksia purettiin 10 918 eurolla.

OULUN KAUPUNKI
OULUN KEHITTÄMISRAHASTO

TASEYKSIKÖN TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
Liiketoiminnan muut tuotot	177 409,63	0,00	0,0	177 409,63	0,00
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Palvelujen ostot	-27 321,43	-28 000,00	97,6	678,57	-28 842,37
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-27 321,43	-28 000,00	97,6	-678,57	-28 842,37
Poistot ja arvonalentumiset					
Arvonalentumiset	-838 864,34	-200 000,00	419,4	-638 864,34	-932 746,21
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-838 864,34	-200 000,00	419,4	638 864,34	-932 746,21
Liiketoiminnan muut kulut	-1 108 690,44	-1 800 000,00	61,6	691 309,56	-933 781,48
LIIKKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-1 797 466,58	-2 028 000,00	88,6	-230 533,42	-1 895 370,06
Rahoitustuotot ja -kulut					
Korkotuotot	777 975,14	500 000,00	155,6	277 975,14	761 590,46
Muut rahoitustuotot	4 264 704,53	3 619 038,00	117,8	645 666,53	1 865 074,89
Muut rahoituskulut	-191 929,63	-129 410,00	148,3	-62 519,63	-162 172,92
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	4 850 750,04	3 989 628,00	121,6	-861 122,04	2 464 492,43
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	3 053 283,46	1 961 628,00	155,7	-1 091 655,46	569 122,37
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	3 053 283,46	1 961 628,00	155,7	-1 091 655,46	569 122,37
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	3 053 283,46	1 961 628,00	155,7	-1 091 655,46	569 122,37
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Sijoitetun pääoman tuotto, %	1,8				0,3
Kaupungin sijoittaman pääoman tuotto, %	1,8				0,3

**OULUN KAUPUNKI
OULUN KEHITTÄMISRAHASTO**

TASEYKSIKÖN TASE

31.12.2025

31.12.2024

VASTAAVAA

PYSYVÄT VASTAAVAT

Sijoitukset

Osakkeet ja osuudet	10 224 483,54	11 081 872,29
Sijoitukset yhteensä	10 224 483,54	11 081 872,29

PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ 10 224 483,54 11 081 872,29

TOIMEKSIANTOJEN VARAT

Muut toimeksiantojen varat	3 830 683,65	5 688 796,33
Toimeksiantojen varat yhteensä	3 830 683,65	5 688 796,33

VAIHTUVAT VASTAAVAT

Lyhytaikaiset saamiset

Saamiset kunnalta	121 622 245,47	119 557 689,52
Muut saamiset	99,77	287,39
Siirtosaamiset	377 115,04	440 554,02
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	121 999 460,28	119 998 530,93
Saamiset yhteensä	121 999 460,28	119 998 530,93

Rahoitusarvopaperit

Joukkovelkakirjalainasaamiset	5 872 761,45	6 880 091,54
Muut arvopaperit	38 923 596,51	34 994 024,69
Rahoitusarvopaperit yhteensä	44 796 357,96	41 874 116,23

Rahat ja pankkisaamiset 0,00 0,00

VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ 166 795 818,24 161 872 647,16

VASTAAVAA YHTEENSÄ 180 850 985,43 178 643 315,78

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

Muut omat rahastot	47 632 857,89	47 632 857,89
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	121 904 516,73	121 335 394,36
Tilikauden yli-/alijäämä	3 053 283,46	569 122,37
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	172 590 658,08	169 537 374,62

PAKOLLISET VARAUKSET

Muut pakolliset varaukset	366 548,50	263 328,16
Pakolliset varaukset yhteensä	366 548,50	263 328,16

**OULUN KAUPUNKI
OULUN KEHITTÄMISRAHASTO****TASEYKSIKÖN TASE****31.12.2025****31.12.2024****TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT**

Muiden toimeksiantojen pääomat	7 512 957,43	8 441 293,79
Toimeksiantojen pääomat yhteensä	7 512 957,43	8 441 293,79

VIERAS PÄÄOMA**Lyhytaikainen**

Ostovelat	272 853,68	159 712,36
Siirtovelat	107 967,74	241 606,85
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä	380 821,42	401 319,21
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	380 821,42	401 319,21

VASTATTAVAA YHTEENSÄ	180 850 985,43	178 643 315,78
----------------------	----------------	----------------

TASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	95,4	94,9
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	124 958	121 905

OULUN KAUPUNKI
OULUN KEHITTÄMISRAHASTO

TASEYKSIKÖN RAHOITUSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
Liikeliijäämä (-alijäämä)	-1 797 466,58	-2 028 000,00	88,6	-230 533,42	-1 895 370,06
Poistot ja arvonalentumiset	838 864,34	200 000,00	0,0	-638 864,34	932 746,21
Rahoitustuotot ja -kulut	4 850 750,04	3 989 628,00	121,6	-861 122,04	2 464 492,43
Tulorahoituksen korjauserät	-65 658,10		0	65 658,10	101 454,44
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA					
Investointimenot	-830,54	-100 000,00	0,8	-99 169,46	-2 088,37
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	188 233,39			-188 233,39	19 043,84
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	4 013 892,55	2 061 628,00	194,7	-1 952 264,55	1 620 278,49
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	929 776,32		0	-929 776,32	2 245,00
Saamisten muutos kunnalta	-2 064 555,95	-2 061 628,00	100,1	2 927,95	731 818,89
Saamisten muutos muilta	63 626,60		0	-63 626,60	-317 253,89
Korottomien velkojen muutos muilta	-20 497,79		0	20 497,79	113 865,84
Rahoituksen rahavirta	-1 091 650,82	-2 061 628,00	53,0	-969 977,18	530 675,84
RAHAVAROJEN MUUTOS	2 922 241,73	0,00		-2 922 241,73	2 150 954,33
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 €	15 328				11 996
Investointien tulorahoitus, %	468 628,6				71 915,8
Kassan riittävyys, pv	12 312,8				13 588,3
Quick ratio	438,0				403,4
Current ratio	438,0				403,4
RAHAVAROJEN MUUTOS	31.12.2025				31.12.2024
Yhdystili 31.12.	121 622 245,47				119 557 689,52
Yhdystili 01.01.	119 557 689,52				120 289 508,41
Yhdystilin muutos	2 064 555,95				-731 818,89

TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT KEHITTÄMISRAHASTO

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

1. Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Pysyvien vastaavien arvostus

Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet

Pysyvien vastaavien aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintameno.

Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitukset

Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseessa hankintameno tai sitä alempaan arvoon. Arvostuksen perusteena on ollut hyödykkeen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa.

Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintameno tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan. Sijoitusten arvo tarkistetaan tilinpäätöshetkellä vertaamalla sitä osakkeiden markkina-arvoon ja kirjaamalla sen perusteella arvonalennus tai arvonalentumisen palautus.

Rahoitusomaisuus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintameno tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Valuuttamääräiset erät

Ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat on muutettu Suomen rahan määräiseksi tilinpäätöspäivän kurssiin.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty ao. hyödykkeen hankintamenon vähennykseksi.

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

2. Palvelujen ostojen erittely

	2025	2024
Muiden palvelujen ostot	27 321,43	28 842,37
Palvelujen ostot yhteensä	27 321,43	28 842,37

3. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Sijoitukset

Osakkeet ja osuudet	
Tytäryhtiöosakkeet ja -osuudet	ei poistoaikaa
Kuntayhtymäosuudet	ei poistoaikaa
Osakkuusyhtiöosakkeet ja -osuudet	ei poistoaikaa
Yhteisyhteisöosakkeet ja -osuudet	ei poistoaikaa
Muut osakkeet ja osuudet	
Muut osakkeet ja osuudet	ei poistoaikaa
Muut pitkävaikutteiset sijoitukset	
Vakuutusinvestit	ei poistoaikaa
Sijoitusrahasto-osuudet	ei poistoaikaa
Liikelaitosten peruspääomaos.	ei poistoaikaa
Muiden taseyks.peruspääomaos.	ei poistoaikaa
Osakkeiden ja osuuksien arvonn.	ei poistoaikaa
Palautuskelpoiset liittymismaksut	ei poistoaikaa

4. Pakollisten varausten muutokset

	2025	2024
Muu vastuu 1.1	263 328,16	161 873,72
Lisäykset tilikaudella	365 827,51	271 910,19
Vähennykset tilikaudella	262 607,17	170 455,75
Muu vastuu 31.12	366 548,50	263 328,16
Pakolliset varaukset yhteensä	366 548,50	263 328,16

TASETTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

5. Pysyvät vastaavat tase-eräkohtaisesti

Pysyvien vastaavien sijoitukset

OSAKKEET JA OSUUDET	OSAKKEET KONSERNIYHTIÖT	OSAKKEET OMISTUSYHT. YHTEISÖT	KUNTAYHTYMÄ-OSUUDET	MUUT OSAKKEET JA OSUUDET	YHTEENSÄ
Hankintameno 1.1.	5 489 605,42	0,00	0,00	5 592 266,87	11 081 872,29
Lisäykset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot erien välillä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rahoitusosuudet tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.	5 489 605,42	0,00	0,00	5 592 266,87	11 081 872,29
Arvonlennukset	0,00	0,00	0,00	857 388,75	857 388,75
Arvonpalautukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12	5 489 605,42	0,00	0,00	4 734 878,12	10 224 483,54

6. Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset		
Menoennakot		
Etukäteen maksetut tuloverot	0,00	0,00
Tulojäämät		
Siirtyvät korot	376 608,41	440 554,02
Muut tulojäämät	0,00	0,00
Tulojäämät yhteensä	376 608,41	440 554,02
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	376 608,41	440 554,02

7. Muut toimeksiantojen varat

	2025	2024
Muut toimeksiantojen varat 1.1.	5 688 796,33	5 905 003,39
Lisäykset tilikaudella		134 364,01
Vähennykset tilikaudella	1 858 112,68	350 571,07
Muut toimeksiantojen varat 31.12.	3 830 683,65	5 688 796,33
Muut toimeksiantojen varat	3 830 683,65	5 688 796,33

8. Rahoitusarvopaperit

JOUKKOVELKAKIRJALAINASAAMISET	2025	2024
Jälleenhankintahinta	8 265 706,11	8 332 624,39
Kirjanpitoarvo 31.12.	5 872 761,45	6 880 091,54
Erotus	2 392 944,66	1 452 532,85
MUUT ARVOPAPERIT		
Jälleenhankintahinta	41 654 209,58	38 113 731,42
Kirjanpitoarvo 31.12.	38 923 596,51	34 994 024,69
Erotus	2 730 613,07	3 119 706,73
Rahoitusarvopaperit yhteensä 31.12.	44 796 357,96	41 874 116,23

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

9. Oma pääoma

	2025	2024
Muut omat rahastot 1.1.	47 632 857,89	47 632 857,89
Muut omat rahastot 31.12.	47 632 857,89	47 632 857,89
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 1.1.	121 904 516,73	121 335 394,36
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 31.12.	121 904 516,73	121 335 394,36
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	3 053 283,46	569 122,37
Oma pääoma yhteensä	172 590 658,08	169 537 374,62

10. Pakolliset varaukset

	2025	2024
Muut pakolliset varaukset	366 548,50	263 328,16
Muut pakolliset varaukset yhteensä	366 548,50	263 328,16
Muut pakolliset varaukset yhteensä	366 548,50	263 328,16

11. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

LYHYTAIKAISET SIIRTOVELAT	2025	2024
Menojäämät		
Muut menojäämät	107 967,74	241 606,85
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	107 967,74	241 606,85
Siirtovelat yhteensä	107 967,74	241 606,85

15.2 Oulun Valistustalorahasto

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

Oulun Valistustalorahaston tarkoituksena on tukea Oulun kulttuurielämää myöntämällä tukea apurahoina, palkintoina ja erilaisina avustuksina taiteen ja kulttuurin eri aloilla toimiville henkilöille ja yhteisöille. Rahaston kahdentenaatoista toimintavuotena hakemuksia saapui määräaikaan mennessä 166, joista 38 sai myönteisen päätöksen.

Rahoitettava toiminta on hyvin monipuolisesti erilaisia projekteja, taideteoksia, tapahtumia tai teosten valmistamisia. Apurahoista päättää sivistys- ja kulttuurijohtaja. Ehdotuksen apurahoista valmistelee sivistys- ja kulttuurijohtajan asettama työryhmä, ja työtä ohjaavat sivistys- ja kulttuurilautakunnan hyväksymät apurahaperiaatteet.

Rahaston rahavaroista muodostetusta erillissijoitussalkusta vastaa konsernihallinnon talous- ja rahoitusryhmä kaupungin sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesti.

Tuloslaskelman mukaan sijoitusten nettotuotto v. 2025 oli 130 433 euroa (2024: 92 990 euroa). Sijoitusten nettotuotto koostuu toteutuneista sijoitusten myyntituotoista 113 963 eurosta (89 735 euroa), sijoitusten palkkionpalautuksista 6 718 eurosta (6 894 euroa) sekä sijoitusten laskennallisesta tilinpäätöspäivän markkina-arvon muutoksesta, joka kirjanpidossa näkyy arvonalentumisina 9 753 euroa (3 642 euroa). Suotuisten sijoitusmarkkinoiden myötä arvonalentumisten osuus oli 0 euroa (-7 280 euroa). Vuonna 2025 avustuksia jaettiin 175 000 euroa (2024: 125 000 euroa).

Sijoitusten hankinta-arvo 31.12.2025 oli 5 271 861 euroa (5 329 356 euroa). Sijoitusten markkina-arvo oli 5 862 682 euroa (5 644 531 euroa) ja markkina-arvon muutos 218 151 euroa (180 384 euroa). Salkun nettotuotto-% oli vuonna 2025 2,3 % (1,8 %).

Tilikauden tulos v. 2025 osoittaa alijäämää -47 470,14 euroa.

OULUN KAUPUNKI
OULUN VALISTUSTALORAHASTO

TASEYKSIKÖN TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Palvelujen ostot	-2 903,24	-5 000,00	58,1	-2 096,76	-4 357,43
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-2 903,24	-5 000,00	58,1	-2 096,76	-4 357,43
Liiketoiminnan muut kulut	-175 000,00	-175 000,00	100,0	0,00	-125 000,00
LIIKKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-177 903,24	-180 000,00	98,8	-2 096,76	-129 357,43
Rahoitustuotot ja -kulut					
Muut rahoitustuotot	130 433,10	119 079,99	109,5	11 353,11	100 270,49
Muut rahoituskulut	0,00	0,00	0,0	0,00	-7 280,47
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	130 433,10	119 079,99	109,5	11 353,11	92 990,02
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	-47 470,14	-60 920,01	77,9	13 449,87	-36 367,41
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	-47 470,14	-60 920,01	77,9	-13 449,87	-36 367,41
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-47 470,14	-60 920,01	77,9	-13 449,87	-36 367,41
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Sijoitetun pääoman tuotto, %	-0,9				-0,7
Kaupungin sijoittaman pääoman tuotto, %	-0,9				-0,7

OULUN KAUPUNKI
OULUN VALISTUSTALORAHASTO
TASEYKSIKÖN TASE
31.12.2025
31.12.2024
VASTAAVAA
PYSYVÄT VASTAAVAT
Aineelliset hyödykkeet

Muut aineelliset hyödykkeet	78 214,09	78 214,09
Aineelliset hyödykkeet yhteensä	78 214,09	78 214,09

PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ
78 214,09
78 214,09
VAIHTUVAT VASTAAVAT
Saamiset
Lyhytaikaiset saamiset

Saamiset kunnalta	30 715,75	30 412,86
Muut saamiset	35,34	66,36
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	30 751,09	30 479,22
Saamiset yhteensä	30 751,09	30 479,22

Rahoitusarvopaperit

Muut arvopaperit	5 271 860,99	5 319 603,00
Rahoitusarvopaperit yhteensä	5 271 860,99	5 319 603,00

VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ
5 302 612,08
5 350 082,22
VASTAAVAA YHTEENSÄ
5 380 826,17
5 428 296,31
VASTATTAVAA
OMA PÄÄOMA

Muut omat rahastot	3 601 500,00	3 601 500,00
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	1 826 796,31	1 863 163,72
Tilikauden yli-/alijäämä	-47 470,14	-36 367,41
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	5 380 826,17	5 428 296,31

VIERAS PÄÄOMA
VASTATTAVAA YHTEENSÄ
5 380 826,17
5 428 296,31
TASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	100,0	100,0
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	1779	1827

OULUN KAUPUNKI
OULUN VALISTUSTALORAHASTO

TASEYKSIKÖN RAHOITUSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
Liikelylijäämä (-alijäämä)	-177 903,24	-180 000,00	98,8	-2 096,76	-129 357,43
Rahoitustuotot ja -kulut	130 433,10	119 079,99	109,5	-11 353,11	92 990,02
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA					
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-47 470,14	-60 920,01	77,9	-13 449,87	-36 367,41
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Saamisten muutos kunnalta	-302,89	0,00	0,0	-302,89	76 284,37
Saamisten muutos muilta	31,02	0,00	0,0	31,02	112,74
Korottomien velkojen muutos muilta	0,00	0,00	0,0	0,00	-92,75
Rahoituksen rahavirta	-271,87	0,00	0,0	-271,87	76 304,36
RAHAVAROJEN MUUTOS	-47 742,01	-60 920,01	78,4	13 178,00	39 936,95
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 €	741				731
Kassan riittävyys, pv	10 816,2				14 210,2
RAHAVAROJEN MUUTOS	31.12.2025				31.12.2024
Yhdystili 31.12.	30 715,75				30 412,86
Yhdystili 01.01.	30 412,86				106 697,23
Yhdystilin muutos	302,89				-76 284,37

**TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT
OULUN VALISTUSTALORAHASTO**

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

1. Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät**Jaksotusperiaatteet**

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoritusperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysajankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvien vastaavien arvostus**Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet**

Pysyvien vastaavien aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintameno.

Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Rahoitusomaisuus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon.

Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintameno tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Valuuttamääräiset erät

Ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat on muutettu Suomen rahan määräiseksi tilinpäätöspäivän kurssiin.

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

2. Palvelujen ostojen erittely

	2025	2024
Muiden palvelujen ostot	2 903,24	4 357,43
Palvelujen ostot yhteensä	2 903,24	4 357,43

3. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista**Aineelliset hyödykkeet**

Muut aineelliset hyödykkeet

Arvo- ja taide-esineet ei poistoa

Muut hyödykkeet ei poistoa

TASETTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

4. Pysyvät vastaavat tase-eräkohtaisesti

Aineelliset hyödykkeet	Maa- ja vesi-alueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	0,00	0,00	0,00	0,00	78 214,09	0,00	78 214,09
Poistamaton hankintameno 31.12.	0,00	0,00	0,00	0,00	78 214,09	0,00	78 214,09
Kirjanpitoarvo 31.12.	0,00	0,00	0,00	0,00	78 214,09	0,00	78 214,09

5. Rahoitusarvopaperit

	2025	2024
Muut arvopaperit		
Jälleenhankintahinta	5 867 838,49	5 644 531,45
Kirjanpitoarvo 31.12.	5 271 860,99	5 319 603,00
Erotus	595 977,50	324 928,45

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

6. Oma pääoma

	2025	2024
Muut omat rahastot 1.1.	3 601 500,00	3 601 500,00
Siirrot rahastoon		0,00
Siirrot rahastosta		0,00
Muut omat rahastot 31.12.	3 601 500,00	3 601 500,00
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 1.1.	1 826 796,31	1 863 163,72
Liikelaitosten tuloutukset	0,00	0,00
Siirrot erien välillä	0,00	0,00
Edellisten kausien virheiden oikaisut	0,00	0,00
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 31.12.	1 826 796,31	1 863 163,72
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	-47 470,14	-36 367,41
Oma pääoma yhteensä	5 380 826,17	5 428 296,31

15.3 Rakennusomaisuuden taseyksikkö

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

Rakennusomaisuuden taseyksikkö aloitti toimintansa vuonna 2019. Taseyksikkö toimii kaupunginhallituksen alaisuudessa ja on kirjanpidollinen erillisyyksikkö. Taseyksiköllä ei ole henkilöstöä. Taseyksikkö omistaa kaupungin hallintokuntien käytössä olevan rakennusomaisuuden ja rakennusomaisuuden investointien ja ylläpidon rahoitus on taseyksiköllä. Taseyksikön tavoitteena on tehostaa rakennuskannan käyttöä ja luopua tarpeettomasta sekä vajaakäyttöisestä rakennuskannasta.

Taseyksikön tulot muodostuivat tilavuokrasta ja rakennusten myynneistä. Investoinnit rahoitettiin taseyksikön perimällä pääomavuokralla. Ylläpitoon tarvittava rahoitus muodostui vuokrassa perittävästä ylläpito-osuudesta. Rakennuttamiseen, ylläpitoon ja vuokraukseen liittyvistä palveluista vastaa Oulun Tilapalvelut -liikelaitos.

Rakennusomaisuuden taseyksikön liiketoiminnan muut tuotot olivat 103,377 milj. euroa ja se alitti talousarvion 0,752 milj. eurolla. Liikelyijäämä oli 28,620 milj. euroa ja se oli 6,065 milj. euroa talousarviota suurempi. Ylitykset johtuivat pääosin Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksen käyttötalouteen kohdentuvien rakentamis- ja kunnossapito-ostojen alittumisesta.

Rakennuttamis- ja kunnossapitopalvelut 43,530 milj. euroa ja ne alittivat talousarvion mukaiset kustannukset 6,820 milj. eurolla.

Suunnitelman mukaisten poistojen toteutuma oli 32,421 milj. euroa, jotka ylittivät talousarvion 0,124 milj. eurolla. Toteutuneet korkokulut olivat yhteensä 0,578 milj. euroa, alittivat budjetoidun 0,148 milj. eurolla.

Rakennusomaisuuden taseyksikön vuodelle 2025 muuttettu talousarvio investointimenoille oli 98,200 milj. euroa ja toteutuneet menot olivat 87,414 milj. euroa. Investointilainaa nostettiin 30 milj. euroa, lainoja lyhennettiin 8,568 milj. eurolla.

Uusien palvelutilojen rakentamiseen ja olemassa olevan tilakannan korjausinvestointeihin käytettiin vuoden 2025 aikana yhteensä 87,414 milj. euroa. Vuoden aikana valmistuneita hankkeita oli mm. Keskustakirjasto Saari, Tuiran monitoimitalo sekä Kontion koulun A-rakennus. Vuoden aikana suunnitteluvaiheeseen tulleita hankkeita oli mm. Merikosken päiväkotit. Rakentaminen aloitettiin Teuvo Pakkalan koulun, Puolivälinkankaan monitoimitalon sekä Pöllökankaan päiväkodin osalta.

Rakennusomaisuuden taseyksikön 14,671 milj. euron korjausrakentamisinvestointeja toteutettiin vuoden aikana yhteensä 16 kappaletta. Vuoden aikana aloitettiin 12 uuden korjaushankkeen suunnittelu sekä valmisteltiin 20 uuden hankkeen suunnittelua. Korjausrakentamisinvestoinnit liittyivät mm. talotekniikan modernisointiin ja rakenteellisiin korjauksiin. Laajoja ja kustannuksiltaan merkittäviä peruskorjauksia toteutettiin mm. Oulu 10B:n, Aleksinkulman, Pöllökankaan päiväkodin, Itäkangastien 9 C-osan, kaupunginteatterin, Tuiran puukoulun, Raksilan harjoitusjäähallin sekä Raatin urheilukentän kiinteistöissä.

Hankintojen säästötavoite

Hankintojen 5% säästötavoite (1 000 €) (Ei sisälly TA2025 euroraamiin)

	2025 Talousarvio	2025 Toteuma	Poikkeama
Oulun kaupunki yhteensä			
Rakennusomaisuuden taseyksikkö	4 699	5 960	1 261

OULUN KAUPUNKI
OULUN RAKENNUSOMAISUUDEN TASEYKSIKKÖ

TASEYKSIKÖN TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT-%	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
LIKEVAIHTO	7 003,12	0,00	0,0	7 003,12	0,00
Valmistus omaan käyttöön	7 733 815,58	8 250 000,00	93,7	-516 184,42	6 811 725,69
Liiketoiminnan muut tuotot	103 376 733,39	104 128 409,25	99,3	-751 675,86	99 432 214,19
Materiaalit ja palvelut					
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
Ostot tilikauden aikana	-1 735,26	0,00	0,0	1 735,26	-873,53
Palvelujen ostot	-46 748 430,50	-54 896 919,00	85,2	-8 148 488,50	-46 526 224,42
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-46 750 165,76	-54 896 919,00	85,2	-8 146 753,24	-46 527 097,95
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman mukaiset poistot	-32 420 754,28	-32 296 894,98	100,4	123 859,30	-30 970 709,55
Arvonalentumiset	-740 020,98	0,00	0,0	740 020,98	-305 857,20
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-33 160 775,26	-32 296 894,98	102,7	863 880,28	-31 276 566,75
Liiketoiminnan muut kulut	-2 587 058,24	-2 630 000,00	98,4	-42 941,76	-2 493 442,75
LIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	28 619 552,83	22 554 595,27	126,9	6 064 957,56	25 946 832,43
Rahoitustuotot ja -kulut					
Muut rahoitustuotot	79,52	0,00	0,0	79,52	183,66
Kunnalle maksetut korkokulut	-577 885,82	-725 954,41	79,6	-148 068,59	-773 222,16
Korvaus peruspääomasta	-11 862 999,96	-11 863 000,00	100,0	-0,04	-11 862 999,96
Muut rahoituskulut	-266,36	0,00	0,0	266,36	-242,45
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	-12 441 072,62	-12 588 954,41	98,8	-147 881,79	-12 636 280,91
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIA					
	16 178 480,21	9 965 640,86	162,3	6 212 839,35	13 310 551,52
YLI-/ALIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA					
Poistoeron lis.(-)/väh.(+)	558 485,96	537 914,00	103,8	20 571,96	1 604 306,43
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	16 736 966,17	10 503 554,86	159,3	6 233 411,31	14 914 857,95
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Sijoitetun pääoman tuotto, %	3,9				3,6
Kaupungin sijoittaman pääoman tuotto, %	3,9				3,6

OULUN KAUPUNKI
OULUN RAKENNUSOMAISUUDEN TASEYKSIKKÖ

TASEYKSIKÖN TASE

31.12.2025

31.12.2024

VASTAAVAA

PYSYVÄT VASTAAVAT

Aineelliset hyödykkeet

Maa- ja vesialueet	1 051 814,90	1 006 314,90
Rakennukset	527 723 712,00	522 551 831,65
Kiinteät rakenteet ja laitteet	29 364 591,27	33 310 907,64
Koneet ja kalusto	92 612,31	124 592,94
Muut aineelliset hyödykkeet	84 640,05	84 640,05
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	147 535 894,51	94 986 258,52
Aineelliset hyödykkeet yhteensä	705 853 265,04	652 064 545,70

Sijoitukset

Muut saamiset	3 835 606,32	3 705 949,26
Sijoitukset yhteensä	3 835 606,32	3 705 949,26

PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ

709 688 871,36

655 770 494,96

VAIHTUVAT VASTAAVAT

Saamiset

Lyhytaikaiset saamiset

Myyntisaamiset	35 832,69	50 463,67
Saamiset kunnalta	56 637 957,00	73 323 979,43
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	56 673 789,69	73 374 443,10
Saamiset yhteensä	56 673 789,69	73 374 443,10

VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ

56 673 789,69

73 374 443,10

VASTAAVAA YHTEENSÄ

766 362 661,05

729 144 938,06

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

Peruspääoma	482 503 080,36	482 503 080,36
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	193 774 965,18	178 860 107,23
Tilikauden yli-/alijäämä	16 736 966,17	14 914 857,95
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	693 015 011,71	676 278 045,54

POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET

Poistoero	4 113 293,60	4 671 779,56
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET YHTEENSÄ	4 113 293,60	4 671 779,56

OULUN KAUPUNKI
OULUN RAKENNUSOMAISUUDEN TASEYKSIKKÖ

TASEYKSIKÖN TASE

31.12.2025

31.12.2024

VIERAS PÄÄOMA

Pitkäaikainen

Lainat kunnalta	53 006 169,00	34 574 664,00
Pitkäaikainen vieras pääoma yhteensä	53 006 169,00	34 574 664,00

Lyhytaikainen

Lainat kunnalta	11 568 495,00	8 568 495,00
Saadut ennakot	240 631,39	3 951,14
Ostovelat	4 300 799,04	4 882 884,73
Korottomat velat kunnalta	82 122,96	66 834,94
Muut velat	9 970,27	75 866,95
Siirtovelat	26 168,08	22 416,20
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä	16 228 186,74	13 620 448,96
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	69 234 355,74	48 195 112,96

VASTATTAVAA YHTEENSÄ	766 362 661,05	729 144 938,06
-----------------------------	-----------------------	-----------------------

TASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	91,0	93,4
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	66,7	48,5
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	210 512	193 775
Lainakanta 31.12., 1000 €	64 575	43 143
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 €	64 575	43 143
Lainat ja vuokravastuut 31.12./asukas, 1000 €	0,3	0,2

OULUN KAUPUNKI
OULUN RAKENNUSOMAISUUDEN TASEYKSIKKÖ

TASEYKSIKÖN RAHOITUSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	TALOUSARVIO	TOT- %	YLITYS+ / ALITUS-	1.1.-31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
Liikelylijäämä (-alijäämä)	28 619 552,83	22 554 595,27	126,9	6 064 957,56	25 946 832,43
Poistot ja arvonalentumiset	33 160 775,26	32 296 894,98	102,7	863 880,28	31 276 566,75
Rahoitustuotot ja -kulut	-12 441 072,62	-12 588 954,41	98,8	-147 881,79	-12 636 280,91
Tulorahoituksen korjaukset	28 033,27	0,00	0,0	28 033,27	0,00
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA					
Investointimenot	-87 414 239,07	-98 199 999,99	89,0	-10 785 760,92	-86 137 198,04
Rahoitusosuudet investointimenoihin	460 000,00	460 000,00	100,0	0,00	600 000,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	-23 288,80	0,00	0,0	-23 288,80	0,00
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-37 610 239,13	-55 477 464,15	67,8	-17 867 225,02	-40 950 079,77
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
Antolainauksen muutokset					
Antolainasaamisten lisäys kunnalle	-160 590,00	0,00	0,0	160 590,00	-92 438,64
Antolainasaamisten lisäys muilta	-19 922,18	0,00	0,0	19 922,18	-17 992,00
Antolainasaamisten vähennys kunnalta	21 600,00	0,00	0,0	-21 600,00	0,00
Antolainasaamisten vähennys muilta	29 255,12	0,00	0,0	-29 255,12	6 183,00
Lainakannan muutokset					
Pitkäaikaisten lainojen lisäys kunnalta	30 000 000,00	30 000 000,00	0,0	0,00	0,00
Pitkäaikaisten lainojen vähennys kunnalle	-8 568 495,00	-8 568 495,00	100,0	0,00	-8 568 495,00
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Saamisten muutos kunnalta	16 686 022,43	34 045 959,37	49,0	-17 359 936,94	49 616 526,99
Saamisten muutos muilta	14 630,98	0,00	0,0	-14 630,98	85 030,75
Korottomien velkojen muutos kunnalta	15 288,02	0,00	0,0	-15 288,02	-6 540,07
Korottomien velkojen muutos muilta	-407 550,24	0,00	0,0	407 550,24	-72 195,26
Rahoituksen rahavirta	37 610 239,13	55 477 464,37	67,8	-17 867 225,24	40 950 079,77
RAHAVAROJEN MUUTOS	0,00	0,22	0,0	0,22	0,00
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT					
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 €	56 843				80 179
Investointien tulorahoitus, %	56,7				52,1
Lainanhoitokate	5,8				7,4
Laskennallinen lainanhoitokate	5,5				4,9
Quick ratio	3,5				5,4
Current ratio	3,5				5,4
RAHAVAROJEN MUUTOS	31.12.2025				31.12.2024
Yhdystili 31.12.	56 637 957,00				73 323 979,43
Yhdystili 01.01.	73 323 979,43				122 940 506,42
Yhdystilin muutos	-16 686 022,43				-49 616 526,99

TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT OULUN RAKENNUSOMAISUUDEN TASEYKSIKKÖ

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

1. Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoritusperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvät vastaavat

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseessa hankintamenoon tai sitä alempaan arvoon.

Arvostuksen perusteena on ollut hyödykkeen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa. Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan. Sijoitusten arvo tarkistetaan tilinpäätöshetkellä vertaamalla sitä osakkeiden markkina-arvoon ja kirjaamalla sen perusteella arvonalennus tai arvonalentumisen palautus.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty ao. hyödykkeen hankintameno vähennykseksi.

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

2. Palvelujen ostojen erittely

	2025	2024
Muiden palvelujen ostot	46 748 430,50	46 526 224,42
Palvelujen ostot yhteensä	46 748 430,50	46 526 224,42

3. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenosta arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Arvioidut poistoajat sekä poistomenetelmät ovat:

Aineettomat hyödykkeet

Aineettomat oikeudet 5 v / tasapoisto

Muut pitkävaikutteiset menot

Muut pitkävaikutteiset menot 2 v - 20 v / tasapoisto

Aineelliset hyödykkeet

Maa- ja vesialueet ei poistoaikaa

Kiinteistöjen liittymismaksut ei poistoaikaa

Rakennukset

Asuinrakennukset 30 v - 50 v / tasapoisto

Hallinto- ja laitosrakennukset

Hallinto- ja laitosrakennukset, puiset 20 v - 30 v / tasapoisto

Hallinto- ja laitosrakennukset, betoni ja teräs 30 v - 40 v / tasapoisto

Tehdas- ja tuotantorakennukset

Tehdas- ja tuotantorakennukset 20 v - 30 v / tasapoisto

Muut rakennukset

Talousrakennukset, kevyet 10 v / tasapoisto

Vapaa-ajanrakennukset 20 v - 30 v / tasapoisto

Kallioluolat ja -tunnelit, väestönsuojat 30 v - 90 v / tasapoisto

Kiinteät rakenteet ja laitteet

Maa- ja vesirakenteet

Muut maa- ja vesirakenteet 15 v / tasapoisto

Johtoverkostot ja laitteet

Vedenjakeluverkosto 30 v / tasapoisto

Sähköjohdot, muutoasemat ja ulkoval.laitteet 15 v - 40 v / tasapoisto

Puhelinverkko, keskusasema ja alakeskukset 10 v - 15 v / tasapoisto

Muut putki- ja kaapeliverkot 15 v - 20 v / tasapoisto

Muut kiinteät rak. ja laitteet

Sähkövoimalaitosten koneet ja laitteet 10 v - 25 v / tasapoisto

Vesi- ja viemärlaitosten koneet ja laitteet 15 v - 20 v / tasapoisto

Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet 15 v - 20 v / tasapoisto

Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet 10 v - 15 v / tasapoisto

Koneet ja kalusto

Tietokonelaitteet 3 v - 5 v / tasapoisto

Muut koneet ja kalusto

Muut raskaat koneet 10 v / tasapoisto

Muut kevyet koneet 5 v / tasapoisto

Sairaala-, terveydenhuolto yms. laitteet 5 v - 10 v / tasapoisto

Muut laitteet ja kalusteet 3 v / tasapoisto

Muut aineelliset hyödykkeet

Arvo- ja taide-esineet ei poistoaikaa

Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat

Keskeneräiset hankinnat ei poistoaikaa

Sijoitukset

Palautuskelpoiset liittymismaksut ei poistoaikaa

4. Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot

MUUT TOIMINTATUOTOT	2025	2024
Rakennusten luovutusvoitot	11 949,80	0,00
Luovutusvoitot yhteensä	11 949,80	0,00

MUUT TOIMINTAKULUT	2025	2024
Rakennusten luovutustappiot	0,00	0,00
Luovutustappiot yhteensä	0,00	0,00

5. Erittely poistoeron muutoksista

	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoeron muutos	-558 485,96	-1 604 306,43
Poistoeron muutokset yhteensä	-558 485,96	-1 604 306,43

TASETTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

6. Pysyvät vastaavat tase-eräkohtaisesti

Aineelliset hyödykkeet	Maa- ja vesi-alueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	1 006 314,90	522 551 831,65	33 310 907,64	124 592,94	84 640,05	94 986 258,52	652 064 545,70
Lisäykset tilikauden aikana	45 500,00	164 000,00	0,00	0,00	0	87140256,1	87 349 756,10
Rahoitusosuudet tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00	0	-460000	-460 000,00
Vähennykset tilikauden aikana	0,00	-704 886,51	-39 878,94	0,00	0	-756	-745 521,45
Siirrot erien välillä	0,00	33 727 877,78	401 986,33	0,00	0	-34129864,11	0,00
Tilikauden poisto	0,00	-28 015 110,92	-4 308 423,76	-31 980,63	0	0	-32 355 515,31
Poistamaton hankintameno 31.12.	1 051 814,90	527 723 712,00	29 364 591,27	92 612,31	84 640,05	147 535 894,51	705 853 265,04
Kirjanpitoarvo 31.12.	1 051 814,90	527 723 712,00	29 364 591,27	92 612,31	84 640,05	147 535 894,51	705 853 265,04

MAA- JA VESIALUEET ERITTELY	2025	2024
Maa- ja vesialueet		
Kiinteistöjen liittymismaksut	1 051 814,90	1 006 314,90
Maa- ja vesialueet yhteensä	1 051 814,90	1 006 314,90

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

7. Oma pääoma

	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	482 503 080,36	482 503 080,36
Peruspääoma 31.12.	482 503 080,36	482 503 080,36
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 1.1.	193 774 965,18	178 860 107,23
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä 31.12.	193 774 965,18	178 860 107,23
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	16 736 966,17	14 914 857,95
Oma pääoma yhteensä	693 015 011,71	676 278 045,54

8. Erittely poistoerosta

	2025	2024
Investointivarauksiin liittyvä poistoero	4 113 293,60	4 671 779,56
Poistoero yhteensä	4 113 293,60	4 671 779,56

9. Pitkäaikaiset velat, jotka eräännyvät 1.1.2031 tai sen jälkeen

	2025	2024
Lainat kunnalta/kuntayhtymältä	31 335 937,00	17 783 335,00
Pitkäaikaiset velat yhteensä	31 335 937,00	17 783 335,00

10. Velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille sekä muille omistusyhteisöille

	2025		2024	
	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET	PITKÄAIKAISET	LYHYTAIKAISET
Velat tytäryhteisöille				
Ostovelat	0,00	73 616,45	0,00	-7 238,44
Yhteensä	0,00	73 616,45	0,00	-7 238,44
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisöille				
Ostovelat	0,00	74,05	0,00	36,40
Yhteensä	0,00	74,05	0,00	36,40
Vieras pääoma yhteensä	0,00	73 690,50	0,00	-7 202,04

VAKUUKSIA, VASTUUSITOUMUKSIA JA TASEEN ULKOPUOLISIA JÄRJESTELYJÄ KOSKEVAT LIITETIEDOT

11. Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt

JÄRJESTELYJEN TARKOITUS	2025	2024
Sopimukseen sisältyvät palautusvastuut	8 582 237,03	8 843 090,79
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	7 338 622,71	8 582 237,03
Arvonlisäveron palautusvastuu	88 913 485,00	77 549 380,00
Sopimusvastuut yhteensä	97 495 722,03	86 392 470,79

Sopimukseen sisältyvät palautusvastuut on aiemmin esitetty nimellä Sitoumukset avustuksiin. Nimi korjattu vuoden 2025 tilinpäätökseen ja vertailutiedon luvut korjattu vastaamaan palautusehtoja.



TYTÄRYHTEISÖJEN TOIMINTAKERTOMUS JA TILINPÄÄTÖSTIEDOT

16 Tytäryhteisöjen toimintakertomus ja tilinpäätöstiedot

16.1 Tytäryhteisöt

16.1.1 Oulun Energia -konserni

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Oulun Energia-konserni

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Liikevaihto, t€	261 007	269 731	286 536	-16 805
Liikevoitto, t€	30 459	43 558	50 784	-7 226
Tilikauden tulos, t€	30 315	38 923	41 160	-2 237
Taseen loppusumma, t€	1 177 936	1 249 884	1 188 245	61 639
Investointimenot, t€	97 214	114 320	70 357	43 963
Omavaraisuusaste, %	52,1	52,3	51,4	0,9
Sijoitetun pääoman tuotto%	4,1	5,9	6,7	-0,8

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Tavoitteet toteutuivat hyvin. Liikevaihto ylitti budjetin noin 8,7 milj. eurolla. Merkittävimpana tekijänä olivat sähkön hyvät suojaukset sekä tuotannon hyvä optimointi sähkön markkinahinnan suuressa vaihtelussa. Tuotantokustannuksia on saatu alaspäin. Liikevaihdon pienenemiseen verrattuna vuoteen 2024 on vaikuttanut sähkön markkinahinnan lasku.

Investoinnit

Investoinnit ylittivät budjetin ja suurin syy oli Kemian Energia ja Veden osakekauppa, jossa Oulun Energia-konserni osti Kemian Energia ja Vesi Oy:stä 60 %:n osakekannan ja yhtiö siirtyi Oulun Energian omistamaksi tytäryhtiöksi. Tulevia merkittäviä investointeja ovat Syklo-konsernin investoinnit muovinkierrätyslaitokseen sekä biokomposiittilinja. Lisäksi lähivuosina investoidaan aurinko- ja tuuliosuuksiin sekä sähköakun valmistamiseen Toppilan voimalaitoksen yhteyteen.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Konserniin on tullut Kemin Energia ja Vesi Oy:n yritys-kaupan myötä. Uusia konsernilainoja eikä muita ulkoisia lainoja ei ole otettu.

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Konsernin strategiaa päivitettiin ja painopisteinä olivat muun muassa kaukolämmön sähköistäminen, uusiutuvan energian lisääminen, asiakas- ja kysyntäjoustop kehittäminen sekä Kenven onnistunut integrointi. Oulun Energia asetti myös kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteensa siten, että ne ovat linjassa Pariisin ilmastopimuksen 1,5 asteen tavoitteen kanssa. Päämääränä on saavuttaa tieteeseen perustuvien päästövähennystavoitteiden (SBT) ohjeiston mukaisesti nettonollatavoite vuoteen 2040 mennessä. Vuoden lopussa Oulun Energian hallitus hyväksyi lisäksi Oulun Energia -konsernin ilmastosiirtymäsuunnitelman, joka ohjaa merkittävästi tulevaisuudessa toimintaamme kohti päästöjen vähentämistä.

Suuret megatrendit, kuten ilmastonmuutos ja siihen sopeutuminen, luontokato, luonnonvarojen käyttö, ekologinen kestävyys, kiertotalous ja yhteiskunnan sähköistyminen sekä energian kulutuksen kasvu, vaikuttavat toimialan liikevaihtoon ja kannattavuuteen.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Oulun Energia -konsernin tulevaisuuden näkymät ovat lupaavat, erityisesti vihreän siirtymän ja uusiutuvan energian hankkeiden ansiosta. Oulun Energia on sitoutunut merkittäviin uusiutuvan energian investointeihin, kuten aurinko- ja tuulivoimaan, tavoitteenaan saavuttaa noin 1000 gigawattituntia uusiutuvaa sähköntuotantoa vuositasolla vuoteen 2030 mennessä.

16.1.2 Oulun Energia Oy

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Oulun Energia Oy

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Liikevaihto, t€	219 847	215 764	244 958	-29 194
Liikevoitto, t€	33 772	41 375	45 699	-4 324
Tilikauden tulos, t€	23 891	22 274	3 089	19 185
Taseen loppusumma, t€	1 177 936	1 137 682	1 135 274	2 408
Investointimenot, t€	74 061	94 601	39 112	55 489
Omavaraisuusaste, %	59,0	56,6	55,0	1,6
Sijoitetun pääoman tuotto%	4,0	5,0	6,0	-1,0

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Tavoitteet toteutuivat hyvin. Liiketoimintojen liikevaihto kokonaisuudessaan budjetin mukainen, sähkö ylitti ja lämpö alitti. Koko yhtiön liikevaihto jäi budjetoidusta johtuen kirjaustavan muutoksesta, jolla ei ole vaikutusta liikevoittoon. Merkittävimpänä tekijöinä hyvään tulokseen olivat sähköön hyvät suojaukset sekä tuotannon hyvä optimointi sähköän markkinahinnan suuressa vaihtelussa. Lisäksi tuotantokustannuksia on saatu alaspäin.

Investoinnit

Investoinnit ylittivät budjetin. Merkittävimmät investoinnit vuonna 2025 olivat Kemin Energia ja Vesin Oy:n osakekauppa sekä investoinnit aurinko- ja tuuliosuuksiin. Merkittäviä tulevia investointeja ovat aurinko- ja tuuliosuudet ja sähköakun valmistuminen Toppilan voimalaitoksen yhteyteen.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Ei ole otettu uusia konserni- eikä ulkoisia lainoja.

16.1.3 Oulun Satama Oy

Yhtiön toimiala: Satamatoiminta

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Oulun Satama Oy

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Liikevaihto, t€	8 398	7 953	7 215	738
Liikevoitto, t€	431	183	-198	381
Tilikauden tulos, t€	10	-231	-550	319
Taseen loppusumma, t€	45 862	46 706	44 669	2 037
Investointimenot, t€	7 280	6 894	4 340	2 554
Omavaraisuusaste, %	62,3	60,2	64,6	-4,4
Sijoitetun pääoman tuotto%	1,0	0,5	neg.	-

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Liikevaihto nousi edellisestä vuodesta 10 %, mutta jäi vuoden 2025 budjetoidusta liikevaihdosta metsäteollisuuden heikon suhdannetilanteen ja odotettua alhaisempien volyymien vuoksi. Myös rakennusteollisuuteen liittyvä liikenne laski edelleen. Positiivisia merkkejä tilanteen tulevasta kääntymisestä toivat kuitenkin sahatavaran ennätysuuri vientimäärä sekä konttiliikenteen piristyminen. Liikevoitto kääntyi positiiviseksi monen tappiollisen vuoden jälkeen.

Investoinnit

Investoinnit vuonna 2025 olivat yhteensä 6,8 milj. euroa. Tästä huomattava osa oli uuden nosturin hankintaan liittyviä investointeja, mikä ajallisesti jakaantuu vuosille 2024 ja 2025. Uusi nosturi saatiin kaupalliseen käyttöön täysimääräisesti heti vuoden 2026 alussa. Muut merkittävät investoinnit olivat peräporttirampin levennys mahdollistaen suurimpien satamassa käyvien roro-laivojen tehokkaan lastauksen sekä olemassa olevan vanhan nosturin konttipukkinosturin modernisaatio. Muita investointeja olivat mm. satama-altaiden luotaus huoltoruoppauksen jälkeen, secu-rampin sylinterin vaihto ja kunnostus sekä laiturin fenderien uusinta.

Lähivuosina Oulun Satama tulee investoimaan mm. sataman kenttäalueiden laajentamiseen sekä Oritkari RRT-alueen kehittämiseen. Mahdolliset lisäinvestointitarpeet liittyvät vihreän siirtymän hankkeisiin sataman tulevilla teollisuusalueilla.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Vuoden 2025 aikana lainoja on lyhennetty alkuperäisten lyhennyssuunnitelmien mukaisesti. Uusi satamanosturi on rahoitettu osamaksurahoituksella.

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Teollisuuden rakennemuutos sekä pohjoisen suurhankkeiden mahdolliset volyymit ohjaavat Perämeren tulevaa satamakehitystä. Oulun Satamalla on suunnitelmat seuraavien vuosien investoinneista, mutta niiden laajamittainen toteuttaminen edellyttää kuitenkin tulevana vuosina uusien liikennevirtojen avaamista Oulun sataman kautta. Oulun Sataman vahvistettu jäsenyys TEN-T-ydinverkossa mahdollistaa jatkossa nykyistä kattavammat mahdollisuudet hakea tuleville investoinneille myös EU-rahoitusta. Satama-alueen kaavamuutokset ovat käynnissä ja mahdollistavat jatkossa mittavien kemianteollisuuden hankkeiden sijoittumisen nykyisille Sataman alueille.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Volyymien odotetaan kasvavan tulevana vuosina. Vuonna 2026 volyymikasvu kiihtyy metsäteollisuuden lähialueille kohdistamien investointien myötä. Mahdollisella yleisen taloustilanteen kohenemisella on myös merkittävä vaikutus Oulun Sataman volyymeihin.

16.1.4 Kiertokaari Oy

Yhtiön toimiala: Jätehuolto

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Kiertokaari Oy

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Liikevaihto, t€	22 067	23 527	21 277	2 250
Liikevoitto, t€	586	1 247	155	1 092
Tilikauden tulos, t€	293	1 133	205	928
Taseen loppusumma, t€	23 392	25 563	23 913	1 650
Investointimenot, t€	1 685	1 228	2 820	-1 592
Omavaraisuusaste, %	64,3	67,5	65,2	2,3
Sijoitetun pääoman tuotto%	4,7	8,7	2,7	6,0

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Yhtiön tilikauden tulos oli 1,1 milj. euroa ja 0,9 milj. euroa suurempi kuin edellisellä tilikaudella. Tulos oli 0,8 milj. euroa budjetoitua suurempi. Markkinaehtoinen liikevaihto vuonna 2025 on ollut 1,08 %.

Liikevaihtoa kasvattaneita tekijöitä ovat viime vuosina olleet mm. Oulun Veden lietteiden vastaanotto sekä bio- ja pakkausjätteiden lisääntyneet kuljetukset. Vuonna 2025 tulokseen myötävaikuttanut erityisesti teollisuusbiokaasun ja liikennebiokaasun myynnin kasvu, liikennebiokaasun myynnistä ylijäävän jakeluvaihteen ns. biotikettien myynti sekä jätteenkäsittelykenttien ja kiinteistöjen vuokrausliiketoiminta. Lisäksi saatiin joitakin satunnaisia jäte-eriä pilaantuneita maita.

Lakisääteisen asumisen jätehuollon järjestäminen on edelleen tappiollista huolimatta siitä, että sekajätteen jätteenkäsittelyhintaa on nostettu kompensoimaan sekajätteen määrän vähentymistä.

Investoinnit

Investointien toteuma vuonna 2025 oli 1,2 milj. euroa. Vuonna 2025 merkittävimmät valmistuneet investoinnit olivat vaakarakennuksen laajennus, hallintorakennuksen sisäilmakorjaus, asuntomessualueen kimpapisteeet sekä jäteastioiden hankinta. Uusina investointikohteina aloitettiin mm. jätteenkäsittelykenttien laajennukset, Välimaan kiertotalousalueen valmistelu sekä Ruskon jätekeskuksen itsepalveluaseman valmistelu.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Yhtiöllä ei ole lainoja.

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Toimintaympäristössä ja toimialalla ei ole ollut merkittäviä muutoksia vuonna 2025.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

10 %:n omistussääntö voi toteutuessaan aiheuttaa tulevaisuudessa isoja muutoksia. Lisäksi kuntaomisteisten jätehuoltoyhtiöiden markkinaehtoista liiketoimintaa rajaa EU-tuomioistuimen päätös, jonka mukaan markkinaehtoisten tytäryhtiöiden liikevaihto laskeetaan emoyhtiön markkinaehtoiseen liikevaihtoon. Jo suunniteltujen tytäryhtiötoimintojen kariutuminen voi aiheuttaa haasteita muun kuin lakisääteisen jätehuolto- ja kiertotaloustoiminnan palvelun toteuttamiseen.

Vuonna 2026 Kiertokaari odottaa jätehuoltoviranomaiselta jätelain mukaista kunnan järjestämän keskitetyn sekajätekuljetuksen kuljetusjärjestelmäpäätöstä, jolloin sekajätteen kuljetusten hallinta siirtyisi Kiertokaaren vastuulle. Tämä malli on jo pääosassa Suomea käytössä.

Kiertokaaren tulot asumisen jätehuollon järjestämiseksi tulisi kattaa kaikki siitä aiheutuneet menot. Tällä hetkellä mm. maksuttomat hyötyjätepalvelut, viestintä, viranomaiskulut ja vaarallisen jätteen keräys aiheutta-

vat niin suuret kulut, että jätehuollon huoneistokohtaisen perusmaksun käyttöönotto koko toimialueella on entistä tärkeämpää.

Tulevaisuuden entisestään kiristyvien uudelleenkäytön ja materiaalikierrätysvaatimusten täyttämiseksi tehdään töitä joka vuosi. Huonekalujen vastaanottoon on otettu käyttöön uudet hintaluokat vuoden 2026 alusta. Ruskon jätekeskuksen Oivapisteelle rakennettava itsepalveluasema (IPA) avataan kevään 2026 aikana. Kierrätyskeskus Likke ja käyttökelpoisen materiaalin talteenotto ovat tärkeitä osia tässä työssä. Liken palveluvalikoimaa on uudistettu tapahtuma- ja yritys-palvelutarjonnan osalta ja verkkokauppaa laajennetaan. Kaiken kaikkiaan jätemateriaaleja tulee kerätä erillään ja lajitella sekä toimittaa hyötykäyttöön huomattavasti enemmän mitä aikaisemmin. Tästä on hyvänä esimerkkinä poistotekstiilien keräys, lajittelu ja eteenpäin toimittaminen. Työ vaatii uusia tiloja sekä tekijöitä varsinkin, kun valtakunnallisesti keskitettyä tekstiilijätteen käsittelypistettä ei enää ole vuonna 2026. Tämä aiheuttaa lisäkustannuksia.

Tulevaisuus tarvitsee digitaalisia ratkaisuja sekä parempia palveluja. Kiertokaari on ottanut käyttöön ja kehittää edelleen jäteastioiden punnitusjärjestelmää. Edelleen on kuitenkin panostettava myös jätteiden syntypaikkalajitteluun ja jätteen vähentämiseen tiedottamalla, neuvomalla ja tehokkaalla asiakaspalvelulla. Kiertokaari kehittää asiakaspalveluyhteistyötä kolmen pohjoissuomalaisen jätehuoltolaitoksen kanssa kunta-jätehuollon ns. horisontaalisena yhteistyönä.

16.1.5 Nallikari Seaside Oy

Yhtiön toimiala: Majoitus

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Nallikari Seaside Oy

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Liikevaihto, t€	2 711	2 494	2 663	-168
Liikevoitto, t€	436	350	603	-253
Tilikauden tulos, t€	193	155	161	-6
Taseen loppusumma, t€	8 800	8 404	8 883	-478
Investointimenot, t€	80	11	1 655	-1 644
Omavaraisuusaste, %	35,0	39,8	36,1	3,7
Sijoitetun pääoman tuotto%	7,0	4,4	7,4	-3,0

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Nallikarin liikevaihdossa näkyy kotimaisten asiakkaiden ostovoiman heikentyminen ja vähentynyt työmatkustus. Majoituksesta saatiin kohtuullista keskihintaa, mutta yöpymisvuorokausien määrä väheni tasaisesti koko vuonna erityisesti sisämajoituksissa. Leirintämatkailun puolella nähtiin puolestaan pientä kasvua.

Investoinnit

Merkittävämpiä investointeja ei ole vuonna 2025 tehty, eikä ole suunnitelmassa lähivuosille. Vuonna 2025 ei tehty myöskään isompia korjausinvestointeja heikkomman taloustilanteen vuoksi.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Yhtiö ei ole ottanut uusia ulkoisia lainoja vuoden 2025 aikana. Konsernilainaa on käytetty vuoden mittaan tarvittaessa.

Ulkoisia lainoja on vuonna 2025 maksettu seuraavasti:

- viimeinen erä huviloita (valm. 2016) varten otettua investointilainaa (200 t€)
- ensimmäiset erät uutta huoneistohotellia varten otettua investointilainaa (500 t€)

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Valtakunnallisesti ja Oulun seudulla matkailun kehitys on ollut nousujohteinen, Oulussa on lisääntynyt huomattavasti rekisteröimättömien majoituksen yöpymisvuorokaudet. Lentoyhteyksissä on tapahtunut useita nopeitakin muutoksia, mikä osaltaan hankaloittaa pitkäjänteistä myyntiä kv-markkinoille, erityisesti matkanjärjestäjille suuntautuvan myynnin osalta.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Nallikari Seaside Oy:n toimintavuosi 2026 ei tule sisältämään uusia isoja muutoksia tai uudistuksia, vaan keskitytään kehittämään toimintaa ja tuotteita olemassa olevilla resursseilla. Kasvua haetaan kansainvälisistä matkailijoista, ryhmistä ja yksittäisistä asiakkaista.

Kulttuuripääkaupunkivuoden myötä odotetaan Ouluun ja Nallikariin uusia matkailijoita ja tapahtumakävijöitä.

16.1.6 Sivakka-konserni

Yhtiön toimiala: Asuntojen vuokraus

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Sivakka-konserni

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Liikevaihto, t€	68 700	68 963	67 017	1 946
Liikevoitto, t€	9 800	11 903	12 429	-526
Tilikauden tulos, t€	5 000	5 814	7 154	-1 340
Taseen loppusumma, t€	425 000	413 884	400 101	13 783
Investointimenot, t€	38 600	38 131	32 395	5 736
Omavaraisuusaste, %	31,0	34,0	34,1	0,0
Sijoitetun pääoman tuotto%	3,0	3,5	3,8	-0,4

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Asuntojen käyttöaste toteutui tavoitetta parempana ja vaihtuvuuskin oli aikaisempaa alhaisempi. Näin ollen liikevaihto toteutui lähes budjetin mukaisesti. Hoitokuluissa energian hinnat ja korjauskustannukset kasvoivat budjetoitua maltillisemmin ja siten liikevoitto toteutui budjetoitua suurempana. Korkokustannusten osalta markkinakorot tasaantuivat ja pankkimuutoksen johdosta yhtiön kassavaroille saadaan tuottoja. Oulun Remonttimylly Oy:n osakkeiden myynnistä tuloutui kertaluonteisia eriä ja näiden seurauksena konsernin rahoituskustannukset alittivat budjetin.

Investoinnit

Sivakka-yhtymä Oy:n investointeja olivat Tuulimyllynkatu 20-24 peruskorjaus sekä Riihiraitin toimitilakiinteistön siirtyminen Sivakka-yhtymä Oy:n omistukseen osana Oulun Remonttimylly Oy:n osakkeiden kauppaa.

Oulun Sivakka Oy:ssä korjaustoimien laajuuden perusteella taseeseen aktivoitiin Järvitie 10 perusrannus, Postimestarintie 21 parvekkeiden saneeraus, Postimestarintie 15 hissien rakentaminen, Sivakkatie 12 pihojen, ulkovarastojen ja vesikaton uusiminen. Asuntojen peruskorjauksista aktivoitiin seuraavat: Kujanpää 2 26 asuntoa, Kankaantie 19-21 24 asuntoa, Öörnintie 13 asuntoa ja Piilikuja 2 11 asuntoa. Linjasaneerauksista aktivoitiin Sippulanharjuntie 8. Toimintavuonna tehtiin Oulun Sivakalla "Koti Kuntoon"-korjaus 104 asuntoon.

Vuoden 2025 aikana Oulun Sivakka Oy:lle valmistui kaksi uudiskohdetta, joissa on yhteensä 74 asuntoa. Valmistuneet uudiskohteet olivat Pateniemenranta 2 35 asuntoa ja Menninkäisentie 3 B 39 asuntoa.

Vuoden 2026 alkaessa Sivakka-konsernilla on rakenteilla 148 uutta asuntoa ja laaja peruskorjaus on käynnissä 128 asunnossa. Valtion päätösten seurauksena korkotukilainoilla rahoitettavan tuotannon määrä Suomessa laskee yli 60 %, minkä seurauksena myös Sivakan investointien ennakoitaan vähentyvän tulevaisuudessa merkittävästi.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Sivakka-konsernin ulkopuolisia lainoja nostettiin 37,6 milj. euroa vuonna 2025. Lainojen lyhennyksiin käytettiin 28,7 milj. euroa

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Vuoden 2025 aikana Suomen asuntotuotanto oli poikkeuksellisen alhaisella tasolla ja vuokra-asuntomarkkina oli laajalti ylitarjontatilanteessa. Oulun kerrostalotuotanto koostui edelleenkin lähes yksinomaan valtion tukemasta asuntotuotannosta. Kolmen ensimmäisen vuosineljänneksen aikana Oulun markkinavuokrat olivat hienoisessa nousussa, mutta vuoden viimeisellä vuosineljänneksellä markkinavuokrat kääntyivät laskuun. Tilastokeskuksen mukaan markkinavuokrat laskivat Oulussa vuoden 2025 aikana 1,1 %.

Vuokra-asuntojen kysyntä Oulun talousalueella heikkeni ja tyhjien vuokra-asuntojen määrä kasvoi normaalia suuremmaksi. Ylitarjonta painottui pieniin yksioihin, joita Sivakalla ei ole tarjolla. Yksioiden kysyntää heikensi asumistukijärjestelmään vuoden 2025 aikana tehdyt muutokset. Isojen perheasuntojen osalta kysyntä ylittää selvästi tarjonnan.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Yleinen taloustilanne ei näillä näkymin aiheuta nopeita muutoksia yrityksen toimintaedellytyksiin ja vuokra-asuntojen kysynnän odotetaan säilyvän vakaana. Yhtiön kilpailukyky on edelleenkin hyvä ja yhtiö tulee suoriutumaan sille kuuluvista velvoitteista myös jatkossa. Tiu-
kentuva sääntely lisää konsernin hallinnollisia tehtäviä ja kustannuksia. Energiatehokkuus- ja rakennuslain muutosten myötä investointikustannusten odotetaan kasvavan ja samaan aikaan rahoituksen saatavuus heikkenee merkittävästi valtion säästötoimien seurauksena.

16.1.7 Potential Toimitilat Oy

Yhtiön toimiala: Kiinteistöjen vuokraus ja hallinta

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Potential Toimitilat Oy

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Liikevaihto, t€	3 300	3 206	3 889	-683
Liikevoitto, t€	415	381	-52	433
Tilikauden tulos, t€	152	337	32	305
Taseen loppusumma, t€	17 800	18 591	18 725	-134
Investointimenot, t€	800	161	1 471	-1 310
Omavaraisuusaste, %	85,0	85,3	82,9	2,4
Sijoitetun pääoman tuotto%	1,1	2,6	0,7	1,9

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Yhtiön arvioitu budjetti toteutui lähes kokonaan. Liike-toimintaan kuulumattomia kertaluontoisia kuluja ei tullut tilikaudelle kovinkaan paljon, joten yhtiön tulos oli totutulla hyvällä tasolla. Vuokratilojen käyttöaste säilyi hyvänä.

Investoinnit

Suurin osa budjetoiduista investoinneista ei toteutunut tällä tilikaudella sillä Pikisaaren kaavamuuos ei ole vielä valmistunut ja Kotkantien toteutuneet purkukustannukset olivat budjetoitua pienemmät.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Uusia lainoja ei ole otettu eikä nykyisen konsernilainan takaisinmaksussa ole tullut muutoksia. Ulkoista lainaa ei yhtiössä ole.

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Tavoitteena on olla mukana edistämässä ilmastotyötä käytännön tasolla ja kehittää toimintaa ennakoivasti ja pitkäjänteisesti myös ympäristön näkökulmasta. Tulevaisuuden toimitilat syntyvät vastuullisista valinnoista ja teoista, jotka näkyvät energiatehokkuutena, toimivina tiloina ja pitkäjänteisenä arvona asiakkaillemme. Kehitämme kiinteistöjä ja toimintatapoja entistä kestävämmiksi sekä vähennämme toimintamme ilmastovaikutuksia.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Vuoden 2026 aikana pääsemme edistämään ilmastotyötä käytännön tasolla sekä kehittämään toimintaamme ennakoivasti.

16.1.8 Oulun Pysäköinti Oy

Yhtiön toimiala: Kiinteistö- ja pysäköintilaitostoiminta

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Oulun Pysäköinti Oy

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Liikevaihto, t€	4 632	5 342	4 932	410
Liikevoitto, t€	742	1 488	1 017	471
Tilikauden tulos, t€	225	37	37	0
Taseen loppusumma, t€	67 519	69 010	68 519	491
Investointimenot, t€	500	6 527	752	5 775
Omavaraisuusaste, %	78,0	76,2	79,8	-3,6
Sijoitetun pääoman tuotto%	1,3	2,2	1,3	0,9

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Oulun Pysäköinti Oy:n taloudelliset tavoitteet toteutuivat tilikaudella 2025 pääosin suunnitellusti. Yhtiön liikevaihto kasvoi edellisvuodesta ja oli 5,3 milj. euroa euroa (4,9 milj. euroa vuonna 2024). Kasvua kertyi erityisesti pysäköintituotoista sekä palvelutuotoista, mikä heijastaa keskustan asioinnin ja pysäköintikysynnän vahvistumista. Liiketulos parani selvästi ja oli 1,5 milj. euroa (1,0 milj. euroa vuonna 2024). Käyttökate säilyi vahvana ollen 2,9 milj. euroa. Yhtiön operatiivinen kannattavuus pysyi hyvällä tasolla, vaikka kiinteistöjen ylläpitoon ja huoltoon liittyvät kustannukset kasvoivat osittain palvelutason kehittämisen sekä kunnossapidon tarpeiden vuoksi.

Tilikauden tulos 0,04 milj. euroa euroa. Tulos muodostui yhtiön toiminnalle tyypillisellä tavalla siten, että merkittävät poistot ja tilinpäätössiirrot tasaavat tulosta investointipainotteisessa toiminnassa. Yhtiön rahoitusasema säilyi vakaana ja omavaraisuusaste oli 76,2 %.

Tilikauden keskeinen strateginen tapahtuma oli Vaakunakylän pysäköintilaitoksen valmistuminen kesäkuussa 2025. Rakennusaikaiset lainasaamiset muutettiin sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP) liittyväksi sijoitukseksi, mikä näkyi sijoitusten kasvuna taseessa. Vaakunakylän Pysäköinti Oy:n osakkeiden myynti käynnistyi vuoden lopussa, ja joulukuussa 2025 myytiin 20 autopaiikkaa.

Yhtiön pysäköintipalveluiden kokonaiskäyttö kasvoi, sillä pysäköintimäärä nousi 914 153 pysäköintiin (881 164 pysäköintiä vuonna 2024). Tämä tukee käsitystä siitä, että keskustan elinvoima ja saavutettavuus muodostavat toisiaan vahvistavan kokonaisuuden: toimiva pysäköinti mahdollistaa asioinnin ja tapahtumat, mutta pysäköinnin kysyntä edellyttää elinvoimaista keskustaa.

Tilikauden aikana jatkettiin myös vastuullisia investointeja, kuten sähköautojen latauspaikkojen merkittävää lisäämistä Kivisydämessä. Lisäksi toteutettiin kunnossapito- ja turvallisuustoimenpiteitä, jotka parantavat pysäköintilaitosten käytettävyyttä ja asiakaskokemusta.

Yhtiö jatkaa toimintaansa Oulun keskustan kehittämisen keskeisenä mahdollistajana turvaten pysäköintipalveluiden toimivuuden, investointikyvyn sekä kaupungin elinvoimaa tukevan infrastruktuurin kehittämisen myös tulevana tilikausina.

Investoinnit

Tilikauden 2025 investointimenot kohdistuivat pääosin pysäköintilaitosten kehittämiseen, teknisten järjestelmien uudistamiseen sekä kestävästä liikkumisesta ratkaisuihin. Merkittävimpiä investointikohteita olivat sähköautojen latausinfrastruktuurin laajentaminen Kivisydämessä, jossa latauspaikkojen määrää lisättiin vastaamaan sähköautoilun kasvavaa kysyntää. Tilikauden päättyessä Kivisydämessä oli käytössä kaksi teholaturia sekä 50 kappaletta 11 kW latauslaitteita.

Investoinnit tukevat kaupungin ilmasto- ja kestävän liikkumisen tavoitteita.

Lisäksi tilikauden aikana toteutettiin pysäköintilaitosten kunnossapitoon ja tekniseen toimintavarmuuteen liittyviä investointeja. Näillä toimenpiteillä varmistetaan pysäköintilaitosten turvallisuus, käytettävyys ja pitkäaikainen arvon säilyminen.

Vaakunakylän pysäköintilaitos valmistui kesäkuussa 2025 erillisen yhtiön kautta. Rakennusaikaiset lainat muutettiin sijoitukseksi, mikä näkyy taseen sijoitusten kasvuna. Tämä ei sisälly suoraan Oulun Pysäköinti Oy:n investointimenoihin, mutta on osa yhtiön strategista investointikokonaisuutta ja pääoman sitoutumista pysäköintiratkaisujen kehittämiseen.

Investointien taso oli yhtiön taloudelliseen kantokykyyn nähden hallittu, eikä se heikentänyt yhtiön vakavaraisuutta. Yhtiö kykenee rahoittamaan investointejaan pääosin tulorahoituksella ja pitkäjänteisellä velanhoitopolitiikalla.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Ei ole otettu uusia lainoja. Lainoja on lyhennetty alkuperäisen lyhennyssuunnitelman mukaisesti.

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Tilikauden 2025 aikana toimintaympäristöä ja pysäköintialaa muoivasivat erityisesti keskustan tapahtumien kasvu sekä kuluttajamäärän lisääntyminen. Keskustan elinvoima ja katualueiden viihtyvyys vaikuttivat pysäköintipalveluiden kysyntään ja merkitykseen osana kaupunkirakennetta.

Pysäköintipalveluiden merkitys osana keskustan saavutettavuutta korostui edelleen. Elinvoimainen keskusta edellyttää toimivia pysäköintiratkaisuja, jotka mahdollistavat asioinnin, tapahtumat ja palveluiden käytön. Samanaikaisesti pysäköinnin kysyntä on vahvasti sidoksissa keskustan vetovoimaan ja maanpäälliseen toimintaan, kuten tapahtumiin ja elämyksiin.

Toimialalla keskeinen muutos oli sähköisen liikenteen infrastruktuurin kehittämisen kiihtyminen. Sähköautojen latauspaikkojen tarve kasvaa nopeasti, ja pysäköintilaitokset ovat luonteva osa latausverkoston rakentamista. Yhtiö vastasi kehitykseen laajentamalla latausratkaisuja erityisesti Kivisydämen pysäköintilaitoksessa.

Digitalisaatio ja asiakaskäyttäytymisen muutos jatkuivat pysäköintialalla. Pysäköinnin maksaminen ja palveluiden käyttö painottuvat yhä enemmän mobiiliratkaisuihin ja automaattisiin järjestelmiin. Asiakkaat odottavat pysäköinniltä helppoutta, sujuvuutta ja reaaliaikaista palvelua.

Yhtiö toimii jatkossakin keskeisenä osana Oulun kaupunkikeskustan kehittämistä ja saavutettavuuden turvaamista. Toimintaympäristön muutokset edellyttävät pysäköintipalveluiden jatkuvaa kehittämistä siten, että ne tukevat kestävästä liikkumisesta, keskustan elinvoimaa ja kaupungin strategisia tavoitteita.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Vuosi 2026 on Oulun kaupungille ja koko seudulle poikkeuksellisen merkittävä, sillä Oulu toimii Euroopan kulttuuripääkaupunkina. Kulttuuripääkaupunkivuoden odotetaan lisäävän keskustan kävijämääriä, tapahtumatarjontaa sekä matkailua, mikä vaikuttaa myös pysäköintipalveluiden kysyntään ja keskustan saavutettavuuden merkitykseen.

Oulun Pysäköinti Oy:llä on keskeinen rooli kaupunkikeskustan elinvoiman mahdollistajana. Toimivat pysäköintiratkaisut tukevat keskustan palveluiden käyttöä, asiointia ja tapahtumiin osallistumista. Kulttuuripääkaupunkivuosi korostaa entisestään pysäköinnin sujuvuuden, asiakaskokemuksen ja kapasiteetin hallinnan merkitystä.

Tilikaudella 2026 yhtiö jatkaa pysäköintilaitosten kehittämistä ja kunnossapitoa sekä sähköisen liikenteen infrastruktuurin laajentamista. Tavoitteena on varmistaa, että pysäköintipalvelut vastaavat kasvaviin asiakasvirtoihin ja tukevat kaupungin kestävän liikkumisen tavoitteita.

Vaakunakylän pysäköintilaitoksen käyttöönoton ja osakemyynnin eteneminen muodostaa myös tärkeän osan vuoden 2026 näkymiä. Lisäksi Autosaaren pysäköintialueen tulevaa roolia keskustan kokonaisuudessa pyritään kehittämään.

Yhtiön taloudellinen asema ja vakavaraisuus säilyvät vahvoina, mikä mahdollistaa pitkäjänteisen investointikykyyn myös tulevana vuosina. Vuoden 2026 toimintaa ohjaa tavoite tukea Oulun keskustan elinvoimaa, parantaa saavutettavuutta ja varmistaa pysäköintipalveluiden toimivuus kulttuuripääkaupunkivuoden erityistarpeissa.

16.1.9 Oulun Kaupunginteatteri Oy

Yhtiön toimiala: Oulun Kaupunginteatteri Oy:n toimialana on yleishyödyllisellä tavalla ylläpitää ja harjoittaa teatteritoimintaa Oulun kaupungissa. Yhtiö voi harjoittaa ravintola-, catering-, kokous- ja kongressipalveluliiketoimintaa sekä tila- ja vuokraustoimintaa. Yhtiön tarkoituksena ei ole voiton tuottaminen.

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Oulun Kaupunginteatteri Oy

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Liikevaihto, t€ (lipputulot + tilavuokratuotot)	3 412	3 489	3 054	435
Tuet ja avustukset, t€	7 844	7 892	7 960	-67
Liikevoitto, t€	-49	-85	350	-435
Tilikauden tulos, t€	0	-34	401	-435
Taseen loppusumma, t€	3 900	4 030	4 059	-29
Investointimenot, t€	100	130	72	58
Omavaraisuusaste, %	51,6	49,3	51,2	-2,0

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Oulun Teatterin liikevaihto jatkoi kasvuaan aikaisempiin vuosiin verrattuna. Liikevaihto oli kuluneella tilikaudella yhteensä 3,5 milj. euroa (sisältäen lipunmyynnin, ravintolan ja tilojen vuokrauksen) ja kokonaistulot 11,38 milj. euroa (kokonaistulot sisältäen korkotuotot olivat 11,44 milj. euroa). Liikevaihto kasvoi edellisvuoteen verrattuna 14 %. Kokonaistulot kasvoivat 0,4 milj. euroa vuodesta 2024. Oulun teatteri teki jälleen vuonna 2025 osakeyhtiön historian parhaimman lipunmyyntituloksen 2,55 milj. euroa, joka mahdollisti myös Oulun kaupungin kannustintuen täysimääräisen toteutumisen.

Yksi lipunmyyntiennätykseen vaikuttanut tekijä oli suurmusikaali Kinky Boots, joka keräsi yhteensä 30 916 katsojaa 57 esitykseen. Esitysten kokonaistyyttöprosentti oli 98 %. Musikaalin valmistamisessa teatteri kehitti omaa suurtuotanto-osaamistaan sekä varautumisjärjestelmiä erilaisten poissaolojen varalta kehittämällä ja ottamalla käyttöön kattavan esiintyjien understudy-järjestelmän.

Teatterin valtiontoiminta-avustuksiin kohdistuneiden leikkausten vuoksi vuosi 2025 käynnistyi tappio-odotetulla, mutta tämä saatiin suurelta osin kompensoitua hyvällä myyntituloksella.

Investoinnit

Oulun Teatterin investoinnit olivat 0,13 milj. euroa vuonna 2025. Teatterin tavanomainen vuositaso on pitkään ollut 0,1 milj. euroa. Suurimpana yksittäisenä investointina oli Intercom-kokonaisuus, johon investoitiin vuoden 2025 puolella 57 206 euroa. Teatterin investointivelka on iso ja sitä pitää hallitusti purkaa. Tulevien vuosien investoinnit tulevat ylittämään tavanomaisen tason. Teatteri on käynnistänyt ulkopuolisen kumppanin kanssa vuonna 2025 alkukartoituksen sisältäneen investointihankkeen, jossa hankintoja pyritään ennakkoimaan aiempaa suunnitelmallisemmalla tasolla.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Oulun Teatterilla on konsernilainaa, jota se lyhentää suunnitelman mukaisesti puolivuositain.

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Oulun teatterin valtionosuudesta leikattiin n. 5,7 % eli yhteensä 157 481 euroa. Lisäksi Oulun teatteri menetti mahdollisuuden hakea ja saada avustusta Lasten ja nuorten teatterifestivaaleille. Tuki on ollut vuosittain 40 000 euroa. Festivaalit järjestettiin kuitenkin teatterin

viimeistä kertaa kokonaan teatterin rahoituksella. Leikkaukset olivat vuodelle 2025 yhteensä noin 200 000 euroa. Myöhään ilmoitettuja leikkauksia ei voitu huomioida talousarvioyöskentelyssä hyvissä ajoin, joten taloutta tasapainotettiin eri tavoin läpi vuoden.

Teatterialan palkat nousivat työehtosopimusten mukaisesti 1.8.2025 ja ravintola-alan 1.9.2025 yleiskorotuksena 2,5 %.

Teatteri jatkoi toiminnan kehittämistyötä ja sen vaikutukset näkyvät teatterin toiminnassa ja taloudessa laaja-alaisesti. Oulun Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoteen ja sen produktioihin valmistautuminen oli aktiivista. Vuosi tarjoaa teatterille poikkeuksellisen mahdollisuuden toteuttaa tavanomaisesta työstä poikkeavia produktioita, palvella kansainvälisiä katsojia ja verkostoitua valtakunnallisten ja kansainvälisten toimijoiden kanssa.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Vuosi 2026 avasi Oulun Euroopan kulttuuripääkaupunkivuoden näkyvällä ja kiinnostavalla tavalla. Avajaisviikonloppuna 16.1.2026 Oulun teatterissa esitettiin Ovlá-oopperan maailman kantaesitys. Produktio on toteutettu yhteistyössä Oulu Sinfonian, Saamen kansallisteatteri Beaivvášin ja Oulu2026:n kanssa. Oulun teatteri sai laajaa valtakunnallista ja kansainvälistä näkyvyyttä. Muun muassa yksi Saksan suurimmista oopperalehdistä, Opernwelt, Norjan yleisradio sekä New York Metropolitan Magazine nostivat oopperan esille ensi-illan jälkeen.

Vuonna 2025 aloitettu laaja tuotantoprosessin kehitystyö viedään päätökseen tänä vuonna. Produktioiden ennakoarviointimallin on todettu jo kokeiluvaiheessa tuottavan ennakoitavuutta produktioiden tuotantovaiheen toteuttamiseen ja parantavan riskienhallintaa. Työhyvinvointiin kiinnitetään edelleen huomiota ja erityisesti työmäärät pyritään jakamaan tasaisesti ja kohtuullisesti. Jane ja Aatos Erkon rahoituksella viime vuonna käynnistynyt kehitystyö on kiinnostavassa vaiheessa, ja kehitystyön vaikutukset ovat alkaneet näkyä positiivisella ja vaikuttavalla tavalla teatterin työssä. Vuonna 2025 toteutettujen sisäisen ja ulkoisen tarkastuksen esille nostamat kehityskohteet toteutetaan vuonna 2026.

Vuonna 2026 käynnistyy myös Oulun teatterin uuden strategiatyön valmistelu.

16.1.10 Oulun Tuotantokeittiö Oy

Yhtiön toimiala: Yhtiön toimialana on ateriatuotteiden valmistus, ateriapalvelut ja muut ravintolapalvelut sekä kiinteistöjen siivous. Yhtiö voi tarjota näihin toimialoihin liittyviä konsultointipalveluja.

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Oulun Tuotantokeittiö Oy

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Liikevaihto, t€	15 079	14 226	14 956	-730
Liikevoitto, t€	368	432	956	-524
Tilikauden tulos, t€	106	276	472	-196
Taseen loppusumma, t€	9 070	8 579	9 088	-509
Investointimenot, t€	200	262	251	11
Omavaraisuusaste, %	23,0	27,9	23,0	4,9
Sijoitetun pääoman tuotto%	4,1	5,9	9,8	-3,9

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Tilikauden 2025 taloudelliset tavoitteet toteutuivat pääosin hyvin. Yhtiö saavutti selvästi positiivisen liikevoiton ja tilikauden tuloksen, vaikka tulostaso jäi edellisvuotta alemmaksi. Liikevaihto oli 14,2 milj. euroa, mikä alitti vuoden 2025 budjetin ja jäi vertailuvuotta 2024 pienemmäksi tuotantovolyymin laskun vuoksi. Kannattavuus säilyi kuitenkin hyvällä tasolla: liikevoittomarginaali oli 3,0 prosenttia ja käyttökate 7,5 prosenttia.

Rahoitusasema vahvistui merkittävästi. Omavaraisuusaste nousi 27,9 prosenttiin ja lainakantaa lyhennettiin suunnitelmallisesti ilman uuden velan nostamista. Taseen loppusumma pieneni hallitusti, mikä heijastaa velkojen lyhennyksiä ja maltillista investointitasoa. Likviditeetti säilyi tyydyttävänä quick ration ollessa 0,8.

Tuloksen muodostumiseen olennaisesti vaikuttaneet tekijät

Keskeisin tuloskehitystä selittävä tekijä oli poikkeuksellisen vahvan vertailuvuoden 2024 jälkeinen tasaantumisen sekä omistajien palveluverkkoon kohdistuvien ja toteutuneiden muutosten vaikutus tuotantomääriin.

Vuonna 2024 saavutettu korkea liikevoitto ei toistunut, mikä näkyy liikevoiton ja käyttökateen laskuna vuodesta 2024 vuoteen 2025.

Tuotantovolyymin lasku heikensi liikevaihtoa, mutta vaikutusta tasapainottivat toimintaympäristön vaikutuminen ja kustannuskehityksen hallinta. Vuonna 2025 ei toteutettu hinnantarkistuksia, mutta inflaation vaikutus oli selvästi aiempia vuosia maltillisempi. Materiaali- ja palvelukulut laskivat edellisvuodesta, mikä kertoo ruokalistasuunnittelun, raaka-aineiden käytön, hankintojen ja yleisesti resurssien tehostumisesta. Myös vuokratyövoiman käyttöä onnistuttiin vähentämään.

Rahoituskulut pienenevät korkotason vakiinnuttua ja lainojen lyhennysten seurauksena. Tämä vaikutti myönteisesti tilikauden tulokseen sekä sijoitetun ja oman pääoman tuottoihin, vaikka tuotto prosentit jäivätkin selvästi vertailuvuotta 2024 matalammiksi.

Investointitaso oli hieman budjetoitua suurempi, mikä johtui pääosin Aromi-toiminnanohjausjärjestelmän hankinnasta ja käyttöönotosta. Järjestelmämuutos satoi tilikaudella resursseja ja aiheutti päällekkäisiä kustannuksia, mutta sen odotetaan parantavan tuotannon ohjattavuutta, kustannusseurantaa ja päätöksenteon tietopohjaa tulevina vuosina.

Yhteenveto

Kokonaisuutena tilikausi 2025 oli taloudellisesti vakaa ja hallittu. Vaikka tulos jäi edellisvuodesta, yhtiö onnistui säilyttämään hyvän kannattavuuden, vahvistamaan rahoitusasemaansa ja toteuttamaan strategisesti merkittäviä kehitysinvestointeja. Taloustavoitteet tukivat yhtiön pitkän aikavälin vakautta ja valmiutta sopeutua toimintaympäristön tuleviin muutoksiin.

Investoinnit

Vuonna 2025 merkittävin investointi kohdistui Aromitoiminnanohjausjärjestelmän hankintaan ja käyttöönottoon. Lisäksi tehtiin pienempiä investointeja tuotannon koneisiin ja kalustoon toiminnan kehittämisen ja ylläpidon tueksi

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Vuonna 2025 ei ole otettu uusia lainoja. Olemassa olevien lainojen takaisinmaksu toteutui suunnitelmien mukaisesti.

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Tuotantovolyyymi on laskenut aikaisemmista vuosista hieman, mutta toisaalta kaupungintalon alaisten palvelujen määrä on lisääntynyt aikaisempien vuosien tasosta mentäessä kohti kulttuuripääkaupunkivuotta.

Tuotantovolyymin laskuun vaikuttavat useat tekijät, joista olennaisimpia on palveluverkossa tapahtuneet muutokset, sekä tilaamisen kehittyminen ja tarkentuminen häviön vähentämiseksi. Tämän suunnan odotetaan jatkuvan maltillisesti myös tulevina vuosina.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Yhtiön tulevaisuuden näkymät ovat varovaisen myönteiset. Yhtiö jatkaa strategiansa määrätietoista toteuttamista ja toiminnan sopeuttamista muuttuviin olosuhteisiin tiiviissä yhteistyössä omistaja-asiakkaidensa kanssa. Vuonna 2025 toteutetut tehokkuustoimenpiteet ja prosessien kehittäminen luovat vakaan perustan toiminnan jatkuvuudelle myös tulevina vuosina.

Tuotantovolyymien arvioidaan laskevan maltillisesti lähivuosina toimintaympäristössä tapahtuvien rakenteellisten muutosten seurauksena. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue Pohde on linjannut suunnitelmia, joiden mukaan kotiateriapalvelut on tarkoitus ulkoistaa vuoden 2028 alusta lukien ja OYS:n oman aterioiden valmistustoiminnan käynnistämistä on suunniteltu 2030-luvun alkupuolelle. Näillä linjauksilla on toteutuessaan vaikutuksia yhtiön palveluvolyymeihin ja tuotantorakenteeseen.

Lisäksi Oulun kaupungin alkuvuodesta 2025 julkaisemat palveluverkkouudistukset vaikuttavat yhtiön toimintaympäristöön. Uudistuksen arvioidaan kohdistuvan erityisesti koulupalveluihin ja oppilasmäärien kehitykseen, millä voi olla vaikutuksia yhtiön tuotantomäärien kehitykseen pitkällä aikavälillä, noin seuraavan kymmenen vuoden aikana. Yhtiö seuraa palveluverkkoratkaisujen etenemistä ja huomioi niiden vaikutukset toiminnan suunnittelussa.

Edellä mainitut muutokset edellyttävät yhtiöltä toiminnan määrätietoista suunnittelua, kehittämistä, tuotannon keskittämistä sekä toiminnan sopeuttamista omistaja-asiakkaiden linjauksiin.

Vuonna 2025 edennyt toiminnanohjausjärjestelmän uudistus luo edellytykset toiminnan entistä paremmalle ohjattavuudelle ja tuotannon-, sekä ruokalista-suunnittelun seurannan tehostumiselle. Järjestelmän kehittäminen ja täysimittainen hyödyntäminen tulevina vuosina tukevat päätöksentekoa ja parantavat resurssien kohdentamista.

Yhtiö on laatinut päivitettyä toimintasuunnitelmaa erilaisten skenaarioiden varalle ja jatkaa riskienhallinnan kehittämistä osana normaalia johtamisjärjestelmää. Näiden toimenpiteiden arvioidaan vahvistavan yhtiön kykyä reagoida hallitusti toimintaympäristön muutoksiin ja turvaavan palvelutuotannon jatkuvuuden.

16.2 Kuntayhtymät

16.2.1 OSAO-konserni

Toimiala: Ammatillinen koulutus

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

OSA0-konserni

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Toimintatuotot, t€	94 994	93 005	95 426	-2 421
Toimintakulut, t€	-89 483	-85 811	-85 097	-714
Toimintakate, t€	5 511	7 194	10 329	-3 135
Vuosikate, t€	5 756	7 363	10 555	-3 192
Tilikauden yli-/alijäämä, t€	933	2 666	1 018	1 648
Taseen loppusumma, t€	115 000	100 458	108 383	-7 925
Investointimenot, t€	5 692	6 214	5 686	528
Omavaraisuusaste, %	73,0	85,8	75,1	10,7

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

OSA0-konsernin tilikauden tulos oli noin 4,9 milj. euroa ylijäämäinen. Tilinpäätöksen järjestelyerien jälkeen tilikauden ylijäämäksi muodostui 2,7 milj. euroa. Tulos oli talousarviota parempi noin 2,1 milj. euroa. Tilikauden tulosta vahvasti merkittävästi satunnaisena eränä kirjattu käyttöomaisuuden myyntivoitto 9,4 milj. euroa. Kirjaus johtuu vuonna 2019 tapahtuneesta Myllytullin kiinteistön myynnistä. Valtion asettamista rajoituksista johtuen myyntivoitto kirjautuu tulokseen viiveellä. Varsinaisen toiminnan tulos oli 4,5 milj. euroa tappiollinen.

Toimintatuottojen toteutuma oli 93,0 milj. euroa (v. 2024 95,4 milj. euroa). OKM:n rahoitus toteutui 77,4 milj. euron suuruisena, kun vuotta aiemmin valtionosuutta myönnettiin OSA0lle yhteensä noin 80,5 milj. euroa. Muut myyntituotot toteutuivat noin 6,8 milj. euron suuruisina (TA: 5,7 milj. euroa).

Toimintakulujen toteutuma oli noin 85,8 milj. euroa (v. 2024 85,1 milj. euroa). Henkilöstömenot toteutuivat suunnitelman mukaisesti. Palvelujen ostot sekä aineet ja tarvikkeet toteutuivat arvioitua alhaisempina, yhteensä 23,5 milj. euron suuruisina. Laskua edelliseen vuoteen noin 9,5 %, 2,5 milj. euroa.

Investoinnit

Investointimenojen nettomääräinen toteutuma on 3,99 milj. euroa (74,6 % TA: 5,36 milj. euroa). Osa investoinneista siirtyi toteutettavaksi vuonna 2026. Investoinnit olivat tavanomaisia koulutuksessa tarvittavia koneita ja laitteita sekä kiinteistöihin liittyviä parannuskohteita. OSA0 valmistautuu Kampus2030 -hankkeen toteuttamiseen, ja siihen liittyvä toteutussuunnitelma ja investointipäätös on valmisteilla.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Uusia lainoja ei ole otettu. Lainoja on lyhennetty alkuperäisen lyhennyssuunnitelman mukaisesti.

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

OSA0n uusi strategiakausi käynnistyi vuoden 2025 alusta. OSA0n tavoitetila vuonna 2030 on olla Suomen vaikuttavin ammattiosaajien koulutusyhteisö. Strategian painopisteitä ovat hyvinvoivat opiskelijat ja monipuoliset osaamispolut, ennakoiva työelämäkumppanuus, uudistumiskyky ja yhteisöllisyys sekä tasapainoiset resurssit. Uudistuneen strategian myötä OSA0 uudistaa johtamisjärjestelmäänsä vuoden 2026

alusta siirtymällä toimialamalliin. OSAOn tavoitteena on edelleen vähentää kiinteistökantaa ja keskittää toimintoja. Uuden Kampuksen suunnitelmat Kaukovainiolle etenevät aikataulun mukaisesti.

TE-palvelujen siirtyminen kuntien vastuulla muuttaa työvoimakoulutuksen järjestämistä ja mahdollistaa Oulu-konsernin sisällä tiiviin kumppanuuden Business Oulun työllisyyspalveluiden kanssa. OKM:n myöntämä rahoitus ammatilliseen koulutukseen painottuu vuoden 2026 alusta alkaen yhä enemmän vaikuttavuuteen. OSAO on mukana OKM:n v. 2026 alusta käynnistyvässä toiminnanohjauskokeilussa, jonka tavoitteena on kehittää vaikuttavampia ohjaustapoja, joiden tuella ammatillinen koulutus vastaa työ- ja elinkeinoelämän sekä väestön muuttuviin koulutustarpeisiin.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

OSAOn koulutustoiminta pysyy vahvana. Koulutuksen painopiste siirtyy yhä enemmän oppivelvollisiin, ilman tutkintoa oleviin ja työttömiin. Koulutuksemme vetovoima on edelleen Suomen kärkeä. Huolimatta talouden taantumasta edelleen useat alat kokevat työvoimapulaa. Sen helpottamiseksi tiivistämme edelleen työelämäyhteistyötä. OSAO Oulu kampus 2030-hanke on myös eräänlainen uuden strategiakauden esiaste. Uusi strategiakausi käynnistyi vuonna 2025.

OSAOn talous edellyttää tasapainottamista. Koska valtion rahoituksen ei ennusteta kasvavan jatkossa merkittävästi, talouden tasapainotus tapahtuu kustannuksia alentamalla. Erityistarkastelussa on henkilöstökulut, jotka muodostavat OSAOn suurimman yksittäisen kuluerän, ja talouden tasapainottaminen edellyttää niiden määrätietoista hallintaa.

16.3 Säätiöt

16.3.1 Oulun Palvelusäätiö

Toimiala: Oulun Palvelusäätiön tarkoituksena on harjoittaa vanhusten, eläkeläisten, vammaisten ja muiden niihin rinnastettavien erityisryhmien asumis- ja sen oheispalvelua. Tarkoitustaan säätiö toteuttaa hankkimalla, rakennuttamalla, ylläpitämällä ja omistamalla palvelutaloja, palvelukoteja sekä muita erityisryhmien asumis- ja palveluyksiköjä ja tuottamalla niissä hoito- ja huolenpitopalveluita sekä tuottamalla ja kehittämällä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita.

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Oulun Palvelusäätiö

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulot, t€	14 633	14 478	14 092	386
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan menot, t€	-14 633	-13 758	-13 592	-166
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulo/menojäämä, t€	0	720	500	220
Yleisavustukset, t€	0	0	2	-2
Tilikauden yli-/alijäämä, t€	0	475	290	185
Taseen loppusumma, t€	7 500	7 889	7 670	219
Investointimenot, t€	0	0	0	0
Omavaraisuusaste, %	60,0	68,0	63,0	5,0

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Tulot toteutuivat lähes talousarvion mukaisesti, vaikka ympärivuorokautisen palveluasumisen osalta asukasohjaus on ollut vaihtelevaa ja asuntoja on ollut tyhjillään. Lisäksi hintoihin tehtiin 1,7 %:n alennus henkilö- ja perhepalvelun laskun myötä. Kotihoidon puolella puolestaan tuntimäärä kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna 3,4 %:a.

Investoinnit

Suurempia investointeja ei ole tulossa vuodelle 2026. Normaaleja PTS:n mukaisia korjauksia.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Uusia lainoja ei ole otettu ja entisiä maksetaan lyhennysaikataulun mukaisesti.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Toimialalla asiakasmäärät kasvavat, mutta tuottajille ohjautuviin asiakasmääriin vaikuttaa Pohteen asiakasohjaus ja säästötavoite.

16.3.2 Oulun musiikkijuhlasäätiö

Toimiala: Kulttuuri. Oulun musiikkijuhlasäätiön tehtävänä on tuoda Ouluun korkeatasoisia ja laadukkaita musiikkitapahtumia. Tarkoituksensa toteuttamiseksi säätiö on järjestänyt vuodesta 1991 alkaen Oulun Musiikkijuhlat -festivaalin vuosittain maaliskuussa. Festivaalin lisäksi säätiö järjestää festivaalin yhteydessä kansainvälisiä mestarikursseja sekä nykyisellään ympärivuotisen Jazz & Etno -konserttisarjan.

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Oulun musiikkijuhlasäätiö

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulot, t€	223	218	200	18
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan menot, t€	-466	-391	-381	-10
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulo/menojäämä, t€	-243	-173	-181	8
Yleisavustukset, t€	250	250	220	30
Tilikauden yli-/alijäämä, t€	7	80	40	40
Taseen loppusumma, t€	18	56	16	40
Investointimenot, t€	0	0	0	0
Omavaraisuusaste, %	-	67,0	-	-

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Vuoden 2025 tilikauden tulos oli 0,08 milj. euroa ylijäämäinen. Ylijäämä paransi säätiön taloudellista asemaa siten, että aiemmin negatiivinen oma pääoma nousi 37 999,89 euroon. Vuoden keskeisenä tavoitteena oli vakauttaa ja tasapainottaa negatiivista taloustilannetta, mikä saavutettiin onnistuneesti.

Tulokseen olennaisesti vaikuttaneet tekijät mm.

- Alun perin kolme varsinaista työntekijää oli vuoden aikana poikkeuksellisesti yksi-kaksi työntekijää kevään ja kesän aikana.
- Tuotantotiimin supistaminen vähensi henkilökuluja ja edesauttoi ylijäämän muodostumista.
- Kevään OMJ Jazz & Etno -festivaalin ohjelmisto supistettiin taloudellisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

- Suunniteltuja tapahtumia toteutettiin tehokkaasti ilman merkittäviä ylityksiä.
- Maksullisten konserttien ja ulkopuolisten tukien yhdistelmä (Oulun kaupunki, Taiteen edistämiskeskus, Musiikin edistämissäätiö ja Suomen lastenkulttuuriliitto) vahvisti tulosta.

Vuoden 2025 taloudellinen tavoite saavutettiin tehokkailla henkilöstö- ja ohjelmistopäätöksillä, ulkopuolisen rahoituksen hyödyntämisellä sekä aktiivisella talouden seurannalla. Säätiön taloudellinen asema vahvistui, mutta toiminnan laadukas ja kestävä toteuttaminen kannalta kolme varsinaista työntekijää on edelleen välttämätön.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Säätiöllä ei ole lainoja.

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Säätiöllä on hallitus, jonka Oulun kaupunginhallitus nimittää vaalikaudeksi kerrallaan. Hallituksen kausi päättyi 30.9.2025, ja uusi hallitus aloitti kautensa 1.10.2025.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Oulun Musiikkijuhlat järjestetään 36. kerran 9.-22.3. 2026. Festivaalin konserttisarja koostuu korkeatasoisista klassisen musiikin konserteista ja laaja-alaisesta tasokkaasta rytmimusiikista. Vuoden 2026 festivaalilla nähdään niin oululaisten toimijoiden kuin ulkomaalais-tenkin vierailevien tahojen kanssa tehtyä yhteistyötä oopperasta tanssiin. Festivaalin yhteydessä järjestetään musiikin mestarikurssit. Ympärivuotista konserttisarjaa jatketaan/toteutetaan resurssien sallimissa rajoissa yhteistyökumppaneiden kanssa.

16.3.3 Oulun Kulttuurisäätiö

Toimiala: Tutkimusta ja kulttuuria palvelevat järjestöt

Taloustavoitteiden toteumat ja tunnusluvut:

Oulun kulttuurisäätiö

TALOUSTAVOITTEET 1 000 €	BUDJETTI 2025	TP2025	TP2024	MUUTOS TP2025 - TP2024
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulot, t€	13 426	12 518	5 116	7 402
josta yleisavustukset, t€	12 156	10 493	4 674	5 819
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan menot, t€	-13 569	-12 611	-5 210	-7 401
Varsinaisen toiminnan ja varainhankinnan tulo/menojäämä, t€	-144	-93	-94	1
Tilikauden yli-/alijäämä, t€	0	0	0	0
Taseen loppusumma, t€	2 441	4 481	3 349	1 132
Investointimenot, t€	0	0	0	0
Omavaraisuusaste, %	39,0	19,0	46,0	-27,0

Taloustavoitteiden toteuma 31.12.2025 sekä tuloksen muodostumiseen vaikuttaneet olennaiset tekijät

Oulun kaupunki perusti 7.10.2021 Oulun kulttuurisäätiön, kun Oulu oli kesäkuussa 2021 valittu Euroopan kulttuuripääkaupungiksi ja sen toteuttamiseksi tarvittiin itsenäinen organisaatio. Oulun kaupunki luovutti säätiölle perustamisen yhteydessä 500 000 euron peruspääoman.

Säätiön tulorahoitus tilikaudella on tullut Oulun kaupungilta yleisavustuksena, opetus- ja kulttuuriministeriöltä erityisavustuksena, Suomen Kulttuurirahastolta ja Svenska Kulturfondenilta kohdeavustuksena sekä erillisrahoitteisten hankkeiden hankerahoituksina. Lisäksi tulorahoitusta on kertynyt liiketoiminnasta.

Säätiön budjetoidut toimintakulut alittuivat tilikaudella yhteensä 0,96 milj. euroa. Tilikaudelle budjetoituja säätiön jakamia avustuksia siirtyi vuodelle 2026 yhteensä 0,70 milj. euroa. Henkilöstökulut ylittyivät 0,03 milj. euroa. Kulttuuriohjelmatyöhön liittyviä palveluostoja siirtyy vuodelle 2026 yhteensä 0,60 milj. euroa. Kulttuuripääkaupunkivuoden ainutlaatuisuudesta johtuen kulujen ennakoitavuus on ajoittain haastavaa. Toimintaan suunnitellut kulut tulevat toteumaan kokonaisuudessaan vuosien 2022–2027 aikana.

Investoinnit

Oulun kulttuurisäätiöllä ei ole ollut investointeja tilikaudella. Tilikaudelle 1.1.–31.12.2026 ei ole suunniteltuja investointeja. Lähivuosien mahdollisille tuleville investoinneille laaditaan oma investointisuunnitelma.

Lainojen otto ja takaisinmaksu

Oulun kulttuurisäätiöllä ei ole lainoja.

Toimintaympäristössä ja toimialalla tapahtuneet keskeiset muutokset

Maailmanpoliittinen tilanne luo yleistä epävarmuutta, joka heijastuu myös Euroopan kulttuuripääkaupunkien toimintaan. Valtion kulttuurin budjettileikkaukset vaikuttavat monien avustusta saavien toimijoiden perustoimintaa ja omarahoituksen hankintaa kiristämällä kilpailua kulttuurin rahoituksista.

Tulevaisuuden näkymät vuodelle 2026

Vuosi 2026 on Oulun Euroopan kulttuuripääkaupunkivuosi ja koko vuoden ydin on laadukas ja vaikuttava kulttuuriohjelman toteutus. Vuoden 2026 keskeisiä tavoitteita ovat mm.:

- Säätiön omien, noin 15 kulttuurituotannon tuottaminen ja toteuttaminen.
- Säätiöltä avustusta saavien satojen eri kokoluokan kulttuurituotantojen yhteydenpito, seuranta ja toteutuksen varmistaminen.
- Kulttuuriohjelman täydennys tarvittaessa. Avustuksia säätiö ei enää vuonna 2026 myönnä.
- Konkreettisella ohjelmaviestinnällä ja -markkinoinnilla kulttuuriohjelman onnistuneen toteutuksen tukeminen ja mahdollisimman monikanavaisesti ja kattavasti yleisöjen tavoittaminen.
- Yrityskumppaneille luvattujen vastikkeiden toteutumisesta huolehtiminen.
- Vapaaehtoistoiminta on monipuolista, alueellisesti kattavaa ja laadukasta.
- Alueellinen ohjelma on monipuolista ja alueen toimijat ja kuntakumppanit ovat aktiivisessa roolissa ohjelman toteuttamisessa.
- Yhteistyö varhaiskasvatuksen, koulun ja toisen asteen kanssa on sujuvaa ja tahot raportoivat toimistaan
- Tutkimus- ja arviointityö etenee sopimuksen mukaisesti.
- Kulttuuripääkaupunkivuoden perintötyö yhteistyössä Oulun kaupungin kanssa.



TILINPÄÄTÖSTÄ VARMENTAVAT ASIAKIRJAT

17 Käytetyt tilikirjat ja säilytys

Luettelo vuonna 2025 käytetyistä kirjanpitokirjoista ja niiden säilytys

Tilinpäätös	sähköinen arkisto/ paperituloste	Konsernihallinto
Tase-erittelyt	sähköinen arkisto	Monetra Oy
Kirjanpidon pääkirja	sähköinen arkisto	Monetra Oy
Kirjanpidon päiväkirja	sähköinen arkisto	Monetra Oy
Käyttöomaisuuskirjanpito	sähköinen arkisto	Monetra Oy
Konsernitilinpäätösasiakirjat	sähköinen arkisto	Monetra Oy
Myyntireskontra	sähköinen arkisto	Monetra Oy
Ostoreskontra	sähköinen arkisto	Monetra Oy
Maksukirjaukset	sähköinen arkisto	Monetra Oy
Muistiotositteet	sähköinen arkisto/paperituloste	Monetra Oy
Palkkakirjanpito	sähköinen arkisto/paperituloste	Monetra Oy
Tiliotteet	sähköinen arkisto	Monetra Oy
Henkilöstökassa	paperituloste	Konsernihallinto
Varastokirjanpito	sähköinen arkisto/paperituloste	Eri yksiköt
Lainat (anto- ja ottolainat)	sähköinen arkisto	Konsernihallinto
Muu rahoitus	sähköinen arkisto	Konsernihallinto
Maaomaisuudenrekisteri	sähköinen arkisto/paperituloste	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut
Pysäköinninvalvontarekisteri	sähköinen arkisto/paperituloste	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut
Viljelypalsta- ja venepaikkarekisteri	sähköinen arkisto/paperituloste	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut
Asuntojen korjausavustukset	sähköinen arkisto/paperituloste	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut

Luettelo käytetyistä tositelajeista

20	Linnanmaan liikuntahalli	1H	Asiakaskassa Maikkulan kirjasto
21	Asiakaskassa Jatuli	1J	Asiakaskassa Myllyojan kirjasto
23	Asiakaskassa Haukiputaan kirjasto	1K	Asiakaskassa Oulunsalon kirjasto
30	Pankkitositteet	1N	Asiakaskassa Rajakylän kirjasto
32	Ostolaskut P2P	1S	Asiakaskassa Kaakkurin kirjasto
34	Hyvitysten kohdistus OSRE	1U	Asiakaskassa Kiimingin kirjasto
35	Ostolaskujen maksut	1W	Asiakaskassa Raatti
40	Myyntiresk viitesuoritukset	1X	Asiakaskassa Raksila
41	MYRE Käsien tall.suoritukset	1Y	Asiakaskassa Ouluhalli
42	Intime yleislaskutus	3A	Ostolaskut/eAsiointi
44	Suoritukset perintä	3B	Ostolaskut/eVaka
45	Ulosottosuoritukset perintä	5A	Koulul.aamu-jai iltapäi
47	Myre enn.ja maksumäär.kohdistukset	5J	Päivähoito
49	Korkolaskut	5L	Kirjastomaksut
51	Intime Web-laskutus	5P	Ylioppilastutkintomaksut
54	Hulevesien laskutus	5R	Konservatorion kurssimaksut
63	eMemo Payments	5S	Liikuntatoimi
70	Sisäinen laskutus	5T	Palkkasaatavat
72	Timmi sisäinen laskutus	5V	Kaivuulupa
77	SIS Web-muistiotosite	5W	Peruskunnan Maanvuokra
80	Web-muistiotosite	8B	Kaupunkikortti Ateria
81	Käsinkirjatut muistiotositteet	8C	Kaupunkikortti Liikunt
82	Matkalaskut	8R	Web-muistiotosite; Rak-valvonta
84	Palkkatositteet	8S	Web-muistiotosite; SIKU
85	Luottotappiot	8X	Web-muistiotosite; Konsernipalvelut
86	Hyvitysten kohdistus MYRE	8Y	Web-muistiotosite; YYP
87	Sumu-poistot	9L	ALV-järjestelmän siirrot
88	Käyttöomaisuusluovutukset	9T	Työllistämiskirjaukset
91	KP laskennalliset	C1	Ceepos-kassat
93	SL laskennalliset	C2	Ceepos-kassa Oulu-opisto
95	Jaksotukset	C3	Ceepos-kassa YYP
96	Kirjanpidon tulos	C4	Verkkomaksuportaali
97	KP tulos laskennallinen	C5	Sisäinen tilausjärjestelmä
98	Sisäisen laskennan tulos	C7	VMP maksukorttisaamiset
99	SL tulos laskennallinen	C8	Ceepos kirjasto maksukorttisaamiset
1B	Asiakaskassa Kirjasto	C9	Maksukorttisaatavat
1C	Asiakaskassa Kaijonharjun kirjasto	N2	Ceepos Nekku 2.0
1D	Asiakaskassa Karjasillan kirjasto		

18 Tunnuslukujen laskentakaavat

Toimintatuotot/Toimintakulut %

= $100 \times \text{Toimintatuotot} / (\text{Toimintakulut} - \text{Valmistus omaan käyttöön})$

Vuosikate/Poistot %

= $100 \times \text{Vuosikate} / \text{Poistot ja arvonalentumiset}$

Vuosikate euroa/asukas

= $\text{Vuosikate} / \text{asukasluvulla}$

Omavaraisuusaste, %

= $(\text{Oma pääoma} + \text{Poistoero} + \text{Vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Suhteellinen velkaantuneisuus, %

= $100 \times (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Käyttötulot

= $\text{toimintatuotot} + \text{verotulot} + \text{käyttötalouden valtionosuudet}$

Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €

= $\text{Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)} + \text{Tilikauden ylijäämä (alijäämä)}$

Kertynyt ylijäämä (alijäämä), €/asukas

= $(\text{Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)} + \text{Tilikauden ylijäämä (alijäämä)}) / \text{asukasmäärä}$

Lainakanta 31.12. , 1000 euroa

= $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat})$

Lainakanta 31.12. , €/asukas

= $(\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat})) / \text{asukasmäärä}$

Lainat ja vuokravastuut 31.12.

= $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat}) + \text{Vuokravastuut}$

Lainat ja vuokravastuut 31.12. €/asukas

= $(\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat}) + \text{Vuokravastuut}) / \text{asukasmäärä}$

Lainasaamiset 31.12., 1000€

= $\text{Sijoituksiin merkityt jvk-lainasaamiset ja muut lainasaamiset}$

Toiminnan ja investointien rahavirta ja sen kertymä, €

= $\text{tilinpäätösvouden ja neljän edellisen vuoden kertymä (Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta €)}$

Investointien tulorahoitus, %

= $100 \times \text{Vuosikate} / \text{investointien omahankintameno}$
($\text{Oma hankintameno} = \text{Investointimenot} - \text{Rahoitusosuudet}$)

Laskennallinen lainanhoitokate

= $(\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Laskennalliset lainanlyhennykset})$

Lainanhoitokate

= $(\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Lainanlyhennykset})$

Kassan riittävyys, pv

= $365 \text{ pv} \times \text{Kassavarat} / \text{Kassasta maksut}$

KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT**Omavaraisuusaste, %**

= $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Vähemmistöosuus} + \text{Konsernireservi}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Konsernin lainakanta 31.12, 1000 euroa

= Vieras po. - (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat)

LIKELAITOKSEN TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT**Sijoitetun pääoman tuotto, %**

= $100 * (\text{Yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä} + \text{Kunnalle maksetut korkokulut} + \text{Muille maksetut korkokulut} + \text{Korvaus peruspääomasta}) / (\text{Oma pääoma} + \text{Sijoitettu korollinen vieras pääoma} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset})$

Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, %

= $100 * (\text{Yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä} + \text{Kunnalle maksetut korkokulut} + \text{Korvaus peruspääomasta}) / (\text{Oma pääoma} + \text{Lainat kunnalta} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset})$

Voitto, %

= $100 * (\text{Yli-/alijäämä ennen varauksia} / \text{Liikevaihto})$

LIKELAITOKSEN RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT**Investointien tulo-rahoitus, %**

= $100 * (\text{Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä} + \text{Poistot ja arvonalentumiset} - \text{Tuloverot}) / \text{Investointien omahankintameno}$

Laskennallinen lainanhoitokate

= $(\text{Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä} + \text{Poistot ja arvonalentumiset} + \text{Korkokulut} - \text{Tuloverot}) / (\text{Korkokulut} + \text{Laskennalliset lainanlyhennykset})$

Lainanhoitokate

= $(\text{Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä} + \text{Poistot ja arvonalentumiset} + \text{Korkokulut} - \text{Tuloverot}) / (\text{Korkokulut} + \text{Lainanlyhennykset})$

Kassan riittävyys (pv)

= $365 \text{ pv} * \text{Rahavarat 31.12.} / \text{Kassasta maksut tilikaudella}$

Quick ratio

= $(\text{Rahat ja pankkisaamiset} + \text{Rahoitusarvopaperit} + \text{Lyhytaikaiset saamiset}) / (\text{Lyhytaikainen vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Current ratio

= $(\text{Vaihto-omaisuus} + \text{Lyhytaikaiset saamiset} + \text{Rahoitusarvopaperit} + \text{Rahat ja pankkisaamiset}) / (\text{Lyhytaikainen vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Toiminnan ja investointien rahavirta ja sen kertymä, €

= tilinpäätösvoiton ja neljän edellisen vuoden kertymä (Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta €)

LIKELAITOKSEN TASEEN TUNNUSLUVUT**Omavaraisuusaste, %**

= $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Suhteellinen velkaantuneisuus, %

= $100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Lainat ja vuokravastuut 31.12.

= Vieraspääoma - (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat) + Vuokravastuut

Lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas

Asukaskohtainen tunnusluku lasketaan jakamalla edellä mainittu lainojen ja vastuiden määrä tilinpäätösvoiton päättymispäivän mukaisella kunnan asukasmäärällä.

Kertynyt ylijäämä (alijäämä)

= Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + Tilikauden ylijäämä (alijäämä)

Lainakanta 31.12.

= Vieraspääoma - (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat + korottomat velat kunnalta/ kuntayhtymältä)

Lainasaamiset 31.12.

= Sijoituksiin merkityt jvk-lainasaamiset ja muut lainasaamiset



TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITTAMINEN JA TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Tilinpäätöksen allekirjoitus ja tilinpäätösmerkintä

Oulun kaupunki

KAUPUNGINHALLITUKSEN JA KAUPUNGINJOHTAJAN ALLEKIRJOITUKSET

Oulussa 23. maaliskuuta 2026

Jarmo J. Husso

Mikko Merihaara

Risto Päckilä

Joni Meriläinen

Pia Hiltunen

Harri Minkkinen

Mimmi Jakola

Anneli Näppä

Susanna Kísner

Mikko Raudaskoski

Marika Koivuniemi

Jani Törmi

Jorma Leskelä

Ari Alatossava

Tilinpäätösmerkintä

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Oulussa 5. toukokuuta 2026

BDO Audiator Oy, tilintarkastusyhteisö

Tiina Mikkonen-Brännkärr
JHT, KHT

