



# OULUN KAUPUNGIN **OMISTAJAPOLIITTISET LINJAUKSET 2026–2029**

Kaupunginvaltuusto 30.3.2026 § 14



# Sisällysluettelo

<b>1. Johdanto</b> .....	3
<b>2. Oulun kaupungin periaatteet omistajana</b> .....	5
2.1. Omistajaohjauksen periaatteet .....	5
2.2. Aktiivinen ja vastuullinen omistajapolitiikka .....	5
2.3. Omistajapolitiikan organisointi .....	5
<b>3. Oulu-konsernin omistukset ja niiden arviointi</b> .....	6
3.1. Oulu-konsernin omistukset .....	6
3.2. Oulun kaupungin strategia .....	9
3.3. Omistusten strateginen arviointi .....	9
<b>4. Oulun kaupungin strategisen omaisuuden omistajapoliittiset linjaukset</b> .....	10
4.1. Maaomaisuus .....	10
4.2. Rakennusomaisuus .....	11
4.3. Kiinteät rakenteet ja laitteet .....	11
4.4. Sijoitustoiminta .....	12
<b>5. Liikelaitokset</b> .....	13
5.1. Liikelaitosten yleislinjaukset .....	13
5.2. Liikelaitosten omistajapoliittiset linjaukset .....	14
<b>6. Tytäryhtiöt</b> .....	16
6.1. Tytäryhtiöiden yleislinjaukset .....	16
6.2. Yhteiskuntavastuu .....	17
6.3. Tytäryhtiöiden omistajapoliittiset linjaukset ..	18
<b>7. Osakkuusyhtiöt</b> .....	29
7.1. Osakkuusyhtiöiden yleislinjaukset .....	29
7.2. Osakkuusyhtiöiden omistajapoliittiset linjaukset .....	29
<b>8. Säätiöt</b> .....	32
8.1. Säätiöiden yleislinjaukset .....	32
8.2. Säätiöiden omistajapoliittiset linjaukset .....	32
<b>9. Kuntayhtymät</b> .....	34
9.1. Kuntayhtymien yleislinjaukset .....	34
9.2. Kuntayhtymien omistajapoliittiset linjaukset .....	34
<b>10. Käsitteet</b> .....	35
<b>11. Tunnuslukujen laskentakaavat ja ohjeavot</b> .....	37
<b>Liitteet</b> .....	39
Liite 1. Työryhmän toimeksianto .....	39

# 1. Johdanto

---

Oulun-konsernin omaisuus on merkittävä osa yhteistä varallisuutta. Sitä on hoidettava tavalla, joka on kontrolloitavissa, läpinäkyvää ja joka nauttii julkista luottamusta. Kaupungin toimintaan ja toimintaperiaatteisiin tulee voida luottaa eri yhteyksissä, jotta kaupungin mukanaolo ja imago merkittävänä toimijana säilyvät.

Omistajapolitiikka on Oulun kaupungin johtamisen väline, joka luo puitteet menestykselliselle toiminnalle. Omistajapolitiittisten linjausten lähtökohtina ovat kaupunkistrategia ja kehittämistavoitteet sekä niiden vaatimat voimavarat, kaupungin nykyiset toimintatavat, pitkän aikavälin tavoitteet sekä arviot toimintaympäristön muutoksista.

Kuntien toimintaympäristön muutoksen myötä kuntien rooli on muuttumassa entistä enemmän palvelujen tuottajasta niiden järjestäjäksi. Palveluilta vaaditaan yhä korkeampaa laatua ja samalla edellytetään kustannustietoisuuden ja tehokkuuden lisäämistä. Kuntien toimintaa ohjaava lainsäädäntö (kuntalaki, kilpailulaki ja laki julkisista hankinnoista) velvoittaa kunnat

yhtiöittämään kilpailuilla markkinoilla hoitamansa tehtävät ja lisäksi edellytetään mm. julkisten hankintojen kilpailuttamista. Kuntien palvelualueille on kehitetty merkittävää yksityistä tarjontaa. In-house lainsäädäntö osana hankintalakia on muuttumassa, mikä vaikuttaa omistusrakenteeseen sekä tuotettujen tuki- ja palveluiden käyttömahdollisuuteen konsernissa.

Kuntien työntekijöiden ikärakenteesta johtuen henkilöstöä siirtyä eläkkeelle ja vaihtuvuus tulee jatkumaan runsaana. Kilpailu osaavista ammattitaitoisista työntekijöistä on koventunut ja kovenee. Toiminta osakeyhtiössä voi tarjota enemmän joustomahdollisuutta ja kilpailukykyä, sekä ammattitaitoisen työvoiman pito- ja vetovoimaa.

Yritysten toiminnan vastuullisuuteen liittyvät odotukset ovat kasvaneet eri sidosryhmissä huomattavasti viime vuosina. Odotuksena on, että yhteiskunnan eri toimijat (kuten esimerkiksi kaupungit tytäryhtiöineen) huomioivat kestävästä kehitystä toiminnassaan. Näin toimittaessa konkretisoituvat kestävästä kehityksen tavoitteet, joihin Suomikin on sitoutunut. Oulun

kaupunki omistajana edellyttää, että konserniin kuuluvat tytäryhteisöt kantavat yhteiskuntavastuunsa ja noudattavat niiden toimintaa ohjaavia lakeja ja määräyksiä sekä asettavat itselleen yhteiskuntavastuuta koskevat tavoitteet. Lainsäätömuutosten myötä vastuullisuusraportointivelvoite (CSR) poistuu tai siirtyy Oulun Sivakka ja Oulun Energian osalta.

Kaupunkikonsernin johtamisessa korostuu kokonaisuuden ymmärtäminen ja hallinta sekä aktiivisen omistajuuden avulla tavoiteltavat tulokset. Konsernirakenteen tarkoituksenmukaisuutta arvioidaan jatkuvasti toiminnan tuloksellisuuden sekä aktiivisen omistajaohjauksen näkökulmasta. Toimintaympäristön muuttuessa nopeasti, kaupungilta ja kaupunkikonsernilta vaaditaan nopeaa reagointi- ja uusiutumiskykyä ja onnistunutta johtamista. Se tarkoittaa johtamisen, toimintatapojen, -prosessien ja rakenteiden jatkuvaa tarkastelua, toiminnan kokonaistuloksellisuutta sekä riskienhallintaa.

Omistajapoliittisissa linjauksissa määritellään

- Oulun kaupungin periaatteet omistajana,
- mitä kaupunki omistaa,
- millaisia tavoitteita omistuksille asetetaan ja
- kuka omaisuuden arvosta ja käytöstä vastaa sekä miten omistajapolitiikan seuranta
- ja valvonta on järjestetty.

Linjaukset on tarkoitettu ohjeeksi kaupungin päätöksentekijöille ja henkilöstölle, tytär- ja osakkuusyhteisöille sekä kuntayhtymille ja säätiöille tulevien yksittäisten päätösten tueksi. Tytäryhteisöille asetetaan omistajapoliittisissa linjauksissa selkeät ja mitattavat toimintaa kuvaavat tavoitteet. Omistajapoliittisiin linjauksiin sisältyy kuntalain edellyttämät omistajaohjauksen periaatteet.

Omistajapoliittiset linjaukset on määritelty seuraaville kaupungin omistuksille:

- strategiset omaisuuserät (maaomaisuus, rakennusomaisuus, kiinteät rakenteet ja laitteet sekä sijoitukset),
- liikelaitokset,
- tytäryhtiöt,
- osakkuusyhtiöt,
- merkittävimmät kaupungin määräysvallassa olevat säätiöt ja
- kuntayhtymät.

Kaupunginvaltuusto päättää kaupungin omistajapoliittisista linjauksista kerran valtuustokaudessa, joten linjaukset ovat suhteellisen pysyviä. Oulu-konsernissa on kuitenkin jatkuvasti etsittävä mahdollisuuksia tehostaa toimintaa ja olosuhteiden muuttuessa on myös voitava muuttaa omistajapolitiikkaa. Hyväksytyt omistajapolitiikan on konkretisoiduttava päätöksenteossa kaikilla tasoilla. Linjausten toteutumista seurataan ja yksiköiden on raportoitava linjausten toteutumisesta niiden omassa toiminnassaan.

## 2. Oulun kaupungin periaatteet omistajana

---

### 2.1. Omistajaohjauksen periaatteet

Omistajaohjauksella huolehditaan siitä, että kunnan tytäryhteisön toiminnassa otetaan huomioon kunta-konsernin kokonaisuus. Omistajaohjaus on johdonmu-kaista ja mahdollisimman avointa. Omistajaohjausta hoidetaan tavalla, joka mahdollistaa tytäryhteisön ja omistajan yhteydenpidon parhaalla ja tuloksellisim-malla tavalla.

Tytäryhteisölle asetetaan omistajapoliittisissa lin-jauksissa selkeät ja mitattavat toimintaa kuvaavat tavoitteet. Tavoitteet johdetaan kaupungin strategi-asta ja strategian kasvuun perustuva toiminta, mikä kasvattaa omistaja-arvoa pitkäjänteisesti. Erityis-tehtäviä hoitavien yhtiöiden tavoitteita asetettaessa otetaan huomioon erityistehtävän luonne ja siitä ai-heutuvat kustannukset.

Omistajaohjauksen tarkemmat menettelytavat ja käytännöt määritellään konserniohjeessa sekä Hyvä hallintotapa ja johtaminen Oulun kaupungin tytäryhtiöissä -suosituksessa.

Omistajaohjauksen kannalta keskeinen päätöksente-koelin on yhteisön hallitus. Hallitusten jäsenten valinnassa keskeisiä perusteita ovat ehdokkainen kokemus ja asiantuntemus sekä hallituksen yhteis-työkyvyn ja monipuolisen osaamisen varmistaminen.

Kaupungin esityksestä valittujen hallitusjäsenten osalta pyritään toimikausiin siten, että hallitustyös-kentelyn jatkuvuus ja osaaminen turvataan hallitusten jäsenten vaihtuessa.

### 2.2 Aktiivinen ja vastuullinen omistajapolitiikka

Omistajapoliittisten linjausten lähtökohtina ovat kau-punkistrategia ja kehittämistavoitteet, sekä niiden vaatimat voimavarat, kaupungin nykyiset toiminta-tavat, pitkän aikavälin tavoitteet sekä arviot toimin-taympäristön muutoksista. Omistaminen on aktiivista ja sen tarkoituksenmukaisuutta sekä organisointita-poja arvioidaan säännöllisesti toimintaympäristön muuttuessa. Koska omistaminen sitoo huomattavan määrän pääomaa, pääoman tehokas käyttö ja kohden-taminen ovat yhtä tärkeitä kuin käyttötalouden hal-linta. Omistuksia ja omaisuuden käytön tehokkuutta arvioidaan strategian, edullisuuden ja eri toiminta-mallien/toimintaprosessien näkökulmasta. Aktiivinen omistajuus ja kokonaisvaltainen riskienhallinta ovat osa johtamista, jolla varmistetaan kaupungin menes-tyksellinen toiminta.

Omistajapoliittisissa linjauksissa määritellään omis-tamisen peruste yhteisöissä. Konserniyhteisöillä on

kaupungin toimintaan liittyvä strateginen tavoite, ja ne toteuttavat kaupungin kokonaisuuteen perustuen tuloksellisesti omistajan tavoitteita. Mikäli perusteita omistukseen ei enää ole, kaupunki luopuu omistuk-sesta sopivalla hetkellä ja vapauttaa sidotun pääoman muihin tärkeisiin toimintoihin.

### 2.3. Omistajapolitiikan organisointi

Omistajapolitiikan valmisteluvastuu on konsernihal-linnon strategia- ja omistajaohjausryhmällä konserni-johtajan alaisuudessa. Omistajapoliittisten linjausten viranhaltijaesityksen valmistuttua kaupunginhallituk-sen alainen konsernijaosto käsittelee asian ja tekee kaupunginhallitukselle esityksen omistajapoliittisis-ta linjauksista. Kaupunginvaltuusto päättää omista-japoliittisista linjauksista kaupunginhallituksen esi-tyksestä.

Kaupunginjohtaja ja konsernijohtaja huolehtivat omistajapolitiikan toteuttamisesta ja valvonnasta vastuualueidensa mukaisesti. Omistajapoliittisissa linjauksissa asetettujen tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kerran vuodessa. Kaupungin tytäryhteis-öjen toiminnasta vastaavat niiden omat hallintoeli-met, joiden kautta omistajaohjausta käytetään.

## 3. Oulu-konsernin omistukset ja niiden arviointi

### 3.1. Oulu-konsernin omistukset

Oulu-konsernin omaisuus voidaan jakaa seuraaviin strategisiin ohjauksen kannalta eri tavalla arvioitaviin kokonaisuuksiin.

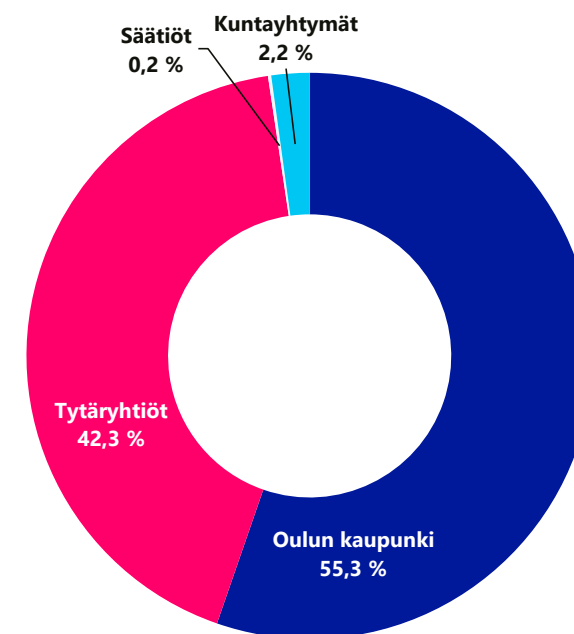
- peruskunta (sisältää rakennusomaisuuden taseyksikön ja rahastot),
- liikelaitokset,
- tytäryhtiöt,
- osakkuusyhtiöt,
- merkittävimmät säätiöt ja
- kuntayhtymät

Tarkastelussa olevat omaisuuserät ovat taseen pysyvien vastaavien aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden, sijoitusten sekä vaihtuvien vastaavien vaihto-omaisuuden ja rahoitusarvopaperien tasearvot 31.12.2024 (kuvio 1 ja taulukko 1). Oulu-konsernin tarkastelussa olevien tase-erien kirjanpitoarvo on 2,9 mrd. euroa.

Konsernin emoyhtiön, Oulun kaupungin (peruskunta, rahastot, rakennusomaisuuden taseyksikkö sekä liikelaitokset), yhteenlaskettujen omaisuuserien osuus on 55 prosenttia ja tytäryhtiöiden osuus 42 prosenttia. Omistajaohjauksen kannalta peruskunta, liikelaitokset ja tytäryhtiöt muodostavat keskeisimmän kokonaisuuden. Kuntayhtymät, osakkuusyhtiöt ja säätiöt ovat omistuksellisia kokonaisuuksia, joissa kaupunki on osaomistaja. Näiden omaisuuserien kohdalla kaupungin vaikutusvalta on rajattu omistuksen suuruuteen.

Oulun-konserniin kuuluvat osakkuusyhtiöt ovat tarkastelussa mukana taulukossa 2, jossa on esitetty konsernin osuudet konserniyhteisöjen omasta ja vieraasta pääomasta.

Omaisuuserien jakaantuminen 31.12.2024



Kuvio 1. Oulun kaupungin omaisuuserien jakaantuminen

<b>OULU-KONSERNIN OMAISERÄT</b> • Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet • Sijoitukset • Vaihto-omaisuus • Rahoitusarvopaperit	<b>OULUN KAUPUNKI</b>	<b>TYTÄRYHTIÖT</b>	<b>SÄÄTIÖT</b>	<b>KUNTA-YHTYMÄT</b>	<b>YHTEENSÄ</b>	<b>KONSERNI YHTEENSÄ</b> (sis. konserni-tilinpäätöksen yhdistelykirjaukset)
Tasearvo 31.12.2024 (kirjanpitoarvo) 1 000 €						
<b>Aineettomat hyödykkeet</b>						
Aineettomat oikeudet	688	991	87	63	1 828	<b>1 828</b>
Liikearvo	0	31 411	0	0	31 411	<b>3 417</b>
Muut pitkävaikutteiset menot	14 674	40 289	0	24	54 987	<b>21 810</b>
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hank.	0	6 245	0	0	6 245	<b>6 245</b>
<b>Aineelliset hyödykkeet</b>						
Maa- ja vesialueet	250 621	13 584	0	1 847	266 051	<b>260 874</b>
Rakennukset	549 051	568 055	5 602	53 739	1 176 448	<b>1 169 660</b>
Kiinteät rakenteet ja laitteet	548 795	4 274	0	3 806	556 875	<b>551 349</b>
Koneet ja kalusto	21 374	237 452	28	5 066	263 920	<b>233 332</b>
Muut aineelliset hyödykkeet	8 256	309 843	0	256	318 354	<b>204 397</b>
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	122 455	38 985	0	324	161 763	<b>161 739</b>
<b>Sijoitukset</b>						
Osakkuusyhteisöosuudet	8 369	68 986	0	0	77 356	<b>108 948</b>
Muut osakkeet ja osuudet	9 932	43 359	363	98	53 754	<b>68 942</b>
Muut lainasaamiset	194 148	0	0	0	194 148	<b>93</b>
Muut saamiset	5 376	4 434	0	288	10 099	<b>1 358</b>
<b>Vaihto-omaisuus</b>	<b>581</b>	<b>21 769</b>	<b>36</b>	<b>5 696</b>	<b>28 082</b>	<b>28 082</b>
<b>Rahoitusarvopaperit</b>						
Joukkovelkakirjalainasaamiset	14 851	0	0	0	14 851	<b>14 851</b>
Muut arvopaperit	66 292	0	0	0	66 292	<b>66 292</b>
<b>Yhteensä</b>	<b>1 815 462</b>	<b>1 389 676</b>	<b>6 117</b>	<b>71 208</b>	<b>3 282 463</b>	<b>2 903 217</b>

Taulukko 1. Oulu-konsernin omaisuuserien jakaantuminen tase-eriin 31.12.2024.

Taulukossa 1 ja kuviossa 1 on esitetty Oulu-konsernin yhteenlaskettujen omaisuuserien jakaantuminen eri tase-eriin sisältäen konsernin sisäiset erät. Oulu-konserni-sarake sisältää konsernitilinpäätöksen mukaiset tasearvot 31.12.2024. Peruskunnan suurimmat erät ovat maa- ja vesialueet sekä kiinteät rakenteet ja laitteet (mm. kaupungin kadut, tiet ja sillat). Liikelaitoksissa merkittävin erä on Oulun Vesi -liikelaitoksen rakennukset ja kiinteät rakenteet ja laitteet. Rakennusomaisuuden taseyksikön taseessa on pääosa kaupungin rakennuksista. Kaupungin sijoitusomaisuus on peruskunnan ja kehittämisrahaston taseessa.

Tytäryhtiöissä merkittävin omaisuus on rakennuksissa, muissa aineellisissa hyödykkeissä sekä koneissa ja kalustossa. Merkittävin rakennusomaisuus on Oulun Energia -konsernin tuotantoyksiköt ja Sivakka-konsernin asuintalot. Oulun Energia -konsernin osuus tytäryhtiöiden 1,4 mrd. euron omaisuuseristä on 872,6 milj. euroa ja

Sivakka-konsernin osuus on 359,1 milj. euroa. Kuntayhtymien suurin omaisuuserä on rakennukset. Kuntayhtymien omaisuus on taulukossa kaupungin peruspääomaosuuden mukaisesti.

Taulukossa 2 on esitetty Oulu-konsernin ja Oulun kaupungin oma ja vieras pääoma sekä konsernin omistusosuudet konserniin kuuluvien yhteisöjen omasta ja vieraasta pääomasta. Taulukossa on mukana ne konserniyhteisöt, joissa Oulun kaupungilla on suora omistusosuus. Oulu-konsernin oma pääoma 31.12.2024 on 1,8 mrd. euroa ja vieras pääoma 1,3 mrd. euroa. Oulu-konsernin osuus osakkuusyhteisöjen omasta pääomasta on 41,0 milj. euroa ja vieraasta pääomasta 26,9 milj. euroa.

## Oulu-konsernin omistukset

Konsernin osuus omasta pääomasta (opo) ja vieraasta pääomasta (vpo) 31.12.2024

OULU-KONSERNI		Oma pääoma 1,8 mrd. € Vieras pääoma 1,3 mrd. €	
OULUN KAUPUNKI		Oma pääoma 1,6 mrd. € Vieras pääoma 0,9 mrd. €	
TYTÄRYHTIÖT			
Energia- ja ympäristöliiketoiminta		Asunto- ja kiinteistöliiketoiminta	
omistusosuus	milj. €	omistusosuus	milj. €
Oulun Energia-konserni	100 % opo 610,9 vpo 571,0	Sivakka-konserni	100 % opo 135,9 vpo 264,2
Oulun Satama Oy	100 % opo 28,3 vpo 16,3	Oulun Pysäköinti Oy	100 % opo 52,6 vpo 264,2
Kiertokaari Oy	100 % opo 11,5 vpo 3,5	Potential Toimitilat Oy	100 % opo 12,6 vpo 3,1
		Kiinteistö Oy Oulun Intiönparkki	59 % 18% *) opo 0,7 vpo 0,0
Matkailu- ja kulttuuriliiketoiminta		Muu liiketoiminta	
omistusosuus	milj. €	omistusosuus	milj. €
Nallikari Seaside Oy	100 % opo 3,2 vpo 5,5	Foamit Oyj	45 % opo 23,3 vpo 11,8
Oulun Kaupungin- teatteri Oy	100 % opo 1,8 vpo 2,3	Oulu Innovation Oy	47 % opo 0,2 vpo 0,1
		Oulun Ammatti- korkeakoulu Oy	38 % opo 10,7 vpo 3,3
		Oulun Matkailu Oy	32 % opo 0,03 vpo 0,05
Sisäiset palvelut		Monetra Oy	30 % opo 2,3 vpo 6,3
omistusosuus	1 000 €	Monetra Oulu Oy	42 % 27% *) opo 1,3 vpo 5,2
Oulun Tuotanto- keittiö Oy	60 % opo 1,3 vpo 4,1	Lakeuden Keskus- puhdistamo Oy	21 % opo 0,5 vpo 0,1
OSAKKUUSYHTIÖT			
Kiinteistöliiketoiminta		SÄÄTIÖT	
omistusosuus	milj. €	Merkittävimmät säätiöt	
Kiinteistö Oy Oulun Sävelparkki	50 % opo 0,3 vpo 0,0	milj. €	
Rehaparkki Oy	43 % opo 1,8 vpo 0,04	Oulun Palvelusäätiö	opo 4,6 vpo 3,0
Kiint. Oy Raksilan Teko- jääkentän Katsomo	40 % opo 0,5 vpo 0,0	Oulun musiikkijuhlasäätiö	opo 0,04 vpo 0,1
		Oulun kulttuurisäätiö	opo 0,5 vpo 2,8
Kuntayhtymät			
osuus peruspääomasta	milj. €		
Koulutuskuntayhtymä OSAO	78 % opo 63,5 vpo 20,9		
Pohjois-Pohjanmaan liitto	opo 0,8 47 % vpo 0,5		

\*) Oulun kaupungin suora omistus

Taulukko 2. Oulu-konsernin omistukset 31.12.2024

### 3.2 Oulun kaupungin strategia

Oulun strateginen ohjausjärjestelmä perustuu kaupunkistrategiaan, jonka avulla valtuusto ohjaa koko kaupungin toimintaa. Oulun kaupungin omistajapolitiittisten linjausten lähtökohtana on kaupunginvaltuuston hyväksymä kaupunkistrategia ja siitä johdetut tavoitteet omistajan näkökulmasta.

Kaupunkistrategian 2030 strategiset painopisteet:

- Oulu on Suomen yritysmönteisin kansainvälinen kasvukeskus
- Oulu2026 vahvistaa veto- ja pitovoimaa
- Oulu on hiilineutraali 2035.
- Sivistys rakentaa kestävä ja kansainvälistä Oulua
- Oulussa on jokaisella mahdollisuus elää terveellistä ja turvallista elämää
- Oulussa on vaikuttavat palvelut, kestävä talous ja hyvinvoiva henkilöstö

### 3.3. Omistusten strateginen arviointi

Oulu-konsernin omaisuuseriä arvioidaan asettamalla omaisuuserät strategisen merkityksen ja markkinapotentiaalin perusteella kaksiulotteiseen tarkasteluun. Kukin omaisuuserä luokitellaan numeerisesti asteikolla (1-5) sekä strategisen merkityksen osalta (pystyakseli) että markkinapotentiaalin osalta (vaaka-akseli). Mitä suurempi strateginen merkitys ja markkinapotentiaali ovat, sitä enemmän tulee kiinnittää huomiota ohjaukseen (omistajaohjaus). Mikäli omaisuuserä ei puolestaan ole strategisen ohjauksen kannalta merkittävä ja siitä voidaan luopua taloudellisesti järkevästi, kaupunki luopuu omistuksesta. Näin saadaan vapautettua resursseja strategisesti tärkeisiin toimintoihin.

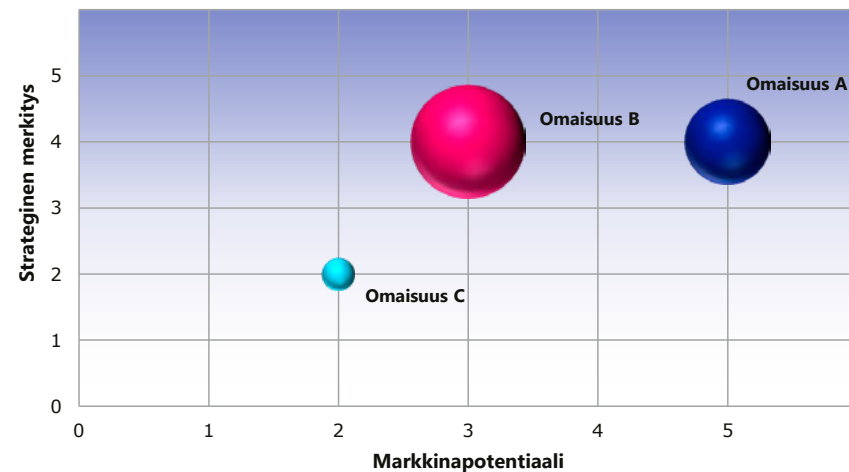
Tarkasteltaessa omaisuuserän strategista merkitystä haetaan vastausta seuraaviin kysymyksiin:

1. Onko omistus olennainen kaupungin strategian toteutumisen kannalta?
2. Onko omistus liiketaloudellisesti kannattava
3. Tarjoaako omistus mahdollisuuden kaupungin toiminnan kannalta tärkeiden palveluiden kustannustehokkaaseen ja/tai laadulliseen tuottamiseen (parempi kuin ei-omistukselliset vaihtoehdot)?

Markkinapotentiaalilla tarkoitetaan omaisuuserän realisointimahdollisuuksia joko käteisvaroihin tai vaihdettavuutta toiseen omaisuuserään. Tarkasteltaessa omaisuuserän markkinapotentiaalia haetaan vastauksia seuraaviin kysymyksiin:

1. Onko omistukselle aitoa kysyntää markkinoilla
2. Onko omistukselle saatavilla hyväksyttävä hinta markkinoilta
3. Voidaanko omistus mahdollisesti vaihtaa strategiaa tukevalla tavalla?

Kun omaisuuserien strateginen merkitys on saatu arvoitettua, laaditaan omaisuuseristä visuaalinen kuvaus (kuvio 2), jossa kukin yksittäinen omaisuuserä on ympyrä. Ympyrän kokonaisala kuvaa omistuksen tasearvoa.



Kuvio 2. Oulun kaupungin strateginen omistajuus (esimerkki).

## 4. Oulun kaupungin strategisen omaisuuden omistajapoliittiset linjaukset

Taulukossa 3 on esitetty Oulun kaupungin (peruskunta ja rakennusomaisuuden taseyksikkö) omaisuuserät kirjanpitoarvoon pohjautuvan omistuksen koon mukaan luokiteltuna. Luvut eivät sisällä liikelaitosten omaisuuseriä; ne on esitetty taulukossa 1 asiakirjan sivulla 7. Sijoitusten osalta omistuksen koko muodostuu peruskunnan ja kehittämisrahaston arvoista (pois lukien tytär- ja osakkuusyhteisösijoitukset).

31.12.2024	OMISTUKSEN KOKO MILJ. €
Rakennukset	523,4
Kiinteät rakenteet ja laitteet	409,2
Maa- ja vesialueet	250,5
Sijoitukset	81,1
Keskeneräiset hankkeet	113,9
Muut aineelliset hyödykkeet	8,1
Koneet ja kalusto	18,2
Yhteensä	1 404,4

Taulukko 3. Oulun kaupungin omaisuuserät

### 4.1. Maaomaisuus

Oulun kaupunki omisti 31.12.2024 maata ja vesialueita yhteensä noin 35 233 hehtaaria. Maaomaisuus jakaantui eri luokkiin seuraavasti:

- maa- ja metsäalueet 12 667 ha ja
- vesialueet 6 832 ha
- raakamaa 4 931 ha
- rakennustontit 3 179 ha
- yleiset alueet 7 554 ha

Maaomaisuuden hankintamenopohjainen kirjanpitoarvo oli 249,4 miljoonaa euroa ja nykyarvo noin miljardi euroa vuoden 2024 lopussa. Kaupungilla on voimassa olevia maanvuokrasopimuksia 12 860 kappaletta ja vuoden 2020 maanvuokratulo oli 46,2 M€. Maanmyyntivoitot vuodelta 2024 olivat 7,0 M€.

### Maapoliittiset linjaukset

Maaomaisuuden hoitoa ohjaa vuonna 2014 kaupunginvaltuustossa hyväksytyt maapoliittiset linjaukset ja osin myös aiemmat maapoliittiset ohjelmat mm. vuokratonttien jatkojen osalta. Maapolitiikalla ohjataan kaupungin strategisten linjausten mukaista tavoitteellista kaupunkirakenteen muodostumista yhdessä yleiskaavoituksen ja asemakaavoituksen kanssa. Linjaukset tarkastetaan kokonaisuudessaan erikseen esimerkiksi lainsäädännön muutosten yhteydessä. Merkittäviä muutoksia ovat esimerkiksi lunnastuslaki ja ennallistamisasetus.

### Maaomaisuuden omistajapoliittiset linjaukset

Vuosittain hyväksytyssä talousarviossa määritetään maaomaisuuden tuottotavoitteet, joiden kohdentumisen eri tuloeriin yhdyskuntalautakunta päättää käyttösuunnitelmavaiheessa. Vuosittaiset maanmyynnin tavoitteet toteutetaan kulloinkin taloudellisesti ja toiminnallisesti parhaalla mahdollisella tavalla.

## 4.2. Rakennusomaisuus

Rakennukset muodostavat suuren osan Oulun kaupungin varallisuudesta. Merkittävin osa Oulun kaupungin rakennusomaisuudesta on kirjattu Rakennusomaisuuden taseyksikön taseeseen. Kyseisen omaisuuden kirjanpitoarvo oli 31.12.2024 645,1 miljoonaa euroa ja nykyarvo noin 1,4 miljardia euroa. Rakennusomaisuuden käytön ja kehittämisen tulee tukea omaisuuden arvon säilymistä. Rakennusten omistaminen on perustelua silloin, kun kaupungilla on rakennukselle pitkäaikainen, yli 20 vuoden käyttötarve.

Oulun kaupungin toimintaympäristön voimakkaat muutokset (yhteiskunnalliset muutokset, taloudelliset haasteet, digitalisaation kehittyminen ja palvelutarpeiden muuttuminen) edellyttävät kehitystoimenpiteiden käynnistämistä myös tilojen osalta. Tilojen tulee tukea kaupungin toimintaa.

Rakennusomaisuuden kuntoa ja käytettävyyttä seurataan aktiivisesti. Tarpeettomasta omaisuudesta luovutaan, kun sille ei ole käyttöä palvelutuotannossa ja se on taloudellisesti perusteltua. Luovutusmuotoja ovat mm. myynti, purku ja tontin jalostaminen kaavoituksella muuhun käyttöön. Kiinteistökehitystyöryhmä koordinoi kiinteistöjen kehittämisprosessia.

Ympäristöohjelman tavoitteiden mukaisesti rakentamisessa edistetään kierrätysmateriaalien käyttöä ja materiaalitehokkuutta. Tilaratkaisuja ohjaa kokonaistaloudellisuus. Tilatehokkuutta ja käyttöastetta seurataan; tavoitteena on tehokkuuden parantuminen. Lisäksi tavoitteena on säästöt ylläpitokustannuksissa ja energian käytössä. Tilojen hankinnassa noudetaan Oulun kaupungin toimitilojen hankeohjetta.

Hyvinvointialueuudistuksen myötä hyvinvointialueen ja kunnan välille solmittava vuokrasopimus perustuu siirtymäkauden ajan lain säännökseen, jolla kunta veloitetaan vuokraamaan omistamansa toimitilat hyvinvointialueelle. Siirtymäkauden jälkeen kunnan katsotaan toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla. Tällöin vuokraustoiminta on yhtiöitettävä tai kaupungin on muutoin luovuttava toimitiloista.

Oulun kaupungin Pohteelle vuokratut toimitilat ensisijaisesti myydään tai siirretään kiinteistökehitykseen. Lainsäädännön vaatiessa toimitilat siirretään kaupungin jo omistamalle tai kaupunginhallituksen päätöksellä perustettavalle kiinteistöomaisuutta hallinnoivalle osakeyhtiölle.

## 4.3. Kiinteät rakenteet ja laitteet

Kiinteisiin rakenteisiin ja laitteisiin sisältyvät mm. kaupungin kadut, tiet ja sillat sekä rakennuksissa olevat koneet ja laitteet esimerkiksi hissit ja ilmastointikoneet. Kiinteiden rakenteiden ja laitteiden kirjanpitoarvo oli 31.12.2024 409,2 miljoonaa euroa. Kiinteiden rakenteiden ja laitteiden kuntoa ja käytettävyyttä seurataan aktiivisesti. Omaisuuden arvoa säilytetään tarveharkinnan mukaisesti ja tarpeettomasta omaisuudesta luovutaan, kun se on toiminnallisesti ja taloudellisesti perusteltua. Infrastruktuurin rakentamisessa kehitetään ja uudistetaan kierrätysmateriaalien käyttöä ja materiaalitehokkuutta ympäristöohjelman tavoitteiden mukaisesti.

## 4.4. Sijoitustoiminta

Kaupungin sijoitustoiminta jaetaan toimialasijoittamiseen ja kassavarojen sijoittamiseen. Oulun kaupungin sijoitusten kirjanpitoarvo oli 31.12.2024 81,1 miljoonaa euroa (pois lukien tytär- ja osakkuusyhteisösijoitukset).

### Toimialasijoittaminen

Peruskunnan toimialasijoittaminen palvelee kaupungin vastuulla olevaa palvelutuotantoa tai kaupungin kehittämistä. Tällaisia sijoituksia ovat perus-, osake- tai osuuspääomasijoitukset kuntayhtymiin, osakeyhtiöihin tai osuuskuntiin, antolainoja tällaisille yhteisöille tai rahoitusosuuksia nimettyihin investointikohteisiin tai hankkeisiin. Huomattavimman erän peruskunnan sijoituksista muodostavat tytäryhtiöihin tehdyt pääomasijoitukset sekä liikelaitosten peruspääomasijoitukset. Toimialasijoittaminen voi olla myös kaupungin elinkeinopoliittisten tavoitteiden tukemista.

Oulun kaupungin kehittämisrahaston tarkoituksen on edistää Oulun alueen Elinkeinoelämää ja vetovoimaisuutta. Rahasto on kirjanpidollinen taseyksikkö, jonka käytöstä päättää kaupunginhallitus. Kehittämisrahaston kautta Oulun kaupunki tekee pääomasijoituksia ja rahoittaa erillishankkeita.

### Kassavarojen sijoittaminen

Kassavarojen sijoittamisen tavoitteena on kaupungin maksuvalmiuden turvaaminen. Kaupungin sijoitustoiminnassa noudatetaan kaupunginvaltuuston hyväksymiä sijoitustoiminnan periaatteita. Tavoitteena on turvata kaupungin maksuvalmius ylläpitämällä riittäviä likvidejä varoja. Sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesti kaupungin sijoitusomaisuutta hoidetaan mahdollisimman tuottavasti ja eettisesti kokonaisriskit huomioiden. Oulun kaupungilla on konsernitili, jolla tehostetaan konsernin kassavarojen hallintaa. Kaupunginhallituksen päättämien konsernitilin periaatteiden mukaisesti konsernitilillä hallinnoidaan koko konsernin varoja (Oulun kaupunki ja tytäryhteisöt).

# 5. Liikelaitokset

## 5.1. Liikelaitosten yleislinjaukset

Kunta voi perustaa kunnallisen liikelaitoksen liiketaloudellisten periaatteiden mukaan hoidettavaa tehtävää tai kuntien yhteisten viranomaistehtävien hoitoa varten. Kunnallinen liikelaitos toimii kunnan osana. Liikelaitoksen perustaminen edellyttää erikseen tehtävää päätöstä ja liikelaitoksen tehtävistä määrätään hallintosäännössä. Kunnalliselle liikelaitokselle voidaan antaa yhtiöittämisveloitteen piiriin kuulumaan tehtävä, jota hoidetaan liiketaloudellisten periaatteiden mukaisesti, vaikka kyse ei ole varsinaisesta liiketoiminnasta. Tehtävä katsotaan liiketaloudellisiin periaattein hoidetuksi silloin, kun tehtävän tulojen on tarkoitus kattaa sen suorittamisesta aiheutuvat menot. Tulot ovat tällöin asiakasmaksujen lisäksi korvauksia jäsen- tai sopimuskunnilta taikka korvauksia kunnan toiselta yksiköltä. Liiketaloudellisten periaatteiden mukaisessa toiminnassa noudatetaan ensisijaisesti kustannusvastaavuutta palvelujen hinnoittelussa.

Oulun kaupungin liikelaitosten tehtävänä on turvata palveluiden saatavuus mahdollisimman tehokkaasti ja taloudellisesti. Liikelaitokset eivät osallistu avoimiin kilpailuttamisiin, mutta niiden sopimushintoja verrataan tarvittaessa muiden palveluntuottajien hintoihin. Tätä kautta luodaan kilpailun painetta myös sisäiseen palvelutuotantoon.

Liikelaitoksilla halutaan:

- tehostaa yksikön toimintaa ja varmistaa tuotteiden ja palvelujen laatu,
- selkeyttää yksikön vastuuta operatiivisesta toiminnasta, parantaa toiminnan läpinäkyvyyttä
- sekä nopeuttaa päätöksentekoa ja
- luoda yksikön toimintaan ja taloudelliseen ohjaukseen markkinaehtoisia piirteitä.

Kaupungin liikelaitoksen toimintaa kehitettäessä tulee pohdittavaksi seuraavia hallintomuotoon liittyviä vaihtoehtoja:

- liikelaitoksen säilyttäminen edelleen toimintamallina,
- toimintojen yhdistäminen muiden toimijoiden kanssa,
- toiminnan yhtiöittäminen Oulun kaupungin omistukseen,
- toiminnan ulkoistaminen liikkeenluovutuksena sekä
- toiminta taseyksikkönä/nettoyksikkönä.

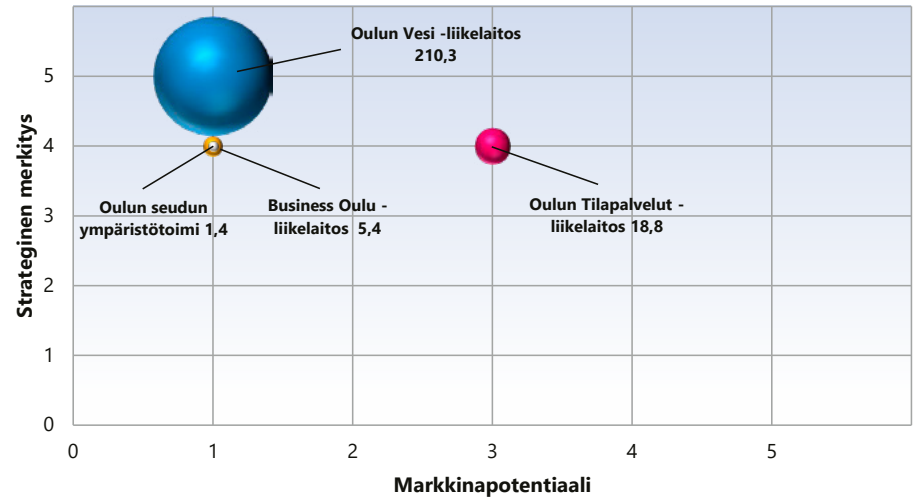
## 5.2. Liikelaytosten omistajapoliittiset linjaukset

Taulukossa 4 on esitetty Oulun kaupungin liikelaitosomistukset. Taulukosta ilmenee liikelaitoksen henkilöstön määrä, liikevaihto, taseen loppusumma sekä liikelaitosten arvotus markkinapotentiaalin ja strategisen merkityksen suhteen. Liikelaytosten strategisen analyysin visuaalinen esitys ilmenee kuvioista 3.

1.1.2025	HENKI-LÖSTÖ	LIKEVAIHTO MILJ. €	TASE MILJ. €	MARKKINA-POTENTIAALI	STRATEGINEN MERKITYS
Oulun Vesi -liikelaitos	121	41,9	210,3	1,0	5,0
Oulun Tilapalvelut -liikelaitos	249	116,2	18,8	3,0	4,0
Business Oulu -liikelaitos	412	23,8	5,4	1,0	4,0
Oulun seudun ympäristötoimi	69	5,9	1,4	1,0	4,0

\*) Tase 31.12.2024

Taulukko 4. Oulun kaupungin liikelaitosomistusten strateginen analyysi.



Kuvio 3. Oulun kaupungin liikelaitosomistusten strateginen analyysi -visuaalinen esitys.

### **Oulun Vesi -liikelaitos**

Oulun Vesi -liikelaitos vastaa vesihuoltolain mukaisena vesihuoltolaitoksena toiminta-alueensa vesihuollosta. Oulun Veden toiminta-alueeseen kuuluu koko Oulu ja jätevedenpuhdistuksessa Taskilan puhdistamolla käsitellään Oulun lisäksi Muhoksen, Utajärven ja lin kunnan jätevedet. Hallituksen esitys vesihuoltolain muuttamisesta on annettu eduskunnalle. Lakimuutoksilla estetään vesihuollon yksityistäminen ja turvataan vesihuollon tehokas toiminta ja huoltovarmuus investointitarpeiden kasvaessa. Lakimuutokset on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2026.

Oulun Vesi -liikelaitoksen toimintaa kehitetään kaupungin liikelaitoksena. Sääntelyn vaatiessa siirrytään osakeyhtiömuotoon Oulun kaupungin 100 %:en omistukseen. Liikelaitoksen tehtävänä on vesihuollon turvaaminen kaikissa olosuhteissa.

### **Oulun Tilapalvelut -liikelaitos**

Oulun Tilapalvelut -liikelaitos vastaa kaupungin toimitilojen hallintaan, ylläpitoon, korjauksiin sekä vuokrauksiin liittyvistä tehtävistä. Liikelaitokselle kuuluu ateria-, puhtaanapito- ja virastomestaripalvelujen järjestäminen. Liikelaitos tuottaa liikuntapaikkojen hoitopalveluita.

Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksen toimintaa kehitetään kaupungin liikelaitoksena konsernille kokonaisedullisten kiinteistöjohtamispalvelujen tuottajana sekä rakentamis-, kiinteistö- ja käyttäjäpalvelujen järjestäjänä. Liikelaitos tukee toiminnallaan ympäristöohjelman tavoitteita.

Liikelaitoksen palvelutuotannossa hyödynnetään markkinatarjontaa henkilöstön eläköitymisen ja muun vaihtuvuuden myötä.

Vuoden 2026 aikana selvitetään tuotannollisten tehtävien markkinoiden hyödyntämisen mahdollisuudet.

### **Business Oulu -liikelaitos**

Business Oulu -liikelaitos vastaa kaupungin elinkeino- ja työllisyyspolitiikan toteuttamisesta sekä yritys-, työllisyys-, osaja- ja elinkeinomarkkinoinnista edistämällä alueen yritys-, työllisyys- ja elinkeinotoimintaa kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen päättämien periaatteiden mukaisesti. Business Oulu -liikelaitos vastaa Oulun seudun työllisyysalueen työvoimapaalveluiden järjestämisestä yhdessä Hailuodon, lin, Kempeleen, Limingan, Lumijoen, Muhoksen, Pudasjärven, Tyrnävän, Utajärven ja Vaalan kuntien kanssa.

Business Oulu -liikelaitoksen toimintaa kehitetään kaupungin liikelaitoksena.

### **Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos**

Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitos johtaa ja valvoo kuntien toimialaan kuuluvaa ympäristönsuojelua, ympäristöterveydenhuoltoa ja muuta ympäristöhallintoa sekä tuottaa niitä koskevat palvelut. Erityistehdävänä ovat lainsäädännössä säädetty viranomaistehdävät.

Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen toimintaa kehitetään seudullisena liikelaitoksena.

## 6. Tytäryhtiöt

### 6.1. Tytäryhtiöiden yleislinjaukset

Tytäryhtiömuotoisella toiminnalla

- lisätään toiminnan tehokkuutta, päätöksenteon nopeutta ja joustavuutta,
- saavutetaan toiminnan läpinäkyvyys kilpailuilla markkinoilla sekä
- mahdollistetaan strategisen kumppanin (osakkaan) mukaantulo yhtiön toimintaan.

Perustamisen edellytyksenä on,

- että kaupunki luopuu yhtiötettävän toiminnan osalta kaupungin oman organisaation toiminnan ja talouden hallinnollisesta ohjauksallastaan,
- että kaupunki on valmis antamaan yhtiölle juridisen, osakeyhtiölain mukaisen itsenäisen vallan ja vastuun eikä edellytä tai vaadi erivapauksia tai muista omistajista poikkeavia oikeuksia, että kaupunki on valmis vastaamaan liiketoiminnan riskeistä sijoittamallaan pääomalla ja mahdollisesti antamallaan takauksilla,
- että kaupungin lisäksi on mukana mahdollisesti muita perustajia tai myöhemmin on suunnitteilla ottaa muita osakkaita mukaan ja
- että toiminnan yhtiöittämisestä aiheutuvat verotukselliset seuraamukset ovat pienemmät kuin yhtiöittämisestä saavutettava taloudellinen hyöty.

Tytäryhtiöiden kohdalla toiminta on osakeyhtiölain mukaan järjestettyä. Konsernin ohjausrooli tytäryhtiön toiminnassa on vahva. Oulun kaupunki ohjaa tytäryhtiöidensä toimintaa omistajapoliittisissa linjauksissa asetettavien tavoitteiden, konserniohjeen sekä yhtiön hallitustyöskentelyn kautta. Hallitukseen tulee valita edustajat niin, että hallituksessa on riittävästi edustettuna liiketalouden ja yhtiön toimialan osaaminen. Tytäryhtiöitä veloitetaan raportoimaan toiminnasta ja taloudesta kaupunkikonserni-ohjeiden mukaisesti.

Kaupungin tytäryhtiöiden toimintaa kehitettäessä seuraavia vaihtoehtoja tulee pohdittavaksi:

- tytäryhtiön toiminnan säilyttäminen ennallaan,
- tytäryhtiön toiminnan uudelleensuuntaaminen,
- tytäryhtiön omistuspohjan laajentaminen,
- tytäryhtiön kehittäminen osakkuusyhtiöksi,
- tytäryhtiön omistuksesta luopuminen myymällä tai sulauttamalla toiminta ja
- tytäryhtiön purkaminen ja toiminnan siirtäminen kaupungin toiminnaksi.

## 6.2. Yhteiskuntavastuu

Yritysten toiminnan vastuullisuuteen liittyvät odotukset ovat kasvaneet eri sidosryhmissä huomattavasti viime vuosina. Odotuksena on, että yhteiskunnan eri toimijat (kuten esimerkiksi kaupungit tytäryhtiöineen) huomioivat kestävästä kehitystä toiminnassaan. Näin toimittaessa konkretisoituvat kestävä kehityksen tavoitteet, joihin Suomikin on sitoutunut. Yhtiöille keskeinen elementti näihin odotuksiin vastaamisessa on yhteiskuntavastuu ja siitä raportointi. Yhteiskuntavastuulla tarkoitetaan ympäristön ja sosiaalisten asioiden huomioimista toiminnassa taloudellisesti kestävä liiketoiminnan saavuttamiseksi. Yhteiskuntavastuu on yhtiöiden tapa toteuttaa kestävä kehitystä.

Oulun kaupunki omistajana edellyttää, että konserniin kuuluvat tytäryhteisöt kantavat yhteiskuntavastuunsa ja noudattavat niiden toimintaa ohjaava lakeja ja määräyksiä. Tytäryhteisöt asettavat itselleen yhteiskuntavastuuta koskevat tavoitteet, joista raportoivat asettavat itselleen yhteiskuntavastuuta koskevat tavoitteet, joista raportoivat valitsemansa raportointistandardin mukaisesti. Mikäli raportointistandardia ei ole valittu, vaatimuksena on kaupungin oma raportointisuositus.



**Kuvio 4. Oulun kaupungin yhteiskuntavastuun suosituksen ja sen kokonaisuudet muodostuvat kolmesta painopisteestä. (mukailien lähteestä: Hyske A., Lönnroth M., Savilaakso A. ja Sievänen R. 2012. Vastuullinen sijoittaminen. FINVA.)**

Omistajapoliittisissa linjauksissa tytäryhteisöille asetetuissa tavoitteissa on huomioitu yhteiskuntavastuun näkökulmat. Tytäryhteisöiltä edellytetään yhteiskuntavastuunasioiden raportointia sidosryhmilleen vuosittain joko erillisenä raporttina tai

vuosikertomuksen yhteydessä. Tytäryhteisöt raportoivat konsernihallinnolle vuosittain omistajapoliittisten linjausten toteutumisen yhteydessä yhteiskuntavastuun kohokohdistaan, jotka esitetään Oulun kaupungin tytäryhteisöraportissa.

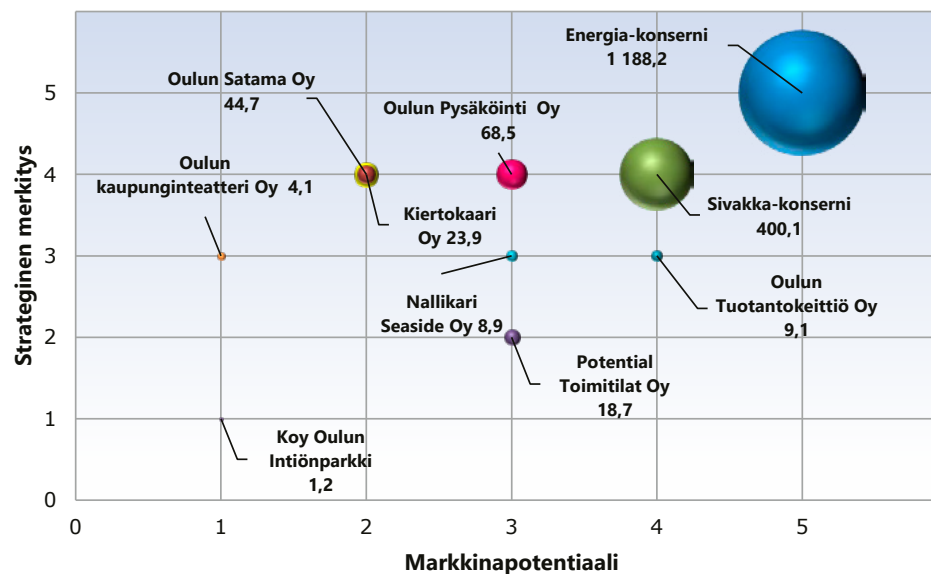
### 6.3. Tytäryhtiöiden omistajapoliittiset linjaukset

Taulukossa 5 on esitetty Oulun kaupungin tytäryhtiöomistukset. Taulukosta ilmenee tytäryhtiöiden henkilöstön määrä, liikevaihto, taseen loppusumma sekä yhtiöiden arvotus markkinapotentiaalin ja strategisen merkityksen suhteen. Tytäryhtiöiden strategisen analyysin visuaalinen esitys ilmenee kuviosta 5.

31.12.2024	HENKI- LÖSTÖ	LIKEVAIHTO MILJ. €	TASE MILJ. €	MARKKINA- POTENTIAALI	STRATEGISEN MERKITYS
<b>MARKKINAEHTOISET YHTIÖT</b>					
Energia-konserni	270	286,5	1 188,2	5	5
Sivakka-konserni	116	67	400,1	4	4
Oulun Pysäköinti Oy	8	4,9	68,5	3	4
Oulun Satama Oy	10	7,2	44,7	2	4
Nallikari Seaside Oy	8	2,7	8,9	3	3
Potential Toimitilat Oy	6	3,9	18,7	3	2
<b>MUUT YHTIÖT</b>					
Kiertokaari Oy	102	21,3	23,9	2	4
Oulun Tuotantokeittiö Oy	118	15	9,1	4	3
Oulun Kaupunginteatteri Oy	168	3,1	4,1	1	3
Koy Oulun Intiönparkki	0	0,04	1,2	1	1

Taulukko 5. Oulun kaupungin tytäryhtiöiden strategisen analyysi

Markkinaehtoisesti toimiville tytäryhtiöille ja Kiertokaari Oy:lle on asetettu taloudelliset tavoitteet käyttökatteelle ja omavaraisuusasteelle. Tavoitteen toteutumista tarkastellaan keskiarvona vuosina 2026-2029.



Kuvio 5. Oulun kaupungin tytäryhtiöomistusten strateginen analyysi - visuaalinen esitys

## Markkinaehtoiset yhtiöt

### Oulun Energia -konserni

Oulun Energia -konsernin toimialana on energia-alan liiketoiminta. Yhtiö voi tuottaa, hankkia, siirtää ja myydä sähkö- ja lämpöenergiaa, sekä polttoaineita. Yhtiön toimialaan kuuluu lisäksi tarjota alaan liittyviä suunnittelu-, käyttö-, sekä energia-liiketoimintaan liittyviä oheispalveluita, sekä hoitaa vesihuollon tehtäviä Kemissä alueella. Oulun Energia -konserniin kuuluvat emoyhtiö Oulun Energia Oy:n lisäksi Oulun Energia Sähköverkko Oy (100 %), Turveruukki Oy (100 %) ja Huoltovoima Oy (100 %), Syklo Oy (100 %), Solarpower Paarmala Oy (100 %) ja Kemissä Energia ja Vesi Oy (60 %)(tilanne 2025). Oulun kaupunki omistaa kokonaan konsernin emoyhtiö Oulun Energia Oy:n.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on strateginen tehtävä elinvoiman, hiilineutraalisuuden ja kiertotalouden edistämiseksi, huoltovarmuudessa ja infrastruktuurin ylläpitäjänä.

**Omistusosuus:** Yhtiö säilyy kaupungin tytäryhtiönä.

#### Hallituksen osaamisvaatimukset

- Toimialan liiketoimintaosaaminen
- Strategiaosaaminen
- Hyvä hallinto (Corporate governance)
- Talous- ja rahoitus
- Henkilöstö
- Digitalisaatio

#### Oulun Energia-konsernin tavoitteet, joista yhtiön tulee raportoida:

Huoltovarma sähkön ja lämmön tuotanto ja jakelu sekä kiertotalous

- Sähkön jakelun ja kaukolämmön toimintavarmuus
- Sähköverkon vapaan kapasiteetin tilanne
- Kokonaisvarautuminen myös poikkeusoloissa

Hiilineutraalisuus 2030

Hiilijalanjäljen pienentäminen ja hiilikädenjäljen kasvattaminen

- asiakkaiden hiilineutraalisuustavoitteiden tukeminen kumppanuuksilla ja älykkäillä ratkaisuilla
- kiertotalouden edistäminen ja kierto-talousasteen kasvattaminen

Asiakaslähtöinen, kilpailukykyinen ja taloudellisesti kannattava toiminta

- asiakastyytyväisyys/-kokemus
- edullisen lämpöenergian tuottaminen oululaisille asiakkaille
- kaukolämmön hinta huomioiden asiakaskohtaiset kilpaillut tuoterakenteet
- käyttökattavuus yli 35 %
- omavaraisuusastetavoite yli 40 %
- oman pääoman tuotto %
- sijoitetun pääoman tuotto %

Omistajan tuotto-odotus

- yhtiö maksaa omistajalleen vuosittain osinkoja ja/tai pääoman palautusta tavoitteena kasvava kokonaistuotto

Yhteiskuntavastuu (yhtiön vastuullisuusraportointi)

## Oulun Satama Oy

Yhtiön toimialana on sataman ylläpitäminen ja yleisen satamatoiminnan harjoittaminen ja kehittäminen sekä siihen liittyvä muu liiketoiminta. Oulun kaupunki omistaa yhtiön kokonaan. Oulun Satama Oy:n tytäryhtiö on Oritkarin Huoltorakennus Oy (73 %).

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on strateginen tehtävä elinvoiman tukemisessa ja infrastruktuurin ylläpitäjänä.

**Omistususuus:** Yhtiö säilyy kaupungin tytäryhtiönä.

### Hallituksen osaamisvaatimukset

- Toimialan liiketoimintaosaaminen
- Strategiaosaaminen
- Hyvä hallintotapa (Corporate governance)
- Asiakassuhdeosaaminen
- Yhteiskuntavastuu
- Logistiikkaosaaminen

### Oulun Satama Oy:n tavoitteet, joista yhtiön tulee raportoida:

#### Oulun elinvoiman edistäminen

- sataman ja asiakkaiden kilpailuedun lisääminen (raportointi omistajaohjauskeskustelussa)
- sataman volyymikasvu

#### Ympäristövastuullisuus

- hiilineutraali satamayhtiön toiminta
- muun satamaliikenteen hiilineutraalisuuteen vaikuttaminen

#### Asiakaslähtöinen, kilpailukykyinen ja taloudellisesti kannattava toiminta

- asiakastyytyväisyys/-kokemus
- satamaliikenteen määrä
- käyttökattavuus yli 35 %
- omavaraisuusastetavoite yli 50 %
- oman pääoman tuotto %
- sijoitetun pääoman tuotto %

#### Tilikauden yhteiskuntavastuun kohokohdat

## Sivakka-konserni

Sivakka-konsernin tehtävänä on tukea kaupungin asuntopolitiikan toteutumista ylläpitämällä monipuolista ja kohtuuhintaista vuokra-asuntokantaa Oulun kaupungissa. Lisäksi Sivakka-konserni rakentaa ja vuokraa kohtuuhintaisia toimitiloja Oulu-konsernin käyttöön Oulun kaupungin alueella. Sivakka-konserniin kuuluvat Sivakka-yhtymä Oy ja sen tytäryhtiöt Oulun Sivakka Oy ja Oulun Tervatalot Oy. Oulun kaupunki omistaa kokonaan konsernin emoyhtiö Sivakka-yhtymä Oy:n ja emoyhtiö omistaa kaikki tytäryhtiönsä.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on strateginen tehtävä monipuolisen ja kilpailukykyisen vuokra-asuntomarkkinan säilymiseen Oulun kaupungin alueella.

**Omistusosuus:** Yhtiö säilyy kaupungin tytäryhtiönä.

### Hallituksen osaamisvaatimukset

- Toimialan liiketoimintaosaaminen
- Strategiaosaaminen
- Hyvä hallintotapa (Corporate governance)
- Talous ja rahoitus (rahoituksen riskien hallinta)
- Toimialajuridiikka
- Viestintä
- Yhteiskuntavastuu

### Sivakka-konsernin tavoitteet, joista yhtiön tulee raportoida:

Oulun kehittämistä tukeva asuntotarjonta ja kohtuulliset asumiskustannukset

- täydennysrakentaminen
- perheasuntojen tarjonnan lisääminen

Ympäristövastuullisuus

- energiatehokkuuden parantaminen
- hiilijalanjäljen pienentyminen
- kiertotalouden monipuolinen edistäminen

Asiakaslähtöinen, kilpailukykyinen ja taloudellisesti kannattava toiminta

- asiakastyytyväisyys/NPS
- vuokra-asumisen hinta suhteessa muihin vastaaviin toimijoihin
- vuokra-asuntojen käyttöaste
- käyttökattavuus yli 35 %
- omavaraisuusastetavoite yli 20 %
- oman pääoman tuotto %
- sijoitetun pääoman tuotto %

Tilikauden yhteiskuntavastuun kohokohdat

Omistajan tuotto-odotus

- yhtiö maksaa omistajalleen vuosittain osinkoja

## Oulun Pysäköinti Oy

Yhtiö tarjoaa asiakkailleen pysäköintipalveluja Oulussa, nykyisin Kivisydämessä, Autosaaren ja Autoheikin pysäköintitaloissa sekä toimii pysäköintioperaattorina mm. Kontinkankaan alueella. Oulun kaupunki omistaa yhtiön kokonaan.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on strateginen tehtävä elinvoiman edistämässä ja infrastruktuurin ylläpitäjänä.

**Omistusosuus:** Yhtiö säilyy kaupungin tytäryhtiönä. Servitetään kiinteistötoimialan tytäryhteisöjen yhteistyön lisäämistä.

### Hallituksen osaamisvaatimukset

- Toimialan liiketoimintaosaaminen
- Strategiaosaaminen
- Hyvä hallintotapa (Corporate governance)
- Talous- ja rahoitusosaaminen
- Projektin hallinta
- Sopimusjuridiikka

### Oulun Pysäköinti Oy:n tavoitteet, joista yhtiön tulee raportoida:

#### Oulun elinvoiman edistäminen

- yhtiö toimii aktiivisessa roolissa Oulun keskustan pysäköinti-infran kehittämisessä

#### Ympäristövastuullisuus

- energiatehokkuuden parantaminen
- hiilidioksidipäästöjen vähentäminen
- yhtiö tukee kestävän liikkumisen toteutumalleja Oulussa

#### Asiakaslähtöinen, kilpailukykyinen ja taloudellisesti kannattava toiminta

- asiakastyytyväisyys/-kokemus
- pysäköinnin hinta
- pysäköintilaitosten käyttöaste
- käyttökattavuus yli 50 %
- omavaraisuusastetavoite yli 50 %
- oman pääoman tuotto %
- sijoitetun pääoman tuotto %

#### Tilikauden yhteiskuntavastuun kohokohdat

## Potential Toimitilat Oy

Yhtiön toimialana on hallita omistus- ja vuokraoikeuden nojalla kiinteistöjä ja rakentaa niihin toiminta- ja palvelutiloja yritysten käyttöön vuokrattavaksi tai luovutettavaksi, ostaa ja myydä koneita ja laitteita sekä harjoittaa yritystoimintaa edistävää projekti- ja palvelutoimintaa. Yhtiöllä on omistuksessaan noin 53 000 m<sup>2</sup> vuokrattavia toimitiloja. Teollisuushalleja ja muita toimitilarakennuksia yhtiöllä on Haukiputaalla Ukonkaivoksen alueella, Holstinmäellä, Asemakylällä ja Martinniemessä, Kiimingissä Välikylässä ja Honkimaan teollisuusalueella sekä Yli-lissä. Oulun Pikisaareissa Villatehtaan alueella yhtiön omistuksessa on 6 rakennusta. Näiden lisäksi yhtiö omistaa eri puolilla Oulua sijaitsevia osakehuoneistoja yhteensä n. 12 000 m<sup>2</sup>. Potential Toimitilat Oy:n tytäryhtiöitä ovat Maikkulan Keskus Oy (100 %), Kiinteistö Oy Huonesuon Monitoimitalo (78 %), Asunto Oy Kiimingin Seniori (54,6 %), Kiinteistö Oy Haukiputaan Toritalo (49 %) ja Kiinteistö Oy Oulun Maikkulan Toivo (50,3 %).

**Omistamisen peruste:** Yhtiön tehtävänä on toimia markkinoille suunnattujen tilojen omistajana, vuokraajana ja olemassa olevien kiinteistöjen kehittäjänä.

**Omistusosuus:** Yhtiö säilyy kaupungin tytäryhtiönä. Servitetään kiinteistötoimialan tytäryhteisöjen yhteistyön lisäämistä. Lainsäädännön vaatiessa myymättömät sote-kiinteistöt, joista on vuokrasopimus Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kanssa siirtyvät Potential Toimitilat Oy:lle tai erikseen perustettavaan kiinteistöyhtiöön.

### Hallituksen osaamisvaatimukset

- Toimialan liiketoimintaosaaminen
- Strategiaosaaminen
- Hyvä hallintotapa (Corporate governance)
- Talousosaaminen
- Markkinointi

### Potential Toimitilat Oy:n tavoitteet, joista yhtiön tulee raportoida:

Asiakaslähtöinen, kilpailukykyinen ja taloudellisesti kannattava toiminta

- asiakastyytyväisyys
- vuokrausaste
- energiatehokkuuden parantaminen
- käyttökattavuus yli 15 %
- omavaraisuusastetavoite yli 50 %
- oman pääoman tuotto %
- sijoitetun pääoman tuotto %

Tilikauden yhteiskuntavastuun kohokohdat

## Nallikari Seaside Oy

Yhtiön toimialana on majoitus- ja matkailupalvelujen harjoittaminen ja kehittäminen sekä siihen liittyvä muu liiketoiminta. Oulun kaupunki omistaa yhtiön kokonaan.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on strateginen tehtävä elinvoiman ja matkailun edistämässä.

**Omistusosuus:** Yhtiö säilyy kaupungin tytäryhtiönä.

### Hallituksen osaamisvaatimukset

- Toimialan liiketoimintaosaaminen
- Strategiaosaaminen
- Hyvä hallintotapa (Corporate governance)
- Talous- ja rahoitus

### Nallikari Seaside Oy:n tavoitteet, joista yhtiön tulee raportoida:

Asiakaslähtöinen, kilpailukykyinen ja taloudellisesti kannattava toiminta

- asiakastyytyväisyys
- sisämajoituspaikkojen käyttöaste
- Kv-kotimaa yöpymisten suhde/määrät
- käyttökattavuus yli 25 %
- omavaraisuusastetavoite yli 30 %
- oman pääoman tuotto %
- sijoitetun pääoman tuotto %

Tilikauden yhteiskuntavastuun kohokohdat

## Muut yhtiöt

### Kiertokaari Oy

Yhtiön toimialana on jätehuoltopalvelujen tuottaminen, jäteneuvonnan harjoittaminen sekä hyötyjätteiden ja biokaasun myyntiin liittyvä muu liiketoiminta. Yhtiö toimii julkisista hankinnoista annetun lain tarkoittamassa mielessä omistajiensa sidosyksikkönä (in house -yksikkö). Oulun kaupunki omistaa yhtiöstä 91 %. Yhtiön muita omistajia ovat Hailuoto, li, Kempele, Lumijoki, Pudasjärvi, Raahe ja Siikajoki.

Yhtiö vastaa kunnan vastuulle kuuluvan jätehuollon järjestämisestä toimialueellaan, johon kuuluu yhdeksän kuntaa (31.12.2024) ja noin 290 000 asukasta. Palvelut on suunnattu lähinnä asumisessa ja julkisessa toiminnassa syntyvien jätteiden käsittelyyn, mutta käsiteltävänä on myös jätelain toissijaisen vastuun velvoittamana niitä yritystoiminnan jätteitä, joiden käsittelemiseksi ei ole yksityistä palveluntarjontaa.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on lakisääteinen erityistehtävä asumisessa ja julkisessa toiminnassa syntyvien jätteiden käsittelyssä ja kiertotalouden edistämässä. Yhtiö toimii kumppanina omistajille ja omistajien yhtiöille kiertotalouden kehittämisessä.

**Omistusosuus:** Yhtiö säilyy kaupungin tytäryhtiönä.

#### Hallituksen osaamisvaatimukset

- Toimialan liiketoimintaosaaminen
- Hyvä hallintotapa (Corporate governance)
- Talous ja rahoitus
- Projektin hallinta
- Viestintä
- Henkilöstö

#### Kiertokaari Oy:n tavoitteet, joista yhtiön tulee raportoida:

##### Ympäristövastuullisuus

- monipuolisten jätehuoltoratkaisujen tarjoaminen
- kestävän kiertotalouden edistäminen

##### Asiakaslähtöinen, kilpailukykyinen ja taloudellisesti kannattava toiminta

- asiakastyytyväisyys/-kokemus
- jätemaksujen hinta
- käyttökattavuus yli 10 %
- kumulatiivinen tulos
- omavaraisuusastetavoite yli 50 %

##### Tilikauden yhteiskuntavastuun kohokohdat

## Oulun Kaupunginteatteri Oy

Yhtiön toimialana on yleishyödyllisellä tavalla ylläpitää ja harjoittaa teatteritoimintaa Oulun kaupungissa. Yhtiö voi harjoittaa ravintola-, catering-, kokous- ja kongressipalveluliiketoimintaa sekä tila- ja vuokraustoimintaa. Yhtiön tarkoituksena ei ole voiton tuottaminen. Oulun kaupunki omistaa yhtiön kokonaan.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on erityistehtävä kaupungin elinvoiman ja asukkaiden hyvinvoinnin edistämiseksi kulttuurin keinoin.

**Omistusosuus:** Yhtiö säilyy kaupungin tytäryhtiönä.

### Hallituksen osaamisvaatimukset

- Toimialan liiketoimintaosaaminen
- Strategiaosaaminen
- Hyvä hallintotapa (Corporate governance)
- Talous- ja rahoitus
- Viestintä ja markkinointi
- Henkilöstö

### Oulun kaupunginteatteri Oy:n tavoitteet, joista yhtiön tulee raportoida:

#### Vetovoimaista, vastuullista ja uusiutuvaa teatteritaidetta

- yleisötyön kehittäminen eri-ikäisten oululaisten kanssa
- yhteistyön kehittäminen eri kulttuuritoimijoiden kanssa

#### Tilojen luova hyödyntäminen

- hyödynnetään tiloja aktiivisesti sekä teatterin sisä- että ulkopuolella
- kehitetään uusia yhteistyötä mahdollistavia tuotantomalleja

#### Asiakaslähtöinen, kilpailukykyinen ja taloudellisesti kannattava toiminta

- asiakastyytyväisyys/-kokemus
- esitysten kokonaistyyttöaste (%)
- kumulatiivinen tulos
- muun kuin Oulun kaupungilta tulevan ulkopuolisten tulojen osuus kokonaistuloista
- omavaraisuusaste

#### Tilikauden yhteiskuntavastuun kohokohdat

## Oulun Tuotantokeittiö Oy

Yhtiön toimialana on ateriatuotteiden valmistus, ateriapalvelut ja muut ravintolapalvelut sekä kiinteistöjen siivous. Yhtiö voi tarjota näihin toimialoihin liittyviä konsultointipalveluja. Yhtiö toimii julkisista hankinnoista annetun lain tarkoittamassa mielessä omistajiensa sidosyksikkönä (in house -yksikkö). Oulun kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 60 %. Yhtiön toinen omistaja on Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue.

**Omistamisen peruste:** Yhtiön tehtävänä on kokonaisedullisten ateriatuotteiden valmistaminen kaupungin palvelutoimintaan ja strategisena tehtävänä huoltovarmuuden varmistaminen.

**Omistusosuus:** Yhtiön omistamista ja toiminnan laajuutta arvioidaan yhdessä hyvinvointialueen kanssa vuoden 2026 loppuun mennessä.

### Hallituksen osaamisvaatimukset

- Toimialan liiketoimintaosaaminen
- Strategiaosaaminen
- Hyvä hallintotapa (Corporate governance)
- Talousosaaminen

### Oulun Tuotantokeittiö Oy:n tavoitteet, joista yhtiön tulee raportoida:

Asiakaslähtöinen, kilpailukykyinen ja taloudellisesti kannattava toiminta

- asiakastyytyväisyys/-kokemus
- kumulatiivinen tulos
- omavaraisuusaste
- keskimääräinen tuotehinta (€/kg)

Kansallisten ravitsemussuosituksen periaatteet ja niiden toteutuminen

- Yhtiö noudattaa kansallisia ravitsemussuosituksia
- tuoteturvallisuus ja ravitsemuksellinen laatu
- terveyden, hyvinvoinnin ja kestävä kehityksen edistäminen

Tilikauden yhteiskuntavastuun kohokohdat

## Koy Oulun Intiönparkki

Yhtiön toimialana on vuokraoikeuden nojalla hallita Oulun kaupungin Intiön kaupunginosassa sijaitsevaa tonttia ja omistaa ja hallita sillä olevia rakennuksia. Oulun kaupungin suora omistus- osuus yhtiöstä on 18 % ja konsernin omistusosuus 59 %. Yhtiön muita omistajia ovat Sivakka-yhtymä Oy, Avara Oy ja yksityiset henkilöt.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on tehtävä kaupungin palveluiden palvelutilojen velvoiteautopaikkojen tuottajana.

**Omistusosuus:** Suorasta kaupungin omistuksesta luovutaan, mikäli palvelutiloista luovutaan.

**Tavoitteet, joista yhtiön tulee raportoida:**

Raportointi tilinpäätöksen yhteydessä.

# 7. Osakkuusyhtiöt

## 7.1. Osakkuusyhtiöiden yleislinjaukset

Kaupungin rooli omistajana osakkuusyhtiöidensä toiminnan ja talouden ohjauksessa on rajoittuneempi kuin tytäryhtiöissä.

Oulun kaupunki on omistajana osakkuusyhtiöissä seuraavista syistä:

1. Kaupunki haluaa käynnistää tai olla mukana yhteistyössä muiden omistajien kanssa sellaisessa toiminnassa, jolla katsotaan olevan positiivinen vaikutus Oulun kaupungin kehitykseen.
2. Osakkuusyhtiön kautta saavutetaan synergiaetuja kaupungin toiminnan kannalta.
3. Osakkuusyhtiön kautta on mahdollista saada ulkopuolista rahoitusta.

Hankittaessa tai perustettaessa yhteisomistussuhteita tulee varmistaa, että muiden omistajien tavoitteet ja tarpeet omistamiselle ovat yhdensuuntaisia kaupungin tavoitteiden kanssa ja että yhteisomistus on kaupungin intressien mukaista. Mikäli omistettu yhteisö ei ole kaupungin strategian kannalta merkittävä ja sillä on toimivat markkinat, voidaan harkita omistukseen sidotun pääoman vapauttamista strategisesti tärkeisiin toimintoihin omistuksesta luopumalla.

Osakkuusyhtiöt ja kaupungin omistusosuudet yhtiöissä on kuvattu taulukossa 2. Osakkuusyhtiöistä merkittävien on Foamit Oyj. Oulu-konsernin osuus yhtiön omasta pääomasta vuonna 2024 oli Foamit Oyj:ssä 23,3 miljoonaa euroa.

Elämysareenahankkeen kehitysvaiheen hankeyhtiö Oulun elämysareena ja ympäristö -hankkeen voittanut Raksila 2.0 ryhmittymä on hankintasopimuksen mukaan velvollinen perustamaan yhdessä Oulun kaupungin kanssa areenakonsortion, jonka tehtävä on kehittää elämysareenahankkeen investointikelpoiseksi, tehdä kehitysvaiheen jälkeen elämysareenan rakentamis-päätös hankintasopimuksessa esitettyjen ehtojen täyttyessä, sekä perustaa elämysareenan toteuttamiseksi tarvittavat yhtiöt. Oulun kaupunki varautuu siihen, että Raksila 2.0 perustaa elämysareenahankkeen kehitysvaiheeseen hankeyhtiön, jonka osakkaaksi Oulun kaupunki liittyy noin 43 %:in omistusosuudella

## 7.2. Osakkuusyhtiöiden omistajapoliittiset linjaukset

### Foamit Oyj

Foamit Oyj on Nasdaq OMX First North -listalle listattu yhtiö. Yhtiö on pohjoismainen liiketoimintakonserni, joka on keskittynyt kestävästi edistävään lasin kierrätykseen ja vaahtolasivalmistukseen. Foamit Oyj:n tavoitteena on kannattava kasvu toimialoilla, jotka vauhdittavat siirtymistä luonnonvarojen kestävästi käytöön ja hiilineutraaliin yhteiskuntaan. Yhtiö hakee kasvua kansainvälisesti hyödyntäen kestävästi kehityksen tuomia mahdollisuuksia.

Oulun kaupungin omistusosuus yhtiöstä on n. 45 %.

**Omistamisen peruste:** Omistus ei ole strateginen Oulun kaupungille. Omistukselle odotetaan osakkeen arvonnousua ja osinkotuottoa.

**Omistusosuus:** Oulun kaupunki voi luopua osittain tai kokonaan omistuksesta.

## Oulun Ammattikorkeakoulu Oy

Yhtiö ylläpitää Oulun Ammattikorkeakoulua. Oulun Ammattikorkeakoulu (Oamk) tarjoaa monialaista työelämää palvelevaa koulutusta sekä tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoimintaa. Oulun kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 38 %. Yhtiön muita omistajia ovat Oulun yliopisto ja muut kunnat.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on erityistehtävä ammattikorkeakouluopetuksen tarjoajana ja alueen elinvoiman edistäjänä.

**Omistusosuus:** Kaupunki pysyy omistajana.

## Monetra Oy

Monetra Oy on Monetra-konsernin emoyhtiö. Yhtiön toimialana on hallita ja omistaa talous- ja henkilöstöhallinnon sekä muita asiantuntija- ja tukipalveluita tuottavien tytäryhtiöidensä osakkeita. Yhtiön tehtäviin kuuluvat mm. yhteisten hallinto- ja tietohallintotehtävien hoitaminen, konsernin strateginen suunnittelu, konserniohjaus sekä Monetra-konsernin toiminnan kehittäminen. Yhtiö toimii julkisista hankinnoista annetun lain tarkoittamassa mielessä omistajiensa sidosyksikkönä (in house -yksikkö). Oulun kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 30 %. Yhtiön muita omistajia ovat Tampereen, Jyväskylän ja Kuopion kaupungit sekä Pohjois-Pohjanmaan, Pirkanmaan, Keski-Suomen ja Pohjois-Savon hyvinvointialueet.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on tehtävä hallinnon tukipalveluiden tuottajana ja kehittäjänä.

**Omistusosuus:** Yhtiön omistus arvioidaan yhdessä muiden omistajien kanssa huomioiden hankintalainsäädännön vaatimukset.

## Monetra Oulu Oy

Monetra Oulu Oy tuottaa omistajilleen hallinnon tukipalveluita ja toimii myös omistajiensa yhteishankintayksikkönä. Yhtiö toimii julkisista hankinnoista annetun lain tarkoittamassa mielessä omistajiensa sidosyksikkönä (in house -yksikkö). Oulun kaupungin suora omistusosuus yhtiöstä on 27 % ja konsernin omistusosuus 43 %. Yhtiön muita omistajia ovat Monetra Oy, Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue, muut kunnat ja omistajien tytäryhteisöt.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on tehtävä hallinnon tukipalveluiden tuottajana ja kehittäjänä.

**Omistusosuus:** Yhtiön omistus arvioidaan yhdessä muiden omistajien kanssa huomioiden hankintalainsäädännön vaatimukset.

## Oulun Matkailu Oy

Oulun Matkailu Oy:n toimialana on Oulun matkailun yhteismarkkinoinnin johtaminen ja toteuttaminen. Oulun kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 32 %. Yhtiön muita omistajia ovat kunnat, yhdistykset ja yritykset.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on tehtävä Oulun seudun matkailun edistämisessä. Yhtiön rooli osana kaupunkimarkkinointia selvitetään.

**Omistusosuus:** Kaupunki pysyy omistajana.

## Oulu Innovation Oy

Oulu Innovation Oy:n toimialana on kehittää edellytyksiä huippuosaamisen hyödyntämiselle yritystoiminnassa tarjoamalla projekti- ja asiantuntijapalveluita, edistämällä toimijoiden yhteistyötä sekä toteuttamalla alueellisia kehittämisohjelmia. Yhtiö toimii kehittyneitä teknologiaa käyttävien, jo olemassa olevien tai perustettavien, yritysten kehittämiseksi ja rahoittamiseksi. Yhtiön tarkoituksena ei ole voiton tuottaminen osakkeenomistajilleen. Oulun kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 47 %. Yhtiön muita omistajia ovat muut kunnat, yksityiset yritykset ja yhteisöt.

**Omistusosuus:** Kaupunki voi luopua omistuksesta.

## Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy

Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy huolehtii omistajakuntien jätevedenkäsittelystä kestävä kehitys huomioiden. Oulun kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 21 %. Yhtiön muita omistajia ovat Kempeleen Vesihuolto Oy, Limingan Vesihuolto Oy, Tyrnävän kunta, Lumijoen Vesi Oy ja Hailuodon kunta.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on tehtävä kaupungin jätevedenkäsittelyssä.

**Omistusosuus:** Kaupungin omistus säilytetään nykyisellään.

## Kiinteistö Oy Oulun Sävelparkki

Kiinteistö Oy Oulun Sävelparkin toimialana on vuokraoikeuden nojalla hallita Oulun kaupungin Taka-Lyötyssä sijaitsevaa tonttia sekä omistaa ja hallita tontille rakennettua pysäköintilaitosta. Oulun kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 50 %. Yhtiön muita omistajia ovat yksityiset yritykset ja henkilöt.

**Omistamisen peruste:** Yhtiön tehtävänä on velvoiteautopaikkojen hallinta.

**Omistusosuus:** Selvitetään kaupungin pysäköintiomistusten keskittäminen Oulun Pysäköinti Oy:lle.

## Rehaparkki Oy

Rehaparkki Oy:n toimialana on pysäköintipaikkojen tarjoaminen osakkeenomistajien ja yhtiön omistaman kiinteistön lähialueen yritysten ja yhteisöjen ja niiden toimitiloissa asioivien käyttöön. Toimintaansa varten yhtiö omistaa ja hallitsee Oulun kaupungin Kontinkankaan kaupunginosassa sijaitsevaa pysäköintitalorakennusta. Oulun kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 43 %. Yhtiön muita omistajia ovat Invalidisäätiö ja Technopolis Oyj.

**Omistamisen peruste:** Yhtiön tehtävänä on järjestää pysäköintipaikkoja Kontinkankaalla asioiville.

**Omistusosuus:** Kaupungin omistuksesta voidaan luopua mikäli palvelutiloista luovutaan. Selvitetään kaupungin pysäköintiomistusten keskittäminen Oulun Pysäköinti Oy:lle.

## Kiinteistö Oy Raksilan Tekojääkentän Katsomo

Kiinteistö Oy Raksilan Tekojääkentän Katsomon toimialana on omistaa ja hallita Oulun Tekojääkentän katsomo- ja huoltotiloja sekä niihin välittömästi liittyviä muita mahdollisia tiloja. Kaupungin omistuksessa ovat tekojääkentän katsomoa ja katsojille tarkoitettuja tiloja koskevat keskinäisen kiinteistöyhtiön osakkeet. Yhtiön tarkoituksena ei ole voiton tavoittelu. Oulun kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 40 %. Yhtiön toinen omistaja on Oulun Kärpät Oy, joka omistaa toimistotiloja koskevat keskinäisen kiinteistöyhtiön osakkeet.

**Omistamisen peruste:** Yhtiöllä on tehtävä kaupungin palvelutuotannon välineenä.

**Omistusosuus:** Kaupunki pysyy omistajana.

## 8. Säätö

### 8.1. Säätöiden yleislinjaukset

Säätöiden perustamisen edellytyksenä on, että

- toiminnan päätarkoitus on yleishyödyllinen ja mahdollinen liiketoiminta on säätöiden toimintaa tukevaa liiketoimintaa,
- säätöiden toiminta perustuu omarahoitukseen, jota voidaan täydentää julkisella tuella ja
- tarkoituksena ei ole taloudellisen edun tuottaminen säätöiden lähipiirille.

Säätö on oikeushenkilö, jolla ei ole omistajia eikä jäseniä ja jolle nimetty hallinto hoitaa ja käyttää varoja sen säännöissä määrätyn tarkoituksen toteuttamiseen. Omistajapoliittisia linjauksia noudatetaan kuitenkin soveltuvin osin myös merkittäviin säätöihin, joissa kaupungilla on määräysvalta.

Säätöitä ohjataan perustamisvaiheessa sääntöjen laatimisen kautta ja toiminnan käynnistyttyä hallitustyöskentelyn kautta. Säätöiden hallituksen toimintaa valvoo viranomainen, ei omistaja. Tämän vuoksi säätöiden hallitusten kokoonpanosta päätettäessä on kiinnitettävä erityistä huomiota siihen, että ohjaustavoite säilytetään.

Uusia säätöitä ei pääsääntöisesti perusteta Oulun kaupungin toimintoja organisoitaessa.

### 8.2. Säätöiden omistajapoliittiset linjaukset

#### Oulun Palvelusäätö

Oulun Palvelusäätöiden tarkoituksena on harjoittaa vanhusten, eläkeläisten, vammaisten ja muiden niihin rinnastettavien erityisryhmien asumis- ja sen oheispalvelua. Tarkoitustaan säätö toteuttaa hankkimalla, rakennuttamalla, ylläpitämällä ja omistamalla palvelutaloja, palvelukoteja sekä muita erityisryhmien asumis- ja palveluyksiköitä ja tuottamalla niissä hoito- ja huolenpitopalveluita sekä tuottamalla ja kehittämällä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita. Oulun Palvelusäätöllä on tytäryhtiö Aapa Palvelut Oy.

Säätö selvittää mahdolliset kehittämistoimet, jotta säätö voi toimia hyvinvoinnin edistäjänä.

#### Tavoitteet, joista säätöiden tulee raportoida:

##### Asiakaslähtöinen toiminta ja tasapainoinen talous

- asiakastyytyväisyys/-kokemus
- kiinteistöjen arvon säilyttäminen
- kumulatiivinen tulos
- omavaraisuusaste

## Oulun musiikkijuhlasäätiö

Oulun musiikkijuhlasäätiön tarkoituksena on tarjota korkeatasoisia ja monipuolisia musiikkiesityksiä sekä edistää musiikin harrastusta ja tunnetuksi tekemistä.

Selvitetään Oulun Musiikkijuhla- ja Oulun Kulttuurisäätiön toiminnan vaihtoehdot ja tehtävät vuoden 2027 loppuun mennessä.

### Tavoitteet, joista säätiön tulee raportoida:

Asiakaslähtöinen toiminta ja tasapainoinen talous

- asiakastyytyväisyys/-kokemus
- kumulatiivinen tulos
- omavaraisuusaste

## Oulun Kulttuurisäätiö sr.

Oulun Kulttuurisäätiön tarkoituksena on kehittää Oulua kulttuuri- ja tapahtumakaupunkina ja edistää taiteilijoiden ja kulttuurialan toimintaedellytyksiä sekä osallistua kulttuurialaa kehittävään toimintaan kansallisesti ja kansainvälisesti.

Selvitetään Oulun Musiikkijuhla- ja Oulun Kulttuurisäätiön toiminnan vaihtoehdot ja tehtävät vuoden 2027 loppuun mennessä.

### Tavoitteet, joista säätiön tulee raportoida:

Tavoitteellinen toiminta ja tasapainoinen talous

- säätiö toimii tavoitteellisesti Oulun kehittämisessä kulttuuri- ja tapahtumakaupunkina
- kumulatiivinen tulos
- omavaraisuusaste

## 9. Kuntayhtymät

### 9.1. Kuntayhtymien yleislinjaukset

Kaupunki toimii aktiivisesti kuntayhtymien strategisessa omistajaohjauksessa ja päätöksenteossa. Omistajaohjaus tapahtuu yhtymävaltuuston-, yhtymäkokouksen- ja hallitustyöskentelyn kautta. Kuntayhtymät järjestävät itse investointiensa rahoituksen. Kuntayhtymien tulee huomioida investointiohjelmien laadinnassa ja hankesuunnittelussa Oulu-konsernin näkökulma ja synergiaedut. Uusia kuntayhtymiä ei perusteta, ellei lainsäädännöllisistä syistä muuta johdu.

### 9.2. Kuntayhtymien omistajapoliittiset linjaukset

#### Koulutuskuntayhtymä OSAO-konserni

Koulutuskuntayhtymä OSAOn tehtävänä on järjestää jäsenkuntiensa puolesta OKM:n myöntämän järjestämisluvan mukaista ammatillista koulutusta ja tutkintoja sekä ylläpitää vapaasta sivistystyöstä annetun lain mukaista alueellista liikunnan koulutuskeskusta. OSAOlla on erityistehtävä ammatillisen ja aikuiskoulutuksen tarjoajana ja alueen elinvoiman lisääjänä. OSAO-konserniin kuuluu tytäryhtiö OSAO Edu Oy, jonka kuntayhtymä omistaa kokonaan. Oulun kaupungin osuus Koulutuskuntayhtymä OSAOn peruspääomasta on 78 %, joten kuntayhtymä on tytäryhteisöasemassa Oulun kaupunkiin.

Koulutuskuntayhtymä OSAO kehittää toimintaansa nykymuodossa.

#### Tavoitteet, joista kuntayhtymän tulee raportoida:

Alueellisesti koko Pohjois-Suomessa vaikuttavat ja laadukkaat ammattiopistotasoiset sekä aikuiskoulutusta tuottavat palvelut, jotka toteutetaan työelämälähtöisesti.

Asiakaslähtöinen, kilpailukykyinen ja taloudellisesti kannattava toiminta

- asiakastyytyväisyys/-kokemus
- koulutuksen vetovoimaisuus
- OSAOn kampuskehitys. Rakentamisen ja kampusrahoituksen toteutuminen.
- Pedagoginen vaikuttavuus: valmistumisen jälkeinen työllistyminen ja jatko-opintoihin pääsy
- valmistuneiden sijoittuminen
- kumulatiivinen tulos
- omavaraisuusaste

#### Pohjois-Pohjanmaan liitto

Pohjois-Pohjanmaan liitto on maakunnan kehittämisen keskus, joka vastaa maakunnan yleisestä kehittämisestä ja maakuntakaavoituksesta, ajaa maakunnan, sen kuntien, väestön ja elinkeinoelämän etuja sekä palvelee niitä tuottamalla kehittämissuunnitelmia, -ideoita ja -hankkeita sekä selvityksiä ja tutkimuksia.

# 10. Käsitteet

---

## Aineelliset hyödykkeet

Aineellisia hyödykkeitä ovat maa- ja vesialueet, rakennukset, kiinteät rakenteet ja laitteet (mm. katujen, teiden ja siltojen rakenteiden hankintamenot), koneet ja kalusto, muut aineelliset hyödykkeet (mm. luonnonvarat ja kaupungin omistamat arvo- ja taide-esineet) sekä ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat.

## Aineettomat hyödykkeet

Aineettomia hyödykkeitä ovat aineettomat oikeudet (mm. patentit, tekijänoikeudet), muut pitkä- vaikutteiset menot (mm. tietokoneohjelmat, kehittämismenot ja liikearvo) sekä ennakkomaksut.

## Arvopaperi

Asiakirja, jolla on varallisuusarvo ja joka voi olla kaupan kohteena, esim. seteli, sekki, osakekirja, obligatio, sijoitustodistus, vekseli, velkakirja.

## CSR

Kestävyyseräilyraportointia koskeva direktiivin eli CSRD:n yleistavoitteena on edistää yritysten vastuullisuustyötä. Yritykset pystyvät direktiivin avulla ymmärtämään laajemmin vaikutuksensa, riippuvuutensa, riskinsä ja mahdollisuutensa vastuullisuuteen liittyen ja toimimaan niiden mukaisesti. Ennen siirtymävaiheen julkistamista, raportointivelvollisuus koski Oulun Energia Oy:tä ja Oulun Sivakka Oy:tä.

## Emoyhteisö

Yhteisö, jolla omistuksen tai sopimuksen perusteella on määräysvalta toisen yhteisön, tytäryhteisön, suhteen. Emoyhteisö muodostaa tytäryhteisöjensä kanssa konsernin.

## In House -yksikkö

Hankintalaki ei sovelleta hankintoihin, jotka hankintayksikkö tekee omalta sidosyksiköltään eli in-house yksiköltään. Tällöin palvelua voi ostaa suoraan, kilpailuttamatta.

Sidosyksiköllä tarkoitetaan hankintayksiköstä muodollisesti erillistä ja päätöksenteon kannalta itsenäistä yksikköä. Lisäksi edellytyksenä on, että hankintayksikkö yksin tai yhdessä muiden hankintayksiköiden kanssa käyttää määräysvaltaa yksikköön samalla tavoin kuin omiin toimipaikkoihinsa. ja että yksikkö harjoittaa enintään viiden prosentin ja enintään 500 000 euron osuuden liiketoiminnastaan muiden tahojen kuin niiden hankintayksiköiden kanssa, joiden määräysvallassa se on. Sidosyksikössä ei saa olla muiden kuin hankintayksiköiden pääomaa. Hankintalakiin on säädetty lisäksi muutama poikkeus edellä mainittuihin prosentiosuuteen ja euromäärään.

## Kirjanpitoarvo

Kirjanpitoarvossa on huomioitu tase-erien muutokset. Kirjanpitoarvo muodostuu hankintamenosta tilikauden alussa, lisäyksistä ja vähennyksistä tilikauden aikana sekä poistoista tilikauden päättyessä.

## Kuntakonserni

Kunnan sekä yhden tai useamman juridisesti itsenäisen yhteisön muodostama taloudellinen kokonaisuus, jossa kunnalla yksin tai yhdessä muiden kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen kanssa on määräämisvalta yhdessä tai useammassa yhteisössä (tytäryhteisö). Kunnalla on määräämisvalta muussa yhteisössä kun sillä on: enemmän kuin puolet yhteisön kaikkien osakkeiden, jäsenosuuksien tai yhtiöosuuksien tuottamasta äänimäärästä; tai yhtiöjärjestyksen, yhtiösopimuksen, yhdistyksen, säätiön tai niihin verrattavien sääntöjen nojalla oikeus nimittää tai erottaa enemmistö yhteisön hallituksen tai vastaavan toimielimen jäsenistä taikka enemmistö sellaisen toimielimen jäsenistä, joka nimittää hallituksen; tai sopimuksen perusteella edellä selostettua vastaava määräämisvalta.

## Kuntayhtymä

Kunnallislain uudistamisen yhteydessä 1993 käyttöön otettu kuntien yhteistoimintamuoto. Kuntayhtymä perustetaan kuntien välisellä valtuustojen hyväksymällä perussopimuksella. Siinä voidaan sopia, että päätösvaltaa käyttävät jäsenkuntien valtuustot, yhtymäkokous, jonne jäsen- kunnat valitsevat edustajansa, tai perussopimuksessa sovittu monijäseninen toimielin. Muidenkin elinten asettamisesta voidaan sopia. Kuntayhtymä on itsenäinen oikeushenkilö. Se voi hankkia oikeuksia ja tehdä sitoumuksia sekä käyttää puhevaltaa viranomaisessa. Se voi hoitaa kuntien itsehallintoon kuuluvia ja niille määrättyjä tehtäviä. Kuntayhtymä voi hoitaa myös muun kuin jäsenkuntansa sille antamia tehtäviä. Yhtymän taloudesta ovat viime kädessä vastuussa jäsen- kunnat.

## Oma pääoma

Yhtiön oma pääoma jakautuu sidottuun omaan pääomaan ja vapaaseen omaan pääomaan. Osakepääoma sekä kirjanpitolain mukainen arvonkorotusrahasto, käyvän arvon rahasto ja uudelleenarvostusrahasto ovat sidottua omaa pääomaa. Muut rahastot sekä tilikauden ja edellisten tilikausien voitto ovat vapaata omaa pääomaa.

## Osakepääoma

Osakkaiden osakeyhtiöön sijoittamista varallisuus-eristä (osakkeista) koostuva yhtiön rahamääräinen peruspääoma eli varallisuus.

## Osakkuusyhteisö

Osakkuusyhteisöillä tarkoitetaan niitä omistusyhteisyyhteisöjä (osakeyhtiöitä ja kuntayhtymiä), joissa kaupunkikonsernilla on vähintään viidesosa ja enintään puolet yhteisön osakkeiden tai osuuksien tuottamasta äänimäärästä.

## Pitkäaikainen vieras pääoma

Tasekaavan mukainen luokitus (yli 1 vuoden) joukko-velkakirjalainat, lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta, lainat julkisyhteisöiltä, lainat muilta luotonantajilta, saadut ennakot, ostovelat (pitkä- aikainen yli 1 vuoden) ja muut pitkäaikaiset velat.

## Rakennusten nykyarvo

Rakennuksen nykyarvo määräytyy seuraavasti: Rakennukselle lasketaan jälleenhankintahinta (= vastaava rakennus tehtynä tänä päivänä). Kun jälleenhankintahinnasta vähennetään rakennuksen käyttöajasta ja kunnosta aiheutuva arvonalennus, saadaan rakennuksen nykyarvo.

## Sisäiset erät

Konsernitilinpäätöksessä eliminoidaan konserniyhteisöjen välisiin toimiin perustuvien konsernin sisäisten erien vaikutus. Tällaisia eliminoitavia eriä ovat mm. konserniyhteisöjen väliset sisäiset tuotot ja kulut, sisäinen voitonjako, keskinäiset saamiset ja velat sekä sisäiset katteet.

## Säätiö

Tiettyä tarkoitusta palveleva, erillisen hallinnon alainen omaisuuskokonaisuus. Yksityisoikeudellisen, itsenäisen säätiön voi perustaa sekä yksityinen henkilö että yhdistys tai muu oikeushenkilö.

## Tytäryhteisö

Tytäryhteisöillä tarkoitetaan niitä osakeyhtiöitä, kuntayhtymiä ja säätiöitä, joissa kaupungilla on yksin tai yhdessä muiden kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen kanssa kirjanpitolain 1 luvun 5 §:ssä tarkoitettu määräysvalta.

## Vaihto-omaisuus

Elinkeinotoiminnassa sellaisenaan tai jalostettuna luovutettavaksi tai kulutettavaksi tarkoitetut hyödykkeet (mm. raaka-aineet, käyttö- ja pakkaustarvikkeet, täysi- ja puolivalmisteet, myyntitarkoitukseen hankitut arvopaperit).

# 11. Tunnuslukujen laskentakaavat ja ohjearvot

---

Lisää tietoa asiasta löytyy muun muassa kirjasta: Yritystutkimuksen tilinpäätösanalyysi, v. 2017, julkaisija Yritystutkimus ry.

## Kannattavuus

Kannattavuus kuvaa liiketoiminnan taloudellista tulosta ja se on jatkuvan liiketoiminnan perusedellytys.

### Sijoitetun pääoman tuotto prosentti

Sijoitetun pääoman tuotto prosentti mittaa yrityksen suhteellista kannattavuutta eli sitä tuottoa, joka on saatu yritykseen sijoitetulle, korkoa tai muuta tuottoa vaativalle pääomalle.

$\text{nettotulos} + \text{rahoituskulut} + \text{verot (12 kk)} \times 100$   
sijoitettu pääoma keskimäärin tilikaudella

**Ohjearvo:** sijoitetun pääoman tuotto prosenttia voidaan pitää välttävänä, kun se on vähintään yrityksen korollisesta vieraasta pääomasta maksaman keskimääräisen rahoituskuluprosentin suuruinen.

### Oman pääoman tuotto prosentti

Oman pääoman tuotto prosentti mittaa yrityksen kykyä tuottaa lisäarvoa omistajien yhtiöön sijoittamalle pääomalle. Tunnusluku kertoo, kuinka paljon omalle pääomalle on kertynyt tuottoa tilikauden aikana.

$\text{nettotulos (12 kk)} \times 100$   
oikaistu oma pääoma keskimäärin tilikaudella

**Ohjearvo:** oman pääoman tuotto prosentin tavoitetaso määräytyy omistajien asettaman tuotto vaatimuksen mukaan, johon vaikuttaa oleellisesti sijoitukseen liittyvä riski.

### Käyttökate prosentti

Käyttökate kertoo yrityksen liiketoiminnan tuloksen ennen poistoja ja rahoituseriä. Käyttökate prosentti kertoo paljonko yrityksen liikevaihdosta jää katetta, kun siitä vähennetään yrityksen toimintaan liittyvät kustannukset.

$\text{Käyttökate-\%} = [(\text{Liikevoitto} + \text{Poistot ja arvonalentumiset}) / \text{Liikevaihto}] \times 100$

**Ohjearvo:** Käyttökate prosentille ei ole yleispätevää tavoitearvoa. Käyttökate tason riittävyttä arvioitaessa on toimialan lisäksi otettava huomioon aineellisten ja aineettomien hyödykkeiden poistovaatimukset sekä vieraan pääoman rahoituskulujen määrä.

## Vakavaraisuus

Vakavaraisuudessa on kyse yrityksen mahdollisuuksista selviytyä taloudellisista velvoitteista pitkällä aikavälillä.

### Omavaraisuusaste

Omavaraisuusaste mittaa yrityksen vakavaraisuutta, tappionsietokykyä sekä kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäimellä. Tunnusluvun arvo kertoo, kuinka suuri osuus yrityksen varallisuudesta on rahoitettu omalla pääomalla.

$\frac{\text{oikaistu oma pääoma}}{\text{oikaistun taseen loppusumma - saadut ennakot}} \times 100$

**Ohjearvot:** yli 40 % hyvä  
20-40 % tyydyttävä  
alle 20 % heikko

## Maksuvalmius

Maksuvalmiudella tarkoitetaan yrityksen kykyä hoitaa kaikki maksunsa ajallaan ja edullisimmalla mahdollisella tavalla.

### Quick ratio

Mittaa yrityksen mahdollisuutta selviytyä lyhytaikaisista veloistaan nopeasti rahaksi muutettavilla omaisuserillään tilinpäätöshetkellä.

$\frac{\text{rahoitusomaisuus}}{\text{(lyhytaik. vieras pääoma - lyhytaik. saadut ennakot)}}$

**Ohjearvot:** yli 1 hyvä  
0,5-1 tyydyttävä  
alle 0,5 heikko

# Liitteet

---

## Liite 1. Työryhmän toimeksianto

Kaupunginjohtaja asetti 19.11.2024 §84 työryhmän valmistelevaan esityksen konsernijaostolle Oulun kaupungin omistajapoliittisista linjauksista vuosille 2026-2029.

Omistajapoliittisissa linjauksissa määritellään Oulun kaupungin periaatteet omistajana, mitä kaupunki omistaa, millaisia tavoitteita omistuksille asetetaan ja kuka omaisuuden arvosta ja käytöstä vastaa sekä miten omistajapolitiikan seuranta ja valvonta on järjestetty. Omistajapoliittiset linjaukset määritellään seuraaville kaupungin omistuksille: strategiset omaisuuserät (maaomaisuus, rakennusomaisuus, kiinteät rakenteet ja laitteet sekä sijoitukset), liikelaitokset, tytäryhtiöt, osakkuusyhtiöt, merkittävimmät kaupungin määräysvallassa olevat säätiöt ja kuntayhtymät.

Omistajapoliittiset linjaukset ja omistuksille asetettavat tavoitteet määritellään perustuen kaupunkistrategiaan ja toimintaympäristön muutoksiin sekä omistusten analysointiin. Linjausten tehtävänä on edistää koko kaupunkikonsernin kokonaisedun toteutumista. Omistajapoliittiset linjaukset valmistellaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi uuden kaupunkistrategian hyväksymisen yhteydessä loppuvuodesta 2025.

Työryhmän jäseninä ovat olleet:

- konsernijohtaja Kari-Pekka Kronqvist, työryhmän puheenjohtaja
- konserniconroller Henna Myllymäki
- erityisasiantuntija Kari Räisänen
- Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksen johtaja Johan Alatalo
- Sivakka-yhtymä Oy:n toimitusjohtaja Raimo Hätälä
- suunnittelija Kimmo Kääriäinen, työryhmän sihteeri

Työryhmä hyödynsi työssään lisäksi Oulun kaupungin ja konserniyhtiöiden asiantuntemusta.

