



UUDEN OULUN YLEISKAAVA

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma OAS

Päivitetty 3.2.2014

Mitä on tekeillä?

Uuden Oulun muodostamisesta päätettiin 28.6.2010. Haukiputaan, Kiimingin, Oulun, Oulunsalon ja Yli-Iin kunnat lakkasivat 31.12.2012 ja ne yhdistettiin perustamalla uusi kunta 1.1.2013, joka on Suomen viidenneksi suurin kunta.

Väestöennusteen mukaan uuden Oulun väkiluku kasvaa ja on vuonna 2030 noin 224 000. Uuden kunnan hallittu kasvu edellyttää laaja-alaista suunnittelua. Tarvitaan uuden kunnan strateginen, pitkän aikavälin maankäytön suunnitelma, uusiin haasteisiin vastaava Uuden Oulun yleiskaava.

Suunnittelualue

Suunnittelualueena on koko nykyinen Oulun kaupunki, käsittäen entiset Haukiputaan, Kiimingin, Oulun, Oulunsalon ja Yli-Iin kunnat oheisen kartan mukaisesti.

OAS:n tarkoitus

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) perustuu maankäyttö- ja rakennuslakiin (MRL 63 §). Siinä kerrotaan mitä suunnitellaan, miten kaavaprosessi etenee, kuka kaavasta päättää, keitä valmistelussa kuullaan, miten suunnittelutyöhön voi osallistua, miten asioista tiedotetaan ja ketkä kaavaa valmistelevat. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa päivitetään työn kuluessa.

Tavoitteet

Uuden Oulun yleiskaavan teema on *Pohjoisen kestävä kaupunki*. Tavoitteena on kestävä kehityksen mukainen ja energiaviisas yhdyskuntarakenne. Asuntojen, palvelujen ja työpaikkojen sijoittaminen ehyttävästi yhdyskuntarakenteeseen on kustannustehokasta ja asukkaiden arjen sujuvuuden kannalta merkityksellistä.

Valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden läpikäyvä teema on ilmastonmuutoksen hillintä. Yleiskaavoituksessa tulee ehyttää yhdyskuntarakennetta, hyödyntää olemassa olevia yhdyskuntarakenteita, eikä uusia huomattavia asuin-työpaikka- tai palvelutoimintojen alueita tule sijoittaa irrallisen olemassa olevasta yhdyskuntarakenteesta. Kaupunkiseuduilla on varmistettava henkilöautoliikenteen tarvetta vähentävä sekä joukkoliikennettä, kävelyä ja pyöräilyä edistävä liikennejärjestelmä.

Maakuntakaavassa on esitetty yleispiirteiset kehittämissin- ja -jaukset. Keskeisin merkintä on Oulun kaupunkiseudun kaupunkikehittämisen kohdealue. Suunnittelumääräyksen mukaan kasvu tulee kohdistaa ensisijaisesti kunta- ja alakeskuksiin, missä kaupunki- ja taajamarakennetta on pyrittävä täydentämään ja ehyttämään. Uudet asuntoalueet tulee sijoittaa joukkoliikenteen kannalta edullisesti ja niillä tulee suosia tiivistä pientaloasutusta.

Uuden Oulun yleiskaavan tavoitteet on hyväksytty Oulun kaupunginhallituksessa 8.10.2012 § 454.



Suunnittelutehtävä

Suunnittelutehtävänä on laatia Oulun kaupungin alueelle yleiskaava yhdistymissopimuksen linjausten ja em. tavoitteiden mukaisesti. Yleiskaavassa osoitetaan yleispiirteinen maankäyttö, pitkän aikavälin kehittämisperiaatteet ja -vyöhykkeet, liikennejärjestelmä, viher- ja vapaa-ajan verkosto, strategisesti tärkeät verkostot ja hankkeet sekä asutuksen, palveluiden ja työpaikkojen painopistealueet.

Uuden Oulun yleiskaava laaditaan yleispiirteisenä ja oikeusvaikutteisena. Se tulee korvaamaan alueellaan Oulun seudun yleiskaavan, vanhentuneet oikeusvaikutteiset yleiskaavat sekä oikeusvaikutuksettomat yleiskaavat.

Suunnittelun lähtökohdat

Maankäyttö- ja rakennuslaki MRL, maankäyttö- ja rakennusasetus MRA sekä valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet VAT

MRL ja MRA ohjaavat maankäytön suunnittelua mm. yleiskaavan sisältövaatimusten määrittelyllä. Ympäristöministeriö on hyväksynyt 26.02.2009 valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet, jotka on otettava huomioon siten, että edistetään niiden toteuttamista (MRL 24 §).

Maakuntakaava

Uuden Oulun alueella on voimassa Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaava, joka on saanut lainvoiman 2006. Maakuntakaavan vaiheittainen tarkistaminen on aloitettu syksyllä 2010 ja ensimmäinen vaihe on hyväksytty maakuntavaltuustossa, mutta odottaa vielä ympäristöministeriön vahvistusta. Yleiskaavan tulee toteuttaa maakuntakaavaa.

Yleiskaavat

Uuden Oulun alueella on voimassa useita lainvoimaisia yleiskaavoja, joista suurin osa jää voimaan Uuden Oulun yleiskaavan voimaantumisen jälkeen. Uuden Oulun yleiskaavan lisäksi on erityisesti kyläalueille vireillä useita osayleiskaavoja, joiden suunnittelu etenee Uuden Oulun yleiskaavassa määriteltävien linjausten mukaisesti.

Selvitykset ja suunnitelmat

Kaavan tulee perustua riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin (MRL 9 §). Uuden Oulun yleiskaavaa laadittaessa on hyödynnetty jo tehtyjä ajantasaisia selvityksiä ja suunnitelmia. Tärkeimpiä niistä ovat mm. Oulun seudun yleiskaavan yhteydessä laaditut selvitykset, Oulun seudun kaupallinen

palveluverkkoselvitys, Maankäytön, asumisen ja liikenteen aiesopimus, Oulun seudun liikennetutkimus, Oulun seudun raideliikenteen esiselvitys, Oulun seudun virkistys- ja vapaa-ajan alueiden toteuttamissuunnitelma VIVA sekä Kiiminkijokivarren maankäyttöstrategia KIVA.

Kaavatyön aikana on laadittu ja tullaan laatimaan tai tarkistamaan tarvittavat selvitykset ja suunnitelmat. Osa selvityksistä laaditaan yhteistyössä maakuntaliiton kanssa. Yleiskaava laaditaan tiiviissä yhteistyössä liikennejärjestelmäsuunnitelman kanssa ja yleiskaavamerkintöjä tarkistetaan yleiskaavaehdotukseen liikennejärjestelmäsuunnitelman valmistuessa. Laadittuihin selvityksiin voi tutustua yleiskaavan nettisivuilla.

Selvitettävät vaikutukset




Kaavaa laadittaessa on vaikutuksia selvitettävä siinä laajuudessa, että voidaan arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset:

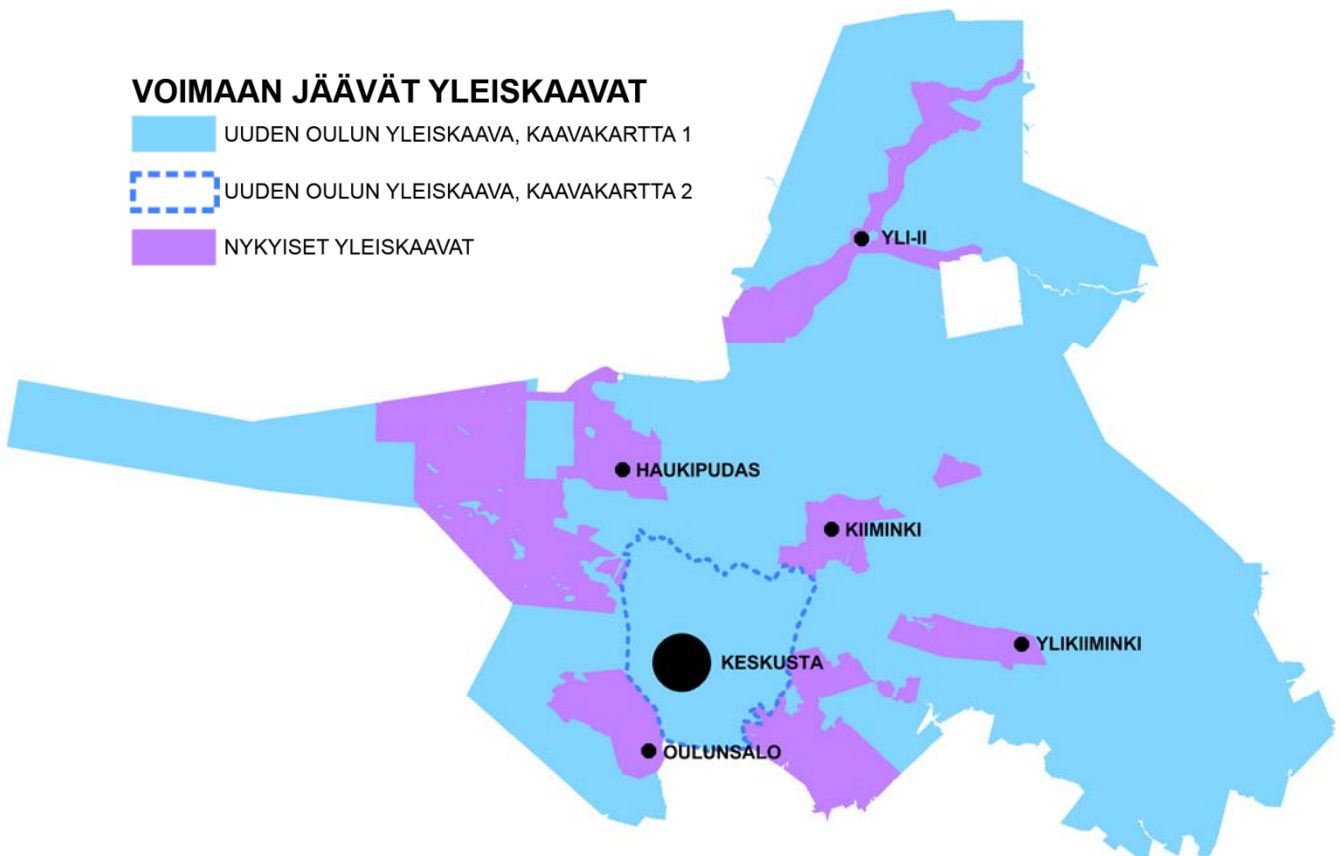
- ihmisen elinoloihin ja elinympäristöön
- maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon
- kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin
- alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen
- kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön. (MRA 1 §)

Yleiskaavaluonnosta laadittaessa on teetetty yleinen vaikutustenarviointi, jonka perusteella yleiskaavaluonnosta on tarkistettu jo ennen nähtäville asettamista. Liikennejärjestelmäsuunnitelmatyön yhteydessä on arvioitu yleiskaavan liikenteellisiä vaikutuksia. Nykyisen yhdyskuntarakenteen kasvihuonepäästöt on arvioitu.

Osallisilla on mahdollisuus ottaa kantaa vaikutusten arvioinnin riittävyyteen. Kaavaluonnoksen ja -ehdotuksen palaute on osa vaikutusten arviointia. Vaikutusten arvioinnilla pyritään tavoitteiden mukaiseen, kestäväan lopputulokseen.

VOIMAAN JÄÄVÄT YLEISKAAVAT

-  UUDEN OULUN YLEISKAAVA, KAAVAKARTTA 1
-  UUDEN OULUN YLEISKAAVA, KAAVAKARTTA 2
-  NYKYISET YLEISKAAVAT



KAAVAPROSESSI, VUOROVAIKUTUS JA OSALLISTUMINEN

Kaavaprosessin vaiheet, sisältö ja tapahtumat sekä tavoitteellinen aikataulu on esitetty oheisessa kaaviossa. Yleiskaavaluonnos asetetaan nähtäville vuoden 2014 helmi-maaliskuussa ja yleiskaavaehdotus valmistuu tavoiteaikataulun mukaan vuoden 2014 aikana. Yleiskaavan hyväksymiskäsittely on vuoden 2015 aikana.

| YLEISKAVALUONNOS | | | 2013-2014 |
|--|---|---|---|
| SISÄLTÖ | VALMISTELU | OSALLISTUMINEN | PÄÄTÖKSENTEKO |
| Yleiskaavaluonnos | Asiantuntijatyöskentely | Yleisötilaisuudet | Kaupunginhallitus: yleiskaavaluonnoksen asettaminen nähtäville |
| Vaikutustenarviointi | Työpajat | Mielipiteet, lausunnot | |
| Päivitetty OAS | Valtuustoinfo | II viranomaisneuvottelu | |
| YLEISKAVAEHDOTUS JA HYVÄKSYMINEN | | | 2014-2015 |
| SISÄLTÖ | VALMISTELU | OSALLISTUMINEN | PÄÄTÖKSENTEKO |
| Vastineet yleiskaavaluonnoksen palautteeseen | Asiantuntijatyöskentely Info päättäjille | Yleisötilaisuudet Muistutukset, lausunnot | Kaupunginhallitus: - yleiskaavaluonnoksen vastineiden hyväksyminen |
| Yleiskaavaehdotus | | III ja IV viranomais- neuvottelu ennen ja jälkeen kaavaehdotuksen nähtävilläolon | - yleiskaavaehdotuksen asettaminen nähtäville |
| Vaikutustenarviointi | | | - yleiskaavaehdotuksen vastineiden hyväksyminen ja yleiskaavan hyväksymisesitys kaupunginvaltuustolle |
| Vastineet yleiskaavaehdotuksen palautteeseen | | | |
| Hyväksytty yleiskaava | | | Kaupunginvaltuusto: yleiskaavan hyväksyminen |

Osalliset

MRL 62 § edellyttää vuorovaikutusta kaavaa valmisteltaessa. Osallisia ovat maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Valmisteluun voivat siten osallistua ainakin:

- suunnittelualueen asukkaat ja maanomistajat
- yritysten, laitosten ja palveluiden työntekijät ja käyttäjät sekä elinkeinonharjoittajat
- Oulun kaupungin naapurikunnat (Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos, Pudasjärvi, Tyrnävä, Utajärvi) sekä Oulun Seutu
- viranomaiset, mm.
 - Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
 - Pohjois-Pohjanmaan liitto
 - Pohjois-Pohjanmaan museo
 - Museovirasto
 - Pohjois-Pohjanmaan metsäkeskus
 - Oulu-Koillismaa pelastusliikelaitos
 - Finavia Oyj
 - Liikennevirasto
- sähkö-, lämpö- ja vesihuoltoyritykset
- yhteisöt, mm.:
 - asukasyhdistykset
 - kylätoimikunnat
 - kotiseutuyhdistykset
 - rakennusperintöyhdistykset
 - vesiensuojeluyhdistykset
 - tienhoitokunnat
 - MTK-Pohjois-Suomi
 - Metsänomistajien liitto Pohjois-Suomi ry
 - metsänhoitoyhdistykset
 - Oulun Kauppakamari
 - Pohjois-Pohjanmaan luonnonsuojelupiiri
 - Yhdyskuntasuunnittelun seura, Pohjois-Suomen alueosasto
 - Pohjois-Suomen arkkitehdit SAFA

Osallistumisen järjestäminen

Uuden Oulun yleiskaavaprosessissa kiinnitetään erityistä huomiota vuorovaikutukseen ja kehitetään uusia vuorovaikutuksen menettelytapoja. Yleiskaavaluonnos ja -ehdotus asetetaan aikanaan julkisesti nähtäville, jolloin niihin voi ottaa kantaa. Yleisötilaisuudet palvelevat osallistumisen ja keskustelufoorumina. Sähköistä karttapalvelua tullaan käyttämään yhtenä mahdollisuutena osallistua kaavaprosessiin. Uuden Oulun yleiskaavan uutiskirje on mahdollista tilata yleiskaavan nettisivuilta.

Viranomaisyhteistyö

Uuden Oulun yleiskaavasta järjestetään viranomaisneuvotteluja ja työpalaveriteita viranomaisten kanssa koko kaavaprosessin ajan. Viranomaisneuvottelujen määrä ja ajankohta tarkentuvat kaavaprosessin aikana. Ensimmäinen viranomaisneuvottelu pidettiin 11.5.2011 ja toinen 11.12.2013. Kolmas järjestetään ennen yleiskaavaehdotuksen asettamista nähtäville ja neljäs tarvittaessa ennen hyväksymiskäsittelyä.

Tiedottaminen

Kaavaprosessin vaiheista ja hyväksymisestä ilmoitetaan kaupungin virallisella ilmoitustaululla, Oulun kaupungin kotisivuilla sekä kaupungin virallisissa ilmoituslehdissä. Kaavan vaiheita esitellään yleisötilaisuuksissa eri puolilla kaupunkia.

Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Osallisilla on ennen kaavaehdotuksen asettamista julkisesti nähtäville mahdollisuus esittää Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle neuvottelun käynnistä osallistumis- ja arviointisuunnitelman riittävytydestä (MRL 64 §). OAS:ia on päivitetty palautteen perusteella 22.6.2011 sekä ennen yleiskaavaluonnoksen nähtäville asettamista tammikuussa 2014.

Laatija, ohjaus ja päätöksenteko

Yleiskaavan laatii Oulun kaupungin yleiskaavoitus, joka on osa yhdyskunta- ja ympäristöpalveluita. Yleiskaavatyötä koordinoi asiantuntijaryhmä. Yleiskaavaa ohjaa Oulun kaupunginhallitus ja sen hyväksyy Oulun kaupunginvaltuusto.

YHTEYSTIEDOT

VERKKOSIVUT

www.ouka.fi/oulu/kaupunkisuunnittelu/uuden-oulun-yleiskaava

PUHELIN

| | | | |
|----------------------------------|-------------------|------------------------|--------------|
| Yleiskaavoituksen asiakaspalvelu | | | 050 577 0058 |
| Yleiskaavapäällikkö | Paula Paajanen | | 044 703 1233 |
| Yleiskaavainsinööri | Paula Korkala | kaavakartta 2 | 044 703 1252 |
| Yleiskaavasuunnittelija | Jouni Mäkäraäinen | keskusverkko, palvelut | 044 497 3116 |
| Kaavoitusarkkitehti | Anja Röpelin | kulttuuriympäristöt | 044 499 3109 |
| Kaavoitusarkkitehti | Mika Uolamo | kaavakartta 1 | 044 703 1230 |

SÄHKÖPOSTI

etunimi.sukunimi@ouka.fi

KÄYNTIOSOITE

Oulun kaupungin ympäristötalo, Solistinkatu 2
Tapaamisista tulee sopia etukäteen palvelun varmistamiseksi.

OULUN KAUPUNGIN KIRJAAMO

Mielipiteet Uuden Oulun yleiskaavan kaavaluonnoksesta tulee toimittaa nähtävilläoloaikana kirjaamoon.

| | |
|--------------|----------------------------|
| Käyntiosoite | Oulu10, Torikatu 10, Oulu |
| Postiosoite | PL27, 90015 Oulun kaupunki |
| Puhelin | 044 703 0636 |
| Faksi | 08 557 2018 |
| Sähköposti | kirjaamo@ouka.fi |