



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

# Näkemyksiä maankäytön ja liikenteen vuorovaikutuksen kehittämiseksi Oulun seudulla

---

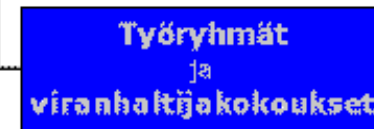
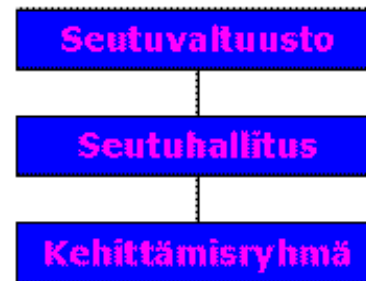
Kaisa Mäkelä  
Ympäristöministeriö  
14.11.2012



2013



- + ELY-keskus mukana mm. seuturakennetiimissä
- + ELY-keskuksen hyvä sisäinen koordinaatio



Oulun seudun yleiskaava 2020

OULUN SEUDUN MAANKÄYTÖN JA LIIKENTEEN AIESOPIMUS 2009–2012

# MAL -aiesopimusmenettely - yhteistyötä eri hallinnonalojen välillä

- Pyritty löytämään uusi hallinnonalojen rajat rikkova työkalu, joka kuntakohtaisten intressien sijaan **tukee kaupunkiseudun kokonaisuutta** ja siihen liittyvien **kansallisten tavoitteiden** toteuttamista.
- Tavoitteena on eheän, toimivan ja kilpailukykyisen kaupunkiseudun luominen vahvistamalla **seudun kuntien keskinäistä** sekä koko **kaupunkiseudun ja valtion** välistä sitoutumista yhteisiin tavoitteisiin

# MAL –aiesopimusmenettely

- Lähtökohtana PARAS –lainsäädäntö
  - ”... suunnitelma siitä, miten maankäytön, asumisen ja liikenteen yhteensovittamista sekä palvelujen käyttöä kuntarajat ylittäen parannetaan...” (7§)
- Valtioneuvoston selonteon kaupunkiseutulinjaukset (2009)
  - Pilottiaiesopimukset Tampereen, Turun ja Oulun seudulla
  - Helsingin seudulla kytkentä metropolipolitiikkaan
- Menettelyä jatketaan hallitusohjelman mukaisesti

# MAL –aiesopimusmenettely

- Hallitusohjelma (2011)

*”Jatketaan valtion ja kuntien välisiä aiesopimuksia (MAL) ja laajennetaan niiden käyttöä kasvukeskuksissa. Kehitetään aiesopimus-menettelyä sitovammaksi. Osana valtion infrastruktuurihankkeiden toteuttamista edellytetään näistä hankkeista hyötyvien kuntien ja alueiden asuntotuotannon lisäämistä.”*

*”Valtion ja suurten kaupunkiseutujen aiesopimusmenettelyä vahvistetaan erityisesti maankäytön, asumisen ja liikenteen osalta. Näin tuetaan yhdyskuntarakenteen eheytymistä, kestäväää kehitystä ja sosiaalista eheyttä.”*

# MAL –aiesopimusmenettely - yhteistyötä eri hallinnonalojen välillä

- Valtion sitoutumista määrittelevät
  - Liikennepoliittinen selonteko
  - Asuntopoliittinen toimenpideohjelma
- Keskeistä toimenpiteiden ajoituksesta sopiminen
  - Oikeaan aikaan, oikeaan paikkaan, oikeita asioita
  - Yhdistetään samaan aiesopimukseen maankäyttöä, liikennettä ja asumista koskevia asioita
- Seurantamittareiden kehittäminen

# MAL –aiesopimusmenettely

- Tavoitteena yhdistää maankäytön, asumisen ja liikenteen kehittämisperiaatteet seudullisesti samaan prosessiin siten, että linjaukset ohjaavat seudun kuntien sisäistä päätöksentekoa sekä vahvistavat seudun ja valtion kumppanuutta.
- Aiesopimuksen perustana ovat oikeusvaikutteiset kaavat ja strategia-asiakirjat, joiden tavoitteita ja toimeenpanoa - joskus myös uusien avausten käynnistämistä se tukee.

# Valtio-osapuolen lähtökohtia

- Seudun alue- ja yhdyskuntarakenteen tulevaisuuden tavoitetila määritellään seudun kuntien omien yhteisten suunnitelmien ja prosessien avulla.
- MAL -aiesopimuksen avulla kaupunkiseudun kunnat sopivat keskenään kuntien toimenpiteistä yhdessä sovittuihin tavoitteisiin pääsemiseksi.
- Aiesopimukseen sisällytetään vain vaikutuksiltaan merkittävimmät ja toteutettavissa olevat, seurattavat toimenpiteet, joiden kautta voidaan saavuttaa aiesopimukselle asetetut yleisemmät tavoitteet.
- Valtio antaa kunnille ohjaavaa mutta myös resurssitukea kaupunkirakenteen eheyttämisen, yhteisvastuullisen asumispolitiikan ja kestävän liikkumisen toteuttamiseksi
- Eri valtio-osapuolten ohjausta ja ohjaustoimien koordinaatiota kehitetään.



# Mitä parhaimmillaan

- **Konkretisoi** kumppanuuksien ja vuoropuhelun tärkeyttä seudun päätöksenteossa
- **Vahvistaa** kaupunkiseudun kuntien luottamusta ja sitoutumista yhteisiin päätöksiin
- **Lisää** ymmärrystä seudun ja valtion välillä
- **Parantaa** kaupunkiseutujen elinvoiman ja kilpailukyvyn edellytyksiä maankäytön, asumisen ja liikenteen osalta
- **Selkeyttää** keskeisten MAL -hankkeiden priorisointia
- **Monipuolistaa** kaupunkipolitiikan työkalupakissa aluekehittämisen keinovalikoimaa

# Onnistumisen haasteita

- **Sitoutumisen** puutteet puolin ja toisin
- Kuntien väliset **kulttuurierot** päätöksenteossa ja asioiden valmistelussa, keskinäinen **epäluottamus**
- **Ristiriidat** jää ratkaisematta – päättämättömyys on myös päätös!
- **Työläs** valmisteluprosessi uuvuttaa
- **Ketteryydelle ja tilannejoustolle** ei aina riittävästi tilaa
- **Toteuttamisen edellytysten** pohdinta jää puolitiehen
- Valtion keskushallinnon ja aluehallinnon **työnjako** koetaan epäselvänä
- Maakunnan liiton ja kaupunkiseudun kuntien välinen **jännite** purkamatta
- **Oikeudellinen asema ja kytkennät** muuhun päätöksentekoon joskus epäselviä

# Kehittämistarpeita

- **Tarve ja mitattavissa oleva lisäarvo** sopimisen **lähtökohdaksi** – ei turhaa sopimusähkyä
- **”Aiesopimussalkun”** sisältöön ja hallintaan selkeyttä
- Osapuolet tosiasiallisen **toimivallan** ja sopimukseen tuottaman **lisäarvon** perusteella
- **Sitoutumisesta todellista ja mitattavaa**, tarpeelliseen tilannejoustoon pelisäännöt - porkkanoiden lisäksi myös kepit käyttöön!
- **Läpinäkyvyydellä legitimizeettiä** – liittynät muuhun päätöksentekoon (ml. kaavoitus) hyvän hallinnon mukaisiksi

# Yhteenveto

- Olosuhteet, tilanne ja sopimuksen painopisteet otettava huomioon toteuttamisen työkaluissa
- Tärkeää huolehtia MAL -kokonaisuuden koossa pitämisestä
- Toteutuksen tiekartta hallintaan (esim. kaavahierarkia ja kaavojen aikajänne, rakennemalli vs. oikeudellisesti sitovat kaavat, toimenpide- ja kaavoitusohjelmat, hyvä hallinto ja vuorovaikutus)
- Luottamuksen rakentaminen ja ylläpito jatkuvaksi toiminnaksi: läpinäkyvyyttä, tietoa, vuoropuhelua, ison kuvan ylläpitämistä kun tarvitaan tilannejoustoa

# Oulun seudulla aiesopimus rakentuu oleviin ja tuleviin kaavoihin

- Tavoitteena on yhdyskuntarakenteen eheyttäminen yhteisen maankäytön suunnittelun ja sen kanssa yhteen sovitetun liikennejärjestelmätyn avulla. Oulun seudulla maankäytön ja liikenteen yhteensovittamista ohjaavat maankuntakaavan lisäksi seudun yleiskaavassa ja liikennejärjestelmäsuunnitelmassa esitetyt tavoitteet.
- Laaditaan seuraavat suunnitelmat ja ohjelmat :
  - Oulun yleiskaava
  - Valtakunnallisesti arvokkaille maisema-alueille sijoittuvat osayleiskaavat
  - Oulun seudun maankäytön toteuttamisohjelman tarkistaminen säännöllisin väliajoin
  - Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavan uudistaminen