

**Oulu** Capital  
of Northern  
Scandinavia



# **Avoim data ja kaupunkien strategiset tavoitteet**

14.6.2017 DataBusiness-kiertue

*Ari Ylinärä*

*Oulun kaupunki // Konsernihallinto // Tietohallinto*

**OULU**

# Avoimen datan edistäminen 14.6.2017

- avoimen datan hanke
- datatoiveet
- kehittäjäyhteisön käynnistäminen
- kaupunki alustana
  - esim. asiakaskokemuksen kehittäminen: Oulu10-palvelut face-to-face ja eri kanavissa
- kaupunkien strategiset tavoitteet avoimen datan toiminnan edistäjänä -> tutkimus

# Tutkimus 2016-2017: avoimen datan teemat kaupunkistrategioissa

- Avoimen datan keskeiset teemat
- Avoin data kaupunkistrategioissa
- Tutkimuskysymys ja –menetelmä
- Aineistosta esiin noussutta
- Tutkimustulokset
- Johtopäätökset
- Rajoitukset
- Jatkotutkimusaiheita

# Avoin data ja kaupunkistrategiat

- Avoin julkinen data
  - Ajurit – lainsäädäntö, hallitusohjelma, demokratian ja avoimen hallinnon tavoitteet, uuden dataliiketoiminnan edistäminen...
  - Esteet – organisaatiotasoiset, tekniset, datan laatu, ...
- Avoin data kaupunkiorganisaatioissa
  - Kaupungit avaavat yhä enemmän datamassoja eri sektoreilta
- Kaupunkistrategia
  - Kuntalaki
  - Visiot - Strategiset tavoitteet - Toimenpiteet
  - Osa kuntaorganisaation johtamisjärjestelmää



# Avoimen datan keskeiset teemat

- Kansalaisten osallistuminen – avoin demokratia
- Avoin hallinto – läpinäkyvyys kuntalaisille
- Uudet liiketoimintamahdollisuudet
  
- Sipilän hallitusohjelma *“Ratkaisujen Suomi” 2015*
  - Vahvistetaan tietoon perustuvaa päätöksentekoa ja avoimuutta sekä hyödynnetään ... kansalaisten osallisuutta tukevia toimintatapoja.
  - Luodaan avoimella datalla ja tietovarantojen paremmalla hyödyntämisellä edellytyksiä uusille liiketoimintaideoille.  
(8. Digitalisaatio, kokeilut ja normien purkaminen)



# Avoin data kaupunkistrategioissa

- Avointa (julkista) dataa halutaan edistää EU- ja valtakunnallisella tasolla: liiketoimintamahdollisuudet, kilpailukyky, avoin ja osallistuva päätöksenteko, avoin hallinto
- Kuinka kaupunkien päättäjät näkevät *avoimen datan teemat* merkityksellisinä – tutkimus kaupunkistrategioiden kautta
  - Kaupunginvaltuusto on ylin päätöksentekaelin
  - Kaupunkistrategia kuvaa kaupunkikehittämisen suunnat ja visiot ja tärkeimmät kehittämiskohteet
- Kaupunkistrategiadokumenttien analysointi: kuinka avoin data tai avoimen datan teemat nousevat esille?

# Tutkimuskysymys ja -menetelmä

- Tutkimuskysymys
  - Kuinka kaupungit edistävät avoimen datan teemoja strategioissaan?
- Analysoitavana viiden suuren suomalaisen kaupungin kaupunkistrategiadokumentit
  - Espoo, Oulu, Tampere, Turku, Vantaa
- Laadullinen sisällönanalyysi
- Aineistolähtöinen analyysi

# Aineistosta esiin noussutta

- Kaupunkistrategiat ovat dokumentteina hyvin heterogeenisiä
  - Koko, esitysmuoto, kohdeyleisö?
- Terminologian haasteet
  - "Kuntalaisen osallistuminen"
  - "Avoin demokratia" vs. "avoin hallinto"
  - Dokumentin laatijat / tutkija / muu lukija



# Tutkimustulokset

- Suoraan ilmaistu tahtotila datan avaamiselle
  - Espoo, Tampere, Turku
- Avoimen demokratian ja avoimen hallinnon edistäminen
  - Kaikki kaupungit
- Avoimeen dataan perustuvan liiketoiminnan edistäminen
  - Espoo, Turku

# Johtopäätökset

- Avoimen datan edistämiseksi on kaupungin ylimpien päättäjien vahva tuki kaupunkistrategian kautta
  - Avoimen demokratian, avoimen hallinnon ja osallisuuden teemat vahvasti esillä
- Liiketoiminnan mahdollistamista avoimella datalla ei ole nähty niin tärkeäksi, että se olisi nostettu strategiadokumenttiin yhtä yleisesti kuin avoimuuden ja osallisuuden teemat
  - EU-direktiivit, VM:n avoimen datan ohjelmat, Sipilän hallitusohjelma, ...



# Huomioitavaa, rajoitukset

- Vain päästrategiadokumentti tutkittu
  - Tutkimus ei huomioi strategisia ohjelmia/projekteja
  - Esim. kuusikkokaupunkien 6Aika-hankkeet
- Toisaalta: jos aihe on nostettu kaupunkistrategiaan sen tiiviissä muodossaan, kertoo se vahvasta korostamisesta korkeimmalta päätöksentekijäasteelta

# Jatkotutkimusaiheita

- Avoimen datan teemat näkyvät strategioissa – näkyvätkö toteutuksissa?
  - Kaupunkistrategian merkitys johtamiseen ja toteutukseen yleensäkin
- Mistä avoimen datan (tietyt) teemat nousevat strategioihin?
  - Roolit strategiavalmistelussa: viranhaltijat ja valmistelijat, poliittiset päättäjät



# Keskeiset lähteet

- Lähteitä
  - Suomen kuntalaki
  - EU direktiivejä (PSI, INSPIRE)
  - Avoimen datan tieteellisiä artikkeleita
  - Haveri, A., Majoinen, K. & Jäntti A. (toim.) (2009). Haastava kuntajohtaminen.
  - Oulasvirta, L. and Brännkärr, C. (2001). Toimiva kunta.
  - Schreier, M. (2012). Qualitative Content Analysis in Practise.
  - Tuomi, J. & Sarajarvi, A. (2006). Laadullinen tutkimus ja sisällönanalyysi.
- Tutkimusaineisto
  - Kaupunkistrategiadokumentit: Espoo, Oulu, Tampere, Turku, Vantaa



Kiitos!

Ari Ylinärä  
tietohallintoasiantuntija  
Oulun kaupunki  
[ari.ylinara@ouka.fi](mailto:ari.ylinara@ouka.fi)  
Tel. +358 40 5622 684

**OULU**